

발간등록번호

75-5060000-000044-01

국토중심 신성장거점도시 혁신도시 김천

2020년 김천도시기본계획 변경

Master plan for Gimcheon

2015.4

희망찬미래 행복도시 김천

천하의
대문
도시
김천



김천시

차 례

Part 1. 계획의 기본구상	1
제1장 계획변경의 개요	3
1. 계획변경의 배경 및 목적	5
2. 계획수립의 범위	6
3. 도시기본계획의 성격 및 법적근거	9
4. 계획변경의 주요내용	12
제2장 도시특성과 현황조사·분석	19
1. 도시특성의 조사·분석	21
2. 도시현황조사	45
3. 도시세력권 조사·분석	60
4. 도시조사의 종합분석	62
5. 성장잠재력 분석(SWOT Analysis)	64
제3장 계획의 목표와 지표설정	67
1. 도시의 외적·내적 여건변화	69
2. 도시의 미래상 정립	71
3. 도시 미래상과 기본목표달성을 위한 전략	73
4. 도시지표설정	77
Part 2. 부문별 계획	79
제4장 도시공간구조의 설정	81
1. 도시공간구조설정의 기본방향	83
2. 도시공간구조설정	83

제5장 생활권 설정 및 인구배분계획 91

- 1. 생활권 설정계획 93
- 2. 인구배분계획 100

제6장 토지이용계획 111

- 1. 현황분석 113
- 2. 기본방향 120
- 3. 용도별 소요면적 121
- 4. 시가지개발 및 정비계획 145

제7장 기반시설계획 153

① 교통계획 155

- 1. 현황분석 155
- 2. 기본방향 및 계획과제 168
- 3. 수요전망 170
- 4. 교통계획 173
- 5. 단계별 개발계획 181

② 물류계획 183

- 1. 현황분석 183
- 2. 여건변화 전망 184
- 3. 기본방향 184
- 4. 물류·유통계획 185

③ 정보·통신계획 188

- 1. 현황분석 188
- 2. 기본방향 192
- 3. 정보·통신계획 193

④ 기타 기반시설계획	197
1. 현황분석	197
2. 기본방향	200
3. 공공시설 배치계획	201
제8장 도심 및 주거환경계획	205
1. 현황분석	207
2. 기본방향	216
3. 주택수요 및 공급계획	218
4. 시가지 정비 전략	220
제9장 환경의 보전과 관리계획	227
① 계획의 기본방향	229
1. 계획의 기본방향	229
② 대기환경 및 수환경의 보전	230
1. 현황분석	230
2. 계획의 기본방향	235
3. 대기환경 및 수환경 보전계획	236
③ 상·하수도	238
1. 상수도	238
2. 하수도	243
④ 폐기물	248
1. 폐기물	248
2. 분뇨	252
3. 축산폐수	254

5 에너지	256
1. 현황분석	256
2. 기본방향	258
3. 에너지 수요추정	259
4. 에너지 관리계획	260

제10장 경관 및 미관계획 261

1. 현황분석	263
2. 목적과 목표	268
3. 기본구상	269
4. 기본경관계획	273
5. 경관디자인 가이드라인	292
6. 실행 및 운영관리 계획	299

제11장 공원·녹지계획 301

1. 현황분석	303
2. 공원·녹지계획의 기본방향	308
3. 공원·녹지체계 기본구상	309
4. 공원·녹지계획	310

제12장 도시방재 및 안전계획 319

1. 현황분석	321
2. 기본방향	336
3. 도시방재 및 안전계획	339

제13장 경제·산업 개발계획 347

1 농·임·축산업부문	349
1. 현황분석	349
2. 기본방향	356

3. 개발전략	357
4. 개발계획	360
② 광공업부문	365
1. 현황분석	365
2. 기본방향	372
3. 개발전략	373
4. 발전계획	378
③ 상업·유통 및 기타 서비스업	380
1. 현황분석	380
2. 기본방향	382
3. 개발전략	383
4. 발전계획	384
④ 관광부문	386
1. 현황분석	386
2. 기본방향	392
3. 개발전략	393
4. 발전계획	393
제14장 사회·문화 개발계획	403
① 보건·의료부문	405
1. 현황분석	405
2. 기본방향	408
3. 수요추정	409
4. 보건·의료계획	410
② 사회복지부문	414
1. 현황분석	414
2. 기본방향	423

3. 수요추정	425
4. 사회복지계획	425

③ 교육부문 435

1. 현황분석	435
2. 기본방향	441
3. 수요추정	442
4. 교육시설 확충 및 교육선진화 계획	444

④ 문화부문 449

1. 현황분석	449
2. 기본방향	452
3. 수요추정	452
4. 문화시설 확충 및 문화진흥계획	453

⑤ 체육부문 455

1. 현황분석	455
2. 기본방향	457
3. 수요추정	457
4. 체육시설 확충 및 체육진흥계획	458

Part 3. 집행 계획 461

제15장 행정 계획 463

1. 현황분석	465
2. 기본방향	467
3. 행정 발전계획	467

제16장 재정 계획 469

- 1. 현황분석 471
- 2. 기본방향 477
- 3. 수요추정 479
- 4. 효율적인 재정운영 방안 480
- 5. 사업추진과 투자재원 확보 484
- 6. 단계별 투자계획 488

Part 4. 8대 전략사업계획 493

Part 1. 계획의 기본구상

제1장 계획변경의 개요

제2장 도시특성과 현황조사·분석

제3장 계획의 목표와 지표설정

제1장 계획변경의 개요

1. 계획변경의 배경 및 목적

1.1. 계획변경의 배경

- * 2020년 김천도시기본계획은 2006년 12월 19일(건설교통부 도시정책팀 -6961) 국토교통부장관의 승인을 받았으며, 이에 따른 김천시의 발전방향을 수용하여 2015년 김천도시관리계획(재정비)이 수립되어 2009년 8월에 결정된 상태임
- * 그러나 중앙정부에서 국가 균형발전을 위해 수도권에 입지한 공공기관의 지방이전을 위하여 추진한 혁신도시 조성과 고속철도 김천(구미)역사가 개통되고 지역경제기반 육성을 위한 대규모 산업단지 개발 등에 따라 제반여건변화에 능동적으로 대처하는 도시기반 및 지원기능 확충이 필요한 상황임
- * 또한, 글로벌 녹색국토의 실현을 위한 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」과 녹색·창조·통합의 새경북 실현을 위한 「경상북도 종합계획 수정계획(2012~2020년)」 등 변화된 상위 관련계획의 비전을 수용·반영한 혁신도시와의 연계발전에 대한 기대감이 증대되고 있음
- * 따라서, 도시기본계획 승인(2006.12) 후 5년이 경과함에 따라 제반여건변화에 능동적으로 대응하고자 도시기본계획에 대한 타당성을 전반적으로 재검토하여 정비하기 위해 도시기본계획 내용의 일부조정이 필요함
- * 이에 따라, 변화된 제반여건을 수용하여 혁신도시 건설의 성공적 완성을 위한 도시정주환경 및 지원기반구축과 산업단지의 추가확대 개발로 지식산업기반을 조성하고 복합관광지대 조성 및 녹색교통·물류기반 확충 등으로 장래 그린국토 중심의 신성장 거점도시로서 경북의 균형발전을 주도하는 지속가능한 생태환경도시 건설은 물론, 건전한 도시발전을 도모하는데 도시기본계획 변경의 배경이 있음

1.2. 계획변경의 목적

- * 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 경상북도 종합계획 수정계획(2012~2020) 등 변화된 상위관련계획의 비전을 수용하여 상위계획과 일관성 있는 도시발전방향 및 도시개발체계 구성
- * 혁신도시 조성 및 고속철도 김천(구미)역사의 개통과 대규모 산업단지 개발·확충 등에 따른 제반여건변화에 능동적으로 대처하기 위해 주변지역에 대한 도시기반 및 지원기능 등의 확충을 도모하여 지역경제기반 육성에 일익을 담당함은 물론, 김천시 지역특성에 부합한 건전한 도시발전여건 조성
- * 2020년 도시기본계획 승인(2006.12) 후 5년이 경과함에 따라 그 타당성을 전반적으로 재검토하여 정비하기 위해 도시기본계획 내용의 일부조정
- * 기 수립된 도시기본계획의 골격을 유지하면서 제반여건변화에 따른 보완 및 수정

2. 계획수립의 범위 (변경 없음)

2.1. 시간적 범위

- * 기준년도 : 2003년(현황참고 2012년)
 - * 목표연도: 2020년
- (제4차 국토종합계획 수정계획, 제3차 경상북도종합계획 수정계획의 목표연도와 일치)
- 단계별 추진계획: 5년 단위 4단계로 계획

도시기본계획의 단계별 계획

단 계 구 분	계획년도 구분	비 고
4단계로 구분	2003~2020	2020 도시기본계획 수립
1단계	2003~2005	2015 도시관리계획 수립
2단계	2006~2010	2015 도시관리계획 수립
3단계	2011~2015	2015 도시관리계획 수립
4단계	2016~2020	2020 도시관리계획 수립

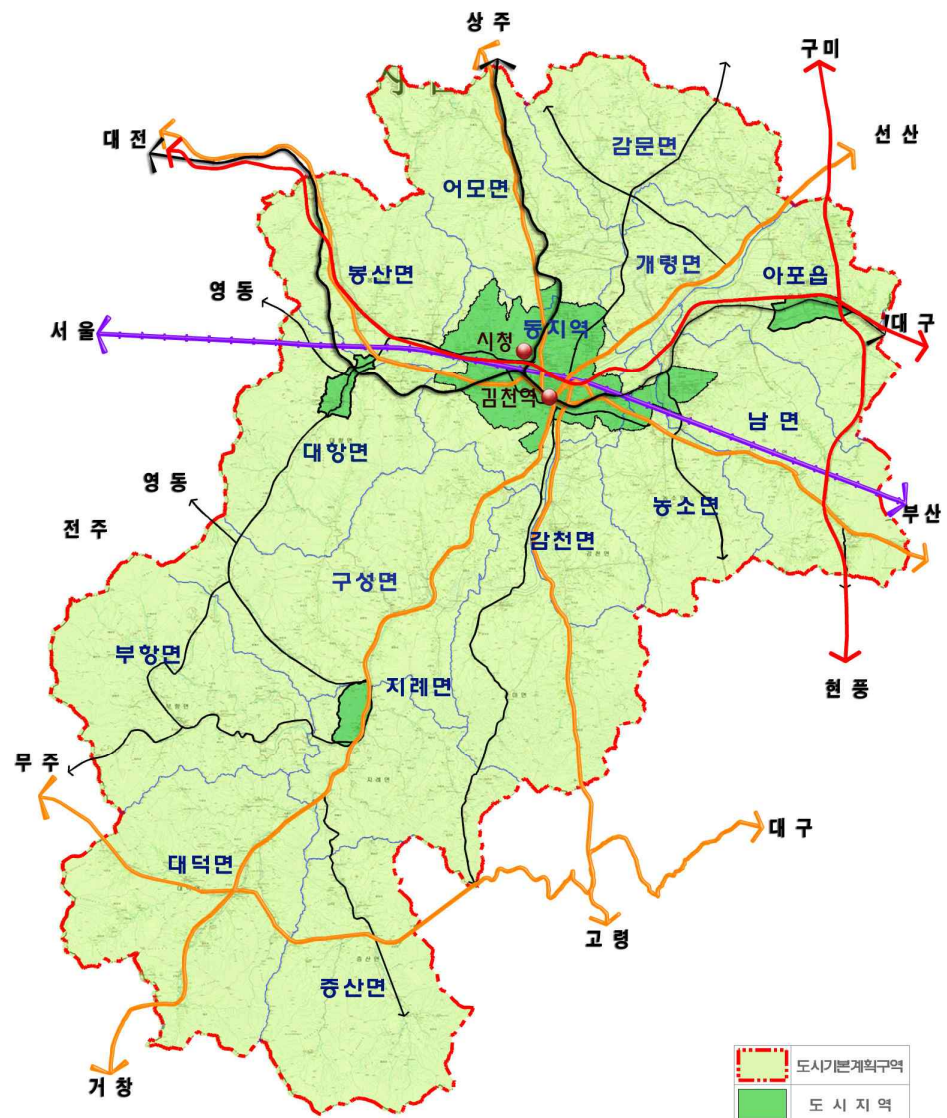
2.2. 공간적 범위

※ 김천시 행정구역인 1,009.490km²를 대상으로 하여 행정구역과 도시기본 계획구역을 일치시킴.

김천도시기본계획 수립대상지역

구 분	면 적 (km ²)	비 고
도시기본계획구역	1,009.490	
김천시 행정구역	1,009.490	

도시기본계획구역도



2.3. 내용적 범위

- * 김천시의 도시문제를 해소하면서 삶의 질을 향상시키는 계획
- * 목표연도까지 달성하여야 할 도시개발의 입지와 규모가 포함된 계획

▲ 계획의 기본구상

- 계획변경의 개요
- 도시특성과 현황조사 분석
- 계획의 목표와 지표설정

▲ 부문별 계획

- 도시공간구조의 설정
- 생활권설정 및 인구배분계획
- 토지이용계획
- 기반시설계획
- 도심 및 주거환경계획
- 환경의 보전과 관리계획
- 경관 및 미관계획
- 공원·녹지계획
- 도시방재 및 안전계획
- 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획
- 계획의 실행

3. 도시기본계획의 성격 및 법적근거

3.1. 도시기본계획의 지위와 성격

(1) 도시기본계획의 지위

- * 상위계획을 수용하여 시·군이 지향하여야 할 바람직한 미래상 제시
- * 정책계획과 전략계획을 실현할 수 있는 도시·군관리계획의 지침적 계획 위상

(2) 종합계획

- * 물적, 공간적 측면과 환경, 사회, 경제적 측면을 포괄

(3) 정책계획/전략계획

- * 공간구성에 관한 정책계획/전략계획의 성격을 동시에 가짐
 - 정책계획 : 자치단체의 국토이용·개발과 보전에 관한 정책을 계획
 - 전략계획 : 이의 실현을 위해 행정역량을 선택적으로 집중해야 할 전략 수립

도시계획의 위계별 비교

구 분	도시기본계획	도시관리계획	지구단위계획	사업시행계획
1. 계획의 목표	도시발전방향 및 미래상 제시	구체적인 개발 및 규제	도시의 기능 및 미관 증진	사업집행
2. 계획의 내용	물적, 경제적, 사회적 측면의 종합	물적 측면	특정지역계획	특정대상계획
3. 법적근거	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 개별 해당법
4. 법적 구속력	시장, 군수	개별 시민	개별 시민	개별 시민
5. 계획수립주체	시장, 군수	시장, 군수	시장, 군수	시장, 군수, 시행자조합, 기타
6. 계획기간	20년(5년마다 타당성 검토)	10년(5년마다 타당성 검토)	10년	1~5년
7. 계획구역의 범위	관할구역(인구 10만 이상의 시지역)	관할구역	도시의 일부구역	도시의 일부지역
8. 시민참여의 형태	공 청 회	공 람	공 람	공람, 직접 참여
9. 계획간의 연계	국토계획, 도종합계획 등의 지침수용과 도시관리계획에 지침제시	도시기본계획의 지침수용과 도시관리계획 집행계획에 지침제시	도시관리계획의 지침수용 및 조정	도시관리계획의 지침수용
10. 표현방식	개념적, 계획적 표현방식	구체적, 법적 표현방식	구체적, 법적 표현방식	실시계획 및 설계
11. 도면의 축척	1/25,000, 1/50,000	1/5,000	1/1,000 ~ 1/5,000	1/600 ~ 1/1,200

상위계획

←

도시계획의 위계

⇒

하위계획

3.2. 도시기본계획(변경) 수립의 법적근거

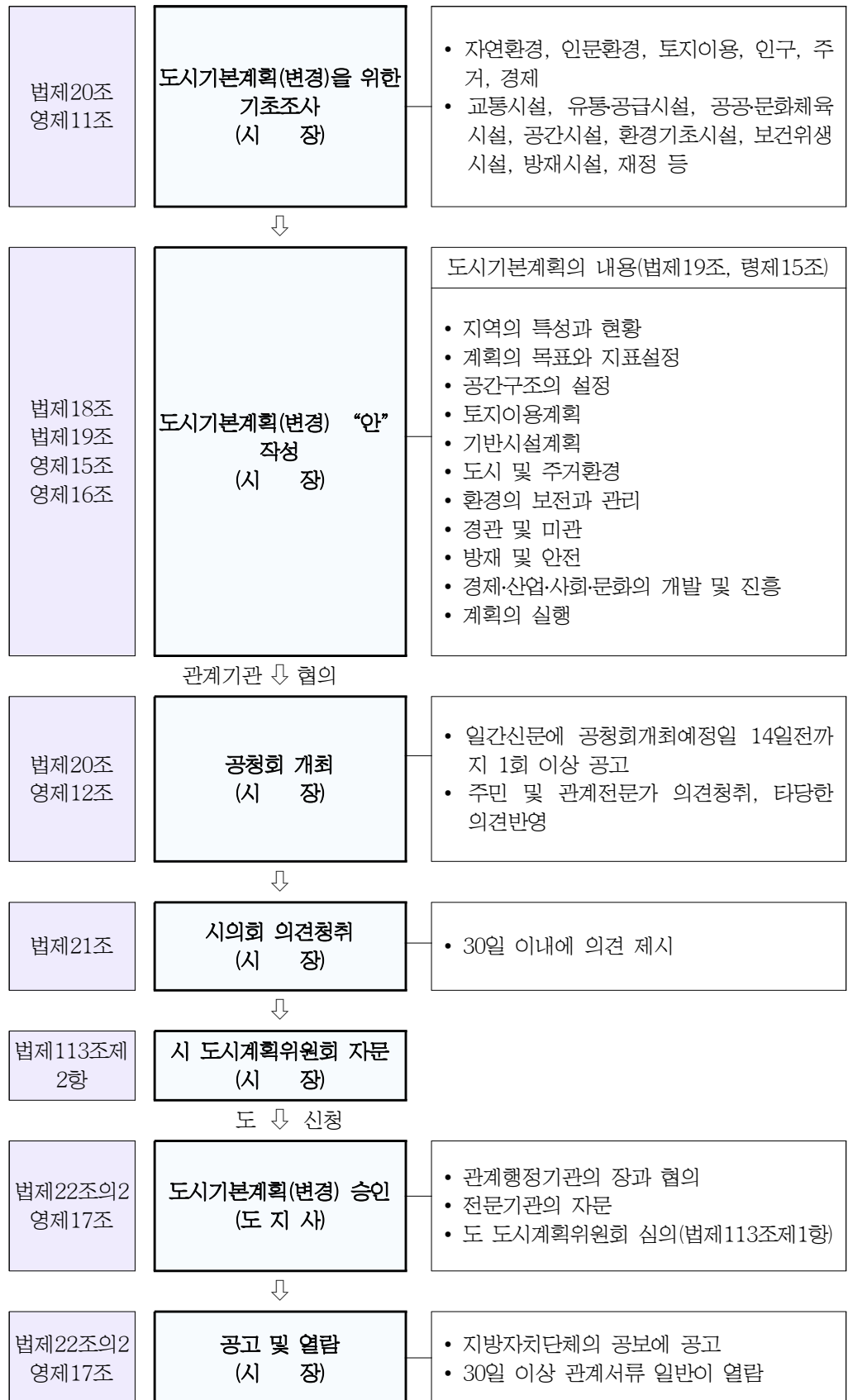
(1) 도시기본계획의 수립

- ※ 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제18조(도시·군기본계획의 수립권자와 대상지역)
 - 특별시장, 광역시장, 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장 또는 군수는 관할구역에 대하여 도시·군기본계획을 수립하여야 함
- ※ 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제19조 및 같은 법 시행령 제15조(도시·군기본계획의 내용) · 제16조(도시·군기본계획의 수립기준)
 - 도시·군기본계획수립지침 참조(법 제19조제③항 : 도시·군기본계획의 수립기준 등은 대통령령으로 정하는 바에 따라 국토교통부장관이 정함)

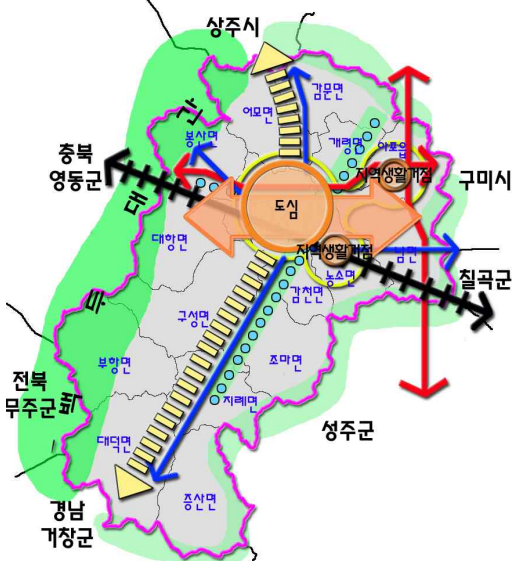
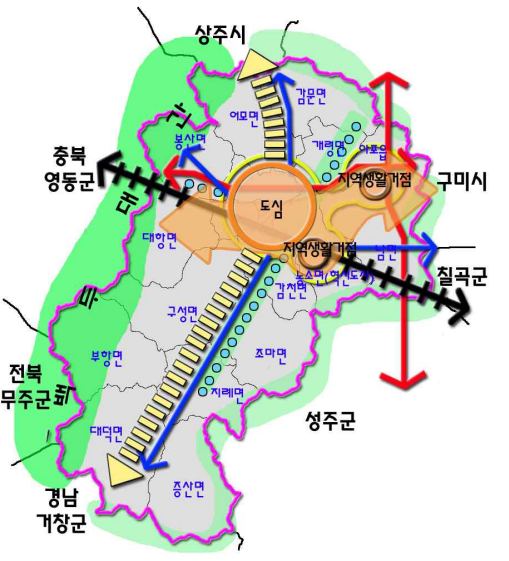
(2) 도시기본계획의 변경수립

- ※ 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제23조(도시기본계획의 정비)
 - 특별시장, 광역시장, 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장 또는 군수는 5년마다 관할구역의 도시·군기본계획에 대하여 그 타당성 여부를 전반적으로 재검토하여 정비하여야 함
- ※ 『도시·군기본계획수립지침』 제2장 제2절 2-2-2
 - 시장·군수는 5년마다 도시·군기본계획의 타당성을 전반적으로 재검토하여 이를 정비하고, 도시여건의 급격한 변화 등 불가피한 사유로 인하여 내용의 일부 조정이 필요한 경우에는 도시·군기본계획을 변경할 수 있음
 - 이 경우 시·군의 공간구조나 지표의 변경을 수반하여 목표연도가 달라질 때에는 별도로 도시·군기본계획을 수립하고, 그렇지 않을 경우에는 변경 수립하는 것을 원칙으로 함
- ※ 『도시·군기본계획수립지침』 제3장 제3절
 - 3-3-1. (1) 내용항목의 누락이 없을 것(변경 수립 시에는 해당부분만 계획수립 할 수 있음)
 - 3-3-5. (2) 도시·군기본계획을 정비할 때에는 종전의 도시·군기본계획의 내용 중 수정이 필요한 부분만을 발췌하여 보완함으로써 계획의 연속성이 유지되도록 함

도시기본계획(변경)수립 절차



4. 계획변경의 주요내용

구분	주 요 내 용	
	당 초 [2020 김천도시기본계획(변경), 2010. 6]	변 경 [2020 김천도시기본계획(변경)]
계획기간	○ 기준년도 : 2003년 ○ 목표년도 : 2020년	○ 기준년도 : 2003년 (변경 없음) • 여건변화 반영을 위해 2012년도 현황참고 ○ 목표년도 : 2020년 (변경 없음)
계획구역	○ 대상면적 : 김천시 행정구역 1,009.49km²	○ 좌향과 동일 (변경 없음)
인구계획	○ 계획인구 : 20만 명	○ 좌향과 동일 (변경 없음)
도시공간 구조	○ 공간구조  ○ 1도심 2지역생활거점 공간구조체계 • 도심(동지역) : 동지역 • 지역생활거점 : 농소(혁신도시), 아포	○ 공간구조 (변경 없음)  ○ 1도심 2지역생활거점 공간구조체계 • 도심(동지역) : 동지역 • 지역생활거점 : 농소(혁신도시), 아포
생활권 계획	○ 생활권 설정 • 도심개발 방향 및 지형여건에 따라 1개 대생활권, 4개 중생활권, 20개 소생활권으로 구분 - 소생활권 : 읍·면·동 단위 설정	○ 생활권 설정 (변경) • 도심개발 방향 및 지형여건에 따라 1개 대생활권, 4개 중생활권, 21개 소생활권으로 구분 - 소생활권 : 읍·면·동·혁신도시 단위 설정

구분

주요내용

토지이용계획

토지이용계획 (변경)

토지이용계획 용도구분정비, 도시관리계획 결정 및 개발사업 승인사항 반영, 토지이용계획 일부변경

구분		당초		변경 (km ²)	변경 후		비고
		면적(km ²)	구성비(%)		면적(km ²)	구성비(%)	
계		1,009.490	100.0	-	1,009.490	100.0	
시가화용지		16.179	1.6	증)9.414	25.593	2.5	
	주거용지	9.928	1.0	증)3.776	13.704	1.3	
	상업용지	1.136	0.1	증)0.507	1.643	0.2	
	공업용지	3.020	0.3	증)2.430	5.450	0.5	
	관리용지	2.095	0.2	증)2.701	4.796	0.5	
시가화예정용지		22.768	2.3	감)6.406	16.362	1.6	
	주거기능	5.178	0.5	감)0.403	4.775	0.5	
	상업기능	1.473	0.2	감)0.271	1.202	0.1	
	공업기능	4.889	0.5	감)0.756	4.133	0.4	
	혁신도시	3.471	0.3	감)3.471	-	-	
	복합기능	0.787	0.1	-	0.787	0.1	
비도시 지역 지구 단위 계획	소계	6.970	0.7	감)1.505	5.465	0.5	
	주거형	-	-	증)0.198	0.198	-	
	산업형	1.893	0.2	감)0.744	1.149	0.1	
	관광휴양형	4.885	0.5	감)0.959	3.926	0.4	
	복합형	0.192	0.0	-	0.192	-	
보전용지		970.543	96.1	감)3.008	967.535	95.9	

구분

주요내용

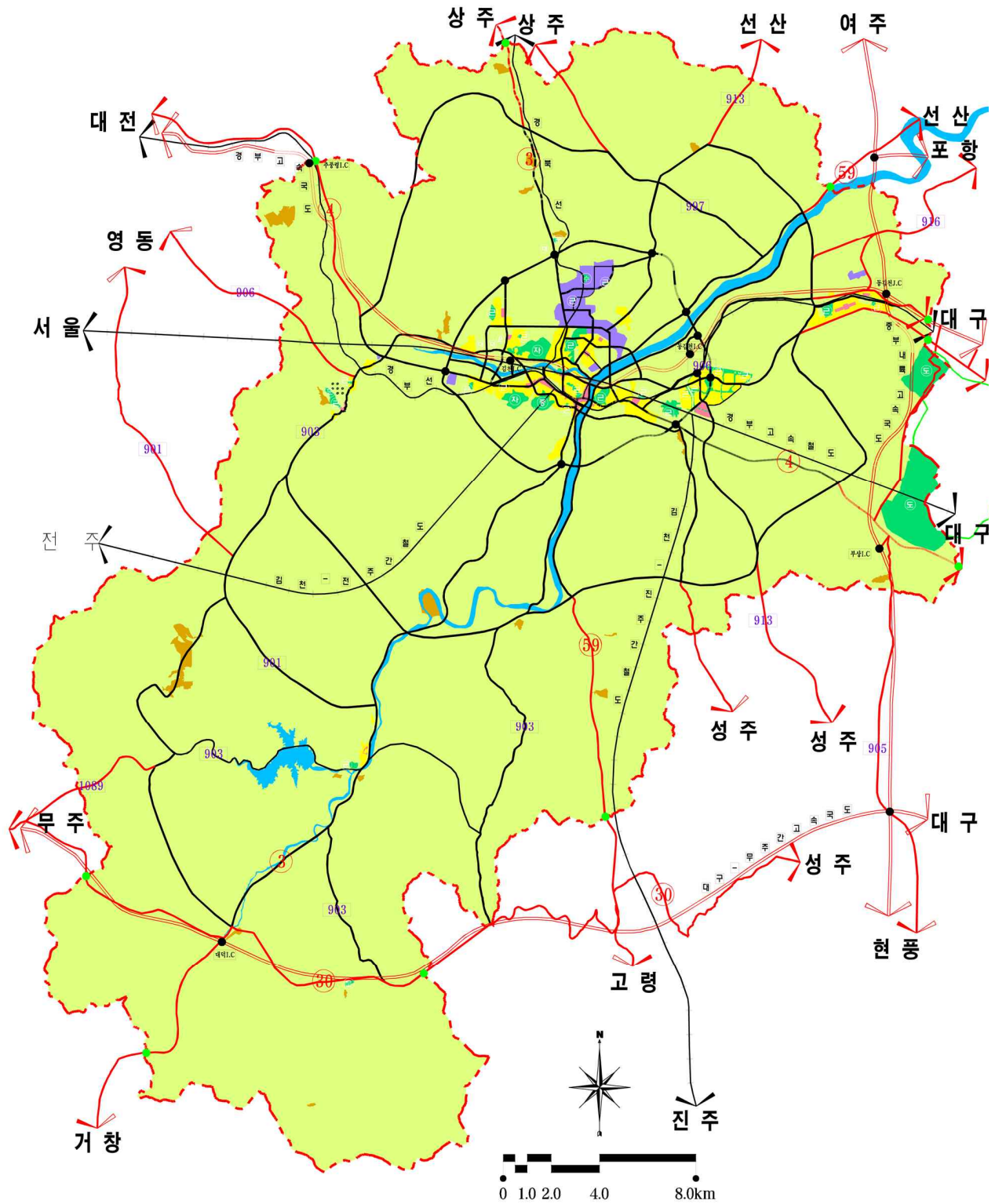
토지이용계획

토지이용계획 변경내용

시가화용지 변경내역

구분	토지이용		면적 (km ²)	변경사유
	당초	변경		
주거용지	시가화예정용지(주거)	주거용지	증)0.083	• 토지이용계획 용도구분 정비 1개소 - 기존 시가화용지 수용
	시가화예정용지(상업)	주거용지	증)0.225	• 토지이용계획 용도구분 정비 8개소 - 기존 시가화용지 수용
	시가화예정용지(주거)	주거용지	증)0.311	• 도시관리계획(주거지역) 결정사항 반영 7개소
	시가화예정용지 (혁신 3.471km ² 중)	주거용지	증)2.490	• 김천혁신도시 실시계획 승인사항 반영 1개소
	-	주거용지	증)0.667	• 주거용지 구적오차 면적정정
	소계		증)3.776	• 17개소
상업용지	시가화예정용지(상업)	상업용지	증)0.022	• 토지이용계획 용도구분 정비 1개소 - 기존 시가화용지 수용
	시가화예정용지(상업)	상업용지	증)0.024	• 도시관리계획(상업지역) 결정사항 반영 1개소
	시가화예정용지(주거)	상업용지	증)0.009	• 기존 상업지역 현실화 반영 1개소 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용
	시가화예정용지 (혁신 3.471km ² 중)	상업용지	증)0.262	• 김천혁신도시 실시계획 승인사항 반영 1개소
	-	상업용지	증)0.190	• 상업용지 구적오차 면적정정
	소계		증)0.507	• 4개소
공업용지	시가화예정용지(공업)	공업용지	증)0.258	• 도시관리계획(공업지역) 결정사항 반영 3개소
	시가화예정용지(공업)	공업용지	증)2.228	• 김천1 일반산업단지계획(1,2단계) 승인사항 반영 1개소
	공업용지	-	감)0.056	• 공업용지 구적오차 면적정정
	소계		증)2.430	• 4개소
관리용지	보전용지	관리용지	증)0.998	• 기존 주거형 지구단위계획구역 현실화반영 4개소 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용
	비도시지역 지구단위계획예정 용지(산업형)	관리용지	증)0.744	• 도시관리계획(산업형 지구단위계획구역) 결정 사항 반영 5개소
	비도시지역 지구단위계획예정 용지(관광휴양형)	관리용지	증)0.959	• 도시관리계획(관광휴양형 지구단위계획구역) 결정사항 반영 3개소
	소계		증)2.701	• 12개소
합계			증)9.414	• 37개소

도시기본구상(변경)도



제2장 도시특성과 현황조사 · 분석

1. 도시특성의 조사 · 분석

1.1. 지리공간적 위치의 특성

1.1.1. 경위도상의 위치의 특징

※ 김천시는 동경 128° 와 북위 35° 의 접점지역에 위치

김천시 경위도상의 위치

시청소재지	극 단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지 명	극 점	
김천시 신읍동 1284번지	동 단	남 면 부상리	동경 128° 18' 40"	동서간 38.8km
	서 단	부항면 하대리	동경 127° 52' 30"	
	남 단	증산면 황점리	북위 35° 49' 30"	남북간 47.8km
	북 단	감문면 송북리	북위 36° 15' 10"	

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

김천시 경위도 위치도



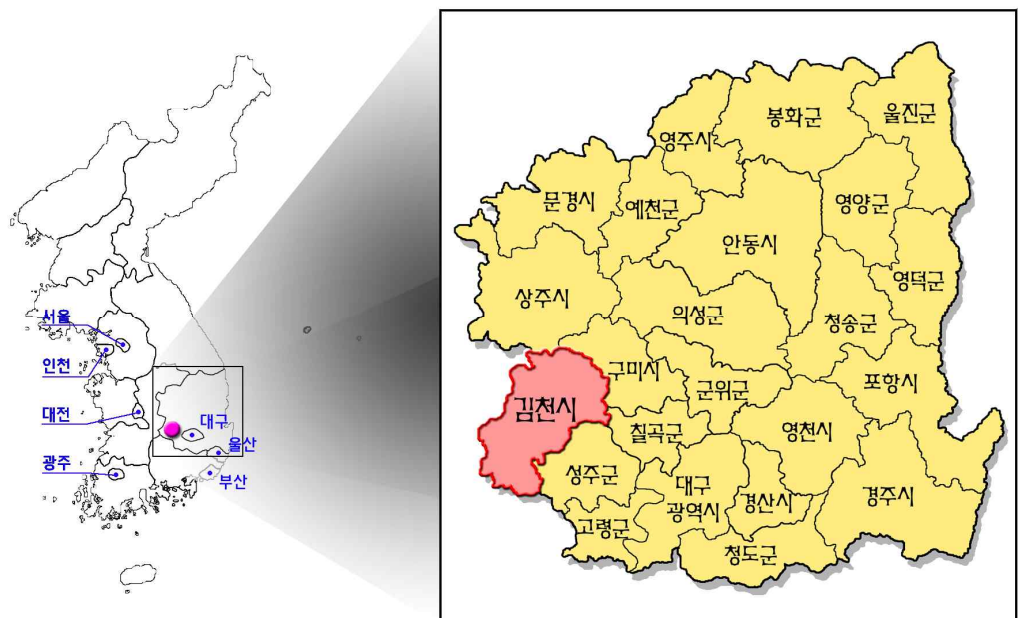
1.1.2. 국토공간적 위치의 특징

- * 국토의 개발주축인 경부축의 중심에 위치하여 서울·부산의 가교적 위치
임은 물론, 보전주축인 백두대간의 중심에 위치
- * 경부축의 영남관문도시로서 충북, 전북, 경남 3개도와 경계한 지역교류
의 관문적 역할을 수행하는 지역중심 신부상도시
- * 국가기간 교통망인 고속철도, 고속국도와 철도, 국도가 통과하는 교통의
요충지로서 인적·물적 지역중개적 위치
- * 대구·대전 등 광역도시와 연계적 위치이면서 경북선의 시발점 도시

1.1.3. 경상북도에서의 김천 위치

- * 김천시는 경상북도 서남단에 위치하며 충북, 전북, 경남의 관문적 지역에
위치
- * 경북 서남측의 충북, 전북지역의 인적·물적 지역교류 집산과 중개도시로의
위치
- * 상주, 문경 등 경북 북부지역과 경제, 교통 등의 중개 및 시발점에 위치
- * 경상북도에서 관광자원이 풍부하여 관광문화도시로서의 잠재력 증대
- * 경상북도에서 김천시는 인구규모 6위, 면적규모 7위의 도시임.

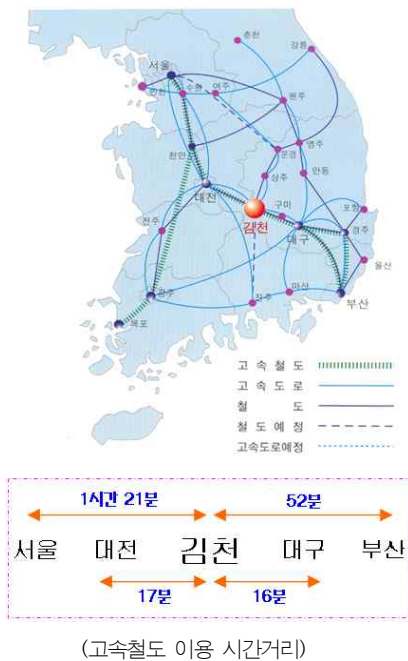
위치도



김천과 주요도시와의 거리

구 분	거 리(km)	비 고
김천↔서울	225.5	서울특별시
김천↔대전	69.6	대전광역시
김천↔영동	29.9	충청북도
김천↔무주	43.4	전라북도
김천↔거창	53.6	경상남도
김천↔고령	47.9	경상북도
김천↔성주	28.8	경상북도
김천↔왜관	30.6	경상북도
김천↔구미	19.0	경상북도
김천↔선산	20.2	경상북도
김천↔상주	30.4	경상북도
김천↔대구	69.3	대구광역시
김천↔포항	113.5	경상북도
김천↔부산	181.0	부산광역시

■ 주요 대도시와의 시간상 거리



1.2. 역사 · 문화적 특성

1.2.1. 역사적 특성

(1) 도시발전 연혁

- * 김천시는 신석기 시대부터 사람들이 거주하였으며, 역사시대에 들어서는 삼한시대에 변진감로국(감문국)이었고, 신라와 고려를 거쳐 조선시대에는 수많은 명현, 석학들을 배출하여 “문향 김천”으로 이름이 높았던 고장이며 유구한 역사를 자랑하는 지역임.
- * 조선조에 김천역과 원이 설치되었고 인접 감천 강가에 시장이 발달하여 전성기 때는 전국 5대시장의 하나로 성장하였으며 김산군 관아마을과 역원마을로 이원화된 도읍구조를 형성함.
- * 1914년 김천군으로 확정된 이후 1949년 김천시와 금릉군으로 분리
- * 1995년 김천시와 금릉군을 통합하여 김천시로 개칭하여 현재 1개 읍, 14개 면, 7개 동으로 행정구역 구분

김천시 도시발전과정

■「動輿備攷」
慶尙道 左右州郡 總圖
1682년(숙종) 刊



연대	도시발전과정	연대	도시발전과정
삼한 시대	◦변진 12개국 중 감로국(감문국)에 속함	일제 시대	◦1914년 군통합(김천군), 일본식 동명으로 개칭 ◦1920년 특별면으로 지정 ◦1931년 김천읍으로 승격 ◦1934년 면 개편 ◦1938년 김천면 지좌동을 김천읍에 편입
삼국 시대	◦231년 감문국을 병합하여 감문군 설치 ◦557년 감문군을 감문주로 승격 ◦614년 감문주 폐하고 지금의 선산에 일선주를 설치		
통일 신라 시대	◦687년 행정구역 재편성 ◦757년 한식(漢式)으로 지명 개칭		
고려 시대	◦1018년 지방행정구역 개편	광복 이후	◦1946년 한국식동명으로 개칭 ◦1949년 김천시로 승격, 김천군의 여타지역은 금릉군 ◦1973년 봉산면 복전동을 대항면에 편입 ◦1983년 동 통폐합(13개동) ◦1988년 면의 동을 리로 통일 ◦1995년 시군통합, 아포읍승격 ◦1998년 동 통폐합 (1읍, 14면, 8동) ◦2000년 동 통폐합 (1읍, 14면, 7동) ◦2008년 동 통폐합 (1읍, 14면, 6동) ◦2013년 동 분리 (1읍, 14면, 7동)
조선 시대	◦1018년 개령현으로 격하 ◦1416년 경상도에 속함, 김산군으로 승격 ◦1895년 현제 폐지 ◦1896년 김산군, 지례군, 개령군이 경북에 예속 ◦1905년 동의 면 편입		

자료 : 김천시, 김천시사, 2016년 김천도시기본계획

(2) 도시계획 연혁

가) 도시기본계획 연혁

- * 1951년 최초로 도시계획을 적용하여 4회의 도시기본계획과 5회의 도시관리계획(재정비)을 수립함.
- * 현재는 구 김천시(동지역)를 비롯하여 아포, 대항, 지례 등 4개의 도시지역이 있음.

김천시 도시기본계획연혁

연 도	연 혁
1984	11월 30일 2001년 도시기본계획 승인(1차) ◦ 경상북도 도시 제442-1628호 ◦ 면적: 27.328km ²
1990	7월 13일 2001년 도시기본계획 일부변경 승인(1차-1회) ◦ 경상북도 고시 제174호 ◦ 면적: 30.691km ²
1993	8월 25일 2011년 도시기본계획 승인(2차) ◦ 건설부 도시 제58410-1485호 ◦ 면적: 60.594km ²
1997	12월 8일 2016년 도시기본계획 승인(3차) ◦ 건설교통부 도시 제58410-1257호 ◦ 면적: 136.512km ²
2006	12월 19일 2020년 도시기본계획 승인(4차) ◦ 건설교통부 도시정책팀-6961 ◦ 면적: 1,009.490km ²
2010	6월 8일 2020년 도시기본계획 일부변경 승인(4차-1회) ◦ 경상북도 도시계획과-7515 ◦ 면적: 1,009.490km ²

자료 : 김천시, 2020년 김천기본계획

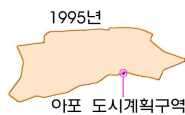
나) 도시관리계획(재정비)연혁

김천시 도시관리계획(재정비)연혁

■ 김천도시계획구역 변천도



■ 아포도시계획구역 변천도



■ 대항도시계획구역 변천도



구분	연 도	연 혁
김천	1951	11월 16일 최초 도시계획 적용 ◦ 내무부 고시 제11호
	1967	4월 19일 도시계획(재정비) 1차 ◦ 건설부 고시 제284호 ◦ 용도지역제 최초시행
	1976	3월 27일 도시계획(재정비) 2차 - 면적: 23.417km ² ◦ 건설부 고시 제37호
	1987	2월 7일 도시계획(재정비) 3차 - 면적: 25.968km ² ◦ 건설부 고시 제41호
	2001	10월 19일 도시계획(재정비) 제4차 - 면적: 38.165km ² ◦ 경상북도 고시 제2001-325호(도지사 결정 사항)
	2002	3월 16일 도시계획(재정비) 제4차 ◦ 김천시 고시 제2002-153호(시장 결정 사항)
아포	1991	12월 10일 도시지역으로 국토이용계획변경-면적: 3.55km ² ◦ 건설부 고시 제747호
	1993	6월 19일 도시계획 결정 ◦ 경상북도 고시 제1993-224호(면적: 3.55km ²)
	2001	9월 21일 도시계획(재정비) - 면적: 3.550km ² ◦ 경상북도 고시 제2001-274호(도지사 결정 사항)
	2002	3월 16일 도시계획(재정비) ◦ 김천시 고시 제2002-154호(시장 결정 사항)
대항	1976	7월 20일 도시계획 결정 - 면적: 1.88km ² ◦ 경상북도 고시 제136호
	1977	6월 27일 도시계획시설(완충녹지) 변경 결정 ◦ 경상북도 고시 제201호
	1979	7월 13일 도시계획 변경 결정 - 면적: 2.52km ² ◦ 구역, 용도지역, 도로, 완충녹지 ◦ 경상북도 고시 제209호
	1981	11월 25일 도시계획시설(완충녹지) 변경 결정 ◦ 경상북도 고시 제260호
	1985	7월 11일 용도지역, 도시계획시설(주차장)변경 결정 ◦ 경상북도 고시 제145호
	1991	3월 21일 도시계획(재정비) - 면적: 2.52km ² ◦ 경상북도 고시 제106호
	2000	4월 27일 도시계획구역변경 - 면적: 2.903km ² ◦ 건교부 고시 제2000-105호
	2001	9월 21일 도시계획(재정비) - 면적: 2.903km ² ◦ 경상북도 고시 제2001-275호(도지사 결정 사항)
	2002	3월 16일 도시계획(재정비) ◦ 김천시 고시 제2002-155호(시장 결정 사항)

김천시 도시관리계획(재정비)연혁(계속)

■ 지례도시계획구역 변천도



구분	연 도	연 혁
지례	1975	3월 13일 도시계획 결정 - 면적: 3.4km ² ◦ 경상북도 고시 제37호
	1978	4월 8일 가로망 용도지역 변경 결정 ◦ 경상북도 고시 제100호
	1979	5월 30일 가로망 용도지역 변경 결정 ◦ 경상북도 고시 제162호
	1982	3월 31일 도시계획 재결정 ◦ 지적고시 미실행으로 도시계획 재결정 ◦ 경상북도 고시 제50호
	2001	9월 21일 도시계획(재정비) - 면적: 3.400km ² ◦ 경상북도 고시 제2001-276호(도지사 결정사항)
	2002	3월 16일 도시계획(재정비) ◦ 김천시 고시 제2002-156호(시장 결정사항)
김천시 행정 구역 전체	2009	8월 6일 2015년 도시관리계획(재정비 - 도지사 결정사항) ◦ 경상북도 고시 제2009-361호 - 면적 : 1,009.090km ² 9월 10일 2015년 도시관리계획(재정비 - 시장 결정사항) ◦ 김천시 고시 제2009-1290호

자료 : 김천시, 2015년 도시관리계획(재정비) 보고서.

1.2.2. 문화적 특성

- * 현재 김천시는 총63개소의 문화재 시설 중 국가지정문화재가 19개소, 경상북도 지정문화재가 20개소, 문화재자료 17개소, 전통사찰 7개소가 분포되어 있음.
- * 문화재 보호구역은 30개소가 지정되어 있음.

김천시 지정문화재 현황

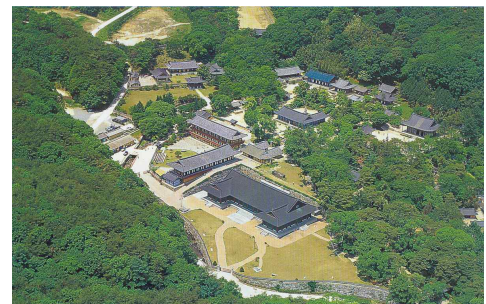
■ 도리사 금동육각사리함



총계	문 화 재 (개소)										전통사찰 (개소)	
	국 가 지 정 문 화 재					도 지 정 문 화 재			문화재 자료			사찰
	국보	보물	천연 기념물	등록 문화재		유형	무형	기념물				
56	19	1	15	1	2	20	13	3	4	17	7	7

자료 : 김천시, 새마을문화관광과, 김천의 문화재.

김천의 전통사찰 직지사의 모습 ▶



문화재 보호구역 지정현황

구 분	개소	지정면적(m ²)	문화재명칭
계	30	152,913.2	
남 면	3	306.8	오봉리 석조석가여래좌상
		32,900	금오산성
		2,600	김천미륵암석조미륵불입상
개령면	3	136	서부리 폐탑
		7,250	개령향교 대성전
		748.3	서부리 삼층석탑
감문면	1	1,578.5	광덕리 석조보살입상
어모면	2	957.8	은기리 마애반가보살상
		111.2	옥율리 석조아미타여래입상
봉산면	3	949	덕천리 석조관음보살입상
		339.8	태화리 석조보살입상
		56.5	신리 영천이씨정려비
대항면	3	25,570.1	직지사대웅전앞삼층석탑
		25,570.1	직지사비로전앞삼층석탑
		25,570.1	직지사충효묘앞삼층석탑
조마면	1	249.3	신안리 석불입상
구성면	2	1,871.4	방초정
		2,428.0	성산여씨 화회택
지례면	1	2,304	지례향교 대성전
대덕면	2	400	조룡리 은행나무
		285	추량리 은행나무
증산면	6	2,429.1	청암사수도암 약광전석불좌상
		2,429.1	청암사수도암삼층석탑
		2,429.1	청암사수도암석조비로자나불좌상
		3,894.0	청암사 보광전
		3,124.0	청암사 다층석탑
		3,124.0	청암사대웅전
남산동	1	99	과하천
대신동	2	565	봉황대
		2,638	김산향교

자료 : 김천시, 새마을문화관광과, 김천의 문화재.

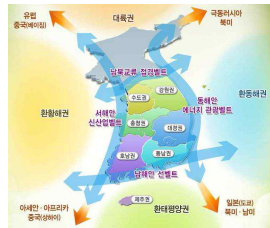
1.3. 상위계획 및 김천시 관련계획의 특성

1.3.1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

(1) 계획의 비전: 대한민국의 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색국토』

(2) 기본목표

< 국토형성의 기본골격 >

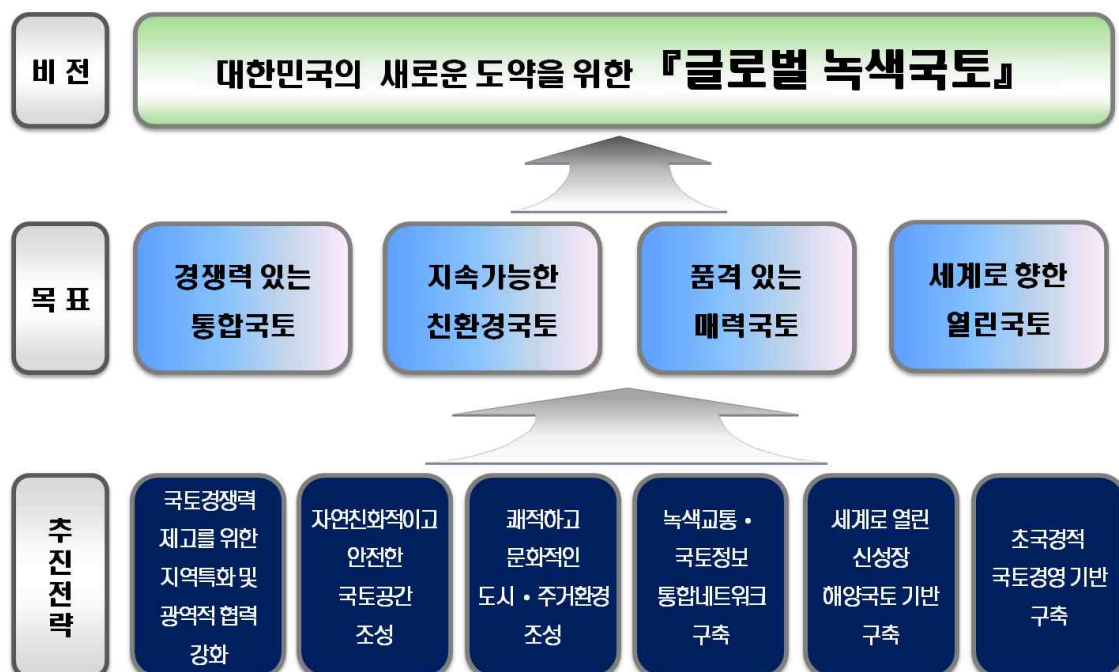


- * 경쟁력 있는 「통합국토」
- * 지속가능한 「친환경국토」
- * 품격있는 「매력국토」
- * 세계로 향한 「열린국토」

(3) 국토공간 형성방향

- * 대외적으로는 초광역 개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여
초국경적 교류·협력기반 강화
- * 대내적으로는 5+2광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권
간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도
- 개방형 국토축 : 환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권
- 경제권역 : 수도권, 강원권, 충청권, 대경권, 호남권, 동남권, 제주권

제4차 국토종합계획 수정계획의 기본 틀



(4) 계획목표실현을 위해 6대 추진전략 수립

① 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화

- * 국토의 성장잠재력을 극대화하기 위해 3차원 지역발전전략을 발전적으로 수용
- * 5+2 광역경제권 발전을 견인하는 도시권 육성
- * 국가경제를 견인하는 신성장거점 육성
- * 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업입지 육성
- * 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축
- * 문화국토 조성을 위한 역사·문화·관광자원의 연계 활용

② 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성

- * 강·산·바다를 연계한 국토 품격의 새로운 창출
- * 국민과 강이 어우러지는 친수국토 조성
- * 지속가능하고 안전한 국토·생활공간 조성

③ 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성

- * 녹색성장 시대에 부응하는 한국형 압축도시(Compact City)조성
- * 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적 문화도시 창조
- * 인구 감소 및 기존 도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고
- * 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역체계의 탄력적 적용
- * 주거 수준의 선진화 및 주거안전망 확충

④ 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축

- * 철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축
- * 선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화지원
- * 교통수단간 기능적 역할분담을 통한 통합연계 교통체계 구축
- * 탄소배출을 줄이고 에너지를 절약하는 친환경 교통정책 추진
- * 고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축
- * 첨단 국토정보 인프라 구축 및 활용을 통한 국토관리 선진화

⑤ 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축

- * 해양자원 확보를 위한 활용영역 확장과 해양산업의 국제경쟁력 강화
- * 생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리

⑥ 초국경적 국토경영 기반 구축

- * 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축
- * 유라시아-태평양 시대를 선도하는 글로벌 국토역량 강화
- * G20 개발의제 실천을 통한 글로벌 연성국토 개척

(5) 대경권 발전방향 : 글로벌 지식경제 녹색성장 중심지

* 기본목표

- 첨단 융복합산업 중심
- 교육·학술 산업의 메카로 육성
- 역사·문화·자연이 어우러진 문화관광 허브
- 친환경 네트워크형 상생발전지대 창조

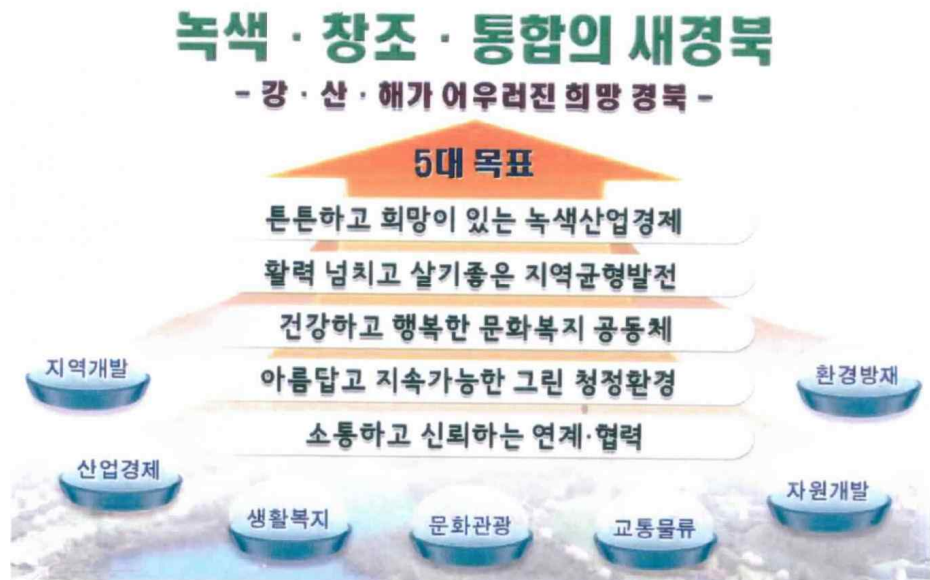
* 발전방향

- 지역발전 거점 육성 및 지역 간 복합네트워크 구축
 - 대구대도시권은 글로벌 지식경제 중심지로서 대경권 중추관리기능을 담당하고, 첨단 산업 및 연구개발 기능, 기업지원서비스, 지식서비스 기능을 집적
 - 첨단산업도시권(구미·김천)은 IT기반 신산업밸리 구축 및 대구대도시권과 연계 강화
 - 동해안권(포항·경주·영덕·울진·울릉)은 과학·에너지 산업 및 관광산업 육성
 - 도청신도시권은 경북의 행정중심도시로서 북부지역의 거점기능 수행
 - 대경권 거점 조성, 중소도시 소프트 인프라 강화, 대구·경북 경제자유구역 개발, 신도청 도시 및 KTX역세권(동대구, 신경주, 김천)개발, K2이전 및 적지 개발, 도시재생 등 주요 사업 추진
- 글로벌 네트워크형 교통·물류 인프라 확충
 - 교통망이 취약한 경북 북부지역과 동해안지역에 대해 국가기간교통망의 조기 확충으로 국가균형발전 및 국가경쟁력 강화
 - 88올림픽고속도로 확장, 대구(포항)~새만금 고속도로 건설 추진으로 탈 광역경제권과의 연결 교통망 확충
 - 대경권의 신성장축을 형성하고 영일항만으로의 물류비용 절감 및 영일항만 활성화를 도모하는 대구~포항 간의 직결철도망 건설

- 광역경제권의 간선철도 역할 강화를 위해 경북지역의 주요 거점을 연결하고 있는 동해남부선 및 중앙선 철도의 복선화 추진
- 대경권 수출입 물동량의 원활한 처리와 환동해 경제권 형성을 위해 영일만항 및 인입철도 적기 건설
- 국토영유권 강화 및 울릉도와 내륙을 연결하는 교통망 확충 등을 위해 울릉도 소형공항 건설을 추진하고 울릉도 사동항의 2단계 공사를 조기에 착수
- 융·복합 첨단산업 육성 및 R&D 확충
 - 주력산업 첨단화 및 뿌리산업과 연계한 강소형 첨단부품소재산업의 거점화를 위한 산업벨트 조성
 - 그린에너지 및 IT융복합산업 중심의 신성장동력 창출
 - 대경권 산업 발전을 선도하는 R&D 거점 및 인력 양성
- 3대 문화권과 강·산·바다가 어우러진 녹색·문화·관광공간 실현
 - 4대 관광축 설정 : 대도시축, 역사·해양축, 백두대간축, 낙동강축
 - 대구권은 매력적인 도시관광문화지대로 비즈니스 관광 기반 조성
 - 낙동강·금호강의 수변 및 경관거점 지역에 친환경 수변생태공간 조성하여 문화와 생태자원을 연계한 관광자원으로 활용
 - 경주·동해안권은 신라문화와 동해안·낙동정맥의 해양·생태자원을 연계하여 역사 문화와 해양·산림자원에 기반한 관광휴양벨트로 육성
 - 안동 영주 등 경북 북부지역은 풍부한 유교문화자원과 백두대간 천혜의 생태자원을 연계하여 녹색산업의 허브로 육성
- 광역권간 연계 협력 추진
 - 영남권 모바일 융복합산업벨트, 동해안 에너지·관광벨트 및 대구·광주의 첨단 산업과 문화·화합의 연계 협력 등 지역 선도산업 및 전략산업 육성을 위한 광역권 간 연계 추진
 - 문화·관광자원의 광역적 이용 및 연계를 통한 지역발전도모

1.3.2. 경상북도종합계획 수정계획(2012~2020)

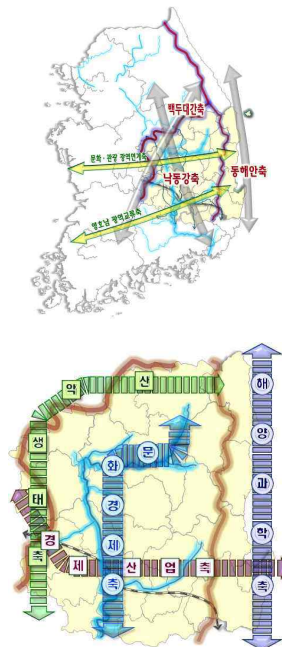
(1) 기본목표



(2) 개발축 설정과 개발방향

- * 개방형 국토축 형성
- * 연계·협력 발전축 형성
- * 다원·다핵 공간구조 구축

경상북도 종합계획의 개발축



= 3대 초 광역축 =

- ▶ 2020년 경북은 낙동강과 동해안, 백두대간이 초 광역 중심축의 역할을 수행할 수 있도록 낙동강 축, 동해안축, 백두대간축을 3대 초광역축으로 설정

= 4대 지역발전축 =

- ▶ 경북이 江(낙동강), 山(백두대간), 海(동해)와 韓(3대 문화)을 활용한 창조·녹색의 새 경북으로 도약을 지향하기 위해 4대 지역 발전축을 설정
- ▶ 3대 초광역축을 보완하기 위하여 4대 지역발전축을 설정하여 정부의 광역권 정책에 효과적으로 대응하고, 창조적 지역발전 선도

(3) 생활권 설정

※ 4개의 대생활권

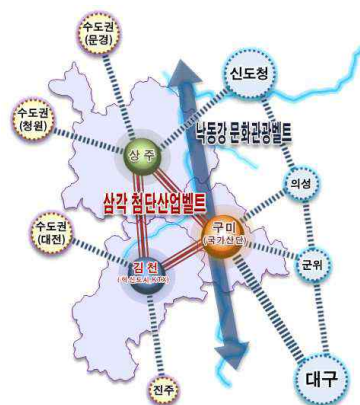
- 북부자원권(8개 시·군) : 안동시, 영주시, 문경시, 예천군, 의성군, 봉화군, 영양군, 청송군
 - 동부해양권(5개 시·군) : 포항시, 경주시, 울진군, 영덕군, 울릉군
 - 서부산업권(3개 시) : 김천시, 구미시, 상주시
 - 남부도시권(7개 시·군) : 영천시, 경산시, 군위군, 칠곡군, 성주군, 고령군, 청도군
- 서부산업권인 경우 중생활권은 낙동강을 기준으로 강서 내륙권은 김천을 중심으로 한 김천권과 북부의 상주권 등 2개 소생활권으로 구성되며, 강동내륙권은 구미를 중심으로 구미권 정주체계 형성



(4) 서부 산업권 발전방향

※ 비전 및 목표

- 비전 : 세계로 열린 첨단산업 네트워크 도시
- 목표 : IT융복합산업 글로벌 거점 도약, 녹색산업 관문 육성, 녹색성장 도시화 선도
- 발전방향



▶ 공간구조

- 삼각 첨단산업벨트(IT융합벨트) : 김천~구미~상주
- 낙동강 문화관광벨트 : 상주~구미·김천~신도청·의성
- 녹색산업지대 : 구미·김천

▶ 중심기능

- IT융복합산업, 주력산업 고도화 / 녹색산업

▶ 발전방향

- IT기반 신산업밸리형 도시권 육성
- 낙동강 녹색문화·관광벨트 구축
- 공동발전을 위한 협력체계 구축
- 광역교통체계 구축으로 연계성 제고

(5) 김천시 발전방향

※ 기본목표 : 그린국토 중심의 신성장 거점

- 정주형 친환경도시
- 십자축 교통물류도시
- 녹색문화·교육도시
- 고품격의 생태관광도시

※ 발전방향 및 주요과제

- 혁신도시 건설의 성공적 추진 및 농촌지역 정주기반 확충
 - 혁신도시는 KTX 역세권 개발 및 인근 지역과 연계하여 혁신 확산을 위한 도시 정주환경 및 지원 기반을 구축
 - 혁신도시 내 산·학·연 혁신클러스터의 구축 및 관계기업의 투자를 촉진하고, 이전공공기관과 관련된 특화의료시설을 유치
 - 국도대체우회도로의 조기 건설 및 혁신도시와 김천산업단지를 연결하는 도로를 신설하여 지역 간 연결성을 강화
 - 도시발전 저해요인으로 작용하고 있는 삼애원을 이전하고, 전략적으로 지역밀착형 신시가지로 개발
 - 농촌지역은 생산·유통·정보·복지·여가생활이 결합된 자족적인 커뮤니티를 형성
- 생산과 연구가 집적된 지식산업기반 조성
 - 김천1 산업단지의 조기 완공 및 향후 수요를 고려하여 추가로 확대하고, 입주기업과 관련된 R&D 기반 구축
 - 전자부품소재, 물류, 바이오, 문화산업의 4대 성장주도산업 육성을 위한 산업 인프라 확충
- 자연과 역사가 체화된 복합관광지대 조성
 - 3도가 함께하는 삼도봉 복합문화·생태단지를 조성하고, 3대 문화권 사업으로 추진하고 있는 황악산 하야로비 공원을 조기에 완공
 - 스포츠문화예술타운 주변 개발과 특색 있는 도시문화공간 확충
 - 역사문화유적과 무형문화재를 보전·계승할 수 있는 역사문화기반 구축
- 녹색교통·물류기반 확충
 - 신 국토축인 동서 4축과 남북 4축의 광역교통망과 연계하여 김천~진주간 철도를 건설하고, 향후 국토해양부와 협의하여 경북내륙선 철도 신설, 기존 경북선 철도 복선화 등을 추진

- 지속가능한 생태환경도시 건설
 - 백두대간을 중심으로 한 생태자원과 산악경관, 부항댐, 도심천 등의 수변경관을 체계적으로 네트워크하기 위한 생태경관계획 마련
 - 국가하천 정비사업의 일환인 감천 친수환경 정비를 통해 종합문화공간으로 재창출

(6) 김천시 관련 주요 사업계획

- 김천~거창간 국도4차로 확장(공사 중)
- 어모~상주간 국도4차로 확장(공사 중)
- 남부내륙선 철도 건설(김천~진주~거제) (‘16~20년)
- 김천~전주선 복선전철화(김천~전주) (20년 이후)
- 국가철도망계획에 미 반영된 사업-계획 중
 - 경북선 복선전철화 (김천~상주~점촌~영주)
 - 경북내륙선 철도 건설(김천~의성~영덕)
- 김천·구미 역세권과의 연계
 - 김천·구미 역세권과 김천 혁신도시 및 일반산단, 구미 국가산업단지를 연계, 활성화 하여 IT 산업클러스터 구축 계획

경상북도 종합계획도



1.3.3. 제5차 경북권 관광개발계획(2012~2016)

(1) 계획 비전

- * “전통과 자연, 인간이 빚어낸 한국 대표 문화관광지대”
- 전통·문화적 여건을 토대로 천혜의 자연자원을 융·복합하여 지역주민과 관광객이 즐겨 찾고 만들어 가는 글로벌 문화관광지대로 조성

(2) 목표

- * 글로벌 수준의 명품 관광자원개발
- * 누구나 공감하는 관광브랜드 창조
- * 삶의 질을 높이는 관광일자리 창출
- * 문화·생태 융합형 FUN콘텐츠 개발

(3) 추진전략

- * 머무는 관광거점 조성을 위한 3대 문화권 글로벌화
- * 시대 흐름을 대비한 관광(단)지 리노베이션
- * 재미와 감동을 주는 소프트 관광콘텐츠 개발
- * 新관광트렌드를 창조하는 경북관광 브랜드 발굴
- * 지역특화산업 융·복합형 관광비즈니스 기반 확충
- * 관광경북 실현을 위한 초광역 관광클러스터 구축

(4) 관광권역 설정



7대 추진 전략	○ 백두대간 전통 관광권 : 14개지구, 5,131천㎡ ○ 낙동강 수변 관광권 : 5개지구, 3,233천㎡ ○ 동해안 역사 관광권 : 12개지구, 22,741천㎡ ○ 대도시 여가 관광권 : 7개지구, 2,582천㎡

(5) 관광단지 개발계획

- * 김천온천 관광단지
 - 사업개요
 - 위치 : 경상북도 김천시 부항면 파천리·안간리 일원
 - 면적 : 1,424,423㎡

• 지정일 : 1996. 3. 12(최종 조성계획 변경 : 2005. 1. 24)

• 사업기간 : 1997~2020년

■ 개발성격

• 특화유형 : 복합 온천휴양단지

• 체류유형 : 장기체류형

• 표적시장

– 지역구분 : 대구·경북권, 충남권, 전북권

– 이용계층 : 전 계층/가격수준 : 중급형~고급형

■ 개발성격

• 직지사, 청암사 등의 불교문화유산과 삼도봉, 옥류·수도계곡 등 수려한 자연경관, 무주구천동, 해인사 등 관광지와 연계한 보양온천 관광단지로 개발함

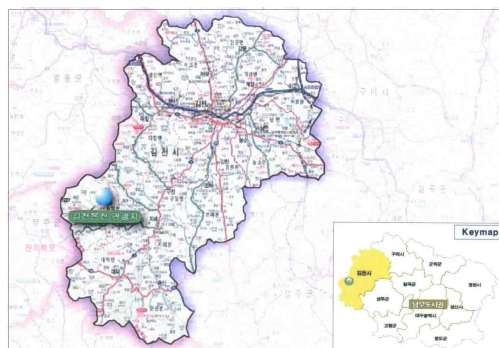
• 민간개발자에게 사업의 조기 착공을 촉구하고, 온천욕장과 주차장 등 기반시설을 우선적으로 구축하여 단지 개발 정상화에 힘쓰도록 함

• 휴양·보양·문화·오락 등 다양한 프로그램 도입으로 온천관광지의 문화와 정서를 함양시키고, 주변 주거생활권과 격리된 단독의 종합기능을 수행토록 조성함.

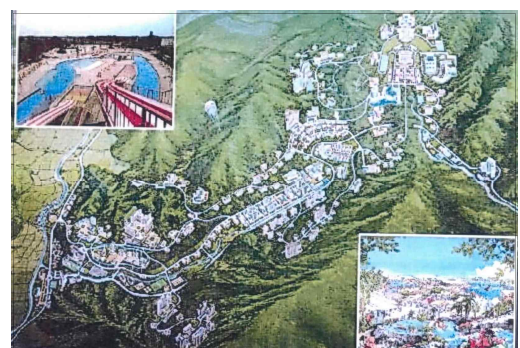
• 인근의 무주리조트와 연계하여 상호 보완적인 시설을 배치하여 지속적이고 안정적인 관광객을 확보함

• 서비스 및 레크리에이션 공간을 배치하여 가족, 청소년 및 단체 관광객이 즐길 수 있는 4계절 전천후 체류형 관광단지로 개발함

< 위 치 도 >



< 조 감 도 >



1.3.4. 2020 김천비전 수정계획(2020 Gimcheon Vision)

(1) 계획의 목적

- * 유·무형의 인적·물적 자원을 효율적으로 이용·개발·보전하기 위한 장·단기 정책방향과 지침을 설정함으로써 지역주민의 복지향상과 지역발전에 기여하는 것을 목적으로 함.
- * 김천시가 계획의 주체가 되어 수립하는 독자적인 비법정·비구속적 계획으로서 새로운 시정기조에 따라 부문별로 지향하는 정책사업을 통합 제시함으로써 하나의 시정운영의 지침적 성격을 갖는 종합계획임.
- * 나아가 상위 관련계획인 「제3차 경상북도 종합계획 수정계획」에서 지향하고 있는 정책방향을 수용하여 정책의 일관성과 정합성을 유지시키고, 글로벌화·정보화 추세에 부응할 수 있는 김천시 차원의 실천지향적인 계획수립을 목적으로 함.

(2) 계획의 성격

- * 21세기를 맞이하여 김천시의 발전목표와 그 달성을 위해 추진해야 할 각종 사업과 시책을 제시함으로써 시정을 종합적·계획적으로 운영하기 위한 기본지침서적 성격을 지님.
- * 중앙정부의 광역경제권개발과 혁신도시 조성에 대한 정책기조를 수용하여 각계각층의 주민들에게 자부심과 꿈을 심어줄 수 있는 혁신 지향적이며 미래지향적인 비전을 제시함으로써 『그린 국토 중심의 신성장 거점』 건설을 위한 주민 분위의 종합계획임.
- * 저탄소 녹색성장의 정책 패러다임을 수용하여 무계획적이고 일관성 없는 사업추진으로 인하여 발생할 수도 있는 중복투자와 난개발 문제를 최소화하고, 입지적·기능적 연계를 극대화하며, 생태 환경적·역사 문화적 요소를 부각시킴으로써 『그린 국토 중심의 신성장 거점』으로 발전할 수 있는 지침계획임

(3) 추진전략과 전략별 추진과제

2020 김천비전의 추진전략과 전략별 추진과제

추진전략	과제
도시와 농촌을 연계한 혁신클러스터 구축	•경부고속철도 김천역사 건립 및 역세권 개발
	•신시가지 조성 및 대학 주변지역 대학촌 조성
	•도심재개발·재건축 사업 추진, 첨단도시기능 강화
	•주거환경 개선 및 주택개량사업 추진
	•농촌지역 복합문화공간 조성 및 취락지역 정비
교통과 물류가 융합된 교통물류기반 확충	•광역고속교통망 구축, 동서연계 철도망 개설
	•국도·지방도 및 우회도로 정비 확충
	•대중교통체계 개선 및 자전거 도로 확충
	•전국단위 물류집배송기지 조성 및 DRMO 건립
	•김천종합정보센터 및 지리정보시스템(GIS) 구축
생산과 연구가 집적된 지식산업기반 조성	•신규지방산업단지 및 농공단지 추가조성
	•물류산업특성화단지 및 외국인 기업전용단지 조성
	•중소벤처기업 임대단지, 전자부품소재특성화단지 조성
	•소프트웨어 파크 및 멀티미디어단지, 벤처기업육성촉진지구 조성
	•디지털 과학농업단지 조성 및 농업인회관 활성화
학문과 예술이 결집된 교육문화도시 건설	•김천전자쇼핑몰 조성 및 재래시장 특성화
	•현장 연계형 대학특성화, 김천사이버대학 운영
	•평생교육시스템 및 교육정보화기반 확충
	•김천문화예술회관 활성화 등 개방형 문화예술공간 확충
	•무형문화재 전수관 추가 조성 및 전통민속놀이공원 조성
자연과 역사가 체화된 복합관광지대 조성	•역사 및 생태자원을 연계한 메가축제이벤트 개최
	•직지문화공원 주변 향토역사박물관 및 문화예술인촌 조성
	•교통박물관, 산악자전거(MTB) 테마공원, 자동차야영장 조성
	•직지사 성역화사업, 김천온천관광단지 조성, 대규모 야생화단지 조성
	•감문국 유적지 복원·정비, 고분군 공원 조성
의료와 문화가 결합된 선진복지체계 확립	•종합관광정보센터 설치, 특급관광호텔 유치
	•보건소의 종합보건의료센터화, 의료시설 및 의료인력 확충
	•김천 사이버메디컬센터 운영, 김천여성복지관 건립
	•종합병원 및 전문병원(여성, 노인, 장애인, 산재 등) 건립
	•노인·여성 발전기금 조성 및 문화복지 통합사회시스템 구축
환경과 개발이 조화된 생태환경도시 건설	•재활복지센터 및 그룹 홈 건립, 청소년 복지시스템 구축
	•수요자중심형 주택개발 및 자연친화형 하수처리시스템 구축
	•생태보전형 공원녹지 개발, 청정연료 사용 및 녹지대 개발
	•감천과 직지천 및 황악산, 대덕산, 수도산을 연계한 녹지축 강화
	•철새도래지 보전 및 관광자원화, 습지 및 생태자원 복원·보전
	•공원시설 및 환경기초시설 등에 대한 관리·운영체계 강화

자료 : 2020 김천비전(2020 Gimcheon Vision).

1.3.5. 김천시 신발전 중기계획 (2014~2018)

(1) 비전

- * 삶이 행복한 도시, 풍요로운 김천

(2) 계획의 기본목표

- * 정(精)이 넘치는 고품격 정주공간
- * 지역자원 기반의 융복합산업 중심지
- * 감동이 있는 여가·문화환경
- * 건강한 지역공동체

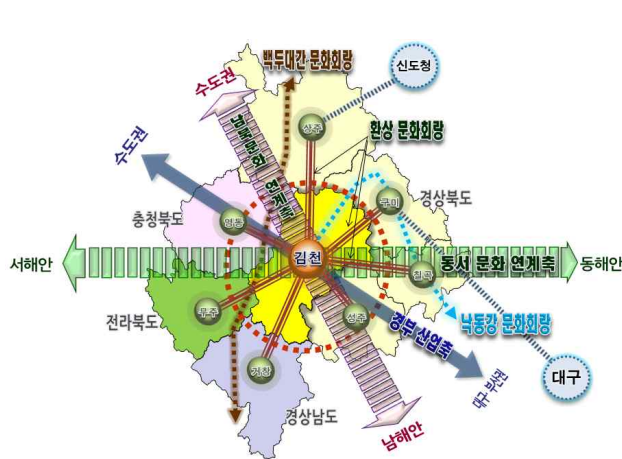


(3) 추진전략

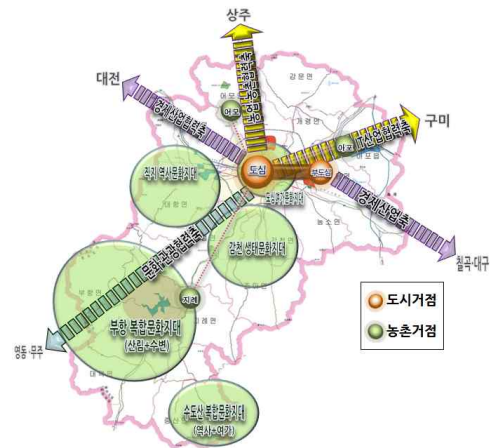
- ① 매력적인 정주환경 창조
 - * 융복합 도시재생 전략적 추진
 - * 지역민이 체감하는 생활환경 개선
- ② 내일을 생각하는 지역개발
 - * 마을별 매력포인트 차별화
 - * 네트워크 교통망 구축 및 지역 간 협력체계 강화
- ③ 선순환형 특화농업 활성화
 - * 지역 선순환 농업발전 모델 구축

- * 도농 연계 및 순환 일자리 창출 강화
- ④ 강소형(強小型) 신성장산업 육성
 - * 기존 산업 첨단화 및 신성장동력 산업 육성
 - * 혁신도시의 창조산업 거점화
- ⑤ 즐거움과 감성이 어우러진 관광 창출
 - * 지역 특화자원의 창조적 활용
 - * 융복합 관광 상품 발굴·육성
- ⑥ 구석구석 살피는 감동복지 구현
 - * 생애주기별 복지서비스 제공
 - * 다층적 사회안전망 구축
- ⑦ 주민주도형 커뮤니티 창조
 - * 지역민의 장기적 실질소득 증대 실현 및 실천동력 결집

(4) 공간구상



광역발전 공간구상: 2+1 광역발전축 & 3대 문화회랑



도시발전 공간구상: 트윈 거점 & 도시협력 네트워크 구축

(5) 10대 핵심전략사업

① 경부선 철도 서비스 UP 프로젝트	⑥ 예쁜 공원도시 프로모션
② 혁신도시 창조산업 거점화	⑦ 김천 5-5-5 인바운드 프로젝트
③ 아포 전자부품 집적화단지 조성	⑧ 에너지 자립 윤데마을(Juehnde Village) 조성
④ 도심 공공시설 이전지 문화창조지구 조성	⑨ 천하제일 특산물 6차산업화 기반 구축
⑤ 도심 전통시장 다시 태어나기 : 조선 5대 시장 명성 부활	⑩ 김천 사회적경제 시스템 구축

1.3.6. 주변 시·군 발전방향

(1) 구미시

① 기본목표

- * 글로벌 미래를 선도하는 명품 기업도시
- 차세대 IT중심 신산업 도시
- 시대 변화에 부응하는 저탄소 녹색도시
- 창조적 문화교육도시

② 발전방향 및 주요과제

- * 미래형 첨단 R&D 및 산업인프라 구축
- * 그린에너지 산업단지 조성 및 IT융·복합 산업 육성
- * 편리한 교통체계 구축 및 자연과 조화로운 도시공간 조성
- * 구미문화 트렌드화 및 생명이 숨 쉬는 탄소제로도시 조성
- * 통합복지서비스체계 구축 및 지식창조형 명품교육도시 조성

(2) 상주시

① 기본목표

- * 꿈이 있는 행복도시, 세계 속의 으뜸상주
- 생동하는 지역경제 도시
- 고부가가치 농산물의 선진농업 도시
- 낙동강 역사를 품은 문화관광 도시
- 나눔 있는 건강복지 도시

② 발전방향 및 주요과제

- * 지속가능한 농업기반 조성으로 농업 수도 건설
- * 백두대간과 낙동강이 어우러진 생태관광명소 개발
- * 슬로시티 인프라 구축과 스포츠·문화도시 육성
- * 편리한 교통·물류기반 및 선진도시기반 확충
- * 미래성장산업 육성과 행복한 복지도시 건설

(3) 성주군

① 기본목표

- * 전통문화를 기반으로 녹색산업을 선도하는 STAR 성주!

- 살맛나고 지속가능한 녹색도시
- 번영하는 첨단농업 특화도시
- 매력 있는 전원형 복지도시
- 뿌리 깊은 역사·문화·관광도시

② 발전방향 및 주요과제

- * 주민이 행복한 친환경 생생도시 건설
- * 친환경 그린바이오 벨트 구축
- * 전원과 도시가 공존하는 복지도시 조성
- * 산림유향·체험의 허브 구축
- * 한(韓)문화 르네상스 육성
- * 도·농 상생발전을 위한 광역 SOC 기반 조성

(4) 칠곡군

① 기본목표

- * 쾌적한 환경과 첨단산업이 조화된 호국의 고장
- 칠곡보를 중심으로 낙동강 친수공간지대 조성
- 친환경 웰빙 농산물의 집산지
- 첨단 IT산업벨트의 중심지
- 아시아 평화관광지대 조성
- 영남내륙권의 물류거점 도시

② 발전방향 및 주요과제

- * 칠곡보 주변지역 효율적 개발
- * 대도시권 배후 전원도시 기능 강화
- * 첨단 지식기반산업 육성
- * 호국 및 문화·관광자원의 융합화
- * 사통팔달의 편리한 교통·물류망 구축

1.3.7. 기정계획(2020년 김천도시기본계획)의 검토·평가

(1) 기정계획(2020년 김천도시기본계획)의 검토·평가 및 과제

구 분	기정계획(2020 도시기본계획)의 검토·평가	계획 과제
미래상	○ 공공기관 이전과 산학연관 협력을 통한 경북혁신도시 ○ 중부내륙지역을 중개하는 지역교통도시 ○ 친환경농업 육성과 자립하는 환경농업도시	○ 변화된 상위관련계획 등 제반여건 변화를 수용하여 미래상 보완수정 필요
생활권 및 발전방향	○ 1개 대생활권, 4개 중생활권, 20개 소생활권 - 대생활권 : 김천시 행정구역 전역 - 중생활권 : 중심, 북서부, 동부, 남부 - 소생활권 : 읍면동 단위 설정 ○ 1도심 2지역생활거점의 공간구조 체계 - 도심 : 동지역 - 지역생활거점 : 농소(혁신도시), 아포 ○ 개발 주축 : 대항~도심~농소~아포~구미와 연계 ○ 개발 보조축 : 어모~도심~구성~지례(부항)~대덕(증산) ○ 녹지축 : 도시 서측의 백두대간과 행정구역경계에 위치한 산림을 연결한 환상형 녹지축 ○ 수변축 : 감천을 위주로 한 남북축, 직지사천을 위주로 한 동서축 ○ 농업생산축 : 감천, 직지사천변과 소하천변의 경지정리된 지역 ○ 문화관광축 - 직지사~감문국유적~금오산~청암사(수도산)~구성방조정 연계 - 황악산~삼도봉~수도산~금오산~고성산 연계	○ 혁신도시 조성에 따라 생활권설정 보완수정 필요
토지이용	○ 동지역, 농소, 아포 주거기능 및 혁신기반 확충 ○ 대광, 아포, 어모, 남면, 감문 산업기반 확충 ○ 대항, 부항, 증산, 남면 관광휴양기능 강화 ○ 디지털농업과학단지 및 환경농업지대 조성	○ 혁신도시조성 및 산업단지 개발 등에 따라 주변지역의 산업기반 및 지원기능 확충 필요
교통	○ 경부고속철도 역사 운영, 진주~김천간 철도 계획 ○ 김천~현풍간 고속국도 개설, 군산~김천~포항 고속국도 개설 ○ 시 외곽을 연결하는 2순환선 및 김천~구미간 간선도로계획	○ 기존 교통망체계와 신개발지의 상호연계기능 강화를 위해 간선가로망 확충필요
경관 및 공원녹지	○ 경관권역별, 경관축별, 경관거점별 특성화된 경관형성계획 ○ 생활권별, 공원기능별, 체계적유기적 연계축 형성	○ 개발된 혁신도시 및 산업단지의 공원계획 수용 필요

(2) 계획의 연속성·일관성 유지

- * 기정계획의 골격을 유지하면서 제반여건변화에 따른 수정·보완으로 계획의 연속성과 일관성을 유지토록 함
- * 권역별 기능특성화 및 균형발전을 통한 도시통합 유도방향을 유지하면서 혁신도시 및 대규모 산업단지 등의 개발에 따른 도시기반 및 지원기능을 확충하여 건전한 도시발전을 도모토록 함

2. 도시현황조사

2.1. 기본방향

- * 김천시의 위치 주변지역과의 관계 등 김천시에 대한 전반적인 이해와 과제를 해결할 수 있도록 조사
- * 도시의 현재와 장래의 발전과정, 도시기능을 파악 할 수 있도록 조사
- * 현 김천시의 당면과제를 파악하여 원인과 해결 방안을 강구할 수 있는 방향으로 조사
- * 김천시 주변 3도 2개시 5개 군과 상호간 관계성과 개발특성을 조사
- * 도시조사는 시계열적으로 분석하여 장래 변화를 예측하고 조사자료를 지속적으로 이용할 수 있도록 조사

2.2. 자연환경의 조사분석

2.2.1. 지형·지세·지질·수계의 조사분석

(1) 지형 · 지세 분석

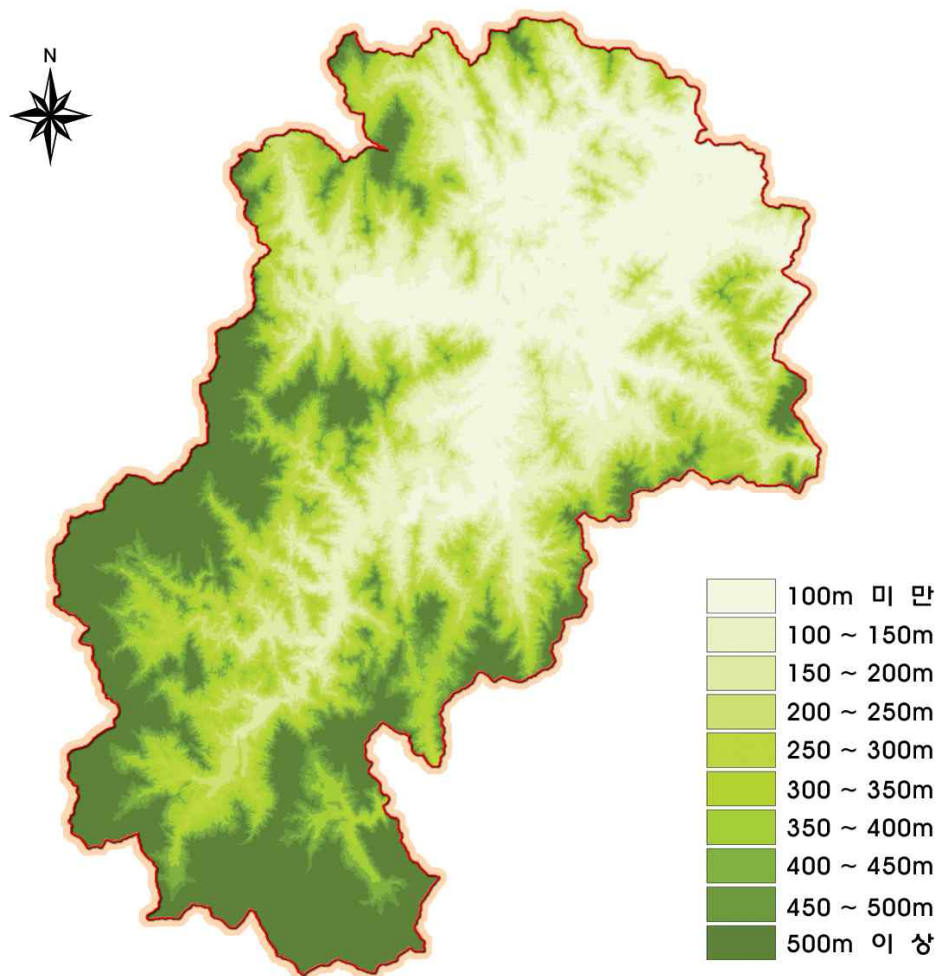
- * 행정구역 남서쪽으로 황악산, 삼도봉, 대덕산이 백두대간의 일부를 형성하며 남으로는 단지봉과 수도산이 가야산국립공원과 연결되고 동측으로는 금오산이 웅장하게 솟아 있으며 전체적으로 산악지대로 형성되어 자연경관이 수려함.
- * 북동쪽에 위치한 어모·개령·감문·농소면과 아포읍 지역에는 감천과 그 지류에 의해 평야지대를 형성하며 토성이 비옥함.
- * 개발이 비교적 용이한 표고 300m 미만이 564.097km²로 전체의 55.8%를 차지함.
- * 자연환경의 훼손이 적고 개발이 용이한 개발가능지를 표고 400m미만과 경사도 25%미만의 완경사지로 설정하면, 전체 토지면적의 23.8%인 239.80km²가 해당됨.

표고분석

단위 : %, km²

구 분	구성비	면 적	구 분	구성비	면 적
100m 미만	16.5	166.241	350 ~ 400m	6.7	68.117
100 ~ 150m	12.0	121.192	400 ~ 450m	5.9	59.463
150 ~ 200m	10.2	103.480	450 ~ 500m	4.9	49.027
200 ~ 250m	9.1	92.081	500m 이상	19.5	196.508
250 ~ 300m	8.0	81.103	계	100.0	1,009.490
300 ~ 350m	7.2	72.278			

표고분석도



(2) 경사분석

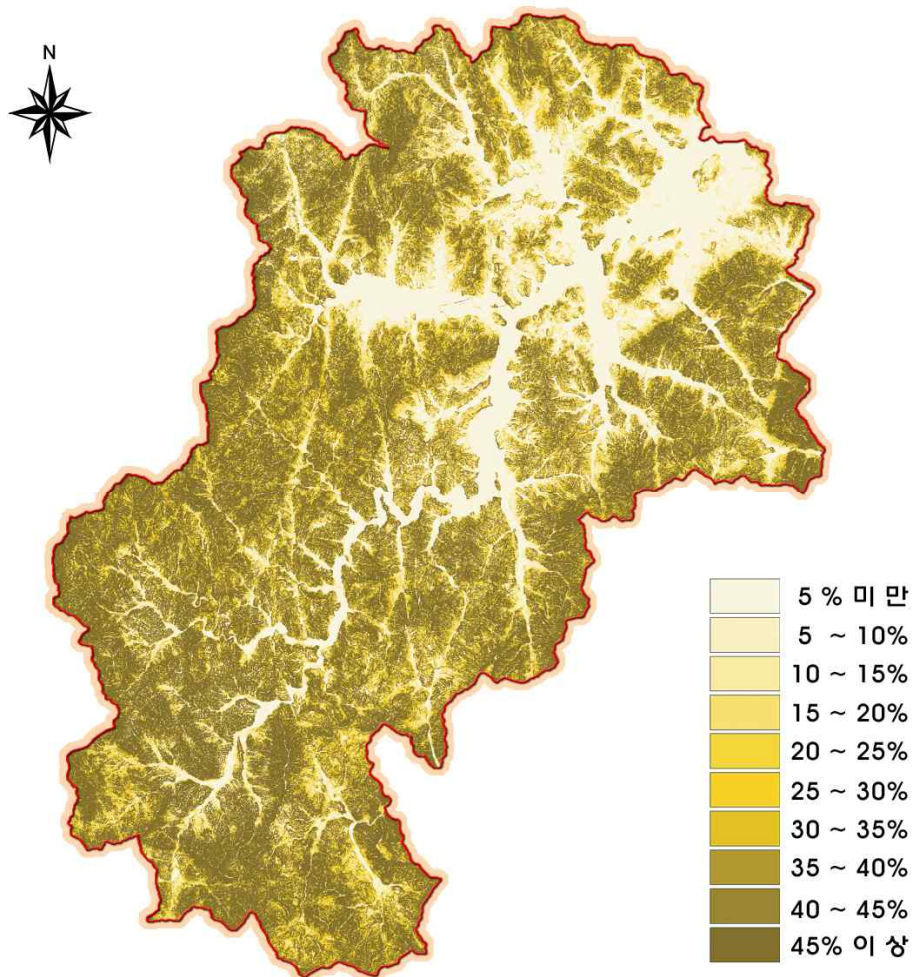
- * 김천시는 남서쪽으로 백두대간의 일부를 형성하며, 남측, 동측은 높은 산으로 형성되어 있으며 산의 경사는 대체로 급하고 산세는 험한 편임.
- * 개발가능 대상지인 경사도 25% 미만지역은 402.755km²로 전체면적의 39.9%를 차지함.

경사분석

단위 : %, km²

구 분	구성비	면 적	구 분	구성비	면 적
5% 미만	23.1	233.459	30 ~ 35%	8.2	83.065
5 ~ 10%	3.0	30.231	35 ~ 40%	8.1	81.318
10 ~ 15%	3.5	35.151	40 ~ 45%	7.3	73.798
15 ~ 20%	4.4	44.431	45% 이상	29.0	292.324
20 ~ 25%	5.9	59.483	계	100.00	1,009.490
25 ~ 30%	7.5	76.230			

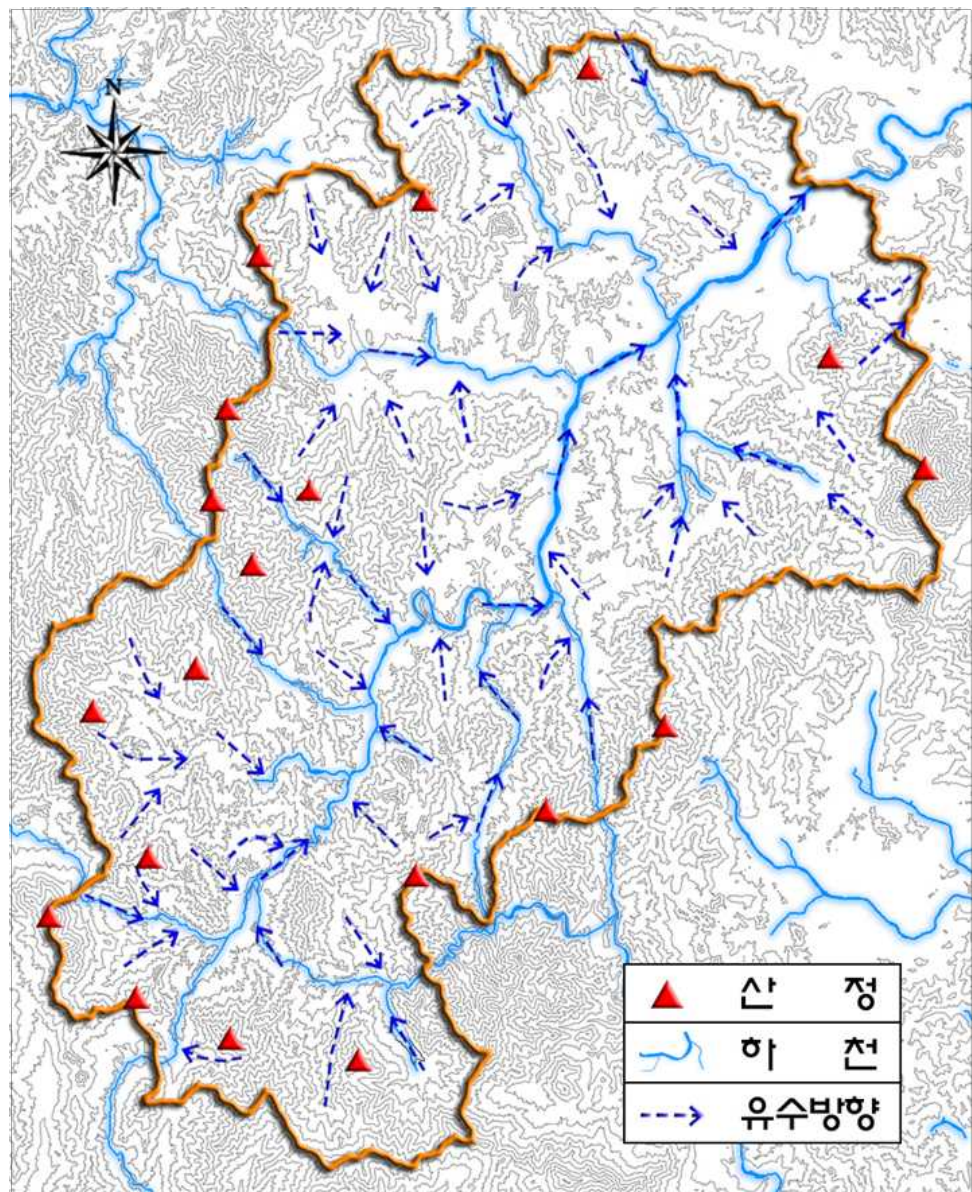
경사분석도



(3) 수계

- * 김천시의 주하천인 감천은 김천시 중앙을 남에서 북으로 유하하며, 전북 무주군 무풍면과 김천시 대덕면의 경계지점인 대덕산(표고 1,290m) 기슭에서 발원하여 상류로부터 부향천, 무릉천, 하원천, 강곡천, 대방천, 율곡천 등과 차례로 합류한 후 낙동강으로 유입되고 직지사천은 시가지를 남북으로 양분하며 동류하여 감천과 합류한 후 낙동강으로 유입됨.
- * 관내 하천현황은 국가하천 1개소(감천)와 지방2등급하천 18개소, 소하천 222개소 등 총241개의 하천이 결정되어 있으며 각하천의 개수율은 국가하천은 100%, 지방2등급하천은 64.6%, 소하천은 42.4%를 각각 나타냄.

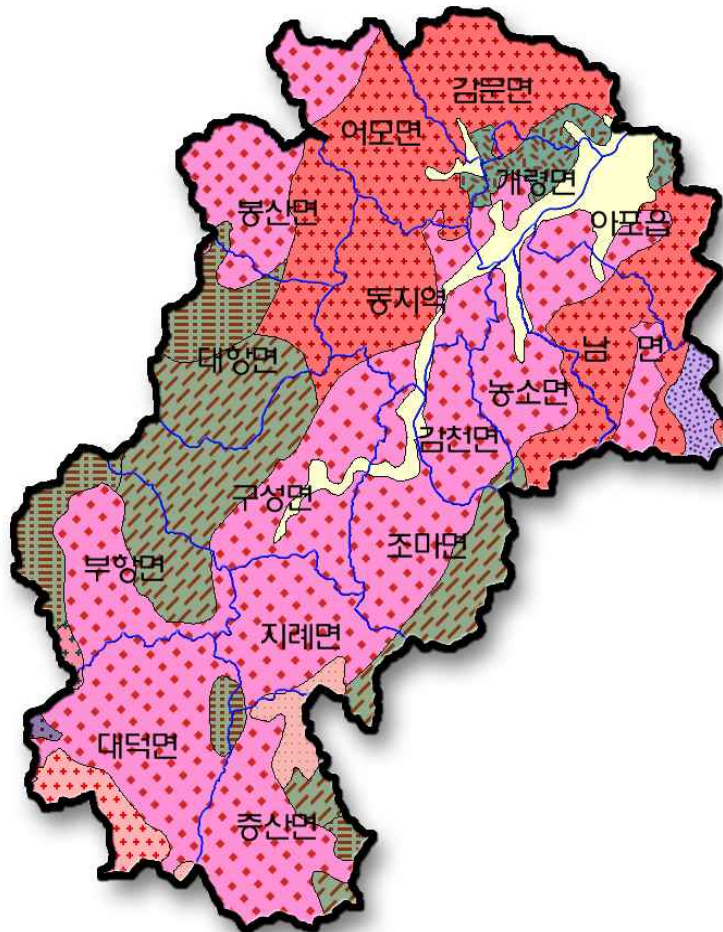
수계 분석도



(4) 지질

- * 김천시의 중앙을 서남에서 동북으로 관류하는 감천을 기준으로 동쪽 일대는 대체로 화강암류이고 서쪽 일대는 편마암류의 지질임.
- * 편마암류가 분포하는 서쪽 산악지대는 소백의 분포지로 우리나라에서는 개마지괴·경기지괴와 더불어 가장 오래된 육괴로서 중국 북견지괴와 연결되는데 약 6억 년 전에 형성된 것으로 알려져 있음.
- * 화강암은 편마암에 비하여 침식에도 약하므로 화강암 분포지역인 감천유역은 화강암 개척분지로서 감천유역분지가 이루어지고, 서쪽의 소백산맥 서주지대(西走地帶)는 편마암으로서 침식에 강하므로 산악지대가 형성되고, 김천지방은 분지(김천분지)로 형성되어 있음.
- * 캄브리아기의 화강편마암 및 화강암의 혼합구조의 지질로 지하광물 부존자원이 빈약함.

김천의 지질도



범례

구분	종서명	지질시대
Qa	충적층	제 4 기
Kpgr	반상화강암	백악기
Kiv	중성 및 열기성 화산암	
Kat	인산암 및 인산암질용회암	
Jgr	화강암	취락기
Jdi	각섬암	
TRpgr	반상화강암	트라이아스기
PCsbgn	반상변성질편마암	선캄브리아기
PCsbgn	폭운모편마암	
PCsbgn	화강암질편마암	
gr	화강암	시대미상

자료 : 한국지질자원연구원 홈페이지 (<http://www.kigam.re.kr/>) 참조.

2.2.2. 기후

(1) 우리나라의 기후 특성

- * 우리나라는 지리적으로 중위도 온대성 기후대에 위치하여 봄, 여름, 가을, 겨울의 사계절이 뚜렷함. 겨울에는 한랭 건조한 대륙성 고기압의 영향을 받아 춥고 건조하며, 여름에는 고온 다습한 북태평양 고기압의 영향으로 무더운 날씨를 보이고, 봄과 가을에는 이동성 고기압의 영향으로 맑고 건조한 날이 많음.

(2) 김천의 기후 특성

- * 김천시는 우리나라의 전형적인 몬순 기후권에 속해 겨울에는 대륙성 기후로 한랭 건조하여 한서의 차가 큰 편이며, 여름에는 해양성기후의 영향을 받아 고온다습 함.
- * 과거 10년간의 연평균기온은 13.4℃이며, 평균습도는 60.8%, 평균강수량은 1,178mm를 기록하였음.

과거 10년간 김천의 기상개황

구 분	기 온(℃)			바 람(m/s)		일조시간 (h)	평균 습도 (%)	강수량 (mm)
	평균	평균최고	평균최저	평균	최대			
2002	13.0	19.0	7.8	1.4	9.2	2,127.3	58	1,327.1
2003	12.8	18.5	7.9	1.3	10.7	1,900.4	66	1,749.8
2004	14.8	20.3	10.2	2.4	10.5	2,359.3	56.0	1,222.4
2005	14.2	19.5	9.8	2.5	10.0	2,364.3	55.0	834.3
2006	14.6	19.7	10.3	2.4	13.3	2,092.7	58.1	1,131.5
2007	13.2	19.2	8.1	1.6	11.2	1,854.4	65.0	1,523.8
2008	13.3	19.2	8.2	1.7	7.7	2,081.3	64.0	760.2
2009	13.5	19.5	8.3	1.8	8.8	2,060.2	60.4	741.3
2010	13.1	18.7	8.1	1.7	4.8	1,959.4	62.5	1,153.5
2011	12.8	18.4	7.8	1.7	5.5	2,047.5	59.9	1,204.3
2012	12.5	18.1	7.6	1.8	5.1	2,361.3	64.0	1,309.6

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

김천의 기상개황도

구 분	월	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
기 온 (℃)													
	평균최고	4.1	4.9	11.7	20.6	25.5	27.8	30.9	31.4	25.6	20.9	11.9	2.4
	평균기온	-1.0	-0.7	6.4	13.7	19.0	22.5	26.2	26.6	20.0	13.6	6.3	-2.2
	평균최저	-5.5	-5.7	1.5	6.9	13.0	17.8	22.1	22.8	15.8	7.7	1.4	-6.4
풍 속 (m/sec)	평균풍속	1.9	2.1	2.2	2.2	1.6	1.6	1.5	1.5	1.3	1.4	1.9	1.9
	최대풍속	4.3	4.4	4.7	5.1	3.8	3.5	3.3	3.6	3.3	3.4	4.4	4.6
일 조 시 간 (hr)													
	합 계	168.6	176.8	204.1	244.3	242.7	183.9	206.6	172.2	194.8	227.5	177.5	162.3
강 수 량 (mm)													
	합 계	14.9	3.0	76.6	84.5	55.6	82.9	245.5	285.9	336.0	37.1	47.3	40.3
상대습도(%)		56.0	53.0	56.0	53.0	59.0	67.0	75.0	76.0	77.0	69.0	62.0	65.0
이슬점온도(℃)		-9.5	-10.0	-2.9	2.7	9.4	15.4	20.9	21.5	15.5	7.2	-1.1	-8.3
최심신적설(cm)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 1. 김천시, 통계연보 2013.

2.3. 인문환경

2.3.1. 인구 및 가구

- * 산업과 경제가 발달함에 따라 전국의 인구는 점차 증가하는 추세를 보이거나 도시화로 인한 이촌향도 및 수도권으로의 인구집중으로 김천의 인구를 포함하여 경북의 인구는 감소추세를 보이고 있는 가운데, 2012년 현재 김천의 인구는 137,052명으로 경상북도 전체 인구의 5.1%를 차지함.
- * 김천의 '02 ~ '12년까지 총인구는 전체적으로 연평균 0.75%의 감소현상을 보이며, 동지역에서는 동기간동안 0.46%의 감소현상, 읍·면지역에서는 1.22%의 감소현상을 각각 보임.
- * 가구 수는 '02 ~ '12년까지 동지역에서 연평균 1.59%의 증가현상, 읍·면지역에서는 0.90%의 증가현상을 보이며 전체적으로 1.30%의 증가현상을 보이며 이는 핵가족화와 교육 등을 위해 동지역으로 이전에 따른 현상으로 판단됨.
- * '02 ~ '12년의 10년 동안 가구당 인구수는 3.0인에서 2.4인으로 연평균 2.21%의 감소현상을 보임.

인구 및 가구 변화 추이

구 분	2002	2012	연평균증가율 (%)	비 고
인 구	147,760	137,052	-0.75	
동 지 역	89,809	85,805	-0.46	
읍·면지역	57,951	51,247	-1.22	
가 구	49,159	55,964	1.30	
동 지 역	28,542	33,407	1.59	
읍·면지역	20,617	22,557	0.90	
가구당인구수	3.0	2.4	-2.21	

자료 : 김천시, 통계연보 해당연도. 주 : 외국인을 포함한 자료임

- * 2012년 현재 시 전체 km²당 135.8명의 인구밀도를 보이고 있으나 동지역의 인구밀도가 읍·면 지역보다 지역적으로 큰 편차를 보이고 있음.

- * 김천의 경우 2012년 현재 남자의 인구는 68,103명, 여자는 68,949명으로 성비는 여성100명당 남성 98.8명으로 여성보다 남성의 비율이 더 낮게 나타나고 있음
- * 2012년 현재 김천의 자연증가에 의한 인구수는 출생자 수가 1,154명, 사망자 수가 1,167명으로 순증가가 -13명이고, 사회증가에 의한 인구수는 전입자 수가 18,692명, 전출자 수가 19,339명으로 순이동이 -647명으로 자연증가 및 사회적 증가 모두 감소현상을 나타냄.

김천시 인구밀도(2012년)

구 분	총인구(명)	면적 (km ²)	인구밀도(인/km ²)	비 고
계	137,052	1,009.49	135.8	
동지역	85,805	60.23	876.7	
읍·면지역	51,247	949.26	54.0	

김천시 인구변화(2012년)

출생·사망자 구분(인)		전입·전출자 구분(인)		비 고
출생자	사망자	전입자	전출자	
1,154	1,167	18,692	19,339	
감) 13		감) 647		감) 660

2.3.2. 인구구성

- * 연령별 인구구성은 14세 이하 유년인구는 17,286인으로 전체의 12.8%를 차지하며 15~64세의 생산인구는 92,615인으로 전체의 68.3%, 65세 이상의 노령인구는 25,603인으로 18.9%를 각각 차지함.
- * 65세 이상의 비율은 '02년 13.5%에서 '12년 18.9%로 연평균증가율은 2.7%를 나타내며 고령화사회(고령자비율이 7%이상)를 뛰어넘어 고령사회(고령자비율이 14%이상)에 도달할 것으로 판단됨.
- * 2012년 현재 남녀 인구는 남자가 67,317인, 여자가 68,187인으로 구성비는 49.7 : 50.3를 각각 차지함.

연령별 인구변화 추이

구 분	2002	2012	비 고
계	146,666(100.0)	135,504(100.0)	
14세 이하	25,825(17.6)	17,286(12.8)	
15~64세	101,511(68.9)	92,615(68.3)	
15~29세	33,517(22.9)	24,300(17.9)	
30~49세	43,633(29.7)	37,726(27.8)	
50~64세	24,001(16.3)	30,589(22.6)	
65세 이상	19,690(13.5)	25,603(18.9)	

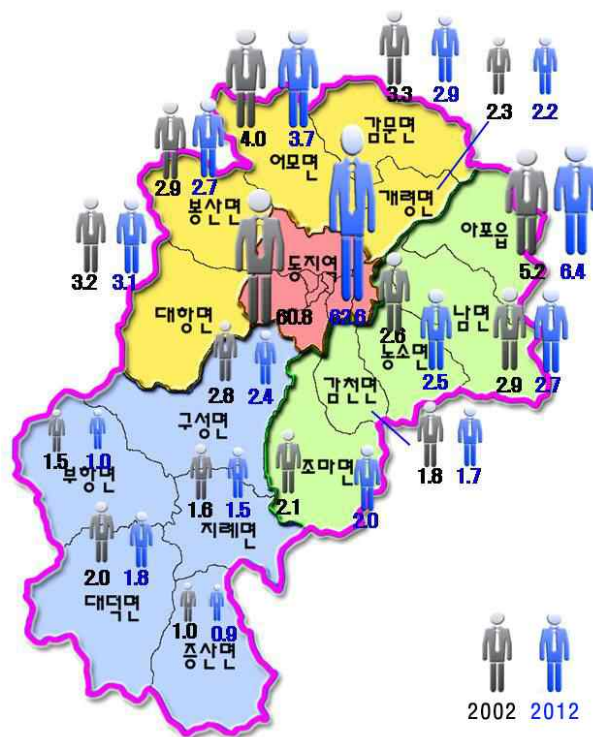
자료 : 김천시, 통계연보 2013.

주 : 외국인을 제외한 자료임

2.3.3. 인구분포

- * 2012년 현재 계획구역 내 인구분포현황은 총 137,052인 중 동지역에 62.6%인 85,805인이 거주하며 읍·면지역에 37.4%인 51,247인이 각각 거주함.

인구분포 현황도



2.3.4. 산업 및 경제

- * 2012년 현재 산업별 인구구조는 총인구의 51.8%인 71,000인이 경제활동 인구이고, 그 중 69,700인이 취업인구로 취업률은 98.2%를 나타냄.
- * 2012년 현재 산업별 구성비는 사회간접자본 및 서비스업이 52.8%로 과반 수이상을 차지하며, 농림어업이 29.8%, 광공업이 17.4%의 순으로 나타남.
- * '08~'12의 산업구조변화추이는 1차 산업인 농림어업이 감소하는 반면 2, 3차 산업인 광공업과 사회간접자본 및 서비스업은 증가추세에 있으며 이는 산업구조 구성이 건전한 방향으로 이행되고 있으며 고속철도역 사유지 및 혁신도시 건설 등에 따라 더욱더 가속화 될 것으로 전망됨.

산업구조 추이

구 분	2008	2012	비 고
총 인 구	147,760	137,052	
15세이상 인구	113,000	114,300	
경제활동인구	71,000	71,000	
취 업 인 구	69,100	69,700	100.0
농 립 어 업	23,000	20,800	29.8
광 공 업	11,400	12,100	17.4
사회간접자본 및 서비스업	34,700	36,800	52.8
취 업 율(%)	97.0	98.2	

자료 : 김천시, 통계연보 해당연도. 2008년 이전자료 없음

주 : 외국인을 포함한 자료임.

* 농·임·축산업부문

- 2012년 현재 김천시 농가 인구는 34,681인으로 김천시 전체 인구의 25.3%를, 농가 수는 14,178호로 김천시 전체 가구의 25.3%를 점유하고 있으며, 해마다 감소하고 있는 추세임.
- 농가의 경지면적 합계는 164.35km²(논 65.92km², 밭 98.43km²)로서 전년대 비해 볼 때 증가하였고, 가구당 경지면적은 약 1.16ha/가구에 불과한 실정.
- 김천의 임야면적은 698.42km²이며, 이중 557.88km²가 사유림이며, 국유림은 83.34km², 공유림은 57.20km²를 차지함.

* 광·공업부문

- 김천시의 광업 및 제조업체수는 광공업부문은 사업체수 196개, 월평균 종업원 수 9,609명으로 경북의 3.9%를 차지함.

- 광업 및 제조업체들의 연 총생산액은 5,224,966백만 원에 달함.
- 1988년도부터 부지를 조성하여 1999년까지 완공한 김천의 산업단지 6개 지구의 규모는 총 2,983,932㎡로 약 903천 평이며 김천1일반산업단지1단계는 803,897㎡로 2012년에 완공되었으며 2단계 1,424,422㎡는 2015년 완공을 목표로 사업추진 중에 있음

※ 관광부문

- 김천은 낙동강 수변관광권(김천시, 구미시, 상주시, 문경시)에 속하며, 남부도시권의 관광거점으로 황악산, 수도산, 직지사, 청암사, 수도암, 구남천계곡, 김천온천단지, 감문국 유적지 등의 신라·가야·불교·유교문화의 관광자원을 보유하고 있음.
- 2012년 현재 김천시 여행업체는 국외 12개소, 국내 16개소가 있으며, 관광숙박업의 관광호텔은 32개소, 관광 편의시설업은 2개소가 있음.
- 관광객 수는 2006년까지 감소 추세를 보이다 KTX 김천구미역이 들어선 2007년부터 증가하여 2012년 현재 전체관광객수는 3,989,695명을 기록함

※ 상업·유통 및 사회간접자본부문

- 2012년 현재 김천시에는 등록시장 5개소(지례면, 증산면, 자산동, 평화남산동, 양금동), 인정시장 1개소(자산동), 대형할인점 2개소(평화남산동, 대신동)의 총 8개소의 시장이 있음

2.3.5. 생활환경

- ※ 2012년 현재 김천시의 주택 수는 53,971호, 증가구수는 55,964가구로 주택보급률은 96.4%에 달함.
- ※ 유형별 주택 구성비를 살펴보면, 단독주택이 전체의 60.7%, 아파트 34.6%, 연립주택 1.5%, 다세대 1.3%의 순으로 나타남. 그러나 아파트는 증가추세를 보이는 반면, 기타 주택유형은 감소추세를 보이고 있음.

주택 및 주택보급 현황

구 분	주 택 수(호)						가구수 (가구)	주택 보급률(%)
	계	단독	아파트	연립	다세대	비주거용 건물내 주택		
2002	45,764 (100.0)	30,620 (66.9)	13,853 (30.3)	1,116 (2.4)	175 (0.4)	-	49,159	93.1
2012	53,971 (100.0)	32,782 (60.7)	18,695 (34.6)	806 (1.5)	684 (1.3)	1,004 (1.9)	55,964	96.4

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

- * 김천시의 급수인구는 133,564명, 상수도 보급률은 97.5%로서 경상북도 평균 87.2%보다 높은 수준임.
- * 시설용량은 49,800m³/일, 1일 급수량 48,665m³/일이며, 특히 1일 1인 급수량 438 ℓ 로써 경북 평균 433 ℓ 에 비해서 다소 높은 수준임.

상수도 현황

구 분	급수도시내 총인구(명)	급수인구 (명)	보급률 (%)	시설용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	1일1인급수량 (ℓ /일·인)
2012	137,052	133,564	97.5	49,800	48,665	438

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

- * 김천시의 하수도 보급률은 처리기준으로 71.0%정도이며, 이 중 하수종말처리인구는 97,181명으로 대부분 동지역내 인구임.
- * 하수처리구역 외 인구는 시가지 인구 390명, 비시가지인구 39,481명으로 대부분의 하수처리구역 외 인구는 비시가지 인구임

하수도 현황

구 분	총인구 (명)	하수처리구역 내 (명)			하수처리구역 외 (명)			처리율 (%)
		계	하수종말 처리인구	폐수종말 처리인구	계	시가지	비시가지	
2012	137,052	97,181	97,181	-	39,871	390	39,481	71.0

자료 : 김천시, 통계연보 2013

- * 2012년 현재 김천시의 쓰레기 청소구역 면적은 전체 행정구역의 100.0%인 1,009.49km²이며, 청소구역 내 인구는 137,052명으로 수거지 인구율은 100.0%임.

쓰레기 수거 현황

구 분	전체행정구역		청소구역		수거지 인구율 (%)
	면적(km ²)	인구(명)	면적(km ²)	인구(명)	
2012	1,009.490	137,052	1,009.490	137,052	100.0

자료 : 김천시, 통계연보 2013

- ※ 도로 포장율은 평균 69.4%(국도 100%, 지방도 87.2%, 시·군도 55.3%)로 경북 평균 76.4%에 비해 낮은 수준임.

도로 포장율 현황

구 분	총 계		
	연 장	포 장	포장율
2012	950.1km	659.3km	69.4%

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

- ※ 김천시의 자동차등록대수는 2012년 현재 56,035대로 인구 100명당 자동차 보유율은 41.0대임. 자동차등록대수는 증가하는 반면, 인구는 감소하고 있어 자동차 등록율은 해마다 높아지고 있음.
- ※ 유형별로는 승용차 67.6%, 화물차 30.0%, 승합차 5.2% 순으로 나타남.

자동차등록대수 현황

구 분	계(대)	유형별(대)				인구100명당 자동차등록대수
		승용차	승합차	화물차	특수차	
2012	56,035	37,852	2,941	15,114	128	41.0

자료 : 김천시, 통계연보 2013

- ※ 2007년 김천시의 유선통신 현황을 살펴보면, 전화시설 수는 64,320회선, 가입자 수(이용계약자 기준)는 59,460명으로 인구 100인당 보급률은 42.3%로 경북 평균보다 낮은 수준을 보임.

유선통신 현황

구 분	시설수(회선)	가입자수(명)	100인당 보급률(%)	공중전화수
김 천	64,320	59,460	42.3	567

자료 : 김천시, 통계연보 2008

주 : 2008년 이후자료 없음

- * 2012년 현재 김천시의 병·의원은 총 112개소로, 그 중 종합병원 2개소, 병원 1개소, 의원 52개소, 치과의원 28개소, 한의원 23개소 등이 있음
- * 또한 총 112개소의 병·의원 중 106개소가 도심에 집중되어 있고, 읍면단위에는 겨우 6개소가 있을 뿐 의료기관의 지역 격차가 매우 심각한 실정임.

의료기관 분포 현황

구 분	계	종합병원	병원	의원	특수의원	요양병원	치과의원	한의원	부설의원
계	112	2	1	52	2	3	28	23	1
동	106	2	—	50	1	1	28	23	1
읍·면	6	—	1	2	1	2	—	—	—

자료 : 김천시, 통계연보 2013

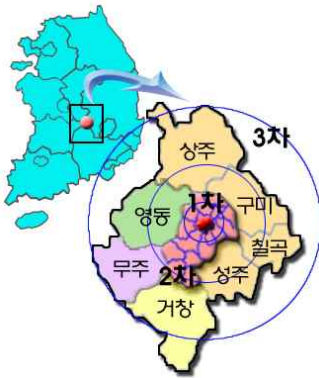
3. 도시세력권 조사 · 분석

3.1. 조사 · 분석의 기본방향

- * 인접3도 2시 5개 군의 중심도시이자 최대 도시라는 관점에서 도시세력권 조사 분석
- * 고속철도, 철도, 고속국도, 국도 등의 교통수단별 이용범위권을 고려
- * 김천 도시지역과 관련한 도시서비스, 주민편익시설의 이용권·유치권 등을 고려
- * 주변배후지역과 유기적·입체적·보완적인 관계와 장래 개발을 고려
- * 김천의 행정구역과 지역 특성을 고려한 정주생활 범위권역을 고려

3.2. 세력권 분석

3.2.1. 경제권



- * 경제권은 출·퇴근 고용인구, 소비품, 시장이용권 등 시의 경제적인존성이 큰 지역으로서 1차세력권은 동지역이 해당되며, 2차 세력권은 동지역을 포함한 읍·면지역, 3차세력권은 혁신도시와 경부고속철도 김천역사의 입지에 따라 구미시, 상주시, 칠곡군, 성주군, 충북 영동군, 경남 거창군, 전북 무주군의 일부지역 및 전국까지 확대될 것으로 예상됨.

3.2.2. 사회권

- * 일반행정권은 1개 읍, 14개 면, 7개 동으로 면적은 1,009.490km²이며, 법원, 검찰지청이 입지하여 김천시와 구미시 등 2개시를 관할하고 있으며 면적은 1,625.85km²임.
- * 사회문화권은 학교, 병원, 문화시설 등 생활서비스 시설을 이용하는 지역적 범위이자 역사적 배경, 문화적 동질성을 고려한 지역으로서 김천시의 경제권과 동일한 지역으로 구분 설정함.

3.2.3. 환경권

(1) 자연환경권

- * 김천은 삼산이수의 고장으로 북서측의 황악산, 남서측의 대덕산, 동측의 금오산이 대표적 고산이며 이중 서측에 위치한 황악산과 대덕산을 연결하는 녹지축은 백두대간의 일부를 구성함.
- * 행정구역 경계의 대부분이 동북 측에 위치한 아포와 감문면의 감천 통과지점을 제외하고는 대부분이 능선으로 설정되어 있어 자연생태계 설정 시 인접지역과의 연계체계 구상이 필요

(2) 대기환경권

- * 김천시는 자동차에 의한 자동차배기가스와 고속국도, 국도 등에 의한 통과교통의 대기오염으로 대기환경 영향이 예상
- * 장래에는 김천산업단지에 의한 대기오염 환경 영향이 예상

(3) 수질환경권

- * 수계는 낙동강수계의 지류인 감천이 남에서 북으로 관류하며, 지류인 직지사천이 서에서 동으로 관류하여 모암동일원에서 감천과 합류하여 구미시 선산을 원리일원에서 낙동강과 합류함.
- * 김천시 증산면을 제외한 대부분의 지역이 감천을 수계로 하는 단일수계를 형성하고 있으며 증산면은 대가천수계로 서에서 남동 측으로 관류하여 고령방향으로 연결되어 낙동강수계로 연결됨.

4. 도시조사의 종합분석

구 분	종합분석 내용	계획관계 정립
지리공간적 위치의 특징	국토 개발주축인 경부축의 중심에 위치하며 국가기간망인 고속철도, 고속국도, 철도, 국도 등 인적, 물적 지역 중개적 위치	국토개발의 중심축에 위치하며 국가기간교통망을 적극 활용한 계획
역사·문화적 특징	조선조 김천역과 원의 설치로 인접 감천강가에 시장이 발달하였으며 전성기 때는 전국5대시장의 하나로 성장하였으며 도읍구조는 관아마을과 역원마을의 이원화된 도읍구조를 형성함.	예전부터 교통의 요충지로서의 잠재력을 감안해 유통·상업 및 물류기능을 강화하고 관아지역을 복원하여 전통과 문화를 계승 발전시킴.
상위계획 및 김천시 관련계획의 특성	- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) - 첨단산업도시권(구미·김천)은 IT기반 신 산업밸리구축 및 대구대도시권과 연계강화 : 김천은 혁신도시 내 이전 공공기관 관련 클러스터 구축 - 대경권 거점 조성, 중소도시 소프트인프라 강화, KTX역세권(동대구, 신경주, 김천)개발 및 도시재생 등 주요 사업 추진 - 제3차 경상북도종합계획 수정계획(2012~2020) - 혁신도시 건설의 성공적 추진 및 농촌지역 정주기반 확충 - 생산과 연구가 집적된 지식산업기반 조성 - 자연과 역사가 체화된 복합관광지대 조성 - 녹색교통·물류기반 확충 - 지속 가능한 생태환경도시 건설	상위 및 관련계획의 수용과 개발전략을 적극 개발
지형·지세 분석	- 남서쪽으로 백두대간을 형성하고, 남으로 단지봉과 수도산, 가야산, 동측으로 금오산이 위치하며 북동 측을 제외하고는 높은 산악지형을 이룸. - 표고400m미만과 경사도 25%미만의 완경사지가 전체면적의 23.8%인 239.8km²를 차지 - 남서 측으로 백두대간을 형성하는 지역으로서 경사도는 비교적 높은 편임.	백두대간과 행정구역 경계를 위주로 한 산림자원의 보전과 녹지체계로 활용하는 방안 강구와 개발불가능지는 최대한 제외해 자연친화적인 개발도모

구 분	종합분석 내용	계획관계 정립
수계·지질 분석	- 주하천인 감천이 김천시 중앙을 남에서 북으로 유하하며 부항천, 무릉천, 하원천, 강곡천, 대방천, 율곡천, 직지사천등과 합류하여 낙동강에 유입 - 동측 일원은 화강암류 서측 일원은 편마암류의 지질을 형성	낙동강수계 지역으로서 낙동강 수질오염 총량제를 감안한 토지 이용계획 수립으로 감천 및 낙동강의 수질을 보전
기후 분석	태풍 루사 이후 10년만인 2012년 8월에 발생한 태풍 볼라벤과 덴빈이 큰 피해를 줌으로서 재해에 대한 근본적인 대책이 필요함.	국가계획으로 추진한 부항댐 계획을 수용하여 재해에 대한 대책 마련과 김천과 구미일원에 청정식수를 공급
인구 및 가구 분석	인구는 동지역, 읍·면지역 모두 감소현상을 보임.	혁신도시 및 고속철도 역세권개발, 산업단지의 조성 등 인구를 증가시킬 수 있는 요인 반영
산업 · 경제 분석	산업구조는 농림어업 즉 1차산업의 비중이 29.8%를 차지하며 2차산업이 17.4%, 3차산업이 52.8%를 각각 차지하며, 산업구조가 고부가가치 창출이 가능한 구조로 변화되었음.	산업단지, 혁신도시 개발 완료 및 역세권개발, 물류집배송기지조성 등을 통하여 2, 3차 산업의 비중을 더 높여 고부가가치를 창출할 수 있는 방향으로 계획유도
생활환경 분석	주택보급률은 93.1%이며 유형별로는 단독 : 아파트 : 연립 : 다세대 : 비주거용 건물 내 주택의 구성비가 60.7 : 34.6 : 1.5 : 1.3 : 1.9의 비율로 구성됨.	2020년 주택보급률을 115%로 제고, 유형별 구분은 공동주택과 단독주택을 50 : 50을 계획하여 수요에 부응하는 계획수립
상·하수도 분석	- 하수도 보급률은 71.0%로 저조함. - 상수도 보급률은 97.5%, 쓰레기 처리율은 100.0%로 양호함.	하수도 보급률을 95.0%로 제고토록 하여 양질의 상수도 공급과 하수처리로 하천의 자연생태계 보전
도시세력권 분석	현재는 신흥 산업도시인 구미에 경제권이 많이 귀속된 상태임.	혁신도시 및 경부고속철도 역세권의 개발로 인근지역인 구미, 칠곡, 상주, 성주, 영동, 거창, 무주 등으로 경제권이 확대될 수 있도록 계획

5. 성장잠재력 분석(SWOT Analysis)

5.1. 강점(Strength)

- * 경북 혁신도시 및 고속철도 역사의 유치로 전국 각 지역으로 접근성의 획기적 개선
 - 경부고속철도, 경부선철도의 전철화, 경북선 복선전철화 등 철도의 개설로 전국 각 지역으로의 접근성 향상 및 반나절 생활권 시대 개막
 - 지방화, 분권화 등 시대적 요구에 따라 도로공사 등 13개 기관의 이전에 따른 경북 혁신도시 건설
 - 경부선철도의 개통(1908)이후 상업 및 물류·유통도시로의 재도약 할 수 있는 기반 마련
 - 고속철도의 개통으로 접근성이 양호하며, 부항댐의 건설로 풍부한 용수의 확보, 저렴한 용지 및 쾌적한 환경으로 새로운 산업입지 적지로서의 부상
 - 인접한 3개도 7개시군의 지역연계 도시로 급부상 예상
- * 지리적으로 남한의 중심부에 위치하며 또한, 철도, 고속국도(경부, 중부내륙, 김천~포항, 대구~무주간 고속국도), 국도(3, 4호선, 국도대체우회도로), 지방도의 도로망체계 형성을 기반으로 한 물류·유통·교통의 거점도시로서의 개발잠재력
- * 넓은 행정구역과 다양한 자연 및 문화자원 보유
 - 우리나라 지형의 뿌리를 이루는 백두대간의 중심에 위치하며 하천 및 고사찰 등 천혜의 자연 및 문화자원을 다량 보유
 - 감천과 직지사천변의 넓은 평야지를 바탕으로 지역의 토양과 기후에 어울리는 특산물의 개발과 유통으로 농촌의 소득 증대 및 김천의 이미지 제고 가능
 - 잘 보전된 자연환경을 바탕으로 한 깨끗한 도시는 앞으로 커다란 이점으로 작용

5.2. 약점(Weakness)

- * 산업구조가 주로 1차산업(농업)에 기초하며 2차산업의 주생산품은 합성수지계열, 육가공, 자동차부품, 전자부품 등이며 일부 첨단산업기능이 포함되어 있으나 지역 내 인적자원 및 대학교, 연구소등이 미비하여 혁신네트워크 구축에는 한계가 있음.
- * 김천공단과 농공단지 입주업체간의 협력체계가 미비하고 부가가치가 높은 산업보다는 노동집약적인 산업이 주류를 이루는 업체가 많고 규모가 영세하며 특히 김천을 대표할 만한 특화된 주력산업이 없는 상태임.
- * 고속철도, 철도, 고속국도, 하천 등으로 시가지가 다분화되어 있어 효율적이고 짜임새 있는 토지이용을 저해
- * 지역 간 간선도로가 시가지를 관통하므로 다량의 통과교통이 발생하여 시가지내 교통 혼잡 유발 및 거주환경에 악영향
- * 구 시가지의 기반시설 정비의 한계로 토지이용의 혼재, 교통문제, 주택환경의 질적 저하 등 많은 도시문제가 발생
- * 교육도시로서 풍부한 인적 자원을 활용할만한 관리체계나 산학연계체계를 구축하지 못하고 고급인력을 타 지역으로 보내야만 하는 등의 고급인력, 교육자원의 활용방안 부재

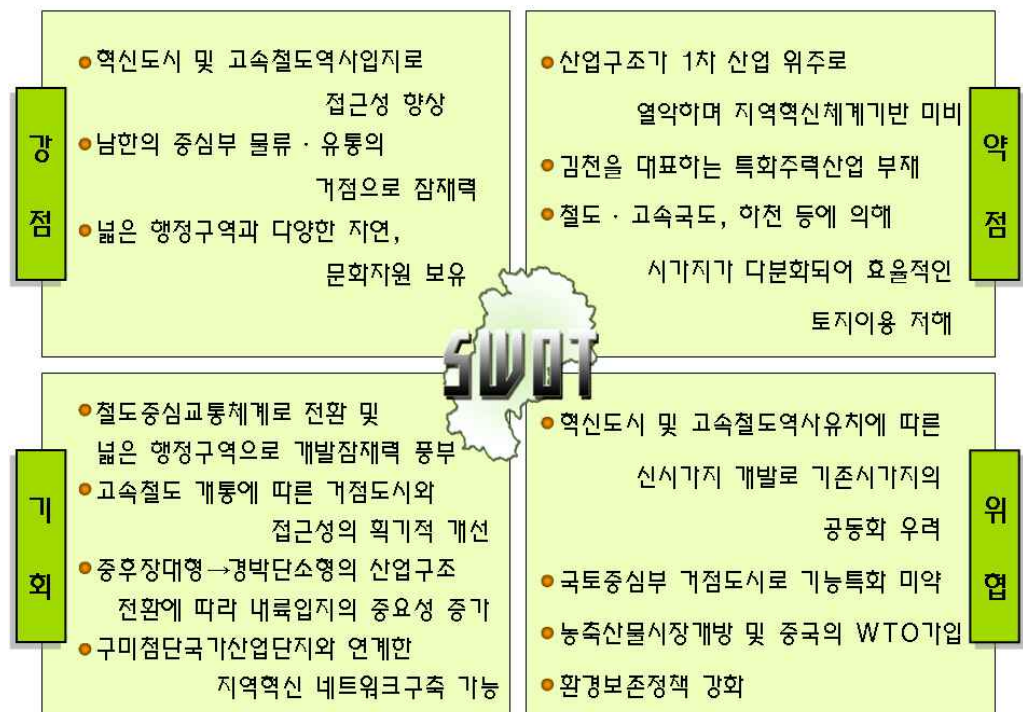
5.3. 기회(Opportunities)

- * 유라시아대륙과 한반도를 연결해서 일본과 철도로 연결하는 구상이 표면화되고 있으며 지리적인 위치가 남한의 중심에 입지하고 넓은 행정구역울 가지므로 개발 잠재력이 풍부함.
- * 고속철도의 건설과 이에 따른 역사의 유치는 서울과 1시간거리, 대전, 대구와 약20분 거리, 부산과 약1시간의 시간거리에 위치함.
- * 중후장대형의 산업구조에서 경박단소형의 산업구조로 전환됨에 따라 내륙입지의 중요성이 상대적으로 높아지고 있음.
- * 인근 구미 첨단국가산업단지와 상호 연계한 지역혁신네트워크 구축으로 구미산업도시의 공업기능을 김천시 산업경쟁력의 기반으로 활용가능

5.4. 위협(Threat)

- * 혁신도시 및 고속철도 역사의 유치에 따라 도시공간구조 체계의 변화가 예상되고 이에 따라 기존시가지의 공동화 우려
 - 혁신도시 및 고속철도 역세권의 개발에 따른 구도심의 침체 및 쇠퇴
- * 지리적으로 국토중심부의 거점도시로서 위상과 기능특화가 미약
- * 농축산물시장 개방 및 중국의 WTO 가입
 - 농축산물 시장개방으로 과채류, 육류, 곡류 등의 수입이 증가하고, 쌀 정책의 변화로 가격경쟁력이 약화되고 있으며, 품질 차별화 정책은 유통 구조의 복잡 및 차별적 유통의 곤란 등으로 지역경제의 침체가능성
- * 정부의 환경보존정책 강화
 - 국가 정책을 지속가능한 개발에 기초를 둬서 관광개발, 산업단지 개발, 도시지역 확대 등에 따른 환경과피문제에 대하여 정부의 규제가 강화되고 있으며 백두대간의 민족생태공원화로 개발에 제약이 따름.

김천시 SWOT분석도



제3장 계획의 목표와 지표설정 (변경)

1. 도시의 외적·내적 여건변화 (변경)

1.1. 외적 여건변화 (변경)

- * 중앙정부에서 국가 균형발전을 위해 수도권에 입지한 공공기관의 지방이전을 위하여 추진한 혁신도시가 조성되고 고속철도 김천(구미)역사의 개통과 지역경제기반 육성을 위한 대규모 산업단지의 개발 등에 따라 경북의 균형발전을 주도하는 그린국토 중심의 신성장 거점도시로의 위상이 증대되고 있음 <신설>
- * 김천시에 인접한 3개 도(충북, 전북, 경남) 7개 시·군(상주시, 구미시, 칠곡군, 성주군, 거창군, 무주군, 영동군)은 광역교통망 중개기능의 강화로 인하여 김천시와의 연계성이 증대될 것으로 예상됨.
- * 중부내륙고속국도의 개통과 기존의 경부고속국도, 계획 중인 김천~포항 간고속국도가 고속국도 교통망체계를 구축할 것임.
- * 경부축 영남관문도시로서의 기능과 4개도 7개 시·군의 배후생활거점의 전략도시로 활용이 예상됨.
- * 지방화·분권화시대에 지방자치단체의 권한 강화로 김천시와 인접 시·군이 상호 경쟁적 관계로 성장 발전할 것임.
- * 인접한 구미시의 공업기능은 김천시의 산업경쟁력확보와 도시성장잠재력 향상의 기반으로 활용가능 할 것임.

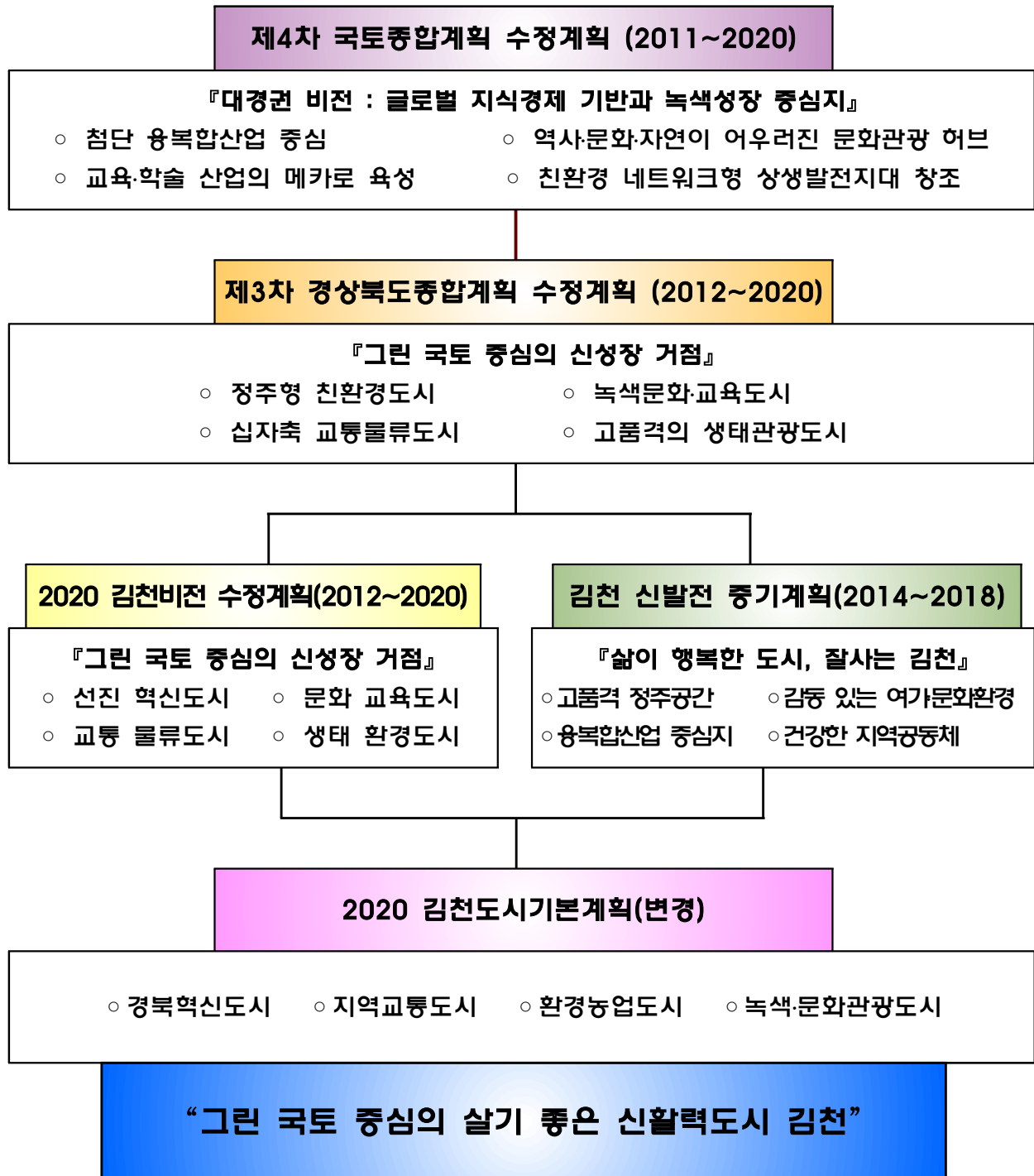
1.2. 내적 여건변화 (변경)

- * 수도권에 입지한 공공기관의 지방이전을 위한 혁신도시 조성과 고속철도 김천(구미)역사의 개통 및 지역경제기반 육성을 위한 대규모 산업단지의 개발 등에 따라 혁신도시 및 산업단지와 주변지역의 연계발전을 위한 도시기반 및 지원기능 확충이 요구되어지고 있음 <신설>
- * 향후 김천시는 고속철도의 3개의 일반철도와 경부고속국도 외 3개의 고속국도와 4개 노선의 국도망 등 광역교통망이 잘 형성되어 있어 도시성장발전에 유리한 여건임.

- * 기존에 김천역 주변의 도시중심세력권이 고속철도역사와 혁신도시가 입지하는 지역으로 이동이 예상되면서 신흥도심세력권이 형성될 것으로 보여짐.
- * 고속철도·철도·고속국도·국도·하천이 동서남북으로 도시지역을 세분하여 도시력 집종의 저하와 도시개발의 저해요인으로 작용.
- * 도시 내 경부고속국도 북측지역에 대학, 시청, 문화예술회관, 운동장 등 도시중추시설의 입지로 개발이 활성화되고 있음.
- * 인접한 구미공업도시의 영향으로 김천시는 산업시설 유치에 양호한 조건을 가지고 있고, 자족형 생산도시기반의 조기구축이 가능함.
- * 김천시는 도심지역주변의 환상도로계획으로 기존 방사형 도시공간구조에서 방사환상형 도시공간구조로 변화되고 있음.

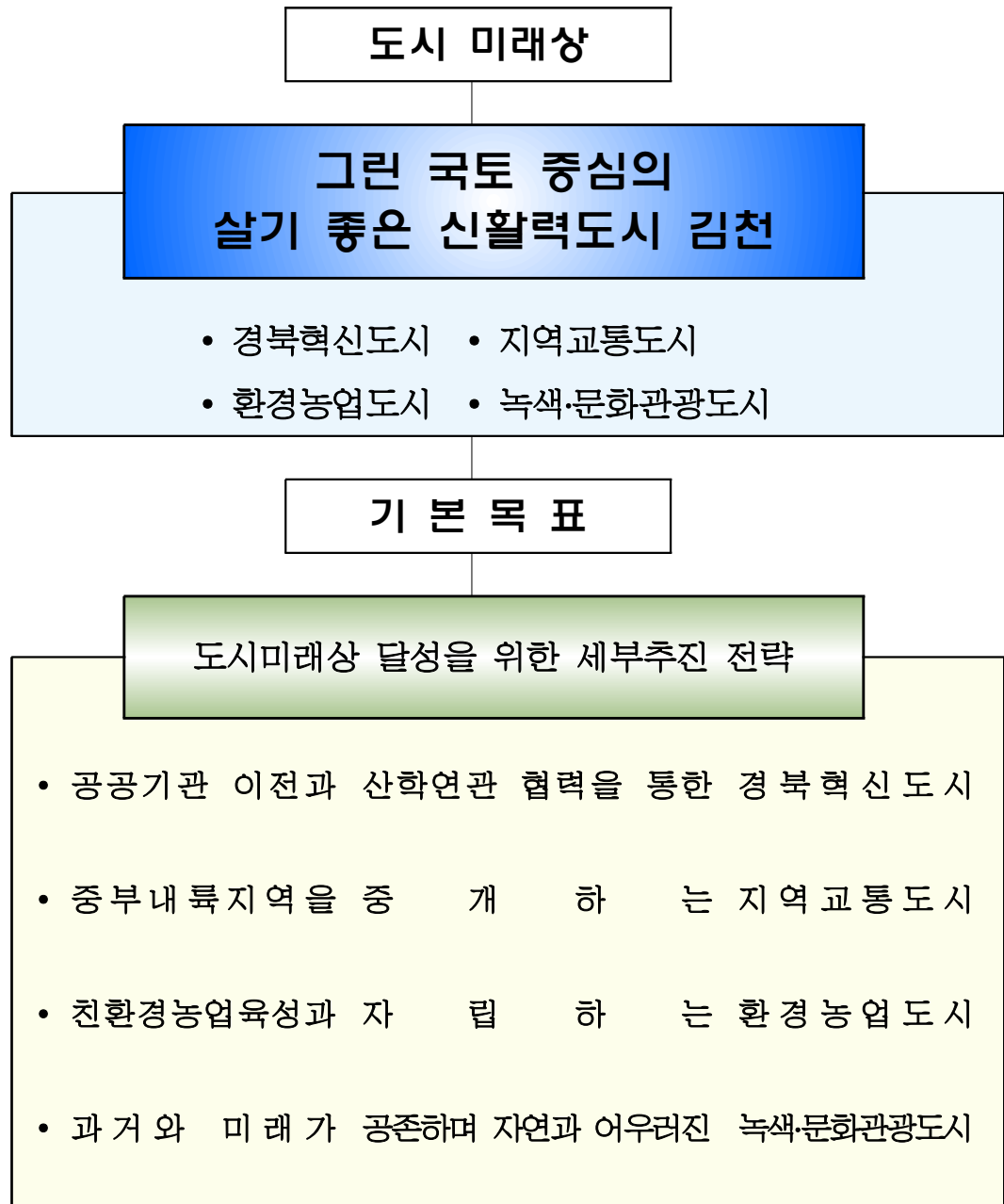
2. 도시의 미래상 정립 (변경)

2.1. 상위 및 관련계획의 미래상 검토 (변경)



※ 계획의 연속성을 유지하면서 제반여건변화에 따른 도시미래상 보완·수정

2.2. 도시 미래상과 기본목표 (변경)



기정	변경(추가)
살기 좋은 신활력도시 김천	그린 국토 중심의 살기 좋은 신활력도시 김천
• 경북혁신도시 • 지역교통도시 • 환경농업도시 -	• 좌향과 동일 • 좌향과 동일 • 좌향과 동일 • 녹색문화관광도시

3. 도시 미래상과 기본목표달성을 위한 전략 (변경)

3.1. 경북혁신도시 : 공공기관 이전과 산학연관 협력을 통한

경북혁신도시 (변경 없음)

- * 지역의 혁신거점 역할 수행을 위해 공공기관을 중심으로 기업, 대학, 연구소 등이 상호 교류하는 네트워크 도시와 지식 창출과 기술 혁신의 터전이 되는 지식기반 도시
- * 주거·교육·문화·의료·레저·체육시설 등 양질의 생활여건을 구비하고 녹지·공원·경관·생태 등 자연과 인간이 어우러지는 친환경적 도시환경이 구비된 미래형 도시
- * 행정중심복합도시를 중심으로 전국적인 공공행정 네트워크를 형성함으로써 국토의 통합적 발전을 유도하며 지역의 혁신 역량을 강화하여 지역의 자립적 발전을 선도하는 도시



<경북혁신도시 조감도>

3.2. 지역교통도시 : 중부내륙지역을 중개하는 교통요충도시 (변경 없음)

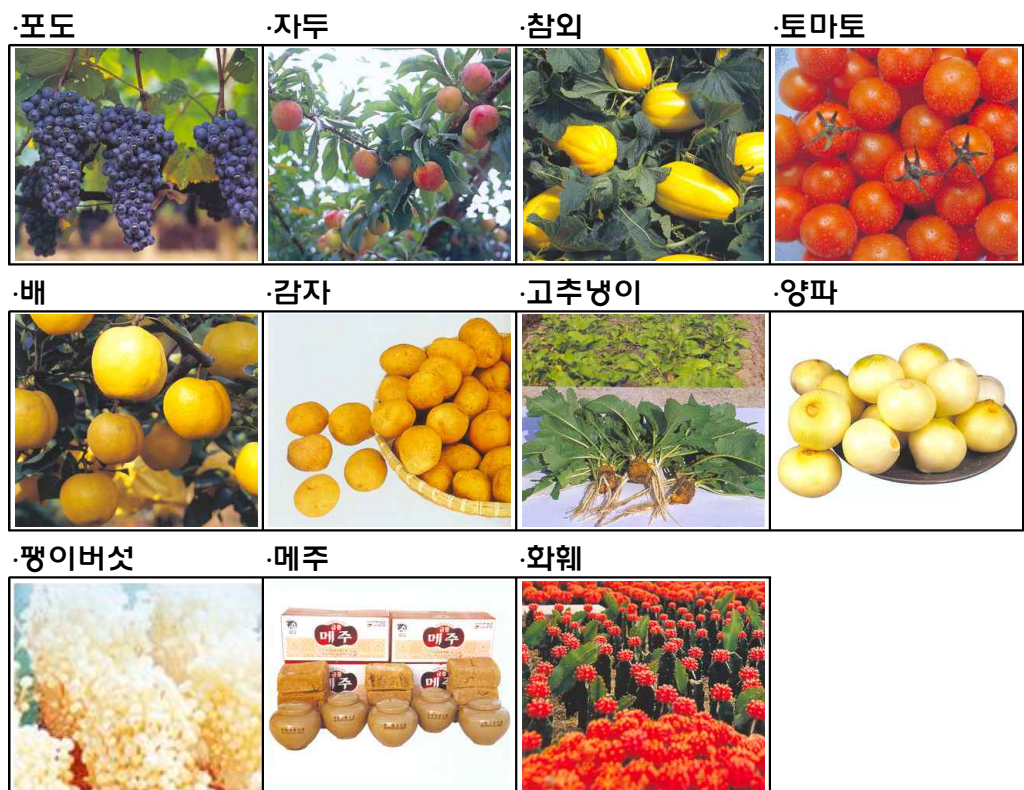
- * 국가기간 4대교통망이 집적하여 중부내륙 배후 4도 7개시군의 신성장 거점역할을 수행할 수 있는 네트워크형 광역교통체계 구축
- * 경부고속철도 김천역사의 신교통 전진기지를 중심으로 한 7개 시·군 주요지역 및 도시와의 연계 수송망 정비계획 수립
- * 제4차 국토종합계획에 반영된 김천~진주간의 철도계획수립과 장래 철도 이용변화에 대비한 전략계획 수립
- * 기존의 경부고속국도와 연계한 중부내륙고속국도를 기반으로 김천~포항, 김천~현풍간의 고속국도 신설 등 고속국도 연계계획 수립
- * 도심으로 집산하는 6개(국도 3, 4 ,59호선)방사형 국도축과 국도30호선의 지역연계망을 위한 정비와 도시내부에 방사환상형 국도망의 구축과 관련된 도시가로망 정비



<추풍령I.C 및 휴게소의 모습>

3.3. 환경농업도시 : 친환경농업육성과 지립하는 정주농촌도시 (변경 없음)

- * 쌀농사를 기반으로 한 농업을 중심으로 친환경농업, 자연농법도입으로 삼무(三無: 무농약, 무화학비료, 무항생제)특화작목을 육성하여 고품질이며 차별화된 김천 농산물의 생산
- * 고속철도를 비롯한 우수한 교통연계망을 이용해 서울, 대전, 대구, 구미 등 주변농산물 소비도시와의 다원화된 농산물 판매의 교류 촉진 전개
- * 복잡한 농산물 유통구조를 개선하고 직거래 기반조성을 위한 친환경 삼무(무농약, 무화학비료, 무항생제)브랜드의 농·축·임산물 유통기지 건설
- * 산업단지와 연계한 농촌지역 경제기능의 다양화를 위해 농촌 복합산업 공간의 개발로 농촌소득증대 유도
- * 도로의 신설·정비·개량과 여가지대 조성, 각종 생업기반구축 등 물리적 접근성개선을 추진하고 주거설비 및 근린환경개선사업에 대한 계획 수립



<김천의 특산품>

3.4. 녹색·문화 관광도시 : 과거와 미래가 공존하며 자연과 어우러진 관광도시 (신설)

- * 역사유적 탐방코스, 산업관광코스, 문화관광코스, 생태관광코스 등과 같은 다양한 유형별 관광코스 개발 및 문화유산의 관광자원화를 통하여 관광도시로서의 이미지 부각
- * 감문국 복원사업 및 문화유적지자원 고증과 문서를 통하여 김천의 역사를 정비·복원하고 향토역사박물관을 건립하여 과거와 미래가 공존하는 휴양관광지구로 육성
- * 과거 오락적 대상의 관광에서 체험형·녹색형 관광행태로 변화함에 따라 생태환경 조성을 위하여 생태하천 조성계획, 사적지 공원화 계획 등을 수립
- * 국내기업의 주5일제 정착으로 숙박관광 및 가족관광이 증가할 것으로 전망되어 역사문화체험장 건립 등과 같은 다양한 체류형 관광자원 확충·개발
- * 농촌생태관광자원을 중심으로 수변-산악연계형 휴양관광지구 개발 및 천혜의 산악경관과 계곡, 자연자원, 휴양림, 온천 등을 중심으로한 생태관광지구 조성을 통하여 구미·대구권 관광객은 물론 전국을 대상으로 한 휴양관광지구로 육성

4. 도시지표 설정 (변경)

4.1. 생활환경지표 (변경 없음)

구 분 연 도		단 위	2003	2005	2010	2015	2020	비 고
인 구	계 획 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000	※ 계획의 연속성일관성 유지를 위해 기정계획 인구지표 수용
	연 평 균 증 가 율	%	-	0.9%	2.0%	1.8%	1.7%	
가 구	가 구 당 인 구 수	인	3.0	2.9	2.8	2.6	2.5	
	총 가 구 수	가구	51,193	53,200	62,200	72,000	80,000	
	주 택 수	호	46,578	49,800	62,400	77,300	92,000	
	천 명 당 주 택 수	호/천인	307.8	323.4	358.6	413.4	460.0	
	주 택 보 급 율	%	91.0%	93.5%	100.2%	107.3%	115.0%	
교 통	1인1일목적통행량	통행/인	2.18	2.18	2.19	2.21	2.20	
	포 장 율	%	73.1	75.4	81.4	88.0	95.0	
	자 동 차 보 급 율	대/100인	30.0	31.3	37.8	43.6	50.7	
통 신	전 화 보 급 율	회선/100인	41.0	44.4	54.0	65.7	80.0	
	우체국개소당인구	천인/개소	7.0	7.2	7.9	8.6	9.3	
상 수 도	보 급 율	%	64.0	67.0	75.3	84.6	95.0	일최대급수량
	1 인 1 일 급 수 량	리터	429	429	429	430	430	
	생 활 용 수 량	천톤/일	41,605	44,400	56,300	68,000	81,700	
	공 업 용 수 량	천톤/일	6,993	9,400	19,100	39,100	80,000	
	계	천톤/일	48,598	53,800	75,400	107,100	161,700	
하 수 도	보 급 율	%	61.7	64.9	73.7	83.7	95.0	
	1 인 1 일 배 출 량	리터	379	378	373	369	366	
	생 활 오 수 량	천톤/일	35,364	37,740	47,860	57,800	69,450	
	지 하 수 유 입 량	천톤/일	3,536	3,770	4,790	5,780	6,950	
	총 생 활 오 수 량	천톤/일	38,900	41,510	52,650	63,580	76,400	
	공 장 폐 수 량	천톤/일	4,196	5,640	11,460	23,460	48,000	
	지 하 수 유 입 량	천톤/일	420	560	1,150	2,350	4,800	
	총 폐 수 량	천톤/일	4,616	6,200	12,610	25,810	52,800	
	총 오 수 량	m³/일	43,516	47,710	65,260	89,390	129,200	
폐 기 물	하수종말처리장	개소	1	2	3	4	6	김천, 아포, 농소, 어모, 대항, 지례
	수 거 율	%	97.0	98.0	99.0	100.0	100.0	
	처 리 장	개소	1	2	2	3	3	
분 뇨	소 각 장	개소	-	1	1	1	1	
	수세식변소보급율	%	61.5	64.7	73.6	83.6	95.0	
	1 인 1 일 배 출 량	l	1	1	1	1	1	
분 뇨	처 리 율	%	87.3	88.7	92.3	96.1	100.0	

4.2. 복지환경지표 (변경 없음)

구 분 연 도		단 위	2003	2005	2010	2015	2020	비 고
의료 · 보건	종 합 병 원	개소	—	1	1	2	2	
	전 문 병 원	개소	2	2	2	2	2	
	보 건 지 소	개소	15	15	16	17	18	
학교	대 학 교	개소	2	3	3	3	3	
문화 시설	도 서 관	개소	2	3	4	4	5	김천, 지례
	시 민 회 관	개소	1	1	1	1	1	
	문 화 예 술 회 관	개소	1	1	1	1	1	
	박 물 관	개소	—	—	1	2	3	
	미 술 관	개소	—	—	1	2	3	
사회 복지	청소년복지시설	개소	—	1	1	2	2	
	여 성 복 지 시 설	개소	—	1	1	1	1	
	노 인 복 지 시 설	개소	3	3	4	4	5	
	장애인복지시설	개소	—	1	1	1	1	
	근로자복지시설	개소	1	1	1	1	1	
	농어민복지시설	개소	—	1	1	1	1	

4.3. 여가환경지표 (변경)

구 분 연 도		단 위	2003	2005	2010	2015		2020		비 고
						당초	변경	당초	변경	
체육 시설	종 합 운 동 장	개소	1	1	1	1		1		
공원	도 립 공 원	개소	1	1	1	1		1		금오산도립공원
	도 시 자 연 공 원	개소	2	2	2	2		2		
	근 름 공 원	개소	14	16	18	19	25	20	26	증) 6개소
	주 제 공 원	개소	—	—	—	—	3	—	3	증) 3개소
	유 원 지	개소	1	1	1	1		1		

Part 2. 부문별 계획

제 4장 도시공간구조의 설정

제 5장 생활권 설정 및 인구배분계획

제 6장 토지이용계획

제 7장 기반시설계획

제 8장 도심 및 주거환경계획

제 9장 환경의 보전과 관리계획

제 10장 경관 및 미관계획

제 11장 공원·녹지계획

제 12장 도시방재 및 안전계획

제 13장 경제 · 산업 개발계획

제 14장 사회 · 문화 개발계획

제4장 도시공간구조의 설정 (변경)

1. 도시공간구조설정의 기본방향 (변경 없음)

- * 국토종합계획 수정계획, 경상북도종합계획 수정계획, 2020김천비전 수정계획 등 상위계획 및 관련계획의 여건변화 반영과 김천시 도시계획재정비 등의 계획체계 내에서 공간구조 설정
- * 김천다움의 발굴, 개발과 전 도시공간의 균형적 발전유지와 지역 상호간의 조화를 위한 도시공간구조체계 형성
- * 전통적으로 형성되어온 상업, 교통, 교육, 문화도시의 이미지를 강화하고 생활권별로 기능특화 및 공간체계형성을 상징화 할 수 있는 구체적인 방안 강구
- * 김천시의 지역경쟁력 및 자생력강화, 경북서부지역의 중심도시로서의 위상제고 및 전국차원에서도 비교우위강화라는 전략과제를 공간구조에 반영
- * 지형적, 지물적, 지역적 특성에 적합하고 도시개발촉 설정 및 도시발전 방향을 제시할 수 있는 공간구조계획의 수립

2. 도시공간구조 설정 (변경)

2.1. 도시공간구조 구상 (변경 없음)

2.1.1. 기본원칙

- * 김천도심의 성장발전 방향에 부합되는 도시개발 성장축과 부축구상
- * 도시공간구조의 기능별 위계화에 따른 지역별 중심지체계의 위계구상
- * 도시개발축, 환경보전축의 특성에 따른 핵심기능부여와 기능강화 구상
- * 산악, 호수, 하천, 농경지, 공원, 문화재 등이 연계된 녹지축, 수변축, 농업생산축, 문화관광축의 구상
- * 상위 및 관련계획의 공간체계구상을 반영한 도시공간구조 구상

2.1.2. 도시공간구조 계획

- ※ 상위 및 관련계획의 개발축과 연계하여 지역특성과 도시기능을 강화·발전시킬 수 있는 통합연계형 개발축의 공간구조계획
- ※ 지역 간의 균형적인 발전을 도모하고 개발에 따른 시너지 효과를 극대화 할 수 있으며 지역 상호간의 조화로운 계획수립
- ※ 전통적으로 형성되어 온 시가지의 이미지 강화와 생활권별 기능특화계획 수립
- ※ 기존계획체계 내에서 도시경쟁력과 경북서남지역의 중심도시로서의 위상제고 계획
- ※ 지형·지물·지역적 특성에 적합하고 도시개발축과 일치하는 공간구조계획 수립

도시공간구조체계 구상



(1) 국가기간축을 기반으로 한 공간구조계획

- ※ 국가기간축인 경부고속국도, 경부고속철도, 철도, 국도 등을 기반으로 한 도시공간구조계획을 작성함으로써 현재의 도시공간구조와 일치하여 일관성을 유지하는 도시공간구조계획의 수립

(2) 도심집적성의 방사환상형 공간구조계획

- * 도심으로 집적하는 국도 중심의 방사형을 유지하면서 환상형의 도심우회도로체계를 보완하여 방사환상형의 공간구조체계 개편에 대비하는 공간구조계획 수립
- * 도심 환상형 우회도로를 제1환상우회도로로 하고 다시 외곽에 어모~감문~개령~아포~남면~농소~감천~구성~대항을 연계 개발토록하는 제2환상형 순환도로를 계획하여 도시균형발전의 공간체계를 형성
- * 도시 남부 5개 면의 낙후지역 해결을 위해 지례지역을 중심으로 하여 구성~감천~조마~증산~대덕~부항을 연계하는 제3관광순환도로계획으로 남부 5개 면의 관광산업도로체계형성의 기반을 조성

(3) 1개 도심과 2개의 지역생활거점 공간구조계획(十형 개발추진)

- * 김천의 행정·업무·상업 등의 기능이 집적한 현 동지역을 도심으로 설정하고 혁신도시건설 및 고속철도 역세권개발의 수혜지역인 농소(혁신도시)와 신주거단지 및 산업단지 형성지역인 아포를 2개의 지역생활거점으로 설정

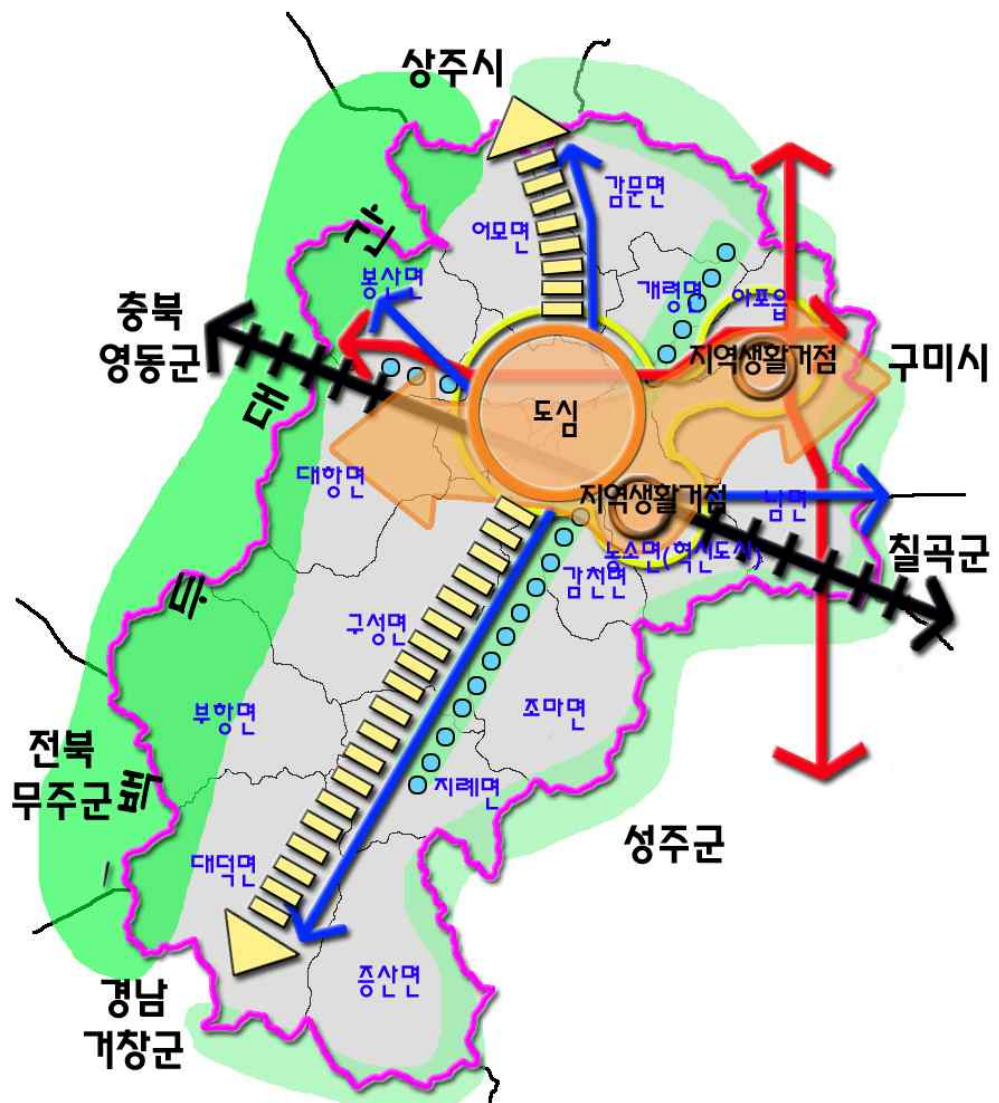
(4) 6개 도시공간개발권의 권역구분

- * 장래 도시기본계획의 효율적이고 균형적인 도시개발을 위해 도시공간개발권을 교통·환경·행정구역·도시개발특성 및 장래 개발잠재력을 고려하여 도심권, 농소(혁신도시), 아포 지역생활거점, 어모, 대항, 지례생활권역의 6개 권역으로 도시공간구조계획
 - 도심 : 중심기능 강화를 위한 주거·상업기능의 확충
 - 농소(혁신도시)지역생활거점 : 혁신도시 건설 및 고속철도 김천(구미)역사의 개통, 복합환승센터 건설추진으로 광역적 교통기능을 담당
 - 아포지역생활거점 : 유통업무설비 및 지방산업단지와 배후주거지를 계획하여 구미와 연관산업 및 인구를 적극유치
 - 대항생활권 : 문화공원, 불교역사공원, 유원지개발, 포도특구 등 근린권 관광·휴양기능 확충
 - 어모생활권 : 김천산업단지의 확장과 대학교 유치 및 주거지 확충
 - 지례생활권 : 김천온천, 구성산업단지 대체용지개발, 증산수도산 종합개발계획, 부항댐 등 광역권 관광·휴양기능 확충

(5) 도시환경축 설정의 공간구조계획

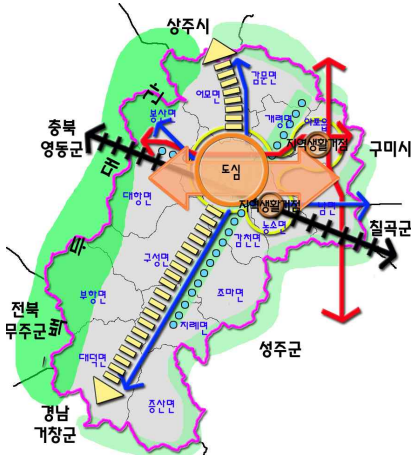
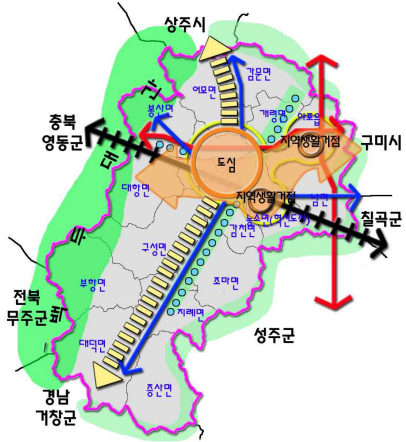
- ＊ 제1, 제2의 환상형 우회도로 개설과 병행한 김천도시외곽지역에 환상형 도시환경축을 설정하여 백두대간 녹지축을 보호하면서 도시내부의 높고 낮은 산악축과 감천, 직지사천등 크고 작은 하천축을 이용하여 도시생활에 필요한 공원녹지와 연계된 녹지환경공간구조축으로 계획

도시공간구조 구상도



2.2. 도시공간구조 설정 (변경)

2.2.1. 기정 도시기본계획과 변경계획의 비교 (변경)

구 분	기정 2020년 도시기본계획	2020년 도시기본계획 변경
계획 구역	○ 도시기본계획구역 : 1,009.490km ²	○ 좌향과 동일 (변경 없음)
개발 방향	○ 기존의 도심과 농소(혁신도시)와 아포에 지역생활거점 개발 등 권역별 기능 특성화 및 균형발전형	○ 좌향과 동일 (변경 없음)
도시 공간 구조	○ 공간구조  ○ 1도심 2지역생활거점 공간구조 체계 - 도심(동지역) : 동지역 - 지역생활거점 : 농소(혁신도시), 아포	○ 공간구조 (변경없음)  ○ 1도심 2지역생활거점 공간구조 체계 - 도심(동지역) : 동지역 - 지역생활거점 : 농소(혁신도시), 아포
토지 이용	○ 동지역, 농소, 아포 주거기능 및 혁신기반 확충 ○ 대광, 아포, 어모, 남면, 감문 산업기반 확충 ○ 대항, 부항, 증산, 남면 관광휴양기능 강화 ○ 디지털농업과학단지 및 환경농업지대 조성	○ 좌향과 동일 (변경 없음) ○ 혁신도시 및 산업단지 등 개발용지로 전환된 시가화예정용지를 시가화용지로 정비 ○ 김천1 일반산업단지 1,2단계 개발지역 주변에 산업기반(공업기능) 확충 ○ 비도시지역의 계획적 개발·관리에 필요한 개발수요의 소요물량 확보를 위해 지구단위계획예정용지(주거형) 확충

구 분	기정 2020년 도시기본계획	2020년 도시기본계획 변경
교 통	○경부고속철도 역사 운영 ○김천~진주간 철도 계획 ○김천~전주간 철도 계획 ○김천~현풍간 고속국도 개설 ○전주~무주~김천~대구~포항 고속국도 개설 ○시 외곽을 연결하는 2순환선 및 김천~구미간 간선도로계획 ○도시내 간선가로망체계 구축	○좌향과 동일 (변경 없음)
	-	○김천1일반산업단지계획 및 혁신도시개발사업에 의한 도로선형 현실화 반영 ○대구광역시권 철도망구축사업과 연계하여 김천-구미-대구 철도망 광역교통체계 구축 ○김천KTX역 인근에 김천복합환승센터 건설 ○도시내부 간선도로 정비·확충
오픈 스페이스	○백두대간과 행정구역경계 산립을 위주로 한 환상형 녹지체계 구축 ○김천, 직지사천등 소하천과 환상형녹지축과의 체계적 연계 ○김천, 직지사천변의 수변녹지축을 강화하고 기존시가지와 접근성을 향상시킬 수 있는 접근망체계 구상 ○대항 불교역사공원 조성	○좌향과 동일 (변경 없음)
	○공원 총 23개소 - 도립공원 : 1개소 - 도시자연공원 : 2개소 - 근린공원 : 20개소	○혁신도시 개발사업계획 및 김천1 일반산업단지계획(1,2단계)등 기 결정 도시공원 수용 - 근린공원 6개소, 주제공원 3개소 ○공원 총 32개소 - 도립공원 : 1개소 - 도시자연공원 : 2개소 - 근린공원 : 26개소 - 주제공원 : 3개소
	○유원지 총 1개소 - 대항유원지	○좌향과 동일 (변경 없음)

2.2.2. 개발축 및 보전축 (변경 없음)

(1) 도시개발축 설정

* 도시개발 주축설정

- 도시의 자연지형, 교통체계, 개발정도, 기반시설의 설치 등 현재와 장래의 도시개발 잠재력이 큰 지역을 도시개발주축으로 계획
- 도시개발주축은 국도4호선과 지방도 906호선구간인 대항~도심~농소(혁신도시)~아포를 연결하여 구미로 연결되는 동서축을 주개발축으로 설정
- 혁신도시 건설 및 경부고속철도 김천역사의 설치 및 역세권의 개발과 아포 산업단지 확충 및 대항의 관광휴양기능의 확충으로 주개발축의 개발 및 역할이 활발해 질 것으로 기대됨.

* 도시개발 부축설정

- 도시의 자연지형, 교통체계, 개발정도, 기반시설의 설치 등 현재와 장래의 도시개발잠재력이 주축보다 작은 개발축을 도시개발부축으로 계획
- 어모~도심~지례~대덕의 국도3호선 축을 기준으로 한 김천 남북 중심축을 통합개발 부축으로 설정하여 주변지역과의 거점개발 기능을 유지
- 부축은 어모의 기존도심기능의 주거 및 생산기능의 보완기능과 구성, 지례, 부항, 대덕, 증산일원의 관광휴양기능으로 특화 개발함.

개발주축 및 보조축의 설정(十형 개발추진)

구 분	방 향	구 간
개발주축	동서축	대항~도심~농소(혁신도시)~아포~구미와 연계
개발보조축	남북축	어모~도심~구성~지례(부항)~대덕(증산)

(2) 환경보전축 설정

* 녹지축 설정

- 주변 인접 시·군과의 연계관계와 도시 내 산재한 문화재, 도시경계부에 위요한 산지와 내부에 산림·구릉·공원·녹지 등을 종합적으로 고려하여 광역적인 녹지네트워크 설정
- 녹지축은 백두대간의 일부구간인 용문산~눌의산~황악산~삼도봉~대덕산을 연결하는 능선과 주변산림지역, 백운산~우태산~광덕산~금오산~영

암산~백마산~별미령~고당산~엽봉산~엽속산~형제봉~좌대곡령~단지봉~수도산~국사봉 등 시의 행정구역 경계를 중심으로 형성된 능선과 주변 산림지역으로 환상형 녹지축을 형성

※ 수변축 설정

- 수변축은 김천의 상징으로 대변되는 감천과 직지사천을 중심으로 수변녹지축을 구축하며 감천구간은 대덕~구성~감천~감호동~개령~감문을 연결하며 직지사천구간은 대항~도심~감천으로 연결됨.
- 감천, 직지사천을 제외한 시구역내 산재한 하천과 저수지는 농업생산축과 연계하여 설정

※ 농업생산축 설정

- 농업생산축은 감천과 직지사천, 관내 소하천을 주변으로 형성된 경지 정리된 지역을 농업생산축으로 설정
- 농업생산축은 감천 지류인 아천, 외현천, 연봉천, 율곡천 주변과 직지사천 주변의 경지 정리된 지역을 농업생산축으로 설정

※ 문화·관광축 설정

- 문화·관광축은 김천시에 산재한 문화유산과 수려한 천혜의 자연경관을 고려하여 애항의 얼을 이어가는 정신문화의 계승발전과 관광을 특성화할 수 있는 방향으로 축을 설정
- 대항면 직지사에서 감문면의 감문국유적, 금오산유적, 오봉리 석조석가여래좌상, 청암사, 수도산, 구성면 방초정에 이르는 역사유적축을 설정
- 황악산, 삼도봉, 수도산(수도계곡, 장전계곡), 대가천변의 무흘구곡, 금오산, 고성산에 이르는 산악관광축의 설정

보전축의 설정

구 분	방 향	구 간
녹지축	환상축	서측일원의 백두대간과 행정구역경계에 위치한 산림을 연결한 환상형 녹지축
수변축	남북축 동서축	감천을 위주로 한 남북축 직지사천을 위주로 한 동서축
농업생산축	하천변	감천, 직지사천변과 소하천변의 경지 정리된 지역
문화·관광축	환상축	직지사~감문국유적~금오산~청암사(수도산)~구성 방초정 연계 황악산~삼도봉~수도산~금오산~고성산 연계

제5장 생활권 설정 및 인구배분계획 (변경)

1. 생활권 설정계획 (변경)

1.1. 생활권계획의 기본방향 (변경 없음)

- * 생활권 설정은 행정구역, 자연환경, 도시개발 등 도시현황과 특성을 종합적으로 고려하여 설정
- * 생활권은 시민생활의 접근성을 높이고 도시공간의 균형적 효율적인 개발이 이루어지도록 설정
- * 생활권은 김천 도시공간의 위계와 개발질서, 공간조직체계가 확립되도록 선정
- * 생활권은 근린생활권 개념을 도입하고 생활권 상호간의 연계개발이 되도록 계획 수립
- * 기존의 생활권 설정계획을 최대한 반영하여 생활권 계획의 일관성을 유지

1.2. 생활권의 설정 (변경)

1.2.1. 공간적 특성의 기준 (변경 없음)

- * 김천시의 행정구역, 물리적인 자연환경과 도시개발요소, 도시발전과정, 도시발전축 등을 종합적으로 고려
- * 도시의 인구배분계획, 도시기반시설 배치계획, 권역설정개발의 기반적 체계가 형성되는 공간개발이 되도록 설정
- * 도시성장축, 도시기능 및 토지이용특성을 파악하고 상위계획과 관련계획 등을 검토하여 지역의 균형개발 차원에서 생활기반시설의 위계별 배치

공간적인 생활권 설정 기준

권역설정 기준요소	분 석 요 소	세 부 항 목
물리적 요소	○ 지형지세 및 주요하천, 철도 ○ 고속국도, 도시내도로 위계	○ 지형도 ○ 도시계획도
도시발전과정	○ 시가지의 형성시기 ○ 시가지 개발 및 정비수법	○ 도시연혁 ○ 도시개발현황
도시성장 및 발전축	○ 도시간선도로 축 ○ 교통흐름에 대한 이용권역 분석	○ 기존도로 및 철도망 ○ 통행량
행정구역검토	○ 행정구역의 변천과정	○ 읍·면·동단위 변화
권역별특성 및 주민의 속성	○ 각 권역별 주거특성의 분석 ○ 각 권역별 생활환경수준의 분석	○ 1인당 주거면적 ○ 주택유형, 자가보유율 ○ 연령별 인구구조 ○ 가구소득 ○ 자동차등록률
도시기능 및 토지이용특성	○ 교통특성 분석을 통한 중심성 ○ 건축물 용도의 권역별 구성 특성	○ 과세자료 ○ 목적통행자료
관련계획 구상 검토	○ 광역권 도시계획	○ 비전 2020
문화적 특성	○ 지역의 유형·무형의 문화유산 점검 ○ 역사적 문화변천과정	○ 문화재 분포

1.2.2. 근린주구 개념에 의한 구분 (변경 없음)

※ 생활권의 설정인구, 활동거리, 시설배치, 생활권 대소별 중심성 기준 등에 의한 표준적 설정에 따른 계획

근린주구개념에 의한 생활권 설정기준

구 분	소생활권	중생활권	대생활권
인 구	•2~3만인	•10~20만인	•30~50만인
활동거리	•600~800m (도보10분이내)	•2.0~3.0km (자동차 10~15분이내)	•30~50만인 (자동차 20분이내)
구분사항	•1~2개 행정동 •초등학교 학군 •소매시장 •도로, 철도 제약성	•3~4개 소생활권 •중고등학교 학군 •중심상가 형성 •계획적개발단위	•3~4개 중생활권 •지역중심상가 •간선도로 형성 •대공원
중심기능	•주거중심 •일상생활권 •근린업무시설	•주거생활중심 •문화·상업·위락시설	•생활업무중심 •자족적 도시기능발휘 •시설종합적배치

1.2.3. 생활권 설정계획 (변경)

(1) 대생활권계획 (변경 없음)

- * 대생활권은 김천시의 여건에 따라 계획의 적정규모가 될 수 있도록 장래 인구규모를 감안하여 김천시 전체를 1개 지역 정주생활권으로 설정함.

(2) 중생활권 (변경 없음)

- * 중생활권은 계획적 개발의 기준단위로서 지역특색을 반영하고, 지역균형 개발을 위한 전략적 중심지로 설정하여 각종 편의시설 배치를 용이하게 할 수 있도록 설정함.
- * 경부고속철도 김천역사 설치, 경부고속국도 확장, 중부내륙고속국도 개설, 주요 간선도로 확포장 등 교통여건, 토지이용, 주민의 생활패턴 등의 변화를 감안하여, 지역공간구조 및 생활권을 합리적으로 육성하기 위하여 중심생활권, 북서부 생활권, 동부생활권, 남부생활권 등 4개의 중생활권으로 계획함.
- * 생활권 경계는 인구 등 각종자료의 용이한 취득을 위하여 행정구역 (읍·면·동)을 기준으로 설정

(3) 소생활권계획 (변경)

- * 소생활권은 현재의 행정구역을 기준으로 1~2개의 읍·면·동 행정구역이 포함되도록 설정하여 총21개 소생활권으로 계획함 <변경>
 - 당초 : 20개 소생활권(읍·면·동 단위 설정)
 - 변경 : 21개 소생활권(읍·면·동·혁신도시 단위 설정)

생활권설정 구상도



생활권계획

생 활 권 구 분			면적 (km ²)	중생활권 중심지	비 고
대생활권	중생활권	소생활권			
김천시	중심생활권 (60km ²)	중앙	3	중앙대신	평화남산동, 도심입지
		양금·자산	10		양금동 및 자산동, 구성면 인접
		대신	23		대신동, 봉산어모개령면 인접
		대곡	14		대곡동, 대항면 인접
		지좌	10		지좌동, 감천·농소남면 인접
	동부생활권 (268km ²)	혁신도시	4	혁신도시 아포	율곡동, 농소남면 인접
		아포	53		경부축 양분, 구미시 인접
		농소	45		고속철 양분, 성주군 인접
		남면	67		고속철 양분, 칠곡, 성주인접
		감천	28		성주군 인접
		조마	71		성주군 인접
	북서부생활권 (275km ²)	개령	28	어모대항	김천시 내부지역
		감문	59		상주구미시 인접
		어모	65		영동상주시 인접
		봉산	56		경부축 양분영동군 인접
		대항	67		경부축 양분영동군 인접
	남부생활권 (406km ²)	구성	96	지례	영동군 인접
		지례	54		성주군 인접
		부항	83		영동무주군 인접
		대덕	98		무주거창군 인접
		증산	75		거창성주군 인접

생활권 설정도



중심생활권 설정도



1.3. 생활권 개발계획 (변경)

- * 중심생활권은 시가지 지역을 중심으로 지역의 행정·문화·상업거점역할을 수행할 수 있도록 중심기능을 강화하고, 경부고속철도 김천역사와 연계하여 상업기능 및 편익시설·문화공간 확충을 위한 신시가지 조성방안을 모색함.
- * 동부생활권은 혁신도시, 아포읍, 농소면 등 구미지역과 연담도시화 및 신성장거점 확보를 위하여 광역단위의 유통상업, 공업 및 첨단기술, 연구, 주거, 환경, 생태 등 복합기능을 수행토록 하고 인근 첨단산업단지의 배후 지원기능을 할 수 있도록 하며 지역혁신체계의 거점역할을 수행토록 계획<변경>
- * 북서부생활권은 지역의 특화 농산물을 대상으로 환경에 대한 소비자의 라이프스타일 변화를 고려해 청정농업생산 기반을 구축하고, 전통문화자원을 활용한 관광 및 여가 기능을 강화함.
- * 남부생활권은 백두대간의 자락인 수도산 등 산악 천연자연을 활용하여 생태관광 및 휴양기능을 강화함으로써 변화하고 있는 여가 패턴에 대비함.

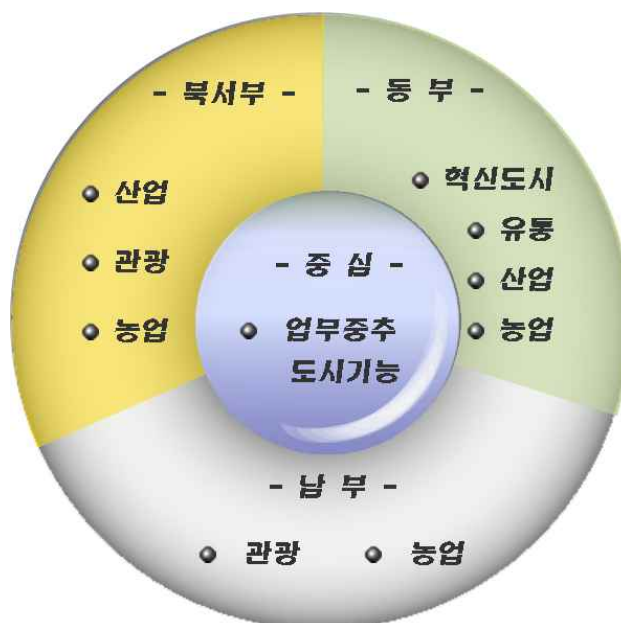
생활권별 기능배분 및 개발방향

중생활권	소생활권	주 기 능	개 발 방 향
중심 생활권	중 앙	○중심상업	○도심기능 강화를 위한 상업시설 확충
	양금자산	○상업, 주거	○전통시장 활성화
	대 신	○행정, 교육, 문화, 공업	○교육문화시설의 연계화 ○공업기능 확충 및 특성화
	대 곡	○상업, 주거	○도심배후의 주거지 개발
	지 좌	○상업, 주거	○역세권 개발과 연계한 상업기능 강화 ○도심배후 주거지 조성
동부 생활권	혁신도시	○주거, 상업업무	○혁신도시 조성 및 KTX역세권 개발
	아 포	○유통상업, 주거, 첨단산업	○유통상업기능 강화, 첨단산업유치 ○구미배후 주거지 개발
	농 소	○교통, 상업, 주거	○혁신도시 및 역세권개발과 연계한 상업·주거·공업기능 강화 및 혁신체계 구축
	남 면	○주거, 산업, 노인 복지, 농업생산	○역세권개발과 연계한 주거 및 산업, 노인 복지기능 강화
	감 천	○농업생산	○특화작목 중심의 특성화 및 고부가가치화
	조 마	○농업생산	○특화작목 중심의 특성화 및 고부가가치화

생활권별 기능배분 및 개발방향(계속)

중생활권	소생활권	주 기 능	개 발 방 향
북서부 생활권	개 령	○문화, 농업생산	○문화기능 및 특화작목 중심의 특성화 및 고부가가치화
	감 문	○산업, 농업생산	○농공단지 조성 및 특화작목 중심의 특성화 및 고부가가치화
	어 모	○산업, 전원주거, 농업생산	○산업단지 및 저밀도 주거지 확충
	봉 산	○주거, 농업생산	○포도특구, 교육문화시설 배후 저밀 주거지 개발
	대 향	○관광휴양, 전원주거	○직지사 유원지 정비 및 탐방환경구축, 저밀 주거지 확충
남부 생활권	구 성	○관광휴양	○관광휴양 및 농업생산기능 담당
	지 례	○관광의 배후거점 및 농업생산	○주거기능 및 특화축산물 마케팅 활성화
	부 향	○관광휴양	○김천온천, 부향댐의 체계적인 개발을 통한 관광휴양기능 강화
	대 덕	○농업생산	○특화작목중심의 특성화 및 고부가가치화
	증 산	○관광휴양	○수도산을 위주로 한 관광휴양 기반 강화

생활권별 도시기능 설정도

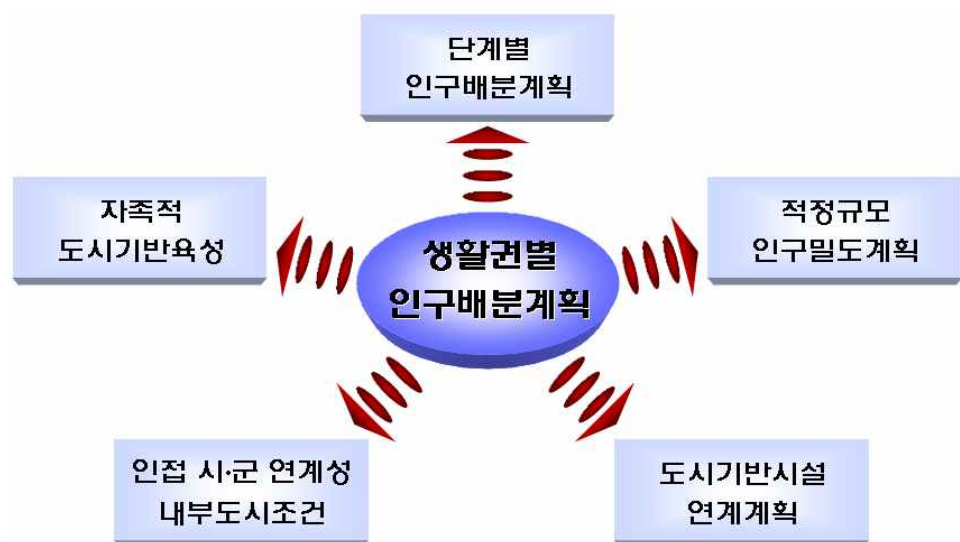


2. 인구배분계획 (변경)

2.1. 인구배분계획의 기본방향 (변경 없음)

- * 인구배분계획은 여타 관련계획과 상호연계가 되도록 단계별 인구배분계획을 수립
- * 장래 인구밀도의 과소·과밀에 따른 도시문제를 사전에 방지하기 위하여 생활권별 적정인구밀도로 계획
- * 현재와 장래의 생활권 현황과 개발방향 등에 따라 입지하는 도시기반시설을 고려한 인구배분계획 수립
- * 생활권별 인접 시·군과의 연계성 및 내부적인 개발조건 등을 고려하여 인구배분계획을 수립
- * 도시의 균형개발을 위하면서 자족적 도시기반육성을 목표로 한 인구배분계획 수립

인구배분계획의 기본방향



2.2. 생활권별 인구관련 조사 · 분석

2.2.1. 인구·가구분포 현황

- * 2012년 현재 김천시 총인구 137,052인 중 62.6%인 85,805명이 중심 생활권에 분포하며, 동부생활권에 15.1%인 20,722명, 북서부생활권에 14.7%인 20,100명, 남부생활권에 7.6%인 10,425명이 각각 분포함.
- * 관내 총 인구밀도 현황은 136인/km²이며, 거주인구수에 비례해 인구밀도가 높으며 생활권별로는 중심생활권이 1,430인/km², 동부생활권이 77인/km², 북서부생활권이 73인/km², 남부생활권이 26인/km²로 각각 나타남.

생활권별 인구분포 현황

생활권구분		면적(km ²)	인구		밀도 (인/km ²)	비고
중생활권	소생활권		명	%		
계		1,009	137,052	100.0	136	
중심 생활권 (60km ²)	소계	60	85,805	62.6	1,430	
	중앙	3	10,655	7.8	3,552	
	양금자산	10	14,882	10.9	1,488	
	대신	23	26,284	19.2	1,143	
	대곡	14	23,097	16.9	1,650	
	지좌	10	10,887	7.9	1,089	
동부 생활권 (268km ²)	소계	268	20,722	15.1	77	
	아포	53	8,696	6.3	164	
	농소	46	3,382	2.5	74	
	남면	70	3,664	2.7	52	
	감천	28	2,311	1.7	83	
	조마	71	2,669	1.9	38	
북서부 생활권 (275km ²)	소계	275	20,100	14.7	73	
	개령	28	3,025	2.2	108	
	감문	59	3,977	2.9	67	
	어모	65	5,111	3.7	79	
	봉산	56	3,718	2.7	66	
	대항	67	4,269	3.1	64	
남부 생활권 (406km ²)	소계	406	10,425	7.6	26	
	구성	96	3,317	2.4	35	
	지례	54	2,002	1.5	37	
	부향	83	1,385	1.0	17	
	대덕	98	2,467	1.8	25	
	증산	75	1,254	0.9	17	

2.2.2. 생활권별 인구 및 토지이용 여건변화 분석

(1) 생활권별 인구변화 추이

- * 중생활권별 인구변화추이는 전체적으로 중심중생활권이 연평균 0.46%, 동부생활권이 연평균 0.38%, 북서부생활권이 연평균 1.42%, 남부생활권이 2.36% 감소현상을 보임.
- * 김천시의 동지역에 해당되는 중심생활권의 인구는 0.46%감소하는 추세이며 소생활권별 인구변화 추이를 살펴보면 기존도심에 해당하는 중앙, 소생활권은 감소현상을 보이며, 대신소생활권이 연평균 1.96%, 지좌소생활권이 1.57%의 증가율을 보이며, 대곡소생활권은 1.04%의 감소율을 보임.
- * 생활권별 인구변화추이는 현재 김천이 도시성장기 중 교외화의 단계에 이르는 것으로 판단되며, 혁신도시 및 고속철도 역세권의 개발 등 앞으로 교외화는 지속될 것으로 판단됨.

생활권별 인구변화 추이

단위 : 명, %

생활권구분	2002	2012	연평균증가율	비 고
계	147,760	137,052	-0.75	
중심생활권	89,809	85,805	-0.46	
중 양	18,342	10,655	-5.29	
양금·자산	14,818	14,882	0.04	
대 신	21,647	26,284	1.96	
대 곡	25,655	23,097	-1.04	
지 좌	9,320	10,887	1.57	
동부생활권	21,517	20,722	-0.38	
북서부생활권	23,193	20,100	-1.42	
남부생활권	13,241	10,425	-2.36	

(2) 생활권별 인구밀도 변화추이

- * 2002년부터 2012년까지 인구밀도 변화추이는 관내인구의 변화와 동일하게 전체적으로 감소현상을 보이며, 산업기반시설의 미비에 의한 소득감소, 교육기반시설의 미흡으로 지속적인 인구유출 및 출생률의 감소, 사망률의 증가에 의한 인구밀도 감소현상을 보임.

생활권별 인구밀도 변화추이

생활권구분	인 구 밀 도(인/㎢)		인구밀도 변화요인
	2002	2012	
계 (1,009.49㎢)	146.4	135.8	
중심 생활권 (60.23㎢)	1,493.8	1,427.2	•산업기반미비 및 교육기반미흡 등으로 인구밀도 감소
동부 생활권 (268.31㎢)	80.3	77.3	•산업기반미비 및 교육기반미흡 등으로 인구밀도 감소
북서부 생활권 (275.07㎢)	84.2	73.0	•산업기반미비 및 교육기반미흡 등으로 인구밀도 감소
남부 생활권 (405.88㎢)	32.6	25.7	•산업기반미비 및 교육기반미흡 등으로 인구밀도 감소

(3) 생활권별 토지개발 여건

- * 중생활권별 토지개발여건은 동지역인 중심생활권은 기개발지가 읍·면지역이 중심인 동부, 북서부, 남부중생활권보다는 월등히 많이 차지하고 있는 반면 미개발지도 많이 분포하고 있는 실정임.
- * 개발가능지도 각 중생활권별로 약 12~17㎢의 넓은 개발가능지를 보유하고 있음.
- * 개발가능지중 개발주축인 동서축상에 위치한 중심생활권 및 동부생활권과 개발보조축인 남북축상에 위치한 북서부생활권에 시가화예정용지의 집중 수요가 예상됨.

생활권별 토지개발여건

단위 : ㎢

생활권구분	총면적	시가화구역		개발가능지	비 고
		기개발	미개발		
계	1,009.49	16.30	4.32	56.19	
중심생활권	60.23	9.95	3.19	13.47	
동부생활권	268.31	3.56	1.03	12.30	
북서부생활권	275.07	2.51	0.08	13.93	
남부생활권	405.88	0.29	0.02	16.49	

주) 기개발은 재개발 재건축사업지를 포함

2.3. 생활권별 인구배분계획 (변경)

2.3.1. 생활권별 개발여건 분석

* 중심 중생활권

- 중심 중생활권내의 중앙, 양금·용암 소생활권은 양천동 일원에 개발가능지가 일부 분포하나 상수원보호구역 상류에 위치하며, 다른 지역은 개발가능지가 전무한 실정임.
- 대신소생활권은 문당동과 신음동에 개발가능지가 많이 분포하며 종합운동장을 중심으로 한 종합레포츠타운조성, 삼애원의 이전에 따라 기반시설의 대폭 확충이 예상되므로 개발수요 또한 증대가 예상됨.
- 지좌소생활권은 대부분지역이 미개발지역이며 또한 인근에 혁신도시와 고속철도 역세권의 입지에 따라 개발수요가 증대할 것으로 예상됨.

* 동부 중생활권

- 혁신도시소생활권은 혁신도시 및 역세권의 입지지역으로 개발수요가 높을 것으로 예상됨.
- 아포소생활권은 넓은 행정구역내 개발가능지가 풍부하며 특히 구미와 인접해 있어 개발잠재력이 매우 높은 지역이며 농공단지의 확장 및 지방산업단지의 개발과 DRMO의 입지에 따른 도시기반시설의 확충으로 개발수요가 높을 것으로 예상되며 또한 구미의 배후주거단지로서의 수요증대가 예상됨.
- 농소소생활권은 넓은 행정구역내 개발가능지가 풍부하며 특히 혁신도시 및 역세권의 입지지역으로 개발수요가 높을 것으로 예상됨.
- 남면소생활권은 넓은 행정구역내 개발가능지가 풍부하며 특히 혁신도시 및 역세권의 입지지역으로 개발수요가 높을 것으로 예상됨.
- 감천소생활권은 감천변에 위치하며 농업을 기반으로 한 생산체계를 구축함.
- 조마소생활권은 농업을 기반으로 한 생산체계를 구축함.

* 북서부 중생활권

- 개령소생활권은 농업을 기반으로 한 생산체계를 구축하며 빗내농약 전수관을 위주로 한 문화수요 증대가 예상됨.
- 감문소생활권은 농업을 기반으로 한 생산체계를 구축하며 민공예를 위주로 한 생산체계의 잠재력이 높음.
- 어모소생활권은 김천산업단지와 인접해 있어 산업단지 확장의 수요가 높으며 대학교가 입지예정이며 대학의 배후 주거지로서의 잠재력이 증대됨.
- 봉산소생활권은 도심과 근거리에 위치해 있어 전원주택단지로서의 수요증대

가 예상되며, 농업을 기반으로 한 생산체계를 구축함.

- 대항소생활권은 직지문화공원 조성으로 관광편익시설의 수요증가가 예상되며, 또한 수려한 자연자원지역으로 전원주거단지로의 수요증대가 예상됨.

※ 남부 중생활권

- 구성소생활권은 농업을 기반으로 한 생산체계를 구축하며 구성산업단지의 대체용도개발로 개발수요 증대가 예상됨.
- 지례소생활권은 부항댐의 조성과 김천운천관광단지의 조성에 따라 관광·휴양의 거점지역으로서 수요증대가 예상됨.
- 부항소생활권은 부항댐의 입지로 관광휴양단지의 수요증대가 예상됨.
- 대덕소생활권은 농업을 기반으로 한 생산체계를 구축
- 증산소생활권은 수려한 자연자원을 위주로 한 관광휴양단지로의 수요증대가 예상됨.

2.3.2. 생활권별 인구배분계획 (변경)

(1) 주간인구 및 경제활동인구 추정 (변경 없음)

- ※ 2020년의 주간활동인구는 혁신도시 및 고속철도 역세권의 개발, 아포 지방 산업단지의 조성 등으로 인근 7개 시군에서의 경제활동인구의 증가가 예상되며 유입인구는 2만 명으로 전망됨.
- ※ 경제활동인구는 도심과 남·농소(혁신도시), 아포지역생활거점에 광공업 및 서비스업의 종사자가 집중될 것으로 예상됨.
- ※ 경제활동인구의 생활권별 계획은 중심생활권에 60,700인으로 50.6%를 차지하며, 동부생활권에 40,700인으로 33.9%, 북서부생활권에 10,800인으로 9.0%, 남부생활권에 7,800인으로 6.5%를 각각 점유할 것으로 전망됨.

생활권별 주간인구 및 경제활동인구 추정

생활권 구분	인구 추정(명)		경제활동인구(명)				비고
	상주인구	주간인구	계	농림어업	광공업	서비스업	
계	200,000	220,000	120,000	30,000	42,000	48,000	
중심생활권	120,000	132,000	60,700	5,400	25,600	29,700	
동부생활권	58,000	63,800	40,700	8,900	15,100	16,700	
북서부생활권	13,500	15,400	10,800	9,100	700	1,000	
남부생활권	8,500	8,800	7,800	6,600	600	600	

(2) 생활권별 인구밀도 배분계획 (변경)

※ 중심생활권에서의 산업단지 확충 및 주거단지 개발과 동부생활권에서의 혁신도시 및 역세권개발, 물류집배송기지조성, 아포 첨단산업단지조성 및 택지개발로 인구가 점차 증가할 것으로 예측하였으며, 농업 및 관광을 중심으로 한 서북부생활권과 남부생활권은 현재의 인구추세를 반영하여 감소하는 것으로 전망

생활권별 인구밀도 배분계획

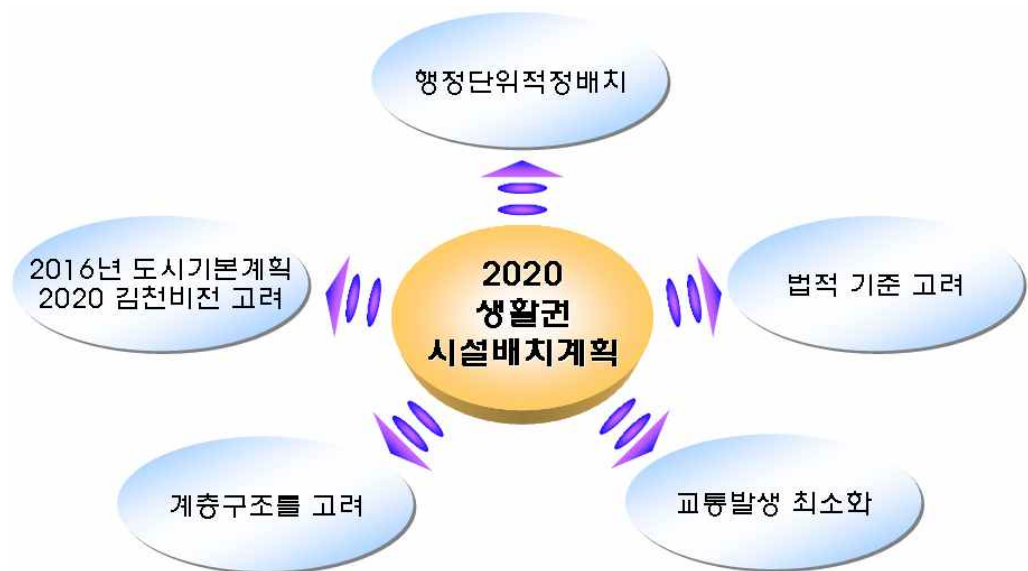
생 활 권 구 분		면 적(km ²)	2012년		2020년				비 고
중심생활권	소생활권		인구(인)	밀도(인/km ²)	인구(인)	밀도(인/km ²)	주거+상업+복합(km ²)	밀도(인/ha)	
계		1,009.49	137,052	135.8	200,000	198.1	22,111	—	
중심생활권	소 계	60.23	85,805	1,424.6	120,000	1,992.4	12,147	99	도심
	중 앙	2.68	10,655	3,975.7	12,000	4,477.6	1,556	77	
	양금자산	10.14	14,882	1,467.7	10,000	986.2	1,407	71	
	대 신	23.45	26,284	1,120.9	55,000	2,345.4	5,024	109	
	대 곡	13.96	23,097	1,654.5	22,000	1,575.9	2,009	110	
	지 좌	10.00	10,887	1,088.7	21,000	2,100.0	2,151	98	
동부생활권	소 계	268.31	20,722	77.2	58,000	216.2	8,819	—	
	혁신도시	3.810	—	—	21,000	5,511.8	2,752	76	지역생활거점
	아 포	53.47	8,696	162.6	28,100	525.5	3,800	74	지역생활거점
	농 소	45.35	3,382	74.6	2,100	46.3	1,490	14	
	남 면	67.09	3,664	54.6	3,500	52.2	0.777	45	
	감 천	27.64	2,311	83.6	1,500	54.3	—	—	
북서부생활권	조 마	70.95	2,669	37.6	1,800	25.4	—	—	
	소 계	275.07	20,100	73.1	13,500	49.1	0.735	—	
	개 령	27.85	3,025	108.6	2,000	71.8	—	—	
	감 문	59.35	3,977	67.0	2,800	47.2	—	—	
	어 모	65.27	5,111	78.3	3,500	53.6	0.379	92	
	봉 산	56.49	3,718	65.8	2,400	42.5	—	—	
남부생활권	대 향	66.11	4,269	64.6	2,800	42.4	0.356	79	
	소 계	405.88	10,425	25.7	8,500	20.9	0.410	—	
	구 성	95.41	3,317	34.8	2,400	25.2	—	—	
	지 례	54.16	2,002	37.0	2,000	36.9	0.410	49	
	부 향	82.73	1,385	16.7	1,300	15.7	—	—	
	대 덕	98.37	2,467	25.1	2,000	20.3	—	—	
	증 산	75.21	1,254	16.7	800	10.6	—	—	

2.4. 생활권별 시설배치계획 (변경 없음)

2.4.1. 시설배치계획의 기본방향

- * 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배치
- * 공공시설의 배치는 인구기준을 근거로 하되 타도시의 사례와 법적기준 등을 고려하여 적정규모로 계획
- * 생활권별 편의시설 설치계획은 시설을 이용하는데 불필요한 교통발생을 최소화하도록 계획
- * 생활권별 계층구조에 따라 각 시설간의 체계를 계층화하면서 주민들의 접근에 용이하도록 계획
- * 기존계획의 시설배치계획을 감안하여 계획의 일관성 유지

시설배치계획의 기본요소



2.4.2. 시설배치계획의 기준

- * 생활권의 시설배치를 위한 생활권구분 기준은 대생활권(3차생활권), 중생활권(2차생활권), 소생활권(1차생활권)으로 분류하여 수립
- * 도시규모적 특성에 따라 대생활권을 2차생활권, 중생활권을 1차생활권, 소생활권을 기초생활권인 근린생활권으로 하여 계획수립

생활권별 시설배치기준

구 분	대생활권 (도시2차생활권)	중생활권 (도시1차생활권)	소생활권 (도시기초생활권)
공 공 시 설	시 경 찰 청 소 방 서	우 체 국 소 방 파 출 소	동 사 무 소 우 체 분 국 과 출 소
상 업 시 설	지역중심 쇼핑센터 백 화 점 유 통 단 지	지구중심 쇼핑센터 소 단 위 도 매 시 장	근린중심 쇼핑센터 소 매 시 장 슈 퍼 마 켓
교육·문화시설	대 도 서 학 시 민 회 관 박 물 관	고 등 학 교 도 서 분 관	유 초 치 원 중 등 학 교
공원·녹지시설	도 시 자 연 공 원 종 합 운 동 장	근 름 공 원 어 름 공 원	어 름 이 놀 이 터 소 공 원 동 별 체 육 시 설
사회복지시설	청 소년 복 지 시 설 여 성 복 지 시 설 노 인 복 지 시 설 장 애 인 복 지 시 설 근 로 자 복 지 시 설 농 어 민 복 지 시 설	보 육 원 양 노 원	노 인 정 어 름 이 집
의 료 시 설	종 합 병 원 보 건 소 특 수 병 원	보 건 지 소 병 원	의 치 과 의 원 한 과 의 원 약 의 국

2.4.3. 시설배치계획

(1) 생활권별 시설현황

- * 생활권별 시설분포현황은 총174개의 시설 중 중심생활권에 77개소 44.3%를 점유하며 동부생활권에 34개소(19.5%), 북서부생활권에 32개소(18.4%), 남부생활권에 31개소(17.8%)가 각각분포하며 대부분의 시설이 시가지 중심부인 중심생활권에 집중 분포되어 있음.
- * 인구배분계획과 연계하여 생활권별 분산배치가 필요함.

생활권별 시설현황

단위 : 개소

생활권구분		계	중심생활권	동부생활권	북서부생활권	남부생활권	비 고
계		174	77	34	32	31	
공공 시설	시 청	1	1	—	—	—	
	읍면동사무소	21	6	5	5	5	
	경 찰 서	1	1	—	—	—	
	파 출 소	16	5	3	3	5	
	소 방 서	1	1				
	소방파출소	4	3	—	—	1	
	우 체 국	19	4	5	5	5	
	전 화 국	1	1	—	—	—	
상업 시설	시 장	8	5	—	—	3	
	백 화 점	—	—	—	—	—	
교육 시설	초 등 학 교	33	12	7	9	5	
	중 학 교	18	8	2	3	5	
	고 등 학 교	10	8	1	0	1	
	대 학	2	2	—	—	—	
	대 학 교	1	1	—	—	—	
	도 서 관	1	1	—	—	—	
	청 소 년 회 관	—	—	—	—	—	
	박 물 관	2	—	—	2	—	
공원 녹지 시설	미 술 관	—	—	—	—	—	
	도 립 공 원	1	—	1	—	—	
	도시자연공원	2	2	—	—	—	
	근 름 공 원	21	10	6	4	1	
사회 복지 시설	묘 지 공 원	—	—	—	—	—	
	종합운동장	1	1	—	—	—	
	청 소 년 복 지 시 설	—	—	—	—	—	
	여 성 복 지 시 설	—	—	—	—	—	
	노 인 복 지 시 설	3	—	3	—	—	
	장 애 인 복 지 시 설	3	1	1	1	—	
의료 시설	근로자복지시설	1	1	—	—	—	
	농 어 민 복 지 시 설	—	—	—	—	—	
	종 합 병 원	2	2	—	—	—	
보 건 (지) 소		1(16)	1(1)	(5)	(5)	(5)	

(2) 생활권별 시설배치계획

- * 각 생활권별 배분인구의 이용거리 등을 감안하는 한편 차후의 분야별 계획에서 각 시설별 배치계획과 상호 관련성을 유지
- * 새로이 형성되는 신시가지는 증가하는 인구규모에 따라 편익시설을 충분히 배치토록 하고 시설이 집중된 기존시가지에서는 시설의 정비 및 시가지 외곽으로 이전하여 시설의 이용효율성을 높이도록 함.

생활권별 시설배치계획

단위 : 개소

생활권구분		계	중 심 생활권	동 부 생활권	북서부 생활권	남 부 생활권	비 고
계		200	88	44	37	31	
공공 시설	시 청	1	1	—	—	—	
	읍면동사무소	22	7	5	5	5	
	경 찰 서	1	1	—	—	—	
	파 출 소	22	7	5	5	5	
	소 방 서	1	1	—	—	—	
	소방파출소	6	3	1	1	1	
	우 체 국	18	3	5	5	5	
상업 시설	전 화 국	1	1	—	—	—	
	시 장	7	4	—	—	3	
	백 화 점	1	1	—	—	—	
교육 시설	초 등 학 교	40	13	11	11	5	
	중 학 교	17	9	3	3	2	
	고 등 학 교	12	9	2	—	1	
	대 학	2	2	—	—	—	
	대 학 교	2	—	1	1	—	
	도 서 관	5	2	1	1	1	
	청 소 년 회 관	1	1	—	—	—	
	박 물 관	1	—	—	1	—	
	미 술 관	1	1	—	—	—	
공원 녹지 시설	도 립 공 원	1	—	1	—	—	
	도시자연공원	2	2	—	—	—	
	근 름 공 원	21	13	4	3	1	
	묘 지 공 원	—	—	—	—	—	
사회 복지 시설	종합운동장	1	1	—	—	—	
	청소년복지시설	2	1	1	—	—	
	여성복지시설	1	1	—	—	—	
	노인복지시설	5	—	3	1	1	
	장애인복지시설	1	1	—	—	—	
	근로자복지시설	1	1	—	—	—	
의료 시설	농어민복지시설	1	—	—	—	1	
	종 합 병 원	2	1	1	—	—	
	보 건 (지) 소	1(18)	1(1)	(7)	(5)	(5)	

제6장 토지이용계획 (변경)

1. 현황분석

1.1. 도시공간의 자연적 특성

- * 김천시의 지형은 북서측을 북에서 남으로 관통하는 백두대간(황악산, 삼도봉, 대덕산)에 의해 경계를 이루고 남측으로는 국사봉, 수도산, 형제봉, 엽봉산, 백마산 등이 경계를 이루며, 동측으로는 영암산, 금오산 등이 경계하며, 북으로는 낮은 산에 의해 위요된 분지이며, 수계는 남에서 북으로 관류하는 감천과 대항면 일원에서 발원해 시가지를 서에서 동으로 관류하는 직지사천이 대표적인 하천이며 감천을 수계로 한 소규모 하천주변에 평야가 형성되어 있으며 선산을 원리 일원에서 낙동강과 합류함.
- * 서부와 남부 동부지역이 지형적으로 높은 편이며 북부지역은 상대적으로 낮은 표고를 보이며, 중앙부 감천이 통과하는 지역이 평탄지를 이룸.

1.2. 토지이용현황

1.2.1. 용도지역 결정현황

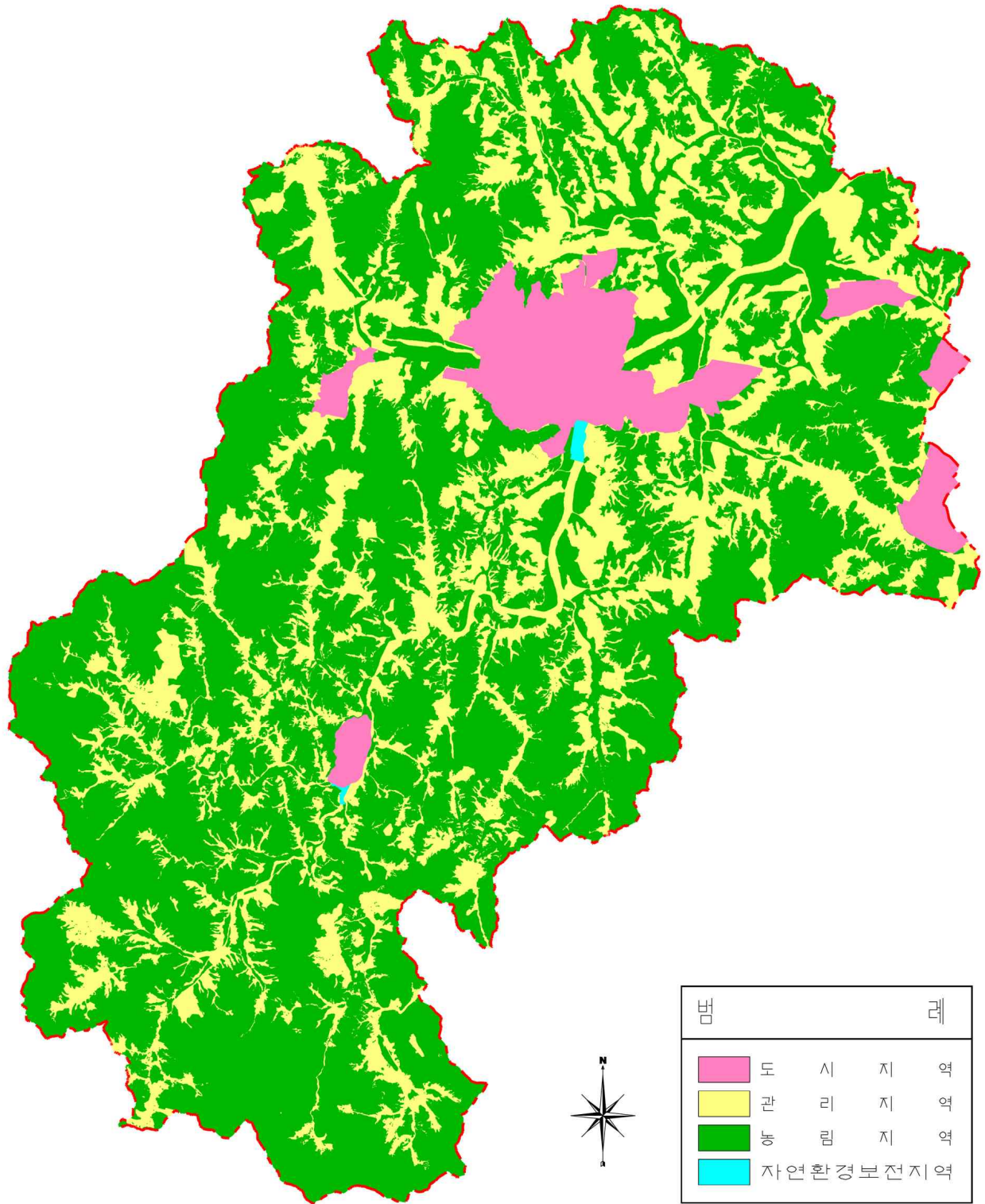
- * 2013년 현재 도시관리계획상 용도지역 결정현황은, 도시지역이 63.551km²(6.3%), 관리지역이 311.635km²(30.9%), 농림지역이 632.790km²(62.7%), 자연환경보전지역 1.114km²(0.1%)를 각각 차지함.
- * 관리지역 중 보전관리지역이 102.443km²(10.2%), 생산관리지역 56.526km²(5.6%), 계획관리지역 152.666km²(15.1%)를 각각 차지함

용도지역 결정현황

구 분	결정면적	도시지역	관리지역	농림지역	자연환경보전지역	비고
면 적(km ²)	1,009.09	63.551	311.635	632.790	1.114	
구성비(%)	100.0	6.3	30.9	62.7	0.1	

자료 : 김천시, 도시주택과 내부자료(국토교통부고시 제2013-750호 2013.12.6 기준)

용도지역 결정현황도



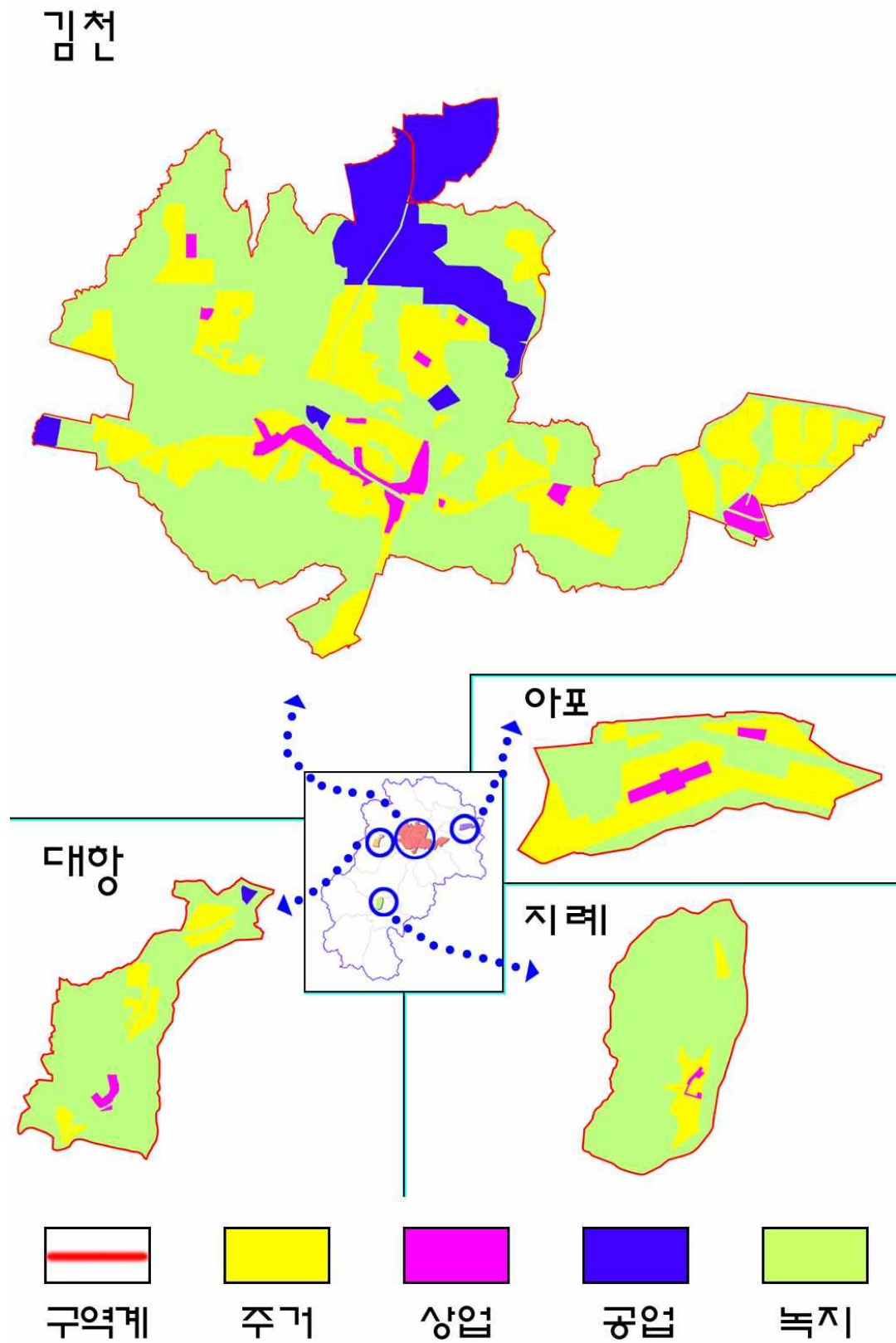
※ 도시지역인 김천, 아포, 대항, 지례, 혁신도시 및 KTX역사, 금오산도립공원, 송천지구택지개발예정지구 등 도시지역의 총 결정면적은 63.551km²로 이는 행정구역 전체면적의 6.3%를 차지하며 도시지역 중 주거지역이 13.643km²(21.5%), 상업지역이 1.621km²(2.5%), 공업지역이 5.352km²(8.4%), 녹지지역이 42.247km²(66.5%), 미지정지역 0.688km²(1.1%)를 각각 차지하며 전체행정구역에서 시가화용지로 이용하고 있는 비율은 2.0%로 매우 저조함.

도시 지역 내 용도지역 결정현황

구 분	면 적(km ²)								구성비 (%)
	계	김 천	아 포	대 항	지 례	혁신도시 및 KTX역사	금오산 도립공원	송천지구 택지개발 예정지구	
합 계	63.551	41.330	3.550	2.876	3.400	3.875	7.832	0.688	100.0
주 거 지 역	13.643	8.892	1.670	0.311	0.280	2.490	—	—	21.5
제1종 전용주거지역	—	—	—	—	—	—	—	—	—
제2종 전용주거지역	—	—	—	—	—	—	—	—	—
제1종 일반주거지역	5.190	4.063	0.366	0.311	0.090	0.360	—	—	—
제2종 일반주거지역	5.854	4.315	1.197	—	0.190	0.152	—	—	—
제3종 일반주거지역	0.799	0.072	—	—	—	0.727	—	—	—
준 주 거 지 역	1.800	0.442	0.107	—	—	1.51	—	—	—
상 업 지 역	1.621	1.115	0.168	0.046	0.030	0.262	—	—	2.5
중심상업지역	0.150	—	—	—	—	0.150	—	—	—
일반상업지역	1.471	1.115	0.168	0.046	0.030	0.112	—	—	—
근린상업지역	—	—	—	—	—	—	—	—	—
유통상업지역	—	—	—	—	—	—	—	—	—
공 업 지 역	5.352	5.334	—	0.018	0.000	—	—	—	8.4
전용공업지역	—	—	—	—	—	—	—	—	—
일반공업지역	4.800	4.782	—	0.018	—	—	—	—	—
준 공 업 지 역	0.552	0.552	—	—	—	—	—	—	—
녹 지 지 역	42.247	25.989	1.712	2.501	3.090	1.123	7.832	—	66.5
보전녹지지역	0.433	0.144	—	0.289	—	—	—	—	—
생산녹지지역	3.341	2.766	—	0.275	0.300	—	—	—	—
자연녹지지역	38.473	23.079	1.712	1.937	2.790	1.123	7.832	—	—
미 지 정 지 역	0.688	—	—	—	—	—	—	0.688	1.1

자료 : 김천시, 도시주택과 내부자료(국토교통부고시 제2013-750호 2013.12.6 기준)

도시 지역 내 용도지역 결정현황도



1.2.2. 지목별 토지이용 현황

- * 2012년 현재 지목별 토지이용현황은 임야가 전체의 69.15%로 가장 많이 차지하고, 답 11.74%, 전 6.75%, 하천 2.64%순으로 분포하며 대지는 전체의 1.64%인 16.533km²를 차지함.
- * 김천시는 백두대간을 위주로 한 경북 서남부 내륙의 산악도시로서의 특성을 보이고 있고, 대지이용률은 전체의 1.53%에 불과하며 토지의 효율적인 이용을 위한 방안이 필요함.

지목별 현황

단위 : km², %

지목 코드	지 목	면 적	구성비	지목 코드	지 목	면 적	구성비
1	전	68.11	6.75	16	제 방	1.275	0.13
2	답	118.531	11.74	17	하 천	26.651	2.64
3	과수원	13.227	1.31	18	구 거	23.777	2.36
4	목장용지	3.618	0.36	19	유 지	2.76	0.27
5	임 야	697.966	69.15	20	양어장	0.016	0.00
6	광천지	0.000	0.00	21	수도용지	0.07	0.01
7	염 전	0.000	0.00	22	공 원	0.189	0.02
8	대 지	16.533	1.64	23	체육용지	0.399	0.04
9	공장용지	4.337	0.43	24	유원지	0.012	0.00
10	학교용지	1.567	0.16	25	종교용지	0.321	0.03
11	주차장	0.028	0.00	26	사적지	0.037	0.00
12	주유소용지	0.051	0.01	27	묘 지	2.679	0.27
13	창고용지	0.368	0.04	28	잡종지	3.116	0.31
14	도 로	21.179	2.10	계		1009.151	100.00
15	철도용지	2.334	0.23				

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

1.3. 개발가능지 분석

1.3.1. 개발가능지 분석기준

- * 계획구역 내 현재의 토지이용현황을 바탕으로 개발 완료된 기개발지와 개발이 가능한 개발가능지 및 개발의 제한요건을 지닌 개발억제지와 개발불가능지로 구분
- * 개발가능지는 표고 400m이하, 경사도 25%이하지역으로서 개발억제지와 개발불가능지에 해당되지 않는 토지를 대상으로 함.

1.3.2. 개발가능지 분석

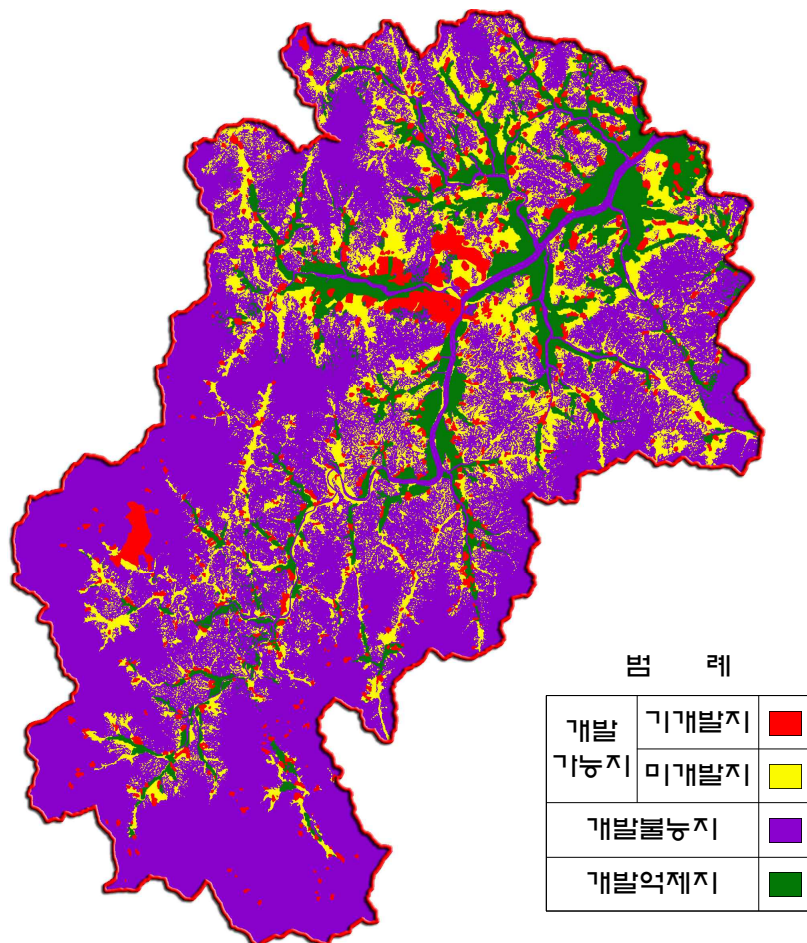
- * 개발가능지 분석결과 개발억제지 119.970km², 개발불가능지 649.720km²를 제외한 개발가능지 면적은 239.800km²이며 이중 기개발지는 62.220km²를 제외한 실제 개발가능지는 177.580km²로 분석되며 이는 전체면적의 17.6%를 차지함.
- * 개발가능지 분석결과 토지이용의 집약적 이용이 가능한 대규모의 개발가능지는 문당동일원, 다수동, 농소면 월곡리일원, 아포인리 일원으로 각각 분석됨.
- * 개발가능지 분석에 있어 농업진흥지역이나 보전산지를 관련법상 개발억제지역으로 분류해 개발가능지에서 제외하였으나 실제 토지이용계획에 있어서는 토지의 농업, 산림생산성과 주변지역 자연환경에 미치는 영향을 검토하고 도시기본계획의 개발축과의 연계관계를 검토하여 불가피한 경우에는 개발억제지로 분류된 지역을 개발가능지에 포함시켜 체계적이고 효율적인 토지이용을 도모토록 함.

개발가능지 설정기준

구 분	면적(km ²)	비율(%)	설 정 기 준
합 계	1,009.490	100.0	
개발가능지	239.800	23.8	기개발지역과 미개발지역을 합한 지역
기개발지	62.220	6.2	시가화지역인 주거, 상업, 공업지역과 지구단위계획이 수립된 관리지역
미개발지	177.580	17.6	시가화예정용지 내 미개발지, 자연녹지지역 및 관리지역 중 표고 400m이하, 경사도 25%이하의 미개발지
개발불가능지	649.720	64.3	시가지 개발 시 자연적 제약조건을 받는 지역으로서 표고 400m이상, 경사도 25%이상, 상수원보호구역, 하천, 호소 등
개발억제지	119.970	11.9	관련법상 개발억제지역으로 자연공원, 농업진흥지역, 보전산지, 생산녹지, 보전녹지, 자연환경보전지역(문화재, 자연환경)

자료 : S = 1 : 25,000지형도상 구적 면적임

개발가능지분석도



2. 기본방향 (변경)

1.1. 목표 (변경 없음)

- * 계획위계별 여건변화에 능동적 대응
 - 경상북도 종합계획 등 관련계획과의 정합성 유지
 - 토지적성평가결과 고려 등 토지이용계획에 지속가능한 도시개발원칙 반영
 - 장기미집행 도시계획시설의 발생방지 등 여건변화에 능동적 대처
- * 도시지표와 도시 미래상의 구현
 - 김천다움을 강화하는 공간구조체계 형성
 - 유통, 상업, 산업, 교육, 문화도시의 이미지를 강화하고 상징화 할 수 있는 구체적 방안 강구
- * 토지이용계획의 전략수립
 - 도시성장방향의 제시
 - 개발과 보전의 축 설정과 기능강화
 - 지역별 기능 특성화 및 권역별 공간체계 형성

1.2. 토지이용계획의 기본방향 (변경)

- * 토지자원을 효율적으로 이용할 수 있도록 가용토지 공급량을 고려하여 계획
- * 각 용지별 토지수요량은 인구 및 산업계획 등을 고려하여 합리적으로 계획
- * 인구배분계획, 교통계획, 산업개발계획, 주거환경계획, 사회개발계획, 공원·녹지계획, 환경보전계획 등 각 부문별계획의 상호관계를 고려
- * 용도별 토지수요는 도시지역과 비도시지역으로 구분하여 계획하고 생활 권별 단계별로 제시
- * 기존 시가화구역의 재정비를 통해 도심지역의 기능 활성화와 여건변화가 예상되는 지역에 대해 새로운 기능의 유입을 유도
- * 2020년 기정계획의 소요면적을 수용하는 것을 원칙으로 하되 혁신도시 및 고속철도 역세권, 대규모 산업단지 개발에 따른 주변지역은 여건변화를 적극적 반영토록 함 <변경>
- * 본 도시기본계획은 용도지역 변경을 위한 기본지침을 제시하며, 용도지역의 구체적 변경사항은 향후 도시관리계획에서 다루도록 함.

3. 용도별 소요면적 (변경)

3.1. 용도구분 (변경 없음)

- * 토지수요를 산정하기 위해서는 토지의 용도구분이 선행되어야 하므로 토지용도 구분은 도시기본계획 수립지침에 의거 시가화용지, 시가화에 정용지, 보전용지로 구분
- * 시가화용지는 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분

토지용도구분 및 관리

용도구분	대 상 지 역	관 리 방 안
시가화용지 (주거, 상업, 공업, 관리용지)	•도시지역 내 주거지역, 상업지역, 공업지역 •택지개발예정지구, 산업단지, 전원개발사업구역 •도시공원 중 어린이공원, 근린공원 •계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역은 관리용지로 계획	•기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시 •개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수반
시가화 예정용지	•도시지역 내 자연녹지지역 •계획관리지역, 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역 •도시지표달성을 위하여 필요한 용지 •시가화가 예상되는 지역으로 계획관리가 필요한 용지	•장래 계획적으로 정비개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적양적 기준 제시 •목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시 하지 않음 •주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분 •세부용도 및 구체적인 위치는 도시관리계획을 결정(변경)을 통해 정하도록 함 •개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 계획적 이용개발 도모
보전용지	•도시지역의 보전녹지지역, 생산녹지지역 및 자연녹지중 시가화예정용지를 제외한 지역 •농림지역자연환경보전지역보전관리지역생산관리지역 및 계획관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 •도시자연공원, 묘지공원, 체육공원 •문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역 •재해빈발지역 •도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역	•도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지 확보
관리지역 세 분	•관리지역(구 「국토이용관리법」 상의 준도시지역과 준농림지역)	•관리지역세분을 위한 기본방향설정

3.2. 용도별 입지설정 (변경)

3.2.1. 주거용지 (변경)

- * 2020년 지정계획에서 제시된 기존의 주거용지계획을 최대한 수용하여 계획의 일관성을 유지하며, 혁신도시 및 역세권 개발 등 여건변화를 고려하여 주거용지 배치계획 <변경>
- * 도시특성을 감안하여 중·저밀도 위주의 계획을 수립
- * 각종 기반시설이 설치되어 있는 지역 또는 새로운 설치가 용이한 지역
- * 주변의 공업시설이나 교통시설 등에 의한 대기·소음·진동의 피해가 적은 곳에 계획
- * 도시의 스카이라인을 고려하여 중·고층 주택단지와 전원형 단독주택단지의 조화를 이루는 주거지 개발

3.2.2. 상업용지 (변경)

- * 당해 도시의 경제권 및 생활권의 규모와 구조를 감안하고, 상업·업무·사회·문화시설 등의 집적을 도모할 필요가 있는 토지이용공간으로 확보
- * 상업용지는 대생활권의 중심지에 중심상업, 중생활권의 중심지에 일반상업, 소생활권의 중심지에 근린상업을 배치하여 생활권별로 위계화 하여 유기적인 배치 도모
- * 2020년 지정계획에서 제시된 기존의 상업용지계획을 최대한 수용하여 계획의 일관성을 유지하며, 부족한 상업용지는 기존 시가지와 연계하여 적정위치에 계획 <변경>
- * 도로, 철도와 같은 교통시설의 현황과 계획을 감안하고 사람과 물자의 유동량에 따라 적절하게 배분
- * 당해 도시 내 기반시설의 기존 용량과 장차 확보 가능한 용량을 고려하여 계획하며, 주변의 공업시설이나 교통시설 등에 의한 대기·소음·진동의 피해가 적은 곳에 계획

3.2.3. 공업용지 (변경)

- * 2020년 지정계획에서 제시된 기존의 공업용지계획을 최대한 수용하여 계획의 일관성을 유지 <변경>

- * 기반시설이 잘 갖춰진 김천산업단지 일원에 공업용지 확충 및 밀도를 높여 시설의 효율성을 도모
- * 광역 교통망의 정비로 입지여건의 개선에 따라 아포, 남면일원에 구미 국가산업단지와 연계한 연관 산업유치를 위해 공업용지 확충
- * 주거지역과 혼재를 피하여 오염피해의 발생을 방지하며, 공업생산의 능률성을 제고할 수 있도록 지형지세, 풍향, 수자원 및 교통시설과의 접근성 등을 고려하여 입지 계획

3.3. 용도별 수요추정 (변경)

3.3.1. 주거용지 (변경)

- * 주거용지 소요면적은 계획인구 및 가구에 의하여 산정하며 계획구역내 도시성격, 지형적조건, 생활권별 인구밀도의 차등적용 등을 감안하여 소요면적을 산정
- * 소요면적 산정은 평균인구밀도에 의한 방법과 주택1호당상정부지면적에 의한 방법에 의해 추정토록 함.
- * 목표연도 2020년의 계획인구 20만을 수용하기 위한 주거용지 소요면적은 평균인구밀도에 의한 방법이 17.315km², 주택1호당 부지면적에 의한 방법이 20.075km²로 추정되며 산술적 평균치는 18.695km²로 산정됨 <변경>
- * 이상과 같은 주거용지 소요면적산정은 인구변동이나 주택형태에 따라 가변성을 갖고 있는 반면, 장래수요에 대한 공급의 판단이 될 수 있는 점을 감안하여 주거용지 소요면적을 18.479km²로 계획(혁신도시개발사업 실시계획승인에 따라 혁신도시예정용지 3.471km² 중 주거지역 결정면적 2.490km²를 포함한 시가화용지 13.704km², 시가화예정용지 4.775km²) <변경>

< 평균인구밀도에 의한 주거용지 소요면적 (변경 없음) >

구 분	인구배분 (%)	수용인구 (인)	인구밀도 (인/ha)	소요면적 (km ²)	비 고
계 획 인 구		200,000			
시가화구역 내 인구		180,000			90%
주거용지 내 인구	100.0	153,000		17.315	85%
고 밀 지 역	5.0	7,650	200	0.383	
중 밀 지 역	30.0	45,900	125	3.672	
저 밀 지 역	65.0	99,450	75	13.260	

< 주택1호당 부지면적에 의한 소요면적 (변경 없음) >

구 분	단 위	산 정		산 출 근 거
계 획 인 구	인	200,000		
주거용지 내 수용인구(A)	인	153,000		계획인구의 76.5%
가 구 당 인 구(B)	인/가구	2.5		가구당 인구지표
주거지역내 수용 총 가구	호	61,200		A/B
주 택 보 급 율	%	115.0		계획지표
총 주 택 수(C)	호	계	70,400	100.0%
		단독	35,200	50.0%
		연립	7,040	10.0%
		공동	28,160	40.0%
주택1호당 부지면적(D)	m ²	단독	248	75평
		연립	132	40평
		공동	58	35평, 용적률200%
주 택 부 지 면 적(E)	m ²	계	11,292,160	C×D
		단독	8,729,600	
		연립	929,280	
		공동	1,633,280	
공 공 용 지 율(F)	%	25.0		
주 택 용 지 면 적(G)	m ²	계	15,056,213	E/(1-F)
		단독	11,639,467	
		연립	1,239,040	
		공동	2,177,707	
혼 합 율(H)	%	25.0		
주거용지 소요면적	m ²	20,074,951		G/(1-H)

3.3.2. 상업용지 (변경)

- * 상업용지 소요면적은 이용인구에 의한 방법으로 추정하며 목표연도의 상업용지 이용인구는 혁신도시 및 고속철도 역세권의 개발 등을 반영하여 총 22만명 으로 추정하여 산정
- * 목표연도의 총 상업용지 소요면적은 4.294km²로 추정되며 이중 중심상업이 1.880km², 지역중심상업이 1.956km², 지구중심상업이 0.458km²로 각각 산정됨

- * 이상과 같이 상업용지 추정방법은 적용하는 변수에 따라 많은 가변성이 내포된 총량적인 방법이나, 장래수요에 대한 공급의 판단이 되므로 혁신도시 조성 및 역세권 개발, 대규모 산업단지 개발·확충 등 김천시 제반여건전망을 고려하여 상업용지 소요면적을 2.845km²로 계획(혁신도시개발사업 실시계획승인에 따라 혁신도시예정용지 3.471km² 중 상업지역 결정면적 0.262km²를 포함한 시가화용지 1.643km², 시가화예정용지 1.202km²) <변경>

* 산정식

$$A = \frac{(P \cdot a)}{N \cdot r \cdot (1 - e)} \quad A : \text{상업지역 소요면적} \quad N : \text{평균층수}$$

P : 상업지역 이용인구 r : 건폐율 a : 1인당 평균상면적 e : 공공용지율

< 이용인구에 의한 상업용지 소요면적 (변경 없음) >

구 분	이용인구		1인당평균 상면적(m ²) (a)	평균 층수 (N)	건폐율 (%) (r)	공 공 용지율 (%)(e)	면 적 (km ²)
	분담률 (%)	인구수 (P)					
계	100.0	220,000					4.294
중 심 상 업	50.0	110,000	20	3.0	65.0	40.0	1.880
지역중심상업	40.0	88,000	20	2.5	60.0	40.0	1.956
지구중심상업	10.0	22,000	15	2.0	60.0	40.0	0.458

3.3.3. 공업용지 (변경)

- * 공업용지 소요면적은 산업구조, 도시성격 등을 감안하여 제조업종사자 1인당 평균 부지면적을 원단위로 적용하여 추정
- * 유치업종은 지역특화산업과 인근지역의 연계 클러스터 조성이 가능한 업종을 선정하여 「산업입지지원단위 산정에 관한 연구」에 의한 2020년 종사자당 부지면적 원단위를 적용하여 산정
- * 목표연도의 제조업 종사자 인구는 산업별 취업인구 전망에서 40,000인으로 추정되며 공업용지의 총 소요면적은 12.949km²로 추정됨 <변경>
- * 김천시는 상위계획 및 관련계획에 의해 산업단지 개발 등 공업지역의 틀을 갖추어 가고 있는 상태임을 감안하고 김천1 일반산업단지(3,4단계) 확충·개발 및 지식기반산업조성 등을 고려하여 공업용지 소요면적을 9.583km²로 계획(공업용지 : 5.450km², 시가화예정용지 : 4.133km²) <변경>

< 종사자 1인당 부지면적에 의한 공업용지 소요면적 (변경) >

구 분	적용 원단위	비 고
제조업 종사자수(P)	40,000인	
종사자 1인당 부지면적(a)	226.6	제조업 평균 ^{주)}
공공용지율(e)	30%	
공업용지 소요면적(A)	12.949km ²	$A = \frac{P \cdot a}{1 - e}$

주 : 원단위는 산업입지원단위 산정에 관한 연구(2006.12 건설교통부, 한국토지공사) 자료 적용

3.3.4. 복합용지 (변경)

- ※ 혁신도시 조성 및 고속철도 김천(구미)역사의 개통에 따라 고속철도 역세권지역의 체계적인 개발을 위한 복합용도 0.787km²는 2020년 기정계획을 그대로 유지함 <변경>

3.3.5. 비도시지역 지구단위계획에 의한 시가화예정용지 <신설>

- ※ 비도시지역의 토지 수요는 과거 7년('07~' 13)동안 비도시지역에서의 개발행위허가 및 지구단위계획 결정사항을 용도별로 구분하여 분석한 자료를 기초로 하여 수요를 추정토록 함

< 2007년~2013년 간 비도시지역 개발행위허가 및 지구단위계획 결정 현황 >

구 분		개소	면적(km ²)	비 고
총 계		312	3.804	연평균 변경면적 : 0.543km ² /년
비도시지역 개발행위허가	소계	305	2.101	
	주거형	216	0.229	
	산업형	214	1.769	
	관광형	27	0.103	
비도시지역 지구단위계획	소계	7	1.703	
	주거형	-	-	
	산업형	5	0.744	
	관광형	2	0.959	

- ※ 김천시 내부 자료에 의한 과거 7년간('07~' 13년) 비도시지역에서의 개발행위허가 및 지구단위계획 결정면적은 총312건, 3.804km²로서 과거 사용 연평균면적은 0.543km²/년(유형별 연평균면적 : 주거형 0.033km²/년, 산업형 0.359km²/년, 관광휴양형 0.151km²/년)에 달함

- * 이를 근거로 목표연도까지 향후 6년('15~' 20년)동안 유형별로 과거 사용 연평균면적을 적용하여 산정한 결과 유형별로 부족분 소요물량은 주거형이 0.198km², 산업형이 1.005km²가 부족한 것으로 추정됨
- * 따라서 비도시지역 지구단위계획예정용지는 지정계획의 총 잔여물량면적 5.267km²(산업형 1.149km², 관광휴양형 3.926km², 복합형 0.192km²)을 수용하고 유형별 소요면적 산정결과 부족분 면적 1.198km² 중 산업형은 기존 물량을 사용하고 주거형 0.198km²를 확충하여 본 계획에서는 총 소요면적을 5.465km²로 계획하고 용도별(주거형 : 0.198km², 산업형 : 1.149km², 관광휴양형 : 3.926km², 복합 : 0.192km²)로 적정배분 계획함

< 비도시지역 지구단위계획예정용지 소요면적 산정 >

구 분		유형별 소요면적(km ²)				
		주거형	산업형	관광휴양형	복합형	계
기정계획 면적(a)		—	1.893	4.885	0.192	6.970
과거 7년간 ('07년 ~ '13년)	개발행위허가(b)	0.229	1.769	0.103	—	2.101
	지구단위계획(c)	—	0.744	0.959	—	1.703
	계(d=b+c)	0.229	2.513	1.062	—	3.804
과거사용 연평균면적 (e=d/과거7년)		0.033	0.359	0.151	—	0.543
향후 6년간('15년~ '20년) 소요물량 (f=e*향후6년)		0.198	2.154	0.906	—	3.258
기정계획 잔여물량(g=a-c)		—	1.149	3.926	0.192	5.267
과부족분 소요물량(h=g-f)		(-)0.198	(-)1.005	3.020	0.192	2.009
		부족분	부족분	—	—	—
소요면적 산정	기정계획 잔여물량	—	1.149	3.926	0.192	5.267
	부족분 소요물량	0.198	1.000	—	—	1.198
	계	0.198	2.149	3.926	0.192	6.465
비 고		● 주거형 소요면적 : 0.198km² - 기정계획의 잔여물량이 전무하여 소요물량 부족분(0.198km²) 확보 ● 산업형 소요면적 : 1.149km² - 기정계획의 잔여물량 1.149km² 수용 ● 관광휴양형 소요면적 : 3.926km² - 기정계획 잔여물량 수용(증산수도산개발, 부항담관광지조성, 포도 특구조성, 골프장조성, 고속도로 역사박물관 문화테마파크조성 관련 등) ● 복합형 소요면적 : 0.192km² - 기정계획 잔여물량 수용(저탄소 친환경 유엔미래타운조성 관련 등)				

3.4. 용도별 입지배분 (변경)

3.4.1. 주거용지 (변경)

- * 2020년 지정계획의 주거용지계획을 최대한 수용하며 기개발지 및 개발용으로 전환된 시가화예정용지는 시가화용지로 변경하여 토지이용계획 용도구분 정비 <변경>
- * 구)국토이용계획상 개발계획이 미 수립된 준도시지역 취락지구 및 녹지지역 내 밀집취락은 도시관리계획에서 자연취락지구로 지정 관리
- * 도농 복합형 도시인 점을 감안하여 동지역과 읍지역에는 중·저밀도 위주로 계획하며 면지역에는 저밀도위주로 계획하여 친환경적인 개발 유도
- * 도시경관 및 미관을 고려하여 저해되지 않는 범위 내에서 다음의 경우에는 고밀주거용지로 계획
 - 기 개발지 중 고층아파트로 형성된 지역
 - 미개발지 중 집단적·계획적으로 단위개발계획 수립에 의하여 고밀(고층주택) 주거용지배분이 필요한 지역
 - 재개발 및 재건축 등 개별법에서 수립된 계획에 의하여 고층주택의 입지가 필요한 지역

3.4.2. 상업용지 (변경)

- * 2020년 지정계획의 상업용지계획을 최대한 수용하며 기개발지 및 개발용으로 전환된 시가화예정용지는 시가화용지로 변경하여 토지이용계획 용도구분 정비 <변경>

3.4.3. 공업용지 (변경)

- * 2020년 지정계획의 공업용지계획을 최대한 수용하며 기개발지 및 개발용으로 전환된 시가화예정용지는 시가화용지로 변경하여 토지이용계획 용도구분 정비 <신설>
- * 기개발이 완료된 기존 산업단지 및 김천1 일반산업단지(1,2단계) 인근의 개발가능지에 김천1 일반산업단지(3,4단계) 확장·개발을 위한 신규 공업용지를 계획하고 기 설치된 기반시설의 집적이용 및 연계산업의 유치로 기존 산업단지의 활성화 도모 <변경>

3.4.4. 관리용지 (변경)

- * 2020년 기정계획의 관리용지계획은 최대한 수용하며 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역을 대상으로 계획·정비 <변경>
- * 봉산예지·신리, 조마강곡, 대덕관기, 증산장평, 증산수도, 농소월곡, 어모중왕 지구는 주거형 지구단위계획, 감문보광, 지례농공단지, 어모구례, 어모은기, 조마신왕, 구례미래, 남면월명 지구는 산업형 지구단위계획, 부향과천, 감천용호, 베네치아골프&리조트, 황악산하야로비 지구는 관광휴양형 지구단위계획, 금릉공원모지 지구는 특정형 지구단위계획이 기수립된 구역으로 관리용지로 관리 <변경>

3.4.5. 시가화예정용지 (변경)

- * 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시 <변경>
- * 시가화예정용지는 주거기능, 상업기능, 공업기능, 복합기능과 비도시지역 지구단위계획의 주거형·산업형·관광휴양형·복합형으로 주용도를 구분하여 도시관리계획 및 개별사업계획 수립의 지침을 제시 <변경>
- * 시가화예정용지는 도시·군기본계획수립지침의 개정으로 목표년도의 인구 규모 및 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량에 따라 목표년도 및 단계별 총량과 주 용도로 계획하고 그 위치는 표시하지 않음 <신설>
- * 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분 <신설>
- * 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적인 위치는 인구변동과 개발수요, 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 토지이용상황을 고려할 때 시가화가 필요한 지역에 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 정하도록 함 <신설>
- * 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발이 될 수 있도록 함 <변경>

3.4.6. 보전용지 (변경)

- * 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역 <변경>
- * 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획 <신설>
- * 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시 확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획 <신설>
- * 시가화용지, 시가화예정용지, 관리용지를 제외한 전지역을 보전용지로 계획

3.4.7. 관리지역 세분지침 (변경 없음)

- * 관리지역은 토지적성평가를 통하여 보전 및 생산을 위한 토지와 계획적으로 개발할 토지로 구분
- * 토지적성평가 결과 1~2등급은 보전 및 생산관리지역, 4~5등급은 계획관리지역, 3등급지역은 주변지역의 토지이용여건을 고려하여 토지용도를 결정하며 계획대상지가 지방중소도시인 점을 감안하여 도시 확산과 난개발의 우려가 없는 지역에 대해서는 가급적 계획관리지역으로 지정 하여 지역 활성화 도모

3.5. 용도별 토지이용계획 (변경)

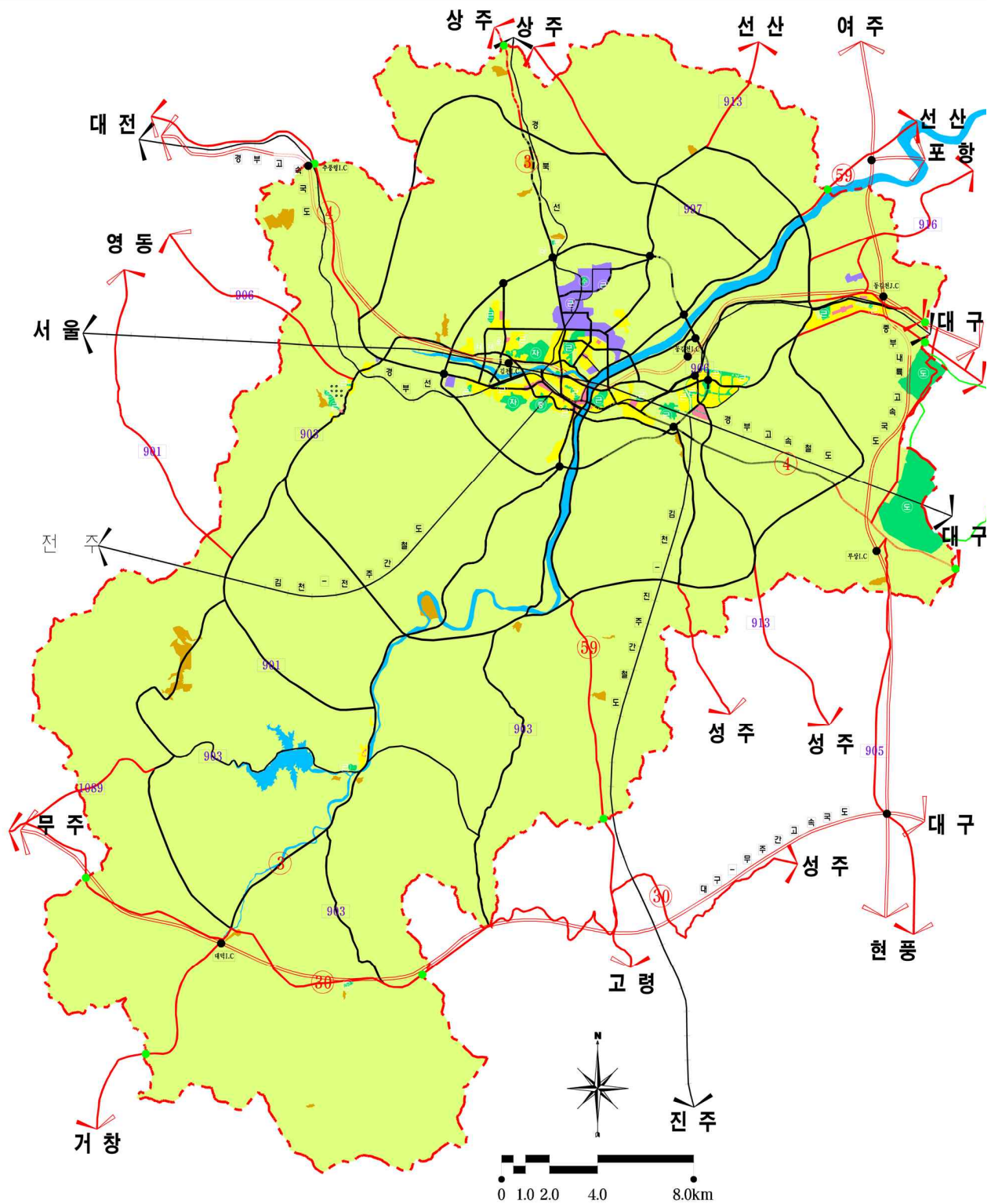
3.5.1. 토지이용계획 총괄 (변경)

- * 도시기본계획구역의 목표연도(2020년) 용도별 토지이용계획은 총면적 1,009.490km² 중 시가화용지가 2.5%에 25.593km², 시가화에정용지 1.6%에 16.362km², 보전용지 95.9%에 967.535km²로 계획 <변경>
- * 목표연도(2020년)의 시가화용지는 25.593km²로서 당초 시가화용지(16.179km²)와 비교하여 9.414km²의 면적증가가 있으며, 시가화에정용지는 16.362km²로서 당초 시가화에정용지(22.768km²) 보다 (-)6.406km²의 면적감소가 있음 <신설>
- * 시가화용지는 총면적 25.593km²(2.5%) 중 주거용지가 13.704km²(1.3%), 상업용지 1.643km²(0.2%), 공업용지 5.450km²(0.5%), 관리용지 4.796km²(0.5%)로 구성됨 <변경>
- * 시가화에정용지는 총면적 16.362km²(1.6%) 중 주거기능이 4.775km²(0.5%), 상업기능 1.202km²(0.1%), 공업기능 4.133km²(0.4%), 복합기능 0.787km²(0.1%), 비도시지역 지구단위계획이 5.465km²(0.5%)로 구성되며 향후 도시관리계획 수립 시 계획적이고 체계적인 개발을 유도함 <변경>

토지이용계획 총괄

구 분		당초		변경 (km ²)	변경 후		비고
		면적 (km ²)	구성비 (%)		면적 (km ²)	구성비 (%)	
계		1,009.490	100.0	-	1,009.490	100.0	
시 가 화 용 지		16.179	1.6	증)9.414	25.593	2.5	
	주거용지	9.928	1.0	증)3.776	13.704	1.3	
	상업용지	1.136	0.1	증)0.507	1.643	0.2	
	공업용지	3.020	0.3	증)2.430	5.450	0.5	
	관리용지	2.095	0.2	증)2.701	4.796	0.5	
시 가 화 에 정 용 지		22.768	2.3	감)6.406	16.362	1.6	
	주거기능	5.178	0.5	감)0.403	4.775	0.5	
	상업기능	1.473	0.2	감)0.271	1.202	0.1	
	공업기능	4.889	0.5	감)0.756	4.133	0.4	
	혁신도시	3.471	0.3	감)3.471	-	-	
	복합기능	0.787	0.1	-	0.787	0.1	
비도시 지역 지구 단위 계획	소 계	6.970	0.7	감)1.505	5.465	0.5	
	주거형	-	-	증)0.198	0.198	-	
	산업형	1.893	0.2	감)0.744	1.149	0.1	
	관광휴양형	4.885	0.5	감)0.959	3.926	0.4	
	복합형	0.192	0.0	-	0.192	-	
보 전 용 지		970.543	96.1	감)3.008	967.535	95.9	

도시기본구상도



3.5.2. 토지이용계획 용도별 변경내역(변경)

1) 시가화용지 (신설)

- * 시가화예정용지 중 개발용도로 전환되어 개발계획 및 실시계획이 승인된 사업별 토지이용계획 수용
- * 도시관리계획으로 결정된 용도지역(주거·상업·공업지역)을 시가화용지로 변경
- * 2020년 기정계획상 도시지역 내 주거·상업·공업지역에 계획된 시가화예정용지를 시가화용지로 토지이용계획 용도구분 정비
- * 도시관리계획으로 결정된 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역을 시가화용지(관리용지)로 변경

① 주거용지

주거용지 변경내역 총괄

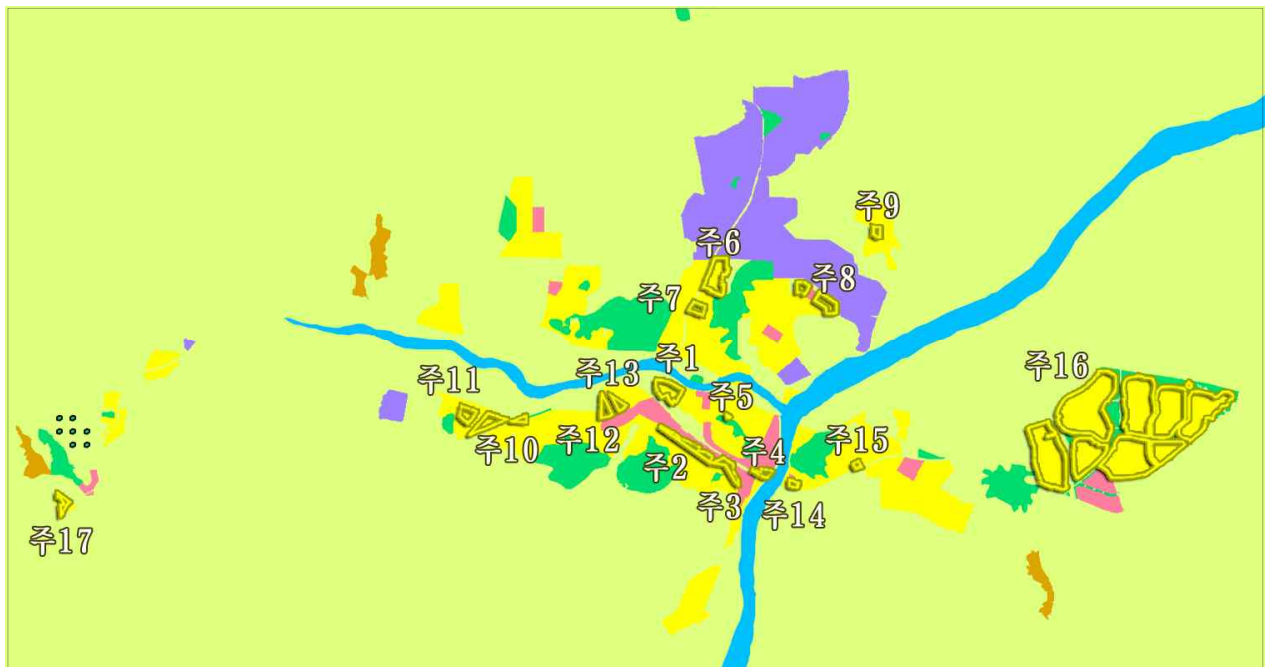
구 분	면적 (km ²)			비고
	당초	변경	변경 후	
주거용지	9.928	증)3.776	13.704	

주거용지 변경 세부내역

번호	위 치	토지이용		면적 (km ²)	변 경 사 유	비고
		당 초	변 경			
소계	-	-	-	증)3.776	-	
주1	평화동 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증)0.083	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주2	평화동 일원	시가화예정용지 (상업)	주거용지	증)0.047	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주3	남산동 일원	시가화예정용지 (상업)	주거용지	증)0.034	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주4	감호동 일원	시가화예정용지 (상업)	주거용지	증)0.026	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주5	모암동 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증)0.001	• 도시관리계획(주거지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
주6	신음동 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증)0.126	• 도시관리계획(주거지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
주7	신음동 일원	시가화예정용지 (상업)	주거용지	증)0.029	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주8	응명동 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증)0.080	• 도시관리계획(주거지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	

번호	위 치	토지이용		면적 (km ²)	변 경 사 유	비고
		당 초	변 경			
주9	대광동 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증)0.012	• 도시관리계획(주거지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
주10	백옥동 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증)0.064	• 도시관리계획(주거지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
주11	다수동 일원	시가화예정용지 (상업)	주거용지	증)0.036	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주12	부곡동 일원	시가화예정용지 (상업)	주거용지	증)0.031	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주13	부곡동 일원	시가화예정용지 (상업)	주거용지	증)0.016	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주14	지좌동 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증)0.010	• 도시관리계획(주거지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
주15	지좌동 일원	시가화예정용지 (상업)	주거용지	증)0.006	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
주16	농소 월곡리 남면 옥산리 일원	시가화예정용지 (혁신 3.471km ² 중)	주거용지	증)2.490	• 김천혁신도시 실시계획 승인사항 반영 - 국토부고제2013-750호(2013.12.6)	
주17	대항면 운수리 일원	시가화예정용지 (주거)	주거용지	증)0.018	• 도시관리계획(주거지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
-	김천시 주거용지	-	주거용지	증)0.667	• 주거용지 구적오차 면적정정 - 도시관리계획 결정 총면적 반영	

주거용지 변경 세부내역도



② 상업용지

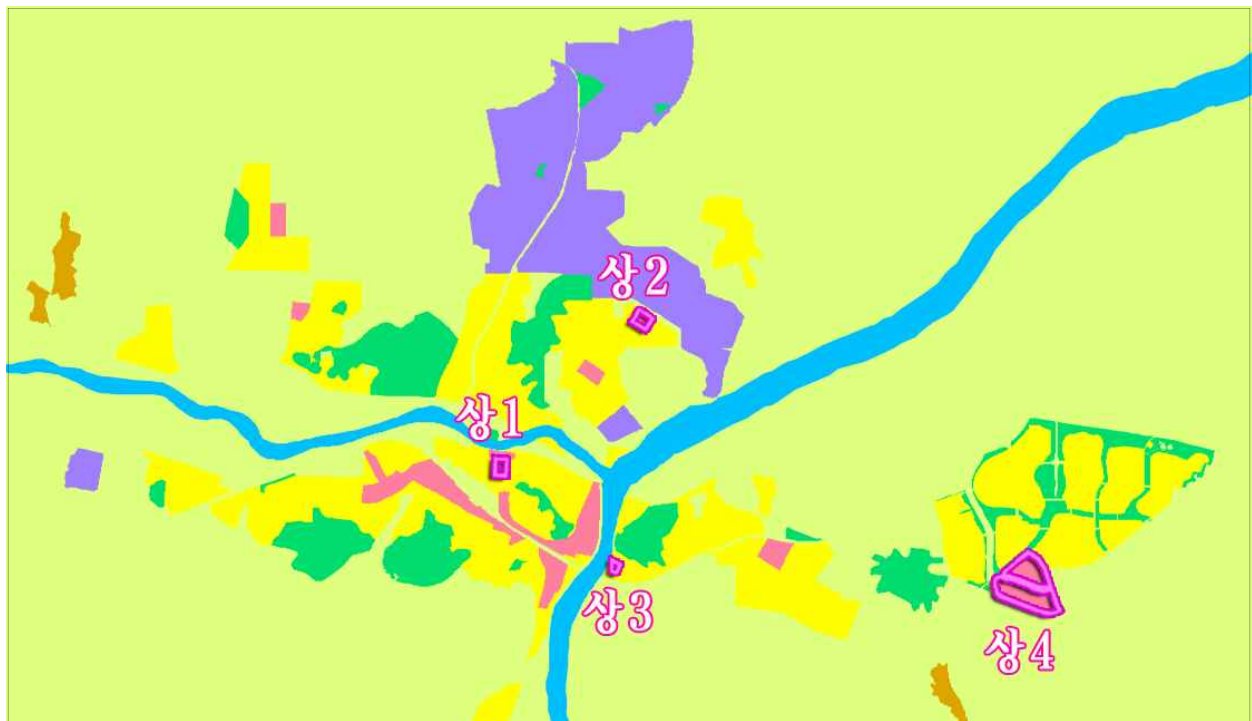
상업용지 변경내역 총괄

구 분	면적 (km ²)			비고
	당초	변경	변경 후	
상업용지	1.136	증)0.507	1.643	

상업용지 변경 세부내역

번호	위 치	토지이용		면적 (km ²)	변 경 사 유	비고
		당 초	변 경			
소계	-	-	-	증)0.507	-	
상1	평화동 일원	시가화예정용지 (상업)	상업용지	증)0.022	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용	
상2	응명동 일원	시가화예정용지 (상업)	상업용지	증)0.024	• 도시관리계획(상업지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
상3	지좌동 일원	시가화예정용지 (주거)	상업용지	증)0.009	• 기존 상업지역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용	
상4	농소 월곡리 남면 옥산리 일원	시가화예정용지 (혁신 3.471km ² 중)	상업용지	증)0.262	• 김천혁신도시 실시계획 승인사항 반영 - 국토부고제2013-750호(2013.12.6)	
-	김천시 상업용지	-	상업용지	증)0.190	• 상업용지 구적오차 면적정정 - 도시관리계획 결정 총면적 반영	

상업용지 변경 세부내역도



③ 공업용지

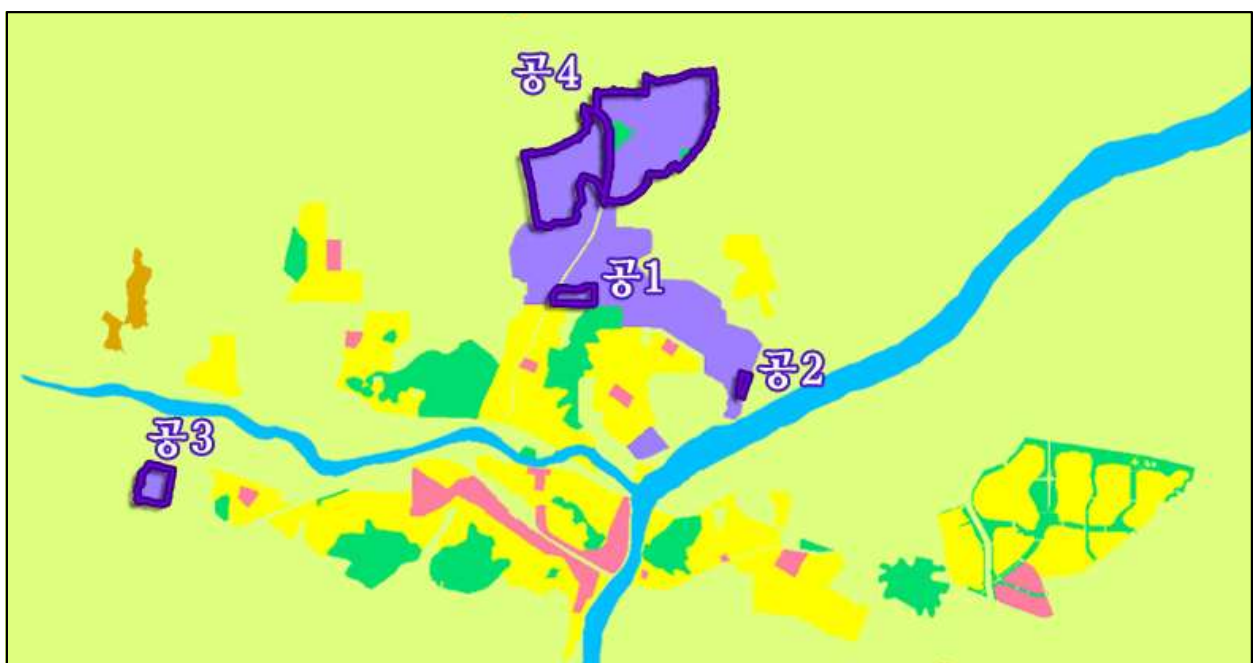
공업용지 변경내역 총괄

구 분	면적 (km ²)			비고
	당초	변경	변경 후	
공업용지	3.020	증)2.430	5.450	

공업용지 변경 세부내역

번호	위 치	토지이용		면적 (km ²)	변 경 사 유	비고
		당 초	변 경			
소계	-	-	-	증)2.430	-	
공1	응명동 일원	시가화예정용지 (공업)	공업용지	증)0.089	• 도시관리계획(공업지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
공2	대광동 일원	시가화예정용지 (공업)	공업용지	증)0.016	• 도시관리계획(공업지역) 결정사항 반영 - 경고제2009-361호 (2009.8.6)	
공3	다수동 일원	시가화예정용지 (공업)	공업용지	증)0.153	• 도시관리계획(공업용지) 결정사항 반영 - 경고제2008-18호 (2008.1.14)	
공4	어모면 남산리 일원	시가화예정용지 (공업)	공업용지	증)2.228	• 김천1 일반산업단지계획(1,2단계) 승인사항 반영 - 1단계 : 경고제2009-61호(2009.1.29) - 2단계 : 경고제2012-168호(2012.6.7)	
-	김천시 공업용지	공업용지	-	감)0.056	• 공업용지 구적오차 면적정정 - 도시관리계획 결정 총면적 반영	

공업용지 변경 세부내역도



④ 관리용지

* 계획관리지역 중 비도시지역 지구단위계획이 구역으로 지정된 지역은 관리용지로 분류·정비

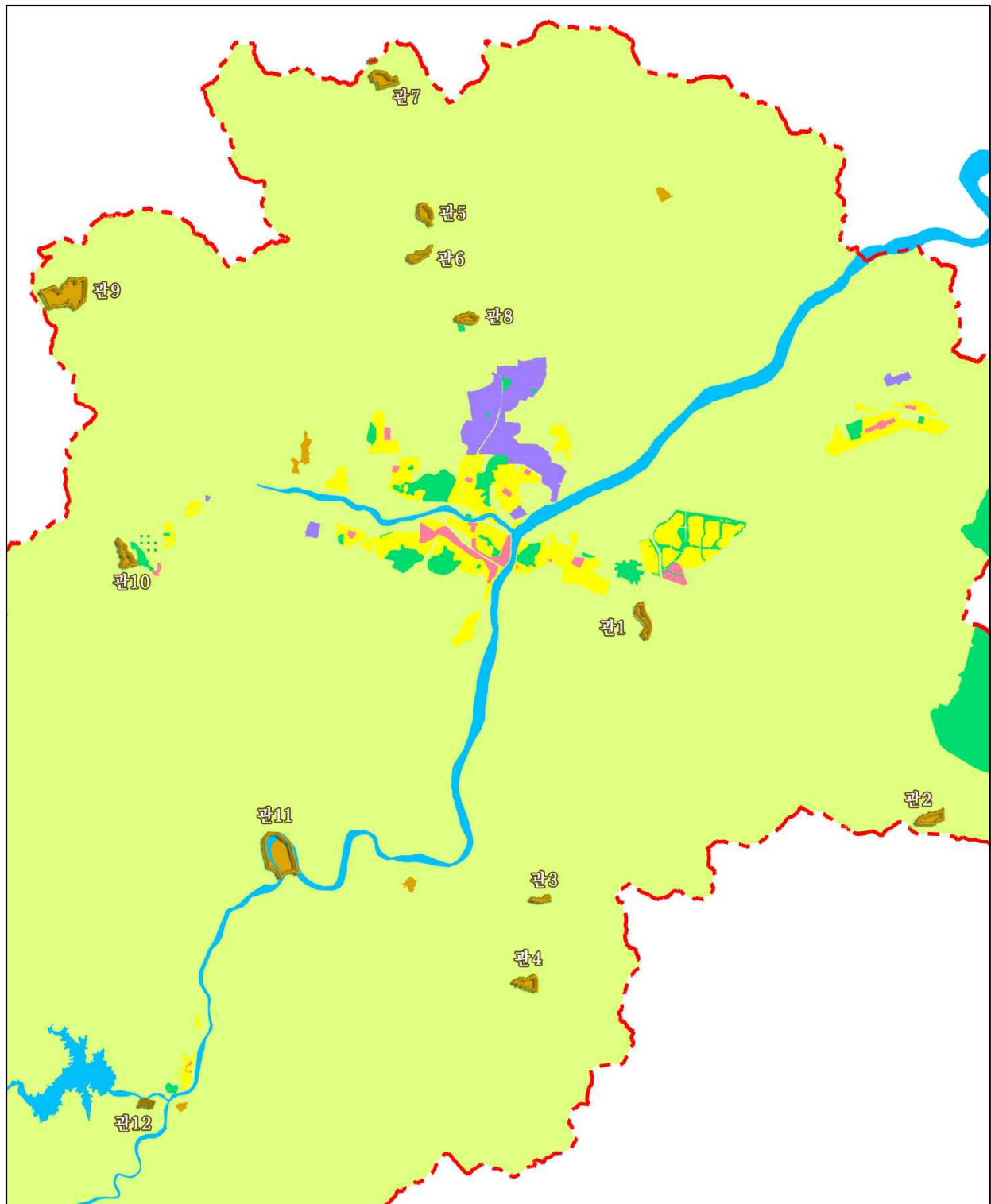
관리용지 변경내역 총괄

구 분	면적 (km ²)			비고
	당초	변경	변경 후	
관리용지	2.095	증)2.701	4.796	

관리용지 변경 세부내역

번호	위 치	토지이용		면적 (km ²)	변 경 사 유	비고
		당 초	변 경			
-	소계	-	-	증)2.701	-	
관1	농소 월곡지구	보전용지	관리용지	증)0.152	• 기존 주거형 지구단위계획구역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용 (금고 제 10호, 1992.9.9)	보2와 동 일
관2	남면 월명지구	비도시지역 지구단위계획예정용지 (산업형)	관리용지	증)0.167	• 도시관리계획(산업형 지구단위계획구역) 결정사항 반영 - 김고 제2011-983호(2011. 9. 19)	
관3	감천 용호지구	보전용지	관리용지	증)0.032	• 기존 관광휴양형 지구단위계획구역 현실 화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용 (김고 제 314호, 2000.11.23)	보3와 동 일
관4	조마 신왕지구	비도시지역 지구단위계획예정용지 (산업형)	관리용지	증)0.144	• 도시관리계획(산업형 지구단위계획구역) 결정사항 반영 - 김고 제2009-142호(2009.1.22)	
관5	어모 구례지구	비도시지역 지구단위계획예정용지 (산업형)	관리용지	증)0.131	• 도시관리계획(산업형 지구단위계획구역) 결정사항 반영 - 김고 제2008-1551호(2008.12.29)	
관6	어모 은기지구	비도시지역 지구단위계획예정용지 (산업형)	관리용지	증)0.102	• 도시관리계획(산업형 지구단위계획구역) 결정사항 반영 - 김고 제2009-143호(2009.1.22)	
관7	구례 미래지구	비도시지역 지구단위계획예정용지 (산업형)	관리용지	증)0.200	• 도시관리계획(산업형 지구단위계획구역) 결정사항 반영 - 경고 제2011-44호(2011.1.17)	
관8	어모 중앙지구	보전용지	관리용지	증)0.111	• 기존 주거형 지구단위계획구역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용 (금고 제 1993-10호, 1993.6.14)	보4와 동 일
관9	금릉공원 묘지지구	보전용지	관리용지	증)0.703	• 기존 특정형 지구단위계획구역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용 (건고 제 790호, 1981.5.25)	보5와 동 일
관10	향악산 하야로비 공원	비도시지역 지구단위계획예정용지 (관광휴양형)	관리용지	증)0.144	• 도시관리계획(관광휴양형 지구단위계획구 역) 결정사항 반영 - 김고 제2013-1621호(2013.11.14)	
관11	베네치아골 프&리조트	비도시지역 지구단위계획예정용지 (관광휴양형)	관리용지	증)0.765	• 도시관리계획(관광휴양형 지구단위계획구 역) 결정사항 반영 - 경고 제2007-209호(2007.4.23)	
관12	산내들 광장	비도시지역 지구단위계획예정용지 (관광휴양형)	관리용지	증)0.050	• 도시관리계획(관광휴양형 지구단위계획구 역) 결정사항 반영 - 김고 제2014-677호(2014.5.1)	

관리용지 변경 세부내역도



관리용지 총괄내역

구분	위 치	면적(km ²)	유형	생활권	비 고
계	-	4.796	-	-	-
1	조마강곡지구	0.101	주거형	동부	• 기정계획 존치 - 금고제1992-10호(1992.9.8)
2	농소월곡지구	0.152	주거형	동부	• 2003.1.1 이전 결정사항 수용 - 금고제1992-10호 (1992.9.8)
3	조마신왕지구	0.144	산업형	동부	• 도시관리계획 결정사항 반영 - 금고제2009-142호(2009.1.22)
4	남면 월명지구	0.167	산업형	동부	• 도시관리계획 결정사항 반영 - 금고제2011-983호(2011.9.19)
5	감천용호지구	0.032	관광휴양형	동부	• 2003.1.1 이전 결정사항 수용 - 금고제2000-314호(2000.11.23)
6	봉계취락지구	0.174	주거형	북서부	• 기정계획 존치 - 금고제1994-4호 (1994.4.13)
7	봉산예지·신리지구(문화마을)	0.067	주거형	북서부	• 기정계획 존치 - 금고제2002-530호(2002.11.7)
8	어모중왕지구(문화마을)	0.111	주거형	북서부	• 2003.1.1 이전 결정사항 수용 - 금고제1993-10호(1993.6.14)
9	감문보광지구	0.103	산업형	북서부	• 기정계획 존치 - 경고제1993-125호(1993.4.7)
10	어모구례지구	0.131	산업형	북서부	• 도시관리계획 결정사항 반영 - 금고제2008-1551호(2008.12.29)
11	어모은기지구	0.102	산업형	북서부	• 도시관리계획 결정사항 반영 - 금고제2009-143호(2009.1.22)
12	구례 미래지구	0.200	산업형	북서부	• 도시관리계획 결정사항 반영 - 경고제2011-44호(2011.1.17)
13	황악산하야로비공원	0.144	관광휴양형	북서부	• 도시관리계획 결정사항 반영 - 금고 제2013-1621호(2013.11.14)
14	금릉공원묘지지구	0.703	특정형	북서부	• 2003.1.1 이전 결정사항 수용 - 건고제1981-790호(1981.5.25)
15	대덕관기지구	0.109	주거형	남부	• 기정계획 존치 - 금고제1992-10호(1992.9.8)
16	증산평촌(장평)지구	0.030	주거형	남부	• 기정계획 존치 - 금고제2000-151호(2000.5.18)
17	증산수도(수도)지구	0.033	주거형	남부	• 기정계획 존치 - 금고제2000-151호(2000.5.18)
18	지례농공단지	0.054	산업형	남부	• 기정계획 존치 - 건고제1989-383호(1989.7.5)
19	부향파천지구	1.424	관광휴양형	남부	• 기정계획 존치 - 건고제1995-207호(1995.6.17)
20	베네치아골프&리조트	0.765	관광휴양형	남부	• 도시관리계획 결정사항 반영 - 경고제2007-209호(2007.4.23)
21	산내들광장	0.050	관광휴양형	남부	• 도시관리계획 결정사항 반영 - 금고제2014-677호(2014.5.1)

2) 시가화에정용지 (변경)

- * 2020년 기정계획의 시가화에정용지는 수용하여 계획의 일관성 유지 <신설>
- * 시가화에정용지(도시용지) <신설>
 - 도시·군기본계획수립지침 개정으로 시가화에정용지는 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않으며 생활권별로 배분계획
 - 김천1 일반산업단지(1,2단계) 개발에 따라 김천1 일반산업단지(3,4단계) 확장·개발을 위한 신규 시가화에정용지(공업)를 계획
- * 비도시지역 지구단위계획에정용지 <신설>
 - 단계별 총량과 주 용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않으며 지방 중·소도시의 지역적 특성을 감안한 탄력적 운영을 위하여 생활권별 배 분계획에서 제외
 - 비도시지역 토지수요량 추정에 따라 에너지자립마을 조성 등 주거형 소요물량 부족분 확보 <신설>

시가화에정용지 변경내역 총괄

구 분		면적 (km ²)			비고
		당초	변경	변경 후	
시가화에정용지		22.768	감)6.406	16.362	
	주거기능	5.178	감)0.403	4.775	
	상업기능	1.473	감)0.271	1.202	
	공업기능	4.889	감)0.756	4.133	
	혁신도시	3.471	감)3.471	-	• 단계별 총량과 주용도로 계획
	복합기능	0.787	-	0.787	
비도시 지역 지구단위 계획	소계	6.970	감)1.505	5.465	• 생활권별로 배분 (비도시지역 지구 단위계획 제외)
	주거형	-	증)0.198	0.198	
	산업형	1.893	감)0.744	1.149	
	관광휴양형	4.885	감)0.959	3.926	
	복합형	0.192	-	0.192	

시가화예정용지 변경 세부내역

구분		생활권	토지이용		면적 (km ²)	변 경 사 유
			당 초	변 경		
-		합계	-	-	감)6.406	
주거기능		계	-	-	감)0.403	-
		중심	시가화예정용지 (주거)	주거용지	감)0.083	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용
		중심	시가화예정용지 (주거)	주거용지	감)0.293	• 도시관리계획 결정사항 반영
		북서부	시가화예정용지 (주거)	주거용지	감)0.018	• 도시관리계획 결정사항 반영
		중심	시가화예정용지 (주거)	상업용지	감)0.009	• 기존 상업지역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용
상업기능		계	-	-	감)0.271	-
		중심	시가화예정용지 (상업)	상업용지	감)0.022	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용
		중심	시가화예정용지 (상업)	주거용지	감)0.225	• 토지이용계획 용도구분 정비 - 기존 시가화용지 수용
		중심	시가화예정용지 (상업)	상업용지	감)0.024	• 도시관리계획 결정사항 반영
공업기능		계	-	-	감)0.756	-
		중심	시가화예정용지 (공업)	공업용지	감)0.258	• 도시관리계획 결정사항 반영
		북서부	시가화예정용지 (공업)	공업용지	감)2.228	• 김천1 일반산업단지계획(1,2단계) 승 인사항 반영
		북서부	보전용지	시가화예정용지 (공업)	증)1.730	• 신규계획 - 산업기반조성 및 지역경제 활성화 를 위한 김천1 일반산업단지(3,4 단계) 확장계획 반영
혁신도시		계	-	-	감)3.471	-
		동부	시가화예정용지 (혁신 3.471km ²)	주거용지	감)2.490	• 김천혁신도시개발사업 실시계획 승인 사항 반영
				상업용지	감)0.262	
보전용지	감)0.719					
비 도시 지역 지구 단위 계획	-	계	-	-	감)1.505	-
	주거형	소계	-	-	증)0.198	-
		김천시 비도시지역	보전용지	지구단위에정용지 (주거형)	증)0.198	• 신규계획 - 지정계획의 잔여물량이 전무하여 에너지자립마을 조성 등 비도시지 역의 계획적인 개발 및 체계적인 관리를 위해 소요물량 부족분 확보
	산업형	소계	-	-	감)0.744	-
		김천시 비도시지역	지구단위에정용지 (산업형)	관리용지	감)0.744	• 도시관리계획 결정사항 반영
	관광 휴양형	소계	-	-	감)0.959	-
		김천시 비도시지역	지구단위에정용지 (관광휴양형)	관리용지	감)0.959	• 도시관리계획 결정사항 반영

시가화에정용지 총괄내역

주용도		생활권	면적(km ²)	주요 개발방향	
-		합계	16.362	-	
주거기능		계	4.775	-	
		중심	1.992	• 기정계획 존치 - 김천산업단지 배후주거단지조성, 삼애원 이전촉진 관련, 도심의 배후주거단지조성, 김천역연계 역세권개발, 계획적 도시주거공간체계조성 등	
		동부	2.347	• 기정계획 존치 - 향후 인리 산업단지개발에 따른 배후주거단지조성, 고속철도 김천(구미)역세권지역의 효율적·체계적 개발, 계획적 도시주거공간체계조성 등	
		북서부	0.336	• 기정계획 존치 - 면소재지(어모)의 지구중심역할 수행을 위한 주거기능 개발 등	
		남부	0.100	• 기정계획 존치 - 면소재지의 지구중심 역할수행을 위한 주거기능 확충 등	
상업기능		계	1.202	-	
		중심	0.064	• 기정계획 존치 - 도심 및 지구중심 상업기능 확충, 계획적 도시상업공간체계조성 등	
		동부	1.095	• 기정계획 존치 - 물류배송기지조성, 고속철도 김천(구미)역세권지역의 효율적·체계적인 개발, 계획적 도시상업공간체계조성 등	
		북서부	0.043	• 기정계획 존치 - 면소재지(어모)의 지구중심 역할수행을 위한 상업기능 개발 등	
공업기능		계	4.133	-	
		중심	0.148	• 기정계획 존치 - 김천산업단지의 지원 산업기반조성, 계획적 도시산업공간체계조성 등	
		동부	1.596	• 기정계획 존치 - 혁신클러스터 기반조성을 위한 산업단지개발 등	
	북서부	0.659	• 기정계획 존치	- 김천1 일반산업단지(3,4단계) 확장·개발 등	
		1.730	• 신규계획		
복합기능		계	0.787	-	
		동부	0.787	• 기정계획 존치 - 고속철도 김천(구미)역세권의 체계적인 개발 등	
비 도시 지역 지구 단위 계획	-	계	5.465	-	
	주거형	소계	0.198	-	
		김천시 비도시지역	0.198	• 신규계획 - 에너지자립마을 조성, 비도시지역의 계획적인 개발 및 체계적인 관리 등	
	산업형	소계	1.149	-	
		김천시 비도시지역	1.149	• 기정계획 존치 - 전통민공예품 산업클러스터 단지조성, 특화작목 가공단지조성, 풍력발전단지 연관 산업유치, 계획적 산업기반체계조성 등	
	관광 휴양형	소계	3.926	-	
		김천시 비도시지역	3.926	• 기정계획 존치 - 증산수도산개발, 부항댐 관광지조성, 포도특구조성, 골프장조성, 고속도로 역사박물관 문화테마파크조성 등	
	복합형	소계	0.192	-	
		김천시 비도시지역	0.192	• 기정계획 존치 - 저탄소 친환경 유엔미래타운조성 등	

3) 보전용지 (신설)

- * 2020년 지정계획에서 혁신도시 개발을 위한 시가화예정용지(혁신) 중 김천혁신도시개발사업 실시계획 승인사항을 수용하여 자연녹지지역으로 결정된 지역을 보전용지로 변경
- * 구 국토이용관리법에 의하여 지정된 준도시지역 취락지구 및 시설용지 지구가 경과조치에 의해 비도시지역 지구단위계획구역으로 지정된 것으로 관리하는 지역에 대해 관리용지 현실화 반영으로 보전용지 감소
- * 시가화예정용지 계획에 따른 보전용지 감소

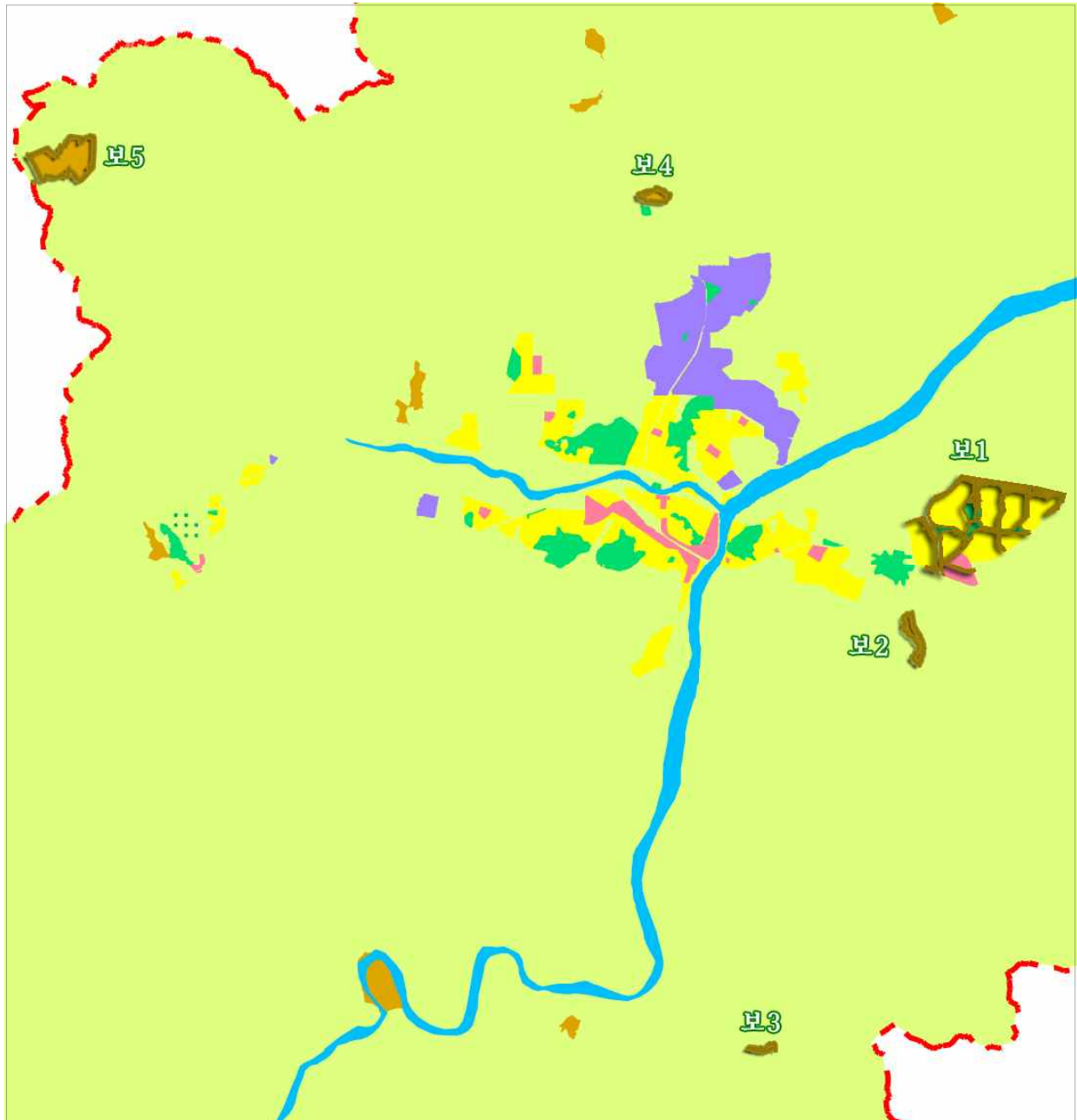
보전용지 변경내역 총괄

구 분	면적 (km ²)			비고
	당초	변경	변경 후	
보전용지	970.543	감)3.008	967.535	

보전용지 변경 세부내역

번호	위 치	토지이용		면적 (km ²)	변 경 사 유	비고
		당 초	변 경			
소계	-	-	-	감)3.008	-	
보1	농소 월곡리 남면 옥산리 일원	시가화예정용지 (혁신 3.471km ² 중)	보전용지	증)0.719	- 김천혁신도시 실시계획 승인사항 반영 - 국토부고 제2013-750호(2013.12.6)	
보2	농소 월곡지구	보전용지	관리용지	감)0.152	- 기존 주거형 지구단위계획구역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용 (금고 제10호, 1992.9.9)	관1과 동 일
보3	감천 용호지구	보전용지	관리용지	감)0.032	- 기존 관광휴양형 지구단위계획구역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용 (김고 제314호, 2000.11.23)	관3과 동 일
보4	어모 중왕지구	보전용지	관리용지	감)0.111	- 기존 주거형 지구단위계획구역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용 (금고 제1993-10호, 1993.6.14)	관8과 동 일
보5	금릉공원 묘지지구	보전용지	관리용지	감)0.703	- 기존 특정형 지구단위계획구역 현실화 반영 - 2003.1.1 이전 결정사항 수용 (건고 제790호, 1981.5.25)	관9과 동 일
-	김천시 일원	보전용지	시가화 예정용지	감)1.928	시가화예정용지 지정에 따른 보전용지 감소	
-	김천시 일원	보전용지	-	감)0.801	- 보전용지 구적오차 면적정정 - 도시관리계획 결정 총면적 반영	

보전용지 토지이용계획 변경내역도



4. 시가지개발 및 정비계획 (변경)

4.1. 현황분석

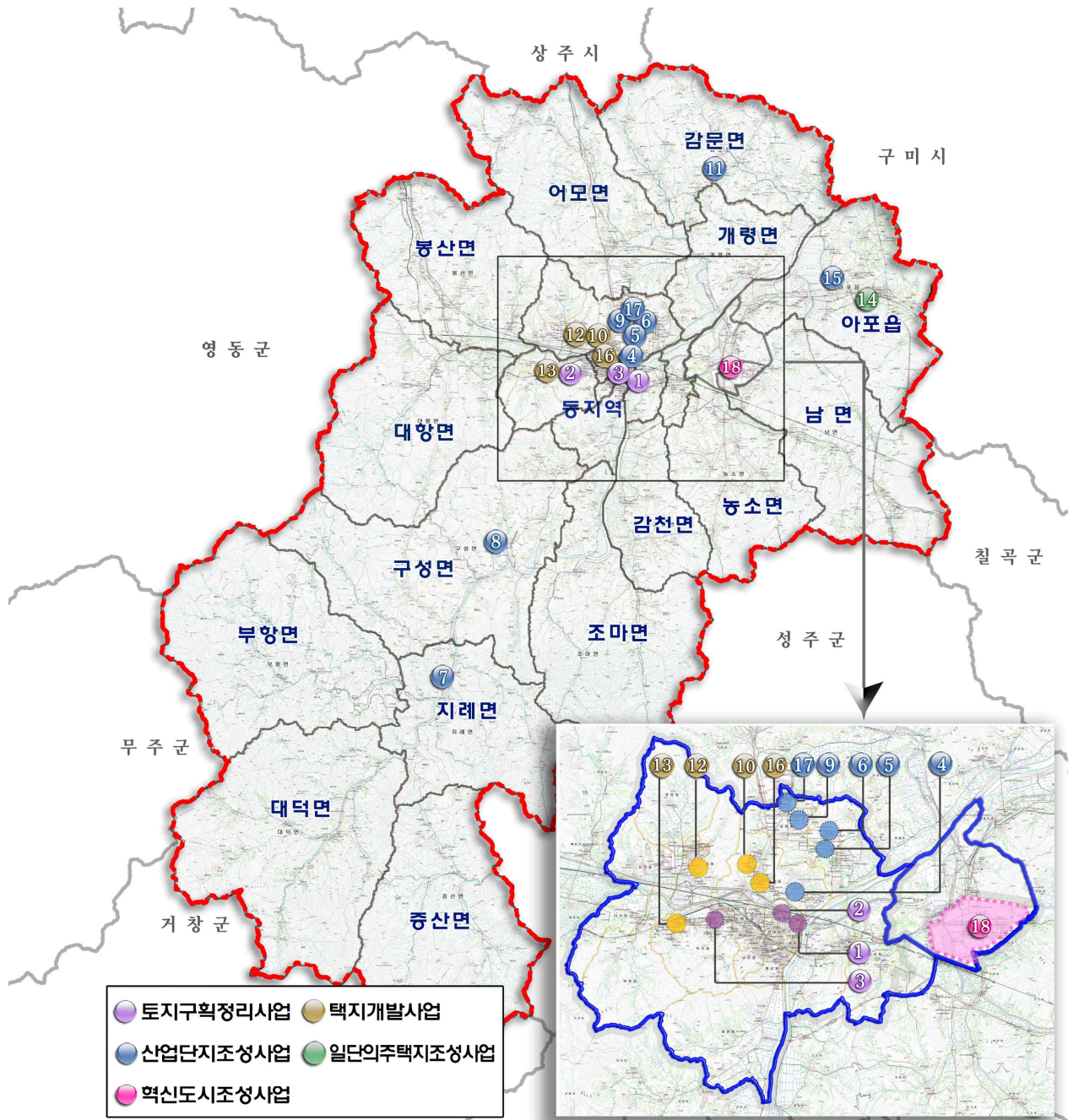
- * 연도별 시가지 개발현황은 '70년대 까지는 도심지 주거지역을 위주로 한 토지구획정리사업(제1, 2, 4지구 토지구획정리사업)이 대부분을 차지하며, 또한 '70년대 중반부터 '90년대 중반까지는 공업화에 따라 도시계획으로 조성한 공단(김천 1, 2차 일단의 공업용지조성사업)과 농공단지(농기계, 대광, 지례, 감문농공단지)가 집중적으로 개발되었으며, '90년대 중반부터는 주거지 택지개발사업(신음1, 2, 부곡, 교통 택지개발사업)이 주도를 이루며, 2000년대 들어서서는 김천1일반산업단지 및 혁신도시개발사업등 대규모 개발사업이 이루어짐
- * 도시공간구조 측면에서 시가지 개발방향을 분석하면 '70년대 까지는 도심지의 집중개발 즉 도시화의 과정이며, '70년대 중반부터 현재까지는 계속적인 도시화 및 교외화가 이루어지고 있는 실정임.

시가지 개발사업 현황

사 업 명	위 치	면적(m ²)	사 업 기 간	시 행 청	비 고
제1지구 토지구획정리사업	감호, 용두동 일원	500,246	1953.12 ~ 1956.12	김천시장	내건지령제516호 (1953. 12. 31)
제2지구 토지구획정리사업	부곡동 일원	230,122	1970. 9 ~ 1975.11	김천시장	건설부공고제95호 (1970. 9. 3)
제4지구 토지구획정리사업	모암동 일원	193,751	1970. 9 ~ 1978.12	김천시장	건설부공고제95호 (1970. 9. 3)
농기계 공업단지	신음동 일원	120,715	1979.12 ~ 1982.10	민 간	경북고시제339호 (1979. 12. 5)
대광농공지구 일단의 공업용지 조성사업	대응동 일원	429,752	1988. 7 ~ 1989. 5.	김천시장	경북고시 제90호 (1988. 5. 20)
김천1차 일단의 공업용지 조성사업	대광, 응명동 일원	565,100	1988.12 ~ 1989.12	김천시장	경북고시제236호 (1988. 12. 27)
지례 농공단지 조성사업	지례면 도곡리 일원	54,000	1989.12 ~ 1990. 8	김천시장	1989. 11 24
구성 지방공단 조성사업	구성면 송죽리 일원	24만평	1989.12 ~ 1996.12	한국토지공사	1991. 11. 13
김천2차 일단의 공업용지 조성사업	대광, 응명동 일원	1,122,400	1991. 7 ~ 1993.10	한국토지공사	경북고시제276호 (1991. 7. 23)
신음지구 택지개발사업	신음동 일원	149,338	1991. 1 ~ 1992.12	김천시장	
감문 농공단지 조성사업	감문면 보광리 일원	103,000	1991.12 ~ 1993. 1	김천시장	
교통지구 택지개발사업	삼락동 일원	255,438	1994.11 ~ 1998.12	한국토지공사	
부곡지구 택지개발사업	부곡동 일원	216,850	1994.11 ~ 1997.12	한국토지공사	
아포 한지지구 일단의 주택지 조성사업	아포읍 국사리 일원	158,899	1995. 6 ~ 1997.12	김천시장	경북고시제95-104호 (1995. 6. 13)
아포 농공단지 조성사업	아포읍 인리 일원	180,826	1996. 1 ~ 1999. 4	김천시장	김천고시제1998-70호 (1998. 3. 27)
신음2지구 택지개발사업	신음동 일원	103,756	1998. 8 ~ 2001.12	한국토지공사	경북고시제998-176호 (1998. 8. 6)
김천1 일반산업단지(1,2단계)	어모면 남산리 일원	2,228,000	2008. 8 ~ 2014. 12	김천시장	경북고시제2012-168호 (2012. 6. 7)
혁신도시 개발사업	남면 용전·운남·옥산리, 농소면 월곡리 일원	3,805,515	2007.3 ~ 2014.12.	한국토지주택공사 경상북도개발공사	건고시제2013-750호 (2013. 12. 6)

자료 : 김천시 도시주택과 내부자료('14).

시가지 개발사업 현황도



① 제1지구 토지구획정리사업	⑦ 지레농공단지 조성사업	⑬ 부곡지구 택지개발사업
② 제2지구 토지구획정리사업	⑧ 구 성 지방공단 조성사업	⑭ 아포 한지지구 일단의 주택지조성사업
③ 제4지구 토지구획정리사업	⑨ 김천2차일단의 공업용지 조성사업	⑮ 아포 농공단지 조성사업
④ 농기계 공업단지	⑩ 신음지구 택지개발사업	⑯ 신음2지구 택지개발사업
⑤ 대광농공지구 일단의 공업용지 조성사업	⑪ 감문 농공단지 조성사업	⑰ 김천일반산업단지조성사업(1,2단계)
⑥ 김천1차일단의 공업용지 조성사업	⑫ 교동지구 택지개발사업	⑱ 혁신도시개발사업

4.2. 기본방향 (변경)

- * 기존시가지의 유한성으로 인해 신시가지의 개발은 필연적인 것으로서 인구 및 도시성장에 따른 토지수요에 대비할 수 있도록 계획적이고 체계적인 시가지 개발을 추진
- * 시가지개발에 있어서 기존도심과 신시가지를 체계적으로 연결하는 간선 가로망을 확충·정비하여 상호 상생발전방안을 도모
- * 기존도심 활성화 방안 및 도심재생 <변경>
 - 혁신도시건설과 고속철도 역세권의 개발 및 아포 지역생활거점의 육성 등으로 구도심지역의 공동화에 대한 방안 마련을 위해 도심지역내 기반 시설이 열악한 지역에 대해 「도시재정비 촉진을 위한 특별법」에 의한 재정비 촉진사업과 국가에서 기반시설의 50%이상을 보조하는 주거환경개선사업을 지속적으로 추진하며, 또한 기반시설이 열악한 지역에 대해 시의 주요공공시설을 상징적으로 입지시켜 기반시설의 체계적인 확충을 통해 도심활성화의 활력소로 활용하는 방안 강구
 - 인구 감소, 주거환경의 노후화 등으로 쇠퇴하는 도시에 대해 「도시 재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」에 의한 도시전략계획 수립에 따른 도시재생사업 추진 <신설>
 - 김천역 중심으로 형성 된 기존 도심지역은 지속적으로 정주인구 감소 및 도시의 기능이 쇠퇴되고 있으므로 도심지내 공공시설 이전에 정지 및 도심활력 거점지를 중심으로 도시재생 거점지구로 지정하여 도시재생사업을 추진 <신설>
 - 구 도심공동화 예방을 위해 북부권 균형발전을 위하여 공공기관 북부권이전 등을 통한 북부권 균형발전방안 모색 및 이전지역 후적지 도심재생을 통한 구도심 활성화 방안 강구 <신설>
- * 신시가지 개발
 - 기존 시가지와 상호 보완적인 기능배분 및 체계적인 연계개발방안 모색
 - 신시가지 조성 시 충분한 녹지공간 및 공공용지 확보 및 중·저밀 위주의 자연친화적인 개발
 - 주변 주요도시와의 원활한 접근을 위해 지역간도로망 확충
 - 혁신도시와 고속철도역사의 입지에 따라 혁신클러스터 기반을 체계적으로 구축
 - 신시가지 개발사업은 공영개발을 우선적으로 추진하여 개발이익의 사유화를 최소화하며 현재 시가화용지로 배분된 지역에 대해서는 민간에 의한 개발방안 도모
- * 한정적인 토지자원을 효율적이고 절약적으로 활용할 수 있도록 단계별 시가지 개발계획을 수립하여 제시

4.3. 단계별 개발 및 정비계획 (변경)

4.3.1. 기본방향 (변경 없음)

- * 도시의 무질서한 성장으로 인한 도시기반시설의 부족, 주거환경의 악화, 교통난, 공해발생 등 각종 도시문제 발생을 최소화하기 위해 계획적인 시가지 정비 및 개발이 이루어지도록 단계별 개발계획을 수립하여 도시 성장관리방안을 제시함.
- * 한정된 자원의 효율적인 공급을 위해 부분별, 단계별로 기준을 설정하여 투자순위를 결정
- * 도시개발사업, 도시계획시설사업, 도시정비사업 등 지역균형개발, 생활권별 인구배분, 개발잠재력 및 재정여건을 고려하여 단계별로 추진
- * 기존 시가화용지중 미개발지역으로 현재 개발사업이 진행 중이거나 개발계획이 수립된 지역을 우선적으로 개발
- * 도시공간구조 개편과 지역균형개발을 도모하고 개발 시 파급효과가 큰 지역부터 개발하며 목표연도 2020년까지 4단계로 구분하여 개발추진

4.3.2. 단계별 개발계획 (변경)

1) 1단계(2004~2005) <변경>

- 현시점에서 기 경과된 단계로서 2005년 까지 기 결정된 도시관리계획 현황을 반영

2) 2단계(2006~2010) <변경>

- 현시점에서 기 경과된 단계로서 2006년~2010년까지 기 결정된 도시관리계획 현황을 반영

3) 3단계(2011~2015) <변경>

- 현시점에서 기 경과된 기간은 2011년부터 기 결정된 도시관리계획 현황을 반영
- 중심생활권
 - 김천산업단지 배후주거단지 개발
 - 삼애원 이전촉진과 개발활성화를 위해 주변의 주거단지 개발
 - 신음동, 다수동, 부곡동 도심 및 지구중심 상업용지 변경·정비
 - 지역경제 활성화를 위한 산업기반 확충·개발
- 동부생활권
 - 산업단지조성에 따른 배후주거단지 개발(택지개발예정지구)
- 그 외 각 생활권별 계획적 도시공간체계 조성에 필요한 주거·상업·공업용지의 확충·개발

4) 4단계 (2016~2020) <변경>

- 중심생활권
 - 구도심지의 공동화현상 방지방안 마련을 위해 도심의 배후주거단지 개발 및 김천역 연계 역세권 개발(주거, 상업)
 - 평화동 일원 주거용지 변경·정비
- 동부생활권
 - 고속철도 김천(구미)역세권 및 주변지역 개발(주거, 상업, 복합)
 - 혁신클러스터 기반조성을 위한 산업단지 확충·개발
 - 물류집배송기지 건설
- 북서부생활권
 - 김천1 일반산업단지(3,4단계) 확충·개발
 - 면소재지의 지구중심역할 수행기능(주거, 상업) 개발
- 남부생활권
 - 면소재지의 지구중심역할 수행기능(주거) 확충·개발
- 그 외 각 생활권별 계획적 도시공간체계 조성에 필요한 주거·상업·공업용지의 확충·개발

단계별 개발계획

단위 : km²

구 분		계	1단계 (2005)	2단계 (2010)	3단계 (2015)	4단계 (2020)	비고
계		41.955	18.212	5.291	5.318	13.134	
시 가 화 용 지		25.593	18.212	5.291	1.985	0.105	
주 거 기 능		13.704	10.820	2.801	-	0.083	
상 업 기 능		1.643	1.335	0.286	-	0.022	
공 업 기 능		5.450	2.964	1.062	1.424	-	
관 리 용 지		4.796	3.093	1.142	0.561	-	
시가화예정용지		16.362	-	-	3.333	13.029	
주 거 기 능		4.775	-	-	1.906	2.869	
상 업 기 능		1.202	-	-	0.017	1.185	
공 업 기 능		4.133	-	-	0.148	3.985	
복 합 기 능		0.787	-	-	-	0.787	
비도시 지역 지구단위 계획	소 계	5.465	-	-	1.262	4.203	
	주 거 형	0.198	-	-	0.050	0.148	
	산 업 형	1.149	-	-	0.360	0.789	
	관광휴양형	3.926	-	-	0.660	3.266	
	복 합 형	0.192	-	-	0.192	-	

4.3.3. 생활권별 단계별 개발계획 (신설)

1) 시가화용지

시가화용지 생활권별 단계별 개발계획

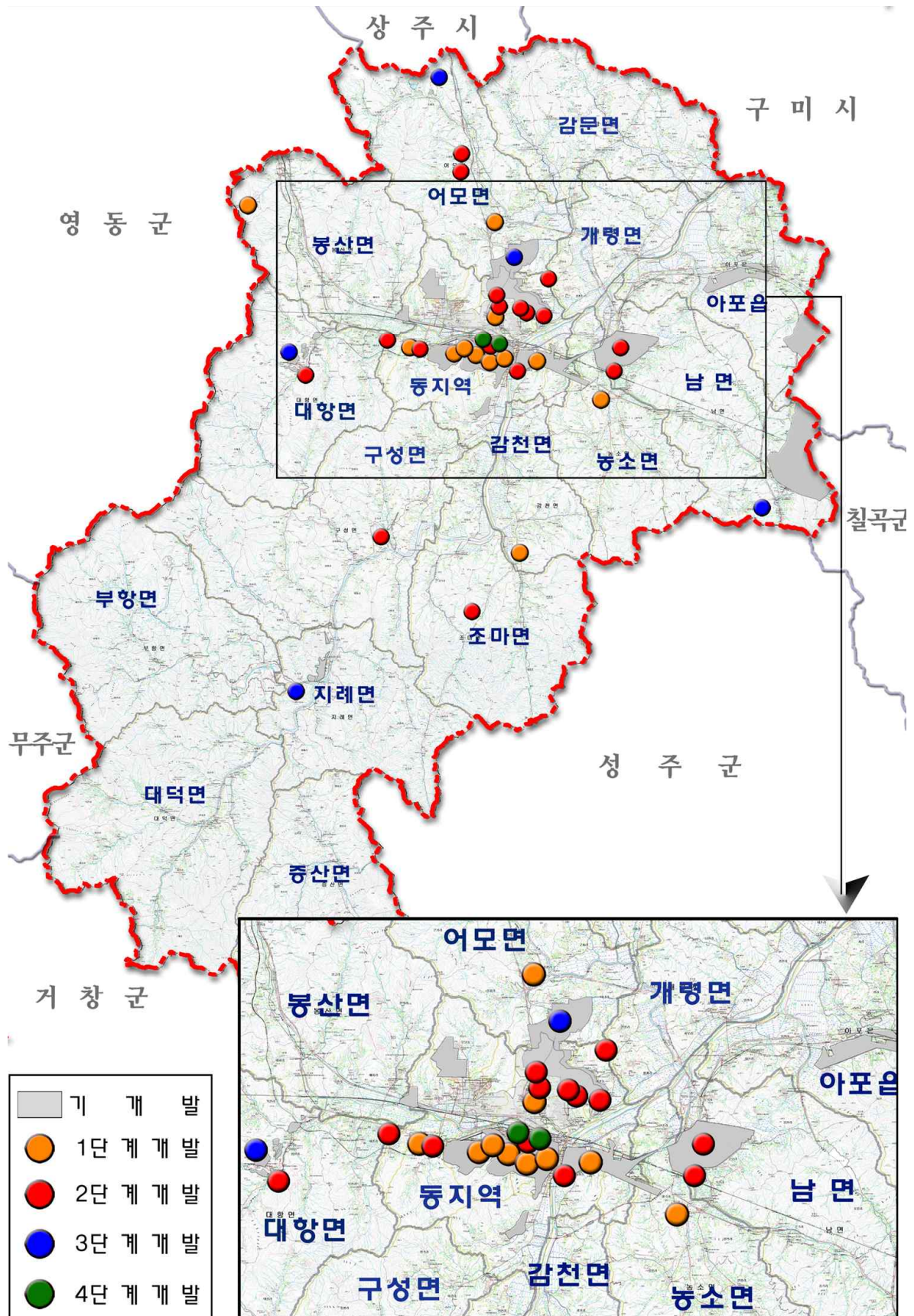
구 분		계	1단계 (2005)	2단계 (2010)	3단계 (2015)	4단계 (2020)	비 고
시가화용지		25.593	18.212	5.291	1.985	0.105	
주거용지	소계	13.704	10.820	2.801	—	0.083	
	중심	8.954	8.578	0.293	—	0.083	
	동부	4.160	1.670	2.490	—	—	
	북서부	0.310	0.292	0.018	—	—	
	남부	0.280	0.280	—	—	—	
상업용지	소계	1.643	1.335	0.286	—	0.022	
	중심	1.137	1.091	0.024	—	0.022	
	동부	0.430	0.168	0.262	—	—	
	북서부	0.046	0.046	—	—	—	
	남부	0.030	0.030	—	—	—	
공업용지	소계	5.450	2.964	1.062	1.424	—	
	중심	3.023	2.765	0.258	—	—	
	동부	0.181	0.181	—	—	—	
	북서부	2.246	0.018	0.804	1.424	—	
	남부	—	—	—	—	—	
관리용지	소계	4.796	3.093	1.142	0.561	—	
	중심	—	—	—	—	—	
	동부	0.596	0.285	0.144	0.167	—	
	북서부	1.735	1.158	0.233	0.344	—	
	남부	2.465	1.650	0.765	0.050	—	

2) 시가화에정용지

시가화에정용지 생활권별 단계별 개발계획

구 분		계	1단계 (2005)	2단계 (2010)	3단계 (2015)	4단계 (2020)	비 고
시가화에정용지		16.362	-	-	3.333	13.029	
주거기능	소 계	4.775	-	-	1.906	2.869	
	중 심	1.992	-	-	0.942	1.050	
	동 부	2.347	-	-	0.964	1.383	
	북서부	0.336	-	-	-	0.336	
	남 부	0.100	-	-	-	0.100	
상업기능	소 계	1.202	-	-	0.017	1.185	
	중 심	0.064	-	-	0.017	0.047	
	동 부	1.095	-	-	-	1.095	
	북서부	0.043	-	-	-	0.043	
	남 부	-	-	-	-	-	
공업기능	소 계	4.133	-	-	0.148	3.985	• 단계별 총량과 주용도로 계획 • 생활권별로 배분 (비도시지역 지구단위계획 제외)
	중 심	0.148	-	-	0.148	-	
	동 부	1.596	-	-	-	1.596	
	북서부	2.389	-	-	-	2.389	
	남 부	-	-	-	-	-	
복합기능	소 계	0.787	-	-	-	0.787	
	중 심	-	-	-	-	-	
	동 부	0.787	-	-	-	0.787	
	북서부	-	-	-	-	-	
	남 부	-	-	-	-	-	
비도시 지역 지구단위 계획	소 계	5.465	-	-	1.262	4.203	
	주거형	0.198	-	-	0.050	0.148	
	산업형	1.149	-	-	0.360	0.789	
	관광휴양형	3.926	-	-	0.660	3.266	
	복합형	0.192	-	-	0.192	-	

단계별 개발계획도



제7장 기반시설계획 (변경)

1 교통계획 (변경)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 도로

(1) 도로망체계

■ 김천의 고속국도



- * 경북권내 지역 간을 연결하는 고속국도는 총 4개 노선으로, 남북방향(3개 노선)과 동서방향(1개 노선)이 있으며, 이 중 김천을 지나는 고속국도는 2개 노선으로 경부고속국도와 중부내륙고속국도가 있음.
- * 경부고속국도는 수도권과 충청권 및 경상남도를 연결하는 화물과 사람통행의 주간선 도로로, 김천시의 인구 및 경제성장에 큰 역할을 함.
- * 중부내륙고속국도는 양평~마산간의 교통을 효율적으로 처리하고 대구 이북 중부내륙지역의 개발을 촉진하기 위한 고속국도로 김천을 통과하며 김천과 그 주변 도시를 남북으로 연결하는 주간선역할을 함.

김천의 고속국도 교통망 체계

단위 : m

구분	번호 및 노선명	기 · 종점	연 장	경북연장	김천연장
계	4개 노선	—	1,015,380	304,400	37,515
남북 방향	1 경 부 고속국도	서울~부산	417,480	148,660	32,300
	45 중부내륙고속국도	양평~마산	126,100	32,000	5,215
	55 중앙 고속국도	대구~춘천	288,900	104,140	—
동서 방향	12 88울림픽고속국도	옥포~광주	182,900	19,600	—

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

- * 김천시 시가지를 중심으로 주변지역을 방사형으로 연결하며 주간선기능을 수행하는 국도에는, 남해와 초산을 연결하여 남북 교통축을 형성하는 국도 3호선과 군산과 감포를 연결하여 동서 교통축을 형성하는 국도4호선, 광양과 양양을 연결하며 남북 교통축을 형성하는 국도59호선, 그리고 김천 남측을 동서로 통과하여 대구와 무주를 연결하는 국도30호선이 있음.
- * 김천시 관내 지방도 총9개 노선(총연장 182.3km)은 국도와 연결되어 관내 읍·면 및 중심 시가지를 연계하는 주간선 기능을 수행함.
- * 김천 중심 시가지 내의 김천대로, 중앙로, 시청로, 강변로, 환경로, 황금로, 대학로, 공단로는 주간선 도로의 역할을 수행하며, 조각공원길, 충효길, 도서관길, 노실고개길, 학사대길 등은 보조간선 도로의 역할을 수행하며 김천의 교통을 원활하게 함.

김천시내 주요 가로망 현황

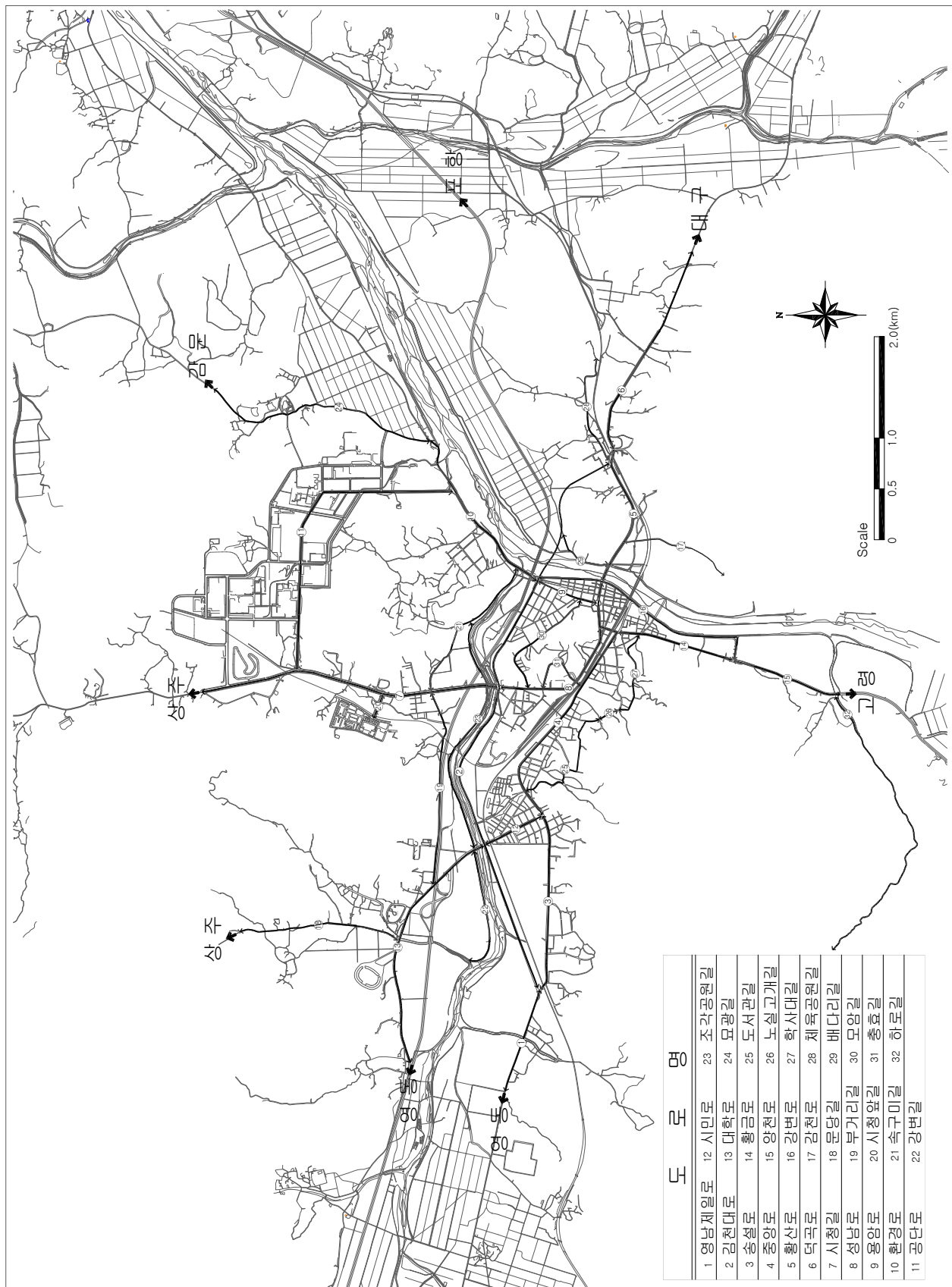
도 로 명	구 간	총연장 (km)	차로수 (왕복)	폭원 (m)
영남제일로	백옥삼거리~다수동 시경계	1.74	6	35
김천대로	백옥삼거리~직지교사거리~선산통로사거리 ~지좌동사무소입구	5.84	4~6	35
송 설 로	시민탑~김천고~주공APT~백옥삼거리	1.77	4	25
중 앙 로	시민탑~경찰서~삼각로터리~김천교사거리	2.85	4	20~25
황 산 로	김천교사거리~감천삼거리~교도소 앞	1.44	4~6	20
덕 곡 로	교도소 앞~무실삼거리~덕곡동 시경계	2.19	6	35
시 청 로	직지교~신음지구입구~응명동 시경계	2.96	6	35
성 남 로	김천교~삼각로터리~직지교사거리	1.84	4	20
용 암 로	용암사거리~선산통로사거리	0.64	4	20
환 경 로	선산통로사거리~환경공원~대흥맨션삼거리	2.57	4	25
공 단 로	환경공원~공단입구 삼거리	3.11	2	25
시 민 로	시민탑~전화국~교동교	0.62	4	25

김천시내 주요 가로망 현황(계속)

도 로 명	구 간	총연장 (km)	차로수 (왕복)	폭원 (m)
대 학 로	교동교~한일여고~전문대학~금산동 시경계	2.42	4~6	30
황 금 로	삼각로터리~황금시장~양금폭포삼거리	1.18	4	20
양 천 로	양금폭포삼거리~양천동 시경계	3.92	4	20~25
강 변 로	선산통로사거리~감천교사거리~양금폭포삼거리	2.64	4	35
감 천 로	감천삼거리~감천면 시경계	1.11	2	10~25
문 당 길	삼락교삼거리~직업전문학교~당곡	2.12	2~4	15
부거리길	대동APT~김천농고~이마트 앞 사거리	1.95	2	12
시청앞길	시청입구교차로~시청앞	0.26	4	25
속구미길	이마트 앞 사거리~현대APT~신음2교	1.57	2	12
강 변 길	강변공원~교동교	1.24	2~4	12~20
조각공원길	교동교~강변조각공원~직지사교~동신초교	2.45	2	10
묘 광 길	대흥맨션삼거리~모광연화지~대광동 시경계	2.08	4	25
도서관길	은행~서부초교~성의여중고교	1.35	2	8~10
노실고개길	성의여중고교~우장파크	0.21	2	12
학사대길	우장파크~황금동성당~대흥도정공장	0.93	2	12
체육공원길	영락교회~지좌동~덕곡체육공원	1.15	2	6~15
배다리길	김천교~배다리	0.66	2~4	10~25
모 암 길	신성금속(주)~모암동사무소~관광호텔	1.24	2	15
충 효 길	성남교~교육청~시외버스터미널	0.64	2	15
하 로 길	양천농협~농협창고~삼봉사 입구	3.21	4	25

자료 : 김천시 행정지도.

김천 시내 주요 가로망 현황도



(2) 도로시설

- * 2012년 현재 김천의 도로연장은 총 950.1km, 포장은 659.3km, 포장률은 69.4%를 나타냄.
- * 과거 10년 간 도로시설 증가추이를 살펴보면, 도로시설 연장의 연평균 증가율이 전국은 1.0%인데 경북은 1.6%로 다소 높은 편임. 김천은 5.4%로 전국과 경북에 비해 높은 증가율을 보이고 있음.
- * 과거 10년 간 미포장 도로의 연평균증가율은 전국 -4.5%인데 경북은 -1.6%로 전국에 비해 경북의 수치가 높으며 김천은 -1.2%로 전국과 경북에 비해 높음.

도로시설 공급추이

단위 : km, %

구 분		2002	2007	2012	연평균 증가율
전국	연 장	96,037.1	103,019.0	105,703.0	1.0
	포 장	73,656.0	80,642.2	88,183.0	1.8
	포장률	76.7	78.3	83.4	
	미포장	13,957.8	11,109.2	8,765.0	-4.5
	미개설	8,423.3	11,267.5	8,754.5	0.4
경북	연 장	10,483.5	12,193.3	12,318.4	1.6
	포 장	7,660.3	8,761.0	9,407.9	2.1
	포장률	73.1	71.9	76.4	
	미포장	2,358.9	1,829.0	1,996.6	-1.6
	미개설	464.3	1,603.3	913.7	7.0
김천	연 장	563.9	569.9	950.1	5.4
	포 장	423.6	447.0	659.3	4.5
	포장률	75.0	78.4	69.4	
	미포장	87.8	77.5	77.5	-1.2
	미개설	52.4	45.3	213.3	15.1

자료 : 통계청, 통계정보(KOSIS) DB 이용. 김천시, 통계연보 각 연도

- * 김천의 인구 1인당 도로연장은 6.9m/명, 자동차 1대당 도로연장은 17.0m/대로 전국 및 경북의 수치보다 높게 나타남.
- * 김천의 도로시설 수준은 주변도시보다 비교적 높은 것으로 나타남.

전국·경북·김천의 도로시설의 수준 비교(2012년)

구 분	단위	전국	경북	김천시
면 적	km ²	99,600.87	19,025.32	1009.490
인 구	명	50,948,272	2,738,420	137,052
자동차등록대수	대	18,870,533	1,172,860	56,035
도로연장	m	105,702,963	12,318,427	950,197
포장률	%	83.4	76.4	69.4
1인당도로연장	m/명	2.1	4.5	6.9
자동차1대당도로연장	m/대	5.6	10.5	17.0

자료 : 통계청, 통계정보(KOSIS) DB 이용. 김천시, 통계연보 각 연도

(3) 자동차등록대수

- * 2012년 현재 김천의 자동차등록대수는 56,035대로 연평균 2.6%의 증가율을 보이며 인구100명당 자동차등록대수는 41대 임.
- * 과거 10년 간 자동차 연평균 증가율이 김천은 2.6 전국의 3.1와 경북의 3.2보다 조금 낮은 수준으로 증가하였음.

자동차 증가 추이

단위 : 대, 명



구 분	전 국	경 상 북 도	김 천		
			자동차	인 구	인구100명당 자동차 등록대수
2002	13,949,440	857,369	43,427	147,760	29
2003	14,586,795	889,786	45,441	151,336	30
2004	14,934,092	914,954	46,312	144,587	27
2005	15,396,715	949,941	46,923	142,688	29
2006	15,895,234	984,265	48,897	140,922	30
2007	16,428,177	1,013,833	50,117	140,564	32
2008	16,794,219	1,032,280	50,260	139,871	33
2009	17,325,210	1,067,507	51,304	137,796	35
2010	17,941,356	1,106,316	53,044	137,837	36
2011	18,437,373	1,142,737	54,688	137,920	36
2012	18,870,533	1,172,860	56,035	137,052	41
연평균증가율	3.1	3.2	2.6	-0.75	9.3
전국대비 자동차 등록률			0.3	-	-
경북대비 자동차 등록률			4.8	-	-

자료 : 통계청, 통계정보(KOSIS) DB 이용. 김천시, 통계연보 각 연도

- * 김천시 도로의 연평균 증가율 5.4%에 비해 자동차의 연평균 증가율은 2.6%로 우리나라 국민의 소득증가와 더불어 그 수요는 점차 증가하는 추세를 보일 것으로 예상됨에 따라 시설의 공급 및 정비가 필요함.

(4) 주차장

- * 2012년 김천시의 주차장은 총 3,079개소, 면수(주차대수)는 41,703대이며, 자동차등록대수 당 주차면 수는 0.74면/대로 주차공간이 매우 부족한 실정임.

주차장 등록현황 추이

단위 : 개, 대, 면/대

구 분	주 차 장				자동차 등록대수	자동차 등록대수당 주차면수
	계	노상 주차장	노외 주차장	건축물 부설주차장		
2002	개소	1,056	165	39	43,427	0.50
	면수	21,728	3,923	3,741		
2003	개소	1,158	166	40	45,441	0.48
	면수	21,627	3,944	2,597		
2004	개소	1,158	166	40	46,312	0.54
	면수	21,627	3,944	2,597		
2005	개소	1,652	166	41	46,923	0.56
	면수	26,171	3,944	2,610		
2006	개소	1,702	152	43	48,897	0.54
	면수	26,171	3,231	2,645		
2007	개소	1,754	152	44	50,117	0.53
	면수	26,388	3,231	2,667		
2008	개소	1,935	152	47	50,260	0.55
	면수	27,682	3,228	2,797		
2009	개소	2,022	154	59	51,304	0.57
	면수	29,015	3,386	3,108		
2010	개소	2,122	157	62	53,044	0.58
	면수	30,747	3,424	3,433		
2011	개소	2,915	187	63	55,971	0.70
	면수	39,167	2,294	2,761		
2012	개소	3,079	192	57	56,035	0.74
	면수	41,703	2,536	3,570		

자료 : 김천시, 각 연도 통계연보.

(5) 교통량

- * 고속국도의 경우, 김천-낙동간 중부내륙고속국도의 24시간 교통량의 연평균증가율을 살펴보면, 다른 고속국도에 비해 높은 증가율을 보이며, 이 고속국도의 이용률이 증가하고 있음.
- * 국도 30호선의 경우 무주방향(설천면-대덕면 구간)의 교통량은 연평균 8.5%(24시간 교통량)의 증가율을 보이는데 반해, 성주방향(대덕면-금수면 구간)은 연평균 -1.8%(24시간 교통량)의 감소율을 보임.

주요도로 교통량 추이

단위 : 대/일, %

도로 등급	노선 번호	구 간	연장	연 별				연평균 증가율
				2009	2010	2011	2012	
고속 국 도	1	금 호-김 천	43.8	86,435	94,384	95,490	94,361	3.0
		김 천-비 룡	85.2	31,883	34,600	35,129	33,688	1.9
	45	김 천-낙 동	32.1	53,521	60,698	61,327	61,286	4.6
일 반 국 도	3	대덕면-김천시	31.0	5,138	5,122	5,477	5,238	0.6
		김천시-상주시	36.5	7,323	7,632	6,061	5,901	-6.9
	4	추풍령-김천시	31.0	6,186	6,088	5,900	6,798	3.2
		김천시-왜관읍	23.25	12,850	13,125	13,908	14,414	3.9
	30	설천면-대덕면	22.5	1,128	1,263	1,258	1,440	8.5
		대덕면-금수면	26.5	937	790	798	887	-1.8
	59	금수면-김천시	23.4	2,534	2,536	2,227	2,366	-2.3
		김천시-선산읍	21.6	5,699	5,589	5,156	5,642	-0.3
지 방 국 도	514	매곡면-대항면	11.0	4,683	4,460	4,125	4,230	-3.3
	901	구미리-마산리	14.0	634	712	715	721	4.4
	903	가천면-증산면	18.1	1,012	982	898	840	-6.0
		증산면-지례면	10.0	213	228	224	249	5.3
		지례면-부항면	15.1	1,949	1,949	2,066	2,070	2.0
		부항면-구성면	8.0	151	171	155	168	3.6
		대항면-봉산면	9.0	6,178	5,883	6,755	5,780	-2.2
	905	성주읍-남 면	17.5	4,954	4,811	5,327	4,479	-3.3

주요도로 교통량 추이(계속)

단위 : 대/일, %

도로 등급	노선 번호	구 간	연장	연 별				연평균 증가율
				2009	2010	2011	2012	
지 방 도	913	초전면-농소면	18.1	2,657	2,885	5,034	5,094	24.2
		개령면-감문면	9.8	2,825	2,760	2,801	2,607	-2.6
	916	아포읍-고아면	9.9	3,433	4,046	4,120	4,644	10.6
	997	개령면-감문면	5.6	356	421	482	479	10.4
		감문면-공성면	12.3	1,005	2,055	1,873	1,755	20.4
	1089	무풍면-부항면	9.8	2,123	21,73	2,148	1,960	-2.6
	1099	웅양면-대덕면	7.5	325	148	176	176	-18.5

자료 : 국토교통부, 도로교통량 통계연보 각 연도.

주 : 24시간 교통량을 나타냄.

- * 국도 3호선의 경우 거창방면과 상주 방면의 교통량 증가율은 각각 0.6%, -6.9%이며 국도 4호선의 경우 추풍령 방면의 교통량은 3.2%, 왜관 방면의 교통량은 3.9%로 증가 추세를 보이고 있음.
- * 국도 3, 4호선의 우회 기능을 수행할 국도대체 우회도로의 신설에 의해 지역 간 연결기능의 제고 및 교통소통의 원활화 및 거주환경의 개선효과가 있으리라 판단됨.

최근 5년간 김천권 유출입 교통량 추이

단위 : 대/일, %

구 분		2009	2010	2011	2012	연평균 증가율
국도 3호선	대덕방면	5,138	5,122	5,477	5,238	0.19
	상주방면	7,323	7,632	6,061	5,901	-2.14
국 도 4호선	추풍령방면	6,186	6,088	5,900	6,406	0.35
	왜관방면	12,850	13,125	13,908	14,414	1.16
지방도 916호선	아포방면	3,433	4,046	4,120	4,644	3.07

자료 : 국토교통부, 도로교통량 통계연보 각 연도.

1.1.2 철도

(1) 철도 교통망

- * 우리나라 남북교통축으로서 물류의 대동맥 역할을 수행하는 경부고속 철도와 경부선철도가 관내를 서에서 동으로 연결하고 연장은 각각 30.0km, 36.1km이며, 김천에서 영주를 연결하는 경북선철도가 남북교통축을 형성하며 관내연장은 16.4km이며 주변 도시와의 광역교통체계를 형성함.

철도 교통망 현황

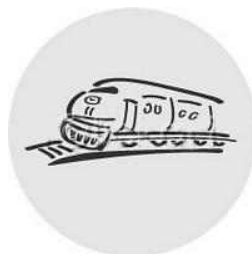
단위 : km

선 명	전 체		경 북 구 간		김 천 구 간		
	가종점	연장	구 간	연장	구 간	연장	역수
경 부 고속철도	서울 ~ 부산	408.5	김천 ~ 경주	133.3	대항면 향천리 ~ 남면 부상리	30.0	1
경부선 철 도	서울 ~ 부산	444.3	직지사 ~ 지천, 경산 ~ 신거	96.1	봉산면 광천리 ~ 아포읍 송천리	36.1	5
경북선 철 도	김천 ~ 영주	115.2	김천 ~ 영주	115.2	김천역 ~ 어모면 구례리	16.4	2

자료 : 김천시 통계연보 2013.

(2) 철도수송

- * 2012년 김천시 철도수송실적을 살펴보면, 여객 전체(승차+강차) 3,174,336명이고 화물 전체(발송+도착)는 25,208톤이며 철도역별 수송은 여객부문에서 김천역이, 화물수송부문에서 아포역의 비중이 큼.
- * 여객 수송의 연평균 증가율은 승차 2.1%, 강차 1.9%로서 증가하는 추세를 보이는데, 이는 KTX김천구미역 신설로 인한 수송능력 등의 향상에 기인한 것으로 판단되며, 화물 발송량은 2012년 급격한 감소량에 따라 연평균 -45.1%의 감소 추세를 보임.



철도 수송 실적 추이

단위 : 명, 톤, 천원, %

연별	여 객			화 물		
	승차인원	강차인원	여객수입	발송톤수	도착톤수	화물수입
2002	1,294,490	1,315,180	7,594,099	48,478	74,155	256,005
2003	1,239,491	1,118,320	7,306,915	66,271	83,173	292,174
2004	1,060,732	1,113,595	7,084,681	83,510	90,243	408,357
2005	1,095,090	1,093,095	7,752,642	36,096	—	235,779
2006	1,068,879	1,065,814	8,075,101	41,118	97,213	258,023
2007	957,335	950,267	8,103,941	12,986	50,196	173,393
2008	1,060,695	1,057,598	8,872,272	—	10,296	285,080
2009	1,018,602	1,009,250	8,615,907	5,888	6,007	135,482
2010	1,034,602	1,034,586	8,723,447	7,041	37,301	110,168
2011	1,012,364	1,021,406	7,503,171	3,108	24,766	40,935
2012	1,589,456	1,584,880	17,056,826	120	25,088	87,831
연평균 증가율	2.1	1.9	8.4	-45.1	-10.3	-10.1

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.1.3 터미널과 버스

(1) 터미널(자동차정류장)

- ※ 김천역과 인접하고 도보로의 이동이 가능한 성내동에 고속시외버스터미널이 입지하며 그 면적이 6,350㎡로서 김천역과 더불어 지역 간 여객 및 화물수송을 담당할 뿐만 아니라, 김천시 중심 시가지 및 관내 읍·면의 여객수송을 돕는 시내버스정류장의 기능을 함께 함.

김천의 터미널(자동차 정류장) 지정 현황

단위 : m²

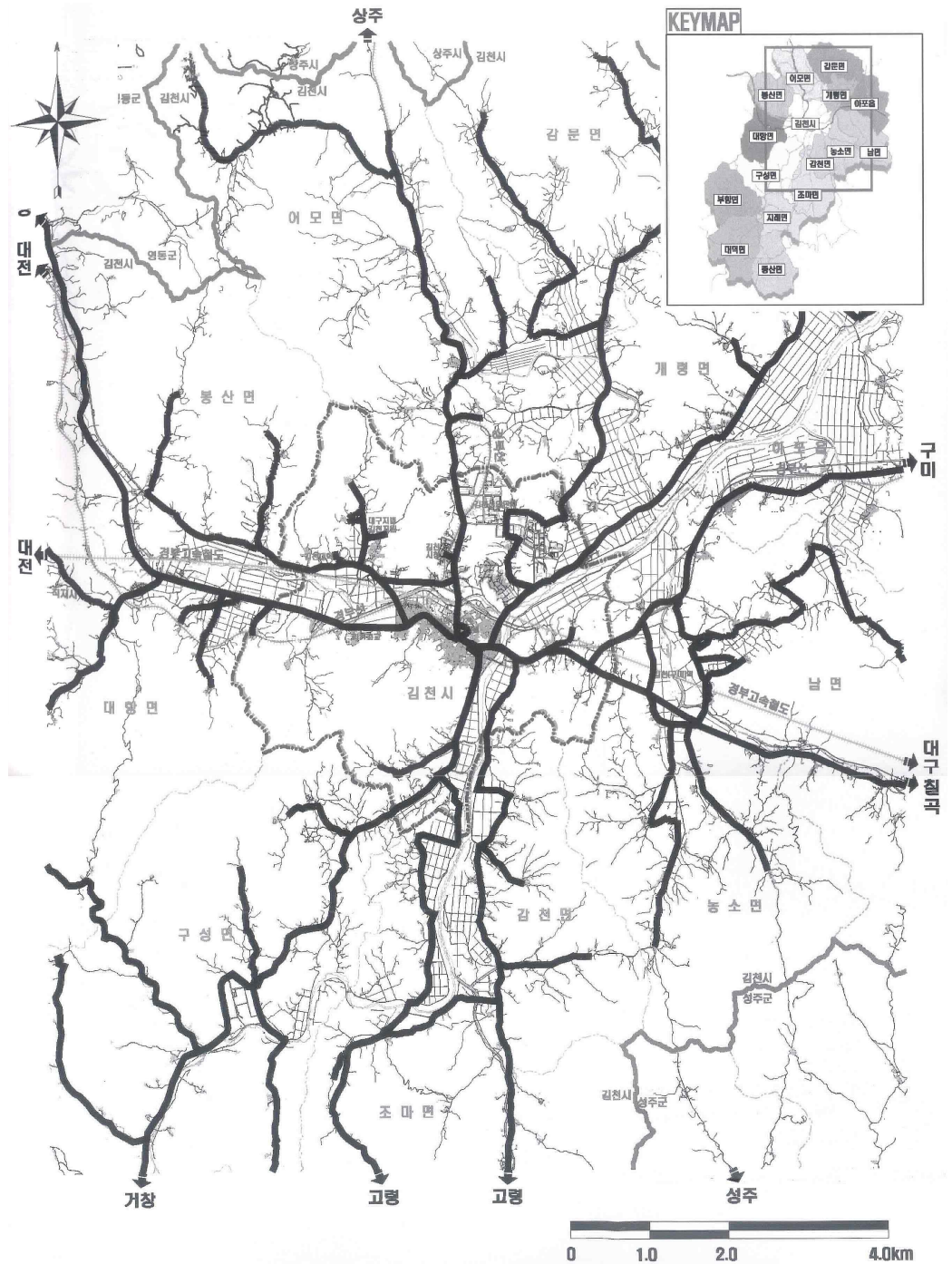
시 설 명	시설의 세분	위 치	면 적
2개소			8,849
고속버스터미널	여객자동차터미널	평화동	2,314
시외버스터미널	여객자동차터미널	성내1동	6,350

자료 : 김천시, 도시주택과, 「2015김천도시관리계획(재정비)보고서(2009.10)」

(2) 시내교통

- * 현재 김천시내 운행 중인 시내버스는 김천시 노선이 105개 노선, 62대이며, 구미시의 김천시 인가노선이 14개 노선 25대로 나뉘져 김천시 관내·외 여객수송을 담당하고 있음.

김천시 시내버스 노선 현황도



자료 : 김천시 지방대중교통계획(2012~2016)(김천시, 2012)

1.2. 문제점 진단

1.2.1 기존 시가지의 교통 기반시설의 절대적 부족 및 도로의 연계체계 미흡

- * 기존 시가지의 70년대 도시계획수립이후 지속적인 시가지의 확장과 연계한 기반시설 설치가 미흡하여 도심지역에서의 상습적인 교통난과 신시가지와의 체계적인 연계체계 미흡 및 도로의 위계가 정립되어 있지 않음.
- * 도시 내 교통망 형성은 지역 간 간선도로가 시가지 가로와 골격을 이루고 있으며 시가지 간선은 전무한 실정이며, 주간선도로의 폭이 협소하여 상습적인 교통혼잡이 발생함.
- * 철도, 고속국도, 하천, 산림 등 도로계획 시 제약조건이 많아 체계적인 가로망형성이 어려움.

1.2.2. 교통의 요충지로 방사형의 가로망체계를 형성하나 지역 간 교통의 우회도로 기능을 수행하는 환상형도로는 일부 갖추어 지고 있음

- * 지역 간 교통인 국도3, 4, 59호선이 방사형 가로망을 형성하며 도심통과로 시가지내 교통혼잡이 발생하며 이의 우회도로기능을 수행하는 도로가 현재 양천~월곡구간이 '13년 1월, 농소~어모구간이 '13년 12월 개통되었으며 어모~양천구간은 실시설계가 완료된 상태임

1.2.3. 자동차정류장의 도심지 위치로 주거환경에 악영향

- * 자동차정류장이 도심에 위치하고 장소가 협소하며 시설이 노후화 되어 이용자들에 불편함을 주며 또한 교통혼잡의 원인이 되고 있으며 유출입 차량의 다량발생에 따라 소음, 진동, 매연 등에 의해 주변 주거환경에 악영향을 미침.

1.2.4. 주차난 심각

- * 도시계획도로의 개설율과 공영주차장의 절대적인 부족으로 이로 인한 주차난이 심각함.

1.2.5. 녹색교통 여건 미흡

- * 자동차 위주의 교통정책으로 보행자와 자전거의 이용은 어렵게 되었고, 신설되는 도로에는 자전거도로를 설치하나 서로 연계체계가 미흡하여 이용자가 적은 편임.

2. 기본방향 및 계획과제 (변경)

2.1. 기본방향 (변경)

- * 김천시 교통정책의 목표는 사람과 화물의 이동을 원활하게 처리하여 시민의 삶의 질을 향상시키고 지역사회의 경제발전을 촉진시키는데 있음.

2.1.1. 광역교통망 체계 형성 (변경 없음)

- * 간선가로망의 연계성 및 이동성강화를 위해 순환도로망의 구축과 고속철도, 철도와의 연계를 통한 광역교통체계 구축
- * 지역 간 연결교통망의 확충정비 및 효율성 증대

2.1.2. 교통시설의 지속적인 확충 및 정비와 효율적인 활용 (변경 없음)

- * 기 개설된 가로망의 교통안전시설 확충, 도로노면 및 가각정비, 도로의 기능정립 등 도로의 체계적인 정비로 교통시설의 효율적인 활용
- * 각 교통시설의 개별적인 개선만으로는 개선효과를 크게 기대할 수 없으며 도로, 터미널, 환승센터 등 여러 교통시설물들이 종합적이고 유기적인 체계를 갖추 수 있도록 시설물의 효율성과 편리성, 쾌적성 증대

2.1.3. 대중교통수단이용의 활성화 (변경 없음)

- * 대중교통수단 부담률의 증진을 도모하여 늘어나는 자동차교통을 억제
- * 버스운영체계의 개편 및 택시서비스의 질적 향상을 도모하여 개인교통과 비교해 손색이 없는 서비스를 대중교통에 제공함으로써 이용활성화를 도모

2.1.4. 신교통수단의 도입검토 (변경 없음)

- * 대중교통의 활성화를 위해 신속성, 정시성, 안전성, 확보를 위해 고속철도역사와 주변 주요도시 간 BRT 등 신교통수단 도입검토

2.1.5. 인간중심의 친환경적 교통구상 (변경 없음)

- * 도로시설의 공급여건이 지가상승이나 토지수용의 어려움 등으로 악화되고 있기 때문에 교통문제 완화를 위해 교통수요를 감소시키는 수요억제 정책의 병행 검토
- * 친환경적 교통정책의 핵심과제인 자전거 및 보행자의 수요를 고려하여 보행공간의 확보, 보행환경의 개선, 교통약자를 위한 대책 등 친환경적 교통수단 이용의 편의성 증진을 위한 환경조성
- * 인간중심의 녹색교통 실현을 위해 자동차위주의 교통시설 확충에서 벗어나 보행자 중심의 교통시설 확충

2.1.6. 새로운 교통관리운영 개선방안의 적용 (변경 없음)

- * 과학적인 교통체계관리기법을 도입하여 도시 내 교통을 효과적으로 관리

2.1.7. 도심지내 및 혁신도시, 김천1일반산업단지 개발에 따른 도로 정비·확충 (신설)

- * 도심지 내 원활한 소통을 위하여 기존 도로정비 및 혁신도시, 김천1일반산업단지 개발에 따른 도시관리계획 결정사항 반영

2.2. 계획과제 (변경)

2.2.1. 광역교통처리를 위한 교통체계 구축 (변경)

- * 경부고속철도, 김천~거제간 남부내륙 철도건설사업, 경북선 복선 전철화 등 철도시설의 확충 및 연계강화와 타교통수단간의 연계체계 구축
- * 경부고속국도 확장, 김천~현풍간 고속국도 개설, 동서내륙축의 하나인 군산~전주~김천~대구~포항을 잇는 고속국도개설 등 광역교통망 확충
- * 지역내부교통과 지역 간 통과교통의 상충 배제를 위한 도심 우회 및 순환도로망 확충 정비

2.2.2. 교통시설정비 및 확충 (변경없음)

- * TSM(Transportation System Management)사업의 지속적인 추진을 통한 시가지 내부교통의 개선
- * 고속철도 역사와 자동차정류장을 연계한 종합환승센터의 건립으로 이용객의 이용편의 증대와 대중교통 활성화 도모

2.2.3. 대중교통 활성화 방안 (변경없음)

- * 대중교통의 편리성 증진과 대중교통 수단 간의 요금 연계를 통해 대중교통 수단의 서비스 향상 및 이용성 증대
- * 인프라 구축 및 노선, 운행관련 정보이용체계를 통한 대중교통 효율성 증진
- * 노선체계, 요금체계, 지방자치단체의 정책적 지원을 통한 대중교통의 재정 및 경영구조 개선
- * 혁신도시와 고속철도 역사의 유치에 따라 인접 도시와의 대량의 연결 기능향상을 위해 BRT등 신교통수단 도입 검토

3. 수요전망 (변경 없음)

3.1 통행발생량 추정

3.1.1. 자동차 보유대수 전망

- * 자동차보유대수의 예측방법은 인구 및 자동차 보유대수를 근간으로 선형식을 통하여 장래 세대 당 자동차 보유대수를 예측 후 가구 예측치를 곱하여 산정한 값을 상위계획상의 총량값과 비교 반복하여 예측하며 비교적 신뢰도가 높게 나타난 선형식을 이용하여 장래 자동차 보유대수를 예측함.
- * 장래 자동차 보유대수는 2003년 현재 45,441대에서 2020년에 101,483대로 연평균 약4.8% 증가할 것으로 전망됨.

자동차 보유대수 전망

구 분	2003	2005	2010	2015	2020	증가율 (%)
가구수	51,193	54,200	65,800	76,300	91,000	3.4
자동차보유대수	45,441	47,842	64,214	80,207	101,483	4.8

3.1.2. 총 통행수요

- * 2003년 통행지표는 목적통행이 266,753통행/일, 수단통행 315,829통행/일이며 목표연도인 2020년 계획인구 200,000명에 대한 목적통행은 380,806통행/일, 수단통행 491,214통행/일로 전망됨.
- * 통행량의 연평균증가율은 목적통행이 연평균 2.12%, 수단통행이 2.64%로 전망됨.
- * 1인당 통행회수는 목적통행인 경우 2003년 1.77통행/인에서 2010년 1.84통행/인, 2020년에 1.91통행/인으로 나타났으며, 수단통행의 경우 2003년에 2.09통행/인에서 2010년 2.19통행/인, 2020년 2.46통행/인으로 전망됨.

총통행수요 전망

구 분	2003	2005	2010	2015	2020	증가율(%)
인 구(인)	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000	1.65
목 적 통 행 ¹⁾	266,753	273,447	319,000	352,241	380,806	2.12
수 단 통 행 ²⁾	315,829	324,860	380,383	435,858	491,214	2.64
1인당목적통행 (통행/인)	1.77	1.78	1.84	1.89	1.91	0.45
1인당수단통행 (통행/인)	2.09	2.11	2.19	2.34	2.46	0.97

자료 : 김천시 교통정비기본계획 1993. 4. 각년도 김천시 통계연보

경상북도 도로정비기본계획. 2002. 10. 교통개발연구원

주 : 김천시 교통정비기본계획상의 '93년 원단위 적용

주 : 1)경상북도 도로정비기본계획상의 증가율 적용 p134~146, 연도별 통행발생량 증가율 중 연평균증가율 적용

주 : 2)김천시 통계연보 연도별 승용차 증가추이 산정으로 증가율 적용

3.1.3. 수단별 분담률

- * 목표연도 2020년 교통수단별 분담률을 보면 버스가 170,439통행/일로 34.7%를 차지하며 가장 높을 것으로 전망되었으며, 도보가 138,525통행/일로 28.2%, 승용차가 121,823통행/일로 24.8%를 차지할 것으로 전망됨.

수단별 분담률 전망

구 분		2003	2005	2010	2015	2020
통행량 (통행/일)	승용차	78,326	80,566	94,336	108,094	121,823
	택시	8,212	8,448	9,892	11,335	12,775
	버스	109,591	112,722	131,986	151,234	170,439
	기타	30,636	31,513	36,900	42,282	47,652
	도보	89,064	91,611	107,269	122,913	138,525
	계	315,829	324,860	380,383	435,858	491,214
증가율(%)		03~05년		05~10년	10~15년	15~20년
		1.42		3.21	2.77	2.43

자료 : 김천도시기본계획. 1997. 12. 김천시, 각년도 김천시 통계연보

주 : 김천시 교통정비기본계획상의 '93년도 원단위 적용

주 : 김천시 통계연보 연도별 승용차 증가추이 산정으로 증가율 적용

3.2. 가로구간별 장래 교통량 예측

3.2.1. 가로별 장래 애로구간 분석

- * 주요가로의 장래 애로구간은 성남로, 황산로, 김천대로, 중앙로, 충효길에서 발생할 것으로 예측됨. 충효길의 경우 ‘김천교육청 앞 삼거리 ~ 주택은행 앞 삼거리’에 이르는 전 구간에서 자동차의 증가로 인하여 2003년부터 2020년까지 차량소통에 장애가 발생할 것으로 예상됨.
- * 시청로에서 성남로에 이르는 전 구간에서 차량의 지체로 인한 애로구간이 발생하는 것으로 예측되었으며, ‘시민탑 삼거리 ~ 감천교 사거리’에 이르는 중앙로 전 구간 또한 지체가 발생하는 것으로 예상됨.
- * 김천시의 시내를 관통하는 주요가로의 전구간이 차량의 꾸준한 증가를 수용하기에 부족한 실정으로 예측되었으며, 도로의 확폭과 안전시설의 보완이 필요함.

수단별 분담률 전망

가로명	구 간	2003년			2005년		2010년		2015년		2020년	
		교통량	용량	V/C	교통량	V/C	교통량	V/C	교통량	V/C	교통량	V/C
시청로	공단입구 삼거리 → 시청앞 삼거리	481	2,310	0.21	502	0.22	580	0.25	656	0.28	746	0.32
	시청 앞 삼거리 → 공단입구 삼거리	432	3,828	0.11	452	0.12	522	0.14	592	0.15	672	0.18
	시청앞 삼거리 → 이마트앞 사거리	599	3,550	0.17	625	0.18	723	0.20	818	0.23	930	0.26
	이마트 앞 사거리 → 시청앞 삼거리	509	4,870	0.10	531	0.11	614	0.13	695	0.14	790	0.16
	이마트앞 사거리 → 직지교 사거리	714	1,040	0.69	753	0.72	833	0.80	898	0.86	953	0.92
	직지교사거리 → 이마트앞 사거리	954	1,250	0.76	1,006	0.80	1,113	0.89	1,200	0.96	1,274	1.02
	김천교육청앞 삼거리 → 주택은행앞 삼거리	401	619	0.65	423	0.68	468	0.76	505	0.82	536	0.87
충효길	주택은행앞 삼거리 → 김천교육청앞 삼거리	349	580	0.60	368	0.63	407	0.7	439	0.76	466	0.80
	주택은행앞 삼거리 → 김천경찰서앞 삼거리	384	577	0.66	405	0.70	448	0.78	483	0.84	513	0.89
	주택은행앞 삼거리 → 김천경찰서앞 삼거리	454	659	0.69	479	0.76	530	0.80	571	0.87	606	0.92
	김천경찰서앞 삼거리 → 김천경찰서앞 삼거리											

4. 교통계획 (변경)

4.1 교통망 및 교통시설계획 (변경)

4.1.1. 광역교통망체계 구축사업 (변경)

(1) 고속국도의 건설 및 확장 (변경 없음)

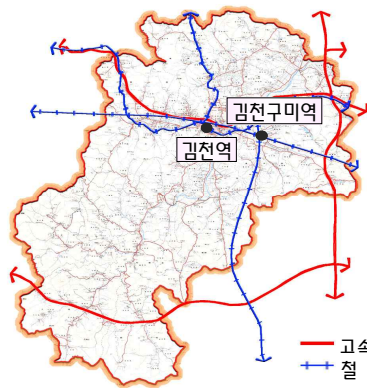
* 경부고속국도 확충정비(4차로→6차로 확장 및 선형개량)

* 중부내륙고속국도 김천~현풍구간 건설

* 동서내륙축인 전주~무주~김천~대구~포항을 연결하는 고속국도 신설

* 신설되는 고속국도와 지역 간 주간선도로인 국도에 인터체인지를 계획하여 효율적인 이용이 가능토록 함.

■ 광역교통망체계도



(2) 철도망 확충정비 (변경)

* 김천~거제간 남부내륙철도사업으로 남해안지역과의 교류확대 및 관광활성화 도모

* 경부선철도의 전철화사업, 경북선철도의 복선전철화사업으로 기존철도의 수송 용량의 확대

* 김천~전주간 동서횡단 철도건설사업으로 서해안공업지대와 교류확대 및 관광활성화

* 대구광역권 철도망 구축사업과 연계하여 김천-구미-대구간 철도망 광역교통체계 구축 <신설>

- 대구권 광역교통체계 구축으로 이용객 교통편의 제공

- 도시 인프라구축 및 관광객 등 접근성 강화

대구광역권 철도망 구축사업

■사업개요

[1단계]

▶위 치 : 경부선 구미 ~ 대구 ~ 경산

▶사업기간 : 2013 ~ 2017년(5년간)

▶사업량 : L=61.9km, 정차역9개소

- 구미 - 사곡 - 왜관 - 왜관공단 - 서대구 - 원대 - 대구 - 동대구 - 경산

[2단계]

▶위 치 : 김천 ~ 구미 ~ 대구 ~ 경산 ~ 청도 ~ 밀양

▶사업량 : L=65.6km

- 김천~구미 22.8km, 경산~청도 22.8km, 청도~밀양 20km

(3) 기존시가지와 고속철도 역세권, 아포, 구미와의 연계도로 신설 및 확충 (변경)

- * 고속철도 역세권지역과 기존시가지와 구미시와의 원활한 연계를 위해 국도4호선 및 지방도 906호선의 체계적인 정비 및 혁신도시개발사업에 따라 기존시가지(김천역)~고속철도역세권~아포~구미를 연결하는 지역 간 주간선도로의 도로선형 변경과 아포산업단지를 연결하는 주간선도로를 계획하고 계획노선에 BRT(Bus Rapid Transit) 등 신교통수단 도입 <변경>

4.1.2. 간선가로망체계 구축 (변경)

(1) 방사환상형 가로망체계 구축 (변경)

- * 현재 국도와 지방도를 위주로 한 방사형 도로망체계에 현재 건설 중인 국도대체우회도로와 읍·면의 중심지를 연결하는 순환도로를 신설하여 우회도로기능 및 관광연계도로로 활용

■ 도시순환도로계획도



• 제1순환도로계획(중심우회도로)

- 총연장 33km중 양천~월곡(5.4km)은 2013년 1월 개통되었고, 농소~어모(12.9km)는 2013년 12월에 개통되었으며 나머지 미개통 어모 옥물~양천구간은 일부선형변경 계획 <변경>

• 제2순환도로계획(북부우회도로)

- 중심지 외곽 생활권간의 연계도로의 기능을 하며, 폭 15m에 연장길이 총 78.7km로 계획

• 관광순환도로

- 남부지역 관광자원간 연계도로의 기능을 하며, 폭 15m에 연장길이 총 63.0km로 계획

- * 기존 방사형 가로망체계를 형성하는 국도 3, 4호선은 확장공사를 완료하였으며 국도59호선도 조속히 확장 정비토록 함. <변경>

(2) 도시 내 간선가로망체계 구축 (변경)

- * 고속철도 역세권의 개발로 구시가지와 산업단지와의 원활한 연결을 위해 고속철도역세권~산업단지~삼애원~시청을 연결하는 주간선도로 선형 변경계획 <변경>
- * 남면 부상리와 금오산도립공원, 아포 대성지를 연결하는 주간선도로 계획으로 관광지의 연계체계 강화

- * 김천1 일반산업단지계획 및 혁신도시개발사업계획에 의한 도로선형 현실화 반영 <신설>
- * 도심지내 도로기능 강화를 위해 주간선도로 확충계획 <신설>
- * 국도대체우회도로 일부구간 설계반영 선형변경계획 <신설>
- * 지방도 903호선 교통안전사고 예방 및 지역개발 촉진을 위한 선형변경계획 <신설>

도시내 간선가로망체계 구축계획도



4.1.3. 교통시설의 확충 및 정비사업 (변경)

(1) 교통체계의 효율적 운영 및 관리 (변경 없음)

- * 교통시스템의 효과적인 운영방안을 수립 및 시행, 교통시스템이 원활하게 운영되도록 지속적인 유지관리
- * 시민들의 불편을 최소화하도록 간선도로의 포장상태 유지

(2) 광역적 환승체계 구축 (변경)

- * 김천혁신도시 개발 완료 및 내륙발전권 개발사업에 따른 인구 및 유동 인구 증가 시 고속철도 김천(구미)역사와 연계하여 김천복합환승센터(복합환승센터, 복합터미널, 환승주차장)건설로 교통수단간 원활한 환승체계의 구축으로 대중교통이용 활성화 도모 <변경>
- * 물류집배송기지를 조성하여 배송센터, 창고, 트럭터미널, 유통업무지구, 컨테이너 적하장, 택배터미널 등을 조성하고 유통에 관련한 각종 정보를 제공하기 위한 유통정보센터도 설치·운영토록하며 민자유치를 위해 행정적으로 적극 지원

(3) 주차시설의 적정공급 (변경 없음)

- * Park and Ride 주차장을 역사 및 터미널과 연계해 조성하여 대중교통 이용활성화를 도모하며 민간주도의 대규모 주차장을 건설 할 수 있도록 행정적으로 지원
- * 이면도로의 정비 및 주차질서의 확립, 공영주차장 및 주택가 소규모 주차장의 건설

(4) 교통광장의 배치 (변경)

- * 제1순환도로인 국도대체우회도로와 국도(국도3, 4호선)와의 교차지역인 대릉, 양천, 월곡, 용전, 서부, 옥률 등 9개소에 원활한 교통소통을 위한 교통광장을 설치 <변경>
- * 제1순환도로인 국도대체우회도로와 경부고속도로의 원활한 연결을 위해 기 설치된 동김천IC를 수용하여 위치조정 <신설>
- * 김천으로 진입하는 국도(국도3, 4, 59호선) 및 지방도 906호선과 고속철도역사, 종합터미널에 상징광장을 조성

4.1.4. 친환경적 교통계획 (변경 없음)

(1) 보행자도로계획

- * 각 학교와 주거지 및 하천변에 보행자 전용도로를 계획하여 보행자 교통의 안전성 확보 및 쾌적한 보행공간 확보



- * 안전한 보행 및 장애인을 위한 시설의 개선
- * 다음과 같은 지역에 보행자도로를 계획
 - 감천 및 직지사천변
 - 학교, 공원, 공공시설 진입로 주변
 - 직지사 등의 사찰 및 주요 문화재 진입로 주변

(2) 자전거도로계획

- * 차량이나 보행과 같은 도시의 교통수단이며, 차량교통량과 대기오염을 감소시키고 이용자의 건강을 증진시키는 등 미래의 교통수단인 자전거의 이용을 증대하기 위하여 자전거 도로망의 체계적인 구축이 필요
- * 다음과 같은 지역에 자전거도로를 계획
 - 철도역사, 터미널 연계지역
 - 학교, 공원, 공공시설 연계지역
 - 감천 및 직지사천변
- * 김천시 도로의 특성 및 입지여건을 감안하여 3단계로 정비



(3) 기타 녹색교통계획

- * 시가지 전통시장 진입부 및 주변부에 보행자 소통을 위한 계획
- * 감천, 직지사천변에 재해 대책용으로 도로를 계획
- * 마을간, 주요지역간 연계도로 계획 수립

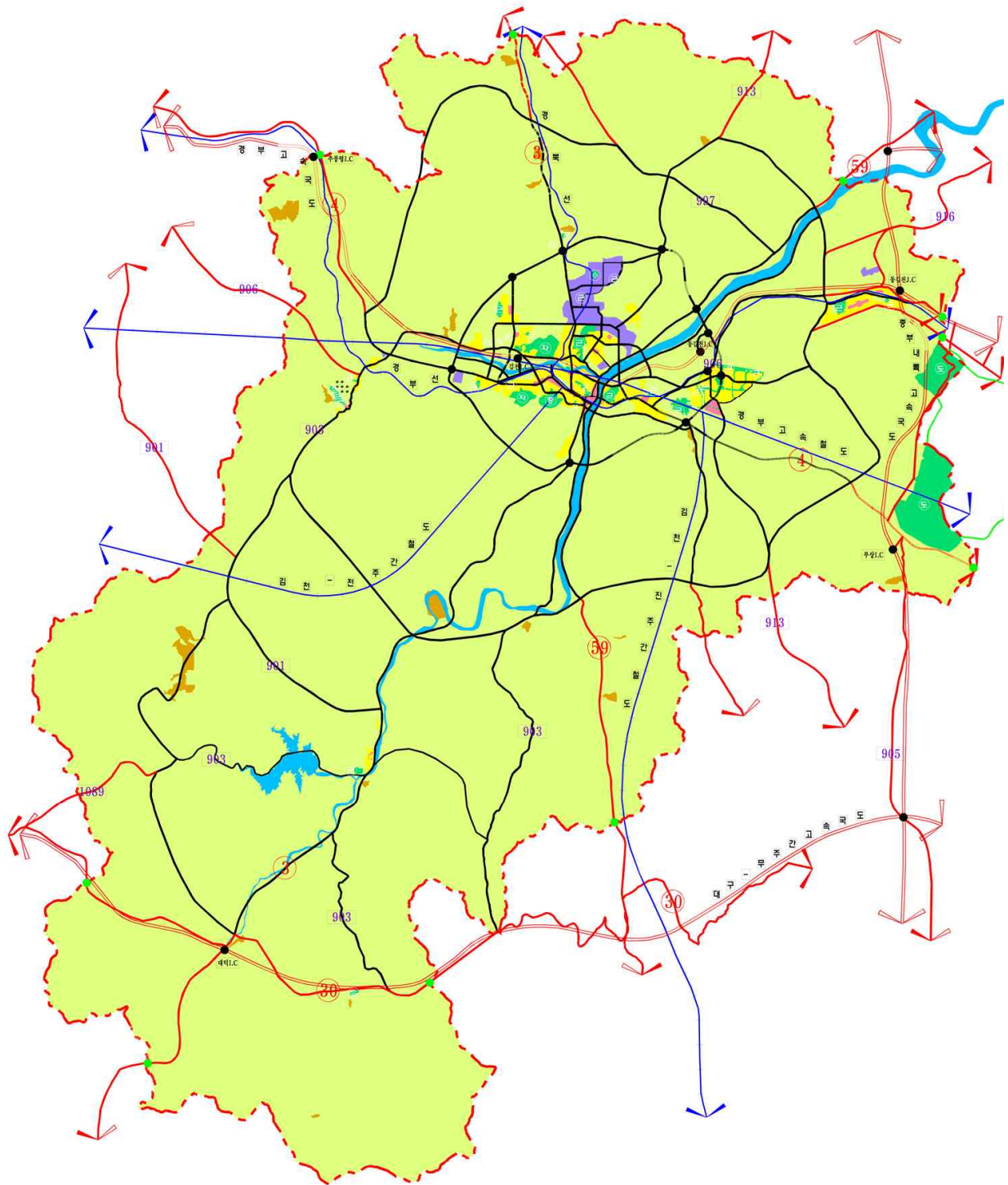
4.1.5. 대중교통계획 (변경 없음)

- * 대중교통계획은 「대중교통 기본계획」(2006. 건설교통부) 지표중 소도시 지표를 수용하여 조정계획 함.
- * 환승편의시설 확충과 버스정류장 시설 개선 및 버스안내시스템 설치
- * 불합리한 노선조정, 저상버스 보급 확대, 벽지나 대중교통 사각지대 교통서비스 확충

대중교통계획 지표

구 분	2020	대중교통기본계획 (건교부)	비 고
대중교통분담률(%)	62.0	61.0	
버 스	45.8		
택 시	16.2		
간선축 버스운행속도(km/h)	33.1	31.1	
대중교통서비스(분)			
대 기 서 비 스	4.0	4.1	
접 근 시 간	5.5	5.8	
환 승 소 요 시 간	5.0	5.9	

교통망체계 계획도



범 례		고속도로		고속국도 I.C 및 J.C
		철도		교통광장
		도시간선도로		상징광장
		지역간도로		

4.2. 교통 운영 관리방안 (변경 없음)

4.2.1. 간선도로망 기능유지

- * TSM사업은 저투자 비용으로 단기적 편익을 기대할 수 있고, 기존시설 및 서비스를 효율적으로 활용할 수 있으며, 도시교통체계의 모든 요소간의 균형에 기여하는 즉, 양보다 질 위주의 교통체계를 관리할 수 있는 특징을 지님.
- * 교통축별 TSM 사업계획안의 작성 추진, 교차로 및 가로의 기하구조 개선, 신호체계 개선 등 교통체계관리(TSM) 사업 시행

4.2.2. 대중교통수단 운영방안

- * 간선버스와 지선버스의 구분 운영을 통한 신속한 이동성 확보와 더불어 접근성을 향상시키고 심야버스 운영을 통해 대중교통수단의 취약 시간대인 심야시간의 교통수요에 적극 부응
- * 버스의 통합운영체계를 구축하여 환승에 따른 이용자의 부담을 줄일 수 있도록 하며 Park and Ride를 위해 주요환승시설인근에 주차장을 설치하며 또한, 환승장의 시설을 개선하여 대중교통 이용 활성화를 도모
- * 버스정보시스템(BIS: Bus Information System)을 도입하여 버스의 현재 위치를 알려주고 운행노선 정보를 제공토록 함으로써 이용자의 편의성 증진과 운영의 효율화를 도모
- * 연료 사용이 효율적이고 저 공해형 자동차의 개발·이용을 지원하기 위한 장기적인 전략을 수립하고, 천연가스 자동차의 보급과 충전소 확충 등 친환경적인 교통기반을 구축
- * 어린이·노약자·장애자 등 교통약자를 위한 차량개발 및 적정배차간격을 유지하고 이들을 위한 교통안전시설을 확충하고 교통약자를 위한 시내버스와 택시의 도입
- * 고속철도 역사 건설에 따라 기존시가지와 고속철도역사, 구미와의 원활한 연계체계구축을 위해 기존시가지와 고속철도역사, 구미와 연결되는 간선가로를 확충하고 확충된 노선에 간선급행버스체계(BRT)등 신교통수단 도입

4.2.3. 간선가로상의 교통 수요조절

- * 통행수요 감축 프로그램개발, 카풀 프로그램 지원, 주간선 교통축의 교통개선사업에서 TDM 사업을 우선 지원하는 방안 수립 및 시행

4.2.4. 교통환경 개선 및 교통약자를 위한 대책

- * 연료 사용이 효율적이고 저 공해형 자동차의 개발·이용을 지원하기 위한 장기적인 전략을 수립·집행하고, 천연가스 자동차의 보급과 충전소 확충 등 친환경적인 교통기반을 구축
- * 고속국도, 지역 간 연결도로, 도시 내 간선도로 등 교통소음을 줄이기 위한 대책수립 및 시행
- * 도로와 철도의 신설 및 선형개량은 기존 노선을 최대한 활용하며 녹지체계 훼손·생태통로 차단, 경관저해 등의 부작용을 최소화하고 훼손에 따른 복원방안을 수립
- * 어린이·노약자·장애인 등 교통약자를 위한 차량도입 및 적정배차와 이를 위한 도로구조 개선 및 교통안전시설을 확충하고, 교통약자를 위한 시내버스와 택시의 도입 확대

4.2.5. 교통안전 확립 및 첨단교통체계의 도입

- * 어린이를 보호하기 위한 운전자교육, 안전벨트 및 음주운전 대책추진, 체계적인 사고조사 및 분석 등 교통안전 프로그램의 개발 및 운영
- * 교통안전시설의 설치 및 유지보수, 교통안전 재원의 확보, 교통사고 다발지점의 중점 개선 등 교통안전시설의 확충 및 개선
- * 첨단교통시스템(ITS)의 도입에 필요한 기본계획 수립 및 관련 사업의 추진, 노상 여행정보와 운행 안내표지판 설치

5. 단계별 개발계획 (변경)

5.1.1. 단계별 철도관련시설계획 (변경)

- * 철도관련 시설의 단계별 개발계획은 1단계~2단계에 고속철도 역사를 개통 완료하였고, 3단계에 경부선 전철화사업 및 경북선 복선 전철화사업, 4단계에 김천~전주간 철도건설사업 및 김천~진주간 철도건설사업을 각각 시행 <변경>

5.1.2. 단계별 고속국도계획 (변경)

- * 단계별 고속국도 시행계획은 1단계~2단계에 경부고속국도 확장사업, 김천~현풍간 고속국도 건설사업 및 동김천 IC 설치사업을 완료하였고, 3단계는 김천~포항간 고속국도, 제4단계는 대구~무주간 고속국도 건설사업을 각각 시행 <변경>

5.1.3. 단계별 지역 간 도로계획 (변경)

- * 지역간도로의 단계별 시행계획은 국도3, 4호선확장 공사는 1~2단계에 완료하였으며, 남면~아포간 연결도로, 기존시가지~역세권~구미간 도로는 2~3단계에 시행하며, 국도59호선 확장 건설은 4단계에 시행 <변경>

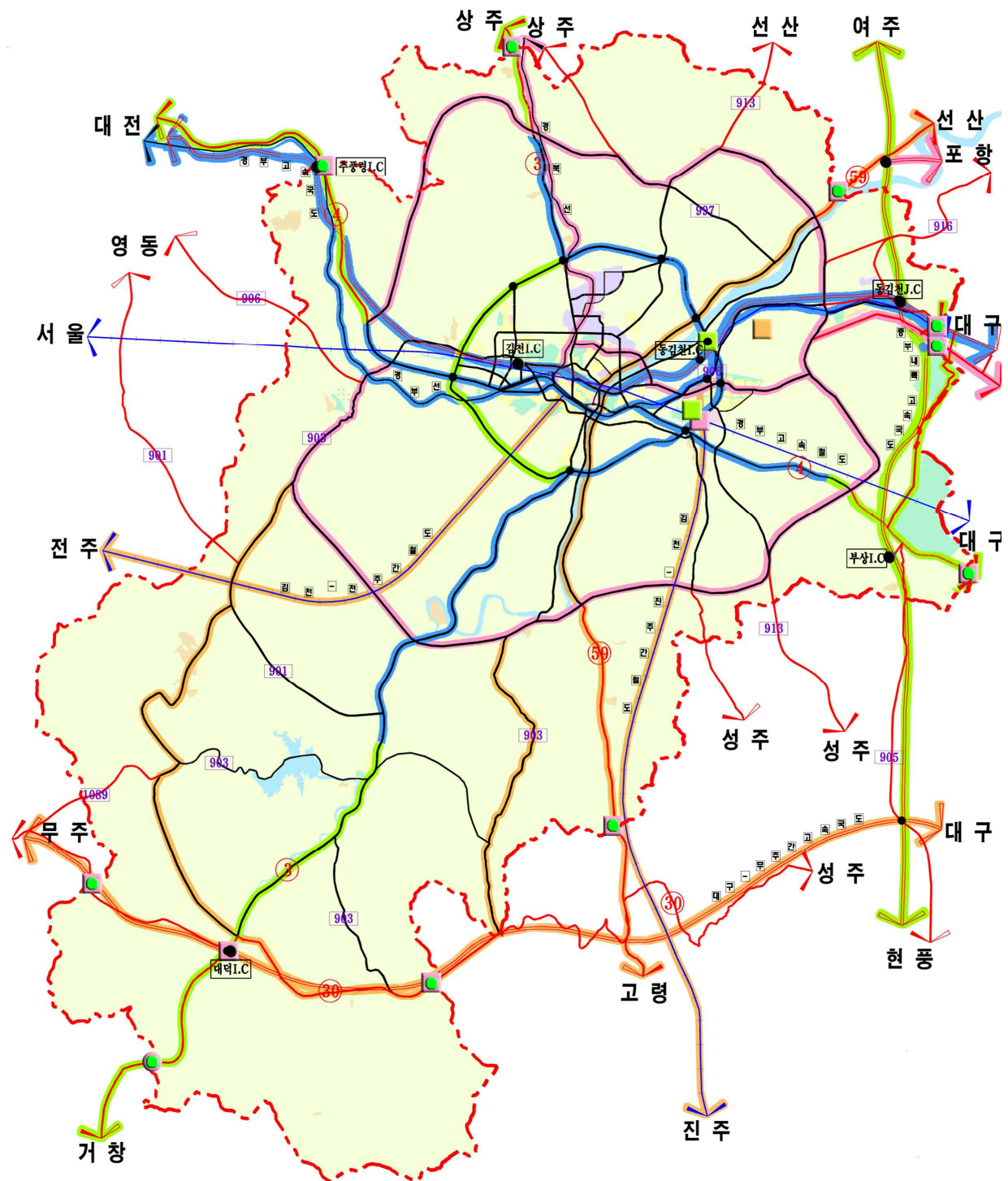
5.1.4. 단계별 도시간선도로계획 (변경)

- * 도시간선도로 단계별 시행계획은 제1순환도로인 국도대체우회도로 일부구간(양천~어모)은 개통 완료되었으며 역세권~삼애원~시청을 연결하는 주간선도로를 2, 3단계에 걸쳐 계속사업으로 시행하고, 김천역~국도우회도로를 연결하는 도로와 제2순환도로 건설은 3단계, 관광순환도로는 4단계에 각각 시행 <변경>

5.1.5. 단계별 교통시설계획 (변경)

- * 교통시설의 단계별 시행계획은 2단계에 경부고속철도 역사를 완공하였고, 3단계에 고속·시외버스터미널 이전 및 도시진입부 상징광장 조성, 4단계에 물류집배송기지를 각각 조성 <변경>

교통시설 단계별 개발계획도



범 례	노 선	 1단계	 2단계	 3단계	 4단계
	시 설	 1단계	 2단계	 3단계	 4단계

② 물류 계획 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

- * 광역교통망이 확충됨에도 불구하고 지역 내 물류거점으로 활용될 수 있는 화물터미널, 집배송단지 등이 전무한 상태로 물류기반은 매우 열악함.
- * 당초 도시기본계획에서 국가 계획으로 추진하는 영남권 복합화물터미널 입지를 아포 봉산리일원에 유통업무설비로 계획하였으나 철곡으로 이전 계획에 따라 개발이 이루어지지 못함.

1.2. 문제점 진단

- * 물류거점으로 활용될 수 있는 화물터미널, 집배송단지 등 거점연계수송 체계가 미비함.
- * 중소운송업체가 전화나 팩스에 의존하는 등 물류정보 네트워크가 구축되어 있지 않아 불필요한 시간낭비와 교통량을 유발하며 물류활동의 기계화·자동화, 일관수송을 위한 표준파렛트 사용률 저조 등 물류표준화에 대한 인식이 부족함.
- * 물류사업자의 영세성, 기업 간 정보공유거부, 내부거래 등 제조업체가 창고시설, 수·배송차량관리까지 부담하는 후진적 유통구조 유지
- * 화물자동차로 물동량의 대부분을 처리함에도 불구하고 사업규모가 영세함.
- * 창고의 기능이 과거 단순 보관시설에서 재고관리, 유통·가공기능까지 수행하는 유통창고로 전환되고 있으나 지역 내 업체는 아직까지 창고의 기능만 수행하며 또한 규모가 영세하고 기계화된 현대식 냉동, 냉장창고가 부족함.
- * 친환경 포장재 개발 및 포장자동화기술 등 체계적인 기술개발미흡과 포장규격이 일정하지 않아 파렛트, 컨테이너 등 표준화사업을 통한 유니트로드시스템 정착을 저해

2. 여건변화 전망

- * 화물의 총 물동량은 지속적인 증가가 예상되며 수송수단별로는 화물차 분담은 현재의 90%정도에서 유지할 것으로 예상되며, 항공·철도화물은 계속적인 증가가 예상됨.
- * 물류에서 정부의 역할은 정보인프라의 구축과 거래의 공정성 확보, 소비자보호를 위한 법과 제도의 정비 등 민간 부문이 수행하기 어려운 분야로 최소화 될 것임.
- * 중국시장의 개방, 대륙횡단철도(TSR · TCR 등)의 이용가능성 증대로 우리나라가 동북아 물류중심지로 발전할 수 있는 잠재력이 증가되며 아울러 경부축의 중심에 위치하며 철도교통의 중심지인 김천시의 입지가 크게 부상될 것으로 예상됨.
- * 물류업의 영역이 단순한 수송 · 보관 등에서 조립 · 가공을 겸한 부가가치 물류로 확대되고, 물류업이 전체 산업구조에서 차지하는 위상이 높아질 것으로 예상됨.

3. 기본방향

- * 고속철도, 철도, 고속국도의 체계적인 정비에 따라 광역도시와의 접근성 개선 등 입지여건의 개선에 따라 물류집배송기지 건설
- * 물류업무의 광역화 · 세계화 · 정보화 등 여건 변화에 부응할 수 있도록 물류업무의 통합과 효율성 · 신속성 제고를 위해 항만 · 공항 · 철도 · 도로 등의 산업인프라와 산업단지를 효율적으로 연계할 수 있는 전방위 물류 시스템 구축
- * 수송-보관-하역 등 업무별 진입장벽을 철폐하고 화물운송사업의 규제 완화 등 물류관련 규제와 절차를 개선함으로써 물류업의 전문화 · 대형화를 도모하고, 유통물류단지를 중심으로 부가가치형 물류시스템을 구축

4. 물류 · 유통계획

4.1. 농산물도매시장 확충

- * 「제3차 경상북도 종합계획」에서는 동부권의 포항, 서부권의 김천, 북서부권의 상주, 북부권의 안동, 동북부권의 울진, 남부권의 대구 등 6개 지역에 유통단지 건설을 계획하고 있음.
- * 김천, 포항, 안동은 1단계(1997~2001년)건설사업으로 설정하여 유통시설의 합리적인 배치를 통한 유통구조 및 화물운송체계 개선과 유통산업 발전을 통한 지역 균형개발을 도모토록 계획하고 있음.
- * 김천시는 대광동에 농수산물도매시장의 기능을 단계적으로 확충하여 농산물집배송센터, 농산물유통클러스터로서의 기능을 수행할 수 있도록 함.

경북권 거점별 유통단지 배치계획

구 분	행정구역	주요기능	시 설	면적 (만평)
북서부지역 (상주)	상주,문경, 예천	북서부지역 물류집산	농산물공판장, 화물터미널, 집배송단지, 농수산물도소매단지	-
서부지역 (김천)	김천,구미, 칠곡,고령	권역내 수출입화물집산, 인근 산업단지의 발생화물처리	화물터미널, 컨테이너기지, 농수산물도매시장, 농산물 공판장, 집배송단지, 전문상가	25
남부지역 (대구)	영천,군위, 성주,경산, 청도 등	대도시 소비수요 및 공단물동량 처리	도소매시설, 집배송단지, 화물터미널, 농수산물도매시장, 농수산물물류센터, 화물터미널, 전문상가, 쇼핑센터, 농수산물 물류센터	50
동부지역 (포항)	포항,경주	대도시소비 수출입화물 및 산업단지물동량 처리	농수산물도매시장, 농산물 공판장, 전문상가, 화물터미널, 컨테이너기지, 쇼핑센터	10
북부지역 (안동)	안동,영주, 의성,영양, 청송 등	북부지역 물류집산	농수산물도매시장, 집배송단지, 농수산물도소매단지, 화물 터미널	15
북동부지역 (울진)	울진,봉화, 영덕 등	북동부지역의 광산물류집산	화물터미널, 집배송단지	-

자료 : 「제3차 경상북도 종합계획」 2001.

4.2. 물류집배송기지 및 컨테이너기지 조성

- * 「제2차 유통단지개발 종합계획」(2002.5. 건설교통부)에 의하면 영남북합 화물터미널(철곡)을 고려하여 주요교통축인 상주권, 구미권, 대구권, 포항권, 안동권, 울진권의 총6개 지역의 물류 거점을 조성하며 구미권 거점에는 대구·경북 내 수출입화물의 집산지로서 그리고 경북축상의 물류처리가 가능하도록 거점을 형성토록 함.
 - 구미권 유통단지배치계획
 - 행정구역: 김천, 구미, 철곡 일대
 - 화물특성: 농수산물, 수출입화물, 기자재, 공산품
 - 주요기능: 권역내 수출입화물 집산, 인근산업단지의 발생화물 처리
 - 권장시설: 집배송단지, 전문상가
- * 지역 내 광역연결교통망 즉 경부고속국도, 중부내륙고속국도, 김천~포항간 고속국도, 경부고속철도, 경부선 및 경북선철도 등과 연계하여 다품종 소량화에 의한 다빈도 물류환경변화에 대응할 수 있도록 물류집배송기지를 조성
- * 물류집배송기지는 동김천I.C와 연계되도록 조성하여 물류흐름의 정시성과 통합성을 확보할 수 있도록 조성함.
- * 동김천I.C 인근지역은 광역고속교통망의 결절지로서 수도권, 강원권, 대전권, 호남권, 부산권과 2시간 이내에 수송이 가능하여 육로수송의 한계를 극복할 수 있을 뿐만 아니라 김천~포항간 고속국도를 이용하여 포항 영일만항과 연계할 수 있게 됨으로써 국제물류네트워크 구축이 가능한 입지적 특징을 가진.
- * 농·축산물, 전문가공제품 및 화훼농산물 등의 거래활동은 물론 국내에서의 가공 및 냉장, 포장 등의 물류활동과 인근 일본, 동남아시아 등지로의 수·배송기능 등을 담당할 수 있는 물류센터를 조성함.
- * 물류집배송기지는 상품유형별 수배송시스템, 소비재물류수송시스템, 상품의 품질관리시스템, 상품의 기획관리시스템, 상품결재시스템, 물류재고관리시스템 등의 기능을 수행할 수 있는 최첨단의 부가가치형 물류시스템을 구축토록 하고, 부대시설로 도·소매센터, 가전업체 물류기지, 종합전시장 등을 조성함.

- * 물류집배송기지과 연계한 국내 대기업들의 컨테이너기지 수요를 반영하여 대기업 중심의 컨테이너기지를 조성함.
- * 컨테이너기지는 대기업을 중심으로 물류유통체계의 합리화를 도모하고 생산성 향상과 부가가치 창출에 기여토록 수송, 재고관리, 주문처리, 보관, 하역, 포장, 정보, 통신 등의 중심활동과 지원활동을 담당하는 부대시설을 마련토록 함.

물류집배송기지 계획도(안)



③ 정보 · 통신계획 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 통신시설 일반

- * 2007년 현재 김천시 전화국은 1개소이고, 시설능력은 64,320회선으로 가입자(이용 계약자) 59,460명에 비해 회선은 충분한 편임.
- * 인구 100인당 보급률은 42.3%로 경북의 43.1%보다 조금 낮은 수준임
- * 공중전화의 경우 2007년 567대로 휴대용 전화기로 인해 계속해서 감소하는 추세임

통신시설 현황

단위 : 회선, 명, 대, %, 개

전화국수	시설수	가입자수 (이용 계약자수)				공중전화	100인당 보급률
		계	업무용	주택용	사업용		
1	64,320	59,460	14,590	44,033	837	567	42.3

자료 : 1. 김천시, 통계연보 2008.

주: 2007년 이후 자료없음.



- * 전국적으로 인터넷 이용자수는 2001년도부터 급속히 늘어나 2011년 12월 78.8%를 차지하며, 초고속인터넷 가입자 수 또한 점차 늘어나는 추세를 보임. 김천시의 경우는 조사된 통계가 없어 정확한 현황을 파악할 수 없으나 전국의 경우와 비슷할 것으로 판단됨.

1.1.2. 행정전산화

(1) 전산인력 및 행정장비 현황

- * 사회 전반적인 정보화 및 전산화 영향으로 국내 PC보유대수는 점차 증가하는 추세를 보이며, 2014년도 김천시청의 경우는 일반 업무용 및 교육용으로 총 1,790대의 PC를 보유하고 있음

행정정보화 인력 현황

단위 : 명

구 분	합 계	행 정	전 산	통 신	행정 전산	기타전산복 수	기 타
정 원	21	4	2	3	3	2	7
현 원	22	4	2	3	3	2	8

자료 : 김천시, 정보통신과 내부자료. 2014.6

행정장비 현황

단위 : 대

구 분	컴퓨터	프린터	복사기
합 계	1,790	427	83
데스크탑	1,701		
노 트 북	89		

자료 : 김천시, 정보통신과 내부자료. 2014.6

* 2014년 6월 현재 김천시의 보안장비 시스템은 총 5종류이며, 2012년 DB보안 시스템을 도입함.

보안장비 보유현황

단위 : 대

시 스템 명	도 입 시 기	수 량	H/W 사양			
			기 종	CPU	메모리	HDD
침입차단시스템	2006	1	Wins Sniper IPS E 2000	2.0GHz	4GB	500GB
DB보안시스템	2012	1	HP ProLiant DL380	2.66GHz	8GB	1012GB
방화벽	2008	1	Secure Wokrs2500	3.0GHz	2GB	500GB
암호화(본청)	2009	2	Gate3000 (본청)	Pentium4 3400MHz	1GB	1GB
암호화(읍면동)	2009	34	XTM1000f (읍면동)	MIPS 700MHz	840MB	2GB

자료 : 김천시, 정보통신과 내부자료. 2014.6

(2) 행정정보화사업

■ 김천시 홈페이지



- * 1998년에 시청 내 근거리통신망(LAN)을, 1999년에 사업소와 읍·면·동 원거리통신망(WAN)을 구축 완료함. 2013년 현재 온라인 통신회선은 총 898회선이며, 구내회선은 838회선으로 전체의 93.3%를 차지함.
- * 김천시에서는 정보화시대에 맞춰 1997년 11월에 홈페이지를 개설하였고, 2004년 총 7개의 주 메뉴로 업그레이드하여 김천시의 대외적인 홍보와 시민에 대한 정보 제공자의 역할을 수행하고 있음. 또한 홈페이지의 국제화를 도모하기 위해 영문, 중문, 일문 홈페이지를 구축하였음.
- * 작고 강한 지방전자정부 구현 및 본격적인 전자결재시스템 도입에 대비한 전자문서 송수신 시스템을 시청 실과소 및 사업소, 읍·면·동까지 확대 보급하여 운영하고 있음.
- * 효율적인 지역정보화 추진을 위해 시청에 30명, 종합사회복지관에 24명을 수용할 수 있는 전산교육장을 마련하고 공무원 및 주민들에게 다양한 정보화교육을 추진 및 실행하고 있음.

(3) 전산시스템 및 행정업무용 소프트웨어 보유현황

- * 2014년 6월 현재 김천시는 총 19개의 전산시스템을 보유하고 있음

전산시스템 보유현황

장비명 (모델명 및 IP)	설치 년도	제조 회사	수량	도입금액 (천원)	운영업무	설치 장소
시군구공통기반	2006	IBM	6	641,000	새울행정시스템	전산실
전자결재시스템	2006	HP	2	620,000	전자결재	
자료관시스템	2004	HP	1	290,000	자료관	
보안USB시스템	2013	HP	1	37,000	보안USB	
자료유출방지시스템	2009	HP	1	50,000	GVPN	
알리미시스템	2007	IBM	2	67,000	내부업무보조	
원격지원시스템	2006	HP	1	21,900	원격지원서비스	
방화벽시스템	2011	어울림	1	25,000	보안업무	
DB보안시스템	2012	HP	1	57,000	보안업무	
지리정보시스템	2011	HP	3	393,000	시설물유지관리	
바이러스백신시스템	2012	안철수	1	50,000	보안업무	
세입통합조회시스템	2013	IBM	2	9,300	세입업무	
기록관리시스템	2013	HP	4	230,000	기록물업무	
웹하드시스템	2007	HP	1	30,000	업무보조	
홈페이지시스템	2008	HP	7	182,000	홈페이지관리	
공공도서관표준 관리시스템	2003	SUN	1	117,000	도서관리업무	
가상계좌수납시스템	2009	IBM	1	19,000	세입 가상계좌관리	
도서관홈페이지	2003	HP	1	59,000	도서관홈페이지	
홈페이지서버	2008	HP	7	182,000	김천시 홈페이지	

자료 : 김천시, 정보통신과 내부자료. 2014.6

1.2. 문제점 진단

1.2.1. 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망 미비

- * 지속적 증가를 보이는 정보이용자를 위해서는 정보통신의 인프라인 ISDN 등 물리적 기반망의 구축이 필요할 것으로 판단됨.
- * 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망은 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망으로 개인과 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망이 필요할 것임.

1.2.2. 데이터베이스의 체계적 연계 및 응용시스템 구축 미비

- * 도시종합정보시스템 구축을 위하여 수치지형도 제작 등 기반사업과 응용시스템의 개발이 필요하며 이들 사업과 구축된 속성정보(토지대장, 건축물관리대장 등)와의 연계성을 확보하고, 변화내용에 대한 즉시적(real time)갱신이 어려워 활용성이 낮음.
- * 도시정보시스템의 응용시스템 개발 지체로 즉각적으로 도시행정 및 계획에서의 의사결정지원기능이 미약함.

1.2.3. 정보인력의 부족과 관련 제도의 미비

- * 도시종합정보시스템을 구축하고 관리하기 위하여 도시종합정보실(UIS실) 상주 전산직원이 필요하며, 비상주 인력으로는 향후 증가되는 도시정보 시스템에 대한 수요를 충족시키기 어려우며 따라서 이들 도시종합시스템의 관리와 정책 및 계획의사결정 지원을 위한 정보분석이 가능한 전문가를 양성하여 도시종합정보실에 상주시킬 필요성이 있음.
- * 도시정보시스템의 운영을 위한 제도로써 지형공간 정보제공사용료 및 수수료 징수와 정보운영에 대한 제반 사항을 담은 조례의 제정이 필요함.

2. 기본방향

2.1.1. 정보수요에 대응할 수 있는 기반망 조성

- * 미래 교통·물류의 중심도시인 김천의 미래상을 구현하기 위하여 정보화의 물리적 기반망을 확충하여 미래 정보 교환량이 증가할 것에 대비함.
- * 장래 정보이용 수요에 대응하고 개인, 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화하고 정보의 안정된 제공을 위한 전용서버와 충분한 노선을 확보하는 등 응용서비스망을 확충함.

2.1.2. 정보체계구축을 통한 행정의 과학화 및 효율화

- * 도시행정업무는 크게 기초정보의 수집 및 대시민 서비스를 담당하는 일상업무, 도시정보의 관리 및 갱신을 담당하는 관리업무, 다양한 계획 및 정책결정을 담당하는 의사결정업무로 구분해 볼 수 있으며 이러한 모든 행정업무를 과학적이고 효율적으로 추진할 수 있는 지원체계를 강화함.

2.1.3. 시민들의 정보 욕구 충족과 도시행정에의 시민참여가 가능한 정보환경 조성

- * 향후 증가할 것으로 예상되는 시민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능하게 하는 정보환경을 조성함.

2.1.4. 이용자의 교육 및 편의성 도모

- * 시민들의 정보활용의 수준과 지식정보화사회에 적응할 수 있도록 시민 정보화교육을 통하여 실생활의 편리성을 도모
- * 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신시설의 배치는 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 소규모시설의 다수화를 원칙으로 하여 이용자의 편리성을 도모

3. 정보 · 통신계획

3.1. 정보 · 통신 기반확충계획

- * 전화보급수요는 정보통신 매개체의 발달로 산업기능이 활발해지고 이에 따른 전화수요의 증대가 예상되며 목표연도에 80회선/백인으로 제고하여 2003년 62,408대에서 2020년 160,000대로 약 2.6배의 증가가 전망됨.
- * 전화국은 통신수요의 지속적인 확대에 지속적인 증가가 예상됨으로 수요에 대응해 기존시설을 확충토록 함.
- * 우체(분)국은 행정 읍, 면, 동을 기준으로 생활권을 고려해 적정배치

정보·통신 확충계획

구 분		단 위	2003	2005	2010	2015	2020	비 고
계획인구		인	151,336	153,000	170,000	184,000	200,000	
가 구		가구	51,193	52,800	65,400	76,700	91,000	
우 편	1개소당 인구	천인/개소	7.0	7.2	7.9	8.6	9.3	
	시 설 수	개소	21	22	24	26	28	
전	전화보급대수	회선	62,048	67,863	91,785	120,927	160,000	
	전화보급률	회선/100인	41.0	44.4	54.0	65.7	80.0	
화	전 화 국	개소	1	1	1	1	1	20만인/ 개소

3.2. 김천지역정보센터 주요추진사업

3.2.1. 종합정보통신센터 구축

- * 정보자료를 통합관리하고 시민들이 전화부스처럼 이용할 수 있도록 통합관리실을 운영

3.2.2. 중소단위 생활권에 지역정보센터 설립

- * 김천의 교통과 물류 관광문화와 연계된 지역정보센터를 설립

3.2.3. City Net 구축

- * 공중정보통신망과 데이터교환이 될 수 있는 통신시설을 조속히 확충하며 고도의 서비스를 활용할 수 있도록 통신망 구축

3.2.4. 정보화 입력 DB사업

- * 정보화 기반조성사업
 - 지식정보자원의 DB구축과 활용, 초고속 통신망 보급지원, 시민 컴퓨터 활용능력의 극대화, 시민정보인프라 접근기회 확대, 안정적 정보화 추진주체의 육성
- * 행정정보화 사업
 - 행정정보 기반구축을 위한 정보통신기반의 고도화, 행정업무 구조개혁, 지방행정정보 기반확충, 공무원 정보화 교육의 강화, 행정업무의 효율성 증대를 위해 전자결재 및 전자문서교환시스템의 확산과 E-mail을 통한 민관간 전자문서유통, 대민서비스 향상을 위해 행정종합정보시스템 운영 활성화, 인터넷 홈페이지의 활성화, 화상회의, 민원상담시스템, 재택전자민원처리시스템 등을 정착할 수 있도록 함.
- * 문화·관광정보화 사업
 - 문화재 안내 DB구축, 문화관광 상품안내 및 전자상거래 시스템 구축, 문화산업 벤처육성 및 지원, 가상현실 체험관 개발, 인터넷 관광예약 시스템개발 등 문화산업 인력양성 및 인력네트워크를 구축
- * 산업정보화 사업
 - 중소기업체 및 농축산업의 정보 서비스지원을 위한 산업DB구축과 타기관에서 제공하는 정보와 연계하여 통합서비스제공, 산학협동연구 정보시스템 구축, 정보통신기업육성, 생명자원기업육성, 전자상거래의 활성화를 도모
- * 생활정보화 사업
 - 정보화시범마을 조성, 생활정보사랑방 운영, 생활문화정보시스템, 복지 정보시스템, 보건의료정보시스템, 사이버평생교육원 운영
- * 정보화 지원사업
 - 정보화마인드 확산사업, 주민간 교류활성화지원사업, 동호회 및 포럼 육성사업, 정보기술 및 기기의 시연 및 체험기회 제공

3.2.5. 모바일서비스의 구축

- * 김천의 역사, 문화, 관광, 숙박, 교통시설 등 관광객이 이용할 수 있는 모든 정보를 구축하여 관광객이 장소에 구애됨이 없이 이용할 수 있도록 모바일 서비스로 연계
- * 김천 City Net 구축 시 SMS를 삽입하여 운영

3.2.6. 정보화인력의 확충

- * 전체적인 정보시스템 운영자, 인터넷 및 인트라넷 운영관리자, 기본적인 GIS기능에 대한 이해와 공간분석을 할 수 있는 인력 등이 기존 업무인력 외에도 추가적으로 확충하고, 이들 인력이 정보기술의 변화에 따라 유연하게 대응할 수 있는 교육체계를 마련
- * 종합정보시스템 운영과 관련된 조직 및 인력은 가급적 기존의 인력의 교육을 통하여 최대한 활용함.

3.2.7. 시민정보화 교육체계

- * 정보시대에 시민들이 다양한 정보를 활용하고, 운영 및 계획에 참여할 수 있도록 시민정보교육체계를 마련

3.3. 도시종합정보 시스템 구축

3.3.1. 도시종합정보시스템 구축

- * 도시종합정보시스템과 지역정보시스템의 연계방안수립 검토

3.3.2. 도형 및 속성정보의 수치지도화 및 전산화 작업

- * 토지, 지형, 건물, 도로 및 각종 시설물도 등을 수치지도화 하고 변화가 있을 경우, 즉시적으로 수정 및 갱신이 가능토록 함.
- * 토지대장, 건축물관리대장, 과세대장, 도로대장 등 각종 속성정보 중 비전산화자료에 대한 전산화 사업을 지속적으로 추진하고 변화에 대한 즉시적 수정 및 갱신이 가능토록 함.
- * 도형정보와 속성정보가 연계될 수 있고 연계항목을 추가함으로 도형정보와 속성정보가 결합된 정보를 구축함.

3.3.3. 서브시스템의 구축

- * 일상 업무에 대한 표준화된 프로그램의 개발 및 동일업무에 대한 중복입력을 배제하고 종합적이고 표준화된 도시행정 및 계획을 위한 서브시스템을 구축
- * 이를 통하여 도시행정 및 계획관련 분야의 일상 업무를 전산화하고, 도시정보 제공으로 시민 서비스 향상과 아울러 도시행정 및 계획의 종합적인 의사결정 합리성을 향상시킴.
- * 하위시스템으로는 도시계획의 정보관리와 의사결정지원을 위한 도시계획정보시스템, 지리정보시스템, 도로의 효율적 관리를 위한 도로관리시스템, 토지의 효율적 관리를 위한 토지관리시스템, 건축물의 효율적 관리를 위한 건축물관리시스템, 하수도관리시스템, 세정관리시스템, 방재관리시스템을 구축
- * 이외에도 도시가스, 전력 등을 관리하는 유관기관과의 협조를 통한 기타 시설물관리시스템을 구축

3.4. 정보화 특화단지 조성

3.4.1. 인큐베이터단지의 조성

- * 벤처기업 등을 하나의 공간에 모이게 하여 다양한 육성서비스를 제공하여 성장시키는 역할을 할 인큐베이터 단지를 조성하고, 지역산업활성화, 고용증대 등 경제적, 토지의 고도이용촉진, 지역환경향상 등의 도시개발 효과, 지역이미지향상, 산·학·관 연계추진 등의 사회적 효과를 도모함.



4 기타 기반시설계획 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 주요 공공시설 현황

- * 시청, 법원, 경찰서, 우체국관서, 세무서 및 중앙직속기관 등 주요 공공시설의 대부분이 중심생활권에 집중되어 있어 이용에 불편을 초래하고 있으며, 이는 도심으로의 통행 집중을 유발시키는 요인이 되고 있음.
- * 2012년 현재 김천시에는 시청, 동사무소 및 법원 등을 포함하여 총 102개소의 공공시설이 배치되어 있음.

주요 공공시설 현황

단위 : 개소

기 관		개 소	기 관		개 소
지방 행정 관서	시	1	우체국관서		19
	읍·면·동	21	세무서		1
	시군직속기관	2	국립농산물품질관리원		1
	사업소	4	전화국		1
경찰 소방 관서	경찰서	1	협동 조합	농업	27
	지·파출소	16		원예	-
	소방서	1		축산	1
법원 검찰 관서	법원·지원	1		농지개량	-
	검찰청지청	1		산림	1
	교도소	1		기타	1
교육청		1	계		102

■ 김천시청



자료 : 김천시, 통계연보 2013.



- ※ 2012년도 현재 김천시에 사설묘지 1개소와 공설 화장장 1개소가 운영 중이며, 화장장은 화로수가 2개소이며 납골당은 사설납골당 1개소가 있음

묘지시설 현황

단위 : 개소, 천 m²

구분	매 장								화장장		납골당	
	공 설 묘 지(천 m ²)				사 설 묘 지(천 m ²)				공 설		개소수	
	개소수	면적	점유면적	분묘설치가능	개소수	면적	점유면적	분묘설치가능	개소수	화로수	공 설	사 설
		총면적	점유면적			총면적	점유면적					
2012	0	17.1	17.1	-	1	695	183	512	1	2	-	1

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

1.1.2. 도시별 공공시설 서비스 인구 현황

- ※ 김천시와 비슷한 인구규모를 가진 5개 시(광양, 통영, 서산, 안동, 거제)의 공공시설 서비스 인구현황을 살펴보면, 평균 인구규모는 148,981명임.
- ※ 6개 도시의 읍·면·동당 평균 인구는 8,944명이며, 비교되는 5개 시 중에 김천이 6,526명으로 가장 낮고, 광양이 12,570명으로 가장 높음.

도시별 공공시설 서비스인구 현황

단위 : 인, (개소)

구 분	김천시	광양시	제천시	서산시	안동시	거제시	평 균
총인구	137,052	150,837	143,039	163,315	169,720	129,921	148,981
읍·면·동사무소	6,526	12,570	7,947	10,888	7,072	8,661	8,944
	(21)	(12)	(18)	(15)	(24)	(15)	(17)
경찰서	137,052	150,837	143,039	163,315	169,720	129,921	148,981
	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)
파출소	8,566	18,855	20,434	23,331	7,715	21,654	13,498
	(16)	(8)	(7)	(7)	(22)	(6)	(11)
소방소	137,052	150,837	143,039	163,315	169,720	129,921	148,981
	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)	(1)
소방파출소	-	37,709	35,760	32,663	56,573	25,984	-
	(-)	(4)	(4)	(5)	(3)	(5)	-
우체국	7,213	11,603	14,304	10,207	6,789	5,906	9,337
	(19)	(13)	(10)	(16)	(25)	(22)	(18)

자료 : 각 시별, 통계연보 2013.

1.2. 문제점 진단

1.2.1. 문제점 진단

- * 공공시설은 중심생활권에 집중 분포되어 있어 교통체증의 주요원인이 됨.
- * 시가지 중심부인 신음공원 내 화장장이 위치해 도심지역의 기능회복과 민원해소를 위해 조속한 이전이 필요함.

1.2.2. 공공시설 여건 전망

- * 주요공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준을 근거로 법적기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위 기준을 설정
- * 신설 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균등입지를 원칙으로 하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지시켜 형평성을 고려함.
- * 공공시설은 공적결정을 전제로 하여야 하나, 경우에 따라 정치적 과정에 의해 형평성이 입지의 효율성보다 강조되어 입지가 결정될 수 있음.
- * 공공시설의 입지는 사적입지의 경우 비용의 최소화 또는 이윤의 극대화가 주요 결정요인인데 비해 이러한 기준 외에 주민의 욕구 충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 적정한 배분 등이 고려되어야 함.
- * 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분 입지
- * 행정동을 단위로 한 소생활권의 중심지에 서비스인구 규모가 유사한 동사무소·파출소·우체분국 등을 가급적 인접 배치함으로써 행정의 효율성과 이용의 편의성을 증대시킬 수 있도록 함.
- * 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치

2. 기본방향

2.1.1. 중추관리기능 수행을 위한 주요 시설의 완비 및 네트워킹

- * 목표연도에 김천이 담당해야할 광역차원 및 도시차원의 중추기능을 수행하기 위하여 주요시설을 완비
- * 행정적, 물리적으로 엮는 네트워크 확립

2.1.2. 형평성을 제고한 공공시설 입지

- * 공공시설의 입지에 있어 주민의 욕구 충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등 그리고 예산의 적정한 배분 등을 고려

2.1.3. 생활권 규모에 따른 적절한 시설배치

- * 지방자치제와 연계하여 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분입지

2.1.4. 도시성장 및 세력 확대를 고려한 시설 재배치

- * 도시성장에 따른 가용지를 확보하고, 보다 효율적이며 공평한 공공서비스 제공을 위하여 기존 시설을 이전하고 이전적지의 용도를 전환

2.1.5. 행정의 효율성과 이용 편의성 증대

- * 시민욕구의 양적증가와 질적 다양화 및 정보화·자동화의 확산 및 심화에 적절히 대처
- * One-stop 행정서비스 구현

2.1.6. 각종 생활편익시설과 연계

- * 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치

3. 공공시설 배치계획

3.1. 계획지표 전망

- * 주요공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준을 근거로 「도시계획시설의결정·구조 및 설치기준」에 관한 규칙 제94조를 기준으로 결정
- * 신설 공공시설은 균등입지를 원칙으로 하고 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지시킴.
- * 공공시설의 입지는 비용의 최소화가 주요 결정요인이 되며, 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 적정한 배분 등을 고려하여 배치함.
- * 「장사 등에 관한 법률」의 개정 및 화장에 대한 사회여건의 조성 등 화장수요 증대에 대비해 화장장과 납골시설의 체계적인 확보

3.2. 배치기준

3.2.1. 동사무소

- * 행정자치부의 동사무소 설치기준에 의하면 인구 3만이상일 때 분동을 원칙으로 하고 있음.
- * 현재 동사무소 설치기준에 의거 인구 20만일 때 현재의 읍·면·동사무소 22개소는 과대한 것으로 판단되나 행정구역이 넓고 취락이 고르게 분포하고 있어 현재의 개소수를 유지하되 고속철도 역세권개발시 인구규모에 맞는 시설을 확보토록 함.
- * 장차 행정전산화에 따른 민원업무 감소 등으로 신규 공급 없이 현재 시설로 충당하는 것을 원칙으로 함.

3.2.2. 소방서

- * 각 도시별 1개소의 소방서를 배치하고, 소방파출소가 5개를 초과하는 경우 5개소 이하마다 소방서 1개소 설치, 현재 김천은 소방파출소가 4개소이므로 1개의 소방서가 필요하며 향후에도 1개소로 유지함.

3.2.3. 소방파출소

- * 김천시는 인구 50만 명 미만으로 2만 명 당 1개소 설치
- * 목표연도 인구 20만을 기준으로 할 때 소방파출소는 10개소가 필요하나 현재 4개소이므로 소방인력의 구조조정 등 관련분야의 정책에 맞춰 적정하게 배치함.

3.2.4. 경찰서, 파출소

- * 경찰서는 인구 40~50만 명을 관할하는 인구로 정하고 있으므로 현재수준을 유지함.
- * 파출소는 관할 구역 3만인이 기준이며 관할구역 면적 1.5km²이고, 주택 건설기준 등에 관한 규칙에 의하면 총 3천~4천세대당 1개소를 설치하도록 되어 있음.
- * 현재 경찰청의 파출소 통폐합 정책 추진계획을 반영하여 현재 시설을 존치하는 것을 원칙으로 하며 관련계획의 정책에 맞춰서 배치함.

3.2.5. 우체(분)국

- * 정보통신부의 우체국 설치기준에 의하면 도시지역의 경우 법정동당 1개소 설치를 원칙으로 하고 있으나 우리시의 경우 22개소로 법정동마다 설치되어 있으며 현재의 시설을 유지하며 향후 정보통신부의 정책변화에 맞춰서 배치함.

3.2.6. 화장장, 납골당

- * 「장사 등에 관한법률」의 규정에 따라 「묘지 등의 수급계획」을 수립하여 계획적이고 체계적인 공설묘지 및 화장장, 납골시설을 설치

3.3. 공공시설 배치계획

- * 시청, 경찰서, 소방서 등 광역적 공공시설은 기존 시설을 확충 정비함.
- * 읍면·동사무소, 파출소, 우체(분)국 등은 행정동 단위로 가급적 근접 배치하여 행정의 능률성과 이용의 편의성 증대
- * 신규 공공시설 조성 시 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」을 고려해 사회적 약자들의 이용에 불편이 없도록 편의시설 계획
- * 기존 도심지역에 위치하고 있어 많은 교통량을 유발시키고 있는 각종 공공시설 주변 기반시설의 체계적인 정비로 구도심지역의 중심기능 강화와 효율적인 행정서비스를 제공할 수 있도록 함.
- * 시가지 중심부에 위치하여 인근 거주민에 혐오감을 주는 신음동의 삼애원 일원의 화장장시설과 인근의 공동묘지를 이전하여 삼애원의 이전 활성화를 도모하며 인근 주민의 주거환경개선 도모로 도시의 중심기능을 강화

제8장 도심 및 주거환경계획 (변경)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 주택관련 지표의 변화

- * 2012년 현재 전국의 총 주택 수는 18,551천 호에 연평균 증가율 4.15%의 증가를 보이고, 주택 보급률은 102.7%를 보임.
- * 주택보유수는 2002년 이후로 꾸준히 증가하고 있으나 2009년 이후 건설경기 침체로 인해 공공 건설호수는 감소하고 있는 것으로 보임

전국 주택관련 지표 변화 추이

구 분	단위	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
주택보유수	천호	12,358	12,669	12,988	13,223	13,534	13,793	14,169	14,456	14,677	15,007	18,551
건설호수	천호	667	585	463	463	469	555	371	381	386	549	440
공 공	천호	124	121	123	140	143	156	141	168	138	115	79
민 간	천호	543	464	339	322	325	398	230	213	248	434	360
주택 보급률	%	100.6	101.2	102.2	105.9	107.1	108.1	109.9	111.0	112.9	114.2	102.7
천명당 주택건설호수	호	13.8	12.1	9.5	9.5	9.6	11.3	7.5	7.7	7.6	10.8	8.6

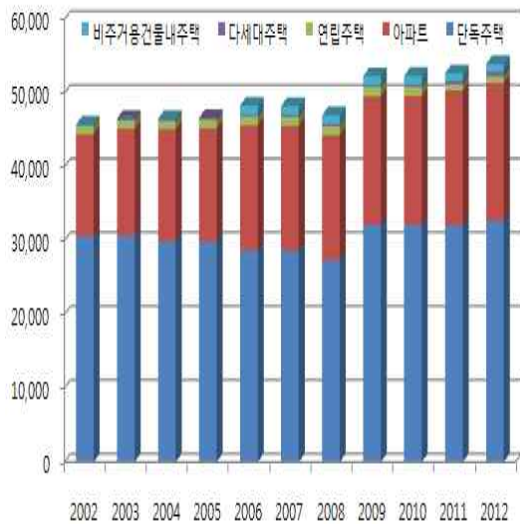
자료 : 통계청, 통계정보(KOSIS) DB 이용.



1.1.2. 주택 현황

(1) 주택 유형별

■ 주택유형별 구성비 추이 현황도



* 과거 10년 간 김천의 총 주택 수의 변화추이를 살펴보면, 꾸준히 증가를 하다가 2007년 잠시 감소 현상을 보이지만 2008년 이후 2012년까지를 살펴보면 비슷한 수준을 보임.

* 아파트는 꾸준히 증가하여 고층·고밀의 도시형 주택형태로 변화하는 추세를 보임.

* 2012년 현재 주택 구성을 살펴보면, 단독주택 60.7%, 아파트 34.6%, 연립주택 1.5%, 다세대주택 1.3%, 비주거용 건물내 주택 1.9%로 단독주택의 구성비가 전체 주택수의 2/3를 차지하는 농촌 및 중소도시의 특성을 보임.

주택 유형별 현황

단위 : 호, (%)

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
계	45,764	46,578	46,523	46,685	48,366	48,280	51,667	52,320	52,377	52,717	53,971 (100.0)
단독주택	30,620	30,772	29,963	29,913	28,747	28,652	27,377	32,181	32,214	32,107	32,782 (60.7)
아파트	13,853	14,441	15,179	15,391	16,911	16,951	16,951	17,411	17,411	18,323	18,695 (34.6)
연립주택	1,116	1,116	1,116	1,116	1,216	1,216	1,241	1,257	1,273	782	806 (1.5)
다세대주택	175	249	265	265	247	256	266	266	274	501	684 (1.3)
비주거용 건물내주택	—	—	—	—	1,245	1,205	1,205	1,205	1,205	1,004	1,004 (1.9)

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

(2) 주택 규모별

* 김천시의 지난 10년간 아파트 공급 현황을 살펴보면, 증감 추세를 반복하고 있으며, 중소형 규모 아파트의 공급 비중이 높음.

규모별 아파트 현황 및 아파트 수요·공급

단위 : 호, %

구분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
계	179 (100.0)	690 (100.0)	1,084 (100.0)	276 (100.0)	942 (100.0)	360 (100.0)	108 (100.0)	1,600 (100.0)	1,332 (100.0)	114 (100.0)	1,845 (100.0)
40㎡이하	- (-)	240 (34.8)	317 (29.2)	- (-)	- (-)	- (-)	- (-)	444 (27.8)	885 (66.4)	- (-)	- (-)
40~ 60㎡이하	60 (33.5)	450 (65.2)	767 (70.8)	- (-)	- (-)	- (-)	1 (0.9)	496 (31.0)	447 (33.6)	- (-)	84 (4.6)
60~ 85㎡이하	119 (66.5)	- (-)	- (-)	196 (71.0)	584 (62.0)	285 (79.2)	107 (99.1)	660 (41.3)	- (-)	- (-)	1,761 (95.4)
85~ 135㎡이하	- (-)	- (-)	- (-)	80 (29.0)	210 (22.3)	75 (20.8)	- (-)	- (-)	- (-)	- (-)	- (-)
135㎡초과	- (-)	- (-)	- (-)	- (-)	148 (15.7)	- (-)	- (-)	- (-)	- (-)	- (-)	- (-)
공급동수	2	7	7	5	21	8	3	18	9	1	23
아파트 점유가구수	13,853	14,441	15,179	15,391	16,911	16,951	16,951	17,411	17,411	18,323	18,695

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

(3) 점유 형태별

※ 인구주택총조사에 의한 김천시의 점유형태별 주택 수는, 자가와 전세의 비중이 각각 75.1%, 8.0%로 전체의 83.1%를 차지하며, 비교적 저소득층의 점유형태인 월세 및 무상의 비율은 16.9%를 차지함.

점유 형태별 주택 수

단위 : 호

연 별	합 계	자 가	전 세	보증부 월 세	무보증부 월 세	월 세 (사글세)	무 상
2010	48,843	36,712	3,888	4,298	1,056	1,272	1,617

자료 : 김천시, 통계연보, 2013.

주 : 1. 매 5년을 주기로 실시하는 인구주택총조사에 의한 2010년 인구주택 조사결과임.

1.1.3. 주택 보급 현황

(1) 김천시 주택보급 현황

- * 2012년 현재 전국의 주택보급률 102.7%, 경북의 주택보급률은 110.1%이며, 김천은 96.4%임.
- * 평균가구인수는 2002년 3.0인/가구에서 2012년 2.4인/가구로 감소하였으며, 이는 핵가족화 및 단독가구의 증가에 의한 결과로 판단됨.

김천시 주택보급 변동 추이

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
인 구	147,760	151,336	144,587	142,688	140,922	140,564	139,871	137,796	137,837	137,920	137,052
가구당인구	3.0	3.0	2.8	2.8	2.7	2.7	2.6	2.6	2.5	2.5	2.4
가구수	49,159	51,193	50,543	51,244	51,688	52,352	53,071	53,122	54,693	55,334	55,964
주택수	45,764	46,578	46,523	46,685	48,366	48,280	51,667	52,320	52,377	52,717	53,971
주택 보급률	93.1	91.0	92.0	91.1	93.6	92.2	97.4	98.5	95.8	95.3	96.4

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 1. 주택보급률 = 주택수 / 가구수 × 100

주택보급 변동 추이 현황도



(2) 임대 아파트 보급현황

- * 김천시 임대 아파트는 5개 지구에 1,590세대로 이중 영구임대는 2개 지구에 488세대, 30년 임대는 2개 지구에 1,016세대, 5년 임대는 1개 지구에 86세대 임.
- * 김천시 임대 아파트는 2012년 현재 총 공급 아파트 18,695호 중 1,590호로 전체의 8.5%를 차지함.

김천시 임대 아파트 보급 현황

단위 : 세대

번호	아 파 트 명	위 치	세 대 수
1	부흥아파트(영구임대)	신음동 1274	100
2	부곡2주공(영구임대)	부곡동 1328	388
3	일천 푸른마을(5년)	어모면 중왕리 540-26	86
4	덕곡 주공아파트 (30년 임대)	덕곡동 767	594
5	대신 휴먼시아 아파트 (30년 임대)	신음동 1313	422
계			1,590

자료 : 김천시, 도시주택과 주택계, 김천시 임대아파트 현황.

1.1.4. 주거환경개선사업 현황

(1) 저소득 주민 현황

- * 2012년 국민기초생활보장 수급대상 가구가 김천시의 전체 가구에서 차지하는 비중은 7.1%이며, 이들 대부분은 월세나 무상주택에 거주하여 주거에 대한 안정성에 위협을 받고 있는 실정임.

국민기초생활보장 수급자 현황

단위 : %, 가구, 명

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
비 중	7.7	7.8	7.5	7.8	7.7	7.8	7.8	7.5	7.2	7.4	7.1
가 구	3,695	3,969	3,889	3,983	4,006	3,940	3,833	3,925	3,891	3,693	3,755
인 원	7,068	7,420	7,227	7,320	7,293	7,085	6,803	6,859	6,717	6,314	6,319
김천 시	가구	49,159	51,193	50,543	51,244	51,688	52,352	53,071	53,122	54,693	55,334
	인원	147,760	151,336	144,587	142,688	140,922	140,564	139,871	137,796	137,837	137,920

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

(2) 도시저소득 주거환경개선사업 현황

- * 정부가 주거환경개선사업을 1단계, 2단계로 추진하기 이전에 김천시의 주거환경개선사업은 평화지구(1,936㎡), 부곡지구(670㎡), 모암지구(1,339㎡)등의 3개 지구에서 시행되었으며,
- * 1단계사업으로 정부가 추진한 주거환경개선사업(2001~2004년)은 4년 간 1조 6천억 원을 지원하여 486개 지구의 도로, 상·하수도 등 기반시설을 정비하여 주거환경개선을 도모하였으며,
- * 김천시는 모암1·학사대·평화1·평화2지구 등 4개 지구가 지정되어 시행되고 있음.

김천시 1단계 주거환경개선사업 추진현황

단위 : ㎡, 백만원

구 분	평화1	학사대	모암1	평화2
면 적	36,562	87,172	44,120	68,191
사 업 비	3,467.5	3,650	4,200	4,000
사업내용	소방도로 개설 등	소방도로 개설 등	소방도로 개설 등	소방도로 개설 등
시행년도	2000	2001	2003	2003
비 고	개선계획수립	개선계획수립	개선계획미수립	개선계획미수립

자료 : 김천시, 시정백서. 평화1지구 주거환경개선계획(2002), 학사대지구 주거환경개선계획(2003).

주 : 1. 평화1지구와 학사대지구의 사업비는 개선계획보고서를 참조하였고, 학사대지구의 경우 기준연도보다 미래연도이지만 개선계획이 수립되었으므로 이를 참조.

주 : 2. 모암1지구와 평화2지구의 사업비는 개선계획 미수립으로 김천시 시정백서 참조.

- * 국토교통부는 전국에 산재한 도심지 달동네 등 노후불량주거지 중 주택의 불량도가 높고, 도로·상하수도 등 기반시설이 열악한 430개 지구를 선정하여 도로·상하수도 등 기반시설정비에 국고 1조원을 포함한 총 2조원 규모를 투자하고, 국민주택기금 융자 및 국·공유지 무상양여를 통해 주택개량을 지원하는 『2단계 주거환경개선사업 계획(‘05-’10)』을 마련하여 추진하였음
- * 주거환경이 불량한 정도에 따라 선정되었으며, 경북은 35개 지구가 선정되었고, 이 중 김천시는 구읍·남산·마잠·성내·새터지구의 5개 지구가 선정되어 시행하였음

김천시 2단계 주거환경개선사업 대상지 지정현황

단위 : m², 인, 가구, 개소

구 분		구 읍	남 산	마 잠	성 내	새 터
위치	지 구 위 치	삼락동	남산동	지좌동	성내동	신읍동
면적	지 구 면 적	111,674	32,647	70,262	21,637	56,338
인구·가구	거 주 인 구	1,110	348	482	314	592
	거 주 가 구	380	183	165	124	195
	세 입 자 수	75	52	25	55	35
	철 거 민 수	64	43	37	25	49
	생활보호대상자수	35	46	39	23	25
	생활보호대상자가구	17	16	28	14	15
기 반 시 설	상수도 보급 가구수	380	183	165	124	195
	하수도 보급 가구수	380	174	165	124	195
	화장실 확보 가구수	375	183	165	124	190
건 축 물	전체 건축물수	206	230	94	78	117
	허가 건축물수	139	171	81	57	95
	무허가 건축물수	67	59	13	21	22

자료 : 김천시, 도시주택과, 건축계. 2단계 주거환경개선사업 대상 사업지구 총괄조서.

- * 아포읍 대신리 지역에 소도읍 종합육성계획의 일환으로 지속가능한 친환경 주거단지를 조성·계획하고 사업을 추진 중에 있음.

김천시 도시 주거환경개선사업 주요내용

지구명 구 분	남산지구	새터지구	마잠지구	구읍지구	성내지구
위 치	남산동 중앙공원 뒷편	신음동 새터마을 일원	지좌동 마잠마을 일원	삼락동 구읍마을 일원	성내동 충혼탑 일원
소요예산	4,357	6,657	5,614	7,441	4,488
주요내용	○ 도시계획도로개설 ○ 상하수도 설치 ○ 가로등 설치 ○ 쉼터 조성 ○ 주차장 설치				
사업기간	2006~2008	2006~2010	2007~2013	2007~2013	2009~2013

자료 : 김천시, 시정백서(2011~2012)

김천시 도시 주거환경개선사업 주요성과 및 실적

지 구 별	사 업 실 적
남산지구	○ 도시계획도로 개설완료(7개노선) L=895m, B=6m ○ 상하수도 및 가로등 설치, 주차장 설치 등
새터지구	○ 도시계획도로 개설완료(7개노선) L=1,515m B=6~10m ○ 상하수도 및 가로등 설치, 주차장 설치 등
마잠지구	○ 도시계획도로 개설완료(6개노선) L=659m B=6~12m ○ 상하수도 및 가로등 설치
구읍지구	○ 도시계획도로 개설완료(5개노선) L=651m B=8~10m ○ 도시계획도로 개설공사 중(1개노선) L=381m B=8m ○ 도시계획도로 실시설계용역 중(1개노선) ○ 상하수도 및 가로등 설치, 쉼터조성 등
성내지구	○ 정비구역 지정완료 ○ 도시계획도로 개설완료(1개노선) L=147m B=6m ○ 도시계획도로 실시설계용역 중(2개노선)

자료 : 김천시, 시정백서(2011~2012)

(3) 농어촌 주거환경개선현황

- * 농촌 불량주택 개량은 1976년부터 새마을 사업의 일환으로 지방개량 사업에서 출발하여 시행하여 옴.
- * 농촌지역에서 발생하는 생활 오·폐수를 정화할 수 있는 마을단위 간이 오수처리장을 설치하여 수질오염을 예방하고, 마을기반시설을 정비하여 쾌적한 주거환경을 조성함으로서 농촌주민의 삶의 질 향상과 함께 전원적인 농촌건설로 농촌주거환경개선에 이바지할 목적으로 마을하수처리장 및 오수처리장을 설치
- * 농촌지역에 폐가로 방치되어 도시미관 및 주변 환경을 훼손하고 인근 불량 청소년들의 탈선·우범 장소로 악용될 우려가 있는 농촌지역의 빈집을 철거 및 수선 정비하여 적절한 용도로 재활용

1.2. 문제점 분석

1.2.1. 아파트 위주의 획일적 주거환경의 확산

- * 김천시 주택보급률은 경북의 평균에 비해 약간 낮으나 현재 전국적 추세인 고층, 고밀 공동주택 위주의 단조롭고 획일적인 주거환경이 급속히 확산되는 추세를 보이고 있음. 고층·고밀 공동주택 위주의 주택공급은 도시공간구조 왜곡, 기반시설 부족, 경관부조화, 주변지역과의 시각적·기능적 단절을 초래하여 도시의 주거환경을 악화시키는 주요 원인이 됨.
- * 주거환경의 질이나 지역의 특성과 같은 도시계획 적 고려보다는 주택 보급률의 향상을 목표로 주택공급량에만 역점을 두는 공급자 위주의 정책에 따라 주택법등에 근거하여 주택건설이 이루어지기 때문이라 판단됨.

1.2.2. 기존 주택재고 및 주거지 관리의 미흡

- * 주택보급률은 높은 편이나 시가지내에 산재해 있는 저층위주의 노후·불량 주택이 다수를 차지하고 있고 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있음.
- * 기존 주거지에 대한 정비 즉 주거환경개선사업, 재건축을 통한 주거환경 개선이 필요함.

2. 기본방향 (변경 없음)

2.1. 목표

2.1.1. 주거환경의 질 향상

- ※ 향후 주택보급률의 상승 및 소득·수요계층의 다양화가 진행될 것으로 예상되므로 주택수요자 위주의 다양한 주택형태 및 규모의 공급대책과 함께 주거환경의 질을 향상시키기 위한 대책 마련이 요구됨.
- ※ 주택의 양적 공급보다는 시민의 주택형태 선호도 및 주거생활의 쾌적함을 도모할 수 있는 주택공급계획 수립
- ※ 획일적이고 단조로운 공동주택위주의 단지개발을 해소할 수 있는 다양한 개발방법을 모색

2.1.2. 기존 주택재고 자원 활용의 극대화

- ※ 기성 시가지내 다수의 노후·불량주택이 존재하며 향후 재개발·재건축수요가 급증할 것으로 예상되며 현재 대도시에서 나타나고 있는 기반시설의 부족, 일조권 문제 등의 문제점을 최소화 할 수 있는 방안을 모색
- ※ 도시계획과 주택정책의 연계를 통해 기성 시가지 주택재고 자원의 활용 극대화를 도모함으로써 신개발 주거지의 확산을 방지하고 궁극적으로는 개발과 보존이 조화를 이루는 도시관리를 지향함.

2.1.3. 저소득층 주거 안정성의 확보

- ※ 서민의 내집 마련을 위한 주택정책은 실수요자의 주택구입능력의 부족 즉, 이자율부담과 원리금상환의 부담으로 인해 수요진작에 어려움이 있으므로 향후의 주택정책은 주택수요자인 소득계층에 따라 그리고 주택시장의 지역적인 특성에 따라 그 역할을 하여야 함.

2.2. 기본방향

2.2.1. 주거환경의 질 향상으로 정책 전환

- * 저소득층의 주거안정을 보장하고, 지역주민의 다양한 욕구에 부응하는 주택공급정책과 실수요자의 주택수요를 유발할 수 있는 주택정책을 제시
- * 다양한 소득계층의 욕구에 부응하기 위해 주택형태 및 규모의 다양화로 새로운 주거양식 형태를 제시

2.2.2. 기존 주거지 정비의 활성화

- * 신개발 위주의 주택공급에서 탈피하여 신개발과 재개발·재건축을 병행함으로써 자연자원의 훼손을 방지하고 기존 토지자원의 이용을 극대화 함.
- * 저밀도로 이용되고 있는 기존주거지의 정비를 활성화함으로써 도시공간 구조를 합리화하고 주거환경을 개선함.
- * 지역적·사회적 특성이 반영된 주거지를 조성함으로써 기존의 획일화된 주거환경을 개선토록 함. 특히 재개발·재건축시 기존의 축적된 건축 환경을 최대한 활용함으로써 자원의 낭비를 막고 지역적 정체성을 유지하도록 함.

2.2.3. 서민주택 공급 확대를 위한 공공부문의 역할 강화

- * 향후 주택정책의 주요과제는 저소득층을 위한 충분하고 쾌적한 주거공간의 확보를 통해 주거 안정성을 확보하는 것이며 이를 위해 주택의 소유개념에서 사용개념으로의 전환을 통해 현행의 자가주택 위주의 주택정책을 개선하여 저소득층의 주거안정을 이룰 수 있도록 임대주택의 건설 등 공공부문의 역할을 강화함.



3. 주택수요 및 공급계획 (변경 없음)

3.1. 주택수요 전망

* 전제

- 주택수요를 추정함에 있어 우선적으로 고려되어야 할 것은 수요 부문과 공급부문의 주요한 결정 인자들을 분석하는 것으로 주택수요의 요인 분석과 각 요인 간 상호관계를 분석하여 공급계획 결정
- 가구당 인구수는 1993~2003년의 가구당 인구수 변화추이를 고려하며 주택감실율은 제4차 국토종합계획을 참고로하여 주택수요의 1%로 산정함.
- 주택보급률은 향후 도·농 복합도시와 실버도시로서의 위상정립과 5都2村의 사회적 생활패턴변화, 농촌지역의 공가주택 증가에 따라 단독가구의 증가에 대비해 주택보급률을 115%로 설정

- * 목표연도의 계획인구 20만인에 대한 주택보급률을 115%로 총92,000호의 주택이 필요하며, 계획기간 중 주택수요는 감실율을 감안하면 총 48,222호의 주택공급이 필요함.

주택수요추정

구 분	단 위	2003	2005	2010	2015	2020	비 고
인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000	
가 구	가구	51,193	53,200	62,200	72,000	80,000	
가구원수	인/가구	3.0	2.9	2.8	2.6	2.5	
주택수요량	호	46,578	49,800	62,400	77,300	92,000	
주택보급률	%	91.0	93.5	100.2	107.3	115.0	
감실주택	호	-	500	600	800	900	
주택공급량	호	-	3,722	13,200	15,700	15,600	

3.2. 주택공급계획

- * 주택유형별 공급은 주거지 인구배분계획에 따른 주거지 개발과 장래의 주택형태 선호도를 고려하여 설정
- * 주택유형별 수요 전망
 - 단독주택: 기존의 비중보다 감소할 것으로 예상되나 자연환경이 우수한 교외지역이나 공원인접지의 구릉지에서는 오히려 장려될 수 있음.
 - 공동주택: 연립주택은 환경사지를 활용한 테라스형 주택, 전통적 마당의 개념을 현대적으로 계승한 중정형 공동주택 등 고밀형 연립주택 유형을 개발하여 주변 자연경관과 조화되는 주거지 개발을 도모하며 아파트는 핵가족화, 단독가구의 증가로 지속적 수요를 보일 것이며 아파트 개발 시 주변경관과 조화를 이룰 수 있도록 층고를 계획하며 수요에 대응할 수 있는 충분한 량을 개발함.
- * 공공부분에 의한 국민임대 및 공공임대주택 등의 공급을 지속적으로 확대하여 저소득층과 서민의 주거안정 도모
- * 목표연도의 단독 및 공동주택의 비율을 50 : 50으로 유도하며 토지의 효율적 이용을 도모하고 주변 자연경관과 도시기반시설 등과 상호 조화되도록 계획
- * 주택의 연평균증가율은 4.1%로 주택 감실에 의한 주택건설량을 제외한 목표연도인 2020년까지 총 주택수요량은 약 45,422호이며 이중 단독주택이 15,228호, 공동주택이 30,194호가 각각 필요할 것으로 전망됨.

주택유형별 공급계획

구 분	단 위	2003	2005	2010	2015	2020	비 고
계	호 (%)	46,578 (100.0)	49,800 (100.0)	62,400 (100.0)	77,300 (100.0)	92,000 (100.0)	
단독주택	호 (%)	30,772 (66.1)	31,880 (64.0)	37,850 (60.7)	43,690 (56.5)	46,000 (50.0)	
공동주택	호 (%)	15,806 (33.9)	17,920 (36.0)	24,550 (39.3)	33,610 (43.1)	46,000 (50.0)	

4. 시가지 정비 전략 (변경)

4.1. 기본방향 (변경)

4.1.1. 주택공급 및 택지개발체계의 수립 (변경 없음)

- ※ 신규 주택지 공급에 필요한 택지공급을 원활히 하고자 일정규모 이상의 토지는 공영개발을 적극 추진

4.1.2. 기존 시가지 주거환경정비 (변경)

- ※ 혁신도시 및 고속철도 역세권의 개발에 따른 도심 공동화 현상을 예방하기 위해 「도시재정비 촉진에 관한 특별법」의 재정비촉진사업 및 「도시 및 주거환경정비법」의 주거환경개선사업, 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」의 도시재생사업, 공공시설의 이전신축등 기반시설의 체계적인 정비로 도심기능 활성화 도모 <변경>
- ※ 공원과 인접한 지역의 신규 주택용지는 고도제한 등을 통해 고층아파트 건립을 규제하여 주변경관과 조화를 유도
- ※ 상업지역내의 산재되어 있는 주거시설을 정비

4.1.3. 새로운 주거지 개발 기법의 활용 (변경 없음)

- ※ 중저층 주거지 계획 방안 제시
- ※ 노인인구가 점차 증가함으로서 접근성과 환경이 좋은 곳에 노인촌을 조성하며 의료, 복지시설을 도입
- ※ 예술인주택, 전원주택의 조성

4.1.4. 구도심 공동화 방지 및 균형발전 도모 (신설)

- ※ 혁신도시 건설에 따른 구도심 공동화 예방을 위한 북부권 균형개발
- ※ 공공기관 이전지역 및 후적지 도심재생을 통한 활성화로 도시경쟁력 재고
- ※ 구도심의 기반시설 확충·정비를 통한 기능성 향상 및 쾌적한 도심환경 조성
- ※ 도심상권 회복을 위해 전통시장 활성화 및 복합적 상업 활성화 도모

4.2. 시가지 정비전략 (변경)

4.2.1. 주택공급방안 (변경 없음)

- * 아파트를 중심으로 한 공동주택 비율이 꾸준히 증가하고 있으며 선호되는 주택유형도 공동주택수요가 압도적으로 높은 것으로 나타남.
- * 2012년 현재 단독주택 비율이 60.7%로 향후 수요를 감안하여 단독주택과 공동주택의 비율을 각각 50%로 설정함.
- * 소형과 중형 임대주택의 공급확대

4.2.2. 주택공급 및 개발주체의 다양화 (변경 없음)

- * 도시경영사업에 의한 민간자본 투자여건을 조성하여 택지개발 및 재건축에 있어 민간건설자본을 적극적으로 유치함으로써 주택공급을 활성화하고 주거환경을 개선

4.2.3. 저소득 주거안정대책의 마련 (변경 없음)

- * 최소주거기준의 확보
 - 모든 주민에게 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 지역적, 시대적 여건에 맞는 최소주거기준을 확보
- * 사회복지 프로그램 확대
 - 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 소프트웨어적 수단으로서 직업 교육 및 알선, 보육원시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램을 연계 운영

4.2.4. 주거지 개발 및 관리체계 확립 (변경 없음)

- * 주거지역 실태조사 및 세분화 기준 설정
 - 주택유형, 규모, 건폐율, 용적률 등 주거지역을 세분화하기 위한 주거 지역 현장조사 및 지정 기준 설정
 - 고층을 지을 수 있는 3종일반주거지역의 지정을 지양하며 지구단위 계획을 통한 개발은 제한적으로 허용

4.2.5. 주거지역 토지이용의 입체적 관리 (변경 없음)

- * 계획적 개발방식을 적용
 - 개발예정지역은 택지개발사업지구, 도시개발사업지구 등으로 지정하고 주택수요에 따라 단계적으로 개발계획을 수립하여 무질서한 주택의 난립을 방지하고 효율적인 주택공급을 추진
- * 지구단위계획의 적용
 - 도시개발구역, 대지조성사업지구, 택지개발예정지구, 주거환경개선사업지구 등을 지구단위계획구역으로 지정하여 도시개발을 계획적으로 관리

4.2.6. 주거환경개선사업 및 재건축의 활성화 (변경 없음)

- * 재건축을 통해 주택의 질적 향상을 도모하고 지구단위계획구역을 지정하여 민간투자 유인책 마련
- * 지구단위계획을 병행수립하여 계획적 관리기법과의 연계를 통해 재건축이 주변 환경에 미치는 악영향을 최소화하고 종합적이고 입체적인 공간계획이 되도록 유도
- * 주거환경개선사업의 확대
 - 강제철거에 따른 재개발의 후유증을 최소화하고 지역적 정체성 및 연속성확보 측면에서 유리한 방식이므로 적극적으로 활용
 - 주변지역에의 영향, 사업시행의 용이성 등을 감안하여 가능하면 공동주택방식보다는 현지개량방식으로 유도
 - 특히 계획적 개발·관리가 요구되는 지역은 지구단위계획구역으로 지정하여 체계적 관리
 - 읍·면지역 자연부락에 결정된 주거지역에 대해 주거환경개선사업을 적극 도입하여 장기미집행시설해소 및 농촌정주환경조성으로 거주민의 주거환경 향상 도모

4.2.7. 기존 시가지 주거환경의 체계적 정비 (변경)

- * 기반시설이 열악한 도심지역내 주거지역에 대해 「도시재정비 촉진에 관한 특별법」의 재정비촉진사업을 추진하고 보완적으로 주거환경개선사업을 추진하며, 또한 입지 양호지역에 공공시설을 조성하여 주변지역의 주거환경개선효과를 극대화 함.

- * 도시재생사업에 따른 주거지역 정비를 통하여 도시의 경쟁력을 높이고 주민의 삶의 질 향상을 도모 함 <신설>
- * 특정지역에서의 다세대, 다가구주택 건설제한
 - 지역주민이 다세대·다가구주택의 건축을 원치 않는 지역이나 주변지역에의 악영향이 클 가능성이 있는 지역에서는 다세대·다가구주택의 건축을 금지하거나 개발규모를 제한
- * 주택지 공동주차장 확보
 - 장기적으로는 일반 단독주택지내에 공동주차장을 설치하여 주차난에 대처하도록 하되, 대지 내 주차장 설치가 곤란한 경우 주차기금의 조성을 통한 공공주차장 혹은 민간주차장을 설치

4.2.8. 새로운 주거지 개발기법의 활용 (변경)

(1) 지속가능한 주거지 개발기법의 적용 (변경 없음)

- * 환경친화적 토지이용계획의 수립
 - 도심지역과 역세권지역은 업무, 상업, 주거기능 등이 복합된 도시핵으로 개발함으로써 직주근접의 효과를 높여 이동거리를 최소화
 - 지역의 미기후를 고려하여 개발로 인한 환경영향을 최소화하기 위하여 경사도, 향, 바람의 방향, 구릉이나 하천 등의 세부적인 자연요소를 고려한 토지이용계획이 되도록 함.
 - 기존의 고층·고밀개발을 지양하고 적정 층수 및 개발밀도의 주거지를 조성하도록 하며, 주거유형·규모·형태 등에서의 혼합, 토지이용·건물용도에 있어서 복합개발의 개념을 활용
 - 건물의 향은 가능한 한 태양에너지가 가장 잘 활용할 수 있도록 남향(남동, 남서) 중심으로 하고 지형과 부지형태, 조망 등에 따라 조화를 이루도록 함.
- * 녹색교통 중심의 도로망 계획
 - 철도역을 중심으로 한 지역중심과 주거중심지역은 버스 등 대중교통연계체계를 구축하도록 하며, 주거중심지역과 각 주거지와와의 접근은 자전거와 보행위주의 가로망 계획을 통해 자동차 이용을 감소하도록 유도
 - 단지입구의 공동주차장 또는 지하주차장을 설치하여 단지내부로의 차

량 진입을 제한하도록 함으로써 보행자의 안전성을 확보하고 쾌적한 주거환경이 되도록 함.

- 단지 내 도로의 차도폭 축소나 선형 개선 등을 통해 차량통행 감소 유도
- 지구 내 도로는 가능한 Cul-de-sac을 지양하고 격자형 혹은 Loop 시스템을 적용하여 불필요한 동선의 낭비를 막고 에너지 절약을 구현

※ 생태적 공원·녹지공간의 조성

- 개발계획 수립 시 개발대상지의 산림, 숲, 구릉지, 초지, 전답 등의 기존 녹지를 분석하여 자연자원 중 녹지의 보전과 활용 최대화
- 국부적으로 에너지 절약과 녹지공간 확보를 위하여 옥상녹화, 인공지반 녹화, 벽면녹화 등을 활용
- 주동 간 녹지, 완충녹지 등의 녹지의 구성단위를 설정하고 공원 및 휴게소 등을 연계하는 녹도를 구성하여 보행 및 휴식공간화
- 공원 및 옥외 공간 녹화는 관리비용을 절감하고 생물서식처로서 기능을 할 수 있도록 최대한 조경수 등으로 식재하고 동물 유인수 등을 계획하여 종 다양성을 확보

(2) 다양한 주거지 개발기법의 적용 시도 (변경 없음)

※ 계획단위개발기법(PUD)의 도입

- 대규모 신개발 지역에 계획단위개발기법을 도입하여 합리적 토지이용을 도모하고 충분한 공공공지를 확보

※ 대중교통 지향형 개발(TOD) 기법의 활용

- 고속철도 역세권지구, 혁신도시, 삼애원지구, 아포지구 등 대규모 신개발지에는 대중교통지향형 개발기법을 활용하여 토지이용의 고도화 및 입체적 개발을 유도

※ 시범도시의 육성

- 경관, 생태, 정보통신, 역사문화, 관광 등의 시범도시를 지정하여 개발

(3) 주택유형의 다양화 (변경)

※ 전원주택지(전원마을) 조성

- 도심지 외곽에 교통, 환경측면에서 양호한 지역에 대해 저밀도의 전원형 시범주거지를 조성하여 미래지향적인 양호한 주거환경을 조성

※ 에너지 자립마을 조성 <신설>

- 현재의 전력 부족난 문제해결 및 신재생에너지 설비를 설치하는 정부의 그린홈 사업의 일환으로 에너지 자립마을을 조성하여 귀농·귀촌하는 주민부담을 경감시키는 효과 발생

※ 노인주거지(silver twon)조성

- 노인인구(65세 이상)의 평균수명의 연장에 따라 점차 증가가 예상됨으로 다양한 주거 및 복지시설이 구비된 집단적 노인주거지를 조성하여 이들을 계획적으로 수용하기 위한 방안을 모색함.

※ 저층고밀형 주택유형의 개발

- 환경사지를 활용한 테라스형 주택, 전통적 마당의 개념을 현대적으로 계승한 중정형 공동주택, 3세대 동거형 연립주택 등 고밀형 주택유형을 개발

※ 복합주택 개발의 활성화

- 도심부내 직주근접에 의한 도심주거를 실현하기 위한 주상복합주택의 건설을 유도

4.2.9. 도심 재생 방안 (신설)

※ 도심공동화현상 방지를 위하여 공공기관 북부권 이전

- 김천소방서, 버스터미널, KT&G 김천지점 이전추진

※ 재래시장의 상권회복을 위하여 시설·서비스 환경개선 및 상권특화사업을 추진

- 세계전통시장 박람회 개최, 전통시장 활성화 사업공모

※ 도심 공공시설 이전지 문화창조형 도시재생 거점지구를 단계적으로 조성

- 1단계 : 상업문화거점 → 역전문화 창조지구 조성
- 2단계 : 생활·여가문화거점 → 여가문화 창조지구 조성
- 3단계 : 근대산업문화 거점 → 산업문화 창조지구 조성

제9장 환경의 보전과 관리계획 (변경 없음)

1 계획의 기본방향 (변경 없음)

1. 계획의 기본방향

- * 환경보전계획은 환경현황을 조사·분석하고, 부문별 계획과 연계하여 장래의 환경변화를 예측한 후 이를 토대로 분야별 대책을 수립함.
- * 토지이용계획, 산업입지 및 교통계획을 수립함에 있어서 쾌적한 환경조성을 위하여 산업배치를 위한 입지적 조건 검토 시 자연·인공·문화적 경관보전 및 관리대책을 충분히 고려함.
- * 환경대책은 사전오염방지를 원칙으로 하고, 자연·대기·수질환경과 환경기초시설 등 오염의 원인과 문제점을 분석하여 해소방안을 마련
- * 단지개발 시 불투수층을 최대한 감소시켜 초기강우 시 비점오염 물질의 발생을 억제시키고 발생된 비점오염 물질은 하천에 유입되기 전에 이를 차단·관리하는 방안을 수립
- * 시가화예정용지, 계획관리지역 등 개발이 예상되는 곳에 하천·공원·수림대 등이 있는 경우에는 이의 보전은 물론 개발대상지까지도 이와 연계하여 비오톱 조성을 추진
- * 비시가화지역에는 환경림의 조성 등을 통하여 산림자원을 증진시키고, 시가지내에서는 도시녹화사업과 공원녹지 확대사업을 추진하여 녹화량을 제고하며, 기존 도심의 업무지역에는 옥상조경과 벽면녹화 등 도심녹지를 확충할 수 있는 방안을 마련
- * 도심을 관통하는 하천은 생태계가 유지될 수 있도록 복개하지 아니함을 원칙으로 하고, 하천정비가 필요한 때에는 친자연형의 공법으로 정비하여 수변지역의 개발 및 오염물질이 유입되지 않도록 함.
- * 환경기초시설을 한곳에 집중 배치하여 통합운영에 따른 시설효율을 높이며 주민민원 최소화 유도
- * 김천시 인접 시·군과 환경의 보전 및 관리계획을 효율적으로 집행하기 위해 상호 박달 추진

② 대기환경 및 수환경의 보전 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 대기오염

(1) 대기환경 일반현황

* 우리나라는 대기환경기준을 아황산가스(SO₂), 일산화탄소(CO), 이산화질소(NO₂), 먼지($\mu\text{m}/\text{m}^3$, PM₁₀ ; 미세먼지는 입자의 크기가 10 μm 이하인 먼지를 말함), 오존(O₃), 납($\mu\text{g}/\text{m}^3$) 등으로 구분하여 규제하고 있으며 김천시에서는 1988년부터 평화동 320-6번지에서 대기오염에 대한 측정이 이루어지고 있음.

* 2012년도 현재 김천시 대기오염 정도는 아황산가스 0.005ppm, 이산화질소 0.014ppm, 오존은 0.026ppm, 일산화탄소는 0.4ppm, 미세먼지는 49mg/m³으로 대기환경기준치보다 낮아 대기오염 정도가 양호하다고 할 수 있음.



* 오존 및 이산화질소의 수치는 자동차의 증가와 더불어 점점 증가하는 추세로 자동차 배기가스에 대한 대책을 마련해야 할 필요가 있음.

김천시 연도별 대기오염도 측정현황 추이

구 분	단위	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	환경기준(기준치 이하)			
													연간	24시간	8시간	1시간
아황산가스(SO ₂)	ppm	0.006	0.007	0.008	0.008	0.009	0.010	0.009	0.004	0.003	0.003	0.005	0.020	0.050	-	0.150
이산화질소(NO ₂)	ppm	0.021	0.021	0.027	0.023	0.029	0.028	0.015	0.014	0.013	0.013	0.014	0.050	0.080	-	0.150
오존(O ₃)	ppm	0.025	0.020	0.022	0.032	0.030	0.021	0.026	0.029	0.026	0.027	0.026	-	-	0.060	0.100
일산화탄소(CO)	ppm	1.0	1.4	1.4	0.9	1.0	0.9	0.9	0.4	0.5	0.4	0.4	-	-	9	25
미세먼지(PM ₁₀)	mg/m ³	60	44	47	46	49	50	46	43	49	53	49	70	150	-	-

자료 : 환경부, 대기환경연보, 대기환경연보(2011) 홈페이지 참조 <http://www.me.go.kr/>

환경정책기본법 시행령 [별표1] 참조.

주 : SO₂는 아황산가스, NO₂는 이산화질소, O₃는 오존, CO는 일산화탄소 PM₁₀는 미세먼지를 말함.

(2) 대기오염원

- * 2012년 현재 대기오염물질 배출시설은 총 137개소임. 연료사용량에 따라 1~5종까지 구분하는데, 배출규모가 큰 1종, 2종 시설은 2006년부터는 사라지고 3종은 10개소로 7.3%를 차지하고, 오염배출 규모가 상대적으로 적은 4종과 5종은 각각 53개소에 38.7%, 74개소에 54%를 차지함.
- * 10년 전에 비해 2012년 현재 김천시의 대기오염물질 배출시설은 연평균 2.36% 감소하였음
- * 대기오염과 관련 깊은 자동차등록대수는 최근 10년 동안 연평균 2.58%의 증가현상을 보임.
- * 경상북도 내 인근 주요도시(구미(219개소), 포항(331개소), 경산(475개소)) 등에 비해 대기오염물질 배출 시설수가 적으며, 이는 김천시의 대기오염정도가 인근에 비해 양호한 편이라 할 수 있음.

대기오염원 현황 추이

단위 : 개소, 대

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
대 기 오염물질 배출시설	174	177	177	188	176	124	124	122	121	123	137
자동차 등록대수	43,427	45,441	46,312	46,923	48,897	50,117	50,260	51,304	53,044	54,688	56,035

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.1.2. 소음 · 진동



- * 경부고속철도, 경부선, 경북선 철도와 경부, 중부내륙고속국도, 국도 34·59호선 등 주요교통시설이 도심을 통과함으로써 소음·진동으로 인한 피해가 크며 자동차 등에서 배출되는 매연은 대기오염을 유발시킴.
- * 2012년 현재 김천시의 소음 및 진동을 유발하는 시설은 총 161개소이며, 증감을 반복하고 있음.
- * 증가하는 소음·진동 유발시설에 대한 대책강구가 필요함.

소음·진동 유발시설 현황 추이

단위 : 개소

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
소음진동 유발시설	144	151	136	141	141	121	127	115	108	112	161

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.1.3. 수질오염

(1) 수질환경 일반현황

- * 김천지역의 수질측정망 지점은 하천수인 감천1과 공단배수인 김천공단, 농업용수인 남북저수지, 오봉저수지, 직지저수지 등 총 5개소가 있음.

김천의 수질측정망 지점 현황

구 분	감천1	김천공단	남북저수지	오봉저수지	직지저수지
주 소	지좌동(김천교)	대광동 (하수종말처리장 방류후)	남면 월명리	남면 오봉리	대항면 북전리
위 치		김천하수처리장 방류후 50m 지점	제방중앙	제방중앙	호심
분 류	낙동강	-	낙동강	낙동강	낙동강
하 폭	168m	-	1,056m	4,088m	1,133m
주 오염원	•인구: 7,755명 •폐수배출시설(4개소): 소, 돼지 등 가축 사육두(59)	-	•생활하수 •축산폐수 •산업폐수	•축산폐수	•축산폐수
분 류	하천수	공단배수	농업용수	농업용수	농업용수
조사기관	대구지방환경청	경상북도	농업기반공사	농업기반공사	농업기반공사

자료 : 물환경정보시스템 홈페이지 <http://water.nier.go.kr/> 참조

- * 하천수인 감천1(감천2 하류이며 구미지역에 위치함)의 지난 10년간 수질오염현황을 살펴보면, pH는 6.5~8.5pH를 만족하는 7.6~8.2pH이며, DO(용존산소량)은 7.5mg/ℓ 이상(8.6~11mg/ℓ)이고, 생물화학적 산소요구량(BOD)는 3mg/ℓ 이하(0.6~1.7mg/ℓ)로 II등급에 해당함. 그러나 2003년에는 특별하게 부유물질량(SS)이 100mg/ℓ 이하(38.3mg/ℓ)로써 전체 IV등급에 해당하겠으나 10년 평균 25mg/ℓ 이하이므로 II등급이라 할 수 있음.
- * 공단배수인 김천공단의 pH는 6.5~8.5pH를 만족하는 6.7~7.3pH이며, DO(용존산소량)은 5mg/ℓ 이상(6.2~9.2mg/ℓ)이고, 생물화학적 산소요구량(BOD)는 3.1~11.9mg/ℓ 이므로 V등급(공업용수3급)에 해당됨.
- * 농업용수로 사용되는 남북저수지, 오봉저수지, 직지저수지는 생활환경에 적합한 I~III등급에 해당됨.

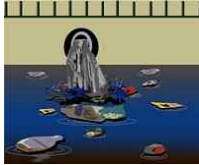
갑천1 및 김천공단의 연도별 수질오염도 측정현황 추이

구 분	수질측정망	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
pH	갑천1	7.7	7.6	7.6	—	7.8	7.8	7.8	8.1	7.8	8.2	8
	김천공단	7.0	7.1	7.1	—	6.7	7.3	7.3	7.2	7.1	7.2	7.3
	남북저수지	7.3	8.1	8	8.2	7.4	7.8	8.4	8.1	7.8	7.8	7.6
	오봉저수지	7.4	7.6	7.7	7.9	7.3	7.5	7.9	7.9	7.4	7.7	7.6
	직지저수지	7.3	8	7.8	8.5	7.2	7.9	8.3	8.3	8.2	7.9	7.4
수온 (℃)	갑천1	17	18	17	—	16	17	17	14	16	17.1	17.3
	김천공단	19	19	20	—	18	19	19	17	18	18	18.8
	남북저수지	16	18	15.6	—	—	—	16.5	16.8	16.5	18.1	15.6
	오봉저수지	17	17	16.8	—	—	—	18	17.8	16	13.6	14.7
	직지저수지	17	17	—	—	—	—	—	—	—	—	14.1
DO (mg/ℓ)	갑천1	9.9	9.7	10.4	—	8.6	9.1	9.2	10.7	11.0	9.9	9.9
	김천공단	7.3	8.1	7.2	—	6.9	8.7	8.7	6.2	7.4	7.4	7.7
	남북저수지	8.8	8.4	4.9	7.3	7.3	9.2	8.5	7.9	8.8	7.5	7.8
	오봉저수지	8.7	8.8	9.1	7.7	8.4	9.1	8.5	9.3	8.6	7.8	8.2
	직지저수지	9.5	8.4	6.4	8	6.7	10.9	7.7	8.8	9.8	7.7	7.3
BOD (mg/ℓ)	갑천1	0.7	0.6	0.9	—	0.6	0.8	0.7	1.7	0.8	0.8	0.7
	김천공단	6.8	11.9	6.3	—	10.4	3.7	3.7	3.1	5.4	7.3	6.8
	남북저수지	1.9	2.2	5.7	5.5	3.6	3.1	1.7	2.5	2.1	2.7	2.7
	오봉저수지	1.6	2.3	—	—	—	—	—	—	—	—	2.2
	직지저수지	2.3	2.1	—	—	—	—	—	—	—	—	2.1
COD (mg/ℓ)	갑천1	2	3	2	—	2.2	2.3	2.7	5.2	3.4	3.1	2.8
	김천공단	10.8	12.4	12.7	—	12.7	10.1	10.1	10.8	13.7	14.5	13.4
	남북저수지	6.7	5.1	7.8	6	5.4	5.5	4.9	7.1	7.2	7	6.4
	오봉저수지	6.5	5.4	5.7	5.1	5.7	6.4	5.6	6.1	6.9	7.4	7
	직지저수지	6.2	4.4	5.1	4.5	4.9	5.4	4.2	6.4	6.3	5.2	4.8
SS (mg/ℓ)	갑천1	8.1	38.3	14.7	—	5.8	5.6	2.6	8.8	6.9	6.0	5.4
	김천공단	6.1	10.5	5	—	9.7	8.7	8.7	3.4	7.7	12.0	8.4
	남북저수지	35.3	5.4	11.3	2.5	5.4	18	4.2	8.9	6.7	3.7	7.2
	오봉저수지	41.9	2.7	1	5.1	2.4	3	1.3	2.3	3.2	2.5	7.9
	직지저수지	25.7	4.2	3.3	2	3.6	5	3.5	4.2	4.5	1.9	4.0
TN (mg/ℓ)	갑천1	3.877	3.24	3.124	—	3.219	3.476	2.958	4.223	3.192	3.350	3.231
	김천공단	15.281	12.312	13.936	—	15.774	8.389	8.389	7.978	9.177	9.398	8.983
	남북저수지	1.735	1.63	1.61	1.412	1.307	1.585	1.165	0.942	1.609	1.491	1.769
	오봉저수지	1.45	1.28	1.435	1.498	1.063	0.893	0.733	0.522	1.013	1.319	1.353
	직지저수지	1.95	1.405	1.635	1.357	1.066	1.277	1.123	0.962	1.425	1.527	1.590
TP (mg/ℓ)	갑천1	0.097	0.15	0.056	—	0.068	0.129	0.073	0.028	0.054	0.034	0.031
	김천공단	1.355	1.145	1.413	—	1.804	0.958	0.958	1.054	1.081	0.512	0.212
	남북저수지	0.085	0.03	0.04	0.032	0.007	0.017	0.017	0.038	0.032	0.049	0.034
	오봉저수지	0.055	0.025	0.006	0.003	0.003	0.01	0.018	0.018	0.013	0.072	0.031
	직지저수지	0.065	0.035	0.008	0	0.018	0.015	0.018	0.028	0.028	0.079	0.021

자료 : 환경부, 수질오염 자료. 물환경정보시스템 홈페이지 <http://water.nier.go.kr/> 참조

(2) 수질오염원

- * 2012년 현재 김천시의 수질오염물질 배출시설은 총 180개소이며, 배출 규모에 따라 1~5종까지 구분하는데, 배출규모가 큰 1종, 2종 시설은 2002년 각 1개소 3소에서 점점 줄어 2007년에 사라졌으며 3종은 2개소(1.1%), 오염배출 규모가 상대적으로 적은 4종과 5종은 각각 7개소(3.9%), 171개소(95%)임.



- * 수질오염물질 배출시설은 연평균 1.1% 감소 추세를 보이고 있음.
- * 경상북도 내 인근 주요도시(구미(643개소), 포항(665개소), 경산(482개소)) 등에 비해 배출시설수가 적음

수질오염원 현황 추이

단위 : 개소

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
수질 오염물질 배출시설	201	162	153	170	166	158	167	162	165	163	180

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도

1.1.4. 토양오염

- * 토양오염에 대한 조사는 전국의 고정된 지점에서 이루어지는 측정망조사와 조사지점이 매년 바뀌며 오염우려지역을 대상으로 조사되는 실태조사로 나누어 짐.
- * 김천지역의 측정망과 실태조사지점에서의 토지오염도 평균농도로 전국 토지오염도 평균과 우려기준(농경지) 및 자연함유량을 비교하면, 우려 기준에는 모두 미달되고 전국 평균농도보다 대체적으로 낮게 나타나나 측정망에서는 카드뮴(Cd), 구리(Cu), 비소(As), 납(Pb), 아연(Zn), 니켈(Ni), 불소(F)가 실태조사지점에서는 구리(Cu), 아연(Zn)의 평균농도가 전국과 자연함유량보다 높게 나타남.
- * pH의 경우 김천 측정망은 7.4pH, 실태조사지점에서는 7.3pH로 전국 보다 높음.

2012년 전국 평균오염도와 김천지역 평균오염도 비교현황

단위 : mg/kg

구 분		Cd	Cu	As	Hg	Pb	Cr ⁺⁶	Zn	Ni	F	유기인	PCB	CN	페놀	유 류		TCE	PCE
															BTEX	TPH		
전 국		1.00	21.0	5.05	0.04	27.3	0.1	82.9	13.5	227	0.00	0.00	0.00	0.00	0.000	37	0.000	0.000
김 천	측 정 망	1.99	21.56	5.97	0.04	53.16	0.10	101.26	14.04	301.00	-	-	91.00	-	0.16	135.24	-	-
	실태조사	0.00	25.49	0.00	0.03	11.03	0.00	99.42	21.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.5	0.00	0.00
우려기준 (1지역)		4	150	25	4	200	5	300	100	400	10	12	2	20	-	-	40	25
자연함유량		0.135	3.995	0.560	0.085	5.375	-											

자료 : 환경부, 2012년 토양측정망 및 실태조사 결과(홈페이지 <http://www.me.go.kr/> 참조).

주 : 1. 2012년 전국 pH의 범위는 3.2~9.6(평균 6.4). 김천의 pH는 측정망 7.4, 실태조사 7.3 임.

주 : 2. 자연함유량은 논에 대한 국립환경연구원의 조사결과임(pH평균치는 5.7)

2. 계획의 기본방향

2.1. 대기오염

- * 대기오염물질의 배출 저감을 위한 관리 강화
- * 청정연료 및 저유황유 사용 확대와 저공해 자동차의 보급
- * 저공해 자동차의 보급으로 자동차 배기가스에 의한 오염물질 저감
- * 집단에너지공급시설 설치 등으로 오염물질의 배출 저감
- * 대기질 정화능력을 가진 도시환경의 조성
- * 친환경적인 교통수단도입 및 교통시설의 개선으로 대기오염, 소음, 진동의 발생을 최소화

2.2. 수환경

- * 환경기반시설을 확충하여 수질개선을 도모하여 맑은 수환경 유지
- * 오·폐수의 배출량을 감소시켜 오염물질의 부하량을 저감
- * 하수고도처리시스템을 도입하여 방류수의 수질개선으로 인근하천에 영향을 최소화 함.
- * 하천을 친수여가공간으로 조성

3. 대기환경 및 수환경 보전계획

3.1. 대기환경 보전계획

- * 저유황유 및 청정연료(LNG)의 사용 및 친환경적 교통기반구축으로 대기오염물질 배출량 저감
- * 대중교통활성화 및 녹색교통수단확대
 - 보행 및 자전거도로망 등의 녹색교통수단확대 및 이용활성화 유도
- * 용도지역 위반 공장의 이전 및 주거와 공업의 상충적 기능은 완충공간을 충분히 두며 산업단지 개발시 완충녹지 설치
- * 도시내 녹지공간의 확충을 통하여 대기오염물질의 정화기능을 높이고 친환경적인 도시환경을 조성함.
- * 대기오염물질 배출업소에 대해 관리와 감독을 강화하여 방지시설의 효율적인 운영을 도모함과 동시에 업체에 인센티브를 제공하여 능동적인 오염물질의 제거를 유도
- * 대기오염 자동측정망을 설치하여 김천시의 대기환경을 보다 정확하고 신속하게 모니터링하여 효율적인 대기관리를 도모함과 동시에 시민에게 정확한 대기환경을 제시함.
- * 고속철도, 철도, 고속국도, 국도변과 주거지역사이에 교통소음 및 진동, 위해방지를 위해 완충녹지를 계획



<경관이 우수한 김천의 직지사천과 강변공원>

3.2. 수환경 보전계획

- * 감천의 수질을 보전하기 위해 오염물질의 부하량 저감을 도모하고 안정적 수량의 확보를 위해 부항댐을 건설
- * 하수관거의 보급과 하수처리장의 신설 및 확충으로 하수처리율의 향상을 도모하여 생활하수로 인한 오염물질의 부하를 저감
- * 시가지내 산재한 공장을 집산화하여 공업폐수를 집산화하여 처리 후 방류하며 또한 산업폐수의 배출업소에 대해 관리를 강화하고 공정개선을 유도하여 오염물질의 배출을 저감하고 재활용을 높이며 폐수처리공정의 고도화를 도모
- * 수질측정 및 자료수집의 원격 자동화를 추진하여 실시간 수질 상태를 파악하고 효율적인 수질관리를 도모
- * 김천시민에게 가장 중요한 수자원인 감천과 직지사천을 시민들에게 쾌적한 수환경으로 제공하기 위하여 공원화 사업을 지속적으로 추진하며 치수 및 이수기능을 겸비한 도시하천의 자연경관 창출 및 보존, 하천 생태공원조성, 시민의 쾌적한 휴식공간 제공
- * 하천은 복개를 하지 않는 것을 기본원칙으로 하며 본래의 모습에 유사한 자연하천을 지향하여 친수환경으로 조성

③ 상·하수도 (변경 없음)

1. 상수도

1.1. 현황분석

1.1.1. 일반현황

- * 2012년 현재 김천시의 총인구는 137,504명이고, 급수인구는 133,564명으로 상수도 보급률은 97.5%이며, 이는 전국 평균 96.2%보다 1.3%가 높음.
- * 최근 10년간 상수도 보급률 추이는 2002년 시설용량 52,000m³/일, 보급률 63.9%에서 2012년 현재 시설용량 49,800m³, 보급률 97.9%로 시설용량은 감소하였으나 보급률은 꾸준히 증가함.
- * 김천시의 1일1인당 급수량은 438ℓ로 전국 평균 335ℓ보다 30.7%가 높음. 2012년 현재 438ℓ로 2007년 이후 물 사용량이 지속적으로 증가하고 있는 추세임
- * 증가하는 용수수요에 맞게 시설확충을 통한 지속적인 보급률 향상과 도시 내 균형적인 물 공급 체계를 이룩하고, 또한 시민들의 물 사용 습관을 개선하여 물 사용량의 저감을 도모
- * 김천시는 현재 황금, 아포, 지례, 농남정수장 등 총 4개소, 52,000m³/일의 자체정수장을 운영하여 각 급수지역에 급수를 시행하고 있으며, 황금정수장과 지례정수장은 감천 복류수, 농남정수장은 울곡천 복류수, 아포정수장은 암반 관정수를 취수하여 원수로 사용하고 있음.



상수도 보급률 현황 및 추이

구 분	총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)	시설용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수
2002	147,760	94,349	63.9	52,000	41,422	439	14,651
2003	151,336	96,893	64.0	52,000	41,605	429	14,772
2004	144,587	96,856	67.0	52,000	40,040	412	14,969
2005	142,688	98,235	68.9	52,000	39,102	398	15,115
2006	140,922	100,620	71.4	55,500	45,685	454	15,457
2007	140,564	106,156	75.5	53,000	40,461	381	15,969
2008	139,871	106,603	76.2	51,800	40,502	380	16,809
2009	135,918	105,615	77.7	51,800	38,067	360	17,124
2010	137,837	132,911	96.4	49,800	46,130	424	18,011
2011	137,920	133,198	96.4	49,800	46,130	424	18,472
2012	137,052	133,564	97.5	49,800	48,665	438	18,883

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

지역규모별 상수도 보급 수준

구 분	보급률 (%)	총인구 (천명)	급수인구 (천명)	급수량 (천 m ³ /일)	1일1인당 급수량(ℓ)
전 국	97.9(94.6)	51,717	50,638(48,938)	16,398	335
특 · 광역시	99.9(99.6)	23,658	23,639(23,558)	7,253	308
시지역	99.1(98.8)	18,833	18,657(18,608)	7,879	423
읍지역	94.9(90.9)	4,210	3,994(3,825)	1,265	187
면지역	86.7(58.8)	5,016	4,348(2,947)	555	318
김천시	97.5	138	134	49	438

자료 : 환경부, 상수도통계 2013.(2012년말 기준)

주 : () 안 수치는 마을상수도 및 소규모 급수시설 이용인구를 포함하지 않은 수치임

1.1.2. 상수도시설

- * 2012년 현재 김천시의 상수도 시설용량은 49,800m³/일로 황금정수장 49,000m³/일, 지례정수장 800m³/일을 공급하고 있음.
- * 2012년 김천시 연간 총 급수사용량은 13,634,287m³이며 용도별로는 가정용 48%, 영업용 27.5%, 대중탕용 1.8%, 공업용 20.1%를 나타내어 가정용이 가장 많은 부분을 차지하고 있음.



- * 상수도관의 총 연장은 722,397m로 송수관 4.3%, 배수관 47.9%, 급수관 47.8%임. 부식에 취약해 수질악화의 원인이 되는 아연도강관은 11.3%를 차지함.
- * 2011년 김천시의 누수율은 20.01%로 전국평균 누수율 10.4%에 비해 높은 편이며, 유수율은 80.07%로 전국 평균 83.5%보다 낮은 상태임.
- * 김천시의 수도요금 평균단가는 2011년 기준 403.73원/m³으로 이는 전국 평균의 평균단가 619.3원/m³보다 낮음.

지역규모별 상수도 시설용량

구 분	계	소계	황금정수장	지례정수장
시설용량(m ³ /일)	49,800	49,800	49,000	800

자료 : 환경부, 상수도통계 2013.(2012년말 기준)

1.2. 상수도계획 기본방향

- * 목표연도 2020년에 상수도보급률 95%, 1인1일급수량 430 ℓ 로 제고
- * 인구의 증가와 산업단지 확충에 따른 생활 및 공업용수의 확보
- * 단계별 시가지개발과 연계하여 상수도시설이 합리적으로 확충되게 계획
- * 상수원의 수질을 보호하고 노후시설의 정비를 통하여 위생적인 수질 유지
- * 누수량 발생을 저하시키기 위하여 가능한 한 자연유하방식의 송수방법을 채택
- * 중수도의 조기도입으로 수자원의 효율적인 이용과 오염부하량의 감소 도모

1.3. 상수도 용수량 수요추정

- * 생활용수는 「수자원 장기종합계획」 2001. 건설교통부 및 「김천시 수도정비기본계획(2001)」 상의 지표와 현재 1일1인 급수량을 기준으로 하여 추정함.
- * 상수도보급률은 2003년 64.0%에서 2020년 95.0%로 제고
- * 1일1인 급수량은 2003년 429 ℓ 에서 2020년 430 ℓ 로 설정하여 1일총생활용수량은 81,700m³/일로 전망됨.
- * 공업용수는 「김천시 수도정비기본계획(2001)」 상의 공업용수 수요산정 방법을 사용하여 추정하였으며, 목표연도 1일 총공업용수량은 80,000m³/일로 전망됨.

상수도 수요추정

구 분		단위	2003	2005	2010	2015	2020
생 활 용 수	계 획 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
	급 수 인 구	인	96,893	103,250	131,030	158,170	190,000
	상수도보급률	%	64.0	67.0	75.3	84.6	95.0
	1일1인급수량	ℓ/인일	429	429	429	430	430
	급 수 량	m ³ /일	41,605	44,400	56,300	68,000	81,700
공 업 용 수		m ³ /일	6,993	9,400	19,100	39,100	80,000
총 용 수 량		m ³ /일	48,598	53,800	75,400	107,100	161,700

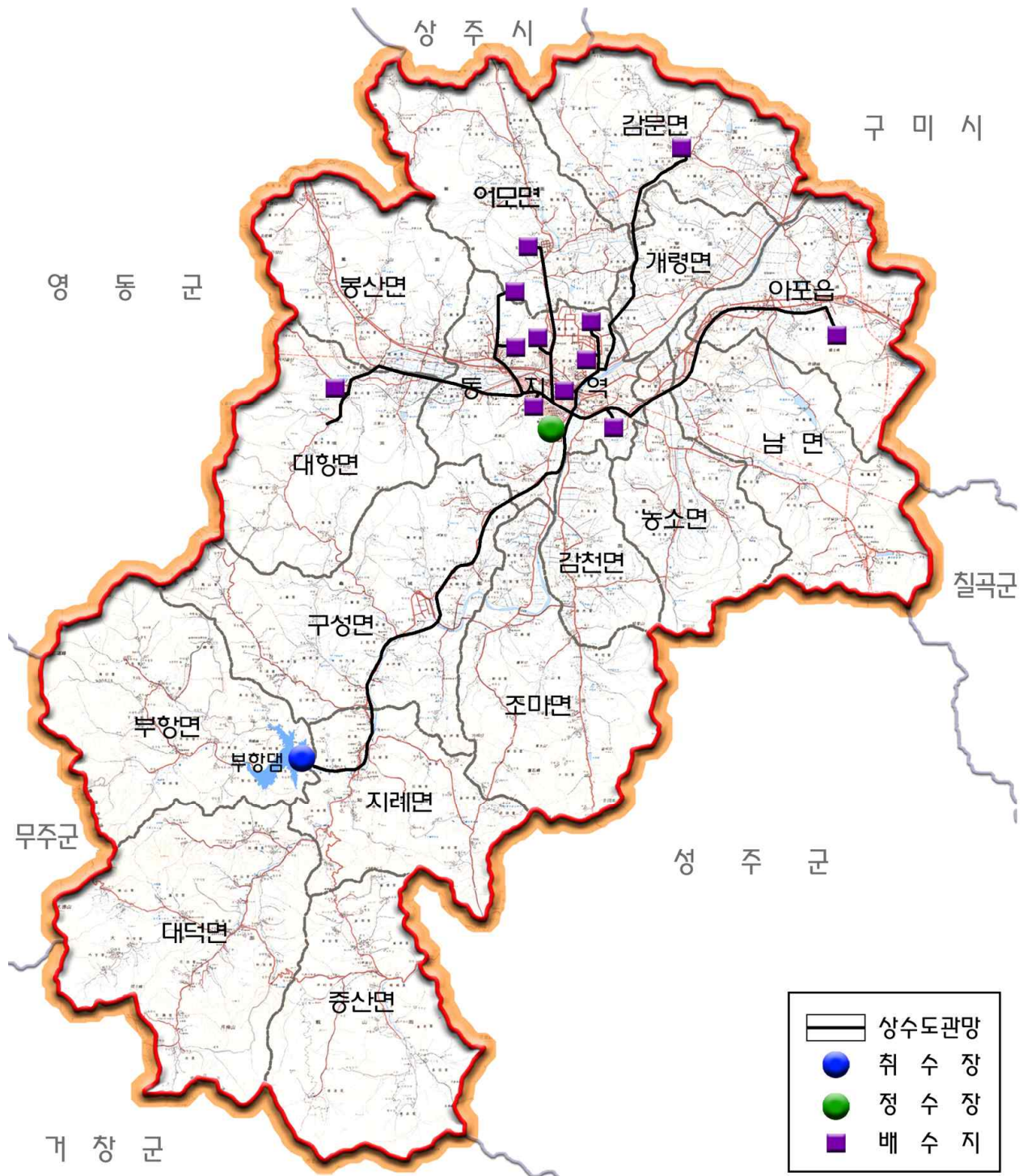
1.4. 상수도 공급계획

- * 목표연도의 총용수수요량은 161,700m³/일

• 생활용수 : 81,700m ³ /일	• 공업용수 : 80,000m ³ /일

- * 현재 용수공급량은 48,598m³/일로 비교적 안정적인 용수공급에는 무리가 없으나 목표연도 용수수요량은 161,700m³/일로 현재 시설용량에서 113,102m³/일이 부족할 것으로 판단됨.
- * 신설예정인 부항댐에서 질 좋고 다량의 청정수를 공급받으며 이에 따른 상수도 급수체계를 정비
- * 정·배수지시설은 기존시설을 확충하여 활용하는 한편 단계별로 용수공급 계획에 따라 시설용량 확보

상수도 시설계획도



2. 하수도

2.1. 현황분석

2.1.1. 일반현황

- * 2012년 현재 하수처리구역내 거주하는 인구를 기준으로 한 하수도 보급률은 총인구 137,052명에 처리인구 97,181명으로 71%를 나타냄.
- * 김천시의 하수도 보급률은 전국평균 91.6%에 비해 현저히 낮음.
- * 최근 5년간 인구의 증가가 대부분 처리구역 내에서 이뤄져 보급률은 다소 높아진 상태임. 향후 지속적인 보급률의 향상이 요구되고 있음.

하수도 보급률 현황 추이

단위 : %, 명

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
보 급 률	61	62	-	61	61	62	63	65	68	70	71
총 인 구	147,760	151,336	-	142,688	140,922	140,564	139,871	137,796	137,837	137,920	137,052
처리인구	89,633	93,414	-	85,873	85,811	86,513	88,328	89,122	93,847	96,786	97,181

자료 : 2012 하수도통계

주 : 2005년 자료부터 서식변경. 2004년 자료없음

2.1.2. 하수도시설

- * 2012년 현재 김천시 하수발생량은 79,143톤/일이며, 분뇨발생량은 2005년 141m³에서 2012년 42m³으로 현저히 줄어듦
- * 증가하는 하수량의 효율적 처리를 위해서는 처리용량의 확충과 수계의 부영양화를 제어하기 위한 고도처리공정으로의 개선이 요망됨.

하수처리장 처리실적 추이현황

연 별	하수발생량			분뇨						분뇨처리시설		
	계	처리 구역내	처리 구역외	발생량(m ³)			처리대상량(m ³ /일)			시설 용량 (m ³ /일)	처리량 (m ³ /일)	사업비 (백만원)
				계	수거식	수세식	계	수거 분뇨	정화조 오니			
2002	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2004	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2005	80,130	67,281	12,849	141	10	131	92	7	85	120	85	2,761
2006	29,880	17,536	12,344	139	3	136	88	2	86	120	85	2,761
2007	24,894	23,895	999	139	53	86	87	2	85	120	120	2,761
2008	73,939	66,930	7,009	110	29	81	73	-	73	120	74	2,761
2009	72,355	62,620	9,735	108	27	81	67	-	67	120	67	2,761
2010	78,534	69,887	8,647	108	27	81	67	-	59	120	59	2,761
2011	75,181	66,957	8,224	51	0.29	51	51	-	51	120	51	2,761
2012	79,143	71,151	7,992	42	-	42	42	-	42	120	43	2,761

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도. 주 : 2012년 하수도 통계자료 서식변경(환경부) 2. 시설용량 및 처리량은 생물학적 용량임.

※ 대광동 850번지 일원에 입지한 하수종말처리장의 처리용량은 8만톤/일임.

김천시 하수종말처리장 현황

구 분	내 용	비고
위 치	김천시 대광동 850번지 일원	
부지면적	156,442㎡(47,324평)	
처리용량	8만톤/일(하수 6만톤/일, 폐수 2만톤/일)	
처리수질	- 하수 : 160ppm→18ppm(BOD, SS) - 하수 : 250ppm→18ppm(BOD, SS) : 300ppm→33ppm(COD)	
사업기간	1992~2011	
처리방식	- 수처리방식 : 1차처리 : 중력침전 2차처리 : 활성슬러지 - 슬러지처리방식 : 농축→혐기성소화→소화농축→탈수	

자료 : 김천시, 상하수도과 2012

※ 김천시 하수관거 총 현황은 계획연장 1,075,422m에 시설연장 805,512m로 보급률은 74.9% 임.

하수관거 보급현황(누계)

단위 : m

구 분	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
총 계획연장	603,933	910,668	916,355	1,149,642	1,149,642	1,149,642	1,075,422
총 시설연장	450,900	526,488	532,840	631,357	685,839	698,425	805,512
보급률(%)	75	58	58	55	60	61	75
합	계획면적(㎢)	7	0	-	-	-	-
	계획연장	327,448	-	-	-	226,518	145,607
	시설연장	200,810	221,788	220,171	226,518	226,518	145,607
	암 거	사각형	25,162	26,118	26,118	26,652	6,424
		원형	96,881	109,422	107,904	111,014	79,867
	개거	2,261	3,819	3,819	3,982	3,928	3,928
	측구	76,506	82,429	82,330	84,924	84,924	55,388
분 류	계획면적(㎢)	20	38	38	38	38	38
	오 수 관 거	계획연장	159,118	520,731	522,114	528,883	535,573
		시설연장	118,093	155,241	163,210	248,458	292,318
	암 거	사각형	123	123	123	123	123
		원형	117,970	155,118	163,087	248,335	292,195
	우 수 관 거	계획연장	117,367	389,937	394,241	394,241	394,241
		시설연장	131,997	149,459	149,459	156,381	167,003
		암 거	사각형	16,556	18,225	18,225	18,225
			원형	98,586	107,519	107,519	114,441
		개거	2,071	3,604	3,604	3,604	3,604
		측구	14,784	20,111	20,111	20,111	20,111
		시설연장	131,997	149,459	149,459	156,381	167,003

자료 : 환경부, 하수도통계 2012. 홈페이지 <http://www.me.go.kr/> 참조.

- * 시설 연장을 살펴보면, 합류식 관거는 226,518m, 분류식 관거 중 오수관거는 393,861m, 우수관거는 266,044m임
- * 또한, 하수관거의 유지관리 현황은 개·보수가 총 8,564m, 준설이 총 27,165m 이며, 지역별로 동지역, 대항면, 지례면에서 유지관리를 함.

2.2. 하수도계획 기본방향

- * 목표연도 2020년에 하수도보급률 95%로 제고
- * 도시환경개선과 하천의 수질 보전을 위해 하수배제방식은 신시가지 조성시 분류식을 원칙으로 하고 기존 시가지는 연차적으로 분류식으로 유도함.
- * 하수배제방식은 자연유하를 원칙으로 하나 자연배수가 불가능할 때는 우수지 및 배수펌프장을 설치
- * 오·폐수는 하수종말처리장으로 유입하여 처리 후 방류하며 생활권별로 하수처리장을 확충
- * 노후 하수관거를 보수·정비하여 하수처리의 효율성을 제고
- * 하수고도처리시스템을 도입하여 하수처리 효율을 높임.

2.3. 하수도 오수량 수요추정

- * 하수량의 수요추정은 「김천시 하수도정비 기본계획 변경(1999.10)」의 자료를 기준으로 산정함.
- * 생활오수량 수요추정
 - 상수도 계획생활용수량을 기준으로 산정
 - 생활오수량은 오수전환율 85%를 적용하며, 지하수 유입량은 생활오수량의 10%로 설정함.
- * 공업폐수량 추정
 - 상수도 계획공업용수량을 기준으로 산정
 - 공업폐수량은 폐수화율 60%를 적용
 - 지하수 유입량은 공업폐수량의 10%를 적용

오수량 수요추정

구 분		단위	2003	2005	2010	2015	2020
생 활 오 수	계획인구(A)	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
	배수인구(B)	인	93,414	99,970	128,240	156,470	190,000
	보급률(B/A)	%	61.7	64.9	73.7	83.7	95.0
	1일1인오수량	ℓ/인일	379	378	373	369	366
	생활오수량	m³/일	35,364	37,740	47,860	57,800	69,450
	지하수유입량	m³/일	3,536	3,770	4,790	5,780	6,950
	소 계	m³/일	38,900	41,510	52,650	63,580	76,400
공 업 용 수	공업폐수량	m³/일	4,196	5,640	11,460	23,460	48,000
	지하수유입량	m³/일	420	560	1,150	2,350	4,800
	소 계	m³/일	4,616	6,200	12,610	25,810	52,800
총 오 수 량		m³/일	43,516	47,710	65,260	89,390	129,200
하수종말처리장		개소	1	2	3	4	6

2.4. 하수도 시설계획

- * 생활오수는 오수관에 직접 연결하여 차집관거를 통해 최종적으로 하수종말처리장에서 처리토록 함.
- * 공장폐수는 다량으로 발생하는 지역에서는 자체에서 직접처리토록 하고 소규모일 경우 하수종말처리장으로 연결하여 처리토록 함.
- * 수질보전을 위해서는 하수관거의 확충과 노후화된 하수관거의 교체, 분류식 관거 중 오수관거와 우수관거의 오점을 개선, 수밀검사 등을 실시하여 철저한 하수관거의 관리향상 도모
- * 하수처리장의 규모를 소형화하여 자연유하 방식으로 처리토록 하고 처리된 용수를 하천유지수로 활용하여 하천의 건천화를 방지
- * 하수종말처리장계획은 오수량의 증가에 따라 대광 하수종말처리장을 확충하며 아포, 농소, 어모, 대항, 지례에 하수처리장을 신설하여 목표연도 2020년의 오·폐수량 129,200m³/일을 처리할 수 있도록 함.
- * 일정규모이상의 대규모 신축 건축물에 대해 중수도 설치를 권장하며 점진적으로 제도화하여 수자원이 재이용을 통한 용수량의 절감 및 하수의 발생량 저감, 수질보전 등의 효과 도모

하수도 처리계획도



4 폐기물 (변경 없음)

1. 폐기물

1.1. 현황분석

1.1.1. 일반현황

- * 2012년 현재 김천시의 쓰레기 청소구역 면적은 전체 행정구역의 100%인 1,009km²이며, 청소구역 내 인구는 137,052명으로 수거지 인구율은 100.0%임. 특히 쓰레기 수거지 인구율은 2002년부터 거의 100%에 가까운 높은 비율을 지속적으로 유지하고 있음.
- * 김천시의 전체 폐기물 발생량 현황은 943.5톤/일으로, 생활폐기물 107.3톤/일, 사업장 배출시설 폐기물 304.8톤/일, 건설폐기물 531.4톤/일로 구성됨.
- * 2012년 현재 김천시의 생활폐기물 발생량은 107.3톤/일으로 발생한 생활폐기물은 전량 수거되며 매립 17.6%, 소각 33.1%, 재활용 49.3%임. 청소구역 내 인구 1인당 하루에 배출되는 생활폐기물은 0.78kg으로 전국평균 1.05kg보다 낮음.
- * 2012년 김천시의 쓰레기 배출량은 943.5톤/일으로 2000년대 들어서면서 급격하게 증가하고 있음. 그러나 배출된 쓰레기는 전량이 수거되어 100% 처리되고 있으며, 처리방법은 재활용 742.7톤(62.1%), 소각 79.3톤(8.4%), 매립 105.1톤(11.1%), 그리고 해양투기를 통해 36.9톤(1.7%)이 처리되고 있음.



쓰레기·폐기물 배출량 및 처리현황추이

구분	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지 인구율 (A/B) (%)	배출량 (C) (톤/일)	처리량 (D) (톤/일)	수거율 (D/C) (%)	수거처리				
	면적 (km ²)	인구 (명)	면적 (km ²)	인구 (명)					계 (톤)	매립 (톤)	소각 (톤)	재활용 (톤)	해양 투기 (톤)
2002	1,009.50	146,666	993.7	142,346	97.0	872.9	872.9	100	872.9	103.9	219.9	513.9	35.2
2003	1,009.50	150,306	993.7	146,006	97.1	1,095.1	1,095.1	100	1,095.7	105.6	272.6	680.6	36.9
2004	1,009	144,587	1,009	142,976	98.9	962.6	962.6	100.0	962.6	108.9	227.2	589.7	36.8
2005	1,009	142,688	1,009	141,079	98.9	966.2	966.2	100.0	966.2	109.7	188.3	626.9	41.4
2006	1,009	140,922	1,009	140,369	99.6	114.1	114.1	100.0	114.1	47.4	1.1	65.6	-
2007	1,009	140,564	1,009	140,024	99.6	276.8	276.8	100.0	276.8	75.2	27.9	132.7	41.0
2008	1,009	139,871	1,009	139,334	99.6	303.0	303.0	100.0	303.0	52.9	162.8	62.2	25.1
2009	1,009	138,276	1,009	137,796	99.7	384.2	384.2	100.0	384.2	51.8	119.4	195.3	17.7
2010	1,009	136,136	1,009	136,136	100.0	1,380.1	1,380.1	100.0	1,380.1	55.2	97.4	1,210.1	17.5
2011	1,009	136,185	1,009	136,185	100.0	84.4	84.4	100.0	84.4	12.4	32.1	39.9	-
2012	1,009	137,052	1,009	137,052	100.0	943.5	943.5	100.0	943.5	105.1	79.3	742.7	16.4

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.1.2. 처리시설 현황

- * 2012년 김천시의 폐기물 매립 및 처리시설 현황을 살펴보면, 매립시설 1개소, 소각시설 1개소 가 있음.
- * 김천시의 생활폐기물 매립장은 2012년 현재 개령면 서부리에 1개소가 설치되어 운영되고 있으며, 총 매립용량 173,823m³ 중 31,071m³가 매립되었고, 잔여 매립 가능량은 142,752m³임.
- * 기존의 농소, 감문, 증산, 봉산 매립장은 모두 사용기간이 종료되었으나, 개령면 서부리에 매립장은 2024년까지 사용예정임.

매립장 및 처리현황

소 재 지	총 매립지 면적 (m ²)	총매립 용량 (m ³)	기 매립량 (m ³)	잔여 매립 가능량 (m ³)	2003년 매립량 (m ³)	사용 기간 (년-년)	설치비 (백만원)	연간 유지관 리비 (백만원)	관리 인원 (명)	매립후 이용 계획
개령면 서부리 616	25,378	173,823	31,071	142,752	4,576	2007 ~ 2024	7,322	188	2	녹지 조성

자료 : 환경부, 폐기물통계, 전국 폐기물 발생 및 처리현황 2012. 홈페이지 <http://www.me.go.kr/> 참조.

※ 2012년 현재 폐기물 소각시설은 1개소가 설치 운영되고 있으며, 총 처리량은 15,615톤으로 소각방식은 스톡식이고, 운영방식은 연속식을 채택하고 있음.

※ 폐기물 소각 시에 발생하는 폐열은 열병합발전, 지역난방, 산업용 열원으로 재활용하여 사용되는 등 대체에너지 자원으로 부상하고 있으나 김천시는 현재 폐열을 판매하지 않으며, 또한 폐열을 사용하는 업체가 없음.

소각시설 운영현황

단위 : kg/시간, 톤

소 재 지	시설용량 (kg/시간)	소각방식	운영방식	2003년도 처리량 (톤)	연간유지 관리비 (백만원)	관리 인원 (명)	설치기간 (년월)
대광동 1000-40	48	스토크식	연속식	15,615	3,601	16	2008.01.01

자료 : 환경부, 폐기물통계, 전국 폐기물 발생 및 처리현황 2012. 홈페이지 <http://www.me.go.kr/> 참조.

※ 2011년 현재 폐기물의 수집·운반 인원은 107명이며 장비는 차량 27대와 중장비 4대가 있음.

1.2. 폐기물처리계획 기본방향

- * 폐기물의 감량화, 재이용 및 재활용 방안을 강구하여 발생량의 원천감소와 폐기물 재순환시스템을 구축
- * 매립지확충과 소각장의 신설로 폐기물의 최적 처리방안 마련
- * 폐기물의 자원화, 수거 및 운반시스템 개선 등 효율적인 폐기물관리시스템 구축
- * 소각장에서 발생하는 폐열의 효율적인 활용방안 강구

1.3. 폐기물 수요추정

- * 쓰레기종량제 실시 및 각종 환경캠페인 실시로 인해 장래 1인당 쓰레기 배출량은 현재의 배출량 정도로 유지 될 것으로 예상되나 전국평균 배출량을 감안해 목표연도에 1일1인당 생활폐기물 배출량을 1.1kg/일로 계획
- * 목표연도 2020년 총 생활폐기물 발생량은 총 220t/일로 전망됨.

생활폐기물 발생량 추정

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
계 획 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
수 거 율	%	97.1	98.0	99.0	100.0	100.0
1일1인배출량	kg/일	0.7	0.8	0.9	1.0	1.1
총 배출량	t/일	100	121	155	187	220
매 립	t/일	60	62	72	82	88
소 각	t/일	3	19	29	36	44
재 활 용	t/일	37	40	54	69	88
처 리 장	개소	1	2	2	2	3

1.4. 폐기물처리 시설계획

- * 폐기물수거 시 가연성폐기물과 비가연성폐기물을 분리수거하여 가연성물질은 소각처리하고 비가연성물질은 매립하되 재생 가능한 것은 수거하여 재활용토록 함.
- * 음식물쓰레기를 분리수거하여 퇴비화, 자원화로 폐기물 재순환시스템을 구축하고 또한 침출수에 의한 2차 오염 등을 예방함.
- * 소각장운영 시 발생폐열에 대해서는 인근 공공시설의 난방용 및 복지시설의 유지용으로 사용 또는 인근 공동주택 등에 매각토록 함.
- * 개령면 서부리 일원에 매립용량 200,274m³의 쓰레기매립장을 설치하여 폐기물의 위생적인 처리·처분계획 수립
- * 대광동 하수종말처리장 북측 일원에 시설용량 48톤/일의 생활쓰레기 처리시설을 설치하여 매립장 수명을 연장하고 소각여열을 자원화하여 대체 에너지로 재활용

2. 분뇨

2.1. 현황분석

2.1.1. 분뇨발생 및 처리시설 현황

- * 2012년 현재 김천시의 총 분뇨발생량은 42m³/일이며 처리량은 42m³/일로 처리율은 100.0%를 나타냄.
- * 분뇨처리시설현황은 대광동 850번지 일원에 위치하며 '87년 11월에 준공되어 현재까지 가동되고 있으며 시설용량은 120m³/일 임.

분뇨발생량 현황

단위 : 인, %, m³/일

구분		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
분뇨 발생량	계	-	-	-	141	139	139	110	108	108	51	42
	수거식	-	-	-	10	3	53	29	27	27	0.29	-
	수세식	-	-	-	131	136	86	81	81	81	51	42
처 리 대상량	계	-	-	-	92	88	87	73	67	67	51	42
	수거분뇨	-	-	-	7	2	2	-	-	-	1	-
	정화조오니	-	-	-	85	86	85	73	67	59	50	42
처리대상 제 외	계	-	-	-	49	-	43	-	-	-	51	-
	오·벽지분뇨	-	-	-	3	-	1	-	-	-	1	-
	정화조등에서처리	-	-	-	46	-	42	-	-	-	50	-

자료 : 김천시, 통계연보 2012.

주 : 2005년 하수도 통계자료 서식변경(환경부)

김천시 분뇨처리시설 개요

■ 분뇨처리장 조감도



구 분	시 설 용 량 (m ³ /일)	비 고
위 치	•김천시 대광동 1318-21	
시설용량	•생분뇨: 60m ³ /일 •정화조오니: 40m ³ /일	
부지면적	•15,547m ²	
처리방식	•생분뇨: 전처리→혐기성소화→하수처리장 •정화조오니: 전처리→하수처리장	
처리수 수질	•BOD: 3,155mg/ℓ •SS: 6,282mg/ℓ	하수처리장에서 2차처리
유출수량	•분뇨탈리액 및 잡배수 Q=110m ³ /일	하수처리장으로 유입

자료 : 김천시 하수도정비 기본계획변경 보고서(1999).

2.2. 기본방향

- * 수세식 화장실의 보급 확대 추진
 - 신축 건축물의 수세식화장실 설치 의무화
- * 분뇨수거량에 대한 위생처리율의 제고 및 수거차량의 현대화
- * 장기적으로 수세식화장실에서 발생하는 분뇨는 정화조에서 1차 처리 후 하수관거를 통해 하수처리장에서 처리 후 방류하며 수거식화장실은 분뇨처리장에서 1차 처리 후 하수처리장에서 2차 처리 후 방류토록 함.

2.3. 배출량 수요추정

- * 목표연도 1일1인 분뇨배출량은 1ℓ로 산정
- * 정화조오니는 1인당 0.4ℓ/일 적용
- * 분뇨처리시설의 처리용량은 처리량의 1.2배를 기준으로 함.

분뇨배출량 추정

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
계 획 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
1일1인배출량	ℓ	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
총 배 출 량	kl/일	151	154	174	187	200
수세식화장실 보급률	%	61.5	64.7	73.6	83.6	95.0
처리 대상량	kl/일	95	94	97	94	86
수거분뇨	kl/일	42	54	46	31	10
정 화 조 오 니	kl/일	53	40	51	63	76
처 리 량	kl/일	83	83	90	90	86
처 리 율	%	87.4	88.7	92.3	96.1	100.0
분뇨처리장	개소	1	1	1	1	1

2.4. 시설계획

- * 장기적인 분뇨처리계획은 하수관거로 집적 투입하여 하수종말처리장으로 이송하여 처리하며, 중·단기적으로는 분뇨를 기존처리시설을 활용해 전처리 후 하수처리장에 유입시켜 처리토록 함.
- * 분뇨처리량의 증가에 대비해 단계별로 여유용량을 고려해 분뇨처리시설 용량을 확장함.

3. 축산폐수

3.1. 현황분석

- * 2012년 축산폐수 발생량은 1,099m³/일로, 허가대상에 해당되는 것이 680m³/일로 61.9%를 차지하고, 신고대상에 해당되는 것은 총 419m³/일로 38.1%를 각각 차지함.
- * 축산폐수 발생량은 돼지가 463m³/일(42.1%)로 가장 많으며, 이어 소·말 363m³/일(33.1%), 젓소에 의한 폐수가 147m³/일(13.4%)의 순으로 나타남.

축산폐수 발생량(2012년)

단위 : m³/일, %

구 분	계					허 가 대 상					신 고 대 상					신 고 미 만				
	계	젓소	소말	돼지	기타	계	젓소	소말	돼지	기타	계	젓소	소말	돼지	기타	계	젓소	소말	돼지	기타
김 천	1,099	147	363	463	126	680	60	213	407	-	419	87	150	56	126	-	-	-	-	-
구성비	100.0					61.9					38.1					-				

자료 : 환경부, 오수·분뇨 및 축산폐수처리 통계 2012 . 홈페이지 <http://www.me.go.kr/> 참조.

- * 개별축산폐수처리시설 설치 농가수는 총 872세대이며 모두 개별시설설치를 통해 축산폐수를 처리하고 있으며 종류별로는 퇴비화시설이 92.8%로 대부분을 차지하며, 저장액비화시설이 7.0%, 정화처리시설이 0.2%를 각각 차지함.

축산폐수 처리시설 현황

단위 : 개소, %

구 분	설치 대상 농가수	시 설 설 치				위탁처리					미설치
		계	정화 처리 시설	퇴비화 시설	저장 액비화 시설	계	공공 처리시설 유입처리	재활용 신고자에 위탁처리	해양배출	분뇨처리 업자에 위탁처리	
김 천	872	924	2	857	65	892	872	1	4	15	-
구성비	-	100.0	0.2	92.8	7.0	100.0	97.8	0.1	0.4	1.7	-

자료 : 환경부, 오수분뇨 및 축산폐수처리 통계 2012 홈페이지 <http://www.me.go.kr/> 참조.

3.2. 기본방향

- * 관내 발생 축산폐수에 대해 공공처리시설에서 적정 처리하여 축산폐수로 인한 수질오염예방, 축산농가의 보호 및 축산폐수의 효율적 관리, 상수원 및 하천수질 개선, 자연생태계 보전 도모

3.3. 시설계획

- * 낙동강수계 물 관리 종합대책의 일환으로 축산폐수를 공공처리시설에서 처리하여 축산폐수로 인한 수질오염 예방, 축산농가 농가이익 보호 및 축산폐수의 효율적 관리, 상수원 및 하천수질 개선 및 자연생태계 보전 강화
- * 대광동 일대 처리용량 70톤/일 규모의 축산폐수공공처리시설을 2007년 까지 준공되었음

5 에너지 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 전력

- * 2002년 김천시 전력소비량이 1,247,817MWh에서 10년간 꾸준히 증가하여 2012년 현재 1,821,121MWh를 기록하였고, 이는 연평균 3.8%의 증가율을 보임.
- * 2012년 김천시 전력의 용도별 사용량을 살펴보면, 산업용 66.0%로 대부분을 차지하며, 서비스용 17.1% 가정용 8.0%, 공공용 7.8%를 사용하였음.
- * 지난 10년 동안 용도별 전력 사용의 구성을 살펴보면, 산업용-가정용-서비스업-공공용 순으로 사용을 하며, 구성비의 변화 추이를 살펴보면 모든 전력사용량이 증가추세를 보임.
- * 2012년 현재 김천시에 발전소 2개소(589,240m²), 변전소 6개소(38,271 m²), 송전선로 6개소(38,395m²)가 도시계획시설로 결정되어 있음.

용도별 전력 사용량 추이

단위 : MWh, %

구분	합 계		가 정 용		공 공 용		서비스업		산 업 용	
	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율	사용량	점유율
2002	1,247,817	100.0	108,413	8.7	23,356	1.9	203,645	16.3	912,403	73.1
2003	1,304,936	100.0	113,147	9.1	30,166	2.4	219,208	17.6	942,415	75.5
2004	1,377,223	100.0	120,037	9.6	75,344	6.0	222,641	17.8	959,201	76.9
2005	1,423,614	100.0	124,247	10.0	94,404	7.6	244,974	19.6	959,989	76.9
2006	1,448,731	100.0	211,388	16.9	124,426	10.0	159,537	12.8	953,380	76.4
2007	1,496,681	100.0	129,898	10.4	112,375	9.0	269,385	21.6	985,021	78.9
2008	1,535,054	100.0	133,518	10.7	118,072	9.5	285,028	22.8	998,436	80.0
2009	1,558,892	100.0	135,161	10.8	125,117	10.0	289,307	23.2	1,009,307	80.9
2010	1,742,150	100.0	142,001	11.4	136,745	11.0	309,582	24.8	1,153,822	92.5
2011	1,800,064	100.0	146,212	11.7	141,647	11.4	315,028	25.2	1,197,177	95.9
2012	1,821,121	100.0	146,422	11.7	142,340	11.4	310,591	24.9	1,201,217	96.3

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.2. 가스

- * 2001년 김천시에 도시가스공급시설이 완비되었고, 2002년 처음으로 도시가스 1,341t을 공급하였으며 2012년에는 128,877.1t을 공급함.
- * 도시가스의 공급에 따라 프로판가스와 부탄가스의 사용은 계속 감소할 것으로 전망됨.

가스공급량 현황 추이

단위 : 개소, t

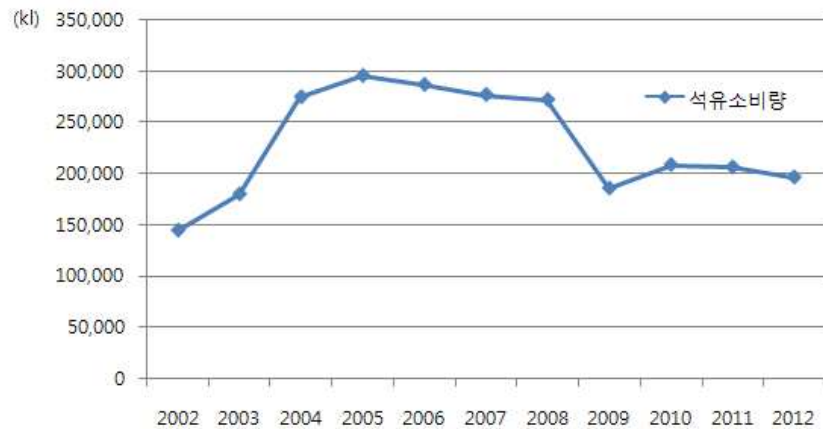
구 분	도 시 가 스		프 로 판 가 스		부 탄 가 스	
	판매소수	판매량 (t)	판매소수	판매량 (t)	판매소수	판매량 (t)
2002	1	1,341.0	33	19,690.0	5	13,233.0
2003	1	12,006.0	36	11,341.1	7	11,642.7
2004	1	18,519.0	38	9,315.0	7	8,085.0
2005	1	23,350.0	38	10,617.9	7	8,357.7
2006	1	42,017.0	38	9,136.8	8	8,387.7
2007	1	54,281.0	1	9,086.0	10	11,062.0
2008	1	65,096.0	1	5,532.0	10	11,779.0
2009	1	66,370.0	34	5,418.0	13	10,682.0
2010	1	66,370.0	34	5,418.0	13	10,682.0
2011	1	144,777.0	35	9,305.0	16	11,299.0
2012	1	128,877.1	35	8,343.0	16	15,215.0

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.3. 석탄 · 석유류

- * 민수용탄의 생산 및 소비량은 기복이 있으나 감소추세를 보이고 있으며, 장래에도 계속 감소할 것으로 예상됨.
- * 2005년까지 석유 소비량은 증가하였고, 경기침체로 인해 2005이후로 감소추세를 보이고 있음. 2009년에는 석유소비량이 급감하였으며 지속적으로 조금씩 감소하는 추세이며, 김천시 역시 기복이 있긴 하나 감소하는 추세를 보임.

10년간 석유 소비량 현황도



연료원별 석유 소비량 현황

구 분	합 계	휘 발 유	등 유	경 유	병커C유	액화석유 가스LPG	기 타
2002	907,498	174,858	234,209	498,431	-	-	-
2003	1,131	194	217	720	-	-	-
2004	1,730	185	249	692	605	0	-
2005	1,861	177	222	638	546	278	-
2006	1,806	180	181	661	499	285	-
2007	1,744	196	152	638	441	304	13
2008	1,713	198	158	603	431	140	184
2009	1,167	183	144	549	252	285	39
2010	208,496	31,900	33,981	94,770	35,395	49,644	12,450
2011	206,040	32,804	31,190	97,879	30,859	37,859	13,308
2012	196,232	36,163	28,158	96,073	26,448	42,739	9,390

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1) 기타항목에 경질중유, 중유, 제트유 포함 2) 합계에 LPG 제외 3) 2010년 자료부터 서식변경(단위:천배럴→ kl)

- * 경기침체로 인하여 석유소비량이 지속적으로 감소하고 있는 추세를 보이고 있음

2. 기본방향



- * 국가에너지 정책 및 환경과 연계된 수급계획을 수립하며 장래 적정한 에너지 수급계획을 예측하여 공급계획을 수립
- * 에너지 소비를 저감할 수 있는 사회적 분위기조성
- * 지구온난화 방지 등을 위해 청정연료(LNG 등) 사용의 확대
- * 안정적이고 효율적인 에너지 수급시스템을 확립하며 건물 및 공장신축 시 에너지 절약형 설비를 적극 보급

3. 에너지 수요추정

※ 고속철도 역사의 입지로 산업단지 입지여건의 개선에 따라 김천산업단지의 확충 및 아포 지방산업단지의 조성 등이 차질 없이 진행될 것으로 예상되며 이에 대비해 목표연도 1인당 전력소비량을 15Mw로 산정하여 총 전력 소비량을 추정하면 3,000천Mw로 전망되며 이중 산업용이 2,100천 Mw(70.0%), 일반용이 900천Mw(30%)로 각각 전망됨.

에너지 수요 전망

구 분	2003	2005	2010	2015	2020
계획인구(인)	151,336	153,000	170,000	184,000	200,000
1인당소비량(Mw)	8.6	9.2	10.8	12.7	15.0
총소비량(천Mw)	1,305	1,408	1,836	2,337	3,000
산업용(천Mw)	942	1,012	1,309	1,650	2,100
일반용(천Mw)	363	396	527	687	900

※ 목표연도인 2020년에 석탄의 수요는 농업분야 시설재배지의 증가 등을 감안 20,000M/T로 전망되며, 유류는 「제2차 국가에너지 기본계획」 2002. 산업자원부의 연평균 증가율을 적용해 목표연도 1,508,000배럴로 전망되나 석유가격의 폭등 등 사회·경제적 여건에 따라 상당히 유동적이라 판단됨.

석탄 및 유류 수요전망

구 분	2003	2005	2010	2015	2020
석 탄 류(M/T)	23,999	23,490	22,264	21,101	20,000
유 류(배럴)	1,113,182	1,154,000	1,261,000	1,379,000	1,508,000



4. 에너지 관리계획

* 종합적인 에너지 관리대책 수립

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 국내외 상황 고찰 및 수요관리, 수급·유지관리 등을 대상으로 종합적인 에너지 관리대책을 수립 시행

* 에너지 소비구조 개선

- 도시구조를 에너지 저소비형으로 점차적으로 전환하고, 에너지 절약형 및 고효율 설비의 보급을 통하여 에너지 소비구조를 개선하고 효율적인 에너지 소비가 이뤄질 수 있도록 함.

* 에너지 효율향상

- 신시가지의 개발 시 지역난방 방식 등 집단에너지 공급을 추진하여 주거환경을 개선하고 에너지 효율을 향상시킴.

* 청정에너지의 개발과 청정연료 사용 확대

- 추풍령일대 천연자연자원인 바람자원을 활용하여 풍력발전단지를 조성하며 또한 태양열, 바이오에너지 등 청정 대체 에너지의 개발을 촉진, 다양한 경제적 인센티브를 제공하며 이의 사용을 적극 유도 권장하여 날로 심화되어가는 대기환경의 개선을 도모

* 폐열의 재활용을 통한 미래형 에너지 소비구조로 전환

- 폐열의 재활용 등 에너지 재활용 및 절약형 산업을 육성하여 에너지 소비를 저감하고 미래형 에너지 구조로 전환할 수 있는 여건 조성

제10장 경관 및 미관계획 (변경)

1. 현황분석 (변경없음)

1.1. 현황분석

(1) 경관이미지 현황

- * 시가지 중심부를 남에서 북으로 관류하는 감천과 서에서 동으로 관류하는 직지사천을 따라 형성하는 하천경관과, 남측과 북측으로 형성된 산악경관은 김천의 대표적인 자연경관으로 보존가치가 높은 경관 자원임.
- * 총체적인 경관관리계획의 미비로 몇몇 주요 시설위주의 경관관리는 이루어지고 있으나, 시각적 연속성과 경관자원간의 조화, 김천만의 독특한 경관이 부족함.
- * 과거 고도제한과 같은 물리적 경관제어 방식에서 벗어나 단위 건축물을 비롯한 가로수, 광장, 공원 등에 대한 색채 및 형태 디자인 등 소프트웨어적인 경관제어 방식으로의 전환이 요구됨.

(2) 김천 도시환경의 변화

과거	영남북부 관문으로서의 김천도읍이 형성
현재	교통도시, 교육도시, 경관도시로서의 도시이미지 정립
미래	문화와 환경의 도시로 도시마케팅 기대

- * 과거에는 삼도(경북, 충북, 전북)의 경계부에 위치하고, 낙동강 지류인 감천의 수운이 편리하여 전국적 교통요충지였음. 조선조에 김천역과 원이 설치되었고, 인접 감천 강가에 시장이 발달, 전성기 때는 전국 5대시장의 하나로 성장하였음. 조선조 때에는 일대를 관장하는 김산군 관아마을이 현 시가지 북쪽에 입지하여 김천 역원마을과 이원화된 도읍구조를 형성하였음.
- * 철도와 육로를 중심으로 전국교통의 요충지였으나 현재에는 고속도로의 발달로 비중이 저하됨. 그런데 최근 혁신도시와 고속철도역이 확정되어 명성을 되찾게 될 것으로 기대됨. 산지가 많아 가용평탄지가 협소하고 여기에 각종 교통시설들이 관통하여 시가지의 공간은 분산형 구조를 보이고 있음. 직지사 등 역사경관과 삼산이수(三山二水: 조선조 김천을 둘러싸는 산수경관을 별칭 한 것) 등 자연경관의 토대가 충실함. 김천산업단지, 교육·문화·체육시설단지 등 도시기반시설이 충실하게 조성되어있음.

- ※ 2016년 도시기본계획에서 「풍요롭고 살기 좋은 김천(문화도시)」, 「환경친화적인 김천(생태도시)」, 「지역경쟁력을 갖춘 도시(유통상업도시)」의 3대 슬로건 중 앞의 2대 목표는 경관계획의 목표와 부합됨

(3) 경관관련 조례현황

① 경관지구 안에서의 용도제한

구 분	건폐율	건축물의 규모		높이 등	대지안의 조경	
		정면부 길이	연면적		주거지역	녹지지역
경관지구	자연	40%	30m 미만	1,500㎡ 미만	3층(또는 12m 이하)	대지면적의 15% 이하
	수변					
	전통					
시가	지					
김천시 도시계획조례	제40조	제41조		제43조	제44조	

<관련법 상세 내용>

제40조(건폐율) 영 제72조제2항의 규정에 따라 경관지구안에서 건축하는 건폐율은 해당 용도지역의 건폐율에 따르되 40퍼센트 이하로 한다. 다만, 자연여건 등에 의하여 경관유지에 지장이 없거나 토지이용을 높일 필요가 있는 지역으로서 위원회의 심의를 거쳐 지정·공고한 구역안에서의 건폐율은 50퍼센트 이하로 할 수 있다

제41조(건축물의 규모) 영 제72조제2항의 규정에 따라 경관지구안에서 건축물의 규모는 1개동의 정면부 길이를 30미터 미만으로 하며, 연면적은 1,500제곱미터를 초과할 수 없다. 다만, 자연여건 등에 의하여 경관유지에 지장이 없거나 토지이용을 높일 필요가 있는 지역으로서 위원회의 심의를 거쳐 지정·공고한 구역안에서는 연면적 3천제곱미터까지 건축할 수 있다

제42조(높이 등) 영 제72조제2항의 규정에 따라 경관지구안에서 건축하는 건축물의 높이·층수는 다음 각 호와 같다. 다만, 경관유지에 지장이 없다고 판단하여 위원회의 심의를 거쳐 지정·공고하는 구역안에서는 다음 각 호의 높이의 1.5배까지 건축할 수 있다

1. 자연경관지구: 3층 또는 12미터 이하

제43조(대지안의 조경) 영 제72조제2항의 규정에 따라 자연경관지구·수변경관지구·전통경관지구 안에서 건축물을 건축하는 경우에는 주거지역안에서는 대지면적의 15퍼센트 이상, 녹지지역안에서는 대지면적의 30퍼센트 이상에 해당하는 조경면적을 확보하여야 한다. 다만, 「건축법」 등 관계법령에 따라 조경 등의 조치를 하지 아니하여도 되는 건축물과 학교건축물의 수직 증축에 있어서는 그러하지 아니하다

② 미관지구 안에서의 용도제한

구 분	대지안의 공지	건축물의 높이	건축물의 형태제한 등	부속건축물의 제한
미관지구 중심지역 문화지구 일반구	미관 도로변의 대지경계선으 로부터 3미터 이상을 후퇴	5층이상 3층이하 2층이상	건축물·담장·대문 의 양식·구조·형태· 색채 및 건축재료 등	- 세탁물건조대·장 독대·철조망 등 - 굴뚝·환기설비 그 밖에 이와 유사한 것
김천시 도시계획조례	제45조	제46조	제47조	제48조

<관련법 상세 내용>

제45조(대지안의 공지) ①영 제73조제2항의 규정에 의하여 미관지구안에서의 건축물의 건축은 미관 도로변의 대지경계선으로부터 3미터이상을 후퇴(이하 미관도로 건축후퇴선이라 한다)하여 건축하여야 함. 다만, 집단으로 지정된 미관지구안에서 도로너비가 15미터 미만인 경우에 있어서는 그러하지 아니함. ②제1항의 규정에 의한 미관도로 건축후퇴선 부분에는 개방감 확보, 출입의 용이 및 미관이 향상될 수 있도록 건축법시행령 제118조의 규정에 의한 공작물·담장·계단·주차장·화단 그 밖의 이와 유사한 시설물의 설치를 하여서는 아니됨. 다만, 다음 각호의 1에 해당하는 경우에는 그러하지 아니함.

1. 허가권자가(시장, 군수)가 차량출입금지 위한 블라드, 돌의자 설치
2. 조경식수
3. 시도도시계획위원회의 심의를 거쳐 수립한 공간이용계획에 의한 경우

제46조(건축물의 높이) 영 제73조제2항의 규정에 의하여 미관지구안에서의 건축물의 높이는 다음 각 호와 같음

1. 중심지미관지구: 5층 이상
2. 역사문화미관지구: 3층 이하(20미터 이상 도로에 연결한 경우는 5층 이하)
3. 일반미관지구: 2층 이상

제47조(건축물의 형태 제한 등) 영 제73조제2항의 규정에 의하여 시장은 미관지구안에서 미관유지에 필요하다고 인정하는 경우 조례시행규칙이 정하는 바에 따라 건축물·담장·대문의 양식·구조·형태·색채 및 건축재료 등을 제한할 수 있음.

제48조(부속건축물의 제한) ①영 제73조제2항의 규정에 의하여 미관지구안에서는 세탁물건조대·장독대·철조망 등 도시미관을 현저히 저해할 우려가 있는 시설물을 도로에서 보이게 설치할 수 없음. ②미관지구안에서는 굴뚝·환기설비 그 밖에 이와 유사한 것을 건축물의 전면에 설치할 수 없음.

1.2. 문제점 진단

1.2.1. 유형별 도시환경의 문제점 진단

(1) 주거지 경관

- * 고층과 저층의 부조화로 인한 경관 문제와 무분별한 아파트 건설로 인한 김천의 특징인 산악경관의 스카이라인 파괴
- * 획일적인 건축물로 인해 경관상 특성이나 개성이 없는 주거지 경관을 형성하여 경관의 단순화를 초래함.
- * 성내동, 남산동 일대의 주거지는 상대적으로 낙후되어 있어 김천시의 이미지에 마이너스 영향을 미침.

(2) 시가지 경관

- * 가로경관은 보·차동선의 혼재와 이로 인한 혼잡, 옥외광고물 난립, 옥외광장 및 소형 휴식공간의 부족 등으로 인해 통일되고 정연화 된 이미지를 형성하지 못함.
- * 조성되었거나 계획 중인 신개발지들 대부분이 고성산 등 산록변과 역사적인 경관을 보유한 교동일대에 연접하여 개발됨에 따라 전반적으로 비체계적인 시가지경관을 형성함.

(3) 산지·구릉지경관

- * 비도시지역의 구릉지는 재개발과정에서 높은 건물로 인한 조망권 차단이나 스카이라인의 훼손, 도로 확·포장 과정에서 녹지공간의 훼손 등으로 인해 제 기능을 발휘하지 못하고 있는 실정

(4) 하천(수변) 경관

- * 하천변의 공동주거단지 개발 시 하천경관을 고려하지 않은 주거동 배치와 무분별한 스카이라인, 미정비 된 주거지로 인해 경관이미지가 훼손되고 있는 실정
- * 하천, 소류지, 폭포 등 다양한 친수공간이 있음에도 불구하고 이러한 공간에 대한 보호정책과 관리가 미흡함에 따라 휴식공간이자 친수공간으로서의 제 기능을 발휘하지 못하고 있음.

■ 직지사천



(5) 역사·문화경관

- * 역사·문화경관은 역사적 사실에 기인한 특정 공간이 지닌 의미와 독창성, 예술성, 교훈성 등 도시의 정신적·문화적 정체성 확립에 매우 중요한 역할을 수행함에도 불구하고 주변지역과 연계된 조화로운 경관이 유도되지 못하고 있는 실정
- * 청암사, 수도암 등 역사성에 비해 역사유적이 빈약한 실정

■ 직지사



2.2.2. 도시환경의 전반적 과제

(1) 도시환경의 잠재력

- * 지역간 교통여건(고속철도, 철도, 고속국도, 국도)이 최고수준 임.
- * 직지사, 황악산, 삼산이수와 같이 자연경관과 역사경관자원이 우수함.
- * 환경, 복지, 교육, 문화인프라 우수(공원, 운동장, 대학, 문화예술회관, 도서관 등)

(2) 도시환경의 문제점

- * 도로시설의 혼재로 교통이 혼잡하며 도시경관이 분절 됨. 특히 지역간 도로의 도심통과가 문제임.
- * 무분별한 아파트 건설로 김천의 특징인 산악경관 스카이라인 파괴.
- * 역사성에 비해 역사유적 빈약함.

(3) 도시환경의 과제

- * 도시경관을 통합할 수 있는 요소 부각 필요
- * 산지스카이라인 추가훼손 방지대책 강구
- * 양호한 수변경관 훼손방지 및 시민이용활성화 방안 강구
- * 역사환경복원 및 도시정체성 강화계획 필요
- * 시가지 환경의 특성화 필요

2. 목적과 목표 (신설)

2.1. 목적과 목표



2.2. 기본구상

2.2.1. 유형별 기본구상

(1) 자연경관

- * 산악경관의 보전 · 관리
- * 수변경관의 보전 · 관리

(2) 도시경관

- * 토목구조물 디자인 정비
- * 상업가로 경관정비
- * 주거지 경관정비
- * 공공시설물 디자인 정비

(3) 전통경관

- * 역사문화재 주변지역 상업지역 경관정비
- * 진입로 경관정비
- * 인접한 경관자원과의 네트워크 구축
- * 휴식공간조성

(4) 전원경관

- * 경관자원의 보전
- * 시설물 디자인 정비
- * 마을경관 정비

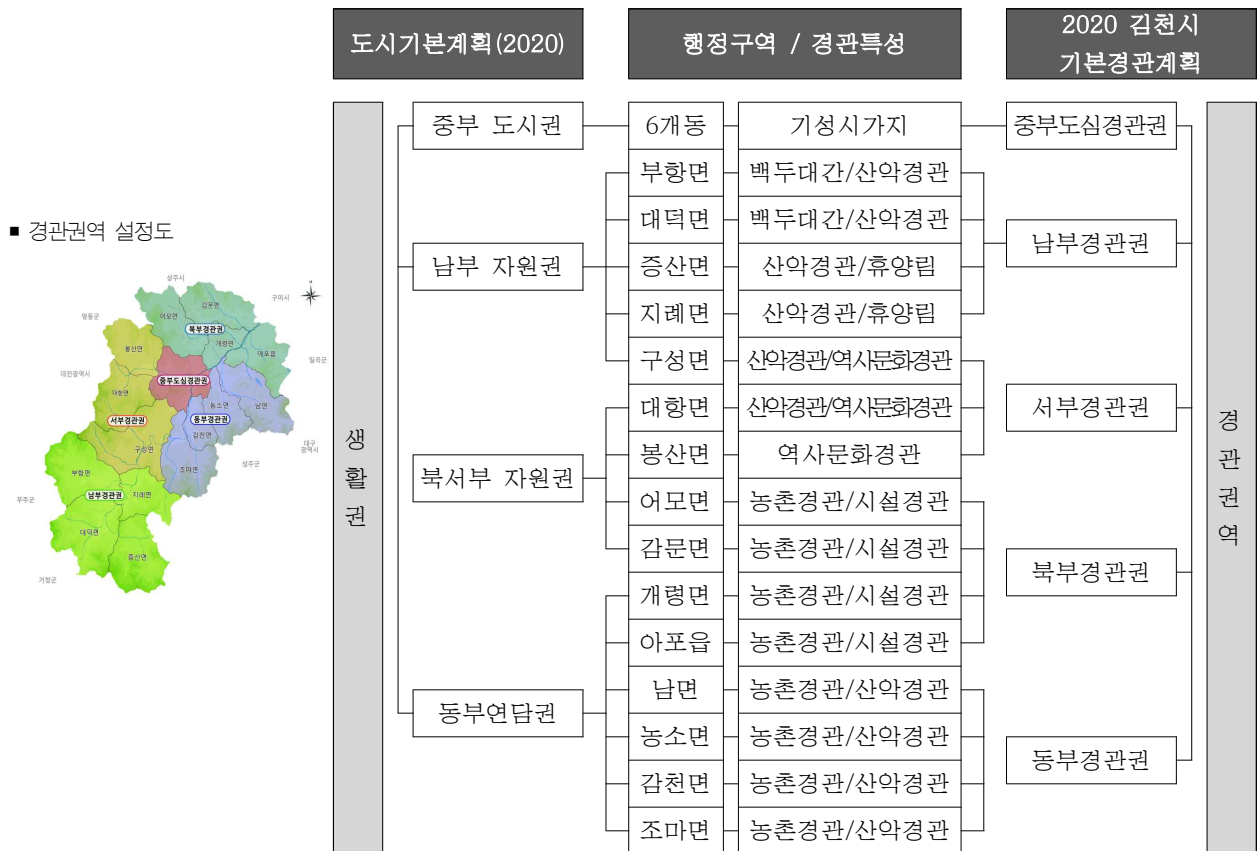
3. 기본구상 (신설)

3.1. 경관 권역 설정

3.1.1. 경관권역 설정 기준

- * 2020 김천시 도시기본계획의 생활권을 우선 검토하였으며, 읍·면별 경관특성, 행정구역, 교통여건 등을 고려
- * 2020 김천시 도시기본계획의 생활권 중 중부 도시권의 6개동은 중부 도심경관권으로 유지
- * 따라서 2020 김천시 기본경관계획의 경관권역은 시가지경관이 주가 되는 중부도심경관권, 백두대간 및 산악경관이 주가 되는 남부경관권, 산악경관, 역사문화경관이 주가 되는 서부경관권, 농촌경관과 시설경관이 주가 되는 북부경관권, 농촌경관과 산악경관이 주가 되는 동부경관권으로 총 5개의 경관권역으로 설정

3.1.2. 경관권역 설정



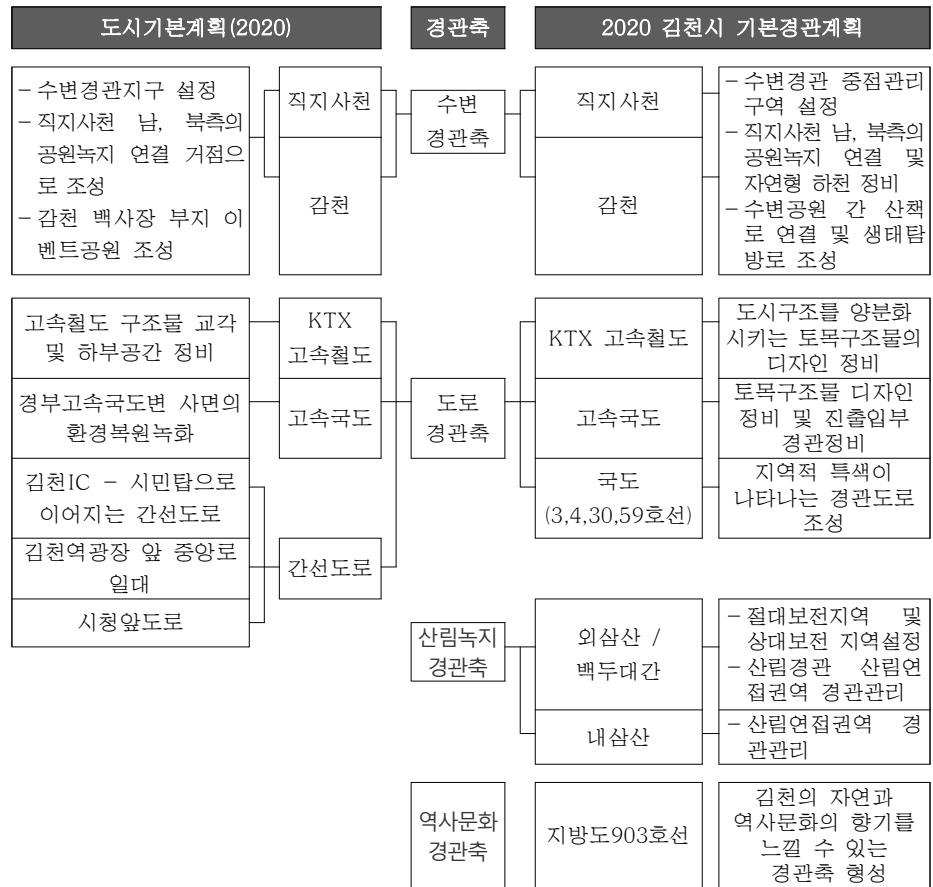
3.2. 경관축 설정

3.2.1. 경관축 설정 기준

- * 수변경관축은 직지사천과 감천을 설정하고 도로경관축은 KTX 고속철도와 고속국도, 간선도로로 구분하여 설정
- * 산림녹지경관축과 역사문화경관축에 대해서는 김천시 자연경관현황분석 결과를 토대로 설정
- * 산림녹지경관축의 경우 외삼산 산림녹지경관축과 내삼산 산림녹지경관축으로 구분하여 두 개의 산림녹지경관축으로 설정하고 역사문화경관축의 경우 감천과 지방도903호선을 따라 선적으로 분포하고 있는 경관특성에 따라 역사문화경관축을 설정

3.2.2. 경관축 설정

■ 경관 축 설정도



3.3. 경관거점 설정

3.3.1. 경관거점 설정 기준

- * 경관거점은 김천시의 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역과 시각적으로 우세하여 랜드마크가 되는 장소 등을 유형에 따라 추출
- * 추출된 경관거점은 2020 김천시 도시기본계획 및 2020 경상북도 경관계획, 경관의식조사에서 나타난 주요 지점 등을 검토

3.3.2. 경관거점 설정

■ 경관거점 설정도



도시기본계획(2020)		경관거점		2020 김천시 기본경관계획	
미래 발전의 거점으로 활용	고속철도역사	지표적 경관거점	KTX 김천(구미)역 (고속철도역사)	공공디자인 정비	
활동위주 프로그램 도입	종합운동장/ 문화예술회관		김천역	시범가로조성과 연계한 광장정비	
조망점으로 활용	시립도서관		아포역	조망경관 관리	
			내삼산 (자산, 황산, 응봉산)	조망경관 관리	
마을경관 정비	교동일대 (연화지)	역사문화적 경관거점	연화지 (교동일대)	마을경관 정비	
직지사 주변 상업지 경관관리	직지사		직지사	진입로 정비 및 백운천변 상업지역 경관관리	
이벤트공간 조성	감천변 시장터		개령향교	마을경관 정비	
시범가로조성과 연계한 광장정비	김천역광장		방초정(원더마을)	마을경관 정비	
시로고, 시화, 시목을 이용한 정비	김천IC	관문적 경관거점	김천IC	톨게이트 정비 및 조망경관관리	
진입가로 정비	영남제일문		추풍령IC	공공디자인 정비	
			영남제일문	가로경관 정비	
			시경계관문	가로경관 정비	
		특정주제형 경관거점	지레흑돼지마을	중심가로변 경관정비	
			김천혁신도시	기존시가지와 차별화되는 체계적인 경관관리	

경관기본구상도



4. 기본경관계획 (신설)

4.1. 기본경관계획

4.1.1. 경관권역계획

(1) 권역별 경관계획 방향

경관권역	현 황 특 성	경관계획 수립방향
중 부 도 심 경 관 권 역	- 고속국도, 철도, 하천 등이 도심을 관통 - 영남제일문, 종합스포츠타운, 조각공원 등의 경관자원 보유	Human Zone - 자연과 도시의 조화 - 조망경관의 보전 - 역사문화경관의 보전관리 - 진입부경관 관리
북 부 경 관 권 역	- 감천 상류부에 넓은 수변 공간 보유 - 감천 주변 넓은 경작지 분포 - 빛내농악전수관, 배시내, 태양광발전소 등의 경관자원 보유	Blue Zone - 수변 접근성 우수지점의 수변공원 조성 - 배경이 되는 산림경관과 조화로운 경관형성 - 산림경관 및 전원경관의 보전 - 감천과 연계한 국도59호선변 경관관리
동 부 경 관 권 역	- 수변경관자원의 발전 잠재력 풍부 - 배, 자두, 참외 등 특산물 재배지가 넓게 분포 - 혁신도시, 금오산, 오봉저수지 등의 경관자원 보유	Nature Zone - 연속성 있는 가로경관 형성 - 전원경관의 보전 - 풍부한 수변경관자원과 연계한 경관형성
남 부 경 관 권 역	- 수려한 산림경관자원(백두대간)을 보유 - 지례흑돼지마을, 옛날솜씨마을, 수도산자연휴양림 등의 경관자원 보유	Green Zone - 김천의 정체성을 반영한 관문경관 형성 - 산촌마을 원풍경 보전 및 지역거점 경관정비 - 수려한 산림경관의 보전 - 풍부한 수변경관자원과 연계한 경관형성
서 부 경 관 권 역	- 역사문화 및 관광자원이 다수 분포 - 직지사, 방초정, 바람재목장, 직지문화공원 등의 경관자원 보유	Culture Zone - 수변과 조화되는 경관형성 - 수려한 산림경관의 보전 및 조화 유도 - 역사문화경관 정비 및 네트워크 형성 - 방초정 및 원터마을 원풍경 복원

(2)경관권역계획

① 중부도심경관권역: 자연과 사람이 소통하는 커뮤니티도시

- * 시가지 주변지역 수변경관 정비
- * 고성산, 달봉산, 주변지역 경관정비
- * 역사문화경관의 보전관리
- * 진입부 경관관리
- * 도시디자인 정비
- * 과하천 주변 마을경관정비
- * 시청주변지역경관 정비

중부경관권역 경관계획도



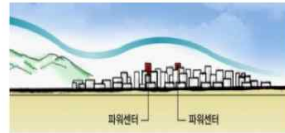
② 북부경관권역: 행복한 꿈, 미래 상상하기

- * 수변경관 정비
- * 어모면 및 국도3호선 변 산악경관 보전
- * 개령면 전원경관 보전
- * 가로경관 정비
- * 아포읍 시가지경관 정비
- * 감문면 시가지경관 정비

북부경관권역 경관계획도

어모면 산악경관 보전

- 나홀로 아파트 규제를 통한 배경산악과 조화로운 스카이라인 조성



산악경관 보전

- 3번국도 확장으로 인한 산림경관 훼손 최소화



감문면 시가지경관 정비

- 마을 입구 기 조성된 연못 등 수변 공간과 조화되는 취락지 경관형성
- 소하천 정비, 주차장 미관개선, 마을 휴게공간 개선 등



가로경관 정비

- 조망우수지점 가로수 제어
- 가로변 휴게공간 및 photo-zone 조성

개령면 전원경관 보전

- 전경의 농경지, 배경의 산림과 조화로운 경관형성
- 감문국 유적지 정비·복원

아포읍 시가지경관 정비

- 지방도906호선을 시정장으로 하여 배경산으로의 순차적 증고계획수립
- 가로변 통행축 확보
- 구미시와 연계되는 아포택지 개발지구 경관이미지 형성
- 구미 전자, 반도체, 기계산업과 연계되는 아포지방산업단지 조성



수변경관 정비

- 수변접근성 우수지점의 수변공원 조성
- 수변 산책로 활성화 도모
- 개령면에 위치한 농경지 보전



- 산악경관
- 경작지경관
- 주거경관
- 진입부

- ◆ 지표시설
- 수변공원
- 커뮤니티시설
- 역사문화거점

- 가로경관
- 수변축
- 녹지축

③ 동부경관권역: 흥미로운 자연 속에 뛰어놀기

- * 가로경관 정비
- * 전원경관의 보전
- * 산악경관의 보전
- * 감천, 연봉천 수변경관 정비
- * 경북혁신도시 경관관리
- * 오봉저수지 경관정비

동부경관권역 경관계획도

감천, 연봉천수변경관 정비

- 강변도로(국도59호선)상의 수변 조망 가능지점에 조망점(휴게공간)개발
- 자전거도로 등 하이킹 코스 개발
- 조마면 지방도 903호선 (조마길)변에 감천 산책로 생태탐방로 조성
- 수변 보행접근성 우수지점의 친수성 강화
- 감천수변공원의 활성화
- 주차장, 노점상 등은 규제



혁신도시 경관관리

- 우래뚝을 이용한 수변생태공원 계획
- 봉화재와 주변산지를 연결하는 녹지경관축 형성
- 북측 봉화재의 지형을 고려한 저층 공공기관 계획
- KTX역사와 호수공원을 연결하는 보행축 형성

오봉저수지 경관정비

- 저수지 주변 상업건축물 경관정비
- 저수지 주변 산책로 조성

산악경관

- 금오산 산림경관 보전
- 금오산 조망 포인트 발굴 및 형성

가로경관

- '개나리 길'과 같은 특화가로 개발
- 도로변 녹화의 연속성 보완



전원경관 보전

- 도로 직선화로 인한 전원 경관훼손 지양
- 인상적인 농촌경관 보전



산악경관	지표시설	가로경관
경작지경관	수변공원	수변축
주거경관	커뮤니티시설	녹지축
진입부	랜드마크	산림경관보전

④ 남부경관구역: 초록빛살 푸른정취 감상하기

- * 관문경관형성
- * 산악경관 및 산촌 취락경관 보전
- * 부항댐 수변경관 정비
- * 시가지경관 정비
- * 남부경관구역 경관계획도

남부경관구역 경관계획도



⑤ 서부경관권역: 즐거운 향토문화 기억하기

- * 백운천 수변경관 정비
- * 산악경관 보전 및 정비
- * 가로경관 정비
- * 원터마을 원풍경 복원
- * 대항면 시가지경관 정비
- * 취락지경관 정비

서부경관권역 경관계획도



4.1.2. 경관축계획

(1)축별 경관계획 방향

경관권역	현 황 특 성	경관계획 수립방향
산림 녹지 경관축	김천시 서측으로 백두대간 능선이 지나고 있으며, 남·동·서측으로 약1km 내외의 산악이 외곽을 감싸는 산림 녹지축 형성	외삼산 산림녹지축 - 백두대간 및 산림녹지축 보전 - 산림연접부 경관관리를 통한 산악경관보호
	황산, 자산, 응봉산은 도시 내 어메니티를 형성하는 경관자원으로 김천시 내 주요 지표점에서의 조망경관관리가 필요함	내삼산 산림녹지축 주요 조망점에서의 체계적인 경관관리
수변 경관축	- 김천시를 종으로 구분 하는 감천이 주요 하천축을 형성 - 직지사천은 전형적인 자연형 하천을 형성	감천과 직지사천 - 수변 생태공원 조성 - 생태 탐방로 조성 - 수변 산책로와 연계한 경관작물 재배지 조성 - 토지이용 특성을 고려한 호안정비 및 활용 - 부항댐, 오봉저수지, 백운천 주변지역 경관정비
도로 경관축	- KTX고속철도와 경부 고속국도는 통과교통으로서의 기능이 높고 경관축으로서의 기능은 부족 - KTX 토목구조물은 도시경관을 단절, 지나친 슈퍼그래픽의 사용으로 도시미관을 저해하고 있으며, 경부고속도로, 국도는 단조로운 형태의 무미건조한 가로경관 형성	KTX 고속철도 - 토목구조물 하부 공간 활용 - 공공디자인 정비를 통한 시각적 경관개선
		고속국도 부대시설물 디자인 정비
		국도 - 지역적 경관특성을 고려한 가로경관 정비 - 공공디자인 정비를 통한 시각적 경관 개선
역사 문화 경관축	김천시의 역사문화 경관자원은 주로 중부도심 경관권역과 서부경관권역으로 밀집	역사문화축 김천의 역사를 체감할 수 있는 가로경관 정비

(2)경관축계획

① 산림녹지경관축

1.외삼산 산림녹지경관축

- * 백두대간 산악경관 보호
- * 산림 연접부 경관관리를 통한 산악경관 보호

2.내산림 녹지경관축

- * 주요 조망점에서의 체계적인 경관관리

산림녹지경관축 경관계획도



② 수변경관축(감천, 직지사천)

- * 수변생태공원 조성
- * 생태탐방로 조성
- * 수변산책로 및 가로수길 조성
- * 직지사천 자연성 강화
- * 수변공원 간 산책로 연계
- * 부항댐 사업과 연계

수변경관축 경관계획도

직지사천 자연성 강화

- 고수부지 주차장 이전 및 국도대체 우회도로 건설로 인한 오픈스페이스를 활용한 커뮤니티, 생활체육공간 및 친수공간 조성
- 수변 동 · 식물 종 다양성 증대

수변 생태공원 조성

- 수변 접근성 높은 지역에 도입
- 친수성, 활용성 강화

수변공원 간 산책로 연계

- 수변 공원거점의 연계
- 수공간 이용성 증대 효과 창출
- 경관작물 재배지 조성

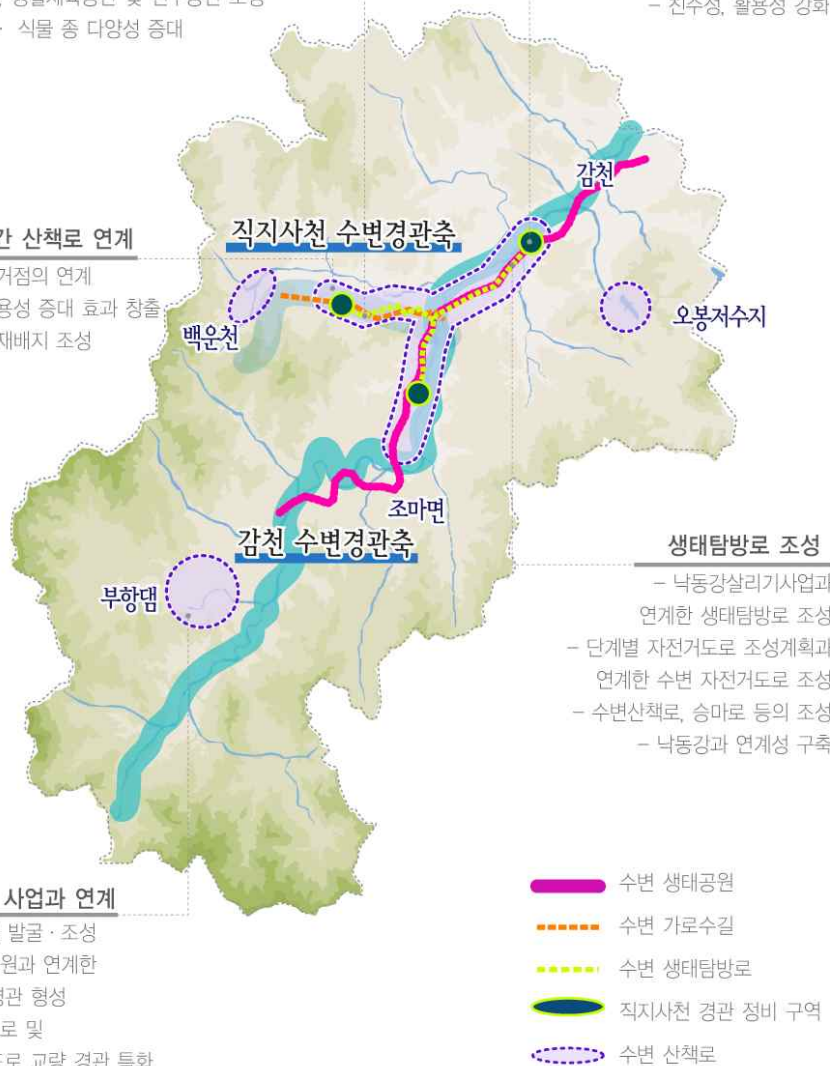
직지사천 수변경관축

생태탐방로 조성

- 낙동강살리기사업과 연계한 생태탐방로 조성
- 단계별 자전거도로 조성계획과 연계한 수변 자전거도로 조성
- 수변산책로, 승마로 등의 조성
- 낙동강과 연계성 구축

부항댐 사업과 연계

- 조망점 발굴 · 조성
- 수변공원과 연계한 친수경관 형성
- 이설도로 및 신설도로 교량 경관 특화



③ 도로경관축

1.KTX 고속철도

- * 교각 하부공간 정비
- * 수목회랑 조성
- * 하부공간 정비

2.고속국도(경부고속도로)

- * 공공시설물 디자인 정비
- * 도로부속시설물[방음벽] 디자인 정비
- * 토목구조물[터널] 디자인 정비

3.국도 4, 3, 59, 30호선

< 국도4호선 >

김천의 이야기 들려주기



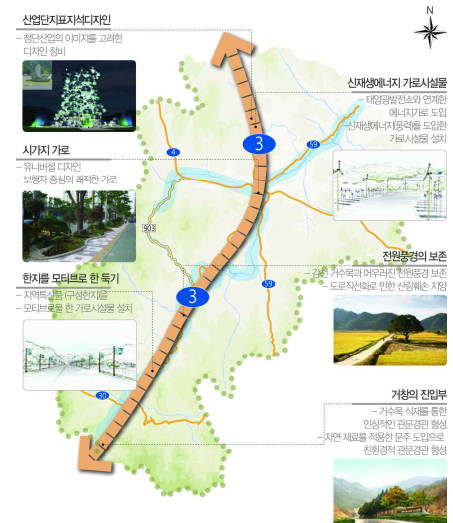
< 국도59호선 >

푸르미 비단가람의 김천 만들어가기



< 국도3호선 >

푸르미 비단가람의 김천 만들어가기



< 국도30호선 >

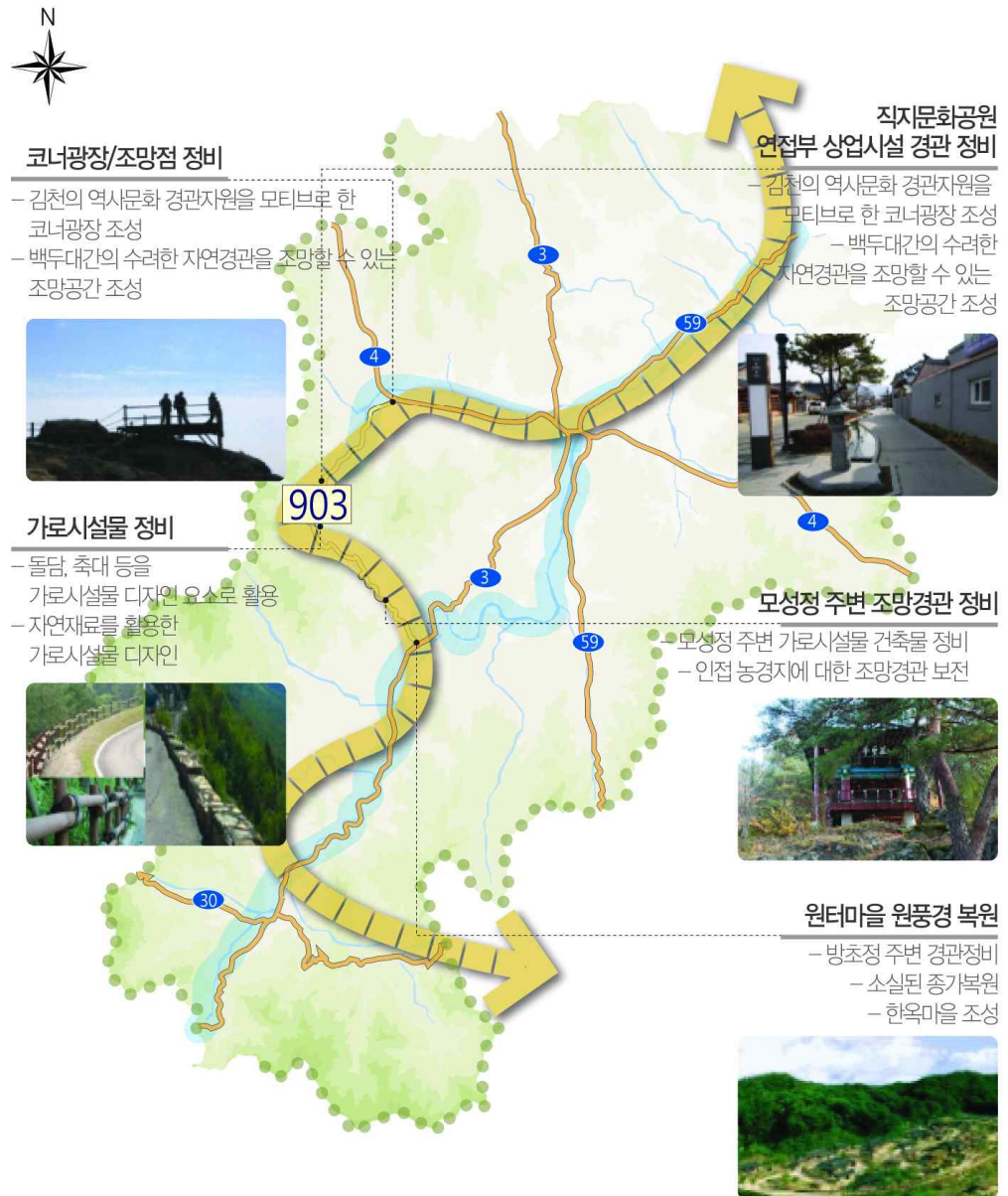
백두대간의 수려한 산림경관 바라보기



④ 역사문화경관축

* 역사문화축 : 백두대간의 수려한 산림경관 바라보기

역사문화경관축 경관계획도



4.1.3. 경관거점계획

(1)지표적 경관거점

① KTX 김천(구미)역



- * KTX 김천(구미)역 광장 디자인 정비
- * 꽃길 조성을 통한 가로경관 정비
- * 조각의 도시에 걸 맞는 공공디자인 정비

② 김천역

- * 색채계획 수립
- * 광장정비

③ 아포역



- * 광장정비
- * 쌈지공원 조성

④ 내삼산

- * 내삼산 자연경관지구 지정(안)
- * 보행네트워크 조성

(2)역사문화적 경관거점

① 연화지(교동일대)

- * 징검다리 숲 조성
- * 접근로 개선
- * 산책로 정비

② 직지사

- * 토목구조물 디자인 정비
- * 상업지역 건축물 가이드라인 수립을 통한 체계적 경관관리
- * 백운천 수변경관 보전

③ 개령향교

- * 특화가로 조성 및 가로시설물 디자인 정비
- * 경관저해시설 정비

④ 방초정(원터마을)

- * 방초정과 어우러진 전통건축 원풍경 복원 및 정비
- * 마을길 경관개선
- * 조망경관 강화

(3)관문적 경관거점

① 김천IC · 추풍령IC

- * 시설물의 디자인 요소 및 수량 정비

디자인 사례



② 영남제일문

- * 보도패턴 정비
- * 가로시설물 디자인 정비

③ 시경계관문(국도 4, 3, 59, 30호선)

- * 삼산이수의 도시이미지를 고려한 관문경관 형성

(4)특정주제형 경관거점

① 지레흑돼지마을

- * 관문경관 형성
- * 장터길 상업가로 정비

② 경북혁신도시

구 분	경관아이템	기본방향
Core	에너지파크	• 구릉지 형태의 원지형을 최대한 보존하는 경관계획 • 구릉지 정상부에 에너지 타워를 설치하여 기념관 및 전망대 마련 • 휴게공간과 연계하여 봉화재로의 산책로 계획
	교통공원	• 인접한 혁신클러스터의 성격에 부합하는 주제공원 설정 • 김천의 이미지에 부합한 교통박물관, 어린이교통체험 공원 계획
	생태체험공원	• 봉화재와 지구외부 녹지대의 원활한 녹지축 연계를 위한 거점 • 대상지 중앙 Core를 중심으로 생태공원, 수변가로공원, Eco-Corridor 등의 녹지망 구성 • 어린이 등을 위한 생태교육공원 및 프로그램 마련 • 김천혁신도시를 대표할 수 있는 테마공원 계획(예 : 용전테마공원)

구 분	경관아이템	기본방향
KTX 역사 광장 및 상징 가로	KTX역사 광장	이용자들에게 김천혁신도시의 상징성과 도시 이미지 각인을 위한 테마 전개 (상징가로 특성화, 생태공원부근의 전망시설 도입)
	상징가로 (금빛가로)	- 건축물 높이, 디자인 제안을 통한 상징가로 통경축 확보 - 도로 좌우에 녹지대를 설정, 봉화재의 녹지대가 이어질 수 있는 경관계획 (Vista 설정)
	상징조형물	- 차별화된 Open Space조성을 위해 “金” 물이 샘솟는 형상의 컨셉이 적용된 상징조형물 설치, 혁신도시의 상징성 부각 - 야간경관 계획시 빨강·노랑·파랑의 조명을 이용하여 삼태극의 형상 강조
공원 녹지	우래호수공원	- 풍부한 수자원을 활용한 친환경 호수공원 조성 - 주변 이용객들에게 산책로, 쉼터, 운동공간을 제공하여 휴식 등의 다양한 커뮤니티 활동이 연출되는 경관계획
	자연형 하천	- 석정천 구간을 친자연형 하천으로 조성하여 물이 흐르는 특색 있는 커뮤니티 공간 - 수변문화형 하천구간 - 주변여건을 고려하여 다양한 디자인을 도입한 수변공원 계획 - 주요지점별 테마부여를 통해 다채로운 경관 형성
기타	주요 진출입부	혁신도시의 상징성을 강조한 상징조형물과 인근 오픈스페이스를 확보하여 상징조형물 설치
	보행 및 자전거 동선	- 동서로 이어지는 수변과 시각축으로 이어지는 남북을 중심으로 25m 이상의 도로에 자전거 도로 도입 - 순환형 동선의 도입으로 대상지내 자전거 도로의 가로경관 고려 - 대체교통의 효과로 친환경적인 도시경관 창출
	스카이라인	- 대상지 외부에서의 조망을 고려하여 자연과 조화되는 건축경관 유도 ‘저-중-고-중-저’ 밀도를 유지하여 안정적인 스카이라인형성 - 대상지를 크게 동서, 남북으로 나누어 전체 건축물의 스카이라인이 조화를 이룰 수 있도록 계획 - 대상지 중심부는 건축물의 높이를 높이고 진입부로 갈수록 저층의 건축물 배치 - 하천 및 녹지 주변에 가까운 건축물일수록 저층으로 유도하여 자연스러운 선형 유지

4.2. 경관중점관리구역계획

4.2.1. 경관중점관리구역 설정

구 분	위 치	조성방안
직지사 상업지역	직지사 입구부 상업밀집 지역	- 상징성과 방향성을 제시해 주는 진입부 경관 - 역사문화자원과 연계된 연결부 경관 - 역사문화자원과 조화되는 인공경관
김천역세권	김천역세권, 평화시장 주변지	- 쾌적한 기성시가지 경관 형성을 위한 개방감 확보 - 유기적으로 네트워크를 형성하는 외부공간 - 사람, 자연, 도시와 조화되는 건축물 경관
연화지	연화지 연접부	- 자연경관으로 조망을 고려한 개방감 형성 - 연화지(봉황대)와 조화로운 인공경관 - 연화지와 동질성을 느낄 수 있는 연결부의 일체감 있는 경관형성
지례 흑돼지마을	지례 흑돼지마을	- 주요 산림에 대한 조망보호 - 상업밀집 지역의 가로경관 정비 - 배경이 되는 산림과 조화로운 인공경관

4.2.2. 경관중점관리구역 경관계획

(1) 직지사 상업지역 경관중점관리구역

구 분	경관관리방향
진입부 경 관	주변 자연경관과 직지사와 어울리는 진입부 경관의 정비
상업지 경 관	- 기존상가의 건축물 외벽색채 정비, 옥외광고물 정비, 전신주 지하화 등을 통해 직지사와 어울리는 보행자 중심의 상가 건축물 정비 - 직지사와 일체감 있는 상업시설 및 인공시설물의 정비 - 주변의 자연경관과 어울리는 색채와 형태
가로경관	- 인위적인 가로환경을 완화하고, 상업지역의 활력 등의 특성을 살리되 직지사의 전통적인 멋을 살리는 가로경관 이미지 정비 - 저명도, 저채도의 보도포장 색채와 패턴

구 분	경관형성방향
진입부 경 관	- 직지사와 주변의 자연경관을 모티브로 한 진입부 경관 형성 - 진입열주, 수목게이트 등을 활용한 진입부 경관 연출
상업지 경 관	- 직지사와, 직지문화공원, 상업시설 등에 대한 정보전달 체계 마련 - 역사문화재 및 상업시설 등에 대한 표지판, 안내 사인판 등 활용
가로경관	- 가로 및 기반시설경관 형성 - 직지사~직지문화공원~직지사 상업지경관과 연계한 ‘이미지 특화 사업’ 추진

구 분	경관보전방향
양호한 자연경	대상지의 배경이 되는 황악산과, 동구지산의 양호한 산림경관으로의 조망경관 보전

(2)김천역세권 경관중점관리구역

구 분	경관관리방향
김천역 광 장	• 광역 교통망 거점으로 김천시의 정체성이 반영된 진입부 광장 경관 정비 - 김천역 외벽 색채 정비, 오픈스페이스 공간 연출
상업지 경 관	• 기존상가의 건축물 외벽색채 정비, 옥외광고물 정비 등을 통해 연속감 있고 일체감 있는 상가 건축물 경관 정비 • 옛 삼도장의 역사성을 부각할 수 있는 평화시장 진입 게이트 정비
가로경관	• 보행자를 배려하는 상업가로 경관 정비 - 저명도·저채도의 보도포장, 전신주의 지중화, 가로수 정비 - 가로시설물, 적치물 제거 등으로 보행환경 개선
평 화 육 교	• 평화육교 외부 디자인 개선 - 김천시 역사와 문화 등을 모티브로 한 디자인 개선

구 분	경관형성방향
김천역 광 장	• 평화시장, 김천역전 상업시설 등과 연계하여 지역민의 이벤트, 커뮤니티 공간의 조성
상업지 경 관	• 우체국 등 공공시설의 자투리 땅 또는 전면공지를 활용하여 상업가로 이용자들의 쉼터, 휴게공간 조성
가로경관	• 상업시설 등에 대한 정보전달 체계 마련 - 상업시설 등에 대한 표지판, 안내 사인판 등 활용
평 화 육 교	• 보행편의를 고려한 평화육교 경관개선 - 유니버설 디자인으로 누구나 편리하게 이용할 수 있는 보도육교 경관형성

(3)연화지 경관중점관리구역

구 분	경관관리방향
조 망 경 관	• 주변 산악으로의 조망경관을 보전하기 위한 건축물 높이 제한 및 개방감 있는 연접부 경관의 정비로 건축물의 차폐감, 위압감을 완화하고 산악, 농경지 등으로 열린경관으로 정비
건축물 경 관	• 연화지의 봉황대 등과 어울리는 건축물의 입면 색채 등의 정비
가 로 경 관	• 연화지와 일체감 있는 가로(산책로)의 정비 - 산책로의 뽕나무를 가로변으로 더욱 확대하여 계절감을 강조 - 보행도로 확충으로 보행자가 쾌적한 가로경관 정비

구 분	경관형성방향
건축물 경 관	• 건축물의 입면의 재질, 형태, 지붕 등의 정비로 연화지와 일체감 있는 경관형성
가 로 경 관	• 연화지와 일체감 있는 가로(산책로)의 정비 - 주변의 아름다운 자연경관 및 연화지의 전통경관과 어울리는 담장, 보도포장등의 정비
진입부 경 관	• 연화지의 장소성, 상징성을 부각할 수 있는 진입부 경관형성 - 열주, 거수목, 게이트, 오픈스페이스, 안내사인판 등을 활용

(4)지례흑돼지마을 경관중점관리구역

구 분	경관관리방향
관 문 경 관	• 마을 북측 진입관문 경관정비 - 지역의 정체성을 반영하며 메타세콰이어 가로수와 어울리는 진입부 관문경관 정비
건축물 경 관	• 주변의 자연경관과 어울리는 건축물 경관 정비 - 건축물 외벽색채, 입면 등 자연경관과 조화되는 색채, 재질의 사용 - 옥외광고물, 지붕 등의 정비
가 로 경 관	• 보행자를 배려하며 주변 자연경관과 조화되는 쾌적한 가로경관 정비 - 저명도·저채도의 보도포장, 전신주의 지중화, 가로수 정비 - 가로시설물, 적치물 제거 등으로 보행환경 개선

구 분	경관형성방향
관 문 경 관	• 남측 진입부 관문경관 형성 - 주변 자연경관과 조화되며 지역의 정체성을 반영한 남측진입부 관문경관연출 (진입열주, 수목식재, 게이트 등)
건축물 경 관	• 저층위주의 건축물 높이로 주변 산악경관 조망권 확보
가 로 경 관	• 상업시설 및 지례향교 등 마을 내 정보전달 체계 마련 - 상업시설 등에 대한 표지판, 안내 사인판 등 활용

4.3. 조망경관계획

4.3.1. 조망대상 및 조망점 선정

(1)조망대상 선정

① 조망대상 선정 기준

- * 산림이나 호소 등의 자연경관 중 조망성이 우수한 대상
- * 김천시의 정체성, 상징성을 부각할 수 있는 인공경관자원
- * 조망적 가치가 있는 역사·문화경관자원
- * 김천시에 새로이 형성될 랜드마크 요소

② 조망대상 선정

- * 김천시의 정체성과 역사적, 경관적 가치를 고려하여 김천시를 대표할 수 있는 경관요소를 조망대상으로 선정함
- * 선정된 조망대상을 자연형 경관요소와 인공형 경관요소로 분류하여 향후 조망점별 경관계획을 체계적으로 계획하고 보존 및 관리

(2)조망점 선정

① 조망점 선정기준

- * 김천시의 대표적인 경관인 삼산이수(三山二水)를 조망할 수 있는 지점
- * 발생적, 형태적, 시각적 조망가치가 있는 대상을 조망할 수 있는 지점
- * 조망점 선정의 일반적 기준에 의한 지점

② 조망점 선정

- * 김천시민을 대상으로 한 설문조사에서 나타난 김천시 대표경관 중 공공 문화시설과 문헌조사, 현장조사를 통한 주요 지표점 선정
- * 선정된 지표점은 1차적으로 선정된 조망대상에 대한 가시권분석을 통해 조망점으로서의 가치가 있는 지점을 추출
- * 실제적이고 체계적인 조망경관 계획 수립을 위하여 1차 선정된 조망점을 대상으로 현장조사를 실시하여 최종 선정된 지점을 조망점으로 선정
- * 향후 조망점의 관리적 측면을 고려하여 다수의 조망점 선정은 지양하고 공공문화시설거점에 대해 우선적으로 구체적인 관리방안을 제시하여 향후 개발사업 시 선정된 조망점과 조망대상에 대한 사례를 제공

조망점 선정

구 분	조망점	중심개념에 따른 분류		조망점 활용에 따른 분류		
		경관요소 중심	이용밀도 중심	형성형	관리형	보존형
LCP 01	연화지	●				●
LCP 02	시민대종	●			●	
LCP 03	김천IC		●	●		
LCP 04	경부고속국도(구미방향)	●			●	
LCP 05	경부고속국도(영동방향)	●			●	
LCP 06	강변공원		●		●	
LCP 07	대곡삼거리		●	●		
LCP 08	김천톨게이트		●	●		
LCP 09	교동교 결절부		●		●	
LCP 10	시민탑		●		●	
LCP 11	김천시립도서관	●			●	
LCP 12	김천역		●	●		
LCP 13	성남교		●		●	
LCP 14	조각공원	●				●

구 분	조망점	중심개념에 따른 분류		조망점 활용에 따른 분류		
		경관요소 중심	이용밀도 중심	형성형	관리형	보존형
LCP 15	조각공원 연접 결절부		●		●	
LCP 16	자산공원	●			●	
LCP 17	법원		●		●	
LCP 18	남산공원		●		●	
LCP 19	중앙공원		●		●	
LCP 20	용암사거리		●	●		
LCP 21	황산 인접 결절부	●				●
LCP 22	김천교 사거리		●		●	
LCP 23	3번국도 시가지 방향		●	●		
LCP 24	황산	●				●
LCP 25	김천대교		●		●	
LCP 26	김천시청	●			●	
LCP 27	공단사거리 시청 방향		●	●		
LCP 28	농산물 도매시장 입구	●			●	
LCP 29	직지사천변		●		●	
LCP 30	영남제일문	●				●

4.3.2. 조망경관계획

(1)조망경관 관리계획

① 자산 조망경관 보전

* 자산 연접부 녹지율 확보

- 지역의 지속가능한 생태환경과 이를 유지관리하기 쉬운 방향을 띤 공공디자인을 통하여 경북드림벨리의 쾌적한 환경을 조성

* 시립도서관 조망경관 보전

- 자산의 산림녹지 스카이라인 보호를 위해 주변 건축물 높이 규제

* 남산공원 조망경관 보전

- 녹지거점인 남산공원과 자산의 녹지를 연계하는 Green Corridor 형성

② 고성산 조망경관 보전

* 경부고속도로 김천IC

- 경부선 성토사면에 완충녹지대 조성 및 건축물 층고 규제지역 설정

* 종합스포츠타운 조망경관 관리

- 수고가 높은 수종으로 Green Way 조성

③ 시민탑 조망경관 형성

* 시민로 조망경관 형성

- 수고가 높은 수종으로 Green Way 조성

5. 경관디자인 가이드라인 (신설)

5.1. 경관유형별 경관디자인 가이드라인

5.1.1. 경관유형의 범위 설정

구 분	내 용	주요대상
역사문화 경관지역	김천시의 대표적인 역사문화경관자원, 대규모 공원 등으로 인지도 및 활용도가 높은 김천의 대표적 이미지를 형성하는 지역	연화지, 직지사, 방조정(원터마을), 과하천 주변지역
시 가 지 경관지역	기존 시가지지역과 향후 개발이 예상되는 기존 취락지역으로 지속적인 경관보전 및 관리, 형성이 필요한 지역	김천역세권, 시청주변지역, 구시가지 중심가로, 아포음, 지례흑돼지마을
수변경관 지 역	감천과 직지사천, 오봉저수지, 부항댐 등 김천시의 주요 하천축과 수변공간과 인접한 지역으로 경관의 훼손이 기 진행되었거나 향후 경관훼손이 예상되는 지역	시가지 주변지역, 백운천, 오봉저수지, 부항댐 주변지역
자연경관 지 역	시가지 내 주요 자연경관자원 요소인 내삼산 및 달봉산 연접부, 기타 도시 및 전원지역과 산림지역이 접하는 지역으로 도시의 무분별한 개발 및 팽창을 막고 양호한 자연경관의 집중적인 관리가 요구되는 지역	고성산, 달봉산, 자산, 황산, 응봉산 주변지역

5.1.2. 경관요소별 기본방향

항 목	내 용
배 치	- 주변 경관자원으로의 시각적 접근성 및 개방성을 향상 - 지형 및 도시조직이 갖는 특성을 고려한 건축물 배치 유도
규모/높이	- 주변 경관자원을 차폐하거나 위압감을 주는 규모, 높이의 건축물을 지양 - 조화로운 건축물의 규모 및 스카이라인 형성 유도
형태/외관/재질	- 주변 경관자원 및 지역과의 형태적 균형을 유도 - 고층 및 저층부의 외관, 외부로 노출되는 건축설비 등의 경관적 측면 고려
외부공간	건축물 계획에 의해 발생하는 외부공간은 주변 경관자원과의 연계성 및 개방성을 확보하고 적극적인 녹화 도모
야간경관	주변 경관자원과 조화를 이루는 경관조명 유도
색 채	- 주변 경관자원과 조화를 이루는 색채 이미지 연출 - 김천의 대표색을 추출하여 상징적으로 활용
옥외광고물	대형전광판 등 옥외광고물 설치 시 주변 경관자원과의 조화 및 조명의 밝기 등 경관적 영향 고려
구조물/시설물	외부공간의 공작물 및 시설물 등의 경관적 측면 고려

5.1.3. 경관유형별 경관디자인 가이드라인 설정

(1) 역사문화경관 지역

※ 보전

- 배경산악 및 구릉지 연접지역, 거수목 등 양호한 자연식생의 보전
- 역사문화경관자원에서의 조망경관 보전

※ 관리

- 역사문화재 인접지역에 대규모 건축물을 배치할 경우 조망경관 확보
- 건축물 정비 시 역사문화재 고려

※ 형성

- 역사문화재 주변에 과도한 스케일의 시설물 설치 지양
- 진입부, 진입로 정비 시 장소성 고려

(2) 시가지경관 지역

※ 보전

- 내삼산, 고성산 등 산악, 구릉지 경관으로의 조망경관 보전
- 대규모 개발 시 원지형 보전

※ 관리

- 주변경관과 조화되는 건축물, 토목구조물 등 인공시설물 정비
- 가로경관의 정비 시 연속성 및 쾌적성 고려

※ 형성

- 건축물 구성요소의 규격화로 연속적인 가로경관 연출
- 공공시설물을 디자인할 경우 기능, 휴먼스케일을 우선 고려

(3) 수변경관 지역

※ 보전

- 감천, 직지사천, 오봉저수지 등의 수변경관 보전 및 배후 자연경관(산악, 구릉지)으로의 조망경관 확보

※ 관리

- 하천과 인접한 지역에 건축물을 건축할 경우 조망경관 고려

※ 형성

- 친수시설을 조성할 경우 다양한 연령대 및 이용성 고려
- 산책로, 휴게공간 등을 조성할 경우 접근성 및 주변 녹지체계 고려

(4)자연경관 지역

* 보전

- 배경산악 및 구릉지 연접지역, 거수목 등 양호한 자연식생의 보전
- 역사문화경관자원에서의 조망경관 보전

* 관리

- 역사문화재 인접지역에 대규모 건축물을 배치할 경우 조망경관 확보
- 건축물 정비 시 역사문화재 고려

* 형성

- 역사문화재 주변에 과도한 스케일의 시설물 설치 지양
- 진입부, 진입로 정비 시 장소성 고려

5.2. 구성요소별 경관디자인 가이드라인

5.2.1. 건축물 가이드라인

(1)기본방향

- * 주변환경과 건축물 입면의 조화
- * 건축물의 친환경 이미지 특성 강화
- * 특색 있는 건축물 경관 형성

(2)디자인 가이드라인

① 단독주택 디자인 가이드라인

- * 통일감 있는 건축 한계선 지정으로 정돈된 정주환경 조성
- * 김천시 도시경관을 차별하게 유지할 수 있는 색채계획
- * 개방감을 느낄 수 있는 담장 조성 및 정비로 쾌적한 가로경관 형성

② 공동주택 디자인 가이드라인

- * 주동의 조화로운 높이 변화로 리듬감 있는 스카이라인 형성
- * 입면의 변화 및 지역적 특성을 살린 색채계획을 통한 개성적인 주거 공간 연출
- * 지역적 · 지형적 특성을 고려한 다양한 유형의 건축디자인 적용
- * 개방된 형태의 외부공간(Buffer Zone) 조성을 통한 지역커뮤니티 활성화

③ 상업건축물 디자인 가이드라인

- * 지역이 가진 정체성이 미반영 된 일반적인 건축물 형태 지양

- * 지나치게 장식적인 입면 디자인을 지양하고 지역 전체적인 시가지 경관 고려
- * 저층부는 보행자로서 개방감 및 입체감을 느낄 수 있는 개구부 디자인
- * 건축벽면을 장식하는 옥외광고물의 디자인 개선 및 수량제한

④ 공공건축물 디자인 가이드라인

- * 건축입면 형태, 재료 선정 시 지역성 반영
- * 필요 이상의 규모로 인한 위압감이 나타나지 않도록 적정 규모로 디자인
- * 과도한 장식의 사용을 지양하고 재료가 가진 질감을 활용
- * 외부공간은 3조도시의 이미지를 부여, 개방된 공간으로 조성

⑤ 산업건축물 디자인 가이드라인

- * 충분한 녹지공간 확보로 경관저해시설 이미지 제고
- * 다양한 입면 형태를 통한 단조롭고 위압감이 나타나는 경관 지양
- * 에너지 효율을 높일 수 있는 재질 사용 및 신재생 에너지 적극 도입
- * 개발에 의한 대규모 옹벽 발생이 되지 않도록 지형을 고려한 배치계획 수립

5.2.2. 오픈스페이스 가이드라인

(1)기본방향

- * 김천시만의 개성 있는 공원 및 녹지경관 창출
- * 친환경적 공법 및 디자인을 이용하여 지속가능한 경관 조성
- * 다양한 경관자원을 활용한 활력 있는 오픈스페이스 경관 창출
- * 주민이 함께 참여하고 이용하는 커뮤니티 경관 창출

(2)가이드라인

① 도 로

- * 도시의 주요문화, 녹지, 수체계 축을 고려한 특성화된 가로 조성
- * 디자인은 단순화하고 색채 및 패턴, 조명은 차분한 분위기가 나타날 수 있도록 계획
- * 전면공지와 보도의 단차를 최소화

② 광 장

- * 상징성과 장소성 부각을 위하여 특색 있는 랜드마크 요소(조형물, 분수,

공연시설 등)을 도입

- * 돌출시설을 최소화하고 통합하여 접근성과 개방감 있는 광장 조성
- * 인접도로 및 보행가로의 연계성 고려

③ 공원녹지

- * 시민에게 생태적 건강성, 심리적 안정성, 문화적 자부심을 제공
- * 단순한 식재위주의 공간이 아니라 다양한 문화활동의 장으로 활성화
- * 주차 등의 도시문제를 해결하고 지역사회와 유기적으로 연계

④ 친수공간

- * 하천변 조망을 고려한 건축물 배치 및 통경축 확보, 조화로운 스카이라인 조성
- * 인공적 이미지를 최소화하고 자연환경을 그대로 살린 생태하천 조성
- * 접근로의 조성 및 편의시설 확충으로 시민의 이용증대

5.2.3. 옥외광고물 가이드라인

(1)기본방향

- * 획일적 규제를 탈피, 지역의 특성을 고려, 현실적으로 개선 가능한 계획
- * 집합화, 규격화, 최소화(크기와 수량)도모
- * 주변 환경 및 건축물과 조화 추구
- * 효율적이고 지속적인 관리체계 구축

(2)구성요소별 기본원칙

① 표기요소

- * 로고타입 : 일반서체 활용, 캘리그래피, 전용서체
- * 표기요소 조합 : 주 · 보조 표기 요소별 크기, 위치 조절
- * 주 표기내용 : 상호 또는 브랜드명
- * 보조 표기내용 : 지점명, 전화번호 등 부수적 내용

② 조형성

- * 업소를 상징하는 개성적인 심볼이나 차별화된 이미지 권장
- * 특정 장소에 필요성이 부각될 시 간결한 조형이미지 개발

③ 구조

- * 획일적 장방형 판류 간판을 지양

- * 해당건물 입면 및 주변경관특성을 고려한 계획
- * 재미있고 다양한 입체구조를 통한 각 업소의 개성과 품격 향상

④ 색채 / 재질

- * 색상 수 : 주목성을 고려하여 3개 이내로 사용 권장
- * 색상비율 : 주조색과 보조색을 구분하여 주변과 조화를 이루는 색채 사용 권장
- * 원색사용 : 포인트 색채를 지향하며 중 · 저채도 색상과 조합한 사용을 권장
- * 건축물 · 지역특성 · 재질특성을 고려한 색채 적용
- * 주변(권역별)경관과의 조화 및 재질의 다양성 고려

⑤ 조명

- * 빛의 밝기 차에 의한 빛 공해 및 인지성 감소 완화
- * 시각적으로 부드럽고 편안한 조명 사용 권장
- * 광원의 직접노출 및 점멸방식 지양
- * 색변환 특수 아크릴 및 조명에 의한 주 · 야간 조명계획

5.2.4. 공공시설물 가이드라인

(1)기본방향

- * 지역별, 블록별 특성이 강화되고 정체성이 표출되는 SF시스템을 디자인함
- * 인간의 행위를 보조하여 심미성과 안전성, 편리성, 쾌적성을 부합시킴
- * 각 시설물의 모듈화, 색채적용의 통일화로 전체적인 통일성을 추구함
- * 커뮤니티 시설과 연계하여 전체적으로 하나의 시스템화 방안을 강구함
- * 혁신도시 내 설치되는 공공시설물은 김천시 경관디자인 가이드라인을 준용하여 별도의 계획을 수립하고, 공공시설물 계획 시 김천시 경관디자인 가이드라인과 다를 경우 상위계획을 우선 적용하도록 함

5.2.5. 경관색채 가이드라인

(1)기본방향

- * 자연친화적 이미지 추구
- * 원색의 색채 사용 제한
- * 재료 고유의 색채 사용 권장
- * 대상과 유형의 구분 적용

(2)경관색채 가이드라인

① 단독주택

- *高明도, 저채도 색상을 주조색으로 사용하고 보조색 및 강조색은 동일 계열 중 혼합색으로 사용하여 안정되고 자연적인 색감의 주거지 연출

② 공동주택

- * 주조색은 중명도, 저채도 색상으로 차분하고 세련된 분위기 연출
- * 강조색은 저명도, 중채도의 색상으로 주로 저층부와 측벽부분에 적용

③ 상업건축물

- * 깨끗하고 단정한 가로이미지를 고려하여 쾌적한 배색미를 느낄 수 있는 색채환경을 조성하고 변화 있는 보조색을 적용

④ 공공건축물

- * 공공건축물 색채는 깨끗하고 정돈된 이미지를 형성하고 김천 상징색을 적용

⑤ 산업건축물

- * 산업건축물의 색채는 차분하고 깨끗한 이미지의 가로경관을 형성
- *高明도/중채도의 무채색 배색기법으로 주조색을 중심으로 유사계열의 색채로 배색

⑥ 시설물

- * 시민 의식조사에서 도출된 김천 상징색의 블루톤과 혁신도시 상징색인 금빛을 강조색으로 활용하여 차분하고 미래지향적 이미지 형성

⑦ 혁신도시 색채계획

- * 금빛 중심으로 변화, 생성, 성장이 하나되는 경북 꿈의 도시 이미지 표현
- * 첨단 김천의 미래지향적인 이미지를 반영하여 진보적이고 하이테크한 색채 반영
- * 구체적인 색채가이드라인은 경북혁신도시 공공디자인 가이드라인 별도 보고서 참조

5.2.6. 야간경관 가이드라인

(1)기본방향

- * 야간에도 안전한 가로경관 연출
 - Total · Eco · Communicative · Universal Design과 함께 CPTED(범죄 예방환경디자인)를 적용하여 야간에도 안전한 보행환경 제공
- * 상징성 있는 가로 야경축 형성
 - 주요도로축과 건축물을 중심으로 금(Gold)빛이 상징적 이미지가 나타날 수 있는 야간경관 계획 수립
- * 특색 있는 시가지 야간경관 연출
 - 특화거리 조성 및 상업지역을 중심으로 한 랜드마크적 야간경관계획
- * 인간과 자연을 고려한 에코라이팅
 - 광공해를 방지하고 자연과 조화되는 친환경적 야간경관계획

6. 실행 및 운영관리 계획 (신설)

6.1. 경관계획의 실행방안

경관유도	- 경관디자인 가이드라인의 도입 및 확대운용 - 지역별 특성을 반영한 특정경관계획 수립
경관관리	- 경관지구 및 미관지구를 활용한 관리 - 경관위원회 심의
경관사업	- 경관형성 필요지역에 대한 경관사업의 추진 - 사업지구 주변지역 통합관리
경관협정	- 생활환경에 대한 시민자율적 경관계획 - 주민자율기구 운영을 통한 유지관리

6.2. 경관디자인 가이드라인을 활용한 유도방안

6.2.1. 경관디자인 가이드라인을 활용한 유도방안

(1) 경관디자인 가이드라인 적용방안

① 경관디자인 가이드라인에 의한 자가점검 및 절차

절 차	내 용
경관디자인 가이드라인 확인	경관디자인 가이드라인 적용 대상 건축물의 설계 시 해당 필지가 포함되어 있는 경관관리구역(경관중점관리구역, 지구단위계획구역, 정비예정구역, 경관/미관/고도지구)을 확인하고, 제출해야 하는 경관디자인 가이드라인의 종류를 파악함
경관디자인 가이드라인을 고려한 건축계획	- 조사 및 구상단계부터 경관디자인 가이드라인을 참고하여 건축물을 구상함 - 본 경관디자인 가이드라인에서 제시된 기본방향을 토대로 세부적인 조성 항목은 김천시 경관디자인 가이드라인을 준수함
체크리스트 작성	경관디자인 가이드라인에서 제시하고 있는 경관적 검토 항목을 충분히 고려하였는지 판단하여 경관디자인 가이드라인 안에 항목별로 제시된 체크리스트를 작성, 검토함
체크리스트 제출	- 건축허가 서류 제출 시 작성된 체크리스트를 함께 제출하는데 일정 규모 이상으로 심의(건축위원회, 도시계획위원회 등) 대상 건축물은 심의도서 제출 시 체크리스트를 첨부함 - 심의대상 건축물이 아닌 경우에도 건축허가 서류에 체크리스트를 포함하도록 하여 건축물에 대한 자가점검이 이루어질 수 있도록 함

6.3. 경관관리 실행방안

- * 경관관리방안은 법적, 제도적 틀 안에서 기본경관계획의 사항을 실행해 나가는 방안으로써 경관관련지구(경관지구, 미관지구 등) 지정 및 관리
- * 도시의 체계적 관리수단의 하나인 지구단위계획을 통한 경관관련행위들을 관리하는 방안임
- * 경관위원회의 구성 및 역할을 명확히 하여 경관심의 과정을 통해 경관을 관리하는 방안으로 검토함

제11장 공원 · 녹지계획 (변경)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 공원 현황

(1) 공원 결정 현황

- * 2012년 현재 관내 자연공원으로 금오산도립공원(37.91km²)일부가 아포읍과 남면일원에 전체면적의 22.4%인 8.49km²가 지정되어 있으나 접근로 및 편익시설 설치 미비로 우리시 관내에서의 접근 및 이용현황은 저조한 실정임.
- * 김천시 도시계획구역 내 도시공원은 총 79개소에 면적 4,455.70천m²(1인당 공원면적 32.5m²)로 계획
- * 도시공원의 유형별로는 도시자연공원이 3개소, 근린공원이 20개소, 어린이공원 54개소 수변공원이 1개소, 문화공원이 1개소가 결정되어 있음.
- * 2012년 현재 김천시 공원 중 도시자연공원이 전체 도시공원 면적의 약29.8%를, 근린공원은 63.4%, 어린이공원 2.2%, 수변공원이 1.6%, 문화공원이 3.0%를 차지하며, 근린공원이 차지하는 비중이 높음.

김천시 공원 결정 현황

단위 : 개소, 천m²

구 분	계	도 시 공 원							
		자연공원	도립공원	계	도시자연 공 원	근린공원	어린이 공원	수변 공원	문화 공원
계	개소 면적	80 12,945.70	1 8,490.00	79 4,455.70	3 1,328.94	20 2,826.88	54 98.81	1 66.95	1 134.12
김천	개소 면적	43 3,138.66	-	43 3,138.66	2 1,316.94	12 1,704.02	28 50.75	1 66.95	-
혁신 도시	개소 면적	10 798.45	-	10 798.45	-	4 785.33	6 13.12	-	-
아포	개소 면적	22 252.84	-	22 252.84	-	2 217.90	20 34.94	-	-
대항	개소 면적	3 185.98	-	3 185.98	1 12.00	1 39.86	-	-	1 134.12
지례	개소 면적	1 79.77	-	1 79.77	-	1 79.77	-	-	-
구미도시 기본계획	개소 면적	1 8,490.00 ¹⁾	1 8,490.00						

자료 ; 김천시 미집행 도시계획시설 단계별 집행계획(2013. 12)

주 : 1) 금오산 도립공원 8.490km²

(2) 도시공원

- * 김천시 전체 도시지역 내 도시자연공원 결정현황은 김천도시지역에 교동, 부곡도시자연공원이 813,310㎡, 503,630㎡로 각각 결정되어 있고 김천의 총 공원면적 중에서 37.9%인 1,316,940㎡를 차지함.
- * 근린공원은 시가지내 택지개발사업의 시행과 민선자치이후 지속적으로 추진하고 있는 도시공원화 사업의 영향으로 근린공원은 지속적으로 증가하고 있음.
- * 공원의 수요증가와 더불어 어린이공원의 수는 2002년 49개소에서 2012년 현재 54개소로 증가하였으며, 생활권별 이용권을 고려해 체계적으로 배치되어 있음.
- * 2012년 현재 도시공원의 1인당 공원면적은 32.5㎡로 나타남.

공원계획 추이 현황

단위 : 개소, 천㎡, %

구분	합계		자연공원		도시공원										주제공원	
					계		도시자연공원		근린공원		어린이공원		소공원		수변공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2002	67	11,755.37	1	8,280.00	66	3,475.37	3	1,328.94	14	2,060.52	49	85.91	-	-	-	-
2003	67	11,755.34	1	8,280.00	66	3,475.34	3	1,328.90	14	2,060.52	49	85.92	-	-	-	-
2004	67	11,755.34	1	8,280.00	66	3,475.34	3	1,328.90	14	2,060.52	49	85.92	-	-	-	-
2005	67	11,765.33	1	8,280.00	66	3,485.33	3	1,328.90	14	2,060.52	49	95.91	-	-	-	-
2006	67	11,755.32	1	8,280.00	66	3,475.32	3	1,328.90	14	2,060.52	49	85.90	-	-	-	-
2007	78	12,516.50	1	8,280.00	77	4,236.50	3	1,328.90	18	2,807.40	56	100.2	-	-	-	-
2008	77	12,763.96	1	8,490.00	76	4,273.96	3	1,328.90	18	2,845.97	55	99.09	-	-	-	-
2009	77	12,734.30	1	8,490.00	76	4,244.30	3	1,328.90	19	2,816.70	54	98.70	-	-	-	-
2010	80	12,691.90	1	8,490.00	79	4,201.90	3	1,328.90	19	2,773.00	54	99.00	3	1.00	-	-
2011	80	12,691.90	1	8,490.00	79	4,201.90	3	1,328.90	19	2,773.00	54	99.00	3	1.00	-	-
2012	86	12,946.35	1	8,490.00	85	4,456.35	3	1,328.90	21	2,950.82	54	98.63	6	11.00	1	67.00
2012년도 도시공원의 1인당 공원면적					32.5		9.7		21.5		0.7		0.08		0.5	

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

(3) 집행 현황

- * 도시자연공원의 집행률은 2.0%로 매우 저조한 실정이며, 대부분이 임야로써 나무가 많고 숲을 이루고 있음.
- * 근린공원은 도시지역 내 생활권별로 접근성을 고려해 체계적으로 결정되어 있으나, 총 결정면적중 집행면적은 114,690m²로 집행률은 4.1%를 차지함.
- * 어린이공원의 집행현황은 결정면적중 31.0%인 30,615m²가 조성되어 있어 도시자연공원, 근린공원보다도 높은 집행률을 보이며 이는 택지개발사업, 도시개발사업, 주택건설사업 등 시가지 개발의 활성화에 기인한 것으로 판단 됨.

도시계획구역별 공원 집행현황

단위 : m², %

구 분	계	도시자연공원	근린공원	어린이공원
김 천	128,207	26,776	74,830	25,745
대 향	39,860	—	39,860	—
아 포	4,870	—	—	4,870
지 레	—	—	—	—
총합계	—	—	—	—
집행률	172,937	26,776	114,690	30,615

주 ; 김천시 미집행 도시계획시설 단계별 집행계획(2013. 12)

■ 강변공원



- * 민선자치이후 지속적으로 추진하고 있는 도시공원화 사업의 영향으로 도시계획시설이 아닌 비법정공원으로 옛 군청부지의 중앙공원, 직지사천변의 강변공원 등의 공원과 모광연지공원, 등의 소공원이 관내에 고루 분포 및 조성되어 주민에게 제공되고 있음.

1.1.2. 녹지현황

(1) 녹지지역 지정 현황

- * 김천시 도시지역에서의 녹지지역은 전체도시지역 총면적 63.551km²의 중 66.1%에 해당하는 42.0km²임.
- * 이 중 녹지공간의 보전을 저해하지 않는 범위에서 제한적 개발이 가능한 자연녹지지역이 전체녹지의 91.1%인 38.5km²를 차지하고 있으며,
- * 농업적 생산을 위해 개발을 유보하는 생산녹지는 전체 녹지면적의 7.9%인 3.3km²에 불과한 실정임.

녹지지역 지정 현황

구 분	면 적(m ²)	구 성 비(%)
총 계	42,246,362.0	100.0
생 산 녹 지	3,340,884.0	7.9
자 연 녹 지	38,472,834.0	91.1
보 전 녹 지	432,644.0	1.0

자료 : 김천시, 도시주택과 내부자료.

(2) 시설녹지의 결정 및 집행 현황

- * 도시의 경관 향상이나 재해방지 등을 위하여 지정되는 완충녹지가 123개소에 면적 1,123,738m²가 결정되어 있으며, 결정된 장소는 주로 철도변, 간선도로 변, 아파트 외곽부, 하천변이며, 그 형태는 결정된 장소의 특성상 선형의 형태임.
- * 실제 집행 완료된 완충녹지 면적은 전체의 75.0%의 수준임.

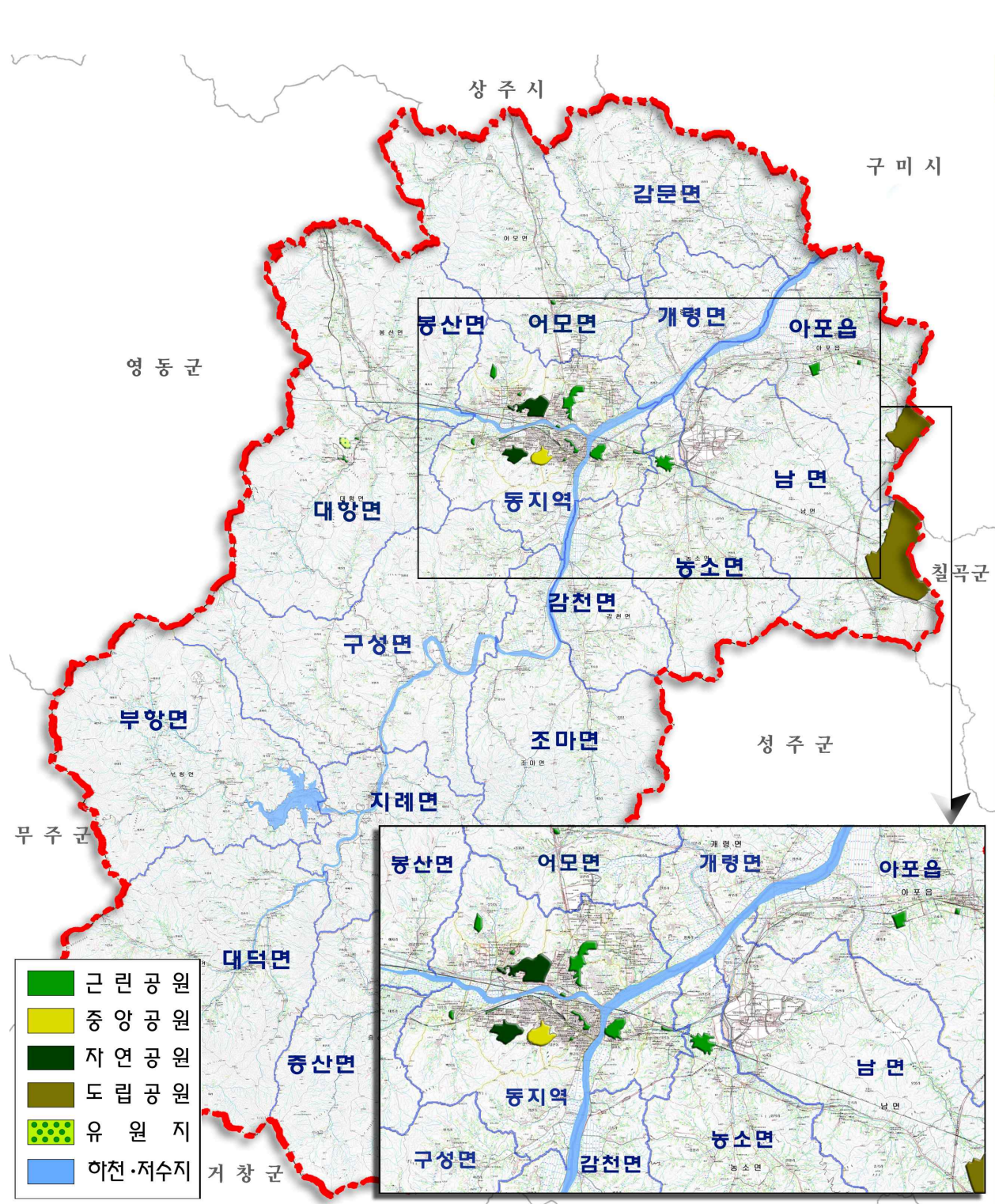
시설녹지 결정 및 집행 현황

분 류	계 획		집 행	
	개 소 수	면적(m ²)	개 소 수	면적(m ²)
총 계	115	1,127,980	97	846,932
완충녹지	123	1,123,738	96	843,342
경관녹지	2	4,242	1	3,590

주 : 김천시 미집행 도시계획시설 단계별 집행계획(2013. 12)

1.1.3. 유원지 현황

- * 관내 유원지시설은 향천유원지, 대항유원지로 총 2개소 모두 대항면에 위치해 있으며, 각각 면적이 52,180m², 273,000m²로 총 325,180m²임.
- * 직지사 입구부에 결정된 향천유원지(52,180m²)는 사적시설 보호를 위해 폐지하고자 함.



2. 공원 · 녹지계획의 기본방향 (변경 없음)

- * 기 지정된 공원·녹지는 적극적으로 개발을 유도하여 효율적인 공원이용과 녹지의 기능수행으로 주거환경의 보호를 도모하며, 특히 기 결정된 공원에 대해서는 각 공원이 가지는 지리적 위치와 특성을 근거로 주테마를 부여하여 각 테마별 이벤트 장소로 활용모색
- * 도시 내 수려한 자연경관과 농경지 각종 위락시설, 문화재 등과 연계한 녹지체계를 구축하며 시민 정주생활권의 바람직한 생활환경 조성을 위한 도시 생명 공간체계로 구상
- * 도시공간구조를 기반으로 한 방사환상형 녹지패턴의 체계로 구상
- * 생태적 건강성을 최대화하고 지역별 특색을 갖추기 위하여, 광역녹지체계를 고려해 산악축과 수변축을 중심으로 공간연결체계를 구축하고 생활위계별 공원이용이 가능하도록 위계체계의 구축
- * 도심지의 공장·학교·공공시설 등의 이전적지에 대하여는 가급적 일정비율의 공원 등을 확보하여 녹지공간을 제공할 수 있도록 계획
- * 녹지체계가 단절된 경우에는 이를 복원하고 주요 녹지를 연결하는 선형 녹지축 등을 조성하는 등 녹지체계가 연계되도록 하고 주민들의 공원·녹지에 대한 접근도를 제고토록 함.
- * 하천 등은 홍수예방 등 방재기능 수행과 수변공간으로서의 이용성을 검토함.
- * 도로변 완충녹지의 차별적 설정과 공간활용방안을 강구하고 도시녹지의 연결공간으로 활용하며 특히 경관녹지의 확대지정으로 경관과 녹지의 조화를 모색
- * 합리적이고 지속적인 공원·녹지정책을 추진하기 위하여 행정체계를 개편하고 전문성을 제고시킴으로써 행정기능을 강화하고, 또한 장·단기 사업을 집행하기 위한 재원조달 방안 강구



<직지문화공원>

3. 공원 · 녹지체계 기본구상 (변경 없음)

3.1. 기본원칙

- * 주변의 풍부한 자연환경 요소를 활용하여 전원도시적 환경조성
- * 도시외곽의 자연환경요소와 도시내부의 공원·녹지를 연계화하여 연속성 있는 공원·녹지체계 구성
- * 하천·지천을 중심으로 한 수변녹지축과 도시자연공원, 근린공원과 산림자원을 위주로 한 산악녹지축과의 상호연계체계를 구상
- * 녹지체계가 단절된 경우에는 이를 복원하고 주요 녹지를 연결하는 선형 녹지축 등을 조성하는 등 녹지체계가 연계되도록 하고 주민들의 공원·녹지에 대한 접근도를 제고
- * 동적녹지공간과 정적녹지공간의 상호 연계배치로 시민의 휴식만족도 증대

3.2. 공원 · 녹지체계 구상

- * 백두대간과 행정구역 경계의 산림자원을 위주로 한 환상형 광역산악녹지체계와 시가지내 도시자연공원, 근린공원을 위주로 한 도심 내 환상형녹지체계와 감천, 직지사천 등 수변자원과 고속국도, 철도, 간선도로변의 방사형 녹지축을 연계한 방사환상형녹지체계를 구축
- * 기 결정된 공원은 지역적 특성을 고려해 주테마를 부여하여 특색 있는 공원으로 조성
- * 신규 개발지에 대해서는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 근거해 일정면적의 공원·녹지를 확보



<경관이 우수한 김천의 조각공원>

4. 공원 · 녹지계획 (변경)

4.1. 공원계획 (변경)

4.1.1. 기본원칙 및 개발방향 (변경)

(1) 기본원칙 (변경)

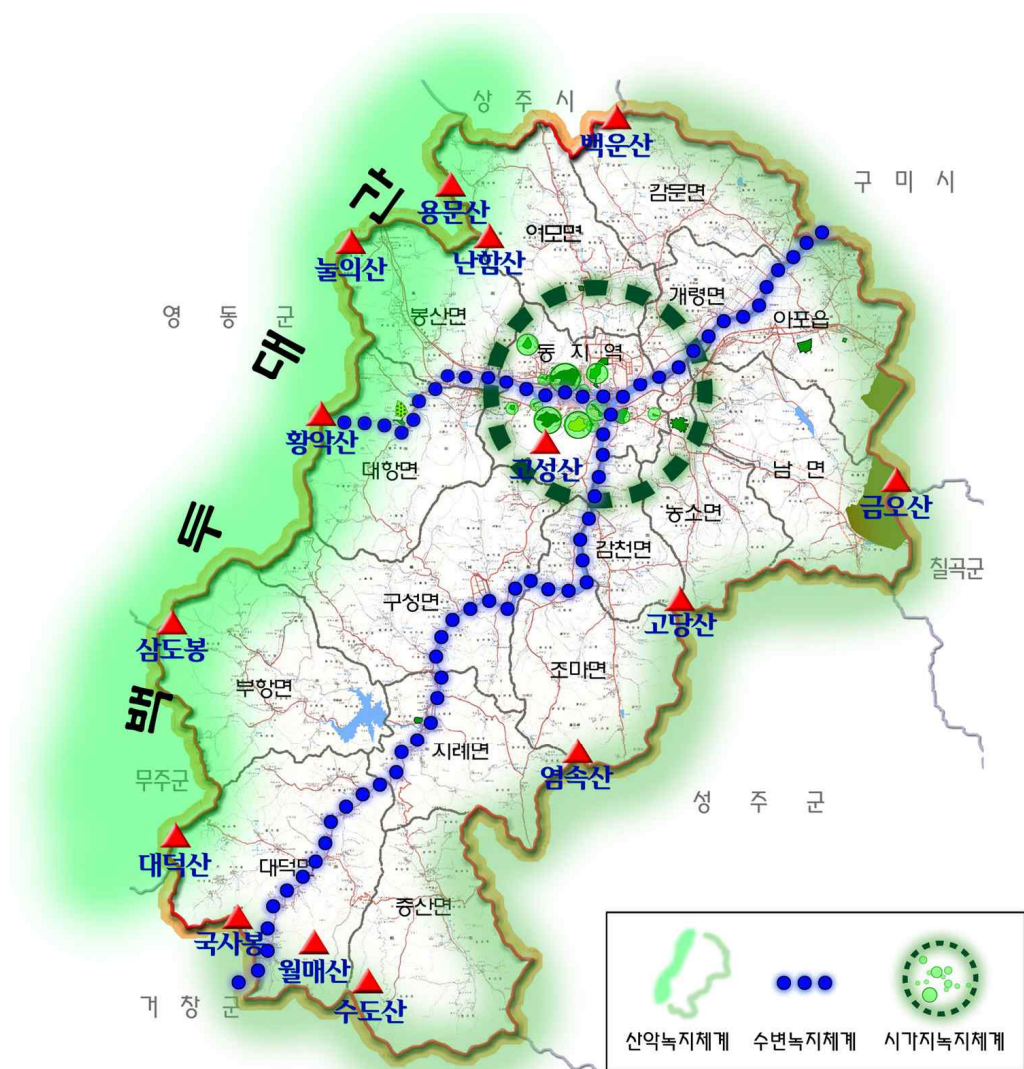
- * 당초 계획된 공원은 최대한 반영함
- * 김천1 일반산업단지 및 혁신도시 공원녹지계획 수용 <신설>
 - 김천1 일반산업단지계획 및 혁신도시개발사업 실시계획 승인에 따른
공원·녹지계획 반영
- * 기 지정된 공원의 적극적인 개발을 도모하며 생활권별로 접근성이 용이하고
이용도가 높은 공원부터 우선적으로 개발토록 함.
- * 공원기능에 따라 체계적 배치
 - 중앙공원, 도시자연공원, 근린공원, 어린이공원 등
- * 공원입지는 접근성, 자연경관 및 유적자원 등을 고려하여 설정하고
이용도를 향상시킬 수 있는 연결망을 형성
- * 공원개발 시 자연환경을 최대한 보전토록하며 주변의 문화시설 및 복지
시설과 연계하여 배치
- * 단위사업지구에는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에서 정하는 규모
이상의 공원을 확보하여 환경친화적인 개발 유도

(2) 개발방향 (변경 없음)

- * 자연여건을 최대한 활용함과 동시에 공원도시로서의 이미지 제고 및
주민의 이용성을 고려한 도시공원 개발
- * 미개발공원의 장기미집행으로 인해 주민재산권의 제약이 따르며 재정부족으로
방치되고 있는 실정으로 재산권 보호 및 쾌적한 도시환경을 위해서는
적극적인 예산배분으로 조속한 개발을 도모
- * 다양한 시민의 여가수요에 적극 부응하기 위해 공원의 지역적 특성을
반영한 테마부여로 특색 있는 공원으로 조성
 - 공원·녹지 이용의 활성화를 높이면서 시민의 편안한 휴식공간장소로 제공
 - 청소년문화장소와 장래 주5일 수업시대에 대비해 살아 있는 교육장소로
제공

- 공원녹지개발의 촉진과 대·소공원의 민자유치 촉진을 위한 방안으로 활용
- 공원녹지개발자의 공원·녹지 명칭부여와 기념비의 설치 등으로 민자유치 기반 조성
- 생일·회갑·결혼·졸업 등 가정과 사회생활에 기념적인 일의 보전을 위해 식수장소로 제공
- * 민선행정이후 지속적으로 추진한 자투리땅의 공원화 사업을 지속적으로 추진하며 공원속의 도시 공원 같은 도시로서의 이미지를 지속적으로 강화함.

공원·녹지 체계도



4.1.2. 공원 계획 (변경)

(1) 도립공원계획 (변경 없음)

- * 구미도시계획구역에 포함되어 관리되어오던 남면과 아포읍 일원의 금오산도립공원지역을 도립공원으로 수용

(2) 도시자연공원 (변경)

- * 양호한 경관지는 개발을 최소화하여 자연상태를 그대로 보존토록 함.
- * 「도시공원 및 녹지에 관한 법률」에 따른 도시자연공원에 대한 경과조치는 향후 “공원녹지기본계획수립”을 통해 필요한 조치를 하도록 함. <신설>

(3) 근린공원 (변경)

- * 근린주구 내 주민을 위한 복합적인 공원으로서 정적·동적활동이 균형적으로 배분되도록 계획
- * 기 조성 된 부곡근린공원, 신음조각공원, 덕곡체육공원, 대항 직지문화공원을 근린공원으로 수용하며, 성내공원의 주거환경개선사업에 의한 도로개설에 따라 공원과 분리된 대지일부를 공원구역에서 해제
- * 고속철도 역세권 개발지역에 근린공원 2개소, 아포 송천 시가화에정용지내 근린공원 1개소 계획
- * 개발사업으로 조성된 김천1일반산업단지 내 근린공원 2개소 및 혁신도시 내 근린공원 4개소를 수용하여 총6개소 계획반영 <신설>

(4) 묘지공원 (변경)

- * 봉산 광천리 일원 준도시지역 시설용지지구로 지정 개발된 금릉공원 묘지지구는 비도시지역 특정형 지구단위계획구역으로 관리 <변경>

(5) 어린이 공원 (변경 없음)

- * 어린이의 보건 및 정서생활의 향상에 기여할 수 있도록 정적·동적공간이 공존토록 계획
- * 유치거리 및 규모는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」의 규정에 의거하여 유치거리 250m이내에 면적은 1,500㎡이상으로 근린주구 내에 적정배치

(6) 문화공원 (신설)

- * 당초 문화공원을 도시관리계획 결정사항을 반영하여 근린공원과 문화공원으로 분리하여 계획반영
- * 도시관리계획으로 결정 된 수도계곡테마공원을 수용하여 계획반영

(7) 수변공원 (신설)

- * 개발사업으로 조성된 김천1 일반산업단지 내 등대지수변공원을 수용하여 계획반영

공원 계획

공 원 명		공 원 구 분		면적(m ²)		증·감 (m ²)	비 고
당 초	변 경	당 초	변 경	당 초	변 경		
계		22개소	31개소	3,996,000	4,906,000	증) 910,000	증) 9개소
교 동 공 원	교 동 공 원	도시자연공원	도시자연공원	791,000	791,000	—	
부 곡 공 원	부 곡 공 원	도시자연공원	도시자연공원	537,000	537,000	—	
남 산 공 원	남 산 공 원	근린공원	근린공원	9,000	9,000	—	
평 화 공 원	평 화 공 원	근린공원	근린공원	443,000	443,000	—	
성 내 공 원	성 내 공 원	근린공원	근린공원	117,000	117,000	—	
신 음 공 원	신 음 공 원	근린공원	근린공원	405,000	405,000	—	
지 좌 공 원	지 좌 공 원	근린공원	근린공원	279,000	279,000	—	
다 수 공 원	다 수 공 원	근린공원	근린공원	42,000	42,000	—	
부곡근린공원	부곡근린공원	근린공원	근린공원	14,000	14,000	—	
문 당 공 원	금산공원	근린공원	근린공원	235,000	235,000	—	도시관리계획 결정 반영 (공원명 변경)
어 모 공 원	어 모 공 원	근린공원	근린공원	50,000	50,000	—	
교동근린공원	교동근린공원	근린공원	근린공원	18,000	18,000	—	
신음조각공원	신음조각공원	근린공원	근린공원	18,000	18,000	—	

공 원 명		공 원 구 분		면적(m ²)		증·감 (m ²)	비 고
당 초	변 경	당 초	변 경	당 초	변 경		
덕곡체육공원	덕곡체육공원	근린공원	근린공원	29,000	29,000	-	
월 곡 공 원	월 곡 공 원	근린공원	근린공원	72,000	72,000	-	
K T X 공 원	K T X 공 원	근린공원	근린공원	366,000	366,000	-	
아 포 공 원	아 포 공 원	근린공원	근린공원	189,000	189,000	-	
아 포 1 공 원	아 포 1 공 원	근린공원	근린공원	29,000	29,000	-	
송 천 공 원	송 천 공 원	근린공원	근린공원	57,000	57,000	-	
향 천 공 원	향 천 공 원	근린공원	근린공원	12,000	12,000	-	
문 화 공 원	운 수 공 원	근린공원	근 린 공 원	179,000	40,000	감 5,000	도시관리계획 결정 반영 (공원 분리)
	친환경생태공원		문 화 공 원		134,000		
지 례 공 원	지 례 공 원	근린공원	근 린 공 원	105,000	105,000	-	
-	김천산단1공원	-	근 린 공 원	-	10,000	증 10,000	산업단지계획 반영
-	김천산단2공원	-	근 린 공 원	-	10,000	증 10,000	산업단지계획 반영
-	등대지 수변공원	-	수 변 공 원	-	67,000	증 67,000	산업단지계획 반영
-	혁 신 1 공 원	-	근 린 공 원	-	40,000	증 40,000	혁신도시개발 사업 반영
-	혁 신 2 공 원	-	근 린 공 원	-	104,000	증 104,000	혁신도시개발 사업 반영
-	혁 신 3 공 원	-	근 린 공 원	-	462,000	증 462,000	혁신도시개발 사업 반영
-	혁 신 4 공 원	-	근 린 공 원	-	169,000	증 169,000	혁신도시개발 사업 반영
-	수도계곡 테마공원	-	문 화 공 원	-	53,000	증 53,000	도시관리계획 결정 반영

공원의 테마 부여

공 원 명	입 지 특 성	기 능 부 여	비 고
교동도시자연공원	김천향교, 구관아지역 인접	역사공원	
부곡도시자연공원	고성산자락, 중심에 위치	시민공원	
남 산 공 원	주거지에 위요	실버공원	
평 화 공 원	시가지, 도서관 인접	중앙공원, 교육공원	
성 내 공 원	주거지에 위요, 충혼탑	충효공원	
신 읍 공 원	산업단지 인접	산업공원	
지 좌 공 원	감천과 직지사천 교차지점	자연·경관공원	
다 수 공 원	시가지 외곽	휴식공원	
부곡근린공원	부곡택지개발지구 내	선형(가로)공원	
금 산 공 원	대학, 운동장 인접	교육공원	
어 모 공 원	어모면 사무소일원	휴식공원	
교동근린공원	교동택지개발지구 내 법원, 검찰청인접	교육(법관련)공원	
신읍조각공원	조각공원	조각공원	
덕곡체육공원	체육공원	체육공원	
K T X 공 원	K T X 공 원	KTX공원(혁신)	
월 곡 공 원	월곡천 포함	수변공원	
아 포 공 원	아포지역 중심공원	혁신공원	
아포1공원	DRMO인접	평화공원	
송 천 공 원	송천택지지구 포함	휴식공원	
향 천 공 원	대항지역 중심공원	휴식공원	
운 수 공 원	직지사 인접	휴식공원	
친환경생태공원	직지사 인접	생태공원	
지 레 공 원	지레지역 중심공원	경관공원	
김천산단1공원	김천1일반산업단지 내	휴식공원	
김천산단2공원			
등대지수변공원	김천1일반산업단지 내	수변공원	
혁신1공원	혁신도시 내	휴식공원	
혁신2공원			
혁신3공원			
혁신4공원			
수도계곡테마공원	수도산 계곡 일원	문화공원	

4.2. 녹지 계획 (변경)

4.2.1. 기본원칙 (변경 없음)

(1) 완충녹지

- * 소음·진동·공해의 차단 또는 완화와 재해발생시의 피난지대로서 완충기능이 필요한 곳에 설치
- * 철도 및 도로변 등 주요 교통시설에서 발생할 공해방지 및 완화와 사고 위험방지를 위해 필요한 지역에 설치
- * 기존 완충녹지는 가능한 존치시키되 방음벽의 설치등 대체시설이 설치된 지역에 대해서는 조정 검토

(2) 경관녹지

- * 도시자연환경을 보전하거나 향상시키기 위하여 필요한 지역에는 토지이용 현황을 고려하여 경관녹지계획 수립
- * 도시의 자연경관보호 및 인공경관의 형성을 위하여 특별히 필요한 지역은 경관지구 및 고도지구 등으로 지정 검토

4.2.2. 녹지배치계획 (변경)

- * 철도, 고속국도, 주요간선도로변 등의 완충녹지는 시설의 기능을 보호하고 소음·진동·공해발생 요인을 감소시킬 수 있도록 계속 존치시키되 시가지확장 또는 기타여건변화에 따라 조정
- * 공업지 주변에는 공해차단을 위해 완충녹지 설치
- * 호소, 하천은 수변 녹지축을 조성하여 도시공원과 상호 연계되도록 하며, 단절된 녹지축 복원
- * 훼손된 백두대간 복원·복구의 기본방향
 - 대상지역 : 추풍령지역(경부고속국도, 국도4호선 구간), 대덕면 대리일원(국도3호선 구간)
 - 생태계의 건강성 증진과 산림기능 제고를 목표로 백두대간 본래의 의미가 유지되도록 지속가능한 발전 개념에 의한 복원
 - 장기적인 관점에서 자연적인 회복도 고려하여 자연에 가까운 방법으로 군락 조성 및 다양하고 풍부한 종을 사용하여 생태적으로 복원
 - 지역특성과 여건, 주민의 기본적인 생활을 고려하여 복원수준을 결정
 - 생태계의 활력 회복과 물리적 안정뿐만 아니라 백두대간의 역사성·상징성 회복 및 국토 대동맥으로서 역할 고려
 - 지속적인 모니터링 및 훼손의 폐해 또는 복원의 중요성 등에 대한 교육·홍보를 통하여 백두대간보호를 위한 국민인식 제고

추풍령 생태축 복원전략 주요사업(안) <신설>

- ▶ 생태통로 설치3개소 : 폭50m의 생태통로 조성
- ▶ ‘생태보전·국토개발 상생관’ 설치 : 추풍령휴게소에 조성
- ▶ 생태체험 프로그램 운영 : 추풍령 마을 인근에 생태캠핑장, 생태휴식처 조성

4.3. 유원지 계획 (변경 없음)

4.3.1. 기본원칙

- * 기존유원지 계획을 최대한 반영토록 하며 4계절 관광도시로서 기능제고를 위해 시설별로 특성화된 계획 수립
- * 부족한 휴양공간을 보완하여 탐방객에 대해 건전하고 쾌적한 여가공간을 제공
- * 산악형, 수변형, 레저형 유원지의 특성을 감안하여 자연경관과 조화된 개발계획을 수립하며 골프, 온천 등의 국민레저문화의 다양한 추세에 적극 대응토록 시설상호간을 연계하여 복합관광도시로서의 4계절 체류형관광지로 육성
- * 유원지개발은 공공 및 민자유치로 적극적인 개발을 유도
- * 직지사 입구부의 유원지시설은 관리계획 수립 시 유원지 시설을 폐지토록 검토하며 폐지와 동시에 직지사 진입부의 보전 및 계획적 관리방안을 모색토록 함.

4.3.2. 유원지 배치계획

(1) 대항유원지

- * 위치: 대항면 향천리 일원 * 면적: 0.357km²
- * 시가지 인근에 위치하며 시민의 위락과 여가활용의 장으로 조성
- * 도입기능은 입지적 특성을 감안하여 편익 및 관리, 운동, 특수, 휴양, 유흥시설 등을 유치
- * 기 결정된 대항유원지의 조기개발도모로 문화공원, 불교박물관, 직지사와 연계한 관광루트 개발로 탐방객에 대한 다양한 볼거리를 제공토록 함.

4.4. 단계별 개발계획 (변경 없음)

(1) 1단계 (2005)

- * 성내, 남산, 문화근린공원

(2) 2단계 (2010)

- * 교동·부곡도시자연, 신음, KTX공원, 월곡, 송천, 친환경생태공원
- * 대항 유원지

(3) 3단계 (2015)

- * 교동·부곡도시자연, 평화, 문당, 아포1

(4) 4단계 (2020)

- * 지좌, 다수, 어모, 아포, 향천, 지례근린공원

제12장 도시방재 및 안전계획 (변경)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

= 자연재해 =

1.1.1. 풍수해

(1) 풍수해 현황

- * 풍수해 [風水害, damage from storm and flood]란, 강풍과 호우 또는 강풍과 호우 및 해일·파랑 등이 복합하여 발생하는 재해로, 그 특성상 매년 일정하게 나타나지 않고 국지적으로 나타나는데, 최근에는 세계적으로 기상이변이 심화되면서 국지성 피해가 자주 발생하고 있음.
- * 2002년과 2003년 여름에 태풍 루사와 매미로 인하여 상당한 피해를 보았으며 2002년 태풍 루사에 의한 피해액은 총485,685,000천원이며 이 중 공공시설에 대한 피해가 84.0%(408,125,000천원)를 차지해 이에 대한 대책이 마련되어야 할 것임.
- * 태풍 루사 이후 10년만인 2012년 8월에 발생한 태풍 불라벤과 텐빈의 영향으로 583명의 이재민과 433억 원의 피해액이 발생함.

김천의 풍수해 피해 현황 추이

단위 : 명, ha, 천원

연별	사망·실종	이재민	침수 면적	피 해 액				
				계	건 물	농경지	공공시설	기 타
2002	27	2,545	1,944.00	485,685,000	16,135,000	39,620,000	408,125,000	21,805,000
2003	-	218	664.00	-	1,213,000	2,959,126	47,820,625	2,408,138
2004	-	-	-	-	-	-	-	-
2005	3	-	60.95	5,239,640	3,600	290,550	4,883,019	62,471
2006	-	-	29.24	103,891	-	32,171	-	71,720
2007	-	-	-	529	-	529	-	-
2008	-	-	-	-	-	-	-	-
2009	-	-	-	-	-	-	-	-
2010	-	-	-	-	-	-	-	-
2011	-	-	-	-	-	-	-	-
2012	-	583	-	43,316,669	432,600	2,900,292	-	39,339,670

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

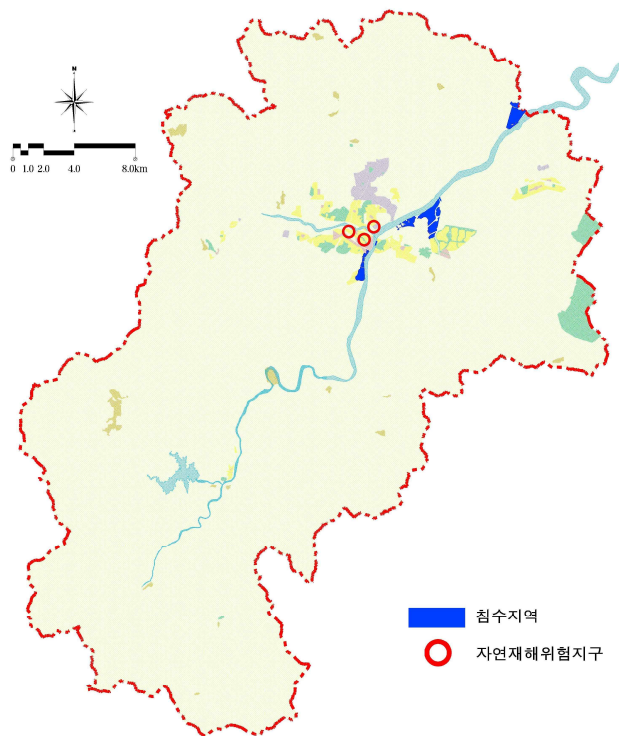
주 : 김천시는 내륙지역으로 선박에 대한 피해액은 없음.



(2) 침수흔적 및 재해위험지구 현황

※ 2012년 태풍 산바 때 침수흔적 지구는 황금지구(황금동), 배다리지구(지좌동), 호동지구(덕곡동), 신촌지구(농소면), 초곡지구(남면), 태촌지구(감문면) 총 6개 지구로 조사되었으며 흔적지구를 황금지구, 초곡지구는 침수심 0~3m의 침수가 발생하였으며, 배다리지구는 침수심 0.5m미만의 침수가 발생하였으며 호동지구는 침수심 0~1m의 침수가 발생하였으며 태촌지구는 침수심 0~2.0m의 침수가 발생하였음.

■ 침수흔적 및 재해위험지구 현황도



자료 : 김천시

■ 국가 및 지방2급하천 현황도



자료 : 김천시, 재해대책본부 홈페이지.

※ 관내 재해위험지구는 평화, 속구미, 모암지구 3개 소이며 재해위험지구 현황과 정비사업계획은 다음과 같음.

- 평화지구

- 위치: 평화동 90번지 일원
- 지구유형: 침수위험
- 지구지정일: 2008. 3. 13.
- 정비계획: 배수펌프장 및 우수지 설치

- 속구미지구

- 위치: 신음동 67-5번지 일원
- 지구유형: 침수위험
- 지구지정일: 2008. 3. 13
- 정비계획: 축제 및 호안정비, 잠수교 철거, 교량 및 도로 개체

- 모암지구

- 위치: 모암동 119-95번지 일원
- 지구유형: 붕괴위험
- 지구지정일: 2010. 5. 13.
- 정비계획: 사면정비, 주택이주 35동 보상, 응벽설치, 배수로 설치

(3) 풍수해 방재시설현황

※ 2012년 현재 김천시에는 총 227개소(국가하천 1개소, 지방2급 하천 18개소, 소하천 208개소)의 하천이 있으며, 총 연장은 587.35km이고, 개수율은 76.1% 임. 김천도시계획구역내의 감천과 직지사천은 하천시설(도시계획시설)로 결정·관리되고 있음.

※ 김천시의 총 208개소의 소하천 중 옥산천을 비롯한 10개 소하천은 1998년에, 지동천을 비롯한 89개소는 2003년에 「소하천정비 종합계획」을 수립하여 관리되고 있으며, 나머지 133개소에 대해서는 장래에 수립할 계획임.

하천 종류별 현황

단위 : 개소, km, %

하천 종류별	하천수	총연장	요 개 수		비 고
			개수율		
국가하천	1	28.00	49.89	100.00	감천(조마면과 구성면경계 까지)
지방1등급하천	—	—	—	—	
지방2등급하천	18	169.70	236.82	64.61	감천(구성~대덕면 일원), 부향천, 무릉천, 하원천, 대방천, 옥동천, 직지사천, 아천, 감문천, 울곡천, 연봉천, 외현천, 구미천, 경호천, 대가천, 광천천, 강곡천, 백웅천,
소 하 천	222	407.55	815.10	42.37	지동천, 봉명천, 백모천 등
계	227	587.35	882.49	76.1	

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

주 : 1. 기타하천을 포함한 숫자임.

- * 또한 관내에는 동지역에 15개소, 읍·면지역에 236개소 등 총 251개소의 저수지가 있으며, 수혜면적은 2,811.7ha 임.
- * 관내 배수펌프장 현황은 총8개소로 동지역에 4개소, 아포에 2개소, 남면 1개소, 개령면에 1개소가 각각 분포하며 펌프용량, 침수면적 및 물리구역 현황은 다음과 같음.

배수펌프장 현황

구 분	용암배수펌프장	신음배수펌프장	부곡배수펌프장	황금간이펌프장
위 치	모암동 58-6	신음동 1310	부곡동479-1	황금동 128-3
설치연도	1999	2000	2001	2004
전동기	1,350mm×3대 195m³/분×435hp	1,200mm×3대 175m³/분×340hp	1,200mm×4대 180m³/분×462hp	200mm×3대 4.5 /분×15hp
전 기	1,500kW	900kW	1,500kW	—
펌프용량	585m³/min	525m³/min	720m³/min	13.5m³/min
침수면적	16ha	36ha	25ha	2ha

배수펌프장 현황(계속)

구 분	원창배수펌프장	대신배수펌프장	조곡배수펌프장	황계배수펌프장
위 치	아포읍 의리	아포읍 대신리	남면 조곡리	개령면 황계리
설치연도	1991	1991	2004	2003
전동기	250hp×1,200mm ×3대	200hp×900mm×3대	75hp×600mm×1대 40hp×400mm×1대	80hp×700mm×5대 50hp×250mm×2대
전 기	945kW 22,900V	645kW 22,900V	150kW 22,900V	—
펌프용량	9.5m³/sec (34,200m³/hr)	5.5m³/sec (19,800m³/hr)	1.0m³/sec (3,600m³/hr)	5.0m³/sec (1,800m³/hr)
몽리자수	135명	75명	129명	—
몽리구역	189.4ha	54ha	71.2ha	153ha

자료 : 김천시, 통계연보 2013.

- ※ 관내 자동우량경보시스템 설치 현황은 증산면 수도계곡지구와 대덕면 추랑계곡지구에 각각 설치되어 있으며 수도계곡지구에는 우량국 3, 수위국 1, 경보국 11, 감시국 1, 통제국 1, 중계국 1이 설치되어 있고, 추랑계곡지구에는 우량국 1, 경보국 2, 통제국 1개소가 각각 설치되어 있음.

자동우량경보시설 설치현황



1.1.2. 지진

(1) 지진피해

- * 지진(地震, earthquake)이란, 지구 내부의 변화로 일어나는 판운동이나 화산활동으로 일어나는 돌발적인 지각의 요동현상으로, 짧은 시간에 가장 큰 피해를 가져오는 자연재해임. 지구 전체에서 발생한 대규모 지진은 수백, 수천명의 사망 및 실종자를 내어 그 참혹성을 알 수 있음.
- * 1978년 충북 속리산 부근지역에서 규모 5.2M의 지진의 발생하였으나 우리나라 전체에 별다른 피해를 주지 않았으며, 김천지역에는 진도Ⅲ 수준에 머무름. 같은 해에 규모 5.0M, 진도Ⅴ의 강진이 충남 홍성에 발생하여 홍성군청을 중심으로 반경 500m 내외에 큰 피해를 주었으나, 김천에는 아무런 영향을 미치지 않았음.
- * 이렇듯, 김천시 인근에서 발생한 지진은 대부분 진도 Ⅰ~Ⅲ에 해당하는 지진으로, 창문이 다소 흔들린다든지, 건물이 흔들리거나 창문에서 소리가 나고 매달린 물체가 크게 흔들리고, 그릇의 물이 출렁일 정도의 영향을 끼칠 뿐 지진으로 인한 큰 피해는 없었음.

(2) 김천시인근 기상대 지진관측환경

- * 김천시 인근에는 충북 영동의 추풍령기상대와 대구기상대가 있어 지진을 관측하고 기록함.

관측소	추풍령 기상대	대구 기상대
설치장비	단주기지진계, 가속도계	광대역지진계, 가속도계, 아날로그지진계
주 소	충북 영동군 추풍령면 관리 205번지	대구광역시 동구 신암1동 716-1번지
위 치	위도 36.2169 °N, 경도 127.9913 °E	위도 35.8760 °N, 경도 128.6194 °E
관측환경	상기 지하에 설치되어 있으며 기초는 토양임. 관측소는 간선도로에서 약 200m 떨어져 있음.	지진계실 지질은 응회암으로 되어 있으며, 지진계실은 도로와 멀리 떨어져 있어 비교적 조용하고 특별한 잡음은 없음. 다만 앞으로 고속철도가 지하로 관통할 예정인 바, 추후 이전할 예정임.



1.1.3. 기타 자연재해

(1) 가뭄

※ 가뭄(한발(旱魃), drought)이란, 장기간에 걸친 물 부족으로 나타나는 기상재해를 말함. 가뭄으로 인해 농작물의 피해, 하천수의 감소, 지하수 및 토양의 습기를 고갈시키며, 특히 농업에 가장 큰 피해를 입힘.

■ 가뭄



※ 가뭄의 피해는 풍수해와는 달리 진행 상황이 완만하고 가시적이지 못하여 사회적 환경적, 경제적 손실이 체계적으로 조사되지 못하고 있는 실정이므로 저수지·수로 등의 관개시설 설치, 누수 방지 등 대책을 강구하여야 할 것임.

(2) 설해

※ 설해(雪害, snow damage)란, 단시간 내에 많은 눈이 내림으로써 발생하는 재해를 말하며, 많은 눈이 장기간 쌓여 발생하는 적설해(積雪害)와 눈사태에 의한 재해 등이 있으며, 이러한 현상들이 복합적으로 나타나기도 함.

※ 단시간 내에 내린 많은 눈은 주로 육상 및 항공 교통기관이 교통 장애를 받으며, 중력에 의해 구조물이 파괴되거나 수목의 가지가 찢어지는 등의 피해가 생김.

(3) 황사현상

※ 황사현상(黃砂現象, yellow sand phenomenon)이란, 중국이나 몽골 등 아시아 대륙의 중심부에 있는 사막과 황토 지대의 작은 모래나 황토 또는 먼지가 하늘에 떠다니다가 상층 바람을 타고 멀리까지 날아가 떨어지는 현상. 황사는 흙먼지를 비롯해 카드뮴, 납, 알루미늄, 구리 등 각종 공해 물질 뿐 아니라 세균과 곰팡이가 뒤섞여 있어 황사 때 한 사람이 마시는 먼지는 보통 때보다 3배를 넘고, 각종 금속 성분도 때에 따라 2~10배쯤 많아져 이에 노출될 경우, 노약자와 어린이는 물론 건강한 사람들도 호흡기나 피부 질환, 눈병을 앓기 쉬워 각별한 주의가 필요함.

■ 황사현상



※ 최근에는 중국의 사막화 현상으로 사막면적이 급속히 확대되어 빈번하게 발생하고 있음.

= 재 난 =

1.1.4. 화재

(1) 일반화재

※ 2002년부터 한해에 발생하는 화재 건수가 100건을 넘고 있으나 감소하는 추세이며, 2012년 현재 재산피해는 891,917천원이며 연도별로 편차가 심한 특성을 보임.

화재발생 현황 추이

단위 : 건, 명, 천원, m²

구분	발생건수				인명피해			재산피해	건물소실	
	계	실화	방화	기타	계	사망	화상		동	면적
2002	122	67	3	52	6	4	2	347,856	87	9,868
2003	118	45	5	68	18	6	12	239,289	71	2,104
2004	124	37	2	85	14	2	12	697,598	94	6,567
2005	123	39	8	76	3	1	2	315,712	60	2,725
2006	119	49	7	63	14	4	10	458,073	65	6,343
2007	199	155	6	38	7	5	2	498,394	86	20,536
2008	170	127	3	40	21	2	19	2,830,514	82	29,891
2009	150	117	8	25	14	4	10	1,184,907	-	-
2010	144	115	5	24	9	-	9	331,762	76	8,472
2011	218	194	6	18	2	-	2	828,600	110	23,637
2012	157	127	3	27	11	1	10	891,917	82	6,692

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

※ 화재발생 원인의 10년간 변천 추이를 살펴보면, 전기로 인한 화재의 비율이 높으며, 이에 대한 예방대책이 필요함.

원인별 화재발생 현황 추이

단위 : 건

연별	실화								자연적 요인	방화		발생 요인 (미상)
	계	전기적 요인	기계적 요인	화학적 요인	가스 누출	교통 사고	부주의	기타		방화 명확	방화 의심	
2002	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	118	24	-	-	-	-	-	89	-	5	-	-
2004	124	11	-	1	-	-	-	110	-	2	-	-
2005	123	16	-	-	1	-	-	98	-	8	-	-
2006	119	18	-	-	-	-	-	94	-	7	-	-
2007	199	27	31	2	-	7	88	-	3	-	6	35
2008	170	33	22	-	1	6	53	12	1	-	3	39
2009	150	41	13	-	1	4	51	7	3	1	7	22
2010	144	35	16	-	-	4	56	4	-	-	5	24
2011	218	54	22	-	3	1	103	11	1	3	3	17
2012	157	33	26	1	-	7	54	6	1	-	3	26

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

(2) 산불

- * 백두대간을 이루는 관내의 서남부지역에 산불이 발생할 경우 대형화가 우려되므로 예방에 대한 대책이 필요함.
- * 2003년과 2009년, 2012년을 제외하고 산불이 발생했으며, 2002년에는 1.7ha가 불타 43,592.0백만 원의 피해를 입음. 산불의 대부분은 논·밭두렁의 소각에 의해 일어났으므로 이에 대한 대책이 강구되어야 함.

산불발생 현황 추이

단위 : ha, 백만원

구분	합 계		입산자 실화		논·밭두렁		어린이불장난		기 타	
	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액	면적	피해액
2002	3.0	3.6	-	-	3.0	3.6	-	-	-	-
2003	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2004	0.35	-	0.3	-	-	-	-	-	0.05	-
2005	32.55	90,000	32.6	90,000	-	-	-	-	-	-
2006	0.05	-	0.05	-	-	-	-	-	-	-
2007	2.00	0.16	-	-	1.0	0.15	-	-	1.0	0.01
2008	1.30	3,796.0	1	2,336	0.5	1,460.0	-	-	-	-
2009	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2010	0.30	1,138.0	-	-	0.3	1,138.0	-	-	-	-
2011	1.70	43,592.0	-	-	-	-	-	-	1.7	43,592.0
2012	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.



1.1.5. 교통사고

- * 전국의 교통사고 발생현황 살펴보면, 도시성장 및 자동차의 증대와 더불어 그 수가 증대하다가 2000년 이후로 차츰 감소하는 추세를 보임.
- * 2012년 현재 김천시는 총 1,195건이 발생하였고, 사망 및 부상자 수는 각각 30명, 957명 임. 전국 및 경북과 연평균 증가율을 비교했을 때, 김천시의 교통사고 발생은 큰 폭의 감소추세를 보임.



연도별 교통사고 추세 현황

단위 : 건, 명, %

구 분		1995	2000	2005	2010	2011	2012	연평균 증가율
전국	발생건수	248,865	290,481	214,171	226,878	221,711	223,656	-1.45
	사망자수	10,323	10,236	6,376	5,505	5,229	5,392	-1.62
	부상자수	331,747	426,984	342,233	352,458	341,391	344,565	-1.41
경북	발생건수	21,923	21,948	16,978	16,660	15,475	15,727	-1.57
	사망자수	995	1,217	752	630	608	590	-1.71
	부상자수	29,555	31,331	26,784	26,464	24,166	24,515	-1.54
김천	발생건수	1,698	2,240	1,299	1,336	1,336	1,195	-1.70
	사망자수	45	81	39	31	30	30	-1.86
	부상자수	1,583	1,500	915	103	1,103	957	-1.52

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도. 통계청, 통계정보(KOSIS) DB 이용.

※ 2012년 현재 사고유형별로 살펴보면, 차대 차와의 사고가 전체의 75.6%를 차지함.

사고유형별 교통사고 발생현황 추이

단위 : 건

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
차대 사람	198	257	227	257	152	179	137	128	127	121	104
차대 차	1,304	1,408	686	703	1,250	531	498	540	521	478	466
차량단독	237	121	256	339	57	70	56	68	61	53	46
철도건널목	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
발생건수	1,739	1,786	1,169	1,299	1,459	780	691	736	709	652	616

자료 : 김천시, 통계연보 2013.



1.1.6. 건축물 및 구조물의 붕괴



- * 건축물 및 구조물의 붕괴는 구조적 결함이나 노후화 등으로 발생하는 경우가 대부분이나 지진, 지반붕괴, 산사태, 풍수해 등과 같은 자연재해와 구조물의 결함에 의해 발생하는 경우도 있음.
- * 인구 및 시설이 집중된 도시 내 구조물의 붕괴는 인명 및 재산에 막대한 피해를 입히며 관내 재난위험시설 지정현황은 총 34개소 중 공동주택이 7개소, 관광숙박시설 3개소, 판매 및 영업시설 2개소 기타 22개소 순으로 차지함.

구조물 붕괴예방을 위한 재난위험시설 지정현황

단위 : 개소

구 분	계	관광숙박시설	판매 및 영업시설	공동주택	기타시설
시설수	34	3	2	7	22

자료 : 김천시, 건설과 지역재난관리계획 2004.

1.1.7. 유류 및 가스사고



- * 도시가스의 보급 확대와 가스차량의 증가 및 가스충전소 등의 증설로 유류 및 가스사고와 그로 인한 화재발생의 가능성이 증대되고 있으며,
- * 김천시의 재난위험시설로는 유류시설 1개소, 고압가스 충전소 1개소, LPG충전소 9개소, LPG집단공급사업소 21개소로 총 32개소가 있음.

유류 및 가스사고 예방을 위한 재난위험시설 지정현황

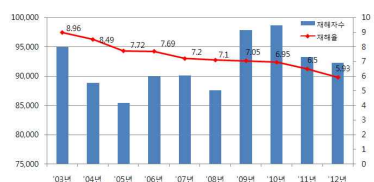
단위 : 개소

구분	계	유 류	가 스		
		저유시설	고압가스 충전소	LPG 충전소	LPG 집단공급사업소
시설수	32	1	1	9	21

자료 : 김천시, 건설과 지역재난관리계획 2004.

1.1.8. 산업재해

■ 산업재해 현황도



- 직선 : 재해율(%) - 막대 : 재해자수(명)

- * 한국산업안전공단의 공개 자료에 의하면, 산업재해율이공단설립 시점인 2003년에는 8.96%였지만 이후 감소추세를 보이고 있으며 2012년 현재에는 5.93%에 이릅니다.

= 구급·구조 =

1.1.9. 소방장비 및 구급·구조 활동

(1) 소방장비

※ 2012년 현재 김천시의 소방장비는 펌프차 11대, 구급차 6대를 비롯해 총 33대가 있음.

소방장비 현황추이

단위 : 대

구 분		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
계		26	26	27	28	28	29	33	33
소방차	펌프차	10	10	10	9	9	10	11	11
	물탱크차	1	1	1	2	2	3	3	3
	화학차	2	2	1	1	1	1	1	1
	굴절차	1	1	2	2	2	2	2	2
	구조차	1	1	1	1	1	1	1	1
	배연차	1	1	1	1	1	1	1	1
	구급차	5	5	6	6	6	5	6	6
행정차	지휘차	1	1	1	1	1	1	1	1
	화물차	—	—	—	—	1	1	1	1
	다목적차	1	1	1	1	1	1	1	1
	영상 홍보차	—	—	—	—	—	—	—	—
	순찰차	1	1	1	1	1	1	1	1
	행정차	1	1	1	1	1	1	1	1
	기타차	1	1	1	2	1	1	1	1

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.



(2) 구급·구조 활동

- * 119구조대의 구급활동 및 구조 활동은 계속 증가추세를 보이고 있으며, 도시화의 진행과 함께 증가할 것으로 예상됨.

구급·구조 활동 현황

단위 : 건, 명

구분	출동건수	구조처리건수				구조인원 (명)	미처리
		계	인명구조	안전조치	기타		
2003	576	296	166	56	74	313	280
2004	701	405	190	25	—	190	296
2005	694	274	147	15	112	287	420
2006	634	241	140	17	84	275	395
2007	734	310	143	35	132	242	424
2008	839	310	124	47	139	192	529
2009	1,066	673	137	457	79	439	393
2010	1,275	893	181	447	265	335	382
2011	1,343	951	137	658	156	222	392
2012	1,814	1,402	212	972	218	355	412

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주1 : 미처리는 출동했으나 이미 자력구조 등으로 119구조대의 활동이 불필요한 경우

1.2. 문제점 진단

- * 각종 시설에 대한 현재의 설계기준은 통계학적 확률개념을 근거로 설정되어 있음. 그러나 설계기준빈도를 초과하는 재해양상이 일상화되고 있는 현실을 고려한 설치기준 재검토 및 보완이 필요함.
- * 재난의 사전예방을 위한 홍보, 교육 및 각종 재난예방 체험시설 등의 부족으로 재난위험요인에 대한 능동적인 대처가 불가함.
- * 대규모 재해발생 시 조기 대응 및 수습을 위한 종합적인 상황지휘 체계가 마련되어 있지 않음.
- * 사유시설 피해에 대한 정부의 지원제도가 있음에도 불구하고 실제 손실액과의 괴리로 피해주민들의 불만이 가중되는 등 근본적인 방재정책이 미흡함.
- * 각종 도시개발과 연계한 체계적인 재해예방체제가 마련되어 있지 않아 인위적 재해요인 증가에 따른 재해발생이 우려됨.
- * 대구 지하철 화재참사와 봉화 관광버스 추락사건 등 최근 주변에서 일어난 대형 재난의 발생으로 재난관리 및 안전관리 의식 확산 노력에도 불구하고 재난에 대한 불안감이 고조됨.
- * 대규모 재해 및 재난발행 시 구조장비와 구조인력이 부족하여 민방위 등을 활용하여 재난에 대비한 장비와 인력의 확충이 필요함.

1.2.1. 자연재해

(1) 풍수해

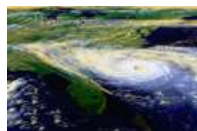
- * 세계적 기상이변으로 인하여 정확한 기상예측이 어려운데다 국지적인 집중 호우로 인해 산사태, 지반 침하, 시가지 침수 등의 대규모 피해가 우려됨.
- * 상습적으로 침수되거나 과거에 침수되었던 적이 있는 지역에서의 피해복구작업이 신속하게 이루어지지 않아 또다시 재 침수 되는 등의 피해를 입기도 함.

(2) 지진

- * 현재 우리나라가 세계 곳곳에서 일어나는 참혹한 지진처럼 대규모 지진이 발생하는 위치에서 벗어나 있지만, 지구 내부가 끊임없는 지각운동(판(plate)의 이동)을 하는 이상 결코 안정 지대라고 할 수 없으므로 지진 피해를 최소화 할 수 있는 방안이 강구되어야 할 것임.

(3) 기타 자연재해(가뭄, 설해, 황사 등)

- * 포도, 자두, 양파 등 농업 특산물이 발전한 김천시에 가뭄으로 인하여 이들의 생산이 감소하면, 지역경제에 큰 손해를 입히는 결과를 초래하므로 이를 사전에 방지하기 위하여, 농촌지역의 가뭄을 항구적으로 해결하기 위한 대책이 마련돼야 할 것임.
- * 또한, 상습가뭄지역이나 물이 부족한 산간지역에도 생활용수를 비롯한 수자원을 공급할 수 있는 시설의 확충 등의 대책이 강구되어야 함.
- * 김천시의 서남부지역의 경우는 지대가 높아 동절기에 내린 눈이 잘 녹지 않아 교통두절, 고립 등의 피해를 입히므로 제설장비와 자재를 비축하는 등 유사시에 대비할 수 있는 대책을 강구하여야 할 것임.
- * 사람에게 뿐만 아니라 동·식물 모두의 건강에 해가 되는 황사의 피해를 최소화하기 위해서는 황사발생 기상예보를 통한 사전 대비가 가장 중요함.



1.2.2. 재난

(1) 화재

- * 전기에 인한 화재발생이 대부분인 점을 고려하여 건물을 신축할 때 방화대책 강화, 노후불량 건축물의 정비 등의 체계적인 예방대책수립이 필요함.
- * 논·밭두렁의 소각에 의해 일어난 대부분의 산불은 농촌 농민들의 산불에 대한 인식 부족과 안전 불감증이 가져온 결과로 보여지며, 따라서 산불 예방을 위한 안전교육과 철저한 예방단속이 필요함.

(2) 교통사고

- * 최근 5년 동안 교통사고는 2000년을 정점으로 감소하고 있으나 자동차 보급은 연평균 10.8%증가하고 있어 이로 인하여 교통사고도 증가 할 가능성이 있으므로, 이를 방지하기 위하여 교통수요증가에 따른 도로구조의 개편 등 안전한 교통 환경 조성이 필요함.
- * 사고유형별 교통사고에서 대부분을 차지하고 있는 차량 간 교통사고를 방지하기 위해 교통사고 다발지점에 교통안전시설을 보강·확충하여야 함.

(3) 건축물 및 구조물의 붕괴

- * 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」에서 규정한 1, 2종 시설물에 대하여 구조물 붕괴사고에 대한 안전점검을 실시하여 사전에 재난을 예방해야함.
- * 건축물 및 구조물의 붕괴는 구조물 자체의 결함으로 인한 취성파괴, 관리부실로 인한 붕괴, 화재에 의한 붕괴 외에 지진, 지반침하, 산사태, 풍수해 등에 의해 발생 할 수 있음.

(4) 유류 및 가스사고

- * 도시화 및 산업화로 인한 도시로의 인구집중과 자동차 보급의 증가, 도시가스 보급의 증가 등은 유류 및 가스사고 가능성이 증대됨을 의미하며, 따라서 철저한 안전관리와 공사관리가 요구됨.

(5) 산업재해

- * 산업재해의 원인은 크게 기술적 원인(건물, 기계장치설계불량, 구조, 재료의 부적합, 생산 공정의 부적당, 점검, 정비, 보존불량 등), 교육적 원인(안전의식부족, 안전수칙오해, 경험훈련 미숙, 교육 불충분 등), 관리적 원인(안전관리조직결함, 안전수칙 미 제정, 작업준비 불충분, 작업지시 부적당)이 있음.
- * 지속적인 안전교육과 산업현장의 관리를 통해 산업재해를 예방해야 함.



1.2.3. 구급·구조

- * 급증하고 있는 재난사고와 화재 등에 대비하기 위해 필요한 소방장비는 양적·질적 측면에서 부족하며, 대규모 재해와 재난사고 발생 시 구급·구조 인력 또한 부족하여 구조인력확충이 요구됨.

2. 기본방향 (변경없음)

- * 기반시설 및 토지이용체계는 지역방호에 능동적이고 비상시의 피해를 최소화하도록 계획
- * 상습침수지역 등 재해가 빈발하는 지역에 대하여는 가급적 시가화예정용지 지정을 억제하며, 시가화예정용지를 부여 할 경우에는 집중호우에 의한 배수유역에서 충분한 우수를 저류할 수 있는 우수지를 확보하거나 충분한 녹지를 확보하여 도시 내 담수능력을 배양하도록 재해에 대한 예방대책을 수립토록 함.
- * 지역 내 각종 건축물 설치 시 우수의 침투가 용이하도록 투수성 포장재를 사용하여 담수능력을 배양토록 계획
- * 자연재해는 그 특성상 인위적으로 완전히 근절시킬 수 없지만, 체계적인 관리와 방재교육 등을 통하여 재해에 대비하고, 그 피해를 최소화 할 수 있으므로 종합적이고 과학적인 방재계획을 수립함.
- * 인위적인 원인으로 발생하는 각종 재난은 과학적이고 효율적인 계획을 수립하여 피해를 최소화 할 수 있도록 계획
- * 여러 기관으로 분산되어 관리되고 있는 방재시스템을 중앙 재해·재난관리 본부를 두어 방재종합정보관리시스템을 통해 총체적으로 지정·관리하고, 전문기관과 유관기관에 적극 협조를 받음.

2.2.1. 방재 관련 인력 양성

- * 방재교육을 통한 재해·재난 업무관련 인력 양성
- * 재해·재난발생 시 신속하게 대처하기 위한 긴급구조·구급인력의 능력 강화
- * 대규모 재해·재난발생시 부족한 인력 및 구급장비 확충을 위해 민방위관리 정보시스템 구축·운영
- * 유관기관 상호간의 역할 분담 및 반복적인 방재교육 실시

2.2.2. 체계적인 재정·투자계획

- * 방재계획의 실현성을 높이기 위한 재정·투자계획 수립
- * 재해·재난발생 시 사유시설피해에 대한 보상 및 지원을 위하여 합리적인 제도를 마련
- * 재해·재난 후 빠른 피해복구사업 및 완전복구를 위한 재정·투자계획 수립

2.2.3. 시설물의 안전관리체계 구축

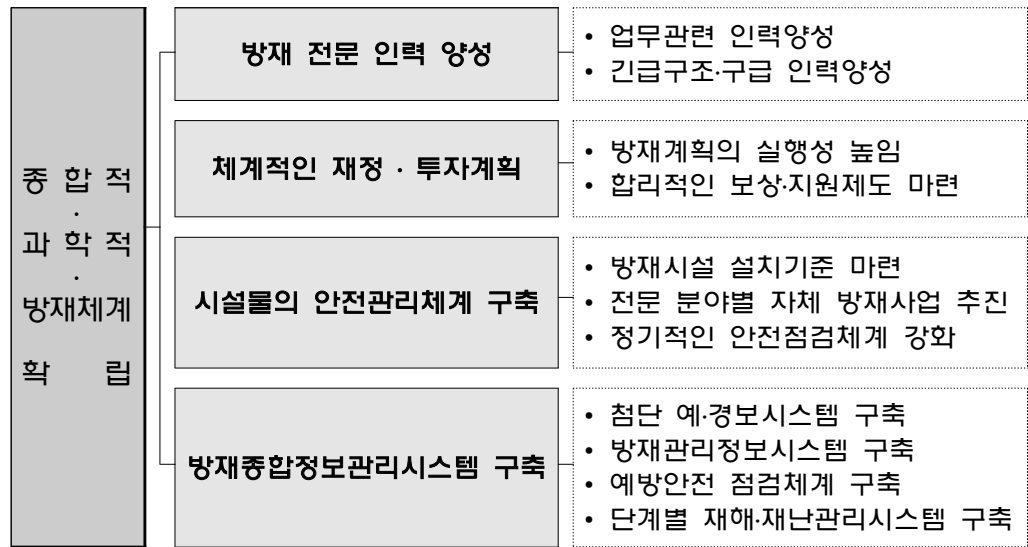
- * 여러 기관에서 분산되어 관리하고 있는 시설물 안전관리체계를 중앙 기관에서 총체적으로 관리하고 전문기관 및 유관기관의 적극협조를 받음.
- * 자연재해가 재난으로 발전 할 수 없도록 김천시의 환경과 시설 설치의 기술적 요인을 고려한 김천시 자체 방재시설 설치기준을 마련
- * 풍수해 및 가뭄 등에 대처하기 위한 소하천정비, 교통사고를 예방하기 위한 교통안전시설의 구축, 산불예방을 위한 산불방지홍보 강화 등 전문기관을 통해 방재사업을 추진
- * 재난위험시설 및 중점관리대상시설을 지정·관리하고, 전문 부서 및 유관기관의 안전점검체계를 강화

2.2.4. 방재종합정보관리시스템 구축

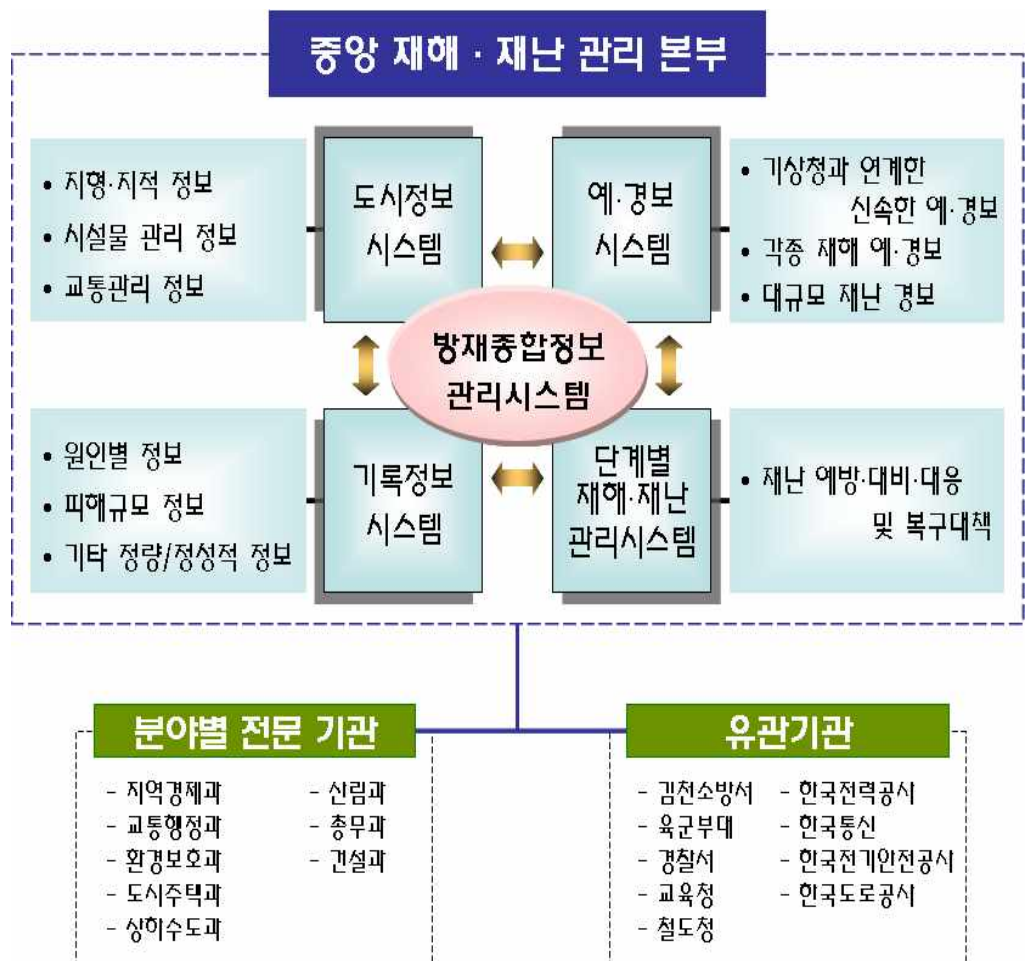
- * 도시정보시스템: 재해·재난을 사전에 대비하기 위하여 지형·지적, 교통·통신, 기반시설 및 각종 주요 시설물 등 도시의 각종 정보를 관리하는 도시정보시스템을 구축
- * 예·경보시스템: 재해·재난을 예측하고, 경보 발령을 위한 첨단 예·경보시스템 구축. 기상청과 연계하여 신속하게 예·경보
- * 기록정보시스템: 재해·재난발생시 정확한 피해규모 및 각종 정보를 기록하는 기록정보시스템 구축
- * 단계별 재해·재난 관리 시스템: 재해·재난발생시 단계별(예방 - 대비 - 대응 - 복구)로 체계적인 재난관리가 이루어질 수 있는 시스템을 구축하여 신속하게 대응



방재계획의 기본방향



도시방재 및 안전계획 체계 개념도



3. 도시방재 및 안전계획 (변경)

3.1. 재해 방지계획 (변경없음)

- * 방재종합정보관리시스템 구축으로 체계적인 방재 관리
- * 전문 인력 양성, 재정·투자계획, 전문기관과 유관기관의 적극적인 협조를 통한 방재종합정보관리시스템 운영



3.1.1. 방재 교육

- * 방재 대응 능력과 기술을 향상시키기 위하여 방재 관련 공무원에게 방재 업무 교육, 해외연수, 전문기관 위탁교육 등을 실시
- * 또한, 방재 관련 인력 및 유관기관 방재실무자에게 자체교육 및 전파교육 실시
- * 재해대비 비디오상영을 통한 교육, 민방위 훈련 시 방재 시험 훈련, 방재 홍보물의 제작 및 유포, 지역신문과 유선방송 및 라디오 등의 언론매체를 통한 재해대비 홍보 등과 같이 재해홍보와 방재교육을 통해 방재의식의 생활화를 도모하여 각종 재해·재난에 대비

3.1.2. 재정·투자계획

- * 재해·재난으로 피해발생 시 피해복구 예산 부족으로 다음 해까지 완전복구가 불가하여 다음에 발생 할 수 있는 자연재해에 대비할 수 없어 2중, 3중의 피해가 우려되므로 지속적이고 적극적인 투자가 이루어져야 할 것임.
- * 지방재정능력(경북 지자체의 평균 재정자립도는 36.6% 수준)을 고려하여 공공시설복구 국고보조비율을 상향조정하여 피해확대방지에 기여
- * 치수사업, 농업기반 개선사업, 사방사업, 조립사업, 도로·교량보수사업, 가뭄대책사업, 재해위험 교량·터널 보수사업 등 재해예방사업에 예산을 적극 투자하여 재산 및 인명피해 최소화

3.2. 재난 예방 및 방지 대책 (변경)

3.2.1. 자연재해의 예방 및 방지

- * 각종 자연재해를 조기에측하고, 통제 및 복구기술의 개발을 통하여 피해를 감소 할 수 있는 첨단 예·경보시스템을 구축하고 이를 적극 활용하여 자연재해에 대비
- * 태풍, 홍수, 지진 등 대규모 재해 발생 시 신속한 대응 및 조기수습을 위해 인력, 장비, 물자 등의 적재적소 배치 등 총괄적인 상황지휘체계 확립 및 시스템을 구축하여 현장대응능력 제고

(1) 풍수해

- * 「자연재해대책법」에 근거한 “김천시 풍수해저감 종합계획”에 따라 관내 하천의 장기적인 홍수방어계획을 수립하며 또한 투수율, 녹지율 확보 목표치, 하천제방경사, 하천변 공간확보 및 토지이용, 저류지 및 침투시설의 설치 기본방향 등 구체적인 기준을 제시함.
- * 최근 빈번하게 발생하고 있는 국지성 집중호우에 대비하기 위하여 사방시설의 정비를 강화하고, 택지개발 시에는 「국토의 계획 및 이용에 관한법률」 및 「도시개발법」 등 각종 규제법에 의한 지도 및 안전대책을 강화함.
- * 소하천 정비사업을 통해 소하천의 체계적인 정비와 효율적 이용으로 재해에 상시 대응하고, 아울러 환경개선과 수질보전에 힘씀.
- * 풍수해 발생에 대비해 방재물자를 비축·관리하고, 응급복구용 장비의 사전지정 및 관리하며, 구호·방역물자를 비축하고, 유관기관의 협조를 통한 수용시설 지정 등을 통해 풍수해 발생 시에 신속하게 대응
- * 재해발생 시 신속한 정보전달체계의 구축·운영, 유관기관과의 협조체계를 구축, 구난구조용 장비·자재 확보, 교통두절 및 고립예상지역에 대피계획 수립 등 신속한 인명구조 및 구급체계 확립
- * 집중호우시 상습 침수지구·위험지구에 농로 및 수로정비사업, 교량개체시공, 호안정비 등 종합적인 재해예방대책을 마련하여 반복적인 피해를 최소화
- * 재해 관련 인력에게는 방재교육을 통하여 재해업무능력 향상, 재해사전대처능력을 제고하고, 민간에게는 풍수해에 대비한 대피훈련과 관련 홍보 등을 통하여 풍수해 발생 시 신속히 대응함으로써 인명 및 재산피해를 최소화 함.
- * 최근 발생한 태풍 루사와 매미 등에 의해 많은 피해를 입은바 부항댐의 건설과 하천상류의 소류지 건설로 홍수조절 및 갈수기에 농업용수 공급과 산불발생시 산불방화수로 활용

풍수해 저감대책 및 기대효과 <신설>

저감대책	기대효과
■ 부항댐 홍수조절 ■ 대덕댐 홍수조절	■ 홍수조절을 통한 김천시가 지 구간 근원적인 홍수피해 방지
■ 비상대처계획(EAP)수립	■ 저수지 붕괴를 고려한 가상시나리오에 따른 초기경보 및 대피, 대응정도 및 범위를 이해하여 효율적인 대처 방법제시
■ 재난 예·경보체계 구축 종합 계획 수립	■ 종합적인 재난 예·경보체계의 구축 ■ 재난으로부터 인명 피해와 재산 피해를 예방
■ 재해 예·경보시스템 확충 및 예측모형	■ 풍수해 발생시간 및 규모 예측 ■ 풍수해 발생 정보를 사전에 제공하여 대피 및 대피 시간 확보
■ 재해지도 제작 및 활용(지형 측량포함)	■ 풍수해 발생 시 효과적인 대피를 유도하여 인명피해 방지 ■ 방재교육 및 방재관련 정보 서비스 제공
■ 사면계측관리계획 수립	■ 붕괴위험이 높은 비탈면의 위험을 사전에 감지하여 대처계획 수립 및 시행
■ 우수유출저감시설 설치	■ 지역 내 홍수 유출량 감소 ■ 우수관로 통수능 확보
■ 하천기본계획 수립 및 재수립 ■ 소하천정비종합계획 수립	■ 하천의 효율적 이용 및 체계적인 개수계획 수립 ■ 최근 집중호우특성 및 토지이용에 적합한 계획 수립
■ 홍수터 관리방안	■ 침수에 강한 토지이용을 통한 침수피해 저감
■ 하도정비 관리방안	■ 홍수소통능력 향상 및 하천을 효율적으로 관리
■ 풍수해보험 활성화	■ 풍수해 피해 보상에 따른 실질적인 피해규모 저감 ■ 구조적 저감대책 시행이 어려운 사유시설의 재산피해 보전
■ 풍수해 관리지구	■ 풍수해 피해규모의 증가를 유발하는 행위 제한과 피해 위험이 높은 지역의 난개발 방지 및 위험관리를 통해 피해규모 증가억제
■ 노후 저수지 관리계획	■ 노후 저수지 관리로 저수지 하류 인명 및 재산피해 저감
■ 토지이용계획과 관련된 관리 규제방안	■ 건축규제, 개발사업 인허가 등에 활용 ■ 개발계획 수립단계에서 풍수해 위험을 고려하여 난개발 방지
■ 급경사지 주민대피 계획	■ 주민대피 관리기준, 주민대피방법 수립으로 급경사지 붕괴위험시 효율적인 대처방법 제시
■ 바람재해 저감대책	■ 각종 건축물의 인·허가나 입지선정 및 협의단계에서 바람재해 위험도를 파악하여 대책수립에 활용 ■ 바람재해 대상 또는 2차 피해를 유발할 위험이 있는 건축물의 설계 및 인·허가 기준으로 활용
■ 재해유형별 유지관리 대책	■ 재해유형별 유지관리 대책 수립으로 재해저감시설 기능 확보

(2) 지진

- * 지진다발지역에 공원, 녹지 등의 오픈스페이스를 확보하여 지진발생시 대피자의 피난장소로 활용하며,
- * 도시기능이 에 집중될 경우 지진발생시 대규모 재해로 발전을 초래하므로 도시기능을 분산 배치해 피해를 최소화함.
- * 공공이 이용하는 건축물 및 구조물의 내진설계기준을 강화하여 지진 발생시 건축물 및 구조물의 붕괴를 예방. 또한, 위험시설물에도 안전 점검·정비를 강화하여 재난으로의 발전을 방지

(3) 가뭄

- * 물부족 사태에 대비한 지하수 개발로 생활용수 및 농업용수를 확보
- * 지역경제와 연관된 농업의 가뭄 피해를 최소화하기 위해 항구적인 농업 용수확보계획을 수립·추진
- * 상습가뭄지역에 대하여 중·장기 용수계획을 수립. 특히 산간지역에 대한 생활용수 공급대책을 수립·추진
- * 상수원 상류지역에 갈수기 환경오염물질 배출사업장 단속 강화, 환경오염 우려업소 중점 단속 등을 통하여 수질오염사고 예방
- * 피해농작물에 대한 복구비 지원, 한해장비 구입비 지원, 한해농가에 생계비 지원 등의 가뭄대책 재정지원체계 마련
- * 언론매체를 통한 홍보와 절수기 설치 등을 통한 범국민 절수운동 전개

(4) 설해

- * 폭설시 피해예상지구(교통두절, 고립, 눈사태 예상지구)를 사전에 지정·관리하여 제설장비와 자재를 비축하고, 설해에 대한 방재계획 수립
- * 겨울철 등반객의 조난사고를 예방하기 위해 등반객 통제 강화
- * 폭설로 인한 농가의 비닐하우스시설과 인삼재배시설 등의 피해방지를 위해 비닐하우스 및 인삼재배시설에 표준설치기준을 마련하고 행정지도를 강화
- * 설해발생시 행동요령, 적설대비 차량 안전장구 휴대 등의 홍보를 통해 설해로 인한 피해 최소화

(5) 황사

- * 황사가 자주 발생하는 봄철에는 방송매체의 일기예보를 통해 적극 홍보.
- * 언론매체를 통해 황사발생에 따른 국민행동요령 등의 홍보로 황사에 신속하게 대처하여 피해를 최소화
- * 황사발생 후엔 농가 및 방목장의 가축들에게서 구제역 등의 전염병을 예방하기 위해 철저한 방역 및 청소를 시행
- * 또한, 황사발생 후 발생할 수 있는 전염병에 대한 학교 등의 교육기관에서 예방접종을 실시

3.2.2. 재난의 예방 및 방지

(1) 화재예방

- * 주택밀집지역 및 대형 건축물에 화재 발생시 화재장소에 빠르게 접근하여 신속하게 진화할 수 있도록 소방도로 확보
- * 재난위험시설 및 중점관리대상시설에 정기적으로 소방장비와 시설을 점검하여 노후화 된 소방장비와 시설을 교체
- * 장기적으로 산불을 예방하기 위해 산봉우리에 첨단 무인카메라를 설치하여 산불을 조기감지하고, 초기에 진화해 대형재난으로의 발전을 막음.
- * 화재예방 및 산불예방을 위하여 정기적으로 대대적인 홍보활동과 소방 훈련 실시. 특히, 산불이 많이 발생하는 3~4월에 중점적으로 산불예방 교육 실시
- * 대체적으로 노후화된 건축물이 밀집된 재래시장에 시장번영회를 통한 화재예방 홍보활동과 자율소방대 기능을 강화하고, 노후한 전기·가스배관을 교체하여 화재발생의 근원적 요인을 제거해 화재방지

(2) 교통사고예방

- * 교통수요증가에 따라 교통사고가 증가할 가능성이 있으며, 이를 방지하기 위한 교통안전시설 확보·구축
- * 학교주변 통학로를 이용하는 학생, 거리를 거니는 시민들 등 보행자의 안전을 위한 과속방지턱, 가드레일, 횡단보도, 안전표지판 등의 교통 안전시설 확충과 보행자 위주의 교통시설 구조개선 및 개량, 교차로·횡단보도 정비 등 보행여건을 효과적으로 개선해 보호토록 함.

- * 교통사고다발지역에 교통사고의 원인을 분석하여, 구조적인 문제를 해결하고, 이들 지역의 교통시설을 정비
- * 철도청의 협조 하에 철도시설 및 장비의 점검과 철도건널목 특별관리.
- * 운수업체 및 운수업 종사자들에게 안전교육 실시 및 안전관리 강화
- * 교통법규준수의 습관화로 선진 교통안전 의식 고취
- * 고속철도, 고속국도의 통과로 교통수단의 고속화와 대량화로 인해 발생 가능한 교통재해 등에 대비해 국토 중앙지대로서 종합적인 안전구조시설을 가진 「국가중앙교통소방타운」을 유치

(3) 건축물 및 구조물의 안전관리

- * 「시설물의 안전관리에 관한 특별법」에서 규정한 1, 2종 시설물과 준공 후 10년 이상 된 대형 공공건축·구조물에 대하여 구조물관리DB를 작성해 정기적으로 점검하고 보수하여 삼풍백화점 붕괴나 성수대교 붕괴 사고와 같은 대형 참사를 방지하며,
- * 건축물 및 구조물 자체의 기술적 결함에 의한 재난을 방지하기 위하여 설계기준을 강화하며,
- * 건축물 및 구조물의 안전한 관리와 유지를 위해 유관기관과의 정보공유와 협조로 인명피해를 최소화
- * 공공이 이용하는 대형건축물의 관리자와 아파트·연립과 같은 공동주택의 주민에게 비상시에 신속하게 대비할 수 있도록 안전교육 및 비상대비 훈련을 실시하며, 비상계단과 통로, 대피소 등의 위치를 숙지시킴.



(4) 유류 및 가스사고의 예방

- * 도시가스 및 일반가스를 사용하는 가정과 소규모 사업체에 가스누설 등의 사고를 방지하기 위해 가정 소화시설을 확보하고, 정기적으로 안전진단과 안전교육을 실시
- * 대형 화재 및 재난의 가능성이 있는 유류 및 가스공급과 유류 및 가스 저장소에 안전설비를 확보하고, 정기적으로 안전점검 및 안전교육을 실시하여 사전에 대비하며, 또한 도심으로부터 안전거리를 확보
- * 자가용뿐만 아니라 버스나 택시 등의 대중교통시설에서 가스차량이 점차 증가하는 추세이므로 이러한 가스차량에 대하여 정기적으로 안전점검을 실시해 대형사고를 방지

- * 도시정보시스템을 이용한 지하매설물 관리로 각종 공사시 지하매설물과 관련해 발생할 수 있는 사고에 대비하며,
- * 유류 및 가스안전에 대하여 안전의식 고취를 위한 교육·홍보 강화

(5) 산업안전 및 재해예방

- * 산업현장시설(건물, 기계장치 등)의 산업체 자체적 점검 외에, 중앙 재해·재난관리 본부에서 주기적으로 점검하여 산업단지를 중심으로 한 유독성 물질 배출사고나 사상자 및 부상자가 발생하는 등의 산업재해를 최소화하며,
- * 산업안전수칙을 제정하고, 정기적으로 안전교육을 실시하여 안전의식을 고취하며,
- * 각종 산업재해에 빠르게 대응 할 수 있도록 방재종합정보관리시스템과의 정보교환체계 구축

3.2.3. 구급장비 및 구조인력의 확충

- * 민방위관리정보시스템을 구축하여 재난에 대비한 물자 및 장비관리를 지원 받고, 민방위대를 활용하여 구조 역량 강화 및 구조인력 확충
- * 김천시 인근 군부대를 통하여 부족한 인명구조·인력·장비를 지원 받기 위해 체계적인 관리와 이들에 대한 방재교육 및 훈련을 실시하여 재해·재난 발생시 적극 활용하며, 더불어 구조 및 복구 활동시 민·관·군의 협조체제를 유지
- * 구조·구난 능력을 지닌 민간단체 및 개인을 사전에 관리하여 재해·재난 발생시 적극 활용하며,
- * 신속한 구조를 위해 구조·구급인력의 체계적이고 전문적인 교육을 통해 능력을 강화하며,
- * 응급의료기관의 현황 및 위치정보를 제공하며 응급의료체계의 강화를 통하여 부상자의 응급상황에 신속히 대처토록 함.

제13장 경제 · 산업 개발계획 (변경)

1 농 · 임 · 축산업부문 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 농가인구, 농가수, 경지면적

- * 2012년 현재 김천시 농가인구는 34,681명으로 전체인구의 25.3%를 차지하며, 농가수는 14,178호로 전체가구의 25.3%를 차지함. 과거 10년 전에 비하여 농가인구 및 농가수는 각각 연평균 1.48%, 0.023%씩 감소하고 있는 추세임.
- * 농가수, 농가인구, 경지면적 등 농업생산기반은 해마다 감소하는 추세로 이는 전국적인 경향이며, 김천시 또한 비슷한 비율로 감소현상을 보임.

농업생산기반의 변화

단위 : 호, 명, ha

구 분		2002	2007	2012	연평균 증가율
경 북	농 가 수	218,304	205,125	195,779	-1.08
	농가인구	569,712	500,110	465,408	-2.00
	경지면적	293,740	284,236	281,885	-0.41
김 천	농 가 수	14,202	14,267	14,178	-0.02
	농가인구	40,258	33,520	34,681	-1.48
	경지면적	17,382	16,915	16,435	-0.56

자료 : 1. 김천시, 통계연보 각 연도. 2. 국립농산물품질관리원, 농업통계연보. 3. 통계청 통계자료.

- * 2012년 현재 김천시의 경지면적은 16,435ha로 김천시 전체 면적 (1,009.490km²)의 16.3%에 해당되며, 경북 경지면적 281,885ha의 5.8%를 차지함.

농가 1호당 인구 및 경지면적의 변화

단위 : 명, ha/호

구 분		2002	2007	2012	연평균 증가율
경북	농가 1호당 인구	2.6	2.4	2.4	-0.80
	농가 1호당 경지면적	1.35	1.68	1.44	0.65
김천	농가 1호당 인구	2.8	2.3	2.4	-1.53
	농가 1호당 경지면적	1.22	1.44	1.16	-0.50

※ 과거 10년 동안 전체적으로 경지면적은 감소하였으나 지속적으로 밭의 면적이 높게 나타난것은 김천시 특산품이 주로 포도, 자두, 양파 등으로 주로 밭에서 생산되고 이는 식량작물보다 경쟁력에서 앞서 논을 밭으로 전환하기 때문으로 판단됨.

경지이용 변화

단위 : ha, %

구 분	2002		2007		2012	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
합 계	17,382	100.0	16,915	100.0	16,435	100.0
논	7,903	45.5	7,518	44.4	6,592	40.1
밭	9,479	54.5	9,397	55.6	9,843	59.9

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.



1.1.2. 농작물, 임산물, 축산물 생산

(1) 농작물

- * 미곡(쌀)을 주식으로 삼아 자급자족하는 우리나라의 특성에 맞게 김천시에서도 미곡중심의 농업 생산이 이루어지고 있으며, 2003년 현재 생산면적은 6,273.0ha, 생산량은 26,719.0M/T를 나타냄.
- * 경상북도는 사과, 복숭아, 포도 등 과실류의 재배에 있어 상대적으로 유리한 조건을 지니고 있으며 이 중 특히 포도재배(2003년 기준: 3,513.4ha, 40,935M/T)의 비중이 큼.
- * 10년 전과 비교해보면, 식량작물 및 채소·과실·특용작물의 재배면적과 생산량은 증가하는 추세인데, 이는 상대적으로 경제적 이익이 높은 특산품을 육성하여 농업도시로서의 농업기반을 단단히 하기 위한 김천시의 노력에 의한 결과로 판단됨.

김천시 농작물의 재배면적과 생산량 변화

단위 : ha, M/T

구 분			계	미곡	맥류	잡곡	두류	서류
2002	재배면적	면 적	8,266.4	7,472.2	31.7	81.6	468.8	212.1
		비 중	100.0	90.4	0.4	1.0	5.7	2.6
	생 산 량	M/T	38,563.2	34,073.0	78.5	179.1	480.6	3,752.0
		비 중	100.0	88.4	0.2	0.5	1.2	9.7
2007	재배면적	면 적	6,653.4	5,867.0	7.0	49.3	469.1	261.0
		비 중	100.0	88.2	0.1	0.7	7.1	3.9
	생 산 량	M/T	36,643.9	28,600.0	19.1	167.8	655.0	7,202.0
		비 중	100.0	78.0	0.1	0.5	1.8	19.7
2012	재배면적	면 적	5,802.0	5,105.0	5.7	43.0	370.5	277.8
		비 중	100.0	88.0	0.1	0.7	6.4	4.8
	생 산 량	M/T	32,345.3	26,903.0	14.6	151.9	449.0	4,826.8
		비 중	100.0	83.2	0.0	0.5	1.4	14.9

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 김천에서 생산되는 식량작물은 미곡(논벼, 밭벼), 맥류(겉보리), 잡곡(조, 수수, 옥수수, 메밀, 기타), 두류(콩, 팥, 녹두, 기타), 서류(고구마, 감자) 등 임.

(2) 임야 · 임목축적 · 임산물

- * 2012년 현재 김천시 임야는 총 69,842ha으로 국유림이 8,334ha, 공유림 5,720ha, 사유림 55,788ha이며, 각각 11.9%, 8.2%, 79.9%씩 분포함.
- * 임목축적량은 연평균 5.3%씩 증가하고 있는 추세로, 2012년 현재에 8,371,921m³로 혼효림이 4,465,860m³에 53.3%를 침엽수가 2,631,574m³에 31.4%를 활엽수가 1,274,487m³에 18.5%를 차지함.
- * 2012년 현재 김천시에 생산되는 임산물로는 종실, 버섯, 용재, 녹용, 연료 약용, 산나물 등이 있으며, 이 중 녹용자재, 종실, 버섯, 약용이 각각 1,900t, 952,898kg, 426,610kg, 202,231kg 순으로 생산됨. 과거 10년 동안의 생산된 임산물로 약용의 증가율은 무려 60.6% 임.

임산물 생산량 현황

구 분	용 재 (m ³)	죽 재 (속)	연 료 (M/T)	녹용 자재 (t)	종 실 (kg)	버 섯 (kg)	섬유 원료 (kg)	수 지 (kg)	탄닌 원료 (kg)	약 용 (kg)	죽 순 (kg)	산나물 (kg)
2002	9,416	0	173	11,247	592,061	191,466	0	0	0	1,774	0	44,853
2003	13,168	0	206	11,195	551,790	289,653	0	0	0	6,393	0	49,876
2004	13,168	0	206	3,210	505,137	289,653	0	0	0	8,335	0	65,056
2005	15,190	0	191	2,875	607,923	316,775	0	0	0	7,035	0	53,912
2006	12,986	0	159	2,875	547,664	362,780	0	0	0	21,935	0	48,956
2007	20,859	0	120	4,710	654,191	243,838	0	0	0	15,440	0	44,361
2008	21,261	0	119	4,720	706,345	329,760	0	0	0	27,620	0	42,110
2009	—	0	96	4,700	829,764	349,075	0	0	0	35,170	0	23,335
2010	46,215	0	56	2,160	921,663	408,843	0	0	0	222,710	0	59,548
2011	51,721	0	59	2,310	898,202	406,193	0	0	0	225,970	0	47,133
2012	36,841	0	56	1,900	952,898	426,610	0	0	0	202,231	0	261,241

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 1. 종실에는 밤, 호도, 대추, 잣, 도토리, 낙엽송, 은행, 유동, 동백, 비자, 산딸기, 소나무류, 기타가 포함됨.

주 : 2. 약용에는 약초, 산수유, 황백나무껍질, 기타가 포함됨.

주 : 3. 버섯에는 송이, 목이, 표고, 느타리, 기타가 포함됨.

(3) 축산물

■ 지례흑돼지



- * 과거 10년간 한육우, 젓소, 돼지, 닭 등의 주요가축에 대한 사육 농가수는 감소하였으나 가축 수는 증가하였으며, 특히 돼지는 2012년 현재 10년 전보다 10% 감소하였음.
- * 김천의 축산관련 특산품으로는 지례돼지가 있으며, 지례돼지와 관련한 지례돼지축제가 열리고 있음.

김천시 주요 가축 사육 변화

단위 : 호, 마리

구 분	사육 농가수			마리수			사육 농가당 마리수		
	2002	2007	2012	2002	2007	2012	2002	2007	2012
한육우	1,916	1,930	1,719	13,613	25,716	35,764	7.1	13.3	20.8
젓소	96	68	62	4,552	4,523	4,737	47.4	66.5	76.4
돼지	120	64	42	45,795	51,872	47,469	381.6	810.5	1,130.2
닭	357	245	229	2,507,938	4,009,538	3,919,402	7,025.0	16,365.5	17,115.3

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.1.3. 농산물 유통

■ 농업기술센터 홈페이지



- * 인터넷을 통해 농업기술센터 홈페이지(<http://www.gca.or.kr>)에서 농산물의 유통정보, 무역정보, 출하정보 등을 확인할 수 있고, 주요작목 재배기술, 영농관련 참고자료 등 다양한 농업기술에 대한 정보를 공유할 수 있음. 또한, 인터넷을 통하여 김천시에서 생산되는 각종 농산물에 대한 정보를 얻을 수 있고, 농산물의 거래도 행하고 있음.
- * 김천시에서는 생산과 소비의 연결고리인 유통을 활성화하여 농산물 품질 규격화 및 통일화와 지역농산물의 상품성 제고로 소비자 지향적인 신물류 유통체계를 확립하고자 노력하고 있음.
- * 2003년 대광동에 농수산물도매시장을 계획하였음.

1.2. 문제점 진단

1.2.1. 선진유통체계가 미흡

- * 농산물 선별·포장등 유통시설의 부족으로 선진유통체계에 대한 체계적인 접근이 미흡
- * 농가들의 개별출하 중심이며 이로 인한 생산자의 조직화가 미흡
- * 생산자조직화가 미흡하며 대규모 유통에 대한 대응력이 낮음.

1.2.2. 민관협력체계의 미흡

- * 협동조합과 지자체의 긴밀한 협조체계가 미흡하며 이에 따라 각 주체간의 신뢰수준이 매우 낮음.

1.2.3. 해외 농산물의 수입으로 과일의 가격경쟁력 약화 예상

- * WTO, 한·칠레 FTA협상 진전으로 과일의 가격경쟁력이 약화될 것이라는 점이며 이는 그동안 김천농산물이 가지고 있는 조기출하 경쟁력의 이점이 줄어들어 다른 지역보다 더 타격을 받을 것으로 전망됨.

1.2.4. 정부정책의 민간이양심화 및 지역 내 농업입지 약화

- * 소비자들의 소득증가와 소비지 유통체계의 급변으로 인해 상품성이 높은 과일을 찾는 경향이 늘어나고 있어 고품질 안전농산물로의 전환이 시급하다는 점
- * 도시화가 진전되면서 전체 인구 가운데 비농업부문이 확대되면서 농업 부문의 입지약화가 전망됨.

김천농업의 SWOT 분석

긍 정 적 요 인	부 정 적 요 인
< 강점(STRENGTH) > * 과일생산에 적합한 자연환경 - 구릉성 산지의 발달 - 적당한 기후조건으로 조기출하 가능 - 포도주산지로서 전국적 명성 획득 * 시장접근성 양호 - 고속도로망의 발달 - 대구, 대전, 서울 등 대도시 소비 시장 접근이 용이 - 주말휴양인구 유입이 용이 * 상업농 경험이 많은 농가 보유 - 과일주산지 조기형성 - 영농기술 발전	< 약점(WEAKNESS) > * 선진유통체계 미흡 - 농산물 선별·포장 유통시설 부족 - 생산자 조직화의 미흡으로 개별출하 중심 * 민-관 협력체계의 미흡 - 협동조합과 지자체의 긴밀한 협조체계 미흡 * 과일생산에 적합한 자연환경 - 구릉성 산지의 발달
< 기회(OPPORTUNITY) > * 농산물 상품화의 진전 * 유통에 대한 정부지원 강화 - 상업화된 농산물 주산지에 유리 * 농업의 다원적 기능 강화 - 관광자원으로서의 재평가 * 지방자치제의 정착 - 지역의 특성을 살린 독자적인 농업 정책 수립이 가능	< 위기(THREAT)> * 해외농산물의 수입 - WTO, 한칠레 FTA협상 진전 - 농산물 수입증가로 생산기반 와해 * 과수의 생산과잉 진전 - 고품질화에 대한 압력 증가 * 정부정책의 민간이양 심화 - 정부의 농업보호 정책 축소 * 지역내 농업입지 약화 - 도시화의 진전

2. 기본방향

2.1.1. 참여와 협의의 단합된 김천농민

- * 지역발전의 핵심 역량은 지역농민이므로 농민들이 진취적이고 희망을 가져야 한다는 점을 가장 우선적으로 강조
- * 변화하는 지방농정과 지역단위 협동조합협력사업에 적극 부응하기 위해 참여를 통한 비판과 각종 사업의 협력이 요구됨.
- * 향후 경쟁력 확보를 위하여 개별 농민이 아니라 작목반 단위, 혹은 작목반 연합단위의 공동움직임이 있어야 한다는 점에서 단합을 강조함.
- * 과실류 상품화 트렌드를 선점하며 포도주산지의 지역적 부가가치 증대를 위한 테마형 그린투어리즘의 개발
- * 농업생산체계를 권역별 차별화를 도모하며 지역농업주체간 협력강화로 잠재력의 극대화를 도모

2.1.2. 유통사업의 경쟁력을 갖춘 협동조합

- * 향후 협동조합의 가장 중요한 역할은 판매사업으로 유통사업 경쟁력을 갖춘 협동조합의 비전이 필요함.
- * 유통사업 경쟁력을 갖추기 위해서는 협동조합이 조합원과 신뢰관계가 충실히 확보되어야 함.
- * 유통사업 경쟁력을 갖춘 협동조합은 결국 올바른 협동조합의 21세기 우리나라 상황의 특정화된 내용임.
- * 선진유통체계의 조기도입으로 증가하는 시장경제에서의 우위를 확보하며 주산지 생산자조직화에 행정 및 농협의 적극적인 활동전개

2.1.3. 총체적 지원체계 확립의 탄력적 자치농정

- * 기존 농정은 개별적 사안에 대한 지원 중심이어서 농가의 총체적 경영 판단과 연계되지 못하는 측면이 없지 않았으며,
- * 따라서 생산기반부터 마케팅까지 전체 농가경영과정에 대한 체계적인 접근과 지원을 농정차원에서 수행하면서 참여하고 협력하는 농가를 중심으로 선택적 집중을 통해 확산효과를 겨냥한 사업을 전개해야 함.
- * 이를 위해 농정은 농협시지부, 지역농협과 함께 탄력적인 프로젝트팀을 구성해 과제별 해결의 시스템을 구축

3. 개발전략

3.1. 효율적 농업발전체계 정비

3.1.1. 주체별, 기능별 역할 분담의 모델 제시

- * 이전의 농정과 농협의 가장 큰 문제점은 농업발전의 1차주체였던 농민들의 집단적 참여공간을 제공하는 노력이 거의 없었다는 점이며 농민들은 각종 정책과정에서 수혜자로서 평가받았지 농업발전의 기획적 주체로서 평가되지 못하였으며 이제는 각 지역별 역할정립 및 분담이 가장 큰 과제로 대두되고 있음.

3.1.2. 생산·유통 프로세스의 일관 지원 추진

- * 생산기반과 판매, 평가에 이르는 일관적인 지원을 추진
- * 농협과 행정, 농관원 등의 업무가 중복된 측면도 있고 농협간 혹은 지원주체간 서로 경쟁하는 경우도 발생하지만 가능한 한 기능별로 역할을 분담함.
- * 생산과잉 단계에서는 유통경쟁력 중심으로 지역농업경쟁력이 전환되고 있는 상황에 적극 대응하기 위해 품목중심으로 지원체계를 재구성 함.

3.1.3. 과제별 프로젝트팀 구성

- * 시청, 농업기술센터, 농협, 농관원, 농민대표 등이 참여하는 과제별 프로젝트팀을 구성하여 종합적인 대책마련이 상시화 되도록 함.
- * 지역농업경쟁력 강화를 목표로 우선순위 선정 및 각 담당주체의 역할분담을 심의함으로써 현실적이고 구체적인 대안을 생산하는 단위로 역할을 함.

3.2. 권역별 차별화된 농업생산

3.2.1. 권역별 개발의 기대효과 발현과정

- * 권역별 주산품 집중투자로 상품력 제고
- * 타 권역 생산품에 대한 기술 및 시설의 이전효과 발생
- * 타 권역 생산품의 후광효과 획득
- * 김천 농업경쟁력의 전반적 강화

3.2.2. 권역별 농업생산시스템의 구축

- * 생산기반이 정비, 생산, 가공, 유통, 교육지원 등의 지역농업조직화와 연계된 모든 영역을 유기적으로 연결해 자원을 최적으로 이용함.
- * 권역별로 각 단계의 농가수요를 정확히 파악하고, 우선순위를 조정하여 가능한 한 각종 정책을 세트화하여 투입하고, 기존 정책의 사각지대에는 특화사업으로 추진함.

3.2.3. 권역별 축산·경종순환 환경농업체계 확립

- * 축산과 경종의 순환체계를 확립함으로써 지역내 농축산 부산물의 지역내 활용 구조를 정비.
- * 이를 통해 경종 및 축산농가의 생산비 절감 및 친환경농업 이미지 제고

3.3. 지역농산물 이미지 제고와 유통경쟁력 확보

- * 이미지 제고를 위한 노력은 크게 친환경농산물의 생산과 이미지 메이킹, 선별체계의 확립 및 새로운 유통질서의 우선편입, 브랜드의 체계적인 관리 등으로 나눌 수 있음.

3.3.1. 생산 측면의 고품질화

- * 고품질화를 위한 노력과 투자
- * 기술센터의 기술지도 강화
- * 고품질화를 위한 행정지원
- * 생산비절감을 위한 공동대응
- * 기술 정보의 신속한 전달

3.3.2. 유통 측면에서의 고품질화

- * 소비자의 라이프스타일에 맞는 상품 기획 및 포장개발
- * 대형소매업체에 대한 대응력 강화
- * 고품질 유지를 위한 시설투자
- * 유통을 위한 생산자조직화

3.4. 그린투어리즘

- * 농촌의 깨끗한 자연경관을 바탕으로 농사체험·축제·레포츠 등과 연계된 도시민과 농민들 간의 교류활동으로 추진함.

3.4.1. 도입전략

- * 마을단위 계획 공모를 통한 시범마을 선정
- * 시범마을이 선정될 경우 농림부 및 각종 상위기관의 그린투어리즘 마을 선정을 받는 것을 목표로 육성
- * 자체마을 사업을 스스로 수립하도록 하여 자발적 참여 유도
- * 자금지원 뿐 아니라 경영, 기술자문 제공 등 종합적 지원 방식
- * 각종 정책사업과 연계
- * 환경농업지원, 시 공동브랜드 사용 등에서의 우선권 부여

3.5. 가공을 통한 부가가치 증대

- * 농산물 가공산업은 1차상품의 부가가치 제고 및 잔품처리를 통한 농가소득 향상의 의미를 지니고 있어 중장기적 전략으로 반드시 필요함.

3.5.1. 가공사업 발전방안

- * 부가가치 증대로 농가소득 향상을 위한 공공기능 측면에서 접근
- * 시가 기술개발부터 홍보 및 마케팅의 일부를 지원하고 농협 혹은 민간이 투자 운영하는 방식을 채택
- * 종합적인 지원시스템 즉 산학협동을 통한 기술지원, 경영컨설팅, 자금지원 홍보지원 등을 미리구축
- * 포도의 가공사업은 단계적으로 접근하며 중소규모 포도주 생산시설을 지원하고 공동브랜드로 판매하는 사업을 진행
- * 포도즙 등의 부분은 기존에 소량판매와 함께 고품질 건강식품 회사와 연계해 OEM공급방식을 찾음.
- * 자두식초는 관내 농협이 사업권을 인계받아 식초를 제조하고 기존 대형유통 업체의 거래선을 활용하는 한편, 시의 마케팅지원을 통해 시장진입을 시도

3.6. 지역농업정보화시스템 구축

3.6.1. 지역 내 농업정보 유통을 통한 경쟁력 강화

- * 지역 내 품목별 생산, 유통과 관련한 모든 정보를 취합하여 농가들의 합리적인 의사결정을 위한 정보제공
- * 지역 내 자원정보 유통을 통해 지역 내 자원순환촉진 및 생산비 절감

3.6.2. 외부정보 도입을 통한 경쟁력 강화

- * 중앙 및 지자체 정책정보 유통을 통한 농가참여 확대 및 투명성제고
- * 시장정보 제공을 통한 농가들의 합리적인 출하시점, 출하경로 선택지원
- * 선진사례 도입, 벤치마킹을 통해 지역경쟁력 강화

3.6.3. 전자상거래를 통한 신규 판로개척

- * 소비자와의 직접적인 거래를 통한 소비지 신뢰확보 및 유통비용 절감
- * 소비자 선호과약 및 새로운 포장규격 개발을 통한 유통현대화 도모

4. 개발계획

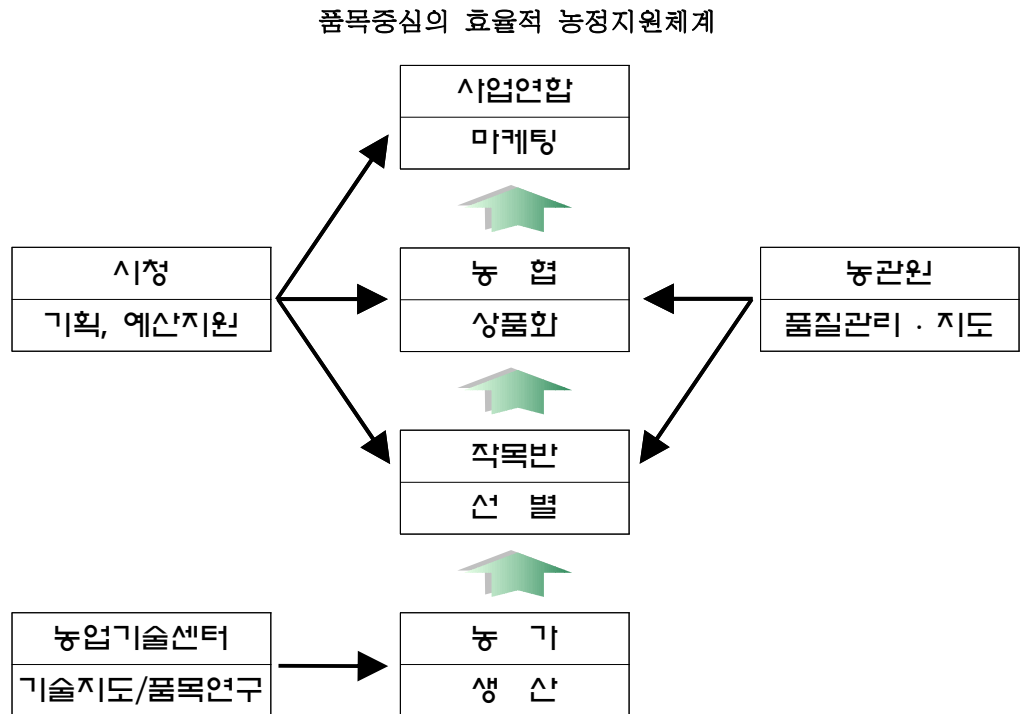
4.1. 효율적 농업발전체계 정비

4.1.1. 주체별, 기능별 역할 분담의 모델 제시

- * 조성·촉진·지원·조정기능: 행정, 중앙회, 단체 등
- * 생산 및 생산관련 기능: 농가, 생산조직, 마을
- * 생산 전후방 포함 사업기능: 조합, 사업연합

4.1.2. 생산·유통 프로세스의 일관 지원 추진

※ 품목중심의 지원체계 구성



4.1.3. 과제별 프로젝트팀 구성

(1) 프로젝트팀 구성

※ 프로젝트팀은 대략 2개년을 기본으로 해서 운영하며, 1차년도에 현황과악 및 대책마련 2차 년도에 시범사업 전개 및 평가의 패턴을 반복하여 매년 4개의 프로젝트팀을 운영

프로젝트팀 역할분담(안)

기 관	참 석 자	역 할
시 청	담당계장	결론의 행정 및 예산반영
농업기술센터	담당품목 전문지도사	기술지원 및 신기술개발
농 협	주생산지 농협담당 조합장(전무)	유통 및 농가조직화 담당
농협시지부	시지부 지도경제담당자	농협간 업무조정, 프로젝트팀 진행
농 관 원	인증 및 기타 관련업무 시 담당자	인증 및 업무지원
농 민	주요 작목반장 혹은 피추진 전문농가	현장기술 및 애로사항 의견제시 대책에 대한 현실성 평가

(2) 프로젝트팀 운영 제안(안)

* 포도 품종전환 프로젝트

- 켄벨 중심의 포도재배에서 탈피해 고부가가치의 포도재배 면적의 확대로 농가소득증대 및 김천포도산업발전
- 품종전환을 위한 모든 주체의 활동을 전개

* 자두 부가가치 향상을 위한 프로젝트

- 연합마케팅 중심으로 전환하는 유통현실에서 김천자두의 품질향상과 마케팅 연계가 필요한 상황
- 지역자두의 표준재배법을 개발하고, 이를 농협 공동생산 참여 농가에 대해 규약으로 채택하게 함으로써 검품 및 균일화의 획기적인 전기를 만듦.

4.2. 권역별 차별화된 농업생산

4.2.1. 권역별 집중지원과 미래상

권역	주요지원내용	미래상
공통	○ 권역별 주생산품 유통현대화 시설 설치 ○ 생산 및 유통기술 확보	○ 권역별 특화품목의 경쟁력 강화 ○ 신유통체계 구축 ○ 축산-경종의 유기순환체계확립
동부	○ 자두 연합마케팅 지원 ○ 사과, 벼의 생산력기술 지원	○ 자두의 양질적 최고 주산지화 ○ 기능성쌀의 점유율 확대 20%
남부	○ 한우 고급육단지 조성 ○ 지례흑돼지 생산단지 육성 ○ 양과품종전환 사업 시행	○ 김천축산의 거점지역화 ○ 양파의 고품질화 실현
서부	○ 포도품종갱신, 고급화 지원 ○ 포도출하조절 강화지원	○ 포도의 안정적 출하달성 ○ 포도연합마케팅 실시
북부	○ 참외경쟁력 강화 지원 ○ 친환경투자지원 집중	○ 시설참외의 상품성제고 ○ 배, 참외 중심의 농산물산지유통센터(APC) 설립

4.2.2. 권역별 농업생산시스템의 구축

- * 권역별 농업생산기반정비를 위해서는 농업생산정비 관련사업의 선정기준 조정, 주요사업에 대한 권역별 희망농가에 대한 홍보 및 추천, 각 지역별 적합한 사업의 가이드라인 제공

4.2.3. 권역별 축산·경종순환 환경농업체계 확립

- * 우분의 경우 발효 후 시설채소 단지에 공급하는 것이 바람직하며, 계분이나 돈분의 경우 노지채소(양파, 감자 등)나 과수 등에 간이 발효후 공급하는 것이 바람직함.
- * 남부지역의 우분은 시설채소 주산지인 북부권역의 시설참외 및 방울토마토 농가에 공급하며 남부권역에 생산되는 계분과 돈분은 양파 및 과수에 직접 소비

4.3. 지역농산물 이미지 제고와 유통경쟁력 확보

4.3.2. 지역농산물 이미지 제고 방안

(1) 품목별 고품질화 방안

포도	▶	- 노령수목교체(접목묘, 신규품종) - 유기질 퇴비 시비량 증대 - 기술센터 조생종 신품종 시험강화 - 생산자단체 자발적 고품질화 노력지원 - 봉산면 덕천리 일원 포도특구단지 조성
참외	▶	- 수확횟수 감축(품질저하 방지) - 담수를 통한 염분제거(벼농사 겸영) - 유기질 퇴비 시비
양파	▶	- 고품질품종(OP, 터보)으로 전환 - 축산과 연계한 유기질퇴비 시비 증대
자두	▶	- 기술센터 재배기술 표준화 및 지도 - 자두특구단지 추진

4.3.2. 농산물 유통현대화

- * 산지유통센터를 통한 2차생산(선별, 포장) 강화
- * 산지유통전문조직 확대육성
- * 산지유통전문조직 육성을 통한 대형소매업체와의 직거래 강화
- * 연합마케팅으로 거래교섭력 강화
- * 저온 유통시설(저장시설, 선별장등)의 활용 극대화
- * 산지도매시장 합병 신설

4.4. 그린투어리즘

4.4.1. 시범사업 추진

- * 사업명: 그린투어리즘 시범마을 사업
- * 사업의 목적: 그린투어리즘 활성화를 통한 농가소득증대 및 지역 주산품의 부가가치 확대
- * 추진방식: 자발적 계획수립/노력→사업비 지원, 농림사업지원 우선권 부여
- * 사업량: 매년 1개 시범마을 선정, 마을당 9천만원 사업비 지원
- * 선정기준: 농림사업시행지침의 “녹색농촌체험마을” 사업의 기준을 원용

4.5. 가공을 통한 부가가치 증대

4.5.1. 포도주 가공공장 설립

- * 관내 비상품화 포도의 가공이용으로 농가소득증대
- * 농가별 포도주를 특산물화함으로써 부가가치 증대 및 주산지 이미지 제고

4.5.2. 자두식초 가공공장 설립

- * 저품위 자두의 가공으로 홍수출하 완화 및 농가소득 증대
- * 기존 기술개발 된 자두식초의 사업화 방안 마련

4.5.3. 농산물단순가공공장 설립

- * 단순가공공장 설립으로 발작물 판로 및 농가의 농외소득확보
- * 그린투어리즘 및 김천시 쇼핑몰과 연계, 시너지 효과 발생

4.6. 지역농업정보화시스템 구축

4.6.1. 농업정보센터 구축 사업

- * 농업정보화를 통한 농가경쟁력 우위확보 및 부가가치 증대
- * 정보센터 시스템의 주요 내용
 - 시장 및 유통정보의 신속 취합·가공·공급 시스템
 - 산지유통센터 등 물류효율화 연계 지원 시스템
 - 품목별 주산지 권역 설정과 지원·관리시스템
 - 마을, 지역개발 프로그램과의 연계성 강화
 - 인근 지자체 행사 및 축제 연계성 강화

② 광공업부문 (변경)

1. 현황분석

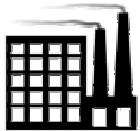
1.1. 현황분석

1.1.1. 광업 및 제조업의 사업체수 · 종업원수 · 생산액

(1) 광업 및 제조업 성장추이

※ 2012년도 현재 김천시의 광업 및 제조업의 사업체 수는 196개로 경북의 4.2%를 차지하고, 월평균 종사자는 9,609명으로 경북의 3.9%를 차지함. 전체 생산액은 5,224,966백만원, 부가가치는 1,474,874백만원으로 각각 경북의 3.2%, 2.8%를 차지함.

※ 자료 조사가 가능한 2002년~2012년 동안의 연평균증가율을 살펴보면, 사업체수는 -1.5%, 종사자수는 1.2% 증가하였음. 생산액, 출하액, 부가가치는 사업체수 및 월평균종사자수에 비해 더 높은 증가율을 보이며, 이는 제조업의 고생산성 및 고부가가치화의 진전을 알 수 있음.



광업 및 제조업의 성장 추이

단위 : 개, 명, 백만원

구 분		사업체 수	월평균 종사자수	연간급여액 (퇴직금제외)	생산액	출하액	연말 재고액	주요 생산비	부가가치	유형고정자산 연말잔액
2002		227	8,504	163,525	2,562,316	2,366,245	421,965	1,498,849	1,063,467	902,349
2003		258	9,200	187,906	2,628,111	2,538,077	496,894	1,612,624	1,015,487	844,658
2004		296	9,973	208,759	2,605,506	2,751,867	341,577	1,804,723	800,783	791,709
2005		290	9,742	204,871	2,954,908	2,901,869	－	1,738,457	1,158,265	811,976
2006		253	9,122	202,705	2,813,429	2,825,415	－	1,771,812	1,041,617	846,807
2007		310	9,429	225,909	2,877,545	2,875,835	－	1,832,457	1,045,088	849,970
2008		185	8,354	209,416	3,391,665	3,281,144	432,185	2,179,045	1,212,620	859,236
2009		186	8,479	230,387	3,367,846	3,434,113	355,482	2,120,390	1,247,456	956,491
2010		183	9,141	268,959	4,042,392	4,030,146	578,119	2,510,429	1,531,963	－
2011		186	9,257	270,560	3,952,654	3,899,209	413,204	2,969,586	983,068	1,208,275
2012	경북	4,685	243,747	8,805,404	162,354,509	161,635,021	7,553,014	110,177,459	52,177,050	40,253,179
	김천	196	9,609	319,100	5,224,966	5,186,064	322,759	3,750,092	1,474,874	1,594,098
연평균 증가율		－1.5	1.2	6.9	7.4	8.2	－2.6	9.6	3.3	5.9

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 1995년 이전자료 없음.

(2) 광업



- * 10년 전 2002년에는 7개소의 광구가 있었으나 2007년부터 광구수가 늘기 시작하면서 2012년 현재 8개의 금속광과 12개의 비금속광이 남아있으며 규석, 고령토, 장식의 광산물이 총 13,993M/T가 생산됨.
- * 2012년 현재 김천시의 광업 현황은 2개의 사업체가 있음.

(3) 제조업



- * 2012년 현재 제조업의 사업체수 및 종사자수는 194개소, 9,582명임.
- * 업종별로 사업체수를 살펴보면, 「전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업」 부문이 전체의 18.0%를 차지하고, 「자동차 및 트레일러제조업」이 11.9%를 차지하고, 그 다음으로 「고무 및 플라스틱제품」, 「의료, 정밀, 광학기기 및 시계제조업」, 「화학물질 및 화학제품」 순으로 많은 사업체를 가지고 있음.
- * 제조업의 업종별 종사자수를 살펴보면, 「전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업」 부문이 전체의 23.2%를 차지하여 그 비중이 가장 높고, 그 다음으로 「자동차 및 트레일러제조업」이 14.8%, 「화학물질 및 화학제품」가 12.5%를 차지함.
- * 제조업은 2007년까지 꾸준한 성장세를 보이다가, 2008년~2011년까지 소폭의 감소세를 보이다 2012년도에 다시 증가세를 보이고 있음 이 중에서도 사업체수가 전체의 11.9%, 종업원수가 전체의 14.8%를 차지하고 있는 「자동차 및 트레일러 제조업」 부문은 성장한 반면에 「목재 및 나무제품」, 「섬유제품」의 비중은 점점 감소하고 있는 추세임.

김천시 업종별 제조업 구조변화 현황(사업체수 및 종사자수)

단위 : 개, (명)

구 분	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
합 계	282 (9,645)	245 (9,061)	307 (9,429)	185 (8,354)	183 (8,414)	181 (8,242)	172 (9,081)	194 (9,582)
식료품제조업	57 (868)	29 (583)	63 (987)	26 (758)	22 (651)	16 (565)	16 (565)	12 (538)
음료제조업	3 (21)	3 (21)	4 (23)	—	—	—	—	—
담배제조업	1 x	1 x	1 x	1 x	1 x	1 x	x x	1 x
섬유제품제조업(의복제외)	12 (284)	13 (256)	10 (236)	9 (236)	8 (206)	8 (223)	8 (223)	7 (162)
의복, 액세서리 및 모피제품	3 (23)	3 (92)	4 (73)	4 (101)	4 (136)	4 (134)	4 (134)	4 (132)
가죽, 가방 및 신발제조업	2 x	2 x	2 x	2 x	2 x	2 x	x x	1 x
비금속광물제품	24 (588)	22 (540)	22 (615)	14 (601)	14 (565)	16 (582)	16 (582)	18 (693)
제1차금속산업	7 (122)	8 (142)	9 (141)	5 (140)	5 (103)	4 (96)	4 (96)	4 (96)
금속가공제품제조업 (기계및가구제외)	17 (341)	12 (253)	20 (284)	6 (132)	8 (167)	8 (137)	8 (137)	10 (231)
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	55 (2,609)	48 (2,503)	47 (2,245)	34 (1,717)	34 (1,789)	29 (1,754)	29 (1,754)	35 (2,220)
의료, 정밀, 광학기기 및 시계제 조업	3 (229)	2 (190)	2 —	3 (297)	3 (174)	3 (197)	3 (197)	3 (249)
전기장비제조업	11 (166)	13 (210)	16 (271)	8 (182)	8 (221)	10 (368)	10 (368)	12 (481)
기타기계 및 장비제조업	8 (285)	13 (326)	16 (453)	9 (388)	8 (375)	8 (367)	8 (367)	9 (238)
목재 및 나무제품제조업 (가구제외)	4 (22)	3 (16)	5 (28)	—	—	1 —	1 —	—
펄프, 종이 및 종이제품	9 (574)	9 (580)	11 (611)	8 (645)	7 (577)	8 (652)	8 (223)	11 (680)
인쇄 및 기록매체복제업	1 x	1 x	1 x	—	—	—	—	—
코크스, 연탄 및 석유정제품제 조업	1 x	1 x	1 x	1 x	1 x	1 x	x x	—
화학물질 및 화학제품 (의약품 제외)	22 (955)	23 (1,035)	28 (1,187)	20 (1,166)	21 (1,241)	22 (1,515)	22 (1,515)	20 (1,196)
의료용물질 및 의약품제조업	26 (1,059)	22 (914)	25 (926)	—	1 —	1 —	—	—
고무 및 플라스틱제품	26 (1,059)	22 (914)	25 (926)	17 (754)	20 (922)	21 (989)	21 (989)	21 (730)
자동차 및 트레일러제조업	9 (286)	10 (489)	11 (464)	10 (372)	11 (392)	15 (663)	15 (663)	23 (1,420)
기타운송장비	—	—	3 (73)	2 xx	2 x	1 x	x x	1 x
가구제조업	3 (184)	3 (112)	4 (136)	1 x	1 x	1 x	x x	x x
기타제품 제조업	3 (43)	3 (49)	1 x	2 x	2 x	1 x	x x	x x

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 1. 사업체가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "X"로 표시. 2. ()안은 종사자수

1.1.2. 김천의 산업단지

- ※ 김천시 관내에 총 7개의 산업단지가 있으며, 일반산업단지로 김천 1차, 김천 2차 일반산업단지의 2개소는 대광동 공업지역 내, 김천1 일반산업단지는 어모면 남산리에 위치하며, 4개의 농공단지는 대광동 공업지역내와 아포읍, 지례면, 감문면에 각각 위치함.

김천의 산업 및 농공단지 위치도



자료 : 김천시, 지역경제과. 김천산업단지 안내책자.

(1) 산업단지 조성현황

- ※ 1988년도부터 부지를 조성하여 1999년까지 완공한 김천의 산업단지 6개 지구의 규모는 총 2,983,932㎡로 약 903천평 이며 김천1일반산업단지1단계는 803,897㎡로 2012년에 완공되었으며 2단계 1,424,422㎡는 2015년 완공을 목표로 사업추진 중에 있음

김천산업단지 조성현황 및 업체수

단위 : 천㎡, 개

단지명	총면적	분양 대상면적	분양면적	입주 업체수	종업원수 (명)
계	5,212	2,563	2,523	108	5,342
산업단지	4,303	1,942	1,902	48	3,070
김천1차	741	549	549	12	924
김천2차	1,334	829	829	24	1,888
김천1일반산업단지	2,228	564	524	12	258
농공단지	909	621	621	60	2,272
대 광	105	80	80	11	364
아 포	557	361	361	24	1,302
지 례	190	135	135	20	551
감 문	57	45	45	5	55

자료 : 김천시, 지역경제과. 김천산업단지 안내책자.

(2) 입주업체 및 종사자수 현황

- * 2012년 현재 산업단지 내에 입주한 업체는 총 98개에 7,922명이 종사하고 있으며, 제조업 전체 종사자의 70.1%를 차지함.
- * 2012년 현재 김천 일반산업단지에는 총 26개 업체가 입주하고, 총 2,929명의 종사자가 근무하고 있으며, 김천시 전체 산업단지 종사자중 37.0%와 제조업 전체 종사자중 25.9%가 김천산업단지에 종사함.
- * 2012년 현재 김천시의 대광, 아포, 지례, 감문 농공단지에 입주한 업체는 모두 60개이며, 총 2,272명이 종사하고 있으며 김천시 전체 산업단지 종사자중 28.7%와 제조업 전체 종사자중 20.1%가 김천산업단지 내의 업체에 종사함.

산업단지 내 입주업체 및 종사자수 현황

단위 : 개, (명)

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012		
											종사자 비중(%)		
											산업 단지	제조업	
합 계	82 (4,841)	82 (4,613)	85 (5,214)	87 (5,815)	89 (5,450)	88 (4,838)	90 (4,636)	91 (4,899)	83 (4,582)	-	98 (7,922)	100.0	70.1
일반산업단지	25 (2,212)	25 (2,249)	26 (2,802)	28 (2,608)	29 (2,842)	29 (2,865)	31 (2,802)	31 (2,802)	24 (2,601)	-	38 (5,650)	71.3	50.0
김천 1차	12 (1,007)	12 (1,024)	12 (1,398)	12 (1,289)	12 (924)	12 (1,282)	14 (1,330)	14 (1,330)	10 (1,072)	-	12 (1,138)	14.4	10.1
김천 2차	13 (1,205)	13 (1,225)	14 (1,404)	16 (1,319)	17 (1,918)	17 (1,583)	17 (1,472)	17 (1,472)	14 (1,529)	-	14 (1,791)	22.6	15.8
김천1 (1단계)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12 (740)	12 (841)	10.6	7.4
김천1 (2단계)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	59 (1,880)	23.7	16.6
농공단지	57 (2,629)	57 (2,364)	59 (2,412)	59 (3,207)	60 (2,608)	59 (1,973)	59 (1,834)	60 (2,097)	59 (1,981)	59 (1,981)	60 (2,272)	28.7	20.1
대 광	24 (1,687)	23 (1,291)	24 (1,236)	24 (1,402)	25 (1,355)	24 (1,042)	24 (1,035)	26 (1,313)	24 (1,024)	24 (1,024)	24 (1,302)	16.4	11.5
아 포	18 (659)	19 (808)	19 (836)	19 (1,479)	19 (863)	19 (751)	19 (620)	18 (545)	19 (706)	19 (706)	20 (551)	7.0	4.9
지 례	4 (48)	5 (26)	5 (28)	5 (37)	5 (34)	5 (33)	5 (22)	5 (83)	5 (81)	5 (81)	5 (55)	0.7	0.5
감 문	11 (235)	10 (239)	11 (312)	11 (289)	11 (356)	11 (147)	11 (157)	11 (156)	11 (170)	11 (170)	11 (364)	4.6	3.2

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 1. 아포농공단지는 1999년에 조성됨. 2. 2012년도 김천시 제조업종사자는 11,308명임.

- ※ 김천산업단지 내에서 종업원수가 400명 이상인 대규모 제조업체 수는 2개소이며, 총 1,017명이 종사하고, 면적은 209,445㎡ 임.

산업단지 내 대규모 제조업체현황

단위 : 명, 백만원, m²

업 체 명	주 소	주생산물	종업원수	면 적
2개소			1,017	209,445
유한킴벌리(주)	대광동 746-1	화장지, 부직포	427	191,400
(주)피앤티엘	응명동 1014-2	휴대폰케이스	590	18,045

자료 : 입주업체 현황.

김천의 산업단지 전경



1.1.3. 중소·벤처기업 및 창업보육센터

(1) 중소 · 벤처기업

- * 2012년 현재 사업체 현황은 중소기업 8,011개이고 대기업은 5개로서 총 8,016개소임
- * 매출기준 현황은 50억원이하가 7,959개로 가장 많으며 수출액기준은 100만달러 이하가 48개로 가장 많음

사업체수 일반 현황

단위 : 개

전체	중소기업				대기업
	소계	소기업		중기업	
		소상공인	소기업	중기업	
8,016	8,011	7,137	7,802	209	5

자료 : 대구경북지역 중소기업 현황(2012)

매출액기준 현황

단위 : 개

천억원이상	천억원~500억원	500억원~100억원	100억원~50억원	50억원이하
2	3	27	25	7,959

자료 : 대구경북지역 중소기업 현황(2012)

수출액기준 현황

단위 : 개

천만달러 이상	천만달러~500만달러	500만 달러~100만달러	100만달러 이하
9	6	14	48

자료 : 대구경북지역 중소기업 현황(2012)

(2) 창업보육센터

- * 창업보육지원센터는 중소기업청이 주관하고 있는 창업보육센터(BI), 산업자원부의 신기술창업보육사업(TBI), 과학기술부의 기술보육(혁신)센터(TI, TC)로 구분되어 주무 부처별로 분리·운영되고 있음.
- * 김천시에는 2001년 12월에 개소하였고 16개의 보육실을 보유한 김천대학내 창업보육센터가 설립되어 있으며, 이곳에서는 예비창업자를 위한 창업촉진과 소상공인의 성공가능성을 제고하기 위하여 김천시 및 대구·경북지방 중소기업청 김천소상공인 지원센터와 공동으로 소자본 창업교실을 실시하는 등의 일을 함.



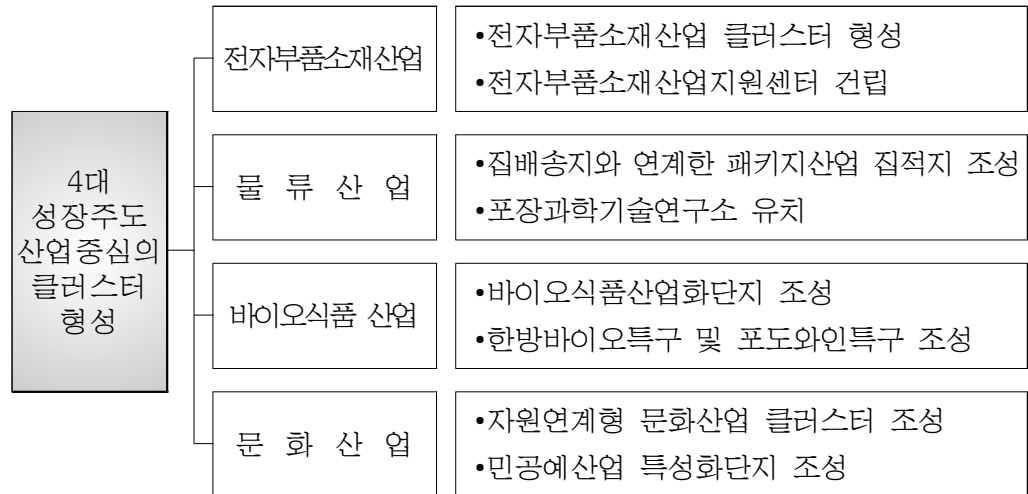
1.2. 문제점 진단

- ※ 산업단지의 구조적인 문제점은 높은 구미지역 의존도, 관련산업과 연구기관, 대학 등 혁신체제간의 연계 미흡, 기술연구개발수준 및 환경의 열악, 주도업종인 전자산업의 라이프사이클 단축에 대응한 유연적 생산시스템 부재 등의 산업환경 변화에 대응할 수 있는 구조전환 또는 구조재편 차원에서의 전략이 미비함.
- ※ 지역특화산업의 대부분이 연구개발에 대한 자금, 인력, 기술, 시설측면에서 극히 취약하며 지역 제조업의 경쟁력 제고를 위해 자치단체, 지역대학, 관련연구기관, 금융기관, 상공단체 등이 주축이 되는 지역혁신체계 구축이 미비함.
- ※ 지역의 특화 제조업 육성을 위한 창업, 기술개발, 마케팅, 입지, 인력양성 등 종합적인 지원체계 및 산·학·연 협력체계 구축이 미비하며, 또한 이를 주도할 수 있는 산업인프라 조성 및 혁신거점 육성 및 지역대학의 연계 체계가 미비함.
- ※ 세계화 지방화 추세에 대처하는 경쟁력을 강화하기 위하여 자본 및 기술집약적 고부가가치 산업으로 전환하고 정보화를 통한 유연적 생산 체계를 갖추어야 하지만 우리시의 제조업은 아직 노동집약적 산업의 비중이 높은 편이며, 적극적인 정보화 및 재구조화가 미흡함.

2. 기본방향 (변경 없음)

- ※ 성장유망산업을 중심으로 전체 산업의 구조 고도화를 유인할 수 있도록 지역대학 및 관련기관에 대한 집중적인 지원책을 마련하며, 특히 지역 특화산업과 연계하여 특성화대학을 지정·육성하여 관련연구소에 대한 지원책 강화
- ※ 경제적 효율성에 중점을 두어 입지특성, 자원분포, 지원기반 등을 고려하여 차별화된 특화산업 발전시책을 수립하며, 특히 성장 유망중소기업이 독자적으로 성장 할 수 있도록 육성기반을 마련

제조업의 육성 기본방향



- * 중소·벤처 집적지내 기술혁신체계를 지역 전문대학 및 인근 구미 산업단지와 네트워크를 구축하고 기업간 네트워크 활성화를 통하여 시스템 경쟁력을 강화할 수 있는 공공의 지원역량 강화
- * 창업보육업체와 신규 중소·벤처기업을 대상으로 기술 타당성 및 시장성 분석을 통해 성공사례를 발굴하고, 창업보육센터, 중소·벤처전용단지 등을 중심으로 기술집약형 첨단업종을 집중 육성할 수 있는 입지정책을 추진

3. 개발전략 (변경)

3.1. 전자부품·소재산업의 혁신클러스터 조성 (변경 없음)

(1) 전자부품·소재산업특성화단지 조성

- * 김천지역이 대구·경북권 전자부품·소재산업 클러스터(김천~구미~칠곡~대구)의 중추적 역할을 수행할 수 있도록 아포에 전자부품·소재산업 특성화 단지를 기존 아포농공단지와 연계하여 조성
- * 전자부품·소재산업특성화단지는 신규로 계획하고 있는 아포지방산업단지와 기존 농공단지를 연계하여 생산활동과 지원공간을 유기적으로 배치하고 단지내에는 지식기반화에 대응할 수 있는 「부품·소재산업지원센터」를 건립

- * 기 조성된 농공단지 입주업체를 대상으로 전문화·계열화를 유도하고 장기적으로 전자부품, 신소재 등 부품·소재산업·물류산업·설비공급지원산업 등과의 클러스터 형성방안을 강구

(2) 부품·소재산업지원센터 건립

- * 우리나라 IT산업의 수도를 지향하는 구미시와 연계할 수 있는 공공기관 및 연구기관 유치를 통하여 자립형 산업도시로의 거점 확보
- * 전자부품·소재산업지원센터를 건립하여 기존 농공단지와 신규 지방산업 단지를 대상으로 과학기술네트워크 구축과 산업구조 고도화를 주도함.

3.2. 물류산업 클러스터 형성과 연계 (변경 없음)

(1) 패키징 산업집적지 조성사업

- * 동김천IC 및 경부고속철도 김천역사를 중심으로 구미지역과 연담화할 수 있는 입지적 특성을 고려하여 제조업체의 원활한 물류 수송과 간접 비용을 최소화 할 수 있도록 「물류집배송기지」 조성계획과 연계하여 패키징산업 집적지를 조성
- * 패키징산업 집적지는 다품종 제품의 다량유통체계에 부응할 수 있을 뿐만 아니라 유통체계가 복잡화·다기능화 되고, 포장기법이 다양화·차별화 되는 추세에 부응하여 상품의 경쟁력을 제고할 수 있도록 유통물류시스템 구축과 연계하여 육성

(2) 포장과학기술연구소 설립사업

- * 패키징산업 집적지내에 포장과학기술연구소를 설립하여 기업의 수출증대를 위한 포장기술개발과 친환경화, 선도유지, 위생, 안전, 신기능, 신기술화가 진전되고, 다종 소량, 대단위 유통을 상품이동에 따른 수송적체와 수송·보관의 고난도, 입체화에 따른 포장재 및 포장기법의 고도화에 대응
- * 산업별·업종별 또는 상품분야별로 물류관련 정보를 수집하고 수요처에 효과적으로 배포할 수 있도록 수직적·수평적 공동물류시스템 구축을 위한 물류정보지원센터를 건립

3.3. 바이오산업 클러스터 형성 (변경 없음)

(1) 바이오식품 산업화단지 조성

- * 전통적인 특화작목인 포도, 자두, 복숭아, 배, 사과 등을 중심으로 바이오식품제조업체가 집중되어 있으나, 혁신역량 부족으로 경쟁력이 저하되므로 산지중심형 「바이오식품산업화단지」 조성을 통하여 특화작목 중심의 기능성 식품개발과 고부가가치화를 도모함으로써 농가소득 증대와 농축산업의 지식기반화를 주도함.
- * 특화작목인 포도, 자두, 복숭아, 감자 등의 집적지와 연계하여 산·학·관 협력체계를 강화하고, 특화작목의 우량 종 보전체계와 바이오식품의 제조·가공·유통체계를 재구조화함으로써 자원연계형 바이오식품 산업화를 위한 지역혁신네트워크 구축

(2) 포도, 자두 「지역특화발전특구」 조성

- * 농가소득 보전과 관련 규제완화를 통하여 농산물 개방에 따른 피해를 최소화할 수 있도록 특화작목인 포도, 자두를 중심으로 바이오산업과 연계한 「김천포도와인특구」를 조성
- * 포도, 자두와인 가공공장(술, 즙, 잼, 건포도 등), 포도, 자두농원 현장체험장(그린투어) 및 테마공원, 거리 조성, 연구소(산-학연계) 및 직판장 등의 유치사업을 추진

3.4. 문화산업 클러스터 형성 (변경 없음)

(1) 문화산업단지(민공예품전문산업단지) 조성

- * 전통 민·공예품의 산업화를 통하여 감성지향적 수요에 부응하고 규격화·전문화와 집적 경제를 도모할 수 있는 장인형 전문산업지구 형태의 공예품전문산업단지를 조성하는 방안을 모색
- * 경북지역 전역을 대상으로 생산네트워크를 구축하여 거래비용의 최소화 및 집산화를 통해 시너지효과를 창출함으로써 쇠퇴하고 있는 도시기능을 재생시켜 나감.

- * 공예품전문생산단지는 재료(목공예, 도자공예, 금속공예, 종이공예, 칠기공예, 초자공예, 석공예 등)와 기능별로 획지 분할하여 입지별 특성화를 유도하고, 재료 획득이 용이한 공예품을 중심으로 생산지구를 구성하여 타지역내 단지와 차별화 특성화
- * 문화산업집적지내에 전문상가 형태의 ‘공예품전시판매센터’를 건립하고 장기적으로 ‘공예품기술연구센터’를 건립하여 체계적이며 과학적인 관리·운영체계를 마련하여 수출산업화를 도모

(2) 문화산업클러스터 형성

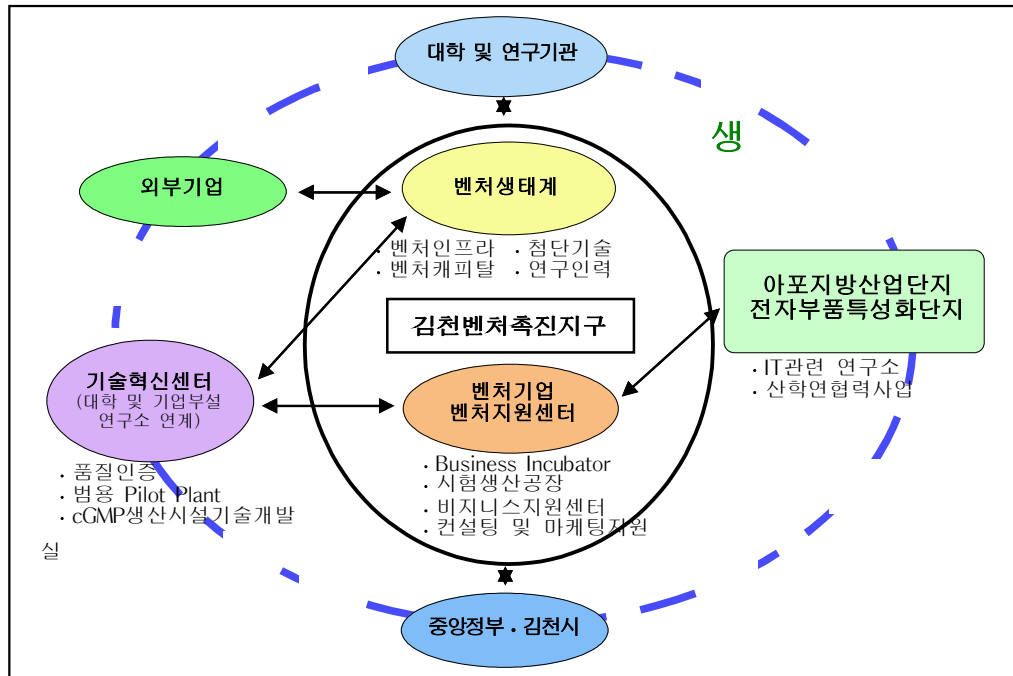
- * 전통적인 문화유산과 민공예산업을 연계하여 문화산업 클러스터를 형성하고 단계적으로 캐릭터, 콘텐츠, 게임, 애니메이션 등 도시형 문화산업클러스터 형성을 통하여 단일 산업분야에서 최고의 클러스터 조성
- * 우리시의 문화 소비력과 다양한 문화자원을 활용하기 위해 거점별로 특성자원과 연계하여 차별화된 소규모 클러스터를 형성하고 이를 네트워크화하여 문화관광자원의 생산적 활용을 도모하고 시너지를 창출함으로써 도시경쟁력 강화에 기여토록 함.

3.5. 중소벤처기업의 육성 (변경 없음)

(1) 김천 벤처기업육성촉진지구 조성

- * 아포지방산업단지의 조성완료 후 김천 벤처기업육성촉진지구(가칭: 김천 벤처밸리)를 대상으로 지정 육성
- * 김천벤처기업육성촉진지구는 기반시설 확충, 벤처타운 건립, 초고속통신망 확충 등 각종 벤처인프라와 입주 벤처기업을 대상으로 각종 지원제도 마련을 위한 조례 제정 및 관련 규정 정비 등을 주요사업으로 함.
- * 김천 벤처기업육성촉진지구는 산업단지내 대기업 및 부설연구소와 연계하여 혁신역량을 강화하고 혁신의 창출·확산·활용 네트워크를 구축함으로써 기술집약형 중소·벤처기업의 육성거점으로 조성
- * 입지적 비교우위를 토대로 벤처창업의 경쟁우위를 창출함으로써 벤처촉진 지구를 중심으로 기초연구→응용연구→신기술 개발·보급→산업단지 구조 고도화로 이어지는 산업혁신네트워크를 주도

<그림 13-6> 김천벤처기업육성촉진지구 조성방향



자료 : 김천시, 2020김천비전.

3.6. 신재생에너지 클러스터 조성 (신설)

(1) 신재생에너지 특성화단지 조성

- * 최근 고유가시대 및 지구온난화에 대비하여 대체에너지 자원 개발을 위하여 풍력발전단지, 태양광에너지단지 조성
 - 혁신도시 이전공공기관 및 구미·김천산업단지 종사자들을 위해 아포 및 조마지역에 공동 전원주택단지를 건립
 - 지레면 일원에 산림을 가진 마을을 대상으로 에너지 자립마을을 조성
 - 어모면 일원에 신재생에너지 테마파크를 조성
 - 아포, 조마 일원에 태양에너지 시범단지를 조성

(2) 혁신도시 이전공공기관인 한국전력기술 및 기타 기관과 연계한 클러스터 육성

- * 우리나라 신재생에너지산업을 주도하고 있는 한국전력기술과 관련기관이 연계하여 풍력발전 성능평가센터, 태양열에너지 성능평가센터, 신재생에너지기술이전센터 등을 설립
- * 신재생에너지산업관련 전문기술대학 유치 및 신재생에너지산업관련 국내외 기업유치

4. 발전계획 (변경)

4.1. 아포지방산업단지 조성계획 (변경 없음)

- * 아포읍 일원에 50만평 규모의 지방산업단지를 공기업에 의한 공영개발 방식으로 IT산업 및 물류산업 중심의 지식기반형 복합산업단지로 조성
- * 업종별·규모별 집단화와 공동화작업이 가능하도록 생산공간과 지원공간을 유기적으로 연결하여 생산기능 제고를 위한 협동화 체계를 확립하고 원활한 동선체계를 구축하는 토지이용계획을 수립
- * 토지이용은 공장용지, 지원시설용지, 이주택지, 공원녹지, 도로 등 공공 시설용지 등으로 획지배분하여 복합산업단지로 조성토록 하여 지식의 창출, 가공, 활용, 유통체계를 활성화하고 가치사슬과정(Value Chain Process)을 혁신시킬 수 있도록 함.
- * 아포 산업단지의 일부를 입지적으로 비교우위적 경쟁력을 확보할 수 있는 부품소재산업관련 벤처단지로 조성하여 대구·경산 및 경주·포항권과 연계한 네트워크가 구축될 수 있도록 부품소재산업 클러스터를 형성

4.2. 구성지방산업단지 대체용지 개발 (변경 없음)

- * 조성 후 장기간 미분양 용지로 남아 있는 구성 지방산업단지에 대해서는 향후 부항댐 건설로 인한 상수원상류로 인한 제한의 완화에 따른 유치업종의 다각화와 민간개발에 의한 타 용도로의 개발을 적극적으로 추진하며, 특히 제3섹터 방식 등 개발수법을 다양화하여 민간자본을 적극 유치토록 함.

4.3. 접근성이 양호한 남면일원과 감문면 일원에 중소규모의 특화산업단지 조성 (변경 없음)

- * 전자부품업체의 대다수는 영세업체로 소규모 부지가 필요한 실정이므로 접근성이 양호하며 기존산업단지와 연계체계 구축이 가능한 남면과 감문면 일원에 중소규모 특화산업단지 조성
 - 남면 일원 : 관내에서 생산되는 특화작목(포도, 자두, 감자 등)의 고부가가치화를 위한 가공단지조성
 - 감문면 일원 : 전통민공예품을 위주로 한 산업클러스터 조성을 위한 산업단지 조성

4.4. 김천1 일반산업단지의 조기 완공 및 향후 수요를 고려하여 추가 확대 (신설)

- * 기존 김천산업단지와 연계하여 어모면 남삼리 일원에 기 승인되어 개발 완료(1단계) 및 개발진행(2단계)중인 김천1 일반산업단지(1,2단계)외에 추가로 산업단지부지(김천1 일반산업단지 3,4단계)를 확보하여 공업기능을 강화

4.5. 혁신도시 및 고속철도 역세권개발지내 벤처단지 조성 및 창조 인프라 구축 (변경)

- * 혁신도시 및 고속철도 김천역세권이 갖는 입지적 특성을 최대한 활용하여 중소·벤처기업 임대단지를 조성하고 이를 기반으로 IT부품소재산업 및 물류산업관련 중소·벤처기업의 집적을 유도하고 신규창업을 활성화
- * 중소·벤처기업 임대단지(아파트형 공장)는 영세 중소기업의 입주가 활발히 이루어 질 수 있도록 중소기업 전용 전문생산단지 조성을 통하여 최소 분양면적을 지구별로 차별화하여 입지수요에 대처토록 하고 금융비용부담을 해소해줄 수 있는 각종 지원방안을 마련함.
- * 연구기능과 기업의 생산기능이 유기적으로 연계가 가능한 입지를 대상으로 중소기업 중심의 공용장비활용센터, 산·학협력지원센터, 기술교류협력센터 등의 지원시설을 유치할 경우 중소·벤처기업 임대단지 조성은 벤처단지의 조기조성과 활성화에 기여할 것으로 판단
- * 혁신도시 내 도시첨단산업단지 지정 및 이전 공공기관과 연계한 첨단산업-연구-교육시설 등이 조화된 복합단지로 조성하여 새로운 혁신거점으로 육성 <신설>

③ 상업·유통 및 기타 서비스업 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 시장

- * 2012년 현재 총 8개소가 있음. 그 중 등록시장 5개소(지례면, 증산면, 자산동, 평화남산동, 양금동), 인정시장 1개소(자산동), 대형할인점 2개소(평화남산동, 대신동)의 총 8개소의 시장이 있음.

1.1.2. 서비스산업의 증대

- * 산업구조의 고도화로 인해 서비스산업의 비중이 증대되고, 고부가가치화됨에 따라 서비스산업의 인구비중은 점차 증가하고 있으며, 앞으로도 증가할 것으로 전망됨.
- * 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업, 금융 및 보험업, 기타 서비스업 등 김천의 서비스관련 사업체는 2012년 현재 관내 전체 사업체 9,071개소의 87.3%를 차지하고, 전체 종사자 41,330명 중 64.8%를 차지함.

김천의 서비스업 사업체 및 종사자수 현황

단위 : 개소, (명)

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2002	2003
계	7,918 (26,784)	8,066 (29,356)	8,005 (29,431)	8,039 (28,535)	8,188 (29,801)	6,345 (16,984)	6,383 (16,610)
도매 및 소매업	2,170 (4,952)	2,167 (5,212)	2,142 (4,724)	2,193 (4,905)	2,193 (4,952)	2,355 (5,484)	2,321 (5,291)
숙박 및 음식점업	1,941 (4,148)	1,940 (4,137)	1,866 (4,020)	1,882 (3,985)	1,920 (4,235)	1,958 (4,228)	2,027 (4,369)
금융 및 보험업	111 (1,255)	118 (1,318)	117 (1,318)	119 (1,415)	116 (1,383)	108 (1,555)	99 (1,423)
기타 서비스	3,696 (16,429)	3,841 (18,689)	3,880 (19,369)	3,845 (18,230)	3,959 (19,231)	1,924 (5,717)	1,936 (5,527)

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 한국표준산업분류 9차 개정을 반영

1.1.3. 소비패턴의 변화와 상권 확대

■김천 타마트



- * 소비생활 패턴의 변화에 따라 유통산업이 대형화 및 현대화되고 있는 가운데, 재래시장 및 정기시장의 영세소매상들의 생존을 위협하고 있어 이에 대한 대책으로 김천시에서는 시장의 현대화에 노력하고 있음.
- * 지역특산품인 포도, 지레돼지 등의 유통 및 상권 확대와 더불어 이미지 정립을 위하여 지역축제를 개최하고 있으며 이를 통하여 소비자와 유통업체를 네트워크화 함.

1.2. 문제점 진단

- * 시의 상업 및 유통산업은 지역산업 및 관련기관의 낙후로 인하여 업종간 상호연계성이 부족하고 생산과 소비간의 연결이라는 고유의 기능을 원활하게 수행하지 못하고 있음.
- * 시의 물류·유통 거점기능수행의 입지적 강점에도 불구하고 실제에 있어 물류·유통기능이 전무한 실정임.
- * 대형 유통업체의 진출로 기존 상권의 재편이 불가피해지고 이에 따라 기존 유통업체 및 재래시장의 경쟁력 약화가 우려됨.
- * 홈쇼핑과 인터넷 판매와 같은 무점포 판매방식의 성장에 따라 무점포 판매에 따른 가격파괴와 신용카드 사용추세 등과 비교해 기존유통업체 및 재래시장의 경쟁력 저하 등에 따른 지역유통산업의 퇴조가 우려됨.
- * 재래시장이 가지는 시설의 노후화, 관리서비스의 부재, 가격에 대한 불신 등 전통시장 내부적인 요인에 기인함.

1.3. 고속철도역사 설치에 따른 지역경제측면의 장단점 분석

1.3.1. 장점

- * 각 지역으로의 접근성향상으로 지역기업의 물류비용 감소 및 타 지역으로의 수출경쟁력 증대
- * 유동인구의 증가로 인한 지역 내 소비활동 촉진으로 지역경제 활성화
- * 접근성 향상에 따른 입지경쟁력의 증대로 지역 내 기업유치가 유리
- * 산업자본의 지역 내 유입이 가능하고 산업구조의 고도화로 벤처사업의 활성화가 가능

1.3.2. 단점

- * 광역도시와의 접근성 향상에 따라 고차원적인 서비스부분 즉 쇼핑, 의료, 교육 등의 광역도시로의 유출현상(빨대효과에 의한 도심공동화 현상)
- * 제조업 기반 취약에 따른 생산성 향상에 한계가 예상되며 서비스사업 비중이 높은 산업구조를 보일 것으로 예상
- * 대기업의 부재, 지역자금의 유출에 따른 지역자본의 형성기반 취약
- * 광역도시와의 경쟁요소 증대로 비교우위성의 약화가 우려되며, 외부투기 자본 유입에 따른 지가상승으로 지역개발 저해 우려

2. 기본방향

2.1.1. 쾌적하고 편리한 상업 환경 조성

- * 기존 도심의 소매상가를 재정비 하여 쾌적하고 편리한 상업 환경을 조성하여 도심매력도 증대 및 관광자원화
- * 종합물류유통센터를 유치하여 물류·유통의 거점기능 강화
- * 혁신도시 및 고속철도 역세권의 개발에 따른 중부내륙의 상업, 업무, 유통의 거점기능을 수행

2.1.2. 유통서비스업 활성화 방안 모색

- * 혁신도시 및 고속철도 역사의 유치, 광역철도의 확충 및 고속국도망의 확충에 따른 광역적 연결기능의 강화에 따른 물류·유통거점기능을 강화
- * 경제적으로 취약부문을 형성하고 있는 중소유통부문의 구조를 개선하여 이들이 사회적 노동수요를 지속적으로 흡수할 수 있도록 하며, 재래시장을 활성화하여 영세소매상업의 경쟁력 유지
- * 공동창고 운영, 공동집배송, 공동구매, 공동브랜드, 공동이벤트 개최, 공동 유통정보망 관련 업종과의 전략적 제휴를 추진하고, 도소매 유통기능을 집적할 수 있는 방안 모색

2.1.3. 생산자 서비스업의 육성

- * 생산자서비스업의 육성은 제조업의 발전을 위한 기본적인 요소임을 고려하여 적극적인 육성방안을 마련하고 지역 중심의 금융활동 강화를 위하여 선진 금융기법인 프로젝트 파이낸싱 등을 적극 도입

서비스산업 육성의 기본방향

세계 산업 환경변화에 부응할 수 있는 서비스 산업 육성	지식기반 서비스업의 육성	• 전자상거래지원센터 설치 • 물류유통중개업 및 패키징산업 육성
	생산자 서비스업의 육성	• 지역 금융기관 육성 • 프로젝트 파이낸싱 등 선진 금융기법 도입
	유통 서비스업의 육성	• 전문시장 및 전통시장 육성 • 특화상품단지 및 특화거리 조성

3. 개발전략

3.1.1. 도심 상업지구 재정비

- * 중앙로, 성남로 일대의 소매상가 구매환경을 개선하기 위한 전략수립

3.1.2. 물류·유통센터 유치

- * 집배송센터, 컨테이너 적하장, 택배 터미널 등 연계시설을 물류·유통센터 내에 설치하고 유통관련정보를 신속하게 제공하기 위한 유통정보센터를 건설

3.1.3 재래시장 활성화

- * 재래시장을 광역형, 지역형, 근린형 등으로 구분하며 또한 품목별로 특성화하여 활성화
- * 재래시장의 물리적 환경, 경영방식, 관리 등을 개선하기 위한 정책 시행

4. 발전계획

4.1. 생산자 서비스업

4.1.1. 전자상거래지원센터 설치

- ※ 김천상공회의소와 대학이 연계하여 산업 정보의 DB화를 기초로 거래업체의 발굴에서부터 거래상담, 계약체결, 물품운송 및 대금결제에 이르는 일련의 업무처리를 담당할 수 있도록 네트워크화하고 관련기업 간 정보를 공유함.

4.1.2. 공공 및 연구기관 유치로 통한 혁신역량 강화

- ※ 신규 산업클러스터 발굴과 활성화를 위해서는 최대한 생산자 서비스를 제공하고 있는 공공 및 연구기관 유치가 과제이며 클러스터 정책의 추진에 있어서 출발점은 클러스터의 범위를 설정하고, 이에 걸맞은 공공 및 연구기관을 유치하고 혁신환경 즉 인력양성, 연구개발, 생산, 마케팅 분야에 전문적인 기업 및 지원기관을 확보하고 이들간의 네트워크를 강화함.

4.2. 유통서비스업

4.2.1. 물류·유통센터 유치

- ※ 경부고속국도와 중부내륙고속국도 인접지역인 아포의 지방도 906호선 변에 집배송센터, 컨테이너 적하장, 택배터미널 등을 포함하는 물류유통센터 설치
- ※ 유통관련 정보를 제공하기 위한 유통정보센터 건설

4.2.2. 전문시장 및 특성화 시장 육성

- ※ 재래시장의 활성화를 위해 사용명칭을 재래시장에서 전통시장으로 변경하여 친근감을 높일 수 있도록 함.
- ※ 유통시장 환경변화에 대응할 수 있도록 지역특성을 고려하여 재래시장 특성화를 유도하고, 공동창고 건립, 재래시장 화장실, 주차장, 휴게실 등 편의시설 확충, 상점 활성화 등을 효율적으로 추진할 수 있도록 재래시장활성화추진협의회를 구성 운영함.
- ※ 기존시장의 특성과 특화 정도를 고려하여 시장별 특화 발전방안을 마련

4.2.3. 특화상품단지 및 특화거리조성

- * 지역별 특성을 고려하여 가구단지, 공·민예품단지, 농산물단지, 화훼단지, 건축자재단지 등 특화된 전문상가 단지를 조성하고, 집적경제의 이점을 살리는 한편, 특화상품단지 관련 업종을 집중적으로 육성하는 방안 모색
- * 도심지역에는 입지적 특화도가 높은 지역을 대상으로 특화거리 또는 전문상가지구 등을 조성할 수 있도록 특화거리 번영회, 특화거리 홍보 및 상징조형물 설치, 특화거리별 다채로운 축제이벤트 행사, 사이버마트 등을 통하여 지명도를 높여 나감.
- * 특화거리별 독특한 택배시스템 개발, 시장 입·출구의 간판 및 안내간판의 통일성 유지·개선, 가로등, 간판정비, 정제성 확보, 인테리어의 현대감각도입, 특화거리 안내홍보 등을 위한 지원체계를 강화함.

4.2.4. 혁신도시 및 역세권지역을 중부내륙의 상업업무교통의 거점기능 수행

- * 교통체계측면에서 고속철도의 건설효과를 극대화하고 고속철도를 가능한 많은 사람이 편리하게 이용할 수 있도록 연계교통체계 구축
- * 지역경제측면에서 고속철도와 혁신도시 건설효과를 극대화를 위해 이전 공공기관 기능군인 교통기능, 농축산물관리기능, 첨단산업기술기능과 관련한 지역혁신체계 구축
- * 혁신도시 및 역세권지역에 중부내륙의 거점기능을 수행할 수 있는 상업·업무·유통·교통기능을 담당할 수 있는 역세권 개발



<경북혁신도시 조감도>

4] 관광부문 (변경)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 주변지역 관광자원

- * 김천은 낙동강 수변관광권(김천시, 구미시, 상주시, 문경시)에 속함
- * 낙동강 수변관광권역의 지구 중 김천시 부항면 파천·안간리에 위치한 면적 1,424,423㎡ 김천온천단지가 김천시 관련 관광지구에 해당됨

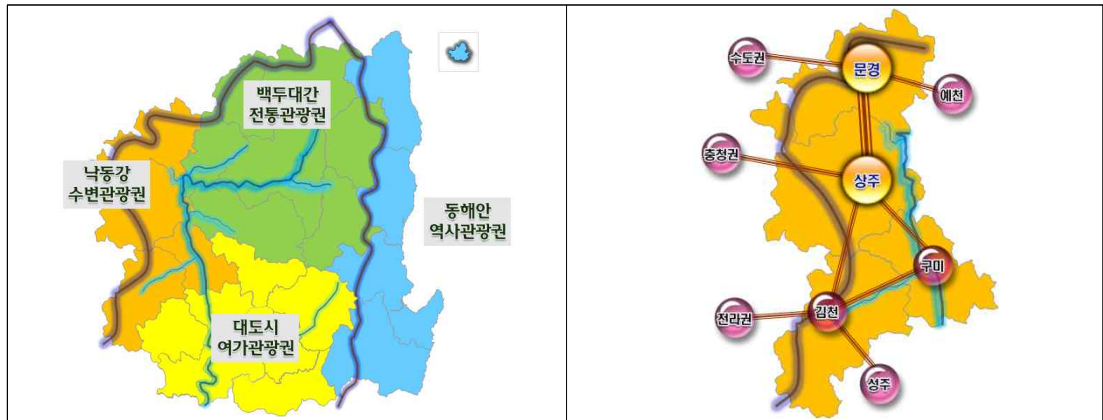
낙동강 수변관광권의 개발유형

구분	지 구 명	위 치	면 적 (㎡)	개발유형
낙동강 수변 관광권	소 계		3,232,683	
	문경상리	문경시 문경읍 상리	243,260	종합문화·휴양단지형
	문경온천	문경시 문경읍 하마원·진안리	400,000	종합온천휴양형
	경 천 대	상주시 사벌면 삼덕리	209,000	수변휴양형
	문장대온천	상주시 화북면 운흥·중별리	956,000	온천휴양형
	김천온천단지	김천시 부항면 파천·안간리	1,424,423	복합 온천휴양단지형

자료 : 제5차 경북권관광개발계획, 2011

- * 인근지역인 전북 무주군에는 우리나라 동계스포츠의 중심인 무주리조트와 덕유산국립공원이 인접해 있으며 연계관광자원으로 활용시 4계절 관광지로 기능수행이 용이하며,
- * 충북 영동군은 우리시와 백두대간으로 경계하며 민주지산, 물한리계곡 등 수려한 자연자원이 위치해 연계관광자원으로 활용용이

권역구분 및 낙동강 수변관광권



1.1.2. 관내 관광자원

- * 남부도시권의 관광거점으로 황악산, 수도산, 직지사, 청암사, 수도암, 구남천계곡, 김천온천관광단지, 감문국 유적지 등의 신라·가야·불교·유교 문화의 관광자원을 보유하고 있음.
- * 지방자치 이후 민선 시정에서 도시공원화 사업을 지속적으로 추진하여 조각공원, 강변공원, 종합운동장, 시립도서관, 체육공원, 직지문화공원, 직지사천과 감천변 녹도조성 등 도시의 관광자원으로 부각되고 있음.

권역별 관광자원 현황

권역	이름	위치	특성
I 권 역	시민대중	교동	외형이 아름답고 소리가 웅장하여 근세에 만들어진 종 가운데 가장 훌륭한 작품으로 평가받음.
	종합운동장 실내체육관	삼락동	각종 스포츠경기와 운가족이 운동 할 수 있는 넓은 공간
	문화예술회관	삼락동	각종 문화예술 공연이 행하여짐.
	김산향교	교동	대성전, 명륜당, 동재, 서재 등 옛 유교의 향취, 교동연화지, 문화예술회관, 시민대중 등이 있음.
	교동연화지	교동	1993년에 시민 휴식공간으로 조성. 연화지에 세개의 뿔봉우리를 쌓아 만든 봉황대가 있음.
	강변공원	교동	간단한 운동 및 여가활동을 할 수 있는 여유허공간
	조각공원	신음동	직지천변에 조성된 시민휴식공원
	도서관	평화동	김천의 가장 대표적인 공원 안에 있는 시립 도서관으로서 주변 경치가 좋음.
	중앙공원	남산동	옛 금릉군 청사자리에 세워진 시민 상시 휴식처 장전폭포의 절경을 배경으로 한 벽화가 있음.
	양금폭포	양천동	자연미와 예술성이 잘 조화된 인공폭포
	환경공원	대광동	만남의 광장, 소광장, 자전거 도로

권역별 관광자원 현황(계속)

권역	이 름	위 치	특 성
Ⅱ 권 역	빛내농악 전수관	개령면	경상북도 무형문화재 제8호. 빛내농악의 전승보전 및 보급의 활성화를 위해 세워진 전시관
	개령향교	개령면	대성전 등의 주요 문화재. 개화기 민인소의 영남 중심지. 자연의 향취를 즐길 수 있는 아천관광농원
	계림사	개령면	기뿔어도 마르지 않는 쌍샘, 계림(鷄林)에 얹힌 전설
	서부리폐탑	개령면	통일신라의 사찰이 조선시대 중기까지 존속이 되었다는 추측을 하게 하는 폐탑
	광덕리석조 보살입상	감문면	화려한 보관과 너그럽고 신비로운 미소의 석조보살 입상
	오봉저수지	남 면	147,000평의 농업용수 공급용 저수지 잉어, 향어, 붕어 등의 낚시터로 유명
	갈항사 터 석조석가상	남 면	여래좌상 갈항사(葛項寺)터에 남은 석탑
	고방사	농소면	부모은중경 등 경판과 탕화 등의 문화유산이 산재 신흥사 신라 흥덕왕 9년에 도의선사에 의해 창설
Ⅲ 권 역	수도암 수도계곡	증산면	청암사와 수도암을 잇는 8km의 수도계곡 석불좌상 등 다수의 문화재가 산재
	불령산 청암사	증산면	비구니 스님들이 정진하는 승가대학, 불영산계곡 등 한국의 명수(名水) 100선 중 하나, 대웅전 등 다수의 문화재 산재
	추량리은행나무	대덕면	대덕면 추량리 은행나무
	섬계서원 조룡리은행나무	대덕면	400년 된 은행나무. 섬계서원은 김녕인 백촌 김문기를 주향하고, 여병제 현석, 반곡 장지도를 배향하고 있는 곳
	지례향교 지례돼지고기	지례면	4방3간의 맞배지붕의 고건물 김천의 특산물
	무주로 가는 지름길	부항면	한적하고 깨끗하여 드라이브코스로 최적인 도로와 바로 무주로 넘어 갈 수 있는 삼도봉터널이 개통됨.

권역별 관광자원 현황(계속)

권역	이름	위치	특성
IV 권역	영남제일문	부곡동	영남으로 들어오는 첫 관문 금모로 단청으로 마무리한 전통한식구조양식
	황악산/직지사	대항면	수려한 경관의 등산코스, 다수의 국보급 문화재
	직지문화공원	대항면	야외공연장과 인공폭포, 기타 편의시설들이 들어서 있으며, 최대한 자연친화적으로 조성된 공원
	추풍령 휴게소	봉산면	9만여평의 동물원과 잔디광장, 경부고속도로 준공 기념탑
	용화사	봉산면	감천을 따라 가며, 자연과 문화의 향기를 느낄 수 있는 곳
	봉계울수재	봉산면	봉계울수재 매계 백일장, 김천시 관리 문화재

자료 : 김천시, 김천시청 홈페이지 (<http://www.gimcheon.go.kr>)

김천시 관광자원 분포도



자료 : 김천시, 김천시청 홈페이지 (<http://www.gimcheon.go.kr>)

1.1.3. 관광지 지정현황

※ 관내 관광지 지정현황은 김천온천관광단지 1개소가 지정 되어 있으나 개발은 전무한 실정임.

※ 김천온천관광단지 사업개요 및 개발방향

－ 사업개요

- 위치: 김천시 부항면 파천리 일원
- 면적: 1,424,423m²
- 지정일: 1996. 3.12(조성계획 승인: 1997.12.10)
- 사업비: 465,843백만원(민자)
- 사업기간: 1997~2020년
- 개발주체: 민간개발

－ 개발성격

- 특화유형: 복합 온천휴양단지
- 체류유형: 장기체류형
- 표적시장: 대구·경북권, 충남권, 전북권의 전계층을 대상으로 함.

－ 개발방향

- 인근의 무주리조트와 연계하여 상호 보완적인 시설을 배치하여 지속적이고 안정적인 관광객 확보
- 서비스 및 레크리에이션 공간을 배치하여 가족, 청소년 및 단체 관광객이 건전하게 즐길 수 있는 4계절 전천후 숙박형 관광단지로 개발
- 직지사, 청암사 등의 불교문화유산과 옥류·수도계곡 등 수려한 자연 경관을 연계한 보양온천 관광단지로 개발

김천온천관광단지 토지이용계획도



1.1.4. 관광 사업체 및 관광객수

■김천의 관광호텔



- * 2012년 현재 김천시 여행업체는 국외 12개소, 국내 16개소가 있으며, 관광숙박업의 관광호텔은 2개소, 관광 편의시설업이 2개소가 있음.
- * 김천시 유료관광객 수는 2006년까지 감소 추세를 보이다 KTX 김천(구미)역이 들어선 2007년부터 증가하여 2012년 현재 전체관광객수는 3,989,695명을 기록함.

1.1.5. 관광산업의 육성

- * 김천은 역사·문화의 기반과 천혜의 자연경관자원을 연계하고, 지역문화 특성을 활용하여 권역별로 테마가 있는 차별화 된 도시조성으로 고부가가치 산업인 관광산업의 육성을 위해 노력하고 있음.
- * 문화재 책자 발간, 문화재 보수, 무인관광안내기 설치, 문화재안내판 설치 홍보 등 문화의 관광 자원화로 부가가치를 창출해 내고 있음.
- * 김천국제행위예술제(김천국제퍼포먼스아트페스티벌), 김천전국가족연극제 및 2006년 제87회 전국체육대회개최 등 문화체육행사가 활발하게 이루어지고 있음.
- * 김천시가 주최하는 정월 대보름 행사, 삼도봉 만남의 날 행사, 포도축제 및 포도아가씨 선발, 황악산 산채음식축제, 지례돼지축제 등 멋과 맛의 지역축제를 관광상품화하고 있음.

1.2. 문제점 진단

- * 관내 유형, 무형, 축제 등 다양한 관광자원을 보유하고 있으나 이의 체계적인 연계와 관광 상품화가 되지 못해 관광산업의 활용이 미진함.
- * 김천온천관광단지, 증산수도산 계곡 등 관광잠재력이 높은 지역의 개발이 미진하여 관광거점지역이 절대적으로 부족하며,
- * 명승고적이나 자연경관 중심의 소극적인 관광행태중심이며 주5일제의 시행 등에 대비해 레포츠관광, 체험관광, 학습관광, 생태관광, 특정분야를 대상으로 한 테마관광 등 복합관광수요에 부응하지 못함.
- * 토속적인 관광자원 발굴과 복원에 대한 관심이 부족하며, 주말농장, 관광농원, 생태단지, 먹거리, 여가생활 등 다양한 관광수요에 대처가 미약함.

2. 기본방향 (변경)

- * 역사·문화·환경친화적인 관광지 개발을 위해 집적화 된 개발방식인 거점 개발 형태를 도입하고 권역별로 특성화하여 광역관광벨트와 연계한 관광 활성화 방안을 모색
- * 인접지의 주요관광자원인 가야산·덕유산국립공원, 금오산도립공원 등 주변지역의 관광자원과 지역 내 관광자원과의 연계이용체계구축으로 이용활성화 도모
- * 지역 정체성확립과 경쟁력 강화를 위한 세계화 전략으로 향토문화축제를 계승 발전시키며 토종먹거리와 문화유산의 관광자원화, 다양한 관광코스의 개발과 도시경관 정비를 통하여 관광도시로의 이미지를 부각시킴.
- * 불교 제8교구의 본사인 직지사를 중심으로 불교문화성지화계획으로 불교 관광권 기반조성과 인근의 주요사찰과 연계관광코스 개발
- * KTX역사 입지 등 광역 교통입지로 4계절형 관광휴양도시로 위상 정립
- * 김천의 역사를 정비·복원하고 고대유물 박물관 및 역사박물관을 건립하여 과거와 미래가 공존하는 역사관광도시로 육성 <신설>
- * 농촌생태관광자원을 중심으로 한 휴양관광지구 개발 및 산악경관 등을 중심으로 한 생태관광지구 조성을 통하여 전국을 대상으로 한 휴양관광 지구로 육성 <신설>

관광진흥의 기본방향

보전과 개발이 조화된 소득창출형 관광김천 실 현	권역별 관광지 개발정비	•거점 관광권역별 특성화 개발 •복합관광개발 및 네트워크화
	관광코스 및 가로경관정비	•유형별 특성을 고려한 관광코스 개발 •정체성을 부각시킬 수 있는 이벤트 개발 •생태관광자원을 통한 휴양관광지구 육성 <신설>
	프로그램 개발 및 마케팅	•토산품 및 특산품개발, 관광쇼핑거리 조성 •다양한 관광객 유치 및 홍보전략 마련 •문화자원 복원 등을 통한 역사문화관광자원 개발 <신설>

3. 개발전략 (변경)

3.1.1. 특성별 관광코스 개발 (변경 없음)

- * 역사유적, 산업관광, 문화관광, 생태관광, 도시내 관광 등 관광코스 개발

3.1.2. 관광교통체계정비 및 경관가로 조성 (변경 없음)

- * 관광거점간 연계교통체계 확립
- * 주요관광도로의 가로경관 조성

3.1.3. 관광기반산업 및 관광상품 개발 (변경)



- * 호텔 등 숙박시설 기반확충
- * 먹거리산업의 개발 육성
- * 살거리의 특성화(전통시장의 특성화 개발)
- * 즐길거리의 토착화
- * 감문국 복원사업 및 향토역사박물관 건립 <신설>
- * 생태환경 조성을 위한 생태하천 조성, 사적지 공원화 등 계획수립 <신설>
- * 역사문화체험장 건립 등 체류형 관광자원 확충·개발 <신설>

4. 발전계획 (변경)

4.1. 광역권 관광루트 개발(변경 없음)

4.1.1. 개발방향

- * 인근지역의 관광자원과의 상호 기능보완 및 시너지 효과를 발휘하기 위해 유사기능군과 기능보완군으로 구분하여 연계루트를 개발하여 관광기반 조성 및 관광활성화 도모
- * 고속철도 김천역사의 개통으로 광역도시와의 접근성 향상에 따라 관내 및 관외 주요관광자원을 기능별로 특화 및 다양한 상품개발로 관광활성화 도모

4.1.2. 광역적 연계 관광상품개발

- * 금오산도립공원과 황악산 직지사를 연결하는 산악 관광벨트를 구축하고, 동계유니버시아드 개최지인 무주리조트와 보완적 기능을 담당할 수 있는 김천온천단지개발로 4계절 관광지로 도약

- * 신라 최초의 가람인 구미 도리사와 김천 직지사를 연계한 불교문화 성지화 사업을 추진하고 불국사~도리사~직지사~부석사를 잇는 산찰 순례 관광루트 개발
- * 수도산 종합휴양지, 직지사 불교문화성지(불교대학, 수도원, 불교문화박물관, 불교문화공원, 불교미술대전, 불경출판사업, 불교영화촬영장, 불경산책로 등 조성), 감천, 직지사천 수변경관지 조성, 조각공원, 삼도봉 관광개발, 민예품 및 공예품제조단지 조성

4.2. 권역별 관광지 개발·정비 (변경)

4.2.1. 중심생활권 문화관광사업 (변경 없음)

(1) 개발방향

- * 예향의 도시, 교육의 도시로서의 도시 정체성을 확립할 수 있도록 도심 지역을 중심으로 산재된 역사문화자원의 고증을 통하여 복원·정비하여 역동적인 도시이미지를 창출함.
- * 친환경적인 생태도시로서의 이미지를 부각시킬 수 있도록 생태자원에 레크리에이션 요소를 가미하여 도심경관을 특성화하고 품위 있고 격조 높은 문화관광지구로 조성함.

(2) 연계개발

- * 단기적으로는 문화예술회관일원과 강변공원, 조각공원과 부곡동 맛고을 등을 관광거점자원으로 육성하고 장기적으로는 부곡 시민공원, 교동문화유적지, 종합운동장 일원을 관광거점으로 설정하여 역사문화, 생태관광, 레저가 융합된 도심권 문화관광지구 육성
- * 감천과 직지사천변 공원녹화사업의 지속추진과 미조성된 공원의 확충으로 조성된 공원과 고속철도와 연계한 도시공원 City Tour Bus 운영

중심생활권 문화·관광사업

사 업 명	내 용
김 천 명 품 전 시 관 건 립	•성내동 38-1번지 일원 부지 3,000평 규모 •지역특산물, 문화유물, 수석관, 분재관, 이벤트관, 창고 및 다용도실 등 •특산물과 문화유물을 한곳에 전시하여 문화관광도시로서의 기반 구축 •지역 문화유산의 집산 전시 시민 자긍심 고취, 전시 판매장으로 활용
황 금 시 장 특 성 화 사 업	•황금시장 상인을 대상으로 한 음식만들기 경연대회 개최 •황금시장 음식축제 개최(연 1회) •깨끗한 환경 및 아름다운 음식점 평가 및 시상 •황금시장내 먹거리 타운 조성 정기적으로 이벤트 개최
맛 고 을 조 성 사 업	•부곡동 택지개발지구 일원: 김천 제일의 먹거리 지구로 조성 •맛고을을 알 릴 수 있는 아치형 조형물 설치 토속음식 및 메뉴 개발 •상가 앞 구역화된 메뉴 표시판 설치 및 간판 차별화 •음식문화의 거리로 조성: 다양한 축제이벤트 개발 육성
원 곡 등 산 로 정 비 사 업	•부곡동 원곡(고성산) 일원: 시민휴식과 운동공간으로 조성 •원곡 부락에서 고성산간 등산로 정비 1.5km •등산로 중 휴식공간에 팔각정자 2개소 설치 •수목군락지조성, 생태적 요인을 가미한 산책로 조성
주 민 건 강 등 산 로 조 성 사 업	•지좌동 새마을 주변 등산로 3개코스 개발 •새마을~교도소, 새마을~덕곡동, 새마을~무실마을 •각 코스 정상에 쉼터 조성, 운동기구 설치 •새마을 등산로 입구 약수터 정비, 야생화단지 조성
평화시장 특 성 화 사 업	•평화동 평화시장 •현대식 주상복합건물 신축 대형화, 현대화, 유통구조 개선 •주차시설, 가로시설, 편의시설, 공동창고시설 등 각종 부대시설 확충 •상인교육 및 상인조직 활성화, 각종 이벤트 사업 추진
과 하 천 정 비	•남산동 과하천(금릉주천(金陵酒川)) 일원 •국내 3대 명주로서의 명성 재현 •〈金陵勝覽〉 등 과하천 관련 고증을 통하여 복원정비 •과하주의 재래양조법 복원·전승, 후계자 양성
시 민 공 원 조 성	•김천 IC와 접근성을 고려하여 일대를 김천시민공원으로 조성 •자두꽃, 무궁화, 소나무 등 식재, 김천시의 정체성 부각 •시민 1인 1그루 나무심기운동, 시민공원으로서의 이미지 부각 •조각공원, 야외공연장, 전망타워, 파고라 등 조성
연 화 지 생 태 공 원 화 사 업	•교동 연화지 일원 정비 공원화사업 추진 •역사성을 겸비한 생태공원으로서의 상징성 부여 •봉황대를 중심으로 생태자원화 •산책로, 파고라, 테마공원 주차장 등 정비
직지사천변 환경공원 조 성	•모암동 16-4번지 일원 직지사천변 •시민휴식공간 및 각종 체육시설, 파고라, 음수대 설치 •체육시설을 겸비한 소공원 조성, 품격 있는 휴게공간 조성 •문헌조사를 통하여 모암동 대광동 일대의 상징적인 조형물 설치
종 합 레 포 츠 타 운 조 성	•삼락동 488-1번지 일원 75,000㎡ 규모 •실내수영장, 로울러스케이트장, 테니스장 건립 •2006년 전국체전 개최를 통한 문화체육도시로서의 기반 구축 •전지훈련장 및 생활체육교실, 도 단위 대회개최 등 활용
삼애원지구 레저타운 조 성	•신음동 산 17번지 삼애원 일대 •신시가지 개발과 연계하여 동적 위락시설을 겸비한 레저타운 조성 •시민 휴게공간으로 활용 외지 관광객 유치를 위한 명소로 개발 •역세권 및 신시가지와 연계한 상징적인 웰빙형 레저타운으로 조성

4.2.2. 동부생활권 휴양관광사업 (변경 없음)

(1) 개발방향

- * 혁신도시와 경부고속철도 김천역사 건립에 따른 도시공간구조 개편과 구미지역과의 연담화를 고려하여 오봉저수지, 대성저수지, 금오산, 제석봉, 국사봉 등을 연계한 휴양관광지구로 특화개발 함.
- * 감천과 오봉저수지, 대성저수지, 농촌생태관광자원을 중심으로 수변-산악 연계형 휴양관광지구로 개발하여 전국을 대상으로 한 휴양관광지구로 육성

(2) 연계개발

- * 단기적으로는 오봉저수지, 대성지 주변 정비 및 연결도로 정비를 통해 상호연계이용이 가능토록 하며 장기적으로는 오봉저수지 일원에 숙박, 유희, 운동, 편익시설이 포함된 유원지를 조성하며, 대성저수지일원은 기 계획된 집단시설지구를 집중개발하며 두 지역간을 도로 및 등산로 등으로 연계도로를 개설하여 연계이용도모

4.2.3. 북서부생활권 휴양관광사업 (변경)

(1) 개발방향 (변경없음)

- * 삼한 및 가야문화권 문화유적자원의 고증을 통하여 정비·복원하고 향토역사박물관을 건립하여 김천의 과거와 현재, 그리고 미래 비전을 함께 생각할 수 있는 역사문화거점으로 육성
- * 상징적인 잠재 관광자원을 활용하여 추풍령 일원에 경부고속국도 건립 과정을 조명하고 우리나라 자동차 발달사를 한눈에 조명할 수 있는 교통박물관을 유치하며, 바람을 이용한 에너지테마파크 등 특성화된 관광테마파크를 조성
- * 우리나라 대표적 관광명소로 신라불교의 발상지이며 불교 제8교구의 본사인 직지사를 중심으로 직지문화공원, 성보박물관, 불교박물관을 조성 연계체계를 조성하여 문화관광테마파크로 조성

(2) 연계개발 (변경)

- * 단기적으로는 직지문화공원을 관광거점으로 육성하고, 직지사일원에 불교문화 성역화사업을 추진하고, 감문국 유적지를 복원·정비하고 매계 조위선생기념관, 향토시인 테마공원 등을 연계하여 특성화 함.

동부생활권 휴양관광사업(아포, 농소, 남면, 조마, 감천)

사업명	내용
동굴관광자원화	•농소면 봉곡리 산 50번지 해발 600m 정상 •넓이 4m, 높이 3m, 깊이 4m •선사시대 유물인 마제석금 출토, 주거지로 이용 •체험학습형 관광지로 육성
관광농원 조성	•조마면 백화동 불령동천(佛靈洞天) 계곡 일원 •기반시설, 편의시설, 간이운동시설, 위락시설 등 •관광농원 조성: 방갈로 조성 임대 •체험 학습관광 중심의 농지 임대방식 활용
오봉저수지 주변 관광농원 조성	•남면 오봉리 오봉저수지 주변지역 연계 개발 •토종먹거리, 농촌체험, 무공해 농장, 관광농원 및 민박마을 조성 •유기농 체험농원 조성 체험관광 중심의 농지 임대방식 활용 •잉어, 붕어, 향어 등 낚시터 개발
오봉저수지 수상레포츠단지 조성	•수상스키, 위워크 보드, 제트스키, 물자전거, 수상암벽, 수상미끄럼틀 등 •대규모 위락시설, 청소년을 대상으로한 펜션단지 및 유스호스텔 건립 •파고라, 산책로 등 조성, 치료레크리에이션 및 레포츠 수요에 부응 •영남내륙권 최대의 수상레포츠단지로 육성
제석봉 등산로 개설 사업	•제석리- 국사리 대성리 제석봉 일원 5.0~6.0km 구간 •등산로 정상에 체력단련시설 및 휴게공간 설치 •야생화군락지, 파고라 설치, 관찰데크 조성 •국사봉, 대성지 등과 연계하여 특색있게 개발
대성지 주변 산책로 개설	•대성리 대성지 주변 산책로 약 2.0km 구간 •산책로 구간마다 체력단련시설 및 휴게공간 설치 •대성1리와 대성2리를 연결하는 기능 수행 •구미권 관광수요에 부응 웰빙형 테마파크로서 상품화 유도
자연친화형 레포츠단지 조성	•아포읍 제석봉~국사봉~대성저수지 연계 자연친화형 레포츠단지 조성 •산악지역 등산로 개발, 대성저수지- 수상레포츠 시설 설치 •저수지 주변 펜션시설, 위락시설 및 4계절형 산악 레포츠 개발 •전원형 민박촌 조성 : 체류형 관광지로 개발
금오산 주변 등산로 정비	•금오산 기슭 남면 오봉저수지 방향 등산로 개설 •구미방향 폭포와 북삼방향 금오동촌을 연결하는 등산로 개발 •오봉저수지 일대 도로 확포장 사업과 연계 오봉저수지 관광객 유치 •주변 관광지와 연계 등산코스 활성화
반지골 일원 자연휴양림 조성	•조마면 신왕1리(물왕실) 연속산 반지골 일원 •소나무 군락지와 연계 자연휴양림 조성, 송이단지 조성 •휴양숙박시설, 산책로, 삼림욕장, 자연관찰로, 산림탐방로, •야영장, 등산로, 심신수련장, 눈썰매장 등 조성
아포 Green Land 조성 사업	•팜 스테이: 농가 재활용 및 부대시설 추가조성(약 300가구) •팜 랜드: 기존 농장 활용 팜 스페이 안내관리센터, 농산물 체험관 조성 •주차장, 농가 주택개발, 마을환경정비사업, 생태공원 조성 등 추진 •생태적이며 친환경적인 요소를 가미, 체계적으로 개발 관광자원화

북서부생활권 역사 휴양관광지구(봉산, 대항, 어모, 감문, 개령)

사 업 명	내 용
전 통 민속놀이 공 원 조 성	•빛내농악전수관 주변지역 감문 유적지 정비와 연계 •테마가 있는 전통 민속놀이 공원 조성 •빛내농악전수관 야외공연장 주변 농지 •그네, 널뛰기, 자치기, 투호던지기, 팽이치기, 연날리기 등
김 천 금 동 이 전국 농악 경연 대회 개최	•전국에서 가장 권위 있는 대회로 육성 관광 자원화 •5월 혹은 10월중 개최(격년제), 2일간(예선-1일, 본선-1일) •빛내농악전수관 공연장 및 문화예술회관 뒤 다목적 광장 •차별적인 이벤트 개최를 통하여 전국적인 이미지 제고
매계 조위 선생기념관 건 립	•봉산면 •전시실(두시언해 380편, 민본개(유배가사의 효시) 등 전시 •청소년 문화수련실, 문화강의실 등 •부지면적: 3,000평 정도, 건물면적: 1,000평 정도 (지하 1층, 지상 2층)
향 토 시 인 테 마 공 원 조 성	•봉산면 매계울수제 주변 •백수 정완영 선생 시비 제작 •전시실, 시조문화관련 도서전시(20,000권), 향토시인 소장품 전시 •시조감상실, 향토시인의 시비공원 조성(100점)
감 문 국 유 적 지 복 원 및 정 비	•감문면 일원 (문무남곡도명송북삼성리) 17,000m² •삼한 및 가야문화권인 감문국의 문화유적자원 보존 •불교 및 유교문화유적, 무형문화재 연계 정비 •문무산성, 백운산성(석성, 토성)복원 1.4km, 지석묘(석관묘) 등 정비 •금효왕릉 정비, 역사탐방로 개설 영농체험장 및 야외학습장 •감문국 이야기촌 조성사업 <신설> -위치 : 개령면 동부리, 감문면 삼성리, 문무리 일원 -내용 : 감문국 역사문화전시관, 감문국 이야기길, 빛내농악마당 등 시라진 근대국가 '감문국'에 대한 역사주리 체험공간조성
향 토 역 사 박 물 관 립	•감문국 유적지 복원정비와 연계 체계적 보존 •김천의 과거와 현재, 그리고 미래비전을 함께 하는 박물관 건립 •김천문화예술회관 주변 또는 직지문화공원 입구 등 •부지면적: 5,000평 정도, 건물면적: 2,000평 정도(지하 1층, 지상 3층)
직지시일원 불교문화 성역화 사업 추진	•대항면 직지사 일원: 불교역사공원 조성 •우리시의 대표적 관광명소이자 신라불교의 발상지 •불교역사전시관, 불교문화박물관 건립, 불경산책로 조성, 불경출판사업 등 •사업주체: 대한불교 조계종, 직지사
관 광 열 차 상 품 개 발	•1단계 구간: 경부고속철도 김천역 - 직지사 - 김천온천 •2단계 구간: 김천온천 - 수도산 - 무주리조트와 연계 •산악자전거 테마공원 조성, 자동차 야영장 조성, 대규모 야생화단지 조성 •지역특산 및 토속먹거리 조성
전원형 실버문화촌 조 성	•직지시전과 직지사 연계 바람재 일원 •실버문화촌 조성(50,000평 규모): 자연친화형 저층 실버주택 건립 •노인관련 의료시설, 편의시설 및 여가시설 유치 •산책로 (물, 산, 바람 산세 등 고려), 직지사 및 문화공원과 연계개발
교 통 박 물 관 성 조	•봉산면 추풍령 휴게소 일원 5만평 규모 •경부고속국도 건립과정 및 우리나라 고속국도 건립사 조명 •현대자동차(주) 컨소시엄으로 우리나라 자동차 박물관 유치 •자동차 관련 각종 시뮬레이터 및 위락시설 설치 •풍력발전소 및 추풍령휴게소와 연계 전국 규모의 관광명소화 추진
에 너 지 테 마 파 크 조 성	•봉산면 추풍령 휴게소 풍력발전소 건립 예정지 일원 1,000평 규모 •에너지 역사관, 에너지 체험관, 에너지 미래관 건립 •야생화거리, 산책로, 가족형 놀이공원 등 부대시설 유치 •풍력발전소 및 교통박물관 등과 연계 전국 규모의 관광명소화사업 추진
애 플 벨 리 C C 조 성	•어모면 능치리 산 37번지(18홀 규모) •여가 및 레포츠수요 증대에 부응 지방세수 증대, 지역경제 활성화
등 대 지 주 변 생 태 공 원 조 성	•어모면 남진리 384-1 등대지 일원 •가시연꽃과 연계한 생태공원 조성, 가시연꽃 자생지 보존 생태관광 자원화 •전통적 분위기 및 경관적 요소 부각 •전통음식촌(민물고기, 산채음식, 메밀묵 등), 위락단지 조성
직 지 레 저 파 크 조 성	•대항면 운수리 직지문화공원 주변 •대규모 위락단지인 직지레저파크 조성으로 체류형 거점으로 육성 •어린이랜드(바이킹, 회전목마, 야외수영장, 소동물원, 야외공연장 등) 유치 •직지사, 직지문화공원, 황악산 부향온천 등과 연계 체류형 관광지로 개발

4.2.4. 남부생활권 생태관광사업 (변경)

(1) 개발방향 (변경 없음)

- * 천혜의 산악경관과 계곡, 자연자원, 휴양림, 온천 등을 중심으로 관광의 의미를 추가하여 관광자원화함과 동시에 관광상품과 어우러진 생산적이고 소득창출형 생태관광지구로 조성 육성
- * 백두대간의 중심축인 삼도봉, 황악산, 수도산 등을 잇는 등산로를 중심으로 자연휴양림, 대규모 야생화단지, 토속먹거리마을 등을 조성하고 계곡과 산촌마을 등 생태적 특성을 최대한 활용하여 관광자원화 함.
- * 김천온천관광단지, 부항댐을 중심으로 산악경관, 수변경관, 생태자원을 활용하여 자동차야영장, 생태마을, 먹거리단지 등을 조성함.
- * 산림휴양수요 증가에 따른 건전한 레저와 휴식공간 제공, 산업화·도시화에 따른 산림 휴양 수요충족을 위하여 수도산종합개발계획을 적극 개발

(2) 연계개발 (변경)

- * 단기적으로는 부항댐 주변 관광지조성과 생태마을조성, 지역특산 및 토속먹거리단지의 조성을 추진하고 장기적으로는 김천온천관광단지, 부항댐, 증산수도산, 무주리조트와 연계하는 연계관광루트 개발

남부생활권 생태관광지구(지례, 부항, 구성, 대덕, 증산)

사 업 명	내 용
김 천 온 천 관 광 단 지 조 성	•부항면 파천리 일원 1,424,423m² (430천평) •직지사, 무주리조트 등 주변관광자원과 연계 개발 •국내 최대의 온천관광단지와 부대관광시설을 동시 개발 •양질의 온천수, 산악 휴식 및 요양의 휴양관광지로 개발
산 약 자 전 거(MTB) 테 마 공 원 조 성	•산악자전거를 관광상품으로 활용, 테마공원과 산악자전거코스를 조성 •직지사에서 김천온천 사이의 일정 지역을 연계 조성: 1만평 규모 •테마공원 조성: 자전거학교, 자전거대여소, 묘기장, 경기장 등 •산악자전거 코스: 기존의 임도를 활용하여 단계별로 개발
자 동 차 야 영 장 (AUTO CAMP) 조 성	•청소년 및 가족단위의 캠핑 수요증대에 대응 •산악자전거 테마공원과 김천온천 주변지역 연계 개발 •부지면적: 1~2만평 규모 •시설내용: 캠핑장, 숙박시설, 주차장 등
대 규 모 야생화단지 조 성	•백두대간 삼도봉 일원에 대규모 야생화 단지를 조성 •고유의 야생화단지 및 백두대간 등산로 주변 야생화 꽃길 조성 •삼도봉 정상까지 등산로 개설과 권역별 야생화단지 조성 •등산로 정비, 숲 속의 놀이공원화 사업 추진
생 태 마 을 조 성	•부항면 어전리 일원 산촌형 생태마을 •생태 숲, 생태학습장 건립, 삼림욕장, 방가로 등 조성 •어전재와 연계 주제공원, 자생식물원 조성 •진입도로 및 부대시설 설치

남부생활권 생태관광지구(지례, 부항, 구성, 대덕, 증산)(계속)

사 업 명	내 용
수 변 위 락 공 원 조 성	•부항면 파천리 숲길, 임곡 일원 •세심대(洗心臺)와 계곡을 활용 생태공원화, 우암 송시열선생 유적 사료화 •김천온천, 무주 및 부항댐, 삼도봉, 무주를 연계 관광코스 활성화 •특산물(느타리버섯, 새송이버섯, 토종꿀 등)공동재배단지 조성 관광자원화
지 역 특 산 및 토 속 먹 거 리 단 지 조 성	•문화조사 등을 통해 향토음식 발굴 •지역특산 및 전통 토속먹거리단지 조성(전국적 명소로 개발) •김천온천관광단지와 연계하여 조성 •토속음식: 산채음식, 지례토종돼지, 메밀묵, 청국장 등 •토속민속주: 과하주, 막걸리, 오미자주, 장내삼주, 설국주, 가시오가피주 등
구 산 산 성 및 봉 수 지 복원정비	•지례면 상부리 구산산성 복원정비 •구산봉수지 복원: 관광자원화 •토석 혼축의 장터원형(길이 200m, 둘레 400m, 폭 5m) •고증을 통하여 복원 정비 주변관광지와 연계 개발
생 태 마 을 조 성	•부항면 어전리 부항령성터(가목재: 해발 700m) 일원 •생태 숲, 생태하천, 생태공원 조성, 생태학습장 건립, 싹개천 복원 •어전리 생태마을과 연계하여 생태관광루트 조성, 철새도래지 보호 •구남천 유원지와 연계 개발, 생태관광자원화
자 연 휴 양 립 조 성	•구성면 용호리 외룡숲 일원 - 진입로 포장(200m), 팔각정 3개소, 오토캠핑장, 야생화단지 조성 - 용호리 일원 민박마을 조성 - 웰빙타운 조성 및 치료 레크리에이션센터 건립 •증산면 장전리 일원 자연휴양림 지정 추진 <신설>
섬 계 서 원 비	•대덕면 김문기를 제향한 섬계서원 일원 •고려말 도선이 창건한 봉곡사 성력과 사업 추진 •증산리 계곡에서 솟아나는 샘물이 피부병에 특효라는 전설 제조명 •대덕산-낙동강의 지류인 감천의 발원지로서의 의미 부각
먹 거 리 단 지 조 성	•증산면 평촌리-수도리 일원 •흑염소, 토종닭, 순두부, 두릅, 송이 등 식단 표준화 및 가격 통일 •식당건물 정비, 마을 주변 환경정비, 옛날솥싸마을 •청암사, 수도산, 수도계곡 등과 연계 개발
구 남 천 유 원 지 개 발	•부항면 사들리 구남천 주변 •수심 1.5~2m, 피라미, 메기, 민물뱀장어 등 민물고기 관찰테크 조성 •경상북도가 지정한 맑은 물 보전지역(1993년 1월)으로서의 이미지 부각 •대표적인 생태관광지로 개발
부 항 댐 주 변 관 광 자 원 화 사 업	•부항면 신옥리 일원 58m×440m 총저수용량 54백만㎥ •댐의 경관을 활용한 자연학습장, 자연생태공원, 수상레포츠시설 등 개발 •체류형 관광코스 개발(삼도봉 등산코스 및 각종 위락시설 설치) •지역특산물 공동재배단지 조성(느타리버섯, 새송이버섯 등) ※ 부항대 주변지역 정비사업 추진 <신설> - 등산암반체협마을 조성 : 부항면 해인리 일원에 등산로를 조성하여 삼도봉을 등산 명소화 - 공동체 문화마을 조성 : 부항면 사들리 일원에 지역 커뮤니티 활성화 및 지역축제 장터등을 통해 자연환경과 농촌 문화의 융합 시도 - 농촌문화체협마을 조성 : 부항면 월곡리 일원에 농업 특화단지 여건조성 도모

관광개발계획도



범	례
문화(실버)존 공원·야영장 사찰·향교 관광단지 계곡·저수지 생태마을 특산단지	강수옥장 및 철새도래지 농원 박물관·문화예술회관 생역화·유적지 복원 상가 테마파크 전수관

제14장 사회 · 문화 개발계획 (변경)

1 보건 · 의료부문 (변경)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 의료기관

■ 김천제일병원



※ 과거 10년 동안 연평균 2.0%씩 증가해 2012년 현재 김천시의 병·의원은 총 112개소로, 종합병원은 2008년도에 2개소 신설되었으며, 병원 1개소, 의원 52개소, 특수병원 2개소, 치과병원 28개소, 한방병원 23개소 등이 있음. 그러나 조산소, 부설의원 등의 의료시설은 전무한 상태임.

※ 병원내 병상수는 연평균 4.8%씩 증가해 2012년 현재 2,172개소 임.

의료시설 현황추이

단위 : 개소

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
합 계	병원수	92	99	107	112	117	117	116	117	116	112
	병상수	1,364	1,401	1,532	1,739	1,842	1,963	1,877	1,937	2,003	2,172
종합 병원	병원수	-	-	-	-	-	2	2	2	2	2
	병상수	-	-	-	-	-	439	439	439	514	514
병원 ¹⁾	병원수	2	2	2	2	3	3	1	1	1	1
	병상수	379	379	451	451	582	570	96	117	180	290
의 원	병원수	48	51	58	59	60	61	59	54	54	52
	병상수	164	171	185	170	158	238	211	115	115	100
특수 ²⁾ 병원	병원수	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2
	병상수	821	851	821	821	821	821	821	801	821	779
치과병 (의)원	병원수	26	26	26	27	27	27	27	27	28	28
	병상수	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
한방병 (의)원	병원수	14	17	18	19	22	21	23	28	25	23
	병상수	-	-	30	30	30	30	-	40	-	-
조산소	병원수	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	병상수	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
부설 의원	병원수	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1
	병상수	-	-	-	27	27	27	27	27	27	27

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 1) 보건의료원이하 제외. 2) 군인병원 제외



※ 김천시 의료기관 총 112개소 중 106개소(95.0%)가 동지역에 위치하고 읍·면지역에는 겨우 6개소(5.0%)만 위치해 있는 등 의료기관의 지역격차가 매우 큰 실정임.

의료기관 및 인력 분포 현황

단위 : 개소, 명

구 분	합 계	의 사		치과 의사	한 의사	조 산 사	간 호 사	간 호 조무사	의 료 기사	의 무 기록사	1) 약사
		상근 의사	비상근 의사								
2002	661	97	-	28	16	-	241	112	152	11	4
2003	696	95	-	27	17	-	241	129	154	29	4
2004	741	111	-	29	18	-	253	171	99	7	53
2005	790	108	-	30	21	-	289	170	155	13	4
2006	849	117	-	29	26	-	309	177	173	13	5
2007	906	121	-	29	22	-	352	193	174	10	5
2008	867	120	-	29	23	-	284	208	188	9	6
2009	937	138	-	29	29	-	291	251	182	11	6
2010	934	137	-	31	28	-	290	253	177	11	7
2011	1,063	147	-	32	23	-	443	261	138	11	8
2012	1,064	146	-	32	23	-	349	287	207	12	8

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 의료법 제3조에 의한 의료기관(보건소 제외)

1) 개인약국 약사 제외

※ 2012년 현재 김천시 의료기관 종사자 의료 인력은 총 1,064명이며, 이 중 치과의사, 한의사를 포함한 의사수는 139명이고, 김천시 인구 천명 당 의사수는 1.1명으로 경북의 0.8명에 비해 높은 실정임.

1.1.2. 보건소 및 보건지소

- * 공공의료시설인 보건소, 보건지소, 보건진료소의 2012년 현재 현황을 살펴보면, 보건소는 대신동에 1개소가 있고, 읍·면지역에 보건지소 15개소, 보건진료소 16개소가 있음.

■ 김천 보건소



- * 보건소에는 의사와 간호사 등 42명이 근무하며, 보건직(6명), 기타의 인력(6명)까지 포함해 총 54명이 종사하고 있음. 보건지소에는 의사 15명, 치과의사 7명, 한의사 5명, 간호사 2명, 치과위생사 7명, 간호조무사 31명 등 총 67명이 종사하고 있으며, 보건진료소에는 보건진료원 총 16명이 종사하고 있음.

1.1.3. 의약품소

- * 의약품 제조업소는 2012년 전체 6개소로, 의약품 1개소, 의료용구 1개소, 화장품 4개소가 있음.
- * 의약품 판매업소는 2002년 102개소에서 연평균 0.3%증가해 2012년 현재 106개소로, 약국이 51개소, 도매상 2개소, 약업사 4개소, 한약업사 7개소, 매약상 1개소, 의료용구 41개소이며, 동지역에 약국 45개소를 포함 전체의 85.8%가 집중 분포함.



의약품 판매업소 현황추이 및 분포

단위 : 개소

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012		
											동	읍면	
계	102	101	97	99	101	101	104	109	115	104	106	91	15
약국	47	49	49	50	54	53	50	52	51	51	51	45	6
도매상	3	3	3	3	3	2	2	2	2	2	2	－	2
약업사	10	10	8	7	6	6	5	5	5	4	4	1	3
한약업사	10	9	9	9	9	9	9	9	9	7	7	5	2
매약상	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	－	1
의료용구	30	28	27	29	28	30	37	40	47	39	41	38	3

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.2. 문제점 진단

1.2.1. 종합의료시설 부족

- ※ 종합병원이 2008년도에 2개소 신설되었으나 인구의 고령화와 만성질환자의 증대가 예상되고 있는 상황에서 종합적 의료서비스를 제공할 수 있는 시설이 부족한 실정임.

1.2.2. 저소득층 대상 공공의료기관 부족

- ※ 저소득층을 대상으로 한 저렴한 의료서비스를 제공할 수 있는 공공의료기관이 부족함.

1.2.3. 보건소 기능 취약

- ※ 보건소의 활용도가 매우 낮고 특히 저소득층에 대한 의료 부조 기능이 있으나 대상의 이용도가 낮으며 보건소가 수행하는 기능이 기획, 방역, 의료부조, 약품관리 등 여러 기능이 혼재되어 있어 모호함.

2. 기본방향 (변경)

2.1.1 의료시설의 양적 확충 및 질적 제고 (변경)

- ※ 고령화와 평균수명의 연장 등에 따라 증대되는 지역주민들의 의료욕구에 부응하고 질병 없는 건강한 지역사회를 만들기 위하여 의료시설의 양적 확충 및 의료서비스 수준을 제고
- ※ 혁신도시 내 이전공공기관과 관련된 특화의료시설 유치 <신설>

2.1.2. 농촌지역 의료서비스 수혜도 개선 (변경 없음)

- ※ 생활권별 의료서비스체계 확립과 원격의료서비스지원 등을 통하여 농촌지역 주민들의 의료서비스 수혜도를 획기적으로 개선토록 하고, 공공과 민간병원의 상호협조 하에 특수질환에 대한 의료시설을 확충함.

2.1.3. 사회적 약자에 대한 형평성 있는 보건의료전달체계 확립 (변경 없음)

- ※ 지역 내 형평성 있는 의료서비스체계나 서비스욕구가 증대되는 추세에 대비하여 장애인, 정신질환자, 만성질환자의 가정보호와 사회보호체계를 연계하여 보건의료전달 서비스체계를 확립

2.1.4. 보건·의료 종합시스템 및 스마트 보건·의료 서비스체계 구축 (변경)

- * 질병의 사전예방과 건강관리를 위해 시·군 보건소, 일반 병·의원, 자원봉사 센터, 긴급구조대 등을 연계한 보건·의료종합시스템을 구축하여 예상의료나 예방의료가 가능토록 함.
- * 스마트 기기 보편화 및 고령화시대에 접어들면서 편리한 의료서비스를 이용하고자 하는 소비자의 욕구증가에 대응 <신설>

2.1.5. 노인병원 및 전문병원 설립 (변경 없음)

- * 고령화 등 사회적 여건변화와 다양한 질병발생 및 의료수요에 대응하여 전문적인 치료를 할 수 있는 노인병원 등 전문병원 설립을 지원하고, 다양한 대민봉사프로그램을 개발하여 의료복지서비스의 질적 향상 도모

2.1.6. 보건사업의 방향을 치료중심에서 사전예방사업으로 전환 (변경 없음)

- * 보건사업의 방향을 질병의 치료중심에서 보건교육, 질병예방, 영양개선 및 건강생활의 실천 등을 통한 사전 예방적 건강증진 사업으로 전환하여 건강증진 사업을 추진토록 체계화함.



3. 수요추정 (변경 없음)

- * 국민생활수준의 향상과 의료보건제도의 확대 등으로 의료기관 수요는 급증할 것으로 예상됨.
- * 의료시설 기준 및 계획인구 규모를 고려하여 시설 및 인력 추정
- * 보건(지)소는 읍·면·동별로 1개소씩을 확보하며 대규모 개발예정지에 이용권을 고려해 3개소 신설
- * 의사1인당 담당인구는 2003년에 1,088인에서 2020년에 667인으로 병상수는 9.3상/천인에서 20상/천인으로 각각 추정함.

의료·보건시설 수요추정

구 분		단위	2003	2005	2010	2015	2020
계 획 인 구		인	153,072	154,000	174,000	187,000	200,000
종 합 병 원		개소	0	1	1	2	2
전 문 병 원		개소	2	2	2	2	2
보 건 (지) 소		개소	15	15	16	17	18
병 상	병 상 수	상	1,401	1,600	2,200	2,900	4,000
	병상기준	상/천인	9.3	10.4	12.6	15.5	20.0
의 사	의 사 수	인	139	150	190	240	300
	의사기준	의사/만인	9.2	9.7	10.9	12.8	15.0

4. 보건·의료 계획 (변경)

4.1. 보건·의료시설 및 인력 확충 (변경)

4.1.1. 보건·의료기관 확충 (변경)

- ※ 생활권별 보건·의료시설 확충을 통하여 성인병예방, 노인건강관리, 흡 호스피스 등 미래형 보건의료사업을 활성화하고, 육체적 질병뿐만 아니라 정신적 질병까지 관리·보호할 수 있는 건강 보장형 의료복지서비스 체계를 구축
- ※ 읍면 보건지소에 「방문보건서비스센터」를 설치하여 취약계층을 대상으로 한 방문보건사업을 확대하고, 고속철도 역세권의 개발 등 도시세력권의 광역화에 따라 종합병원을 2개소 확충함.
- ※ 혁신도시 내 양한방건강검진센터, 유형별 산책로, 산림욕, 자기명상존 등 다양한 의료서비스 시설 건립 및 의료시설과 연계하여 건강증진을 위한 다양한 소프트웨어 프로그램 개발 <신설>

4.1.2. 보건(지)소 및 보건진료소 시설 개선 (변경 없음)

- * 노후화된 보건의료기관은 현대화하여 다양화되고 있는 질병구조에 대처토록 하고, 쾌적한 의료환경과 양질의 보건의료서비스를 제공할 수 있도록 함.

4.1.3. 특수질환자 대상 전문의료시설 확충 (변경 없음)

- * 지역 내 요보호자 실태를 파악하여 여성전문병원, 치매전문병원, 요양병원, 재활병원, 산재전문병원 등 중소전문병원을 확충하고, 보건(지)소 산하에 「재가방문서비스지원센터」를 설치하여 일반 사회복지서비스와 보건의료서비스를 연계 운영토록 함.
- * 보건(지)소 산하에 「노인치매상담센터」를 설치하고 실버타운 내에 설립할 계획으로 있는 노인보건센터, 노인요양원, 특별양호 노인주택, 노인스포츠센터 등을 정보통신망으로 연결하여 원격진료서비스체계를 구축함.
- * 삼애원지구의 개발로 인한 한센병환자의 개별이주계획에 따라 이주민을 체계적으로 관리토록하고 이주 후 거주 불편을 최소화 할 수 있도록 재가방문서비스 등 개발 시행.

4.1.4. 응급의료지원체계 구축 (변경 없음)

- * 대형사고로 응급환자 발생 시 신속하고 적절히 대응함으로써 응급의료에 대한 시민의 권리와 의무, 응급의료 제공자의 책임과 권리, 응급환자의 생명과 건강을 보장할 수 있도록 선진형 응급의료지원체계를 구축
- * 응급의료기관 지정을 종합병원을 대상으로 단계적으로 확대하고 구급차 수요를 고려하여 확대토록 함.

4.2. 보건 · 의료서비스 증진 (변경 없음)

4.2.1. 평생건강관리 프로그램 운영

- * 보건(지)소를 중심으로 산전·산후 건강검진의 핵심이 되는 모성보건, 영유아 검진 및 예방접종, 학생들에 대한 건강관리, 청장년의 만성질환에 대한 건강관리, 노인들에 대한 건강관리 프로그램을 운영토록 함.

4.2.2. 보건·의료기관간 네트워크 구축 및 스마트 보건·의료서비스 체계 구축 (변경)

- * 보건소, 지소, 진료소 등 각 보건사업 단위의 공공 보건·의료기관과 민간 의료기관간의 유기적 연계체계를 구축하여 체계적이고 효율적인 보건·의료서비스를 제공할 수 있는 보건·의료서비스 네트워크 구축
- * 스마트기기를 통한 원격진료서비스, 재택건강관리서비스 제공 및 의학계와 IT업계의 긴밀한 협력을 통해 경쟁력 있는 원격진료 상품의 지속적 개발을 통한 스마트 보건·의료서비스 체계 구축 <신설>

4.2.3. 저소득주민 의료수혜 범위 확대

- * 보건(지)소를 중심으로 벽지진료 및 순회진료 서비스체계를 강화하여 의료사각지대를 해소시키고 농민 및 근로자를 중심으로 한 직업병 예방과 농촌지역 노인성 질환자에 대한 보건복지서비스 증진을 도모토록 공공 보건·의료체계를 정비함.

4.2.4. 방역소독체계 강화

- * 방역소독을 선진국형으로 개선하기 위해 근본적으로 위생해충의 발생을 억제하고(환경개선 등), 소독방법은 점진적으로 분무소독을 강화하고 연막소독을 줄여 나감. 특히 방역소독은 민간의 협조 내지는 위탁방안을 적극 모색함.

4.2.5. 만성질환의 예방과 통제

- * 보건(지)소의 「보건·의료종합센터」를 중심으로 만성질환의 예방과 억제를 위한 식사습관 개선프로그램, 금연프로그램, 적당한 운동과 영양공급 프로그램, 음주운전과 과도한 알콜섭취 방지프로그램 등을 개발 보급토록 함.
- * 만성질환 예방을 위한 건강교육, 건강진단, 건강상담에 충실을 기함과 동시에 생활습관의 개선·지도를 추진하고, 예방프로그램의 보급·개발과 기능회복훈련 프로그램 등 다양한 예방대책을 강구함.

4.2.6. 식품위생관리 강화 및 체제 일원화

- ※ 현재 식품위생에 관한 지도·점검체계가 환경위생과와 보건소로 이원화되어 있어 유기적인 관리가 미흡한 실정을 감안하여 지도·점검체계를 보건(지)소로 일원화하고 단체급식 및 외식산업과 관련한 식품 안정성 관리를 강화토록 함.

② 사회복지부문 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 저소득층 생활보호

- * 2012년 현재 국민기초생활보장 수급대상 가구는 총 3,755가구에 6,319명으로 전체의 각각 6.7%, 4.6%를 차지함.
- * 김천시는 이들에게 생계(주거)·교육·의료급여 등의 급여를 지원하며, 쓰레기봉투 무료지급, 주민세 비과세, 영구임대아파트입주신청, 주민등록 수수료면제, 자활사업, 장애인 보장구 지원(등록 장애인에 한함), 자금융자(생업자금·생활안정자금·전세자금) 등의 여러 가지 다양한 복지를 지원함.
- * 생활이 어려운 저소득층의 최저생계를 보장하는 국민기초생활보장제도에 따라 소득인정액 기준과 그 부양의무자 가구의 소득·재산·생활실태 등에 대한 조사를 거쳐 기준에 적합한 가구는 생계비·의료비·교육비 등을 지원 받을 수 있음.

국민기초생활보장 수급자 현황

단위 : 가구, 명

구 분	총수급자		일반수급자		특례수급자						시설수급자	
					소 계		개인단위 보장특례		타법령에 의한특례			
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가구	인원	가 구	인 원
2002	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2003	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2004	3,889	7,227	3,811	6,634	72	103	—	—	—	—	6	490
2005	3,983	7,320	3,906	6,727	71	94	—	—	—	—	6	499
2006	4,006	7,293	3,938	6,712	61	85	—	—	—	—	7	496
2007	3,940	7,085	3,920	6,547	12	13	—	—	—	—	8	525
2008	3,833	6,803	3,663	5,902	57	80	54	77	3	3	10	527
2009	3,925	6,859	3,819	6,187	106	168	104	165	2	3	10	504
2010	3,891	6,717	3,764	5,977	127	188	127	188	—	—	21	552
2011	3,693	6,314	3,505	5,403	188	321	188	321	—	—	25	590
2012	3,755	6,319	3,359	5,052	185	338	185	338	—	—	26	591

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.1.2. 사회복지시설

■김천 종합사회복지관



※ 일반인을 비롯하여 장애인, 아동·청소년, 여성, 노인 등 누구나 이용이 가능한 종합사회복지관 1개소와 부곡동에 부곡사회복지관 1개소가 있으며, 장애인 복지시설 12개소, 아동복지시설 4개소, 노인복지시설 51개소, 정신요양시설 1개소 등 미인가 시설을 포함하여 총69개소가 있어 시설의 특성에 맞춰 복지를 행하고 있음.

사회복지시설 현황

단위 : 명

구 분	단체(시설)명	소 재 지	비 고
장애인 복 지 (12)	김천시 장애인 종합복지관	대광 1318-21	
	김천시 장애인 주간보호센터		
	김천시 장애인재가복지봉사센터		
	김천시 중증장애인 자립센터	어모 동좌 619	
	김천수화통역센터	남산 11-3 2층	
	김천시각장애인 심부름센터	백옥 백옥빌라 2층	
	성요셉마을	남면 오봉 201	
	성요셉장애인 주간보호센터		
	애훈장애복지시설	봉산 상금 566	
	즐거운 집	어모 도암 593	
	늘사랑의 집	대항면 향천리 522	
	해담원	농소면 월곡리 1223-1	
노 인 (51)	행복의 집	대항면 황악로 1522-10	
	김천노인요양원	대항면 황악로 1530-9	
	이레 노인전문요양원	어모면 능치 2길	
	월명 성모의 집	남 면 월명리 241	
	월명 윤일의 집		
	월명 성모의 집 전문요양원		
	직지사 실비노인요양원	대항면 북암길 211	
	김천 노인복지센터	평화동 317-1	
	나이팅게일과 천사들	신음동 658-2	
	샘물노인복지센터	교동 819번지 2호	
	김천 행복한 노인복지센터	아포읍 국사리 966	
	(주)인혜 재가장기요양서비스	평화동 245-92	
	나이팅게일과 천사들1호점	교동 566-22	
	한마음 복지센터	평화동 17-18	
	효 노인복지센터	중앙시장1길3	
	평화노인복지센터	평화동 72-38	
	반석 노인복지센터	모암동 140-1	
	강남노인복지센터	평화동277-65	
	좋은사람들노인복지센터	황금동 102번지 5호	
	까치노인 복지센터	성내동 60번지 49호	
	누리보듬 복지센터	성내동 62-4 가동 104호	

사회복지시설 현황(계속)

구 분	단체(시설)명	소 재 지	비 고
노 인 (51)	김천효자손노인복지센터	평화동 31-1호	
	예향원	어모면 옥계리 697	
	나은재가복지센터	모암동 193	
	김천데이케어	농소면 월곡리 83-11	
	늘푸른복지센터	남산동 10-41	
	초곡 행복한노인 공동생활가정	남면 초곡리 57	
	희망복지센터	감문면 보광리 351-1	
	소나무노인복지센터	대항면 덕전리 950-2	
	금천연꽃마을노인재가	구성면 미평리 141-1	
	은혜가정복지센터	구성면 송죽리 35	
	효사랑노인복지센터	체육공원길 87	
	동방의료기	모암동 132-53호	
	한독의료기	신음동 462-4호	
	김천복지용구센터	모암동 132-52	
	희망복지용구센터	감문면 삼성리 679-9	
	영빈의료기	평화5길 29	
	분향원	조마면 금감로 804-271	
	성민원	어모면 용문산길 165-73	
	참빛종합실버센터	가메실길 8	
	평화노인복지센터	평화장미길 41-5	
	나이팅게일과천사들 시니어빌	시청1길 136-12	
	행복한동행 노인전문 요양센터	물망골길 57-42	
	참사랑노인요양복지센터	시민로 26	
	희망실버빌	감문면 보광리 351-1	
	평안의집	봉산면 신암 3길 105-39	
	초곡행복한공동생활가정	남면 초곡1길 105-69	
	평화의 집	어모면 용문산길 588-9	
	천사의손길노인복지센터	구성면 하강길 471	
	잡은손시니어홈	자산로 108-1	
	은혜의집	구성면 송죽6길 109-119	
	인덕노인요양원	구성면 미평리 141-4	
정 신 (1)	영남 정신요양원	어모면 작점로 640	
복지관 (1)	김천부곡사회복지관	문지왈길 68	
아 동 복 지 (16)	임마누엘영육아원	한일길 17	
	베다니성화원	영남대로 1974	
	사랑의 집	대항면 황악로 1530-17	
	김천 사랑 아동센터	대항면 황악로 1522-10	
	푸른꿈 지역아동센터	영남대로 1321 백옥빌딩 3층	
	김천아동복지센터	한일길 17	
	김천 비손지역아동센터	어모문화 3길 15	
	성은지역아동센터	구농고 8길 29	

사회복지시설 현황(계속)

구 분	단체(시설)명	소 재 지	비 고
아 동 복 지 (16)	도움지역아동센터	양금로 244 (4층)	
	부곡아동센터	문지왈길 68	
	지좌행복한홈스쿨	체육공원길 45	
	봉계지역아동센터	봉산면 예지1길 127	
	나래지역아동센터	충효길 74, 향도상가2층	
	덕곡지역아동센터	무실7길 11	
	김천북부지역아동센터	신음2길 8호	
	한마음지역아동센터	아포읍 한지2길 45	
기 타 (3)	김천지역자활센터	영남대로 1242	
	김천푸드뱅크	모암길 3	
	사랑의 집	어모면 신애길 142	

자료 : 김천시, 김천시정백서 2011~2012

1.1.3. 장애인 복지

- * 2012년 현재 김천시 장애인은 총 10,357명으로 전체 인구 137,052명 중 7.6%를 차지하며, 이 중 지체장애인(5,247명)의 비중이 큼.
- * 장애인 복지시설은 장애인 종합복지관 1개소 등 미인가 장애인 시설을 포함해 총 11개소가 있음.
- * 김천시에서는 장애인들의 자립을 도우며, 장애인에 대한 종합적인 복지 서비스를 공급하기 위해 자활근로사업, 사회복지관 운영, 자활후견기관 운영, 학생자원봉사 활동 및 자원봉사센터 운영 등의 자립기반 조성과 생산적 복지 프로그램 운영과 장애인들의 생산적 복지구현을 위하여 장애인 지원, 장애인의 날 행사 지원, 정신요양시설의 기능보강, 장애인 주간 단기 보호시설 운영, 장애인 단체 재활프로그램 운영비 지원 등의 서비스를 공급하였음. 이밖에도 의료비지원, 증여세 면세 등 장애인을 위한 각종 복지를 지원하고 있음.



1.1.4. 아동 · 청소년 복지

(1) 아동 · 청소년 인구

- ※ 김천시 과거 10년간 아동·청소년 인구는 점차 감소하는 추세를 보이며, 2012년 현재의 아동인구는 전체의 7.7%, 청소년은 17.7%를 차지함.

아동·청소년 인구 현황

단위 : 명, %

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
전체 인구	146,666	150,306	142,229	135,166	139,273	139,084	138,056	135,918	126,823	136,185	137,052
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
아 동	16,535	17,211	15,015	13,912	13,000	12,835	12,306	11,533	10,292	10,470	10,588
	11.3	11.5	10.6	10.3	9.3	9.2	8.9	8.5	8.1	7.7	7.7
청소년	31,852	32,877	30,009	26,584	26,878	26,475	25,730	25,099	22,528	24,711	24,223
	21.7	21.9	21.1	19.7	19.3	19.0	18.6	18.5	17.8	18.1	17.7

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 1. 주민등록인구통계 결과이며, 연령별 외국인 수는 제외.

(2) 아동복지와 복지시설

- ※ 김천시 아동복지 시설에는, 보호자의 위탁을 받아 영유아(6세 미만의 취학 전 아동)를 보육하는 시설인 보육시설 57개소와 요 보호아동 중 대리양육, 위탁보호 또는 병원·요양소 입소가 적합하지 아니한 아동을 양육함으로써 기초적인 최저생활을 보장하고 시설 내 가정적인 분위기를 조성하여 보호아동의 정서함양은 물론 건전한 사회인으로 성장할 수 있도록 돕는 아동복지시설 4개소가 운영되고 있음.

요 보호아동 복지시설 현황

단위 : 명

단체(시설)명	소 재 지	비 고
임마누엘영육아원	한일길 17	
베다니성화원	영남대로 1974	
사랑의 집	대항면 황악로 1530-17	
김천 사랑 아동센터	대항면 황악로 1522-10	

단체(시설)명	소재지	비고
푸른꿈 지역아동센터	영남대로 1321 백옥빌딩 3층	
김천아동복지센터	한일길 17	
김천 비손지역아동센터	어모문화 3길 15	
성은지역아동센터	구농고 8길 29	
도음지역아동센터	양금로 244 (4층)	
부곡아동센터	문지왕길 68	
지좌행복한홈스쿨	체육공원길 45	
봉계지역아동센터	봉산면 예지1길 127	
나래지역아동센터	충효길 74, 향도상가2층	
덕곡지역아동센터	무실7길 11	
김천북부지역아동센터	신읍2길 8호	
한마음지역아동센터	아포읍 한지2길 45	

자료 : 김천시, 김천시정백서 2011~2012

* 김천시에서는 미래의 주인공인 어린이들에게 꿈과 희망을 심어주고 명랑하고 씩씩한 어린이상을 구현함은 물론 범시민적인 어린이 애호사상을 고양시키기 위하여 매년 어린이날에 “김천 어린이날 큰잔치”를 개최하고 있으며, 다채로운 볼거리 제공과 함께 참여하는 프로그램 개발 등의 노력으로 해마다 참여인원 및 예산이 증가하고 있음.

* 2012년 현재 김천시에서는 보육시설 종사자 및 저소득층 보육료를 지원하고, 어린이날 행사 등을 개최하여 어린이의 보호와 육성을 위해 노력하고 있음.

■ 김천 어린이날 큰잔치



* 이밖에도 소년·소녀가정에 대해 아동이 만18세 미만까지 지원해주며, 15세미만 또는 부모의 질병, 가출, 학대 등으로 단기보호가 필요한 아동을 우선 대상으로 한 가정 위탁아동에 대한 지원, 아동복지시설 입소, 국내입양 및 입양 장애아동에 대해 양육보조수당과 의료비를 지원하는 등의 아동 복지를 지원함.

(3) 청소년복지와 복지시설

* 지방자치단체별로 운영되고 있는 청소년 통행금지·제한구역은 청소년유해 환경으로부터 청소년을 보호하는 장치로서, 김천시에는 1구역이 지정되어 있으며 「청소년보호법」 제31조에 의하여 청소년 통행금지·제한구역에 대한 구체적인 단속방법을 조례로 정하여 규정하고 있음.

* 청소년 제한구역 지정 외에도 청소년 보호를 위하여 출입금지, 사용금지, 고용근로, 범죄차별, 행위에 대하여 규제하고 있음.

청소년 통행금지·제한구역 현황

지정 구분	지정일	공포일 (조례)	구역명칭	지정 사유	제한시간
제한 구역	2000. 9.21	2000. 9. 2 (제302호)	평화동 206번지 일대	유해업소 밀집지역 위치	PM 7시~ 다음날 AM 6시

자료 : 김천시, 복지위생과 청소년 담당.

- * 김천시에 청소년 복지시설로는 청소년 수련시설4개소), 청소년 문화의 집 (1개소) 등이 있음.
- * 청소년 수련시설은 총 4개소로, 공공이 운영하는 2개소와 민간이 운영하는 2개소(청소년 선·명상원(대항면 직지사), LG전선 감문교육원(감문면 삼성리))가 있음.

청소년 수련시설(공공운영시설) 현황

단위 : m²(평), 명

시설종류	시 설 명 (설치연도)	위 치	운 영	시 설 현 황			비고
				규 모		정원	
				부지	연건평		
청소년 수련관	경상북도 청소년 수련관 (2002)	아포읍 대성리 산120	경상 북도	85,530 (24,965)	7,680 (2,323)	472 (숙박)	
청소년 문화의 집	김천 청소년 문화의 집 (2003)	다수동 204-1	김천시	992 (300)	548.58 (166)	-	지상 3층

자료 : 김천시, 복지위생과 청소년 담당 내부자료,

- * 2012년 현재 김천시에서는 21세기 지식정보화시대에 부응하는 첨단 교육인프라 확충을 위해 김천사랑도서구입 모금운동, 건전 청소년 보호와 육성을 위하여 청소년 상담실 운영, 출향인 자녀 고향탐방, 학교 폭력 예방을 위한 학교 평화 대상제, 청소년 공부방 운영, 청소년 건전문화 축제, 청소년 어울마당 등을 지원하는 등의 청소년 복지에 힘쓰고 있음.

(4) 소년 · 소녀 가정보호

- * 김천시에서는 부모의 사망, 질병 등으로 인해 생활이 어려운 만 18세 이하의 소년·소녀 가정의 생계를 책임져야 하는 세대에 대하여 기초적인 최저생활을 보장하고 후원·결연 등을 통한 지역사회의 관심제고 및 지속적인 사후 관리를 위해 노력하고 있음.

1.1.5. 여성복지

(1) 여성인구

- * 2012년 현재 김천시 여성인구는 68,949명으로 전체인구 137,052명 중 50.3%를 차지하며, 과거 10년간 인구추이를 살펴보면, 2002년부터 2012년까지는 꾸준히 감소추세임.

(2) 여성복지 관련사업

■ 동거부부 합동결혼식



- * 여성의 사회참여 확대 및 남녀평등을 위한 여성정책사업, 여성의 평생교육의 장 마련을 위한 여성대학운영, 연2회(상·하반기)에 걸쳐 특별교양강좌 및 문화행사를 병행하여 실시하는 여성특별교육, 여성단체(16개 단체) 활동 등의 여성사업이 진행 중에 있음.

■ 여성회관 조감도



- * 요 보호 여성의 복지증진을 위하여 생활이 어려운 저소득 모·부자가정에게 각종 복지(자녀학비와 양육비 지원 등)를 지원하고, 사실혼 관계에 있으나 경제적 및 기타 사유로 결혼식을 올리지 못한 이들에게 동거부부 합동결혼식을 추진하고 있으며, 여성1366상담전화가 설치·운영 중에 있고, 미혼모·성폭력·성희롱 예방을 위한 성교육 실시 등의 요 보호 여성 복지 증진 관련 사업이 진행 중에 있음.
- * 여성의 능력개발과 자아실현으로 사회참여 확대를 위하여 여성회관을 건립 하였음

1.1.6. 노인복지

(1) 노인인구

- * 우리나라의 노령화 지수는 점차 높아지기 시작해 2012년 현재 77.7%를 기록하고 있으며, 김천시는 이보다 높은 148.1%를 기록하고 있고, 이는 농촌도시의 특성을 나타낸다고 볼 수 있음.
- * 2012년 현재 김천시 65세 이상 인구는 25,603명으로 전체의 18.6%를 차지하고, 노인인구부양지수는 27.6%이며, 이는 과거로부터 꾸준히 증가해온 결과로 앞으로도 일정수준까지는 증가할 것으로 예상됨. 노인 인구 부양지수가 증가한다는 것은 생산인구의 사회적 부담을 가중시키고 있음을 의미하는 것이고 또한, 14세 이하 인구에 대한 부양까지 감안할 때 생산인구의 부양부담이 더욱 커지는 것을 의미하므로 노인인구에 대한 복지 대책이 시급하다는 것을 판단 할 수 있음.



(2) 노인복지시설

- * 김천시 노인복지시설에는 재가노인들이 이용할 수 있도록 다양한 프로그램을 제공하는 노인종합복지회관과, 일정한 경제적 비용을 부담하여 독립적인 생활을 할 수 있는 유료 노인복지주택, 주택을 임차하여 대상 노인에게 입소케 하는 노인의 집 그리고 노인전문 요양시설, 노인양로시설, 가정 봉사원 파견사업·후원 결연 사업·각종 상담사업 등을 실시하는 가정봉사원파견센터가 있음.
- * 2002년 남산동 일원에 개관한 노인종합복지회관은 경로식당, 상담실, 체력 단련실, 물리치료실, 이·미용실, 서예실, 휴게실, 강당, 주간보호실 등의 시설들을 갖추고 있고, 일일평균 약 400명 정도가 이용하고 있음.
- * 노인들이 여가 시간을 보낼 수 있는 휴식공간으로 노인 상호간의 친목과 화합을 도모하고, 생활정보를 교환하며, 전통적으로 즐기는 각종 놀이 등이 이루어는 장소인 경로당은 현재 우리나라 일반 노인들이 가장 많이 이용하는 시설로, 2012년 현재 김천시에는 493개소가 있고, 과거 10년 동안 연평균 2.0%의 증가율을 보이고 있음.

■ 김천시 노인종합복지관



경로당 현황추이

단위 : 개소, 명

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
개 소	406	426	-	451	456	467	474	479	480	486	493
이 용 인 원	14,577	...	-	410	290	700	400	6,707	8,100	8,700	-

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 2003, 2004년 양식변경 기록 없음.

(3) 노인복지 관련사업

- * 김천시에서는 노인복지의 일환으로 65세 이상 저소득 노인들에게 경로 연금을 지급하고, 대중교통 이용 편의 제공을 위한 교통비 지급, 경로당 운영 지원, 노인취업 알선센터 운영, 65세 이상의 저소득 노인들을 대상으로 보건소와 김천의료원에서 매년(2회) 건강진단사업을 실시, 무료급식소 경로식당 운영, 경로당운영 활성화, 김천재가노인봉사센터 운영, 거동불편 저소득 제가노인 식사배달 사업, 노인복지기금조성, 노인회원 체육대회 개최 등의 복지사업에 대해 운영·지원·후원하고 있음.

2. 기본방향

2.1. 목표

2.1.1. 제한적 복지에서 전시민을 대상으로 한 복지로의 전환

- * 사회복지의 범위를 저소득 취약계층 등 요 보호 시민뿐만 아니라 일반 시민까지를 포함하는 광의의 개념으로 확대하고 사회복지 사업을 보충적 서비스에서 전시민을 대상으로 한 복지 서비스로 확대함.

2.1.2. 개인단위 서비스에서 가족단위 서비스로의 전환

- * 노인, 청소년, 장애인 등 개인을 복지사업의 대상으로 하는 것이 아니라 복지대상자 본인을 포함한 가족을 대상으로 함.

2.2. 기본방향

2.2.1. 가사노동의 사회화

- * 오늘의 가족들은 일상생활을 영위하는데 있어 여성의 가사노동에 거의 전적으로 의존하고 있음. 여성의 가사노동에 대한 높은 의존도는 여성들의 잠재력 발휘에 커다란 장애가 됨.
- * 육아와 노인을 보살피는 일을 사회가 보조해 줌으로써 여성들이 자유롭게 사회활동에 참여할 수 있도록 하는 것이 미래를 향한 여성복지의 핵심임.

2.2.2. 여성의 경제적 지위 향상

- * 사회는 여성들의 일생도 남성들처럼 경제활동을 중심으로 진행된다는 것을 인식하고 그에 적절한 사회적 환경을 조성해야 함.
- * 21세기 경제는 여성의 창의력을 필요로 하며, 감성, 디자인, 색깔 등은 상품성에 커다란 영향을 미침. 여성들의 예민한 감각들과 유연성은 상품개발에 중요한 자원이 됨.

2.2.3. 청소년을 위한 기반확충

- * 청소년들을 위한 기반시설을 확충하고 청소년들을 위한 프로그램들을 개발하며, 지역공동체가 청소년 구성원들의 중요성을 인식할 때이며 21세기에 지역이 발전하는가 쇠퇴하는가 하는 것은 청소년 구성원들의 능력에 달려 있음.

2.2.4. 대규모 지역단위 단편적 서비스에서 소지역 단위 종합적 서비스로 지향

- * 사회복지서비스 전달체계를 종합적 서비스로 전환함과 동시에 서비스 지역을 시단위에서 동, 읍·면 단위로 소규모화하는 작업이 필요하며 현재 진행 중인 동기능의 주민자치센터로의 전환 사업에서 주민자치센터에 복지서비스 종합센터의 역할을 부여하여 동단위로 소지역 종합담당제를 실시하고 주민들의 복지수요를 조사함은 물론 모든 복지서비스에 대한 정보를 주민들에게 홍보하여 공공복지서비스에 대한 접근성을 향상

3. 수요추정

- * 사회복지시설의 수요는 시민 생활수준의 향상, 여성의 취업기회 확대, 사회구조의 변화, 평균수명의 향상에 의한 노령인구의 증가 등을 감안하여 추정
- * 여성의 사회참여 확대에 부합하도록 아동복지시설, 청소년복지시설, 여성복지시설 등을 생활권을 고려해 계획
- * 노령인구 증가에 따른 노인복지시설, 장애인복지시설을 생활권을 고려하여 계획

사회복지시설 수요추정

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
계 획 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
아동복지시설	개소	3	3	4	4	5
청소년복지시설	개소	—	1	1	2	2
여성복지시설	개소	—	1	1	1	1
노인복지시설	개소	3	3	4	4	5
장애인복지시설	개소	—	1	1	1	1
근로자복지시설	개소	1	1	1	1	1
농어민복지시설	개소	—	1	1	1	1

4. 사회복지계획

4.1. 저소득층 복지시설 확충 및 서비스 증진

4.1.1. 저소득층 복지시설 확충

(1) 재가복지봉사센터 운영

- * 가정에서 보호를 요하는 장애인, 노인, 소년·소녀가장 등 가족부양기능이 다양화된 취약계층을 중심으로 지역사회 내에서 재가복지서비스 전달체계 확립을 위해 종합복지관을 중심으로 재가복지 봉사센터를 설치 운영함.

- * 재가복지서비스가 필요한 요보호대상자를 대상으로 가사원조, 간병, 정서적지원, 자매결연 등 제반 사회복지서비스를 제공할 수 있도록 지원체계를 정비하고 단계적으로 사회단체 및 종교단체와 연계된 자활 프로그램으로의 전환을 모색

(2) 자활지원센터 운영

- * 자립효과가 제한적인 현행 자립지원 프로그램을 개선하여 저소득층의 보다 적극적인 참여를 유도하고 자활지원센터를 단계적으로 확충하여 자활지원계획의 수립에서부터 집행에 이르기까지 체계적, 통합적인 자립지원체계를 구축
- * 의욕 없는 저소득층이 자신의 능력과 적성에 맞는 자영업을 영위할 수 있도록 기초생활보장기금을 설치하고 자활근로사업 활성화를 위한 다양한 프로그램을 마련하며 자활을 위한 정보제공, 교육·훈련, 자금융자알선 등의 프로그램과 연계 운영

4.1.2. 저소득층 복지서비스 증진

(1) 저소득 주민 기초생활 보장

- * 주·부식비, 연료비 등 기본생계비 지원은 물가연동제를 적용하여 현실화 하고, 최소한의 기초생활을 위한 보조 확대는 물론, 문화적 생활을 향유 할 수 있도록 지원체계를 단계적으로 강화함.
- * 획일적인 생계급여방식에서 탈피하여 자치단체 차원에서 저소득주민의 생활자립을 지원·유도하고 생계급여대상자나 저소득층의 고용촉진을 도모하여 생활기반을 강화해 줄 수 있는 적극적인 공적부조체계를 구축

(2) 민간참여형 공적부조체계 구축

- * 재정기반이 취약한 사회복지법인에 대하여 보조금 지원을 단계적으로 상향조정하고, 국비·도비·시비 등 예산 확보를 통한 지원을 강화하여 사회복지법인의 재정적 안정을 도모함.
- * 중앙정부·자치단체~민간기업~시민단체와 상호 연계하여 유기적으로 역할을 조정하며 사회복지시설의 전문인력 보강 및 종사자 처우개선을 통하여 서비스의 질적 수준을 높여 보호대상자의 인간다운 삶을 보장함.

(3) 모·부자가정 자립기반 강화

- * 가족해체를 사전에 예방하고 삶의 용기를 고취시키기 위해 모·부자가정에 대한 지원사업을 적극 발굴하고, 최저생활 보장과 자립·자활 기반을 조성하여 자녀학비 및 양육비 지원, 복지자금 융자, 임대주택 지원 등의 지원대책을 확대함.
- * 모·부자가정의 자활관련 업무만을 담당하는 전문상담원을 배치하여 공공 부조와 자활보호가 필요한 모·부자가정의 선정과 자활을 위한 직업훈련, 취업알선서비스, 사회적 적응을 위한 대인복지서비스를 효율적으로 제공함.

4.2. 장애인 복지시설 확충 및 서비스 증진

4.2.1. 장애인 복지시설 확충

(1) 장애인복지관 건립

- * 2005년 2월 장애인복지관의 건립으로 장애인에 대한 각종상담, 사회심리교육, 직업개발 등 사회활동에 필요한 종합적인 재활서비스를 제공하고 인력은행, 직업재활교육, 공동작업장 등을 유치하여 수요자 특성에 맞는 각종 재활 프로그램을 개발·운영토록 함.
- * 장애인들의 장애 종별에 따라 직업재활교육을 실시하여 장애인들이 현실적으로 사회참여가 가능하도록 치료별 재활훈련에 관한 각종 정보를 신속하고 체계적으로 제공할 수 있도록 하고, 장애인복지관을 중심으로 순회재활서비스 및 단기보호시설을 확충함.

(2) 장애인 보호시설 확충

- * 주간·단기 보호시설을 장애인복지관과 연계하여 권역별로 1개소씩 총 4개소를 건립하여 단계적으로 근린생활권 단위로 확대해 나가며 특히 중증장애인을 대상으로 한 주간보호센터는 종합복지관 부설로 운영하는 방안을 마련

(3) 장애인 편의시설 확충

- * 각급 기관단체 관공서 건물을 대상으로 장애인 편의시설을 우선 설치토록 하고, 일반 민간시설물, 건축물 등에도 설치를 적극 권장하여 장애인이 사회활동을 하는 데 있어 불편함을 최소화 함.
- * 주요 건축물이나 교통시설에 장애인 편의시설을 확충하고 옥외이동공간의 편의시설인 휠체어 이동로, 유도블록, 점자안내판, 낮은 공중전화, 점자코드버튼, 안내방송, 에스컬레이터, 엘리베이터, 완만한 경사로 등의 설치를 확대함.

4.2.2. 장애인 복지서비스 증진

(1) 장애인 생활안정 지원

- * 장애인의 생활안정을 위해서는 지금까지의 구호 위주에서 탈피하여 직업재활시설을 확대 개편하고, 장애인 고용촉진을 위한 의무고용제 강화, 취업사후지도제도 도입 등을 통한 보다 장기적인 관점에서의 대책을 마련함.
- * 저소득 재가장애인의 자립·자활능력을 제고시키기 위해 장애인 생산품 사이버마트를 개설·운영하고, 장애인 생산품 공판장을 설치함과 동시에 장애인 고용촉진을 위한 다양한 인센티브제를 통하여 사회참여 기회를 최대한 보장함.

(2) 장애인 자활능력 배양

- * 장애인의 자활능력 배양과 사회참여를 극대화하기 위하여 장애인 복지 프로그램을 개발하고 장애인 등록제를 정착시켜 모든 장애인이 적절한 치료와 교육 및 취업기회 등을 보장받을 수 있도록 유도함.
- * 장애인 결혼상담소를 운영하여 미혼장애인에 대해 결혼을 성사시켜 건전한 사회구성원으로 가정을 꾸려나갈 수 있도록 장애인 정보 D/B화를 추진하여 대상장애인을 효율적으로 관리하고 지역자원봉사센터 및 순회 재활서비스센터 운영을 통해 장애인 전용 도우미를 양성하여 서비스의 질적 향상을 도모

4.3. 아동·청소년복지시설 확충 및 서비스 증진

4.3.1. 아동 · 청소년 복지시설 확충

(1) 보육시설(어린이집, 놀이방) 확충

- * 여성의 사회참여와 핵가족화의 증대로 급증하는 보육수요에 능동적으로 대처하고, 영유아들에게 쾌적한 환경과 전문적인 보육서비스를 제공할 수 있도록 보육시설을 읍·면·동 단위로 확충하고 시설운동을 내실화 함.
- * 어린이집 놀이방 등 보육시설은 저소득층 밀집지역을 중심으로 우선 배치함.

(2) 어린이 놀이시설 확충 정비

- * 주거지역, 아파트단지, 소공원 등에 어린이 놀이시설을 증설하고 이용시설을 다양화하여 시대적 문화적 상황에 부응할 수 있는 놀이공간, 보육정보센터, 인터넷공방 등을 확충함
- * 아동회관, 어린이공원, 과학실험전시시설, 야영장 등 어린이 전용시설을 확충하여 안전사고 예방을 위해 노인자원봉사자를 명예관리원으로 임명하여 노인의 사회적 참여와 경로사상을 아동들이 느낄 수 있도록 여건 조성

(3) 청소년 회관 건립

- * 청소년의 정서함양에 기여하며 청소년 문화행사, 문화카페, 수련활동, 사회교육 등 다양한 목적을 수행할 수 있는 청소년회관을 건립

(4) 청소년 수련시설 확충

- * 청소년의 정서함양과 건전한 여가 및 레포츠를 영위할 수 있도록 청소년수련시설을 건립하여 청소년 문화복지공간으로 활용토록 함.

4.3.2. 아동·청소년 복지서비스 증진

(1) 다양한 복지 프로그램 개발 보급

- * 청소년들이 신체적으로나 정신적으로 건전한 성장을 할 수 있도록 복지 지원책을 강화하고, 가정이나 사회에서 건전하고 명랑하게 성장할 수 있도록 다양한 문화·정보형 청소년 복지 프로그램을 개발·보급
- * 정서 함양과 창작의욕을 높이기 위한 음악제, 연극제, 체육대회, 게임경진대회, 국악경진대회, 문화유적지 순례, 자연체험활동 등 건전 여가생활과 취미생활을 통하여 정서 함양에 기여할 수 있는 다양한 프로그램을 개발 보급

(2) 정서함양 및 자립능력 제고

- * 청소년 수련활동을 활성화하여 건전한 가치관 확립과 심신수련 및 여가선용을 도모토록 하고 올바른 인격을 형성할 수 있도록 문화체험캠프, 국제문화교류전 등 다양한 청소년 문화이벤트를 활성화 함.
- * 소년·소녀 가장들이 자립할 수 있도록 경제적 지원을 확대하고 모범가정과의 자매결연을 통해 정서적 안정을 유도함.

(3) 아동도서관 건립사업

- * 어린이 또는 유아를 동반한 가족이 편안하고 쾌적한 분위기에서 도서를 열람할 수 있고, 각종 시설을 이용한 문화활동을 자유롭게 하도록 하고 인터넷 코너와 멀티미디어 종합 디지털자료실, 유아놀이방, 가족독서열람실 등을 계획

4.4. 여성복지체계 기반 확충 및 서비스 증진

4.4.1. 여성복지시설 확충·정비

(1) 여성회관 건립

- * 여성의 문화·복지·사회교육의 터전이 될 여성회관을 건립하며 도입시설은 상담실, 여성대학, 여성자원봉사센터, 부업알선센터, 음악감상실, 헬스클럽, 문화교실, 서예교실, 회화교실, 인터넷교실, 창작공방 등을 두어 여성복지 증진의 중심적 역할을 수행하는 김천여성의 전당으로 활용토록 함.
- * 여성회관을 중심으로 첨단미디어 기자재를 갖춘 교육시스템을 도입하여 이동교육서비스를 제공토록 지역여성대상의 창업사업화, 직업능력개발 지원체계를 마련함.
- * 전문상담원을 확보하여 농촌지역 읍·면단위에 가정복지상담소와 각종 여성단체는 물론 고용안정센터, 가정복지상담소 등과 연계하여 가정문제와 정신적·신체적 질환뿐만 아니라 취업알선 및 사회교육 기능을 담당함.

(2) 여성자원봉사센터 설치

- * 여성자원봉사자들을 대상으로 쾌적한 활동공간을 제공함으로써 여성의 사회적 역할과 참여기회를 대폭 신장시키고, 비정기적으로 자원하는 봉사인력에 대한 효율적인 관리와 서비스전달체계를 강화할 수 있도록 함.

(3) 여성평생교육센터 설치

- * 여성의 사회참여를 확대할 수 있도록 공공시설, 주민자치센터, 문화센터 등의 시설을 활용하여 평생학습기반을 구축하고, 여성능력개발 프로그램을 다양화하여 삶의 질을 제고할 수 있는 시스템을 구축함.

(4) 여성고용알선센터 운영

- * 취업을 희망하는 여성들의 취업을 촉진하기 위해 이들의 특성에 맞는 다양한 구인·구직정보를 신속히 제공하여 마찰적 실업을 해소하는 기반을 확충함.
- * 고용안전센터에 여성전담 직업상담원을 두고 여성구직자의 취업상담 및 알선을 담당토록 하며 시청과 읍·면·동사무소에 설치된 취업서비스센터, 김천노동사무소 고용안전센터 등과 연계하여 사업을 추진 함.

4.4.2. 여성복지서비스 증진

(1) 다양한 문화·교양 프로그램 개발

- * 주부들이 문학과 예술활동을 통하여 정서를 함양하고 창작 의욕을 높일 수 있도록 주부 백일장, 주부가요제, 주부회화전, 주부서예전, 주부문화교실, 여성정책포럼 등을 주기적으로 개최하는 등 다양한 문화·교양 프로그램을 개발 보급함.
- * 여성회관, 문화예술회관, 사회복지관, 시립도서관, 문화원, 농협 등 공공 시설을 활용하여 여성문화교실, 여성자원봉사센터, 여성대학, 생활영어, 컴퓨터, 교양문화강좌 등 다양한 사회교육 프로그램을 개발, 운영함.

(2) 여성상담 프로그램 개발

- * 여성의 사회진출 확대와 급변하는 사회환경 변화에 따른 가치관의 차이로 상담수요가 증대할 것으로 예상됨에 따라 여성문제에 대한 상담 전문화와 운영의 내실화를 도모
- * 화목한 가정의 복원과 관련된 다양한 프로그램들 실업자 가정을 위한 건강프로그램, 가족 구성원간 갈등해소 프로그램, 이혼 및 재혼가족 프로그램, 가족문제 상담·치유 프로그램과 같은 상담프로그램을 적극 개발

(3) 성(가정) 폭력 피해자 보호프로그램 개발

- ※ 가정폭력상담소의 기능을 확대하여 성폭력 피해자의 정신적·신체적 피해의 치유와 성폭력 사전예방을 위한 중·고생 대상의 성폭력 상담서비스를 제공하며 윤락여성, 미혼모, 가출여성 등 요보호여성을 대상으로 한 상담기능을 강화

4.5. 노인복지시설 확충 및 서비스 증진

4.5.1. 노인복지시설 확충

(1) 노인복지관 확충

- ※ 고령화시대에 대비하여 노인 여가선용 및 휴식공간 확보를 위해 남산동 소재 노인종합복지회관의 기능을 강화하고, 중생활권단위로 노인복지관을 건립함.
- ※ 노인복지관은 개방형 문화복지공간으로서의 기능할 수 있도록 근린공원 및 문화유적자원과 연계하여 노인취업센터, 공동작업장, 물리치료실, 실버창업센터 등을 유지하고 건전한 노후생활을 위한 취미, 오락 및 교양 프로그램을 개발하여 평생교육의 장으로 활용토록 함.

(2) 노인보호시설 확충

- ※ 중생활권 단위 노인복지관을 중심으로 가정에서 보호할 사람이 없는 노인을 일과시간동안 일시적으로 보호할 수 있는 주간보호시설과 노인단기보호소, 물리치료실, 건강관리실, 실버문화공방 등을 배치하고 단계적으로 운영범위를 확대해 나감.
- ※ 노인단기보호소는 독거노인과 부양가족이 단기 출타한 경우의 외병노인을 일시 보호할 수 있는 주간보호시설을 겸할 수 있도록 함.

(3) 경로당 신축 및 시설개선

- ※ 기존의 정적이며 폐쇄적인 소규모 경로당 입지에서 탈피하여 문화시설이나 근린공원시설과 연계하여 개방적 입지를 선정하고, 동적인 여가·교양 프로그램 활용이 가능하도록 경로당을 신축하거나 시설을 개선하여 건강한 노인생활문화공간으로 활용 함.

- * 경로당의 효율적 관리를 위하여 운영활성화 프로그램을 개발하여 사회문화 환경변화에 대응할 수 있는 운영체계를 마련하며 놀이 등 오락 중심의 운용에서 각종 교양문화프로그램, 취미, 자원봉사 활동을 하는 노인클럽으로 육성하고 다양한 사회문화 활동프로그램과 연계하여 운영비를 확대·지원하는 방안을 강구함.

(4) 노인전문병원 및 실버산업 육성

- * 고령화 사회에서 지속적으로 증가될 것으로 전망되는 노인성질환, 특히 3대 노인질환인 뇌졸중, 치매, 파킨슨병 등에 대한 예방 치료를 담당할 노인성 질환전문병원을 건립

(5) 실버타운 건립

- * 노인인구의 증가와 함께 급증하는 노인복지 수요에 대비하고, 여생을 활기차고 여유 있게 보낼 수 있도록 Group Home 형태의 실버타운을 건립
- * 자립능력이 있는 노인을 대상으로 쾌적한 주위환경과 함께 노인보건센터, 노인요양원, 노인전문병원, 특별양호 노인주택, 노인호스텔, 노인스포츠센터, 노인문화 및 휴식 공간 등의 시설을 갖춘 실버타운을 건립
- * 노인성 치매와 노인의 정신적인 건강문제 등 고령화 사회의 의료복지수요에 대비할 수 있도록 노인보건센터를 유치하고, 보건인력 및 장비보강을 통한 노인복지의 선진화를 도모

4.5.2. 노인복지서비스 중진

(1) 노인 취업알선센터 운영

- * 고령화 추세에 부응할 수 있도록 시간제 근무가 가능한 직종이나 재택작업이 가능한 노인적성직종을 적극 개발 육성하며 특히 민·공예품단지와 자활네트워크를 구축하여 고령인력을 적극 활용할 수 있는 고용프로그램을 마련
- * 활동능력이 있는 건강한 노인들의 취업기회 및 경제활동 영역의 확대를 통하여 노후소득원을 확대하며 지역 특성과 실정에 맞는 공동작업장을 마련하고 새로운 직종발굴과 취업기회를 대폭 확대함.
- * 노인들의 취업기회 확대를 위하여 노인복지회관 부설 노인취업알선센터를 설립하고, 노인공동작업장에 대해서는 운영비를 지원하며 이들 시설을 지역 내 가내공업과 연계하여 단계적으로 확대해 감.

(2) 취미·교양 프로그램 개발 운영

- * 행정과 민간의 협의체 구성을 통하여 취미·교양프로그램을 개발하고 경로당별로 노인교실을 운영하며 노인건강 증진을 위한 게이트볼, 에어로빅, 배드민턴 등 생활체육활동 프로그램을 집중 개발 운영함.
- * 노인교실 확대 등 삶의 보람을 증진시키기 위한 다양한 프로그램을 개발하고 실버자원봉사활동 추진, 우애방문활동의 충실, 문화·취미활동 등에 대한 참여기회를 확대시키며 노인클럽활동을 활성화 함.
- * 장기적으로 소생활권별로 노인농장을 유료 또는 무료로 분양하고 노인건강증진을 위한 영농 프로그램을 운영하여 활기찬 노후 생활여건을 마련함.

(3) 홈헬프 및 주간보호(Day Care)사업 실시

- * 가족의 간호부담을 경감시킬 수 있도록 홈헬프서비스, 이동입욕서비스 등 생활보조사업을 확대하며, 특히 와병·치매성 노인 등 간호를 필요로 하는 노인들에게 홈헬프를 파견하여 가정에서 보다 안정적인 생활을 영위할 수 있도록 함.
- * 부양가족의 취업, 질병 등 부득이한 사유로 낮 동안 또는 단기간 가족의 보호를 받을 수 있는 시설의 확충과 노인전담 사회복지사를 읍면 단위부터 채용하는 방안을 강구함.

3 교육부문 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 교육시설 현황

(1) 교육시설 현황 및 증가추이

※ 2012년 현재 분교를 포함한 교육시설 총 102개교 중 유치원이 36개원 (35.3%), 초등학교가 33개교(32.4%), 중학교가 18개교(17.6%), 고등학교가 10개교(9.8%), 전문대학이 2개교(2.0%), 대학교가 1개교(1.0%), 대학원이 1개교(1.0%), 기타학교 1개교(1.0%)임.

※ 교육환경 및 여건을 판단하는데 중요한 요인인 교사 1인당 학생 비율은 OECD 전체 평균이 초등학교가 15.4명, 중학교가 13.3명, 고등학교가 13.9명인데 비해 우리나라는 각각 19.6명, 18.8명, 15.8명으로 회원국들 중 멕시코와 함께 가장 높은 비율을 기록한 반면, 김천시는 14.2명, 14.2명, 14.4명으로 OECD 전체 평균과 비슷하여 교육여건은 중위권 수준으로 판단할 수 있음.

※ 도시계획구역으로 지정되어 있고, 인구가 집중하여 분포하고 있으며, 중심업무지구(CBD: Central Business District)인 김천시 동지역에 학교시설이 집중하여 입지하고 있으며, 중학교 및 초등학교는 학생들의 통학거리 등을 고려해야 하는 특성상 관내에 고루 분포함.

■ 초 · 중 · 고교
입지분포현황



김천시 교육기관 현황

단위 : 개교, 명

학 교 별	학교수	학급(과)수	학생수	학급당 학생수	교직원수			교사1인 당 학 생 수
					계	교 사	사무직원	
총 계	99(3)	809	24,053	30	1,919	1,548	371	15.5
유 치 원	36	91	1,650	18	153	125	28	13.2
초 등 학 교	33	337	6,505	19	678	557	121	11.7
중 학 교	15(3)	161	4,434	28	396	345	51	12.9
	국·공립	9(3)	73	21	209	180	29	8.5
	사 립	6	88	33	187	165	22	17.6
고 등 학 교	10	169	3,118	18	359	362	54	8.6
일반계고등학교	5	95	2,933	31	231	201	30	14.6
	국·공립	2	42	31	112	95	17	13.9
	사 립	3	53	30	119	106	13	15.2
특수목적고등학교 (국공립)	1	9	19	2	19	17	2	1.1
특성화고등학교 (국·공립)	3	41	109	3	109	90	19	1.2
자율고등학교 (사립)	1	24	57	2	57	54	3	1.1
전 문 대 학	2	18	2,769	154	79	36	43	76.9
대 학 교	1	22	3,216	146	197	123	74	26.1
대 학 원	1	2	9	5	—	—	—	
기 타 학 교	1	9	229	25	—	—	—	

자료 : 김천시, 통계연보 2013

주 : 1. ()는 분교수이며, 전체수에 미포함. 2. 학생수는 재적학생수임. 3. 2012년 4월 1일 기준임

주 : 4. 학급당학생수 = 학생수 / 학급 5. 교사1인당학생수 = 학생수 / 교사수

(2) 교육환경의 변화

- * 과거 10년간 학교 전체의 교육환경 변화를 살펴보면, 교사수는 거의 변화가 없으나 학교수, 학급수, 학생수는 점점 감소함.
- * 중·고등학교의 학생수가 연평균 각각 1.65%, 1.44%씩 감소하고 있으며, 이는 상대적으로 교육환경 및 여건이 좋은 곳으로의 진학을 위해 상당수가 다른 도시로 유출되고 있으며 2010년도에 4년제 대학이 들어서면서 외부로부터 학생이 점점 유입되고 있는 사항임

각 급 학교별 교육환경 변화추이

단위 : 개교, 학급, 명

구분		2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	연평균 증가율
유치원	원수	41	41	40	40	40	39	39	36	36	36	36	-1.29
	학급수	76	76	74	79	84	80	90	89	89	87	91	1.82
	원아수	1,787	1,779	1,798	1,879	1,760	1,619	1,679	1,640	1,560	1,573	1,650	-0.79
	교사수	109	110	100	106	108	106	122	121	120	116	125	1.38
초등 학교	학교수	36(3)	36(3)	36(3)	36(3)	36(3)	35(3)	34(2)	34(1)	33(1)	33	33	-0.87
	학급수	402	418	414	412	417	410	397	384	368	358	337	-1.75
	학생수	10,977	10,896	10,530	10,172	9,839	9,563	9,025	8,382	7,637	7,127	6,505	-5.10
	교사수	554	549	553	559	557	571	576	573	588	587	557	0.05
중 학교	학교수	15(3)	15(3)	15(3)	15(3)	15(3)	15(3)	15(3)	15(3)	15(3)	15(3)	15(3)	0.00
	학급수	152	173	175	175	174	170	167	170	170	166	161	0.58
	학생수	5,236	5,293	5,394	5,398	5,377	5,180	5,004	4,878	4,832	4,600	4,434	-1.65
	교사수	323	357	350	348	350	346	342	348	1,210	357	396	2.06
일반계 고등 학교	학교수	5	5	5	7	7	7	7	7	7	5	5	0.00
	학급수	102	100	80	129	125	125	125	127	126	94	85	-1.81
	학생수	3,391	3,363	2,712	4,264	4,123	4,170	4,187	4,185	3,469	2,919	2,933	-1.44
	교사수	148	203	195	262	252	253	261	266	271	213	214	3.76
전문계 고등학교 및 특수고등 학교	학교수	5	5	5	3	3	3	3	4	4	5	5	0.00
	학급수	89	85	78	40	40	41	41	50	48	74	74	-1.83
	학생수	2,877	2,720	2,131	1,142	1,133	1,138	1,130	1,468	1,459	1,485	2,308	-2.18
	교사수	135	190	175	89	90	88	89	105	114	167	161	1.78
전문 대학	학교수	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	0.00
	학과수	42	26	26	24	29	36	36	34	38	31	18	-8.12
	학생수	8,806	8,175	7,514	6,726	6,201	4,988	4,988	6,129	3,143	3,168	2,514	-11.78
	교수수	175	185	185	124	124	136	136	154	46	47	36	-14.63
대학	학교수	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	0.00
	학과수	-	-	-	-	-	-	-	-	21	22	22	2.35
	학생수	-	-	-	-	-	-	-	-	1,100	2,196	3,216	70.99
	교수수	-	-	-	-	-	-	-	-	105	115	123	8.23
기타	학교수	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0.00
	학급수	9	9	9	6	6	6	6	6	9	9	9	0.00
	학생수	289	253	232	185	227	238	223	230	273	242	229	-2.30
	교사수	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.00

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : ()는 분교수.

(3) 대학 및 부설연구소

- * 김천대학은 2009년 7월에 개편인가를 받아 21개 학과, 학생수 1,100인으로 4년제 대학으로 변경되어 현재 2012년에는 22개 학과, 학생수 4,237인으로 운영하고 있음. 또한 향토식품개발연구소, 보건과학연구소, 생명과학연구소, 글로벌관광개발연구소 등의 부설연구소를 운영하고 있음.
- * 김천과학대학은 간호과, 컴퓨터정보계열과, 도시디자인계열과, 뷰티디자인계열과, 자동차기계계열과가 있어 그에 해당하는 전문교육을 하고 있으며 학생생활연구소, 건강과학연구소, 컴퓨터공학연구소, 자동차공학연구소, 피부미용연구소 등의 부설연구소를 운영하고 있음.
- * 어모면 옥물리에 건립중인 한국보건대학은 1999년 6월에 재단 경영난 등으로 공사를 중단한 상태이며, 진척이 없는 관계로 김천시에서는 다른 4년제 대학 또는 분교유치를 추진하기 위해 정책적으로 노력을 기울이고 있는 실정임.



<김천대학 및 김천과학대학의 모습>

(4) 한국폴리텍VI대학(김천캠퍼스)

- * 한국폴리텍VI대학(김천캠퍼스)은 삼락동에 위치하며 한국산업인력공단 소속으로 기능사의 기초훈련 및 기술향상 훈련, 근로자 위탁훈련, 직업훈련 및 기업체에 대한 기술지원, 각종 정보교류 및 지역특성화사업 지원 등을 담당하고 있는 기술인력 양성기관임.

1.1.2. 사설학원

- * 사설학원이란, 개인이나 민간이 설립한 학원으로, 2012년 현재 김천시에는 122개소가 있고, 19,982명이 수강하며 이는 전체 학생수의 79.4%에 달함. 사설학원의 수 10년 동안 크게 달라지지 않았으나 학생수는 3배 이상 증가함. 이는 우리나라의 학교교육 외 사교육이 증가함을 보여주는 것임

사설학원 현황추이

단위 : 개소, 명

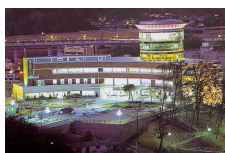
구분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
학원수	115	121	125	128	141	136	134	128	137	126	122
학교교과교습학원	입시검정및 보충학습	-	-	-	-	-	-	-	74	65	61
	국제화	-	-	-	-	-	-	-	9	10	9
	예능	-	-	-	-	-	-	-	33	36	33
	특수교육	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	기타	-	-	-	-	-	-	-	12	5	4
평생직업교육	작업기술	-	-	-	-	-	-	-	8	8	8
	국제화	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
	인문사회	-	-	-	-	-	-	-	1	2	2
	기예	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
수강자수	14,186	13,893	14,053	16,019	20,756	20,453	20,292	18,191	21,401	20,680	19,982

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도

1.1.3. 도서관

- * 김천시의 공공도서관은 평화동에 김천시립도서관(도시계획시설(면적:18,100m²)) 1개소가 있음.
- * 기존에 남산공원에 위치하였던 공공도서관은 1971년도에 건립되어 시설이 노후하고 열람석과 장서부족 등으로 도서관으로서의 기능을 수행하는데 큰 어려움을 겪어 오던 중 열악한 교육환경을 개선하고자 김천시에서는 2003년 11월에 공공도서관(김천시립도서관)을 새로이 신축·개관하여 운영하고 있음.
- * 김천시립도서관은 실질적으로 시민들이 도서관을 이용하는데 도움이 되며, 정보화시대에 걸맞은 시설로서, 시민의 문화·지식·정보욕구를 충족할 수 있는 시스템(최첨단 디지털시스템)이 구축되어 있어 앞으로 그 이용량이 증가할 것을 기대하고 있음.
- * 2012년의 도서·자료소장 및 직원 현황을 살펴보면, 총 288,705권(도서 274,979권)이 소장되어 있고, 직원은 16명, 좌석은 1,124석, 연간이용자는 574,072명 임.

■ 평화도서관



1.2. 문제점 진단

1.2.1. 문제점 진단

(1) 학교별 학급·학생수의 불균형

- * 초등학교는 36학급, 중·고등학교는 24학급을 적정규모로 본다면, 대규모 택지개발지 내에 위치한 부곡초교와 동신초교가 각각 40학급, 38학급으로 과대학급으로 분류되며 반면 읍·면지역의 학급은 과소학급으로 분류되어 지역별 격차가 심함.

(2) 교사들의 고령화 문제

- * 김천시 각 급 학교 교사들의 연령분포를 전국 교사들의 연령분포와 비교해 보면 고연령 교사들의 비중이 높고 저연령 교사들의 비중이 낮음.

(3) 교육자치의 문제

- * 21세기 지식기반사회의 교육은 지식의 특수성에 맞게 자율적으로 실천되어야 하는데 지역의 교육청은 중앙의 획일적이고 지시와 규제를 받고 있으며, 지역의 각 학교는 교육청과의 관계에서 자율성을 확보하지 못하고 있고, 교사들도 자신이 교육철학을 교육에 반영할 수 있는 자율성을 확보하지 못하고 있음.

(4) 학교생활에서 학생들의 자율성 부족 문제

- * 학생들은 지도와 감독의 대상으로만 인식되기 때문에 학교생활에서 학생들의 의견이 반영되지 않고 있으며 그 결과 학생들은 자체적으로 회의하고 자체를 부정하는 경향이 있음.

(5) 체험학습의 문제

- * 각 급 학교에서 체험학습이 제대로 이루어지지 않고 있음.

(6) 학교 내 환경문제

- * 학생들이 편안하고 즐거운 학교생활을 하는데 기본이 되는 시설들이 미비한 실정이며 예를 들면 학생들의 체격에 맞지 않는 책걸상, 사물함의 부족, 교실 냉난방시설의 부족, 급수시설의 부족, 화장실 문제 등은 가장 시급히 해결해야 할 문제임.

(7) 사교육 문제

- * 사설학원 등에 대한 사교육비는 중산층 이하 가족들의 가계에 무거운 짐이 되고 있음.

2. 기본방향

2.1. 목표

2.1.1. 지식기반을 향한 교육기반의 확충

- * 지식기반 사회는 평생학습사회임, 그러므로 전통적인 학교교육의 내용이 변해야 하고, 학교 밖의 교육인 평생교육, 사회교육이 중요하게 되었으며 또한 지식기반사회는 정보기술 인프라를 기반으로 하며 정보인프라구축은 지식인프라 구축을 위한 기반이 되며, 지식 인프라 구축과 더불어 지역 경쟁력 확보의 기틀이 됨.

2.1.2. 청소년을 위한 도시를 만들기 위한 기반 확충

- * 21세기 선진도시를 만들기 위해서는 인적기반인 청소년이 차지하는 비중이 매우 높으며 청소년을 위한 도시를 만들기 위해 교육도시, 문화·예술도시라는 바탕위에 청소년이 살고 싶도록 구체적인 발전계획을 세우고 실천하여야 할 것임.

2.2. 기본방향

2.2.1. 평생교육, 사회교육체계 지향 및 국제화경향 수용

- * 지식과 기술의 생명주기는 점점 짧아지며 직업생활은 지속적인 학습에 의해 유지되어야 하며 전통적인 교육환경의 개선을 통하여 평생교육 및 사회교육체계를 강화함으로써 지식기반사회를 대비
- * 급속히 국제화의 경향을 보이는 미래시대의 교육환경을 대비

2.2.2. 개별적으로 창출되는 지식을 담아내는 교육환경 마련

- * 장차 사회에서 요구하는 인재는 다양화, 독특함, 개성, 질적인 우위가 중요시되는 사회이며 학생 개개인은 자신의 고유한 경험, 창의적 사고, 그리고 이해의 틀을 기반으로 개별적으로 독창적인 지식을 창출하게 됨.

2.2.3. 정보기술을 통한 지식인프라 구축

- * 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 정보기술 인프라는 새로운 형태의 지식이 생산, 소비, 유통관리되고 공유되어 전략적 생산기지가 되도록 하는 토대로서의 역할 수행
- * 정보인프라 구축을 통한 지식인프라 구축 및 지역 경쟁력 확보

2.2.3. 청소년의 정신적, 심미적, 신체적 가능성을 활용할 수 있는 교육·문화·예술적 도시공간 마련

- * 청소년들이 활기찬 삶을 누릴 수 있는 도시는 젊고 사회경제적으로 지속가능한 도시임.
- * 청소년들이 삶을 향유할 수 있는 도시를 만들기 위하여 청소년들의 신체 심성, 두뇌를 발달시킬 수 있는 물리적, 사회적 환경 조성

3. 수요추정

3.1. 유치원

- * 유아교육의 질 향상을 위해 학급당 원아수를 현재 23.4명에서 2020년에는 20명으로 설정
- * 목표연도 유치원당 6학급을 기준으로 할 때 19개원이 증가한 60개원이 필요한 것으로 추정됨.

유치원 수요추정

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
총 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
원 아 수	인	1,779	2,000	2,440	2,620	3,000
총인구대비	%	1.2	1.3	1.4	1.4	1.5
학 급 수	학급	76	100	122	131	150
학급당원아수	인	23.4	23	22	21	20
유 치 원 수	개원	41	40	49	52	60

3.2. 초등학교

- * 초등학교 학령인구 비율을 2020년 총인구 대비 7.5%로 추정하여 학생수는 15,000인으로 산정
- * 목표연도의 초등학교 총 수요는 40개교로 추정됨.

초등학교 수요추정

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
총 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
학 령 인 구	인	10,896	11,240	12,880	13,840	15,000
학 생 수	인	10,896	11,240	12,880	13,840	15,000
취 학 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
총인구대비	%	7.2	7.3	7.4	7.4	7.5
학급당학생수	인	26	26	25	25	25
학 급 수	학급	418	432	515	554	600
학교당학급수	학급	11.6	12.0	13.0	14.0	15.0
학 교 수	개소	36	36	40	40	40

3.3. 중학교

- * 중학교는 의무교육의 시행에 따라 진학률은 100%로 산정하며 목표연도에 총인구대비 4.0%로 추정하며 학생수는 8,000인으로 산정
- * 목표연도 학급당 학생수는 30인으로 계획하며 학교당 학급수는 16학급으로 설정함.
- * 목표연도의 중학교 총 수요는 17개교로 추정됨.

중학교 수요추정

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
총 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
학 령 인 구	인	5,293	5,540	6,440	7,110	8,000
학 생 수	인	5,293	5,540	6,440	7,110	8,000
취 학 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
총인구대비	%	3.5	3.6	3.7	3.8	4.0
학급당학생수	인	30.6	30.0	30.0	30.0	30.0
학 급 수	학급	173	185	215	237	267
학교당학급수	학급	11.5	12.0	13.0	14.0	16.0
학 교 수	개소	15	15	17	17	17

3.4. 고등학교

- * 학령인구의 역외유출 예방을 위한 우수한 중등 및 고등교육기관의 유치 육성으로 학령인구 비율은 2003년 4.0%에서 2020년 4.5%로 증가할 것으로 추정하고 학생수는 9,000인으로 추정
- * 목표연도 학급당 학생수는 30인으로 계획하며 학교당 학급수는 23학급으로 설정함.
- * 목표연도의 고등학교 총 수요는 13개교로 추정됨.

고등학교 수요추정

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
총 인 구	인	151,336	154,000	174,000	187,000	200,000
학 령 인 구	인	6,083	6,310	7,310	8,040	9,000
학 생 수	인	6,083	6,310	7,310	8,040	9,000
취 학 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
총인구대비	%	4.0	4.1	4.2	4.3	4.5
학급당학생수	인	32.9	32.0	31.0	31.0	30.0
학 급 수	학급	185	197	236	259	300
학교당학급수	학급	18.5	19.0	20.0	21.0	23.0
학 교 수	개소	10	10	12	12	13

4. 교육시설 확충 및 교육선진화 계획

4.1. 교육기반 확충

4.1.1. 교육시설 확충

- * 학교시설은 학생들의 통학상 접근성이 용이하고 지형이 평탄하며 소음이나 기타 공해유발지역에서 격리되는 곳을 선정·입지토록 함.
- * 유치원은 보행자 전용도로를 통하여 어린이 놀이터 또는 아동공원과 원활히 연결될 수 있는 위치에 적정 배치함.
- * 초등학교는 주거단지 중심에 입지시키되 안전하고 편리한 통학권이 형성될 수 있도록 주택과 학교를 보행자 전용도로로 연계시키며 4개교를 신설

- * 목표연도까지 중학교 2개교, 고등학교 3개교를 확충하는 것으로 계획하며 특히 고등학교는 계획 권역별 분담기능을 강화할 수 있도록 입지적 특성을 고려하여 주변환경 및 접근성이 양호한 곳에 적극 유치함.
- * 명문고교 육성을 위해 관련 규정 범위 내에서 기존 학교에 대한 행·재정적 지원체계를 최대한 강화하고, 지역의 대기업과 혁신도시에 입지하는 공공기관과 연계한 특수목적 명문고교 유치, 자립형 사립고 육성을 유도하여 교육기반을 강화

학교시설 확충계획

구 분	단위	2003	2005	2010	2015	2020
계	개교	63	64	72	72	73
초 등 학 교	개교	36	36	40	40	40
중 학 교	개교	15	15	17	17	17
고 등 학 교	개교	10	10	12	12	13
대 학 교	개교	2	3	3	3	3

4.1.2. 한국보건대학 조기개교

- * 한국보건대학의 조기 개교를 통하여 보건분야의 특성화대학인 기존 김천대학과 김천과학대학을 연계하여 연구개발 클러스터를 구축함으로써 바이오산업의 육성기반을 조성토록 함.
- * 지역 농축산업과 한약재생산산지를 연계하여 농축산업의 바이오산업화를 촉진하여 고부가가치화를 유도하고 농업기술센터 등과 연계하여 농가소득 증대에 기여토록하며, 나아가 상주~영주~안동~봉화 등의 한약재생산단지와 연계하여 한방산업 클러스터 형성

4.1.3. 한국폴리텍VI대학(김천 캠퍼스) 활성화

- * 김천지역의 산업수요를 반영한 교육훈련 프로그램의 개발을 유도하여 특성화 주문식 교육 프로그램 지원을 강화하고, 직업교육역량, 취업률 제고 등을 통하여 양질의 기능인력을 양성토록 함.

- * 진로상담, 교육훈련 취업정보를 일괄 제공하는 원스톱 서비스체계를 구축하고 심층상담을 통하여 개인 특성에 맞는 훈련과정 참여를 유도함으로써 지역산업의 수요를 반영한 기능인력 양성기반을 구축

4.1.4. 김천시립도서관 활성화 및 분관건립

- * 김천시립도서관이 교육문화의 구심점으로 자리 잡을 수 있도록 장서와 함께 증가하는 전자출판물 및 온라인 저작물에 대한 콘텐츠를 확충하며 특히, 이용자 서비스 내실화를 통하여 생산적이고 건전한 여가문화를 정착시키고 지역 커뮤니티의 구심체 역할을 담당토록 함.
- * 중생활권 단위로 김천시립도서관 분관 건립을 통하여 평생문화교육의 센터로서 기능을 담당할 수 있도록 프로그램을 개발하고, 열람실, 정기 간행물실, 종합자료실, 시청각실, 인터넷 서비스를, 전자도서관 등의 기능을 확보함.

4.1.5. 기존대학 육성사업

- * 대학경쟁력 제고를 위해서는 지역사회와 밀접하게 연계된 특화 연구 및 교육이 요구되며 전반적인 신입생 유치난과 치열한 경쟁체제 내에서 조직 효율화를 도모하여 경쟁력을 확보하는 노력이 절실히 요구됨.
- * 지역형 산·관·학 협력체계 구축과 운영 프로그램을 개발해 김천지역 산업체, 김천시, 사회단체, 김천시지역혁신협의회 모두가 만족하는 지역 대학의 역할 정립과 발전방안 마련

4.1.6. 산·학·연·관 종합정보시스템 구축

- * 지식기반화·정보화에 대응할 수 있는 지역혁신역량이 열악한 김천지역의 인적·물적 자원을 통합한 산업지원체계를 구축할 수 있도록 김천 산·학·연·관 종합정보시스템 구축 운영
- * 김천과학대학, 김천대학, 김천시를 중심으로 종합정보시스템을 통합·운영함으로써 각 주체 간 협력을 강화함과 동시에 연구 및 산업인력의 효율적인 활용을 유도함(통합운영 대상: 공공기관, 대학, 사회단체, 연구소, 산업체 등)

4.1.7. 재사회화 교육시스템 구축

- * 산업구조 개편에 의해 프리랜서 직업이 늘어나고 근로시간 단축 등의 사회환경 변화를 고려하여 재교육화와 재사회화 욕구에 부응할 수 있는 평생교육 내지 생활학습의 장을 확충함.
- * 지역대학의 개발을 통하여 평생교육과 생애학습을 주도하고 새로운 기술과 정보를 제공해 주는 사회교육센터로서 기능을 강화함.

4.1.8. 교육정보화 기반구축

- * 지식기반화와 정보화에 대응한 교육의 질 향상을 위해 교육환경개선과 교단 선진화를 추진하고 예향의 도시 교육의 도시로서의 이미지에 걸맞은 첨단 멀티미디어 장비를 이용한 교육프로그램을 적극 개발함.
- * 시간적·공간적 학습 한계를 극복할 수 있는 평생학습기반 강화를 통하여 사회와 인간에 대한 가치관 확립, 인성교육 등을 활성화하고, CATV, 원격화상, 전자흑판, 전자사전, CD-ROM, 멀티미디어 성인학습 프로그램 등 다양한 첨단장비를 교육훈련현장에서 활용토록 함.



4.2. 교육환경개선 및 선진화

4.2.1. 김천교육선진화 10개년계획 수립

- * 민·관·학으로 구성된 김천교육발전협의회를 범시민적으로 결성하여 김천 장학재단 설립, 김천학생회관 건립, 우수학생 유치 기반조성 등의 내용을 포함한 「김천 교육 선진화 10개년 계획」을 수립 추진
- * 네트워크형 교육기관 증가, 지식정보 네트워크 성장, 미디어체제 역할 증가, 정보통신 인력수요 증대에 대비하여 산·학 협력체계를 구축하고, 연구시설 및 컨벤션센터와 연계하여 응용연구와 기초연구 기능을 강화할 수 있도록 유도

4.2.2. 체험학습기회 확대

- * 학교교육은 이웃과 더불어 조화를 이루어 살아갈 자질과 인품을 갖춘 사람다운 사람을 길러냄을 목적으로 하며 특별활동, 생활지도 등 전체 교육활동을 통하여 교양과 능력 함양에 중점을 둬.
- * 다양한 체험학습기회를 확대하고 토론문화의 정착 및 학생자치 활동의 내실화를 통해 민주시민으로서 자질을 함양하고, 가정, 학교 사회가 함께하는 인성 교육과 평생교육을 실시토록 함.

4.2.3. 산·학 연계형 인력양성체제 구축

- * 산업환경변화에 능동적으로 대처하고 새로운 지식 및 기술이 포괄적으로 증가되는 환경변화에 대응할 수 있는 산·학 연계형 인력양성체제를 구축함과 동시에 하이테크의 다양한 학습방법과 도구를 갖춘 디지털 학습체계를 구축함.
- * 기초연구를 담당하는 대학, 응용 및 기술연구를 담당하는 산업계, 이들간의 연계를 담당하는 국공립연구소 그리고 국가의 장기비전에 따라 과학기술 연구 활동을 지원하는 김천시 등이 상호 유기적인 기술개발 및 기술협력 지원체계를 구축토록 함.

4.2.4. 유후 학교시설의 효율적 활용

- * 도심지역과 읍·면지역간에 균등한 교육서비스를 제공할 수 있는 다양한 유인책을 마련하고 운영이 곤란한 소규모 학교의 통·폐합을 통해서 교원과 학생들을 집중 관리함으로써 교원에 대한 수업부담을 경감시키고 교육 정보화 및 첨단교육기자재 도입 등을 통하여 교육의 질을 향상시켜 나감.
- * 폐교로 인한 유후 학교시설은 청소년 수련장과 야영장, 인근 학교와 공동 교육장, 교직원 휴양소, 지역주민의 복지시설, 지역문화시설, 문화 예술인 동우회의 창작공방 등으로 활용하는 방안을 검토하고, 산간오지와 같이 차량통행이 불가능한 지역에 대해서는 기숙사를 건립 활용하는 방안을 검토함.

4 문화부문 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 김천의 문화공간

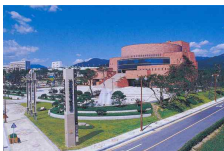
- * 2012년 현재 김천의 공연시설은 영화관 1개소, 공공공연장 2개소, 지역 문화복지시설은 시민회관 2개소, 복지회관 2개소, 기타시설로는 문화원1개소, 전시회관 1개소가 있으며, 전시시설과, 지역문화복지시설 중 청소년회관은 전무한 실정임.

문화시설 현황

구 분	공 연 시 설			전시시설		문화복지시설			기 타 시 설		
	공공 공연장	민간 공연장	영화관	미술관	화랑	시민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전시 회관
2012	2	-	1	-	-	2	2	-	1	-	1

자료 : 김천시, 통계연보 2013

■ 김천문화예술회관



- * 김천시의 박물관으로는 직지사 내에 입지한 직지성보박물관 1개소가 있고, 2012년에는 32,033명이 박물관을 방문하였음. 장기사업으로 향토역사박물관을 건립할 예정임.

- * 시민의 문화·예술의식을 반영해주는 문화·예술 공간인 김천문화예술회관은 1,000석 규모의 대공연장과 각종 전시공간을 갖춘 최첨단 시설의 문화회관으로서, 각종 전시와 공연이 연일 열리고 있음. 주요시설로는 대공연장(1,210석), 소공연장(249석), 전시장(194평), 민속관(305평), 국제회의실이 있음.

■ 빛내놓악 전수관



- * 경상북도 무형문화재 제8호인 빛내놓악의 보존·전승을 위하여 건립된 빛내놓악 전수관은 무형문화재 단일 전수관으로는 전국 최대 규모의 시설이고, 이 전수관의 건립은 빛내놓악을 체계적으로 연구·정리·발표하고 교육함으로써 그 우수성을 널리 알리게 되는 계기를 마련한 것으로서, 앞으로 농악과 관련한 각종 문화예술 공연을 적극 유치하는 등 향후 전수관과 연계된 다양한 문화프로그램을 개발 추진할 계획임.

- * 김천시는 특색 있는 관광산업 육성으로 관광도시 조성(직지문화공원, 애플벨리CC, 수도산 종합개발), 테마가 있는 차별화 된 도시조성(예술문화거리 조성, 수상레저타운, 불교문화 체험코스, 자연과 함께 하는 실버타운), 멋과 맛의 지역축제, 등의 지역문화와 특성을 활용한 문화의 관광 자원화로 부가가치 창출에 힘쓰고 있음.

1.1.2. 문화 · 예술행사

- * 21세기 문화의 세기를 맞아 문화예술의 도시로 육성하고자 최첨단 시설의 문화예술회관의 개관과 더불어 문화예술분야 인재육성과 시민들의 문화수준 향상을 도모하기 위해 시립예술단으로 국악단, 합창단, 소년·소녀 관현악단 3개단을 창단 하여 운영하고 있음. 김천시에서는 지역예술인의 창작의욕 고취를 위해 김천예술단을 지원하고, 문화의 집을 위탁하여 운영하고 있고, 문화원·한국예총에 정액보조를 하고 있으며, 김천예술단체 행사를 지원하고 있음.

■ 미술실기대회



- * 문화의 달 10월에는 서예공모전, 음악경연대회, 삼도봉 만남의 날 행사, 문예백일장, 미술실기대회, 청소년가요제, 시민안녕기원대제 등 특색 있고 다채로운 문화·예술행사가 열림.

■ 김천전국가족연극제



- * 김천전국가족연극제는 연극을 통해 시민의 문화예술 욕구 충족과 가족의 의미를 재정립하고, 지역 문화예술의 발전을 도모하며, 연극계의 인재를 발굴·육성하자는 취지로 개최하였고 2012년의 「제11회 김천가족연극제」는 경연부문 15개 작품, 초청공연 1개 작품 등 총 20개 작품에 1만 여 명이 관람하여 성공적이라는 평가를 받기도 하였음.

■ 빗내음악 전수관



- * 신명나는 향토 문화·예술을 계승 발전시키기 위해 2012년에 김천시에서는 다양하고 품격 높은 전시와 공연과 행사를 개최하였고, 가족문화캠프 및 문화의 집 조성으로 참여하고 즐기는 문화공간을 확충하였음.

1.1.3. 지역축제

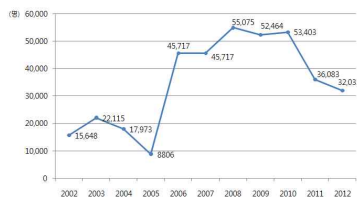
■ 김천 포도축제



- ※ 김천시에서는 관광산업 육성의 일환으로 김천 포도축제(포도아가씨 선발대회), 황악산 음식축제, 지례돼지 축제 등의 다양한 축제를 개최하고 있으며, 이는 특산품의 판로 개척과 지역민의 화합 및 소득증대를 도모하여 지역경제 활성화에 기여함.

1.1.4. 박물관과 문화재 관리

■ 직지성보박물관 입장자추이



- ※ 김천 직지사 경내에 위치하며, 1996년에 개관한 직지성보박물관은 직지사를 중심으로 경북 북부지역의 절에서 내려오는 불교문화재를 보관·전시·연구하는 불교전문 박물관임. 1998년부터 2012년 현재까지 박물관 입장자 수는 감소와 증가를 반복하는 모습을 보이는데, 꾸준한 수준을 유지하기 위해 체계적이고 불교전문 박물관인 특성을 살린 프로그램 개발 및 홍보가 필요함.
- ※ 김천시는 문화재를 보호하기 위해 연차별로 문화재를 보수정비하여 문화재 훼손방지에 노력하고 있음. 그 예로, 2002년에는 신안리 석불입상 외 6개소를 정비하였고, 감문국 유적지 및 백운산성을 체계적으로 정비(2003년~2012년)하고 있음.
- ※ 곳곳에 산재되어 있는 많은 문화유적들이 정밀하게 조사되어 있지 않아 보존과 관리에 많은 어려움이 있어 문화유적 지표조사 및 분포지도를 제작하였음.
- ※ 산재된 향토문화유적을 정리하여 전시함으로써 시민들에게 자긍심 및 애郷심을 고취시키고, 관광자원개발로 인한 지역주민의 소득증대를 위해 삼락동 및 문당동 일원에 장기사업으로 부지 4,000평 규모의 향토역사 박물관을 건립할 예정임.

김천시 지정문화재 현황

단위 : 개소

계	문 화 재										전통사찰	
	국가지정문화재					도지정문화재				문화재		
	소계	국보	보물	천연기념물	등록문화재	소계	유형	무형	기념물	자료	계	사찰
56	19	1	15	1	2	20	13	3	4	17	7	7

자료 : 김천시, 문화공보담당관실, 김천의 문화재.

2. 기본방향

- * 차원 높은 문화예술도시로서의 역할을 담당할 수 있도록 도심권을 중심으로 품격 있는 문화공간을 확충하고 읍·면단위 소생활권을 중심으로 역사성을 부각시킬 수 있는 소규모 문화공간을 확충함.
- * 문화시설은 문화 활동 및 정보교류의 장으로서 역할을 수행할 수 있도록 특색 있는 문화 환경을 조성하고 시설, 인력, 프로그램, 정보 등을 종합적으로 연계한 멀티미디어·디지털 문화네트워크를 구축 함.
- * 지역문화의 활성화를 위하여 주민참여를 촉진시키기 위한 문화예술 프로그램을 마련하여 주민이 직접 참여하는 문화활동을 권장하는 한편, 애향심을 문화적으로 표출할 수 있는 여건을 조성함.
- * 지역주민의 정서함양과 문화복지적 차원을 고려하여 지역문화의 자립역량 및 자율성 제고를 위한 문화이벤트 공간과 레크리에이션 시설을 확충하고 주민과 함께 만들어 가는 주민 중심의 복합문화공간을 확충

3. 수요추정

- * 문화시설 수요는 삶의 질 향상을 위한 욕구 증대와 격조 높고 품위 있는 문화수요 증대 등을 고려하여 문화시설을 확충하고 네트워크를 형성토록 함.
- * 문화시설은 개방적 문화활동 참여를 위한 문화예술 프로그램 개발과 평생학습 사회의 중심시설로서 위상을 정립할 수 있도록 계획지표를 설정
- * 공공도서관은 주민의 이용권을 고려하여 중생활권별로 1개소 계획

문화공간시설 수요추정

구 분	2003	2005	2010	2015	2020	비고
공 연 시 설	2	3	3	4	4	
공 연 장	1	1	1	1	1	문화예술회관
소 공 연 장	1	2	2	3	3	
전 시 시 설	2	3	4	5	6	
박 물 관	1	2	2	3	3	
미 술 관	1	1	2	2	3	
문화보급시설	2	2	2	2	2	
문 화 원	1	1	1	1	1	
국 악 원	1	1	1	1	1	
공 공 도 서 관	2	3	4	4	5	

4. 문화시설 확충 및 문화진흥계획

4.1. 문화시설 및 공간확충 계획

- * 공공공연장(문화예술회관) 1개소, 민간공연장 3개소, 박물관 3개소, 미술관 3개소를 계획하여 문화의 도시로서 위상 제고
- * 문화원과 국악원은 각각 1개소로 계획하여 전통문화 계승과 보급을 위한 문화공간을 확충
- * 「김천문화예술회관」은 지식정보화사회에 대응하여 창조적인 문화가치를 창출할 수 있는 기능수행과 운영체계를 정립하며 전시관, 영상예술센터, 멀티미디어영상관, 야외공연장, 카페, 아트샵, 대극장, 취미교실, 도서실, 인터넷 서비스룸, 문화의 광장, 조각공원 등을 갖춘 복합문화예술거점으로 조성
- * 문화도시 김천을 상징하고 복합문화공간으로서의 역할을 담당할 수 있도록 「예술창작스튜디오」를 조성하여 김천민속예술관이 운영주체가 되어 목공예, 도자공예, 민속유품 등을 전시토록 함.
- * 문화예술회관, 직지성보박물관, 민속예술관, 강변조각공원, 예술창작스튜디오, 문화의 집 등 문화기반시설을 확충하여 시민에게 언제든지 가까이에서 문화예술을 향유할 수 있는 기회를 제공함으로써 문화예술도시로서의 정체성을 확립해나감.
- * 감문국 유적지 복원·정비와 연계시켜 문화유적을 체계적으로 보존하고 산발적으로 흩어져 있는 문화재를 보다 효과적으로 관리 전시하여 김천의 과거와 현재, 그리고 미래 비전이 함께 하는 향토박물관을 건립하여 관광자원화함.
- * 고향을 떠나 활동하는 문화예술인이 돌아와 창작활동을 계속할 수 있도록 문화예술인촌을 마련하여 문화예술인의 향토사랑과 문화예술에 대한 접근기회를 제공함과 동시에 지역문화발전에 기여토록 함.

4.2. 문화예술 진흥계획

4.2.1. 개성 있고 창의적인 문화예술 진흥

- * 주민 중심의 문화프로그램 개발, 문화수요 조사를 통한 학습프로그램 개발, 주민 중심의 문화시설 및 프로그램 모니터링제도 도입, 문화자원봉사 생활화 등을 통하여 문화예술의 저변확대를 모색함.
- * 빛내농악의 계승·발전을 위해 빛내농악 정기공연, 농악경연대회 등을 활성화하고 무형문화재 연수자 교육을 실시함으로써 문화전문인력의 발굴·양성을 위한 지원체계를 강화하여 전통문화유산을 보전하고 계승토록 함.
- * 유·무형 향토문화유산에 대한 지적 재산의 권리화를 통하여 개발된 상품이 권한 없는 제3자로부터 보호받고, 제3자의 모방이 있는 경우 특허권, 실용신안권, 의장권, 상표권, 저작권 등에 의하여 합법적인 구제조치를 취할 수 있는 권리를 확보토록 함.
- * 전통고유기술(전통발효식품, 민속음료, 민간치료요법, 천연염료 등)과 지역특산품(과하주, 구성한지, 버드나무 수공예품, 김천유기(징, 팽과리, 붓 등)에 대한 지적재산 권리화 및 상품화를 확대 추진

4.2.2. 예향의 얼을 이어가는 정신문화 계승 발전

- * 지역의 무형문화재인 빛내농악(제8호), 김천징장(제9호) 및 김천 영신당 모필장(제17호) 등을 보전·계승·발전할 수 있도록 무형문화재 전승지원센터를 건립하고 기능보유자 및 전수조교, 김천징장 및 모필장 보존회를 지속적으로 지원토록하며 특히 김천과하주(제11호)는 관광유적지 및 사이버 마켓을 연계한 발전방안을 마련
- * 역대 김천시가 배출한 수많은 인물들의 업적과 삶을 재정립하여 시민들에게 널리 알림으로써 김천시민으로서의 자긍심과 애향심을 고취시킬 수 있도록 김천역사 인물록을 발간하고 김천시 홈페이지에 김천 사이버 인물란을 설치토록 함.

⑤ 체육부문 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 시민체육시설 현황

■ 김천종합운동장



- * 2012년 현재 각종 체육대회 및 행사에 주로 이용하는 경기장(김천종합운동장) 1개소(도시계획시설면적: 350,8200m²)와 수영장, 테니스장, 체력 단련장 등의 신고체육시설이 107개소가 김천시민의 체육활동을 돕는 시설로서의 역할을 담당하고 있음.
- * 2006년 개최한 전국체전을 위해 조성한 김천운동장(종합운동장, 단위경기장, 주차장 등)은 대규모의 체육대회 및 각종 행사 등을 유치하는 등 지역경제발전 및 문화체육도시로 성장할 수 있을 것으로 기대하고 있음.

1.1.2. 시민체육의 활성화

- * 기업의 주5일 근무제 도입이 늘어나면서 시민들의 여가활동 및 그 수요가 증가하고 있으며, 김천시에서는 이에 대응하여 김천시민체육, 시장기대회 등 함께 하는 생활체육을 계획·운영하고 있으며, 스포츠 마케팅 강화 및 공공체육시설의 확충에 노력하고 있음.

1.1.3. 전국체육대회 개최

■ 김천시민체육대회



- * 2001년 5월 경북체육회 김천시 유치신청을 시작으로 김천시는 전국체육대회를 개최하고자 많은 노력을 해온 결과, 2003년 11월에 위원 만장일치로 김천이 주 개최도시로 선정되었고, 마침내 2004년 2월 확정되어 2006년도에 성공적으로 개최하였다.
- * 2006년 전국체육대회 개최 효과
 - 관광홍보효과
 - 문화 체육도시로 성장발전의 시너지 효과 창출
 - 지역발전과 경제의 활성화
 - 시민의 자긍심과 김천 위상의 격상

체육시설 현황

단위 : 개소

구 분			2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
공공 체육 시설	육상경기장	개소	-	-	-	-	-	-	1	2	2	2	2
		면적	-	-	-	-	-	-	162,260	181,818	-	-	-
	축구장	개소	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	1
		면적	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	테니스장	개소	-	-	-	-	-	-	1	1	2	2	2
		면적	-	-	-	-	-	-	35,540	35,540	-	-	-
	간이운동장	개소	-	-	-	-	-	-	96	101	113	118	116
		면적	-	-	-	-	-	-	61,992	479,230	-	-	-
	체육관	개소	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	1
		면적	-	-	-	-	-	-	44,029	44,029	-	-	-
	수영장	개소	-	-	-	-	-	-	1	1	2	2	2
		면적	-	-	-	-	-	-	38,588	38,588	-	-	-
	국궁장	개소	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	1
		면적	-	-	-	-	-	-	6,700	6,700	-	-	-
신 고 체 육 시 설	승마장	개소	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2
		면적	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	수영장	개소	-	-	-	-	-	-	2	2	1	-	-
		면적	-	-	-	-	-	-	1,715	1,715	-	-	-
	체육도장	개소	-	-	-	-	-	-	40	41	41	38	35
		면적	-	-	-	-	-	-	6,269	6,339	-	-	-
	골프연습장	개소	-	-	-	-	-	-	18	19	23	23	23
		면적	-	-	-	-	-	-	156,104	156,128	-	-	-
	체력단련장	개소	-	-	-	-	-	-	18	18	18	18	18
		면적	-	-	-	-	-	-	4,920	5,166	-	-	-
	당구장	개소	-	-	-	-	-	-	78	79	74	27	27
		면적	-	-	-	-	-	-	12,387	13,287	-	-	-
	썰매장	개소	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
		면적	-	-	-	-	-	-	3,869	-	-	-	-
	무도학원	개소	-	-	-	-	-	-	5	4	3	2	-
		면적	-	-	-	-	-	-	650	522	-	-	-
	무도장	개소	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
		면적	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.스포츠산업과, 2008년 자료부터 서식 변경, 2010년 자료부터 면적 항목 삭제

2. 기본방향

- * 지역주민의 건강증진과 삶의 질의 향상을 도모하기 위해 생활체육시설을 확충하고, 사회환경 변화에 대응할 수 있는 다양한 생활체육 프로그램 개발을 통하여 지역 공동체(community) 형성에 기여토록 함.
- * 체육시설은 수변공간과 친수공간을 연계하여 지역의 이미지를 부각시킬 수 있도록 함과 동시에 지역 주민들의 생활공간으로 자리잡도록 조성해 나감.
- * 종합운동장을 비롯한 각종 체육시설에 대해서는 다양한 활용방안을 모색하여 종합적인 문화축제의 장으로서 역할을 수행토록 하며, 생활체육시설 확충과 참여프로그램을 다양화하여 체육활동 참여기회를 확산시키고, 건전여가 선용의 기회를 제공하여 건전하고 건강한 생활을 유도함.
- * 시민달리기 대회 등의 생활체육실천 운동 계획과 아울러 공공 및 민간부문의 공공체육시설의 적정 배치를 통하여 생활체육을 활성화함으로써 시민의 건강성 향상

3. 수요추정

- * 종합운동장과 실내체육관은 현재 삼락동 일원에 조성된 시설을 수용하며, 운동장시설은 이용권을 고려하여 아포와 지례에 각각 1개소씩 확충함.
- * 골프장을 조성하여 골프의 대중화 및 지역 관광산업 발전에 기여토록 함.
- * 「증산 수도산종합개발계획」에 포함된 스키장계획의 조기 조성방안 마련

체육시설 수요추정

단위 : 개소

구 분	2003	2005	2010	2015	2020	비 고
종합운동장	1	1	1	1	1	
실내체육관	1	1	1	1	1	
운 동 장	-	1	1	2	2	
스 키 장	-	-	-	1	1	
청소년수련원	2	3	4	5	5	

4. 체육시설 확충 및 체육진흥계획

4.1. 체육시설 확충계획

4.1.1. 생활체육시설 확충

- * 하천변, 공원, 역사문화유적지, 문화시설, 교육시설 주변에 주변경관과 조화를 이룰 수 있는 적정입지를 선정하여 생활체육공원을 조성
- * 면 단위지역에서는 중·고등학교와 협력하여 학교체육과 사회체육을 동시에 담당할 수 있는 생활체육시설을 마련하고 각종 동호인 클럽 생활체육대회를 개최함과 동시에 체육시설 이용 및 운영을 위한 지원책을 마련

4.1.2. 종합스포츠타운 건설

- * 삼락동에 종합운동장, 실내체육관, 실내수영장, 롤러스케이트장, 테니스장, 궁도장, 실내사격장 등을 갖춘 「종합스포츠타운」을 건설하여 전국체전 이후 전국 및 도 단위 대회를 수시개최하며, 전지훈련장으로 임대, 생활체육교실 개설 등으로 활용

4.1.3. 수변-산악연계형 복합레포츠단지 조성

- * 대성리, 국사리 송천리, 오봉리 일원 오봉저수지와 대성저수지, 제석봉, 국사봉을 중심으로 금오산도립공원, 경상북도 청소년 수련관과 연계한 복합레포츠 단지를 조성
- * 풍차전망대, 번지점프장, 수변공원 조성, 야영장, 산책로, 쉼터, 선착장, 광장, 수상놀이시설, 야외수영장, 익스트림 스포츠 시설, 암벽등반 연습장 등을 설치

4.1.4. 청소년 수련시설 정비 확충

- * 청소년의 여가 및 체육활동 지원공간으로서 청소년수련시설은 청소년뿐만 아니라 가족단위의 문화, 여가 및 체육활동 지원을 위하여 체육관, 공연장, 운동장 등을 갖춘 청소년 수련관을 경관이 수려한 지역에 자연친화적인 방법으로 건립

4.1.5. 산악자전거 테마공원 조성

- * 직지사와 김천온천 사이에 산악자전거 테마공원 조성 및 코스는 임도를 활용하여 개발함

4.1.6. 자동차야영장 조성

- * 레저차량의 보유 증가로 인하여 앞으로 예상되는 청소년 및 가족단위의 캠핑장에 대한 수요증가에 대비하여 자동차야영장을 조성

4.2. 체육시설 관리·운영

4.2.1. 체육시설의 효율적 운영

- * 체육시설의 적극적인 활용을 위해 스포츠와 레저 개념의 결합을 통해 스포츠 컴플렉스 개념을 도입한 다양한 소프트 프로그램을 개발하고 학교체육과 사회체육과의 연계프로그램을 개발
- * 청소년 방학체육교실의 운영, 동호인 및 주민체육시설, 지역 내 직장인 생활체육공간으로 활용을 극대화하고 각종 체육대회, 씨름왕 선발대회, 동호인 체육대회를 정기적으로 개최하여 시민화합의 장으로 활용
- * 체육시설의 이용 및 관리의 효율성을 제고하기 위하여 다양한 프로그램을 개발하고 문화시설의 전문적 관리·운영에 전문 경영인에 의한 경영기법을 도입할 수 있도록 시설관리·운영에 아웃소싱을 적극적으로 추진함.

4.2.2. 체육시설업의 관리·감독 강화

- * 생활체육시설에 대하여 사행행위 및 체육시설 관리기준 준수여부 등에 대한 지도 점검을 지속적으로 실시하여 이용주민의 편의를 증진시키며, 또한 시설의 안전관리실태 점검을 강화하고 폐수 무단방류로 인한 환경 오염규제, 각종 재난사고 등에 대한 과학적인 관리·감독체계를 강화

4.3. 체육진흥 프로그램 개발 · 운영

- * 어린이 체능교실, 청소년체력교실, 여성체육강좌, 가족생활체육캠프,

클럽대항생활체육대회, 레크리에이션교실, 생활체육 상담실 운영, 프로그램 순회지도 등의 생활체육 프로그램 보급 활성화를 유도

- ※ 종목별 협회 운영 활성화를 위해 각종 회의 및 사업추진 평가회를 실시하는 한편, 생활체육 유공자 표창 및 생활체육대회 시상, 체육동호인 조직 방문격려, 체육동호인 간담회 개최 등을 통하여 생활체육인의 사기를 진작 시킴.
- ※ 생활체육 동호인과 직장체육 동호인 클럽을 대상으로 체육대회를 정기적으로 개최하고, 종목별·연령별 개최 범위를 확대하여 범시민적 생활체육 동호인 조직을 활성화하고 생활체육대회의 축제화를 추진토록 함.
- ※ 종합스포츠타운 조성 후 전국체육대회와 동북아 청소년 스포츠 대전(축구, 농구, 싸이클 등)을 유치토록 함.
- ※ 생활체육정보서비스의 질적 향상과 자원화 추진, 생활체육에 관련된 시설 및 지도자, 각종 프로그램 등을 보다 실질적으로 이용할 수 있도록 생활체육정보망을 구축하여 이용율을 제고토록 함.
- ※ 교통수단의 발달, 여가시간의 증대 등으로 레저, 레크리에이션, 문화·관광 및 체육활동이 연계되어 발생하고 있어 생활체육 활성화를 위해서는 이들을 통합한 프로그램 운영이 필요함.
- ※ 오봉저수지 수상레저파크, 대성저수지, 산악자전거 테마파크, 수도계곡, 대가천 주변, 청암사계곡 등을 대상으로 야영장을 조성하여 레저와 생활체육의 연계 활성화를 도모토록 함.

Part 3. 집행 계획

제 15장 행정계획

제 16장 재정계획

제15장 행정계획 (변경 없음)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 행정체계

■ 김천시 행정체계

7개 동
60.23km²

+

1개 읍
53.47km²

+

14개 면
895.79km²

* 김천시는 7개 동, 1개 읍, 14개 면으로 구성되어있고, 행정구역의 면적은 1,009.490km²임.

* 2012년 현재 김천시에는 3국, 2담당관실, 2사업소, 1센터, 31과 22읍면동사무소, 1의회사무국으로 구성되어 있으며, 유관기관으로 경찰서, 교육청, 상공회의소, 세무서, 교도소, 소방서, 시의회, 우체국, 김천직업전문학교, 농협중앙회 김천시지부, 대구지점 김천지점, 소상공인지원센터, 장애인종합복지관 등이 있음.

* 도시계획과 관련된 과는 도시주택과로 건설교통국에 속하며, 건설교통국은 건설과, 도시주택과, 교통행정과, 상하수도과로 구성됨.

1.1.2. 행정인력

* 2012년 김천시 공무원은 총 1,090명으로 시청 및 출장소에 485명, 시의회사무처, 직속 및 사업소에 267명, 읍·면·동에 338명이 근무함

공무원 현황추이

단위 : 명

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
합 계	1,009	1,021	1,049	1,071	1,097	1,098	1,076	1,076	1,076	1,076	1,090
시청 및 출장소	427	432	446	468	462	475	475	477	476	474	485
시의회사무처, 직속 기관 및 사업소	232	239	246	243	275	272	262	263	267	267	267
읍·면·동	350	350	357	360	360	351	339	336	333	335	338

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

1.1.3. 행정처리

- * 2012년 현재 김천시 민원업무 처리현황은 총 130,523건이며, 이 중 확인증명교부업무가 전체의 81.8%를 차지함.
- * 2012년 현재 김천시 공무원 전체를 대상으로 할 때, 1년 동안 공무원 1인당 민원처리 건수는 약 120건 임.

민원서류 처리 현황

단위 : 건

구 분	계	인가 허가	특허 면허	승인 지정	신고 등록	시험 검사	확인증명 교부	기타
2002	567,277	1,231	216	3,079	23,328	111	538,189	1,123
2003	662,424	2,590	372	3,944	22,926	159	630,361	2,072
2004	706,977	3,418	401	4,628	27,100	312	669,287	1,831
2005	775,247	2,974	289	5,473	25,747	404	738,541	1,819
2006	1,046,982	2,234	312	7,126	35,983	377	997,732	3,218
2007	890,352	2,982	342	2,306	9,649	487	864,545	10,041
2008	742,327	3,191	321	1,018	8,945	575	726,347	1,930
2009	685,431	3,411	306	1,068	14,248	248	664,962	1,188
2010	98,994	2,812	338	1,099	13,907	259	75,637	4,942
2011	142,763	3,051	365	1,153	16,488	275	115,606	5,825
2012	130,523	3,091	310	1,509	14,228	274	109,318	1,793

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.



1.2. 문제점 진단

1.2.1. 구조적 취약성 내재

- * 김천시의 도시계획 행정체제는 타 도시와 차이가 없으며, 행정의 주요 활동이 전문성 위주라기보다는 총괄적인 행정기능을 중심으로 하는 관리 위주로 전개되어 왔기 때문에 시민의 자치의식을 바탕으로 한 도시 내부의 상향적 정책결정과정에 대응하는 데에는 한계를 드러내고 있음.
- * 특히 도시계획 관련기구의 구성, 조직, 위상 및 담당 기능 등을 고려할 때, 상대적인 취약성과 독자적인 권한의 미흡 등의 과제를 안고 있어 시급히 개선되어야 할 요인으로 지적되고 있음.

2. 기본방향

- * 지역혁신시스템(RIS)구축을 위한 자체평가기능 강화, 평가체계 구축을 비롯하여 업무처리과정에서의 경영행정기법이 적극 도입되고 사회단체 및 NGO를 중심으로 한 주민참여 행정체계 구축이 요구되고 있음.
- * 지역경쟁력을 좌우하는 핵심산업은 지식기반산업이 될 것이고, 향후 산업정책기조 역시 이들 산업의 집중 육성과 투자유치가 활발할 것으로 전망되며 성장주도산업인 IT부품소재산업, 물류산업, 바이오산업, 문화산업에 대한 투자유치와 아포지방산업단지 조성, 특화작목관련 자원연계형 특성화산업단지 조성 등을 위한 산업행정수요 증대에 대비함.
- * 경부고속철도 김천역세권 개발, 공공기관이 이전하는 혁신도시 조성 등 지방분권과 지역혁신을 능동적으로 추진하기 위한 행정체계 개편
- * 초고령화에 따른 노인복지, 읍·면·동 주민자치센터 설치 등 농촌형 복지 행정수요와 문화관광유적지조성사업, 지역특화발전특구 지정과 관련된 사업을 비롯한 문화·관광행정 수요, 생활체육, 공원녹지의 체계적인 조성관리 등 쾌적한 정부환경 확보를 위한 행정수요, 지역정보화 분야 등의 지속적인 수요증대가 예상됨.
- * 환경도시, 생태도시 육성을 위한 행정수요와 부문별 전략사업에 해당하는 그린빌리지 조성, 한방바이오특성화단지, 생태공원조성, 그린투어리즘 활성화 등 전략지향적 행정수요에 대비

3. 행정 발전계획

- * 지방의 국제화 추세와 중앙정부가 지향하고 있는 자립형 지방화와 지방분권형 선진국가 건설이라는 국정목표의 지방적인 실천과 이를 통한 지방의 경쟁력 강화를 위해서는 지방자치의 주체가 되는 주민과 행정의 혁신역량제고, 행정의 경영개념 도입, 자체 평가기능 강화, 지방적인 위기관리능력 강화 등 신행정수요에 바탕을 두고 행정체계를 재구축 함.

- ※ 중앙정부에서 지방으로 이양된 권한의 합리적인 행사와 그에 따른 책임 행정을 구현하기 위해 개인별 목표관리제, 부서단위 주요업무평가제도 등 기존의 평가분석기능을 더욱 강화하고 주민참여에 의한 다면평가제도 등 고객지향적인 실적평가체계를 구축
- ※ 조직진단 및 설계를 통해 정보기술의 활용도를 극대화할 수 있도록 디지털 행정체계를 구축하고, 지역정보화 기반을 구축함.
- ※ 주민참여 확대를 위하여 주민참여 프로그램 개발, 민관 협력기능 강화, 고객지향적 참여행정체계 구축, 정책결정에 주민참여기회 확대, 주민을 위한 다양한 민원편의시책추진, 민·관 파트너십 구축, 지역혁신협의회 운영활성화, NGO육성 및 역할 증대 등의 사업을 추진토록 함.

제16장 재정계획 (변경)

1. 현황분석

1.1. 현황분석

1.1.1. 재정규모

(1) 재정규모의 변화

※ 재정은 일반회계와 특별회계로 분류되는데, 2012년 현재 김천시 재정규모를 살펴보면, 총 세입은 855,814백만원, 총 세출은 577,277백만원으로 각각 연평균 4.08%, 9.30% 증가함.

김천시 재정규모 현황 추세

단위 : 백만원, %

구 분	세 입			세 출		
	계	일반회계	특별회계	계	일반회계	특별회계
2002	573,946	549,259	24,687	237,160	221,944	15,216
2003	691,901	659,865	32,036	497,868	476,814	21,054
2004	438,165	408,155	30,010	322,451	304,376	18,075
2005	434,593	403,700	30,893	294,758	277,614	17,144
2006	468,368	429,252	39,116	357,843	337,151	20,692
2007	473,728	417,531	56,197	347,242	313,502	33,740
2008	555,739	495,148	60,591	429,025	390,547	38,478
2009	626,470	529,485	96,985	532,411	462,206	70,205
2010	603,151	498,901	104,250	478,933	428,867	50,066
2011	665,187	545,163	120,024	479,014	432,195	46,819
2012	855,814	704,555	151,259	577,277	478,481	98,796
연평균 증가율	4.08	2.52	19.87	9.30	7.98	20.57

자료 : 김천시 통계연보 각 연도

(2) 재정자립도

※ 과거 10년간 김천시의 재정자립도는 평균 34.9%이며, 2012년 현재는 27.5%로 평균이하임. 이는 산업생산시설의 미비와 산업구조가 1차 산업위주의 저생산성에 기인하는 것으로 분석됨.

김천시의 재정자립도 현황 추이

단위 : 백만원, %

구분	자 체 수 입				세입결산액	재정자립도
		지방세	세외수입	지방채		
2002	102,794	28,593	74,201	0	549,258	18.7
2003	374,484	30,813	343,671	0	659,865	56.8
2004	234,007	34,501	199,506	0	408,155	57.3
2005	166,185	34,813	123,872	7,500	403,700	41.2
2006	172,938	35,835	137,103	0	429,252	40.3
2007	147,690	42,160	105,530	0	417,531	35.4
2008	164,204	43,979	120,225	0	495,147	33.2
2009	175,973	47,368	122,605	6,000	529,485	33.2
2010	131,798	48,250	83,548	0	498,898	26.4
2011	134,920	48,583	86,337	0	992,339	13.6
2012	193,484	51,621	141,863	0	704,554	27.5

자료 : 김천시 통계연보 각 연도

주 : 1. 지방세는 보통세(즉, 시·도세가 아닌 시·군세)를 말함.

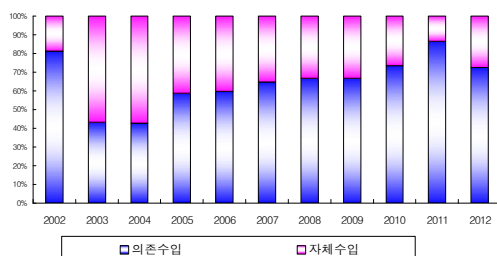
주 : 2. 재정자립도 = 자체재원 / 세입결산액 × 100

1.1.2. 일반회계

(1) 세입

* 2012년도 현재 김천시의 일반회계의 세입은 704,554백만원으로 자체수입은

■ 세입구조 현황추이도



193,484백만원, 의존수입은 511,070백만원이며, 과거 10년 동안 예산 대 결산비율은 100.0%에 가까움.

* 과거 10년 동안의 세입구조(자체수입 대 의존수입)를 살펴보면, 2007년부터 의존수입 비율이 꾸준히 늘어나 2012년 현재는 20대 80 수준임

일반회계 세입예산 및 결산

단위 : 백만원, %

구 분	예산현액	예 산 결 산								예산 대 결산비율
			지방세	세외 수입	지방 교부세	지방 양여금	재정 보전금	보조금	지방채	
2002	549,260	549,258	28,593	74,201	92,051	24,439	6,932	323,042	0	100.0
2003	658,078	659,865	30,813	343,671	95,412	20,810	6,171	142,388	20,600	100.3
2004	408,701	408,155	34,501	199,506	98,919	15,723	4,883	54,623	-	99.9
2005	397,727	403,700	34,813	123,872	144,239	-	7,381	85,895	7,500	101.5
2006	426,138	429,252	35,835	137,103	150,201	-	8,353	97,760	-	100.7
2007	435,048	417,531	42,160	105,530	180,670	-	8,672	80,499	-	96.0
2008	484,745	495,147	43,979	120,225	230,603	-	8,310	92,030	-	102.1
2009	524,854	529,485	47,368	122,605	207,304	-	7,476	138,732	6,000	100.9
2010	491,866	498,898	48,250	83,548	219,343	-	10,892	136,865	-	101.4
2011	615,128	539,598	48,583	86,337	240,313	-	11,723	152,642	-	87.7
2012	692,189	704,554	51,621	141,863	259,257	-	13,542	238,271	-	101.8

자료 : 김천시 통계연보 각 연도.

- * 2002년과 2003년 8월에 발생한 태풍 「루사」와 「매미」는 농작물 및 도시기반시설에 많은 수해피해를 입혀 이를 복구하기 위하여 정부에서 보조금을 평년보다 많이 받았고, 이로 인하여 일반회계 세입이 평년보다 약 2.5배 증가함.
- * 지방재정지원재원으로서 중앙정부로부터 지원 받는 일반재원의 지방교부세는 조금씩 증가해 2012년 현재 259,257백만원 임

(2) 세출

- * 2012년 현재 김천시의 총 세출은 478,481백만원으로 이 중 문화 및 관광비, 환경보호비, 수송 및 교통비의 성장이 두드러지며, 2012년에는 농림수산비가 전체 세출의 22.1%를 차지함.
- * 2008년 이후로 예산 대 결산비율은 80~90% 수준을 유지하며, 2012년 현재는 98.7% 임.

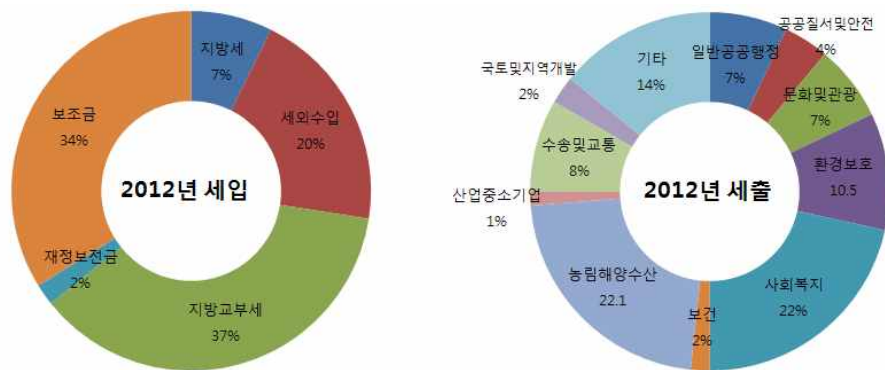
일반회계 세출결산

단위 : 백만원

구분	세출결산											
	일반 공공 행정	공공질서 및 안전	문화 및 관광	환경 보호	사회 복지	보건	농림 해양 수산	산업 중소기업	수송 및 교통	국토 및 지역개발	기타	
2005	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2006	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2007	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008	390,547	21,671	7,601	13,573	18,236	69,513	7,531	68,841	17,781	17,862	82,488	65,450
2009	462,206	30,929	12,303	23,179	31,571	93,016	12,662	86,217	8,049	48,086	54,577	61,617
2010	428,854	26,150	14,765	23,746	24,126	99,272	7,471	82,558	6,144	30,261	51,710	62,651
2011	432,189	34,757	20,528	23,839	35,341	95,745	7,157	91,470	3,444	25,266	31,471	63,171
2012	478,481	33,586	19,459	32,682	50,477	103,111	8,039	105,507	5,781	40,216	11,915	67,708

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

일반회계 세입·세출 구조도



1.1.3. 특별회계

※ 공기업특별회계와 기타특별회계로 구분되는 특별회계의 과거 10년 동안의 성장추세를 살펴보면, 세입·세출 모두 꾸준히 증가하고 있음.

※ 2012년 현재 김천시의 특별회계 예산 세입은 151,259만원이며, 세출은 98,795만원 임.

특별회계 예산결산 현황 추이

단위 : 만원

구분	회계수	예산현액	세입	세출
2002	10	24,372,950	24,687,793	15,216,444
2003	11	31,210,000	32,032,000	21,050,000
2004	11	29,105,783	30,010,288	18,075,283
2005	11	29,595,273	30,893,402	17,144,218
2006	13	38,137,807	39,115,721	20,691,348
2007	13	54,988,223	56,197,190	33,739,587
2008	14	60,029	60,592	38,478
2009	—	56,551	55,701	35,803
2010	14	103,569	104,246	50,066
2011	14	111,242	113,686	46,819
2012	15	149,416	151,259	98,795

자료 : 김천시, 통계연보 각 연도.

주 : 2008년 자료부터 천원에서 만원으로 단위변경

1.1.4. 지방세

- ※ 2012년 현재 김천시에서는 101,144백만원의 지방세를 징수하였고, 인구 1인당 부담원액은 746,428원이며, 세대당 부담원액은 1,807,305원 임.

지방세 수입내역 현황

단위 : 백만원, %

구분	지방세	인구	1인당 부담원액(원)	세대	세대당 부담원액(원)
2002	50,604	146,666	345,028	49,159	1,029,394
2003	55,809	150,306	371,302	51,193	1,090,168
2004	59,925	143,527	417,517	50,543	1,185,624
2005	61,366	141,632	433,270	51,244	1,197,520
2006	71,357	139,682	510,853	51,688	1,380,532
2007	72,950	139,084	524,503	52,352	1,393,452
2008	73,582	138,056	532,983	53,071	1,386,473
2009	82,229	135,918	604,990	53,122	1,547,927
2010	87,070	136,136	639,581	54,693	1,591,977
2011	90,787	136,185	666,645	55,334	1,640,709
2012	101,144	135,504	746,428	55,964	1,807,305

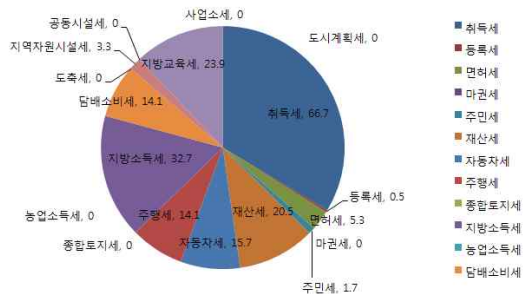
자료 : 김천 통계연보 각 연도.

- ※ 2012년 현재의 김천시의 지방세 수입내역을 살펴보면, 다른 항목에 비하여 상대적으로 높은 비중을 차지하고 있는 취득세(66.7%), 지방소득세(32.7%), 지방교육세(23.9%), 재산세(20.5%), 담배소득세(14.1%)는 김천시의 주요 지방세원이라 할 수 있음.

지방세 수입내역(2012년)

단위 : 백만원

■ 2012년 김천시 지방세 수입현황도



구 분		지방세	비율
보통세	시·도세	취득세	26,759 66.7
		등록세	212 0.5
		면허세	2,135 5.3
		마권세	0 0.0
	시·군세	주민세	881 1.7
		재산세	10,598 20.5
		자동차세	8,129 15.7
		주행세	7,276 14.1
		종합토지세	0 0.0
		지방소득세	16,868 32.7
		농업소득세	0 0.0
		담배소비세	7,283 14.1
		도축세	0 0.0
목적세	시·도세	지역자원시설세	1,332 3.3
		공동시설세	0 0.0
		지방교육세	9,589 23.9
	시·군세	사업소세	0 0.0
		도시계획세	재산세에 포함 0.0
과년도 수입	시·도세	69	0.2
	시·군세	586	1.1
시·도세 계		40,096	43.7
시·군세 계		51,621	56.3
계		91,717	100.0

자료 : 김천 통계연보 2004.

1.1.5. 지방채 발행

- ※ 지방채(地方債)란, 지방 자치 단체가 재정상의 필요에 따라 발행하는 공채(公債)를 말함.
- ※ 2009년 이후 김천시는 지방채를 발행하지 않음.

1.1.6. 도시계획세

- ※ 도시계획사업에 필요한 비용을 충당하기 위하여 부과되는 조세로, 지방세이고 목적세인 도시계획세는 2011년부터 재산에 포함

1.2. 문제점 진단

1.2.1. 재정 자립도 빈약

- * 2012년 기준 재정자립도는 27.5%로 경북 자치단체 평균 31.0%보다는 낮은 실정이며 재정자립도, 재정력 지수 등 자주성이 낮음.

1.2.2. 지방재정 수요의 지속적 증가

- * 혁신도시 및 고속철도 역세권개발 또는 인근 구미시와 연담화 개발 등 계속적인 성장단계에 있으며, 도시민에게 적정 서비스를 제공하기 위한 재정수요가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨.
- * 혁신도시 및 고속철도 역세권 등 대규모 신개발을 추진하기 위한 지방정부의 역할 확대가 요구됨.

2. 기본방향 (변경 없음)

2.1. 목표

2.1.1. 도시공공서비스 수요충족을 위한 충분한 재정확보

- * 도시의 성장과 사회발전에 따라 도시민의 도시공공서비스는 계속 증가하게 될 것이므로 증가하는 수요를 충족할 수 있도록 공공서비스를 제공하기에 충분한 도시재정의 확보가 필요함.

2.1.2. 자주재원의 확충

- * 지방자치제의 성숙과 함께 도시정부는 자주적 의사결정에 따른 도시행정이 요구되고 있으며 자주적 도시행정을 지원하기 위한 자주재정능력을 확보하기 위하여 도시의 고유재원을 통한 자주재정수입이 확충되어야 함.

2.1.3. 투자자원 한계극복을 위한 민간자본 유치

- * 현행 도시재정체제의 경직성으로 인하여 공공재정으로부터 도시발전에 필요한 투자재원의 조달이 어려운 실정으로 공공재정의 투자자원 조달의 한계를 극복하기 위하여 민간자본의 유치가 필요함.

2.2. 기본방향

- ※ 재정자립기반 확충, 분권적 지방재정체계 확립, 지방재정의 자주성 확보 등을 위해 국세의 일부 지방세 이양을 전제로 국고보조금 및 지방교부세 지원비율 확대, 지방소득세 및 지방소비세 조기실시, 세외수입 확충 등 지방고유재원 비율 제고를 위해 노력
- ※ 자치단체가 계획사업에 대하여 주체적으로 권한을 행사하고 결정하며, 자치단체 차원에서 합리적인 예산편성 및 재정적 의사결정 권한을 확대토록 함과 동시에 중앙정부 재정지출의 지방재정 증대, 차입, 사용료 수수료에 의한 조달, 민자유치 등을 강구함.
- ※ 투자재원의 사회적 비용, 세금징수비용, 수수료, 자금조달의 부대비용과 간접효과, 거시경제에 미치는 영향 등을 감안하여 지방소득세 및 지방소비세의 세목신설, 지방채 발행, 세외수입 확충 등에 대한 세원 확보방안 마련
- ※ 자치단체의 경상경비 절감 및 투자경비 확대, 경영 및 경쟁 개념의 과감한 도입과 성과관리체계 강화, 예산절감 노력에 대한 인센티브제도 도입 등 지방예산편성의 효율화 및 예산관리의 합리화를 위한 재정운영, 평가체계를 마련하여 지방재정 운영의 건전성을 도모 함.
- ※ 지방재원이 대부분 대도시에 편중되어 자치단체 간 재정격차가 심화되고 재정력이 취약함에 따라 지역 간의 개발격차를 발생시키고 있으며 지방재정 격차 완화를 통하여 지역 간의 균형발전을 위한 재정투자 와 지원의 정책효과가 나타날 수 있도록 지방교부세, 양여금, 보조금 등 지방재정제도 개선을 적극 건의 함.
- ※ 김천시의 성장과 발전을 유도하고 촉진할 수 있는 도시 장기 전략사업의 수립과 시행이 필요하며 전략사업을 통하여 도시 사회간접자본을 증대시키고, 물리적 시설을 확충하며, 공간 및 산업의 발전을 유도하는 것이 필요함.

3. 수요추정 (변경 없음)

- * 목표연도 2020년의 재정규모 전망치는 1,281,250백만원으로 기준연도인 2003년의 5배 규모로 증가될 것으로 전망됨.
- * 회계별 구성비는 일반회계 90.0%, 특별회계 10.0%로 전망
- * 목표연도의 재정자립도는 60.0%로 제고하여 일반회계 중 자체재원 60.0%, 의존재원 35.0%, 지방채 5.0%로 각각 전망됨.

재정규모 전망

단위 : 백만원, %

구 분	2003	2005	2010	2015	2020
합 계	256,250	298,546	455,392	739,595	1,281,250
일반회계	237,900	275,482	414,546	667,257	1,153,125
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
자체수입	50,685	68,662	147,337	318,203	691,875
	21.3	24.9	35.6	47.7	60.0
지방세	23,476	32,805	75,720	174,776	403,594
	9.9	11.9	18.3	26.2	35.0
세외수입	23,585	30,839	60,295	117,886	230,625
	9.9	11.2	14.6	17.7	20.0
재정보전금	3,624	5,018	11,322	25,541	57,656
	1.5	1.8	2.7	3.8	5.0
의존수입	187,215	200,037	243,468	308,355	403,594
	78.7	72.6	58.7	46.2	35.0
지방교부세	81,000	91,614	124,637	169,565	230,625
	34.1	33.3	30.1	25.4	20.0
지방양여금	27,450	32,499	49,569	75,606	115,313
	11.5	11.8	11.9	11.3	10.0
보조금	78,765	75,924	69,262	63,184	57,656
	33.1	27.5	16.7	9.5	5.0
지방채	-	6,783	23,741	40,699	57,656
	0.0	2.5	5.7	6.1	5.0
특별회계	18,350	23,063	40,846	72,338	128,125

4. 효율적인 재정운영 방안 (변경 없음)

4.1. 재정운영의 탄력성 제고

4.1.1. 세입확충 재량 증대

- * 우리시는 국비 지원 없이 일반재원을 중심으로 안정적인 투자재원을 조달할 수 있는 여지는 상당히 협소한 실정이며 이는 지방자치단체 재정력 확충과 관련된 정책대안 대부분이 중앙정부 차원에서 결정 혹은 통제되고 있기 때문이며,
- * 현행 법률의 테두리 안에서 추진할 수 있는 투자재원 확충을 위한 지속적인 노력이 강화되는 동시에 일반재원을 넘어 민간부문의 재원을 공공부문에서 적극 도입할 수 있는 다각적인 재원조달 방안을 마련 함.

4.1.2. 세입규모 안정화를 도모할 수 있는 장치 개발

- * 국비지원 규모와 각종 일반 공공재원들이 연도별로 매우 불규칙하여 합리적인 세입예측이 어려운 실정이며 이는 자연적인 세수증감요인보다는 인위적, 제도적 증감요인이 훨씬 크게 작용하기 때문이며,
- * 안정적인 투자계획 수립에 차질이 예상되는 만큼 보다 적극적인 투자재원 확보를 위해 현재의 접근방식을 전환하여 주요 투자사업에 대해서는 양출세입방식을 도입할 수 있는 방안을 마련함.

4.1.3. 전략적 투자재원 조달과 주요사업에 대한 양출세입 적용

- * 김천시의 최저기준재정수요를 설정하고 이를 충족시켜 줄 수 있는 재정조정 장치를 마련토록 하며 이는 중기재정계획의 현실성을 높이고 투자사업에 대한 적기 재원조달 가능성을 제고시킬 수 있는 조치가 될 것이며,
- * 중기재정계획의 현실성을 높여 투자재원의 규모를 사업시행 이전에 충분히 사업기간, 투자규모, 수익성, 공익성 등을 충분히 분석하여 투자 사업에 대한 적기 재원조달 가능성을 제고토록 함.

4.1.4. 국가사업과의 연계로 국비지원 확대

- * 쾌적한 생활환경과 삶의 질 향상을 위하여 각종 환경기초시설 건설 및 운영에 소요되는 투자비용 부담비율에 있어 해당 기초자치단체의 열악한 재정상태를 감안하여 국비지원 규모를 점진적으로 확대하는 방안을 강구함.
- * 농어촌지역의 복합문화공간화와 고령화에 대비하여 종합복지회관 또는 다목적 종합사회복지관 건립에 국비지원 규모를 확대하는 방안을 적극 강구함.

4.1.5. 수익공유제도 도입으로 일부 국세의 환류

- * 지역경제 활동에 부과되는 대부분의 세금은 중앙정부에 귀속되어 있어 지방자치단체의 기업체 유치 및 기존 업체 육성을 위한 투자유치효과가 미약하므로 국세의 지방세로의 이양과 정보·재정격차를 보전할 수 있는 수준에서 투자유치 인센티브의 차등화 방안을 마련함.
- * 지역의 산업생산 활동에서 거두어진 국세의 일정부분을 지방에 환류시키는 수익분배제도를 시행하여 시 단위지역의 기업유치 활동을 활성화시키고 이를 통하여 투자가용재원을 확보해 나감.

4.1.6. 성과주의 예산제도 도입

- * 예산과 사업성과의 연계성을 알 수 있는 성과주의 예산제도를 도입하며 특히 성과주의 예산은 관리지향적 예산관에 입각하여 주요사업을 몇 개의 사업으로 나누고 사업을 다시 몇 개의 세부사업으로 나눈 다음 각 세부사업별로 단위 원가×업무량 = 예산액으로 표시하여 편성한 예산임.
- * 실적의 평가에 도움을 줄 뿐만 아니라 장기계획의 수립실시에 유익하며 지역주민이나 의회가 사업의 목적을 쉽게 이해하여 정책이나 계획수립을 용이하게 하는 동시에 의회의 예산심의를 간편하고 효율적인 관리수단을 제공함.

4.2. 재정운영의 건전성 확보

4.2.1. 교부세 교부율 상향조정 및 과세 형평성 제고

- ※ 지방자치의 본격 실시로 각계각층 주민의 다양한 욕구가 분출되는 등 지방재정수요가 증폭됨에 따라 각 자치단체에서 지방교부세의 법정교부율에 대한 인상요구가 제기되고 있으며,
- ※ 지방교부세 배정기준의 합리적인 조정을 위하여 기준 재정수요액 산정 시 현행 기본행정수요에 지역여건을 감안한 새로운 행정수요를 반영할 수 있도록 범위를 조정해 나감.
- ※ 특별교부세의 경우 대상사업의 적정성, 재원규모, 지원방식 등을 사전 검토한 후 지원할 수 있도록 특별교부세심사제를 도입·운영하고 특별교부세의 집행상황을 정기적으로 점검하는 등 사후적 통제장치를 마련함.
- ※ 시세의 자율조정 세목에 대한 탄력세율을 주기적으로 검토하여 시 재정에서 차지하는 시세 부담률의 적정화를 도모해 나가는 한편 과표의 현실화를 통하여 과세형평을 이루어 나감.

4.2.2. 지방양여금제도 폐지에 따른 탄력적 재정운영

- ※ 지방 SOC사업의 안정적인 재원 확보를 담당해온 지방양여금제도가 폐지됨에 따라 많은 SOC사업들이 차질을 빚을 가능성이 높으며 지역 특화발전사업 역시 지방자치단체가 스스로 계획하여 운영하여야하는 사업들로 기본적으로는 자주재원 확충을 통해 이루는 것이 바람직함.
- ※ 지방양여금의 국가균형발전특별회계 편입은 오히려 지방재정을 더욱 어렵게 함으로써 지방자치의 발전을 저해하는 결과를 야기하고 있으며 따라서 중앙정부는 지방양여금제도가 원래의 목적에 맞게 운영될 수 있도록 제도적 보완책을 마련하고 교부금 비율을 단계적으로 상향조정하는 방안을 강구함.

4.2.3. 세외수입을 통한 재원확충

- * 지방자치단체의 재정분권화와 기업유치 경쟁이 본격화되면 지방세의 감면이 중요한 정책수단이 될 것이므로 새로운 세목의 신설이나 할증과세 등에 의해 지방재정을 확충한다는 것을 매우 불투명할 것으로 보이며 따라서 상·하수도, 쓰레기처리, 문화체육공간, 농촌개발, 교통 등의 지역 공공재를 생산하고 서비스를 제공하는 주체인 만큼 수익자부담원칙에 따라 세외수입을 확충하고 주민의 욕구에 부응할 수 있는 양질의 서비스를 제공해 나감.
- * 토지개발사업, 건설자재개발사업, 관광유원지개발 등의 경영수익사업을 통하여 수익을 제고시키고 세입기반을 확충시켜 나감과 동시에 자치단체의 공유재산을 생산적으로 활용하기 위해 임대 및 처분이 가능한 수익자산인 잡종재산의 매각재원을 경영수익사업기금으로 조성하여 경영수익사업을 효율적으로 추진해 나감.
- * 시유지의 효율적인 관리를 통해 세수확충을 도모해 나가며 소유재산의 정확한 파악, 관리개선을 통한 세외수입의 누수방지, 기존 수수료체계의 합리화·현실화·차등화·투명성을 제고토록 함.
- * 시의 재정기반은 지역경제력을 토대로 하고 있다는 점에서 건물임대사업, 관광지 개발, 유료사업장 운영 등 다양한 세외수입원을 개발하고 지역 특산물을 이용하여 지역산업을 진흥시킬 수 있는 사업에 제3섹터방식의 투자를 통해 세외수입원을 적극 발굴토록 함.

4.3. 효율적인 재정의 운영 및 관리

4.3.1. 효율적인 재정의 운영

- * 합리적인 재원조달 및 배분계획을 수립하고 재정운영의 계획성을 제고시킬 수 있도록 중·장기지방재정계획을 내실 있게 수립하고 투융자심사제도 강화와 지방재정의 건전성과 안정성을 측정하기 위한 지방재정진단제도 등을 도입·운영 함.

4.3.2. 지방재정의 과학적 관리

- * 지방재정의 과학적 관리를 위하여 세입세출 자금전망과 예측, 금고운영, 공금수납 및 관리 등 각종 금고관리체계를 정비해 나가며 특히 금리 및 환율변동에 능동적으로 대응할 수 있는 경영관리기법의 도입을 추진함.
- * 단기적으로 김천시의 직영형태의 각종 사업소에 대한 관리·운영체계를 정비하고 일반행정과 업무중복 현상을 초래하고 있는 단체와 낭비적 요소가 있는 공기업을 과감히 정리해 나감.
- * 시의 공유재산의 효율적인 관리를 위한 제도적 장치를 강화하고 각종 특별회계 등을 사회환경 변화와 지식기반화되고 있는 산업환경 변화에 능동적으로 대응할 수 있도록 정비함과 동시에 경쟁입찰제의 도입과 행정정보체계를 강화하여 경비절감책을 모색함.

5. 사업추진과 투자자원 확보 (변경 없음)

5.1. 민자유치사업의 활성화

5.1.1. 적정 시장수익률 보장

- * 사업의 원활한 추진과 재정부담 완화 나아가 민간의 풍부한 창의력과 높은 효율성을 도입할 수 있도록 민자유치사업을 적극 추진하며 특히 민자유치사업은 적정수익율이 보장될 수 있도록 추진하여 최소한 15~20%의 수익률 수준은 보장해줄 수 있도록 함.
- * 시의 중·장기계획으로 설정된 산업단지, 택지개발, 주택사업 등을 부대사업군으로 지정하고, 사업참여자가 부대사업군에서 특정사업을 선정하여 사업신청 시 제안하도록 하는 패키지형 인센티브 제공방안을 적극 고려하며 도로사업의 경우에도 판매시설, 숙박시설 등의 부대시설을 확충하여야 할 것임.
- * 토지수용과 관련된 주민갈등이나 집단민원 등을 합리적으로 해결하여 원활한 사업추진이 이루어지도록 함.

5.1.2. 민자유치사업에 대한 인센티브 확대

- * 민자사업 이후 관련 시설물을 기부채납 할 때 부가세를 감면하도록 하고 준공된 시설에 대해서는 무상사용 기간 중에는 법인세, 주민세, 농특세 등을 감면시키고 개발부담금을 경감시킬 수 있는 조치를 마련함.
- * 민자유치사업의 효율적인 추진을 위하여 각종 행정규제의 철폐 및 간소화는 물론 세제혜택이나 금융지원제도 등을 통하여 간접적인 수익을 보장해주는 동시에 부대사업의 허용범위와 규모를 대폭 확대해 나감.

5.2. 경영수익사업의 활성화

5.2.1. 대상사업 및 사업 분야 확대

(1) 대상사업의 영역확대

- * 현행 경영수익사업은 일반회계 및 기타 특별회계에 의하여 민간부문을 침해하지 않는 범위에서 공익성 위주의 사업을 대상영역으로 설정함으로써 활성화에 제약요인이 되고 있으며,
- * 따라서 대상사업에 대한 사업규모, 자금회수기간, 사업내용, 기술수준, 타당성검토 등을 종합적으로 고려하여 공익성과 수익성이 동시에 고려될 수 있는 전체 공공부문 영역, 민간부문과 보완적 경쟁관계에 있는 영역, 회계형태에 관계없이 자치단체가 추진 가능한 영역, 지방공기업으로 적합하지 않는 경영수익사업 등으로 영역설정기준을 마련하여 확대해 나감.

(2) 대상사업 분야의 확대

- * 대상사업 분야는 근본적으로 해당지역의 부존자원, 개발수요, 주민정서 등에 따라 다양화되어야 하며 이를 위하여 제한적으로 운용되고 있는 현행 대상사업 분야에서 탈피하여 보다 새로운 지역 수요와 여건에 맞는 사업분야를 중심으로 확대해 나감.
- * 신규 대상사업의 지속적인 발굴을 위하여 주민제안제도를 도입하여 새로운 아이디어를 발굴하고 중·장기 지역개발계획과 연계성 있는 대상사업을 물적 시설 뿐 만 아니라 소프트웨어분야를 대상으로 확대해 나감.

- ※ 장기적으로 유휴부존자원에 대한 전수조사를 통하여 기존의 사업 중에서 수익성과 지역경제 및 지방재정에 기여도가 미미한 사업은 과감히 축소하고, 소득 및 고용창출효과가 높은 사업과 신규지방산업단지 조성 및 기존 농공단지의 구조 개편과 관련된 사업에 대해선 집중적으로 확대해 나감.

5.2.2. 관련제도 및 운영체계 개선

(1) 관련제도의 탄력적 운용

- ※ 경영수익사업에 대한 책임경영체제 확립과 경영성과 제고를 위해 담당 공무원을 대상으로 한 경영기법개발, 투자효과분석, 등에 대한 교육훈련과 효율성 정밀 진단제를 정기적으로 실시하여 인사·재정상의 인센티브를 부여해 나감.
- ※ 경영수익사업에 필요한 특별회계방식, 자금지원제도, 관련법규 및 조례의 탄력적 운용을 도모할 수 있도록 중앙부처의 권한을 지방자치단체로 대폭 이양함과 동시에 각 개별 법령에 의하여 규정되고 있는 수수료를 흡수·수용할 수 있도록 수수료 규정에 대한 단일법제화 방안을 모색함.
- ※ 주요 사업별로 표준경영모델을 개발하거나 연구발표회를 개최하여 성공·실패사례를 발굴하여 시행착오를 방지함과 동시에 유사한 실패를 거듭하지 않고 효율적으로 추진할 수 있도록 함.

(2) 민간위탁경영 확대

- ※ 민간위탁경영은 시가 현실적으로 직면하고 있는 행정서비스 대상영역 확대에 대비하고 공공서비스 개선이나 공공사업 확대를 도모하려는데 목적이 있음.
- ※ 민간위탁경영은 노하우 및 전문기술을 도입 활용함으로써 공공부문의 효율성을 제고시키고, 공익성을 유지하면서 조직관리와 재정운영 등에 있어서 효율성을 제고하는데 이바지할 수 있는 방향으로 추진함.

5.3. 지방채시장의 활성화

5.3.1. 채권시장 기반구축

- * 지방자치단체가 건전재정의 테두리 내에서 지방채 발행 없이 지방재정을 운용하는 것은 현실적으로 불가능한 실정이며 특히 재정수요 증대 전망과 함께 지방재정의 취약성을 감안할 때 공공투자재원으로서 지방채의 중요성은 더욱 증대될 것으로 예상됨.
- * 김천시의 경우 1인당 지방채 부담이 국내의 타 도시에 비해 비교적 적고, 지방세 비율 및 지역 내 소득 등을 고려할 때 지방채 상환능력이 다른 지자체와의 비교에서도 양호한 것으로 나타나 추가적 지방채 발행 여력이 매우 높음.
- * 차입선이 가장 높은 민간은행 상환기간을 5년 이내의 단기적 차입금에서 상환기간을 장기화하여 지방재정부담을 완화시키고 채권시장을 통해 장기의 저리자금을 조달하는 다각화 방안을 마련함.
- * 채권유통시장의 활성화 방안과 채권전문딜러 및 채권유통 정보시스템 구축이 필요하며 지방자치단체에 대한 기채권 허용범위 확대 및 체계적 안전장치의 수반이 요구됨.

5.3.2. 지방채 발행의 다양화

- * 재정투융자특별회계로부터의 장기저리 자금 공급을 대폭적으로 증대시켜 나가고 국민투자기금, 국민주택기금, 중소기업진흥기금을 비롯한 각종 공공기금에 의한 인수를 더욱 확대시켜 나감.

6. 단계별 투자계획 (변경)

6.1. 투자사업의 선정 (변경 없음)

6.1.1. 투자사업의 기본방향

- * 투자사업 선정의 기본방향은 사업주체의 정책의지 및 목표지향도, 계획사업 추진에 따른 지역적 파급효과, 참여주체 간 협력개발 가능성 여부 등을 고려하여 결정하는 것을 원칙으로 함.
- * 한정된 투자재원을 도시기본계획에서 제시된 다양한 사업에 합리적으로 배분·활용할 수 있도록 현재 추진하고 있는 사업을 우선대상으로 추진하되 부문별·단계별로 구분하여 시의 개발수요, 개발사업간 연계성, 투자사업의 효율성·형평성 등을 고려하여 투자사업을 선정함.
- * 사업주체의 선정과 투자재원 확보는 제도의 변화와 지원정책의 방향에 따라 변경될 수 있고, 복수의 자치단체와 관련된 투자사업계획과 민간부문, 지역대학뿐만 아니라 산·학·관·민 합동개발 등 다양한 추진주체로 구성된 사업의 특성을 고려하여 신축성 있게 투자사업을 선정토록 함.

6.1.2. 투자우선순위 및 사업집행

(1) 투자우선 순위 결정

- * 투자사업별 우선순위는 효율성, 형평성, 실현가능성, 파급효과 등을 기본전체로 하여 설정하되 중앙정부, 경상북도 및 김천시 주체로 이미 추진계획하고 있는 사업과 재원운용 등을 고려하여 결정함.
- * 사업별 우선순위 결정은 전문가 집단을 활용한 델파이 방법과 간담회, 주민공청회, 전문가집단 자문회의, 사회단체 간담회 등을 통한 의견수렴 결과와 중기재정계획, 투·융 심사 및 투자재원 확보 가능성 등을 감안하여 결정함.

(2) 투자사업의 집행

- * 투자사업의 집행은 경상북도 및 김천시의 수요조사, 주민여론조사, 전문가 집단 수요조사, 지방의회의원 등으로 구성된 자문위원들의 의견을 최대한 반영하여 결정함.

- * 이들의 응답결과에 대해 분야별 해당부서의 검토조정 과정을 거치고 최종적으로 본 계획의 주무부서에서 종합 검토하여 합의사항을 도출함.
- * 「2020년 김천도시기본계획」의 집행시기 결정은 “살기좋은 신활력 도시 김천” 실현을 위한 사회간접자본 확충, 신성장 동력산업 육성, 문화, 관광, 교육 및 사회복지부문 기능강화와 관련된 단위사업 추진을 투자시기 결정의 중요한 인자로 설정함.

6.2. 투자계획 및 사업비 배분 (변경)

6.2.1. 부문별 투자계획 (변경)

- * 부문별 투자계획은 중앙정부 및 경상북도, 김천시 자체사업으로 이미 착수한 사업이나 국비, 도비, 시비 및 민간자본 등을 재원으로 사업추진이 확정된 사업을 우선 추진함.
- * 목표연도인 2020년까지 본 계획의 총사업비 121,778.3억원 중 부문별 투자사업비는 도시기반시설부문 61,343.3억원, 생활환경부문 48,135억원, 공원·녹지부문 2,159.3억원, 산업개발부문 3,478.7억원, 사회개발부문 6,662억원을 각각 배분함. <변경>

부문별 세목별 투자계획

단위 : 억원

사업명		계	2004 ~ 2005	2006 ~ 2010	2011 ~ 2015	2016 ~ 2020	재 원 별			
							국 비	도 비	시 비	민 간
합 계	당초	120,512.6	6,028.0	30,331.0	36,156.0	47,997.6	33,420.0	13,424.6	20,476.8	53,191.2
	변경	121,778.3	6,588.0	30,891.0	36,193.2	48,106.1	33,888.1	13,749.4	20,894.7	53,246.1
도 시 기 반	당초	61,343.3	3,068.0	15,336.0	18,403.0	24,536.3	29,010.0	10,956.0	17,145.4	4,231.9
	변경	61,343.3	3,628.0	15,896.0	17,923.0	23,896.3	29,010.0	10,956.0	17,145.4	4,231.9
생 활 환 경		48,135.0	2,407.0	12,034.0	14,441.0	19,253.0	1,467.5	587.0	880.5	45,200
공 원 · 녹 지	당초	1,610.3	80.0	403.0	484.0	643.3	287.5	286.4	751.3	285.1
	변경	2,159.3	80.0	403.0	1,001.2	675.1	397.3	396.2	1,025.8	340.0
산 업 개 발	당초	2,762.0	138.0	691.0	829.0	1,104.0	824.0	718.8	565.0	654.2
	변경	3,478.7	138.0	691.0	829.0	1,820.7	1,182.3	933.8	708.4	654.2
사 회 개 발		6,662.0	335.0	1,867.0	1,999.0	2,461.0	1,831.0	876.4	1,134.6	2,820.0

6.2.2. 단계별 투자계획 (변경)

- * 단계별 투자계획은 중앙정부와 경상북도 및 김천시에서 이미 추진계획중인 사업이나 재원확보가 확정된 사업을 제1단계로 추진함.
- * 지역 내 고용창출효과, 산업구조 고도화 등 지역개발의 선도효과 및 타산업과의 연계성이 높은 사업, 지역경제 및 개발과급효과가 큰 사업, 김천시의 재정수입에 직접적으로 기여할 수 있는 사업 등을 기준으로 단계별 투자계획을 수립함.
- * 계획사업의 추진 시 재원조달이 용이하고 자체적으로 투자비를 회수할 수 있는 사업, 기능적 연계성이 높거나 생활권 단위의 서비스 공급이 가능한 사업, 추진 중인 사업과 연계개발의 시너지 효과가 높은 사업을 우선적으로 고려함.
- * 단계별 투자계획은 1단계(2004~2005년)에서는 총사업비의 5.4%인 6,588억원, 2단계(2006~2010년)에서는 25.4%인 30,891억원, 3단계(2011~2015년)에서는 29.7%인 36,193.2억원, 4단계(2016~2020년)에 39.5%인 48,106.1억원을 각각 투자하는 것으로 계획함. <변경>

6.2.3. 자원별 투자계획 (변경)

- * 자원별 투자계획은 혁신도시 건설, 경부고속철도 김천역사 역세권개발사업, 종합스포츠타운 건립사업, 중부내륙고속도로 확장사업 등 중앙정부가 주도적으로 추진하거나 국비보조사업과 연계하여 성장 잠재력을 극대화할 수 있는 방향에서 투자사업비를 배분함.
- * 대규모 개발사업의 경우 투자재원을 효율적으로 조달할 수 있는 방향에서 국·도비보조금과 민자유치를 전제로 투자사업비를 배분하고, 시비부담을 최소화하는 방향에서 자원별 투자계획을 수립함.
- * 자원별 투자사업비는 총사업비 121,778.3억원 중 국비 33,881억원(27.8%), 도비 13,749.4억원(11.3%), 시비 20,894.7억원(17.2%), 민자에서 53,246.1억원(43.7%)을 조달토록 함. <변경>

재원별 세부 투자계획

단위 : 억 원

구 분		단위	총사업규모		연차별 투자계획				재원별 투자계획			
			사업량	사업비	2004 ~2005	2006 ~2010	2011 ~2015	2016 ~2020	국가	도	시	민간
총 계	당초			120,512.6	6,028.0	30,331.0	36,156.0	47,997.6	33,420.0	13,424.6	20,476.8	53,191.2
	변경			121,778.3	6,588.0	30,891.0	36,193.2	48,106.1	33,888.1	13,749.4	20,894.7	53,246.1
1. 도시기반	당초			61,343.3	3,068.0	15,336.0	18,403.0	24,536.3	29,010.0	10,956.0	17,145.4	4,231.9
	변경			61,343.3	3,628.0	15,896.0	17,923.0	23,896.3	29,010.0	10,956.0	17,145.4	4,231.9
1-1. 시가지 및 농어촌 개발		km ²	8.205	3,692.3	185.0	923.0	1,108.0	1,476.3			553.8	3,138.5
1-2. 관광지개발		km ²	4.671	1,051.0	53.0	263.0	315.0	420.0			157.6	893.4
1-3. 교통	당초			56,580.0	2,829.0	14,145.0	16,974.0	22,632.0	28,990.0	10,956.0	16,434.0	200.0
	변경			56,580.0	3,389.0	14,705.0	16,464.0	21,992.0	28,990.0	10,956.0	16,434.0	200.0
가. 도로		km	376	50,760.0	2,538.0	12,690.0	15,228.0	20,304.0	25,380.0	10,152.0	15,228.0	
나. 철도		km	26.8	4,020.0	201.0	1,005.0	1,206.0	1,608.0	2,010.0	804.0	1,206.0	
다. 고속철도 역사	당초		1	1,600.0	80.0	400.0	480.0	640.0	1,600.0			
	변경		1	1,600.0	640.0	960.0			1,600.0			
라. 종합터미널			1	200.0	10.0	50.0	60.0	80.0				200.0
1-4. 통신		1식		20.0	1.0	5.0	6.0	8.0	20.0			
2. 생활환경				48,135.0	2,407.0	12,034.0	14,441.0	19,253.0	1,467.5	587.0	880.5	45,200.0
2-1. 주택				45,200.0	2,260.0	11,300.0	13,560.0	18,080.0	0.0	0.0	0.0	45,200.0
가. 단독주택		호	15,000	15,000.0	750.0	3,750.0	4,500.0	6,000.0				24,000.0
나. 아파트		호	30,200	30,200.0	1,510.0	7,550.0	9,060.0	12,080.0				30,200.0
2-2. 상 하수도				2,800.0	140.0	700.0	840.0	1,120.0	1,400.0	560.0	840.0	0.0
가. 상수도시설		식		1,000.0	50.0	250.0	300.0	400.0	500.0	200.0	300.0	
나. 하수도시설		식		1,500.0	75.0	375.0	450.0	600.0	750.0	300.0	450.0	
다. 하수종말처리장		개소		300.0	15.0	75.0	90.0	120.0	150.0	60.0	90.0	
2-3. 쓰레기소각장		개소		135.0	7.0	34.0	41.0	53.0	67.5	27.0	40.5	
3. 공원녹지	당초			1,610.3	80.0	403.0	484.0	643.3	287.5	286.4	751.3	285.1
	변경			2,159.3	80.0	403.0	1,001.2	675.1	397.3	396.2	1,025.8	340.0
3-1. 근린공원	당초	km ²	1.937	1,162.2	58.0	291.0	349.0	464.2	232.4	232.5	581.1	116.2
	변경	km ²	2.852	1,711.2	58.0	291.0	866.2	496.0	342.4	342.3	855.6	171.1
3-2. 자연공원		km ²	1.328	265.6	13.0	66.0	80.0	106.6	53.1	53.1	79.7	79.7
3-3. 녹지		km ²	0.020	4.0	0.0	1.0	1.0	2.0	2.0	0.8	1.2	
3-4. 유원지		km ²	0.357	178.5	9.0	45.0	54.0	70.5			89.3	89.2
4. 산업개발	당초			2,762.0	138.0	691.0	829.0	1,104.0	824.0	718.8	565.0	654.2
	변경			3,478.7	138.0	691.0	829.0	1,820.7	1,182.3	933.8	708.4	654.2
4-1. 특구단지조성		km ²	3.000	675.0	34.0	169.0	203.0	269.0		202.5	202.5	270.0
4-2. 산업단지 조성	당초	km ²	5.127	1,538.1	77.0	385.0	461.0	615.1	769.1	461.4	307.6	
	변경	km ²	7.516	2,254.8	77.0	385.0	461.0	1,331.8	1,127.4	676.4	451.0	
4-3. 유통단지조성		km ²	0.998	548.9	27.0	137.0	165.0	219.9	54.9	54.9	54.9	384.2

재원별 세부 투자계획(계속)

단위 : 억 원

구 분	단위	총사업규모		연차별 투자계획				재원별 투자계획			
		사업량	사업비	2004 ~2005	2006 ~2010	2011 ~2015	2016 ~2020	국가	도	시	민간
5. 사회개발			6,662.0	335.0	1,867.0	1,999.0	2,461.0	1,831.0	876.4	1,134.6	2,820.0
5-1. 의료보건			690.0	35.0	173.0	207.0	275.0	45.0	18.0	27.0	600.0
가. 종합병원	개소	2	600.0	30.0	150.0	180.0	240.0	0.0	0.0	0.0	600.0
나. 보건(지,진료)소	개소	3	90.0	5.0	23.0	27.0	35.0	45.0	18.0	27.0	
5-2. 교육			1,550.0	78.0	388.0	465.0	619.0	695.0	350.0	405.0	100.0
가. 초등학교	개소	4	600.0	30.0	150.0	180.0	240.0	300.0	120.0	180.0	
나. 중학교	개소	2	300.0	15.0	75.0	90.0	120.0	150.0	60.0	90.0	
다. 고등학교	개소	3	450.0	23.0	113.0	135.0	179.0	225.0	90.0	135.0	
라. 대학교	개소	1	200.0	10.0	50.0	60.0	80.0	20.0	80.0		100.0
5-3. 사회복지			262.0	14.0	67.0	79.0	102.0	131.0	52.4	78.6	0.0
가. 아동복지시설	개소	2	2.0	0.0	1.0	1.0	0.0	1.0	0.4	0.6	
나. 청소년복지시설	개소	2	100.0	5.0	25.0	30.0	40.0	50.0	20.0	30.0	
다. 여성복지시설	개소	1	30.0	2.0	8.0	9.0	11.0	15.0	6.0	9.0	
라. 노인복지시설	개소	2	60.0	3.0	15.0	18.0	24.0	30.0	12.0	18.0	
마. 장애인복지시설	개소	1	40.0	2.0	10.0	12.0	16.0	20.0	8.0	12.0	
바. 농어민복지시설	개소	1	30.0	2.0	8.0	9.0	11.0	15.0	6.0	9.0	
5-4. 문화			660.0	33.0	189.0	198.0	240.0	210.0	156.0	174.0	120.0
가. 도서(분)관	개소	3	180.0	9.0	45.0	54.0	72.0	90.0	36.0	54.0	
나. 박물관	개소	3	300.0	15.0	90.0	90.0	105.0	75.0	75.0	75.0	75.0
다. 미술관	개소	3	180.0	9.0	54.0	54.0	63.0	45.0	45.0	45.0	45.0
5-5. 체육			3,500.0	175.0	1,050.0	1,050.0	1,225.0	750.0	300.0	450.0	2,000.0
가. 종합운동장	개소	1	1,000.0	50.0	300.0	300.0	350.0	500.0	200.0	300.0	
나. 운동장	개소	1	500.0	25.0	150.0	150.0	175.0	250.0	100.0	150.0	
다. 골프장	개소	2	2,000.0	100.0	600.0	600.0	700.0				2,000.0

Part 4. 8대 전략사업계획

1. 경북혁신도시 및 고속철도 역세권개발

● 개념

- ❖ 지역의 혁신거점으로서 이전 공공기관을 중심으로 기업, 대학, 연구소 등이 상호 교류하는 네트워크도시
- ❖ 중부내륙의 상업, 업무, 생산, 교통의 거점기능을 수행하는 첨단복합단지조성
- ❖ 첨단정보업무, 서비스 등 김천·구미산업 클러스터의 거점으로 육성
- ❖ 첨단 산업 및 인력기반정책을 위한 저밀형 생태주거단지 조성

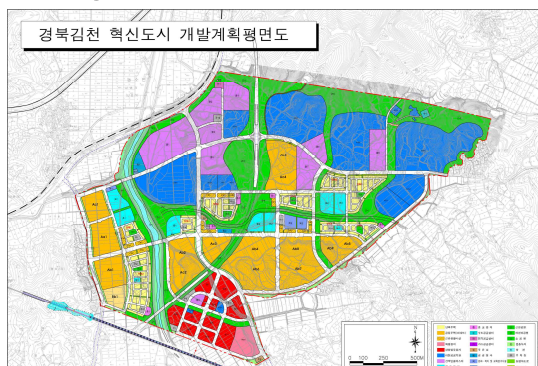
● 위치와 규모

- ❖ 위치: 김천시 농소·남면 일원
- ❖ 규모: 혁신도시 개발 (3.806km², 105만평)
복합용지 개발 (0.787km², 24만평)

● 도입시설

- ❖ 도로공사 등 13개 공공기관과 관련 유관기관 유치
- ❖ 혁신도시 창조인프라 구축
 - 도시첨단산업단지 지정 및 복합단지 개발
 - 경북형 스마트그리드 확산
 - 복합의료서비스타운 조성
 - 울곡천 등 정주환경 인프라 개선
- ❖ 중부내륙거점 상업, 업무벤처단지 조성
- ❖ 혁신도시 개발 완료에 따른 인구 및 유동인구 증가 시 복합환승센터 건설 추진
 - 위치 : 김천 KTX역 인근
 - 사업내용 : 복합환승센터, 복합터미널, 환승주차장 설치
- ❖ 혁신도시 내 산·학·연 혁신클러스터 구축 및 관계기업의 투자를 촉진하고, 이전공공기관과 관련된 특화의료시설 유치

<경북혁신도시 개발계획도>



<경북혁신도시 조감도>



2. 삼애원 신시가지 조성

● 개념

- ❖ 삼애원 일원의 도심지 기능회복 및 인근지역의 주거환경 개선
- ❖ 김천산업단지의 배후 주거기능 수행

● 위치와 규모

- ❖ 위치: 김천시 신읍동 삼애원 일원
- ❖ 규모: 1.200km² (36만평)

● 도입시설

- ❖ 쾌적하고 자연친화적인 주거단지 조성
- ❖ 특목고 신설
- ❖ 산업단지와 연계된 지원시설 단지 조성

▼ 삼애원개발 구상(안)도



3. 아포 지방산업단지 조성 및 지역혁신 클러스터 기반구축

● 개념

- ❖ 구미의 주력 생산품인 전자, 반도체와 관련된 연관 산업의 유치
- ❖ 인근지역의 산·학·연·관 연계체계를 구축하여 지역혁신체계 구축
- ❖ 김천의 성장 동력 지대로 활용

● 위치와 규모

- ❖ 위치: 김천시 아포읍 인리·의리 일원
- ❖ 규모: 1.596km² (48만평)

● 도입시설

- ❖ 구미 전자, 반도체, 기계산업의 전후방 연계된 산업의 유치
- ❖ 지방산업단지로 조성
- ❖ 지역혁신체계 구축을 위해 연구소 및 학교와의 연계 유치
- ❖ 친환경적인 산업단지로 조성

▼ 김천산업단지



4. 물류 집배송기지 조성

● 개념

- ❖ 고속철도 역사와 연계하여 입지강화에 따라 지역간 물동량의 전진기지로서 기능 수행

● 위치와 규모

- ❖ 위치: 김천시 아포읍 일원
- ❖ 규모: 0.998km² (30만평)

● 도입시설

- ❖ 패키징산업 집적단지 조성
- ❖ 배송센터
- ❖ 창고 및 저온저장고
- ❖ 기타 부대시설

▼ 물류단지 조감도 예(대구종합유통단지)



5. 포도특구단지 조성

● 개념

- ❖ 지역 주력생산품의 자원화 및 고부가가치화 도모로 지역경제 활성화 도모 및 지역이미지 제고

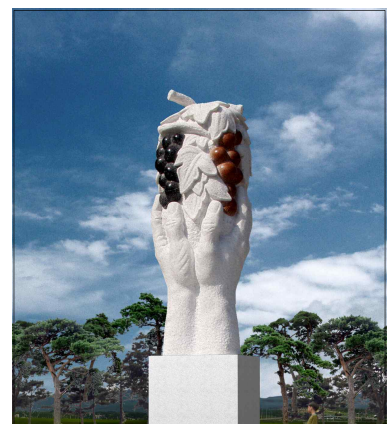
● 위치와 규모

- ❖ 위치: 김천시 봉산면 덕천리, 대항면 덕전리 일원
- ❖ 규모: 0.277km²(8.4만평)

● 도입시설

- ❖ 포도수출산업 클러스터화 기반조성
 - 포도수출전문단지 조성
 - 포도전문 유통센터 건립
 - 포도수출 연합유통사업단 구성
- ❖ 포도 테마마을 조성
 - 민박 및 체험농원 지정설치(학습전시장)
 - 포도상품화 시설 건립 (포도주, 마사지크림, 포도육제재 등)
- ❖ 포도 거리문화 조성
 - 포도상징탑 설치 - 삼색포도경관지구조성
 - 파머스마켓 설치

▼ 포도상징탑



6. 삼락동 스포츠·역사문화 Complex Park 조성

● 개념

- ❖ 김천의 역사와 전통의 중심지역인 교동일원에 동헌, 객사 등에 대한 복원 및 향교 진입부 정비와 연화지 주변부 경관관리로 역사경관 복원
- ❖ 2006년 개최한 전국체전을 위해 조성한 삼락동 종합운동장일원에 익스트림 스포츠시설과 암벽등반 연습장 등의 시설 확충으로 종합레포츠타운 조성

▼ 종합운동장 조감도

● 위치와 규모

- ❖ 위치: 김천시 삼락동·교동 일원
- ❖ 규모: 종합운동장(350,820㎡, 10만평),
역사경관지(50,000㎡, 1.5만평)



● 도입시설

- ❖ 스포츠 Complex Park
 - 시설현황 : 종합운동장 미 보조경기장, 실내체육관, 실내수영장, 인라인롤러경기장, 실내테니스장
 - 체육시설 확충 : 익스트림 스포츠시설과 암벽등반연습장 등과 연계된 복지·문화·체육시설지구로 조성
- ❖ 역사문화지구
 - 동헌, 객사의 복원 및 향교 진입부 정비와 연화지 주변부 경관관리를 위해 역사문화미관지구로 계획

7. 기존시가지(도심) 활성화사업

● 개념

- ❖ 혁신도시 조성에 따른 기성시가지의 공동화 방지와 주거환경의 질 향상으로 신시가지와 상생발전방안을 모색하여 김천도약의 발판으로 마련

● 위치

- ❖ 위치: 김천시 평화남산동 일원

● 도입시설

- ❖ 「도시재정비 촉진을 위한 특별법」의 재정비촉진사업을 시행하여 도시재구조화 도모
- ❖ 공공시설의 구시가지 입지와 이와 연계한 기반시설의 확충으로 구도심의 거주환경개선(ex: 시립도서관 조성)
- ❖ 주거환경개선사업을 지속적으로 시행하여 기반시설의 체계적인 확보
- ❖ 「도시재생 활성화 특별법」의 도시재생사업을 시행하여 도심활성화 도모

▼ 재정비 촉진사업 조감도



8. 고속철도연계 관광상품개발

● 개념

- ❖ 김천고속철도역사 설치에 따라 시관내지역 및 주변관광자원과 연계한 관광상품 개발로 지역경제활성화 도모

● 관광상품개발

- ❖ 백두대간 탐방코스
 - ▶ KTX김천역 - 추풍령 - 놀의산 - 황악산 - 삼도봉 - 대덕산 - 덕유산 - 무주리조트 연계
- ❖ 김천 웰빙 테마코스
 - ▶ KTX김천역 - 포도특구 - 지례흑돼지 - 감자특구 - 산채식품 - 과하주 연계
- ❖ 체험 테마코스
 - ▶ KTX김천역 - 오봉유원지 - 대성저수지 - 종합운동장 연계
 - ▶ KTX김천역 - 직지사, 백수문학관, 세계도자기박물관, 직지문화공원 - 방초정, 화순최씨정려각 - 부항댐 - 청암사 연계
 - 부항댐주변 체험관광자원조성 : 체험마을(공동체문화마을 · 등산암반체험마을 · 농촌문화체험마을), 자연학습장, 자연생태공원, 수변레포츠시설 등
- ❖ 김천도시공원 체험코스(자전거 이용)
 - ▶ KTX김천역 - 시립도서관 - 직지사천 - 조각공원 - 강변공원 - 종합운동장 - 직지사천 - 직지문화공원 - 직지사 연계
- ❖ 불교문화테마코스
 - ▶ KTX김천역 - 직지사 - 청암사 - 수도암 - 도리사 연계
- ❖ 추풍령 생태관광(도보 여행) 코스(백두대간 종주 등산객 코스)
 - ▶ KTX김천역 - 백두대간 - 추풍령휴게소 - 생태축 복원지 - 추풍령마을 - 추풍령역 - 백두대간

▼ KTX의 모습

