

홍성군 건강도시 기본계획수립 최종 보고서

2017.12



홍성군

【최종보고서】

주관연구기관 : 고려대학교

제 출 문

홍성군 보건소장 귀하

본 보고서를 “『홍성군 건강도시 기본계획』 학술연구용역”의
최종보고서로 제출합니다.

2017년 12월 8일

주관연구기관명 : 고려대학교

연구책임자 : 조무성(고려대학교 정부행정학부 교수, 건강도시연구센터)

연구원 : 권경희(백석문화대학 보건행정과)

연구원 : 진영란(청운대학교 간호학과)

연구원 : 류혜지(청운대학교 공간디자인학과)

연구보조원 : 이성희(창원대학교, 건강도시연구센터)

Content

I. 서론	1
1. 연구 필요성	1
2. 연구 목적	1
3. 연구 내용	2
3.1 홍성군 건강도시 프로파일 개발과 진단	2
3.2 국내외 건강도시 협회가입을 위한 건강도시 프로파일 작성 및 가입	2
3.3 홍성군 조직진단	2
3.4 지역 특성에 맞는 건강도시 사업방향 및 전략(테마사업) 제시	3
3.5 건강도시 인식제고 및 분위기 조성을 위한 교육·홍보	3
4. 연구추진 체계도	4
5. 연구방법	5
5.1. 이차 자료 분석	5
5.2. 설문 조사	5
1) 홍성군 주민 대상	5
2) 홍성군 공무원 대상	5
5.3. 운영위원회 및 관련자 회의 개최	5
5.4 국내외 현장조사	6
II. 건강도시의 이해	7
1. 건강도시의 개념	7
2. 건강도시의 전정책건강접근과 국내외 사례	9
2.1 전정책건강접근의 개념	9
2.2 생활행정과 건강도시	11
2.3 건강도시 연구와 생활행정학	12
2.4 생활행정과 전정책건강접근	14
2.5 전정책건강접근의 국내외 사례	15
1) 국내 사례	15
(1) 석면의 안전한 관리를 위한 부처 간의 협력	16
(2) 실종 아동·여성 등 찾기 정보 공유	17
2) 국외 사례	19
(1) 핀란드 심혈관건강증진	19
(2) 전정책건강접근(HiAP)과 지역 수준에 있어서 위험 예방 : 지속적인 건강	21

3. 건강도시사업 모형	23
3.1. 세계보건기구(WHO)의 전인건강관리	23
3.2. 건강도시 메타이론(Healthy City Meta Theory)	26
3.3. 건강의 사회적 결정 모형	27
3.4. 통합적 삶의 질 변혁 모형(IQoLT Model)	28

III. 홍성군 건강도시 프로파일 31

1. 건강도시 프로파일 지표 선정	31
1.1. WHO 건강도시 지표	31
1.2. 우리나라 지역별 건강도시 프로파일	35
1) WHO와 지역별 건강도시 프로파일 지표 비교	35
2) 지역도시 간의 건강도시 프로파일 지표	36
2. 건강도시 관련 기존자료	37
2.1. 우리나라 공통자료 : 지역사회 건강통계	37
2.2. 홍성군 특화 자료	38
1) 홍성군 지역사회 건강통계	38
2) 홍성군 중·장기 발전종합계획	38
3. 홍성군민 의견조사 및 결과분석	41
3.1. 조사 개요	41
1) 조사지 개발	41
2) 조사 진행	41
3.2. 분석 결과	41
1) 응답자의 일반적 특성	41
2) 홍성 지역주민의 주민의식	43
3) 홍성 지역주민의 삶의 질	44
4) 홍성 지역주민의 행복지수	48
5) 지역사회 환경에 대한 만족도 및 중요도	50
6) 홍성군 정책 및 공무원에 대한 인식	52
7) 홍성군 주민의 삶의 질, 행복지수, 월소득간 관련성	55

IV. 홍성군 조직진단과 사업분석 및 조사 56

1. 홍성군 조직진단의 초점	56
2. 홍성군의 조직도	56
3. 홍성군의 사업과 건강도시사업의 관련성	60
3.1. 2017년 사업과 건강도시사업	60
3.2. 2018년 사업계획과 건강도시사업의 관련성	66
4. 홍성군의 부서별 전인건강차원의 사업과 사례	70
5. 홍성군의 전인건강차원의 사업과 부서 및 국내외 사례 분석	77

5.1 마음건강사업의 예	77
5.2 몸건강사업의 예	83
5.3 사회건강사업의 예	86
5.4 환경건강사업의 예	92
5.5 복합차원사업의 예	99
5.6 전인건강차원을 통해 본 사례와 건강도시사업의 의미	107
1) 중앙정부와 지방정부의 일상적 업무와 건강도시 사업	107
2) 기존의 건강도시사업 개선을 위한 새로운 건강도시 접근과 운동	109
6. 조직진단을 위한 설문조사 및 결과분석	110
6.1 조사 개요	110
1) 조사지 개발	110
2) 조사 진행	110
6.2 분석 결과	110
1) 응답자의 일반적 특성	110
2) 홍성 공무원의 삶의 질	112
3) 홍성군 공무원의 특성별 삶의 질(5점 만점) 비교	113
4) 홍성군이 삶의 질의 조건에 대한 중요도와 인식상태	114
5) 공무원의 문제해결자세	115
(1) 문제의 인식자세	115
(2) 해결수행자세	117
(3) 해결의 능률 추구자세	118
6) 홍성군의 행정문화	119
(1) 인지문화	119
(2) 동기문화	120
(3) 방법운동문화	122
7) 홍성군조직과 인간형	123
(1) 인지차원의 인간형	123
(2) 동기차원의 인간형	125
(3) 방법운동차원의 인간형	126
(4) 인지·동기차원의 인간형	127
(5) 인지· 동기· 방법 운동 차원의 인간형	130
8) 건강도시의 개념과 발전요인	133
(1) 건강도시의 인식정도	133
(2) 주민의 삶의 질과 고통에 대한 공감	133
(3) 홍성군민의 삶의 질과 고통치유를 위한 노력	133
(4) 홍성군민을 위한 타부서 업무에 대한 협조노력	134
(5) 건강도시 홍성의 도시이미지의 적합성	134
(6) 홍성군 건강도시 사업의 성공조건이라고 생각하는 3가지	135

9) 공무원의 봉사의 장애요인	136
10) 공무원의 행복지수	136
11) 봉사를 실천한 공무원의 봉사점수	138
12) 건강도시 추진에 가장 필요한 대책의 순위	139
13) 월소득, 행복지수, 봉사지수, 삶의 질의 관계	140

V. 홍성군 건강도시 사업 추진 142

1. 건강도시 홍성의 핵심 전제	142
1.1. 협력적 거버넌스 구축	142
1.2. 홍성군 중장기 발전계획과 연계	144
1.3. 건강도시와 전인건강의 개념의 철저한 이해	147
1.4. 적극형의 모범공무원의 육성	150
1.5. 모범 군민 육성 및 세계시민 지향	154
1) 모범 시민 육성	154
2) 세계시민을 향한 지속적 노력	154
1.6. 웰빙과 웰다잉 동시 추구	156
1) 웰빙 등 건강생활습관	156
2) 좋은 먹거리와 놀거리 제공	157
3) 바람직한 노화와 웰다잉	157
2. 건강도시 홍성 사업추진 준비	160
2.1. 자치단체장의 의지와 시민 참여 유도	160
1) 사업에 대한 신뢰와 의지	160
2) 주민과 공무원간 정보공유	160
2.2. 상부조직에 건강도시사업 추진부서 배치	162
2.3. 건강도시 홍성의 발전전략 설정	163
2.4. 홍성군 현황에 기초한 핵심사업 설정	164
2.5. 국내외 건강도시 사업 벤치마킹	170
2.6. 기존 사업 및 조직 활용	172
1) 행정자치부 마을 만들기 사업 연계	172
2) 학교-가정-직장 연계	173
2.7. 홍성군 공무원의 문제진단능력 개발	173
3. 건강도시 홍성 추진사업 제안	174
3.1. 전인건강증진학교 운영	174
1) 건강증진학교	174
2) 건강증진대학	175
3) 다양한 전인건강생활프로그램 개발·확산	177
3.2. 시민(공직자) 건강도시 대학 운영	179

1) 홍성 건강도시 대학 운영 프로그램의 방향	179
2) 홍성장학회의 지원 지속	187
3) 시민교육과 타부서와의 교육연계	187
3.3. 건강도시 프로파일 지표 모니터링 및 평가 지속	187
3.4. 홍성학 연구소 및 대학원 대학 설립 검토	191
3.5. 건강도시 모범시민과 모범공직자 표창	191
3.6. 홍성군 건강도시 플라자 조성	192

VI. 홍성군 중장기 사업 : 건강도시 플라자 194

1. 건강도시 플라자의 개념과 특질	194
1.1 건강도시 플라자의 개념	194
1.2 건강도시 플라자의 특질	194
2. 건강도시 플라자의 필요성	195
3. 건강도시 플라자를 위한 오부시 사례	198
3.1 웰니스 밸리(Wellness Valley)의 소개	198
3.2 웰니스 밸리의 사업	199
3.3 웰니스 밸리 관리 조직	199
3.4 웰니스 밸리 로고	200
3.5 웰니스 밸리의 지도	200
3.6 웰니스 밸리의 구성요소의 개요	201
3.7 웰니스 밸리 관련 다른 조직과 모델 관광코스	206
3.8 회의실과 숙박 및 식사와 특산품	208
4. 오부시의 건강플라자와 웰니스 밸리 및 홍성 건강도시 플라자의 연결	210
4.1 개관	210
4.2 오부시 건강플라자와 홍성 전인건강 플라자 및 용봉산 활용방안	211
4.3 용봉산과 청소년 수련원 부지의 활용방안	213
4.4. 용봉산 청소년 수련원 부지의 전인건강 플라자 계획안	213
1) 용봉산 청소년 수련원 부지 현황	213
2) 홍성 전인건강플라자 시설 계획	215
4.5 오부시 사례와 용봉산과 내포를 연결한 건강도시플라자의 기능설계	216
1) 홍성 건강도시 플라자와 행복읍의 요소	220
2) 건강도시 플라자와 고령친화산업·웰니스 산업	222
(1) 노화와 노화산업과 고령친화산업의 개념	222
(2) 향노화산업과 고령친화산업의 제품과 서비스 범위	223
(3) 국립장수의료연구센터와 홍성건강도시 플라자를 위한 산업클러스터의 핵심요소	224
(4) 웰니스, 웰니스산업, 전인건강산업의 개념	224
(5) 웰니스산업과 전인건강산업의 범위	227

(6) 오부시의 웰니스 벨리의 클러스터와 웰니스 산업	228
(7) 용봉산과 복지타운과 홍예공원을 연결한 건강마을 클러스터	229
3) 내포를 통한 홍성 건강도시 플라자의 단계적 발전	231
(1) 홍성내포 건강도시 플라자	231
① 홍성내포 건강도시 플라자의 개념과 홍성-예산 중추도시권 사업	231
② 내포 힐링네트워크 공원조성 사업과 연계협력사업	233
③ 내포 역사문화투어 사업	235
④ 내포신도시 로컬 푸드직매장 설치지원 사업	238
(2) 홍성-내포 건강도시 플라자를 위한 발전적 노력의 중요성	240
(3) 홍예(홍성-예산) 건강도시 플라자를 위한 발전적 노력의 중요성	244
(4) 충남 건강도시 플라자를 위한 발전적 노력의 중요성	245
5. 오부시의 아이치 건강플라자의 공간구성사례와 기타 국내외 사례의 조사	249
5.1 오부시의 아이치 건강플라자 공간구성 사례조사	249
1) 개요	249
2) 공간 구성	249
3) 평면도	250
(1) 건강개발관(Health Promotion Wing)	257
(2) 건강과학관(Health Education Wing)	263
(3) 건강정보관(Health Information Wing)	270
(4) 건강숙박관(Health Accommodation Wing)	272
5.2 나고야 헬스돔 공간구성 사례조사	275
1) 개요	275
2) 공간 구성	276
(1) Healthy Zone	276
(2) Arena	279
(3) Stands and Refresh Zone	280
5.3 우리나라의 스포츠파크와 체육센터의 사례조사	283
1) 통영시 산양 스포츠 파크	283
2) 대구시 달성 종합 스포츠파크	288
3) 거창 국민 체육 센터	290
6. 국내 건강도시사업과 건강도시 플라자의 미래	292
6.1 우리나라 건강도시사업 발전을 위한 노력과 반성	294
6.2. 우리나라 건강도시사업의 발전방향	296
6.3 우리나라의 건강도시사업과 건강도시 플라자의 중요성	301
6.4 건강도시 플라자의 추진전략과 적정규모 공간개념의 단계적 준비	306
1) 웰니스 벨리의 추진전략과 발전	306
2) 우리나라의 현실과 건강도시 플라자의 추진전략	308
① 건강도시 플라자의 핵심전략과 비건강도시의 이해	309

② 건강도시 플라자와 건강도시 담당부서의 설득 전략	309
③ 민관협의체 구성을 통한 협력전략	310
④ 주민참여 확산 전략	310
⑤ 예산 및 재정 확보 전략	310
⑥ 단체장의 정책의지 표출 전략	310
⑦ 건강도시 플라자의 발전가능사례	310
6.5 모범사례와 법적 뒷받침	314

VII. 결론 : 요약과 전망 316

* 참고문헌	326
[부록 1] Application Documents to Become a Full Member of Alliances for Healthy Cities	329
[부록 2] 대한민국 건강도시 협의회 구비서류	407
[부록 3] 통합적 삶의 질 변혁모형(IQoLT) 영문	473
[부록 4] 지역도시 간의 지표비교	474

〈표목차〉

[표 1] 건강도시의 개념과 전인건강	7
[표 2] 건강도시 특질과 전인건강	8
[표 3] 건강도시의 은유와 전인건강	9
[표 4] 세계관과 이론적 차원의 건강도시연구와 생활행정학의 비교	12
[표 5] 교육과 현실적용 차원의 건강도시연구와 생활행정학의 비교	13
[표 6] 세계보건기구 삶의 질의 영역과 지표 및 전인건강	23
[표 7] 세계보건기구 건강도시 지표	31
[표 8] 도시건강지표와 전인건강	32
[표 9] 도시건강지표와 통합적 삶의 질 변혁 모형에 맞춘 홍성군 지표	33
[표 10] 지표 영역의 다양한 관점	35
[표 11] 우리나라 11개 도시의 건강도시 프로파일 선택지표 수	36
[표 12] 지역사회건강통계 지표	37
[표 13] 2008-2016 주요지표별 도시유형별 결과 및 격차 추이	38
[표 14] 응답자의 일반적 특성	41
[표 15] 홍성 지역주민의 주민의식	44
[표 16] 홍성주민의 삶의 질	45
[표 17] 홍성군 주민의 특성별 삶의 질(5점 만점) 비교	46
[표 18] 홍성군 주민의 특성별 행복지수(100점 만점) 비교	48
[표 19] 지역사회 환경에 대한 만족도 및 중요도	51
[표 20] 홍성군민의 건강도시 인식	52
[표 21] 홍성군민의 공무원에 대한 인식 : 군민의 삶의 문제와 고통 이해	52
[표 22] 홍성군민의 공무원에 대한 인식 : 군민의 삶의 질 관련 행정서비스 추진 열의	53
[표 23] 홍성군민의 공무원에 대한 인식 : 예산절감 노력	53
[표 24] 홍성군민의 인식 : 건강도시사업 추진 찬성 여부	53
[표 25] 홍성군민의 인식 : 살기좋은 도시의 핵심 요건	54
[표 26] 홍성군민의 인식 : 홍성군의 발전방향	54
[표 27] 삶의 질, 행복지수, 월소득의 관련성	55
[표 28] 홍성군의 기존사업과 건강도시사업과의 관련성	60
[표 29] 2018년 건강도시 사업과 전인건강차원	66
[표 30] 조직진단을 통한 건강도시를 위한 전인건강사업	70
[표 31] 마을신청 현황	89
[표 32] 생활행정에서 본 18개 부처의 행정개념과 전인건강차원	107
[표 33] 응답자의 일반적 특성	110
[표 34] 홍성공무원의 삶의 질	112
[표 35] 홍성공무원의 특성별 삶의 질	113
[표 36] 홍성군 삶의 질 조건 중요도와 인식	115

[표 37] 공무원의 문제인식자세	116
[표 38] 문제인식자세의 전국과 비교	116
[표 39] 해결수행자세	117
[표 40] 해결수행자세의 전국과의 비교	118
[표 41] 방법운용자세	118
[표 42] 방법운용자세의 전국과의 비교	119
[표 43] 홍성군의 인지문화를 구성한 특성 현황	120
[표 44] 동기문화를 구성한 동기적 특성의 현황	121
[표 45] 방법운용문화를 구성한 특성의 현황	122
[표 46] 인지차원의 인간형	124
[표 47] 인지차원의 인간형과 전국비교	124
[표 48] 동기차원의 인간형	125
[표 49] 동기차원의 인간형과 전국비교	126
[표 50] 방법운용차원의 인간형	127
[표 51] 방법운용차원의 인간형과 전국비교	127
[표 52] 인지·동기차원의 인간형	128
[표 53] 인지·동기차원의 인간형과 전국비교	129
[표 54] 인지·동기·방법운용차원의 인간형	131
[표 55] 인지·동기·방법운용차원의 인간형과 전국비교	132
[표 56] 건강도시의 인식정도	133
[표 57] 주민의 삶의 질과 고통 공감	133
[표 58] 삶의 질과 고통치유 노력	134
[표 59] 타부서에 대한 협조노력	134
[표 60] 건강도시 홍성의 도시이미지 적합성	135
[표 61] 건강도시 사업의 성공조건	135
[표 62] 공무원 봉사의 장애요인	136
[표 63] 공무원의 특성별 행복지수	137
[표 64] 홍성군 공무원의 특성별 봉사점수(100점 만점) 비교	138
[표 65] 건강도시 추진 필요한 대책순위	140
[표 66] 월소득, 행복지수, 봉사지수, 삶의 질의 관계	139
[표 67] 협력적 거버넌스의 네가지 요소	143
[표 68] 홍성군 중장기 발전 목표와 건강도시사업과의 관련성	146
[표 69] 비건강도시와 건강도시의 특질 비교	148
[표 70-A] 인지차원의 인간형 분류	150
[표 70-B] 동기차원의 인간형 분류	150
[표 70-C] 방법운용차원의 인간형 분류	150
[표 71] 인지·동기차원의 분류	151
[표 72] 인지·동기·방법운용차원	151

[표 73] 인지동기방법운용차원의 인간형	152
[표 74] 덕성과 기능적 전문성과의 관계	153
[표 75] 전인건강차원의 홍성군의 강점과 특색	157
[표 76] 전인건강과 긍정적 노화의 관점	158
[표 77] 웰다잉 문화조성 조례 제정 시군구 현황	159
[표 78] 주민들과 공무원간의 전인건강차원 사업과 정보공유관련 단체	161
[표 79] 일본 오부시 기획정책부 조직 : 건강도시추진국	162
[표 80] 서울특별시 강동구 기획예산과 조직 : 건강도시팀 소속	162
[표 81] 홍성군 건강도시 발전전략의 요약	163
[표 82] 홍성군 현황과 건강도시 홍성 사업 제안	165
[표 83] 홍성군 현황과 건강도시 홍성 사업 제안	170
[표 84] 개방형과 사실중심문화의 육성 전략	173
[표 85] 건강증진학교의 기준	175
[표 86] 전인건강생활프로그램과 관련 사업 조직	177
[표 87] 전인건강생활프로그램의 내용과 학습방법 및 관련부서	178
[표 88] 건강도시 교과과정의 비교	180
[표 89] 건강도시대학의 교과내용 제안(예시)	183
[표 90] 건강도시지표와 관련 조직부서	188
[표 91] 건강도시 플라자 사업에 대한 SWOT 분석	192
[표 92] 오부시의 건강플라자와 웰니스 밸리 및 전인건강차원의 홍성의 강점	211
[표 93] 홍성 전인건강플라자(용봉산 활용)	212
[표 94] 홍성 전인건강플라자 시설 계획(용봉산 청소년 수련원 부지 활용)	215
[표 95] 내포 신도시 개발 용지 구분	216
[표 96] 내포와 연계된 홍성군과 예산군의 산업의 발전방향	219
[표 97] 오부시와 웰니스 밸리와 내포의 행복음을 중심으로 한 클러스터 비교	221
[표 98] 항 노화산업의 제품 및 서비스 분야	223
[표 99] 고령친화산업진흥법의 제품과 서비스 범위의 법과 시행령	223
[표 100] 웰니스의 다양한 개념	225
[표 101] 웰니스 산업의 가치와 내용	226
[표 102] 전인건강산업의 가치와 내용	227
[표 103] 전인건강산업으로서 웰니스 산업	228
[표 104] 오부시와 웰니스 산업의 요소와 전인건강의 시각	228
[표 105] 건강복지 타운의 성격	229
[표 106] 건강복지 타운의 토지이용계획	230
[표 107] 홍예공원의 조성내용	231
[표 108] 홍성-예산의 연계사업	232
[표 109] 홍성-예산 연계사업의 기간-예산추진시기	233
[표 110] 내포 힐링 네트워크 조성 사업	234

[표 111] 내포힐링연계협력사업	234
[표 112] 내포 역사문화 투어 사업과 지원 사업 및 여행경로	236
[표 113] 로컬 푸드 직매장 설치 지원사업의 내용	239
[표 114] 로컬푸드 참여 기업	239
[표 115] 홍성의 역사인물	241
[표 116] 예산군의 역사인물	241
[표 117] 인성교육의 기본개념과 국가 및 자치단체의 책무 및 인성교육 방향	242
[표 118] 인성교육 발전을 위한 전인건강과 지역사회 연계프로그램	243
[표 119] 충남의 시군 건강도시 가입여부	245
[표 120] 충남의 관광권역과 관광특화	246
[표 121] 특화산업 및 전문기능도시 육성방향	247
[표 122] WHO 서태평양 건강도시 연맹과 국내 가입현황	292
[표 123] 대한민국건강도시 협의회의 발전과정	294
[표 124] 건강도시를 위한 정부의 역할	296
[표 125] 성품과 힘의 강도에 따른 인간유형	297
[표 126] 건강도시 업무의 소속부서의 위치	299
[표 127] 건강도시 좋은 거버넌스의 5가지 원리	302
[표 128] 시장의 건강도시 10가지 영역	302
[표 129] 건강도시 특질과 거버넌스 원리와 시장의 행동영역 및 전인건강	303
[표 130] 웰니스 밸리의 연혁	306
[표 131] 웰니스 밸리의 회원과 관련 조직	307
[표 132] 웰니스 밸리의 철학과 행동개념	307
[표 133] 양평군 건강증진프로그램과 특색	312
[표 134] 헬스 센터와 유 헬스 로드 기능	312
[표 135] 보건복지 프라자 팀의 구성과 업무	313
[표 136] 충남도정의 3+3 혁신과제와 행복과제와 전인건강	314
[표 137] 건강도시 사업 연구의 요약	316
[표 138] 우리나라 건강도시 사업의 발전방향	322
[표 139] 건강도시 플라자의 중요성	322
[표 140] 건강도시 플라자의 단계적 추진전략	323

〈그림목차〉

〈그림 1〉 연구추진 체계도	4
〈그림 2〉 마음과 몸 및 사회 및 환경의 관계	24
〈그림 3〉 전인건강수준의 확장범위	25
〈그림 4〉 레우(Leeuw)의 건강도시 메타이론(Healthy Cities Meta theory)	26
〈그림 5〉 건강의 사회적 결정모형	27
〈그림 6〉 통합적 삶의 질 변혁 모형	28
〈그림 7〉 2025 홍성군 비전	39
〈그림 8〉 2025 홍성군 비전체계 구상 종합	40
〈그림 9〉 홍성군 조직도	59
〈그림 10〉 홍성군 보건소 조직도	59
〈그림 11〉 협력적 거버넌스	142
〈그림 12〉 안정된 집으로서 건강도시	149
〈그림 13〉 불안한 집으로서 건강도시	149
〈그림 14〉 세계시민교육의 학습체계	155
〈그림 15〉 웰니스 관리조직	199
〈그림 16〉 웰니스 밸리 로고	200
〈그림 17〉 웰니스 밸리 지도	200
〈그림 18〉 용봉산 청소년 수련원 건축물현황도	213
〈그림 19〉 용봉산 청소년 수련원 전경	214
〈그림 20〉 홍성 전인건강플라자 배치 계획안	215
〈그림 21〉 단계별 진행계획	216
〈그림 22〉 내포신도시 개발사업	217
〈그림 23〉 단계별 개발 진행공간	217
〈그림 24〉 토지 이용계획도	218
〈그림 25〉 내포신도시 개발방향	218
〈그림 26〉 충남의 균형발전과 내포의 상생발전의 방향	219
〈그림 27〉 용봉산에서 바라본 대상지로서 내포	220
〈그림 28〉 향노화산업의 범위	222
〈그림 29〉 건강개념의 발전	224
〈그림 30〉 다양한 차원의 웰니스	225
〈그림 31〉 마음과 몸 및 사회 및 환경의 관계	226
〈그림 32〉 건강복지타운 토지 이용도면	229
〈그림 33〉 조성된 홍예공원의 모습	231
〈그림 34〉 내포 힐링 네트워크 공원 조성사업과 협력사업 구상도	235
〈그림 35〉 내포문화 당일 코스 투어 지도	237
〈그림 36〉 내포문화 1 박 2일 코스 투어 지도	238

〈그림 37〉 내포시 로컬푸드 직매장의 다른 부문의 상호작용	240
〈그림 38〉 충남도의 시군구 현황	245
〈그림 39〉 2000년 세계건강도시 네트워크에 가입한 도시수	246
〈그림 40〉 특화산업 및 전문도시 육성방향	247
〈그림 41〉 내포 15개 자치단체와 테마광장 위치와 조감도	248
〈그림 42〉 공주시 상징	248
〈그림 43〉 논산시 상징물	248
〈그림 44〉 홍성군 상징물	248
〈그림 45〉 태안군의 상징물	248
〈그림 46〉 대한민국건강도시 협의회 가입한 자치단체	293
〈그림 47〉 건강도시 플라자의 다양한 수준	309
〈그림 48〉 보건복지 플라자의 단계적 추진	311
〈그림 49〉 양평 보건 복지 플라자의 발전과 에코 힐링 센터의 추진	311
〈그림 50〉 Integrative Quality of Life Transformation(IQoLT) Model : 통합적 삶의 질 변혁 모형	473

I > 서론

1. 연구 필요성

- 건강도시는 1986년 오타와헌장을 기초로 유럽 30개국, 1300개 이상의 도시에서 도입하였고 우리나라는 2006년 대한민국건강도시 협의회(서태평양지역 건강도시연맹, AFHC)가 발족하여 현재 90개 도시가 가입하여 주민의 삶의 질 향상과 건강형평성 달성, 국내외 건강도시와 소통과 협력, 세계총회 개최 등 다양한 활동을 하고 있다. WHO 서태평양 지역은 호주, 중국, 일본을 비롯한 9개국 90개 도시가 가입해 있다.
- 최근 들어 수많은 건강과 환경이슈가 커다란 문제로 대두고 있으며 특히 도시 거주자의 건강은 그들의 생활조건과 생활양식, 물리적 환경, 사회적 요인 등 복합적으로 영향을 받고 있어 도시 건강문제를 해결하기 위한 여러 부문의 통합적 참여와 다각적인 접근으로 건강도시 조성의 필요성이 제기되고 있다.
- 홍성군은 홍주 명칭 사용 천년을 기점으로 충남도의 도청소재지로서 시 승격과 함께 저출산 고령화로 인한 인구구조의 변화에 대한 대응, 도시-농촌 복합도시의 균형 발전, 신도시의 격차 해소, 웰빙문화의 확산 등을 포함한 모든 정책에 건강도시 개념을 반영한 건강도시 조성의 필요성이 커지고 있고 최우선 과제로 대두되고 있다.
- 이에 연구용역을 수행함에 있어 건강도시의 관점에서 지역과 조직의 진단을 통해 홍성군민이 현재보다 더 나은 삶의 질과 행복을 줄 수 있는 행정방향과 정책대안을 제시하여 다른 시군의 모델이 되는 건강도시 구현 방안을 제시하고자 한다.

2. 연구 목적

- 홍성군민의 삶의 질 향상을 위해 건강도시로 조성하도록 홍성군을 건강도시 지표에 의해 진단하고 조직을 진단하여 문제의 원인과 해결책을 모색하고 『홍성군 건강도시기본계획』을 수립하고자 한다.
- 구체적인 연구목적은 다음과 같다.
 - 지역사회 진단을 통한 건강영향 요인 분석 및 건강지표 개발: 지역주민의 건강수준, 건강에 영향을 미치는 요인 등은 최신의 데이터 사용
 - 지역 특성에 맞는 건강도시사업을 개발
 - 건강도시 프로파일 작성과 조직진단
 - 지속 가능한 건강도시 추진을 위한 중장기 기본계획 수립
 - 건강도시 인식제고 및 분위기 조성을 위한 교육·홍보
 - 운영위원회 및 관련자 회의 개최
 - 대한민국 건강도시협의회 및 세계보건기구(WHO)서태평양 건강도시연맹 가입 지원

3. 연구 내용

3.1 홍성군 건강도시 프로파일 개발과 진단

1) 프로파일 건강지표 개발

- 홍성군민의 건강과 삶의 질의 실태 및 관련요인을 중심으로 프로파일을 개발한다.

2) 홍성군 건강도시 진단

- 이차자료 활용
 - 지역사회건강조사 및 충남사회조사, 기타 통계자료, 홍성군의 최근 조사자료를 활용한다.
 - 인구현황, 사망 및 주요상병 현황, 건강행태 수준, 환경 및 기타 특성 등에 집중한다.
- 주민대상 설문조사
 - 세계보건기구의 삶의 질(WHOQOL) 조사도구를 통한 삶의 질 만족도 등을 파악한다.
- 건강도시에 대한 주민의 요구도 설문조사(우선순위 선정)
 - ※ 객관적 삶의 질로서 건강도시진단을 위한 전인건강관점에서 지표를 파악한다.
 - ※ 세계보건기구 삶의 질(WHOQOL) 조사도구
 - 주관적 삶의 질로서 전인건강 관점의 건강도시 진단을 실행하여 홍성군 건강도시 지표를 조사·분석 후 개선방향을 제시한다.

3.2 국내외 건강도시 협회가입을 위한 건강도시 프로파일 작성 및 가입

- 가입에 필요한 서류작성(한글, 영문 2가지 서류)
 - 건강도시 기반조성 정책 계획서
 - 건강도시 홍성의 비전과 목적 제시
 - 건강도시 프로파일 작성 : 인구특성 지표, 보건 및 의료서비스 지표, 생활양식 지표, 환경지표, 사회경제 지표 등
 - 주요 건강문제에 대한 분석 등
- 대한민국 건강도시협의회 및 WHO서태평양 건강도시연맹 가입
 - 가입서류 제출 : 2017. 8월 중순
 - 가입완료 : 2017. 12월

3.3 홍성군 조직진단

- 지역주민을 대상으로 건강도시 진단을 위해 홍성군민의 삶의 질과 참여도, 지역 환경의 상태 및 건강도시에 대한 인식, 세계보건기구의 삶의 질(WHOQOL) 조사도구를 통한 삶의 질 만족도를 조사한다.
- 공무원을 대상으로 건강도시의 인식도, 삶의 질, 봉사정도와 장애요인 및 건강도시 사업의 성공요인에 대한 탐구한다.

3.4 지역 특성에 맞는 건강도시 사업방향 및 전략(테마사업) 제시

1) 홍성군의 당면 현안 및 주민요구도 우선순위에 따른 전략사업을 제시

- 취약계층과 함께하는 건강도시 사업
- 질병예방과 관리를 통한 건강도시 사업
- 공간접근을 통한 건강도시 사업(예 : 교통 환경개선 등 주민요구도 순)
- 친환경유기농 관련 건강도시 사업(예 : 유기농 특구 연계 등)
- 고령화 및 저출산 관련 사업(예 : 출산양육친화적 분위기 조성 등)
- 건강도시 인프라 구축사업(예 : 건강증진학교, 직장어린이 집 모델 등)
- ※ 건강도시 진단 및 주민요구도 등 분석 결과에 따라 전략 사업내용은 변경 될 수 있다.

2) 홍성군 건강도시 사업효과 평가 체계

- 건강도시 핵심지표 제안 및 평가 체계 구축 등을 한다.

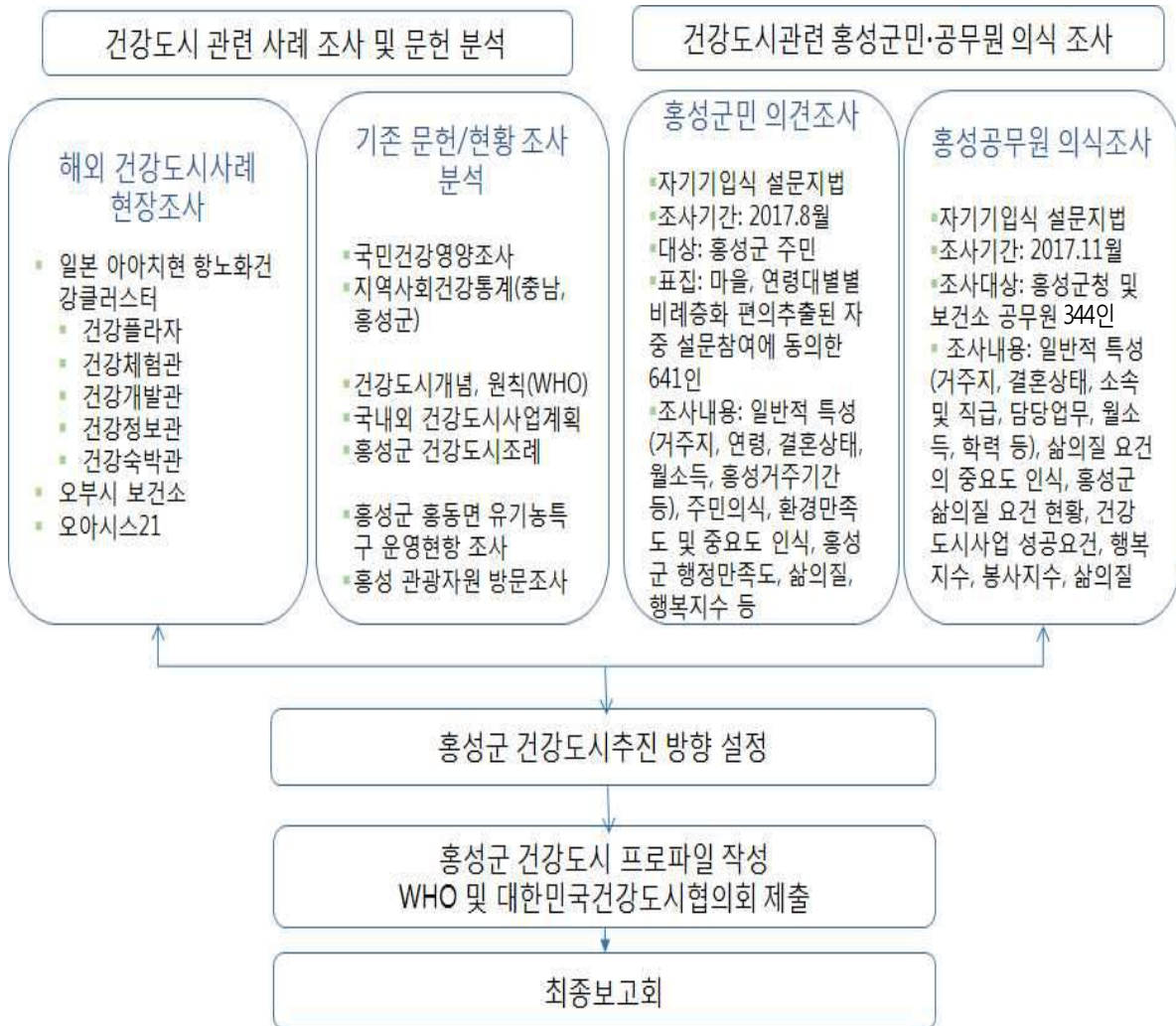
3) 건강도시 사업의 우선순위 제시 및 기타 사업제안

- 주민대상 설문조사(요구도 및 삶의 질 관련) 분석 결과 입각하여 제안한다.
- 홍성 Sports Park사업 등을 연계하여 『건강플라자』 조성을 위한 기능설계(안) 제시한다.

3.5 건강도시 인식제고 및 분위기 조성을 위한 교육·홍보

- 대상 : 일반시민 및 직원 등
- 방법 : 홈페이지, 캠페인, 언론매체 등 활용
 - 보건소 직원을 대상으로 한 건강도시 역량강화 교육 실시
 - 건강도시 개념의 이해 및 홍보확산을 위한 공무원 대상교육 실시
 - 건강도시 설문조사 등에 대한 홍보전략 수립 및 홍보시행에 따른 자문 및 기술지원
 - WHO 건강도시 사무국 및 가입도시간의 교류 등 지원
 - 건강도시 사업 수행방향 및 본 사업추진을 위한 관련 부서와 협의조정

4. 연구추진 체계도



<그림 1> 연구추진 체계도

5. 연구방법

5.1. 이차 자료 분석

- 건강도시 진단은 지역사회 건강조사나 통계 등을 활용한 기존의 객관적 자료를 활용한다.
 - 통계청의 자료와 지역사회건강조사(2008-2016)
 - 홍성군 지역사회건강조사(2011-2016)와 홍성군 통계연보
- 자료조사범위
 - 건강현황(기초자료, 질병, 환경, 사회현상 등)
 - 홍성 군민 건강 위험요인 분석 및 문제점 도출
 - 건강서비스 수요 및 전망, 주요 질병에 따른 사망률
 - 삶의 질 관련 홍성군의 특징적인 건강관련 위험요인과 촉진요인 분석

5.2. 설문 조사

1) 홍성군 주민 대상

- 조사대상 : 주민대상 등
- 조사방법 : 마을 별 연령 별 비례층화 등의 설문조사
 - 건강수준을 주요 특성별(성별, 연령별, 지역별 등)로 구분
 - 설문조사(삶의 질 및 주민요구도 우선순위선정 등)

2) 홍성군 공무원 대상

- ※ 홍성군을 비롯한 모든 지방자치단체들은 주민의 삶의 질 향상을 위해 다양한 행정 서비스를 제공
 - 홍성군의 조직을 분석틀에 입각해 구성원의 성격, 목표, 구조, 활동, 연혁 등을 중심으로 분석한다.
 - 조직진단을 통해 보다 효과적으로 건강도시관련 인식조사
 - 구성원의 문제해결성격 분석 설문조사로 조직의 유형 및 대안제시
 - 홍성군의 조직을 전인건강차원에서 마음 몸 사회 환경 또는 복합차원으로 재분류 및 건강도시 진단과 다루어진 문제를 중심으로 조직의 행정방향 제시

5.3. 운영위원회 및 관련자 회의 개최

- 개최횟수 : 용역기간 중 3회 이상 개최(전문가 자문 : 필요시 수시로)
- 구성 : 건강도시사업 관련 학계 교수 및 전문가, 시의원, 관련부서 관계자 등 10인 내외로 구성
- 내용 : 용역사업 전반에 대한 자문(건강도시 등 관련분야의 전문적인 의견과 지식)

5.4 국내외 현장조사

- 유기농 특구인 홍동면을 관찰하고 조사했다.
- 오부시를 방문해서 웰니스 밸리와 건강 플라자를 관찰하고 조사했다.
- 용봉산 청소년 수련원과 인근을 관찰하고 조사했다.

II 건강도시의 이해

1. 건강도시의 개념

- 건강도시는 1984년 캐나다 토론토의 ‘보건을 넘어(beyond health care)’라는 주제에서 기본적 아이디어가 싹텄다. 그 자리에 배석했던 킥부쉬(Kickbush)는 유럽에서 1986년부터 건강도시 사업을 추진했다. 현재 유럽은 6차 건강도시사업을 진행하고 있고, 범아메리카, 아프리카, 지중해, 동남아시아, 동지중해, 서태평양지역에서 행해지고 있다. 2017년 현재 우리나라는 서평양 지역에 가입되어 있고 90개 도시가 회원이다.
- 건강도시의 개념은 건강도시를 이해하는 주춧돌이다. 건강도시는 구성원의 삶의 기능을 수행하고 잠재력을 최대한 발휘하기 위해 계속적으로 물리적 사회적 환경을 조성하고 개선하며 상부상조할 수 있는 지역사회의 자원을 확장할 수 있는 도시다.
- 이 정의는 다소 길고 복잡하기 때문에 공무원과 시민이 쉽게 할 이해할 수 있는 정의가 아니다. 보다 간단하고 단순한 정의는 시민의 전인건강을 위해 애쓰는 도시이다. 즉 시민의 마음건강, 몸건강, 사회건강, 환경건강을 위해 애쓰는 도시이다. 의미를 유지하며 단순화 시켜 쉬운 정의의 도출과정은 다음과 같다.

[표 1] 건강도시의 개념과 전인건강

환경건강과 사회건강	사회건강과 시설환경(생활조건)	개인건강 (마음건강 몸건강)
is continually creating and improving those physical and social environments	expanding those community resources which enable people to mutually support each other	in performing all the functions of life and in developing to their maximum potential.
물리적 사회적 환경의 조성 and 개선	상부상조하게 하는 지역사회자원의 확장	구성원의 삶의 모든 기능과 모든 잠재력개발
환경(자연)과 사회의 건강을 위해 애쓰	사회건강과 시설환경의 건강을 위해 애쓰	인격체의 건강을 위해 애쓰
환경(자연)의 건강+사회의 건강	사회건강+시설환경	마음 건강+몸건강

자연건강 + 시설환경 건강 = 환경건강, 사회건강, 마음 건강, 몸건강 = 전인건강

건강도시 = 시민의 전인건강을 위해 애쓰는 도시

※ 출처 : Moosung Cho, Life-Centered Public Administration(LCPA) to Improve Quality of Civic Life: Building Healthy City and Nation, 2015

○ 건강도시의 특질과 전인건강

[표 2] 건강도시 특질과 전인건강

특 질	전인건강관점
주거환경을 포함하여 청결하고 안전한 물리적 환경	환경건강
현재 안정적이고 장기적으로 지속가능한 생태체제	환경건강
강하고 상부상조적이며 비착취적인 지역사회	사회건강
시민의 삶과 건강 및 웰빙에 영향을 미치는 결정에 대해 시민이 높은 수준의 참여와 통제	사회건강
모든 시민을 위한 기본욕구(음식·물, 주거, 소득, 안전과 직업)의 충족노력	몸, 사회, 환경 건강
다양하고 폭넓은 접촉의 기회와 교류 및 의사소통을 통해 넓고 다양한 경험과 자원의 접근	사회건강
다양하고 활력 있으며 혁신적인 시의 경제	사회건강
도시의 과거와 거주자의 문화적 생물학적 유산과 함께 다른 집단과 개인들의 연결을 격려	사회건
이전의 특성과 양립하고 고양할 수 있는 형태	사회, 환경의 건강
모든 사람에게 접근 가능한 적절한 수준의 국민건강 및 질병치료 서비스	몸 건강
고도의 건강상태(높은 수준이 적극적 건강과 낮은 수준의 질병)	마음, 몸의 건강

※ 출처 : WHO(1997), Twenty steps for developing a Healthy Cities project p.9의 재구성

○ 건강도시의 이해와 은유

- 도시는 집이다. 건강도시는 안정된 집이다. 불건강한 도시는 불안한 집이다. 건강도시의 특징은 집의 요소를 연결해서 이해된다.
- 집의 요소는 크게 주춧돌과 기둥과 대들보이다. 세분화하면 안방, 응접실, 벽, 지붕, 창문, 가구, 대문, 집터를 들 수 있다. 교육은 주춧돌. 기둥은 경제. 행정입법사법은 대들보임. 가정은 안방, 사회는 응접실, 치안은 벽, 문화는 지붕, 언론은 창문, 예술은 가구, 국방은 대문, 환경은 집터이다.
- 건강도시특징을 집과 연결하여 정리하면 다음과 같다.

○ 건강도시의 은유적 이해와 전인건강

[표 3] 건강도시의 은유와 전인건강

건강도시의 요소	은유	건강도시의 특징	전인건강차원
환경체제	집터	맑은 공기, 물, 토양, 지속가능한 생태체제	환경·몸 건강
교육체제	주춧돌	착하고 힘센 사람	마음·몸·사회·환경건강
경제체제	기둥	기본욕구 충족, 고용기회충족	사회·몸·마음·환경건강
협치체제	대들보	정부와 시민간 협력, 시민참여	사회건강
가족체제	안방	친밀한 인간관계, 상부상조	사회·몸·마음·환경건강
사회체제	응접실	상부상조, 보건의료, 양극화 극복	사회·마음·정신건강
문화체제	지붕	세계관, 가치관, 생활방식	몸·사회건강
예술체제	가구	음악, 미술, 춤, 문학	마음건강
언론체제	창문	정확신속 소통	사회·마음건강
치안체제	벽	범죄통제, 질서유지	사회·몸건강
국방체제	대문	침략방지, 안보	사회·몸건강

2. 건강도시의 전정책건강접근과 국내외 사례

2.1 전정책건강접근의 개념

- 전정책건강접근(Health in All Policies)은 인구집단의 건강과 건강형평성을 개선하기 위해 정책결정에 있어 건강과 건강체제의 함축적 의미를 고려하고 상승효과를 추구하며 해로운 건강영향을 피하는 여러 정부부처를 아우르는 공공정책의 접근이다.¹⁾(Leppo et al, 2013).
- 그 목적은 정책을 통해 국민들의 건강과 건강의 형평성을 개선하는 데 있다.
- 이 접근은 인권과 정책형성에 초점을 두며 건강결정요인에 대한 정책의 결과를 강조하고 정책결정수준에 있어 정책결정자들의 건강영향에 대한 책임을 개선한다.
- 전정책건강접근은 중앙정부와 광역행정 및 지방정부에 다 적용된다. 전정책건강접근의 목표는 보다 좋은 정책효과를 성취하기 위해 여러 부문에 걸쳐 건강정책을 수정함으로써 인구집단의 건강, 건강형평성, 건강체제가 작동하는 환경을 개선하기 위한 것이다.
- 교육 경제 무역 재정부문의 정책과 마찬가지로 공적 부문의 역할을 규정하고 규제범위를 규정하는 정책도 건강과 건강체제 기능을 정의하는데 중요하다.

1) “Health in All Policies” 는 모든 정부부분에 국민들의 건강개념을 반영하는 접근법이라는 것을 살려 전정책건강 접근이라고 번역했다. “Health in All Policies is an approach to public policy across sectors that systematically take into consideration to the health and health system implication of decision, seek synergic effect, and avoid harmful health impacts in order to improve population health and health equity.”

- 전정책건강접근의 적용은 건강과 건강형평성을 위한 잠재적 부문을 넘어 정책개발을 확인하고 그 영향을 평가하고 변화를 옹호하고 협상하는 것을 포함한다. 이를 위해 때때로 장기적인 비전과 지속적 노력이 요구된다.
- 건강영향평가(Health impact assessment)는 전정책건강접근에 있어 핵심 사항이다. 건강영향평가는 인구집단의 건강에 대한 잠재적 영향과 인구집단내의 영향의 분포에 관하여 정책, 프로그램, 프로젝트가 판단되는 절차, 방법 및 도구의 결합으로 정의된다.²⁾(WHO, 1999,).
- 전정책건강접근(Health in All Policies: HiAP)은 그 뿌리를 공중보건의 초기역사로 거슬러 올라갈 수 있다. 그 용어는 1990년대 만들어졌다. 핀란드 대통령이 2006년 EU를 대표할 때 보다 깊이 있게 탐구되었다.
- 전정책건강접근의 질병치료보다 일차적 건강 돌봄과 사회적 결정요인에 역사적 뿌리를 가지고 있다.
- 전정책건강접근이 본격적으로 논의된 것은 오타와 헌장에서 정책에 건강을 반영하는 건강한 공공정책(Healthy Public Policy)이 채택되었는데 그것이 2008년 건강의 사회적 결정요인 보고서에서 인정되었다.
- 전정책건강접근에 대한 보다 체계적인 접근은 1988년 남호주에서 아델라이드에서 건강한 공공정책에 대한 권고안이 제정된 이후 2007년 아델라이드 전정책건강접근회의의 권고안에서 이루어졌다.
- 전자의 그 권고안은 정책의 모든 영역에 있어서 건강과 형평성에 대한 분명한 관심과 건강형평성에 대한 책임성을 강조하고 사람들이 건강한 삶을 살도록 지지환경을 조성하는 것을 골자로 하고 있다.
- 건강한 공공정책을 추구하는데 정부의 부문들 특히 농업, 무역, 교육, 산업과 소통과 관련 있는 정부부문들은 정책을 만들 때 건강을 본질적 요인으로 고려할 필요가 있다는 것을 강조했다.
- 2007년 회의는 남호주의 건강과 거버넌스에 대한 새로운 접근법으로서 남호주전략계획(South Australian Strategic Plan)의 성취와 경제성을 위한 목적도 있었다.
- 이 회의에서 건강도시사업의 개척자인 Kickbush(2010)는 열 가지 권고안을 추진했다.³⁾

2) Health Impact Assessment is a combination of procedures, methods and tools that systematically judges the potential, and sometimes unintended, effects of a policy, plan, program or project on the health of a population and the distribution of those effects within the population.

3) 전정책건강접근은 정부의 모든 것의 공통된 목표로서 건강을 반영한다. 이를 위해 인식해야 할 것들은 다음과 같다. 첫째, 모든 시민의 웰빙과 남호주의 사회경제발전을 위해 건강의 가치는 중요하다. 둘째, 건강은 자연환경과 시설환경이나 사회환경과 직장환경의 변화와 같은 광범위한 요인의 결과이다. 셋째, 모든 정부 정책은 건강의 결정요인에 긍정적 부정적 효과를 가지며 그러한 영향은 현재의 국민의 건강상태나 미래세대의 전망에 영향을 미친다. 넷째, 건강의 결정요인은 인구집단에 고르게 분포되어 있는 것이 아니며 이러한 간격을 좁히는 것을 목표로 한다. 다섯째, 건강은 남호주의 전략기획(SASP)의 목표들을 달성하는데 중심이다. 여섯째, 국민을 위한 건강개선의 노력은 정부기관이 현재와 미래의 정책도전의 통합된 해결책의 개발을 협력하도록 지지하는 메커니즘을 요구할 것이다. 일곱째, 인구집단의 가장 절박한 건강문제들은 혁신적인 예산전략의 접근과 마찬가지로 장기적인 정책과 예산의 집행을 요구한다. 여덟째, 성공의 지표들은 장기적인 것이고 규칙적인 점검과 진행과정의 매개척도가 요구되고 보고되어야 한다. 아홉째, 건강과 웰빙에 대한 넓은 사회문화적 변화와 정책변화를 연결시키기 위해 정기적으로 시민과 대화할 필요성이 있다. 열째, 모든 수준의 정부와 과학연구집단, 기업전문가, 비정부조직 간에 지속적인 변화를 가져오기 위해 정책집행을 위한 협력의 가능성을 가지고 있다.

- 2013년 건강증진을 위한 8차 회의는 헬싱키에서 열렸는데 이 회의의 주제는 전정책건강 접근(Health in All Policies: HiAP)으로서 2013년 6월 핀란드의 사회건강부(Ministry of Social Affairs and Health)와 세계보건기구가 헬싱키에서 8차 건강증진대회가 개최되었다.

2.2 생활행정과 건강도시

- 생활행정은 시민의 삶의 질 향상에 초점을 둔 행정이다.
 - 생활행정은 시민의 삶의 질 향상을 지향하고 이를 위한 노력에 집중하기 때문에 봉사행정이다.
 - 생활행정은 인간을 비롯한 모든 유기체는 문제해결과정으로서의 삶을 산다는 것이 기본전제이다.
 - 모든 인간은 나면서 죽을 때까지 수많은 문제에 부딪치며 이를 해결하기 살아가는 문제해결인이다.
 - 인간은 문제해결과정으로 삶을 살아간다. 인간은 출생으로부터 죽음의 순간에 이르기까지 나이를 먹어감에 따라 취학문제, 사춘기문제, 중·고와 대학·대학원의 진학문제, 취직문제, 결혼문제, 자녀교육문제 등 수 많은 문제에 부딪치며 해결하기 위해 노력한다.
 - 인간의 문제는 인간이 자신의 욕구(Maslow, 1970:35-47; Alderfer, 1969:145-147)가 추구하는 상태나 역할(Heintz, Eulau, 1967:39-46)⁴⁾이 기대하는 상태에 도달하는 데는 자원이 한정되어 있고 도달하기까지는 시차가 존재하기 때문에 존재한다.
 - 인간을 문제해결인이라고 보는 관점은 분석단위를 개인 외에 조직이나 국가로 하는 경우에도 마찬가지로 적용된다.⁵⁾ 이곳에서는 기술한 바와 같이 행정조직을 문제해결과정에 의해 이해한다(조무성, 1980:1988:28-36, 2000:94-105).
 - 행정조직은 환경에 적응하고 내부적인 갈등을 해결하고 조직 안팎의 문제를 해결하면서 존재한다. 행정조직이 다루는 문제의 해결과정을 문제정의과정과 해결활동과정으로 나눈다면 전자는 현실상황에서 장애를 확인하고 목표를 정하는 과정에 해당되고 후자는 해결책을 마련하고 실행하는 과정에 해당된다. 정부의 하위단위는 각 부처, 실, 국, 과, 계, 조직 구성원인 개인이 포함된다.
- 생활행정은 생활공간에서 일어나는 사건으로부터 정부 또는 그 하위단위가 문제를 정의하고 해결하는 역동적 과정 또는 활동이다(조무성, 2002:94-106).⁶⁾
 - 중앙정부부처와 지방정부의 부서와 소속 공무원은 국민의 삶의 질 향상을 위한 행정서비스를 헌법에서 규정한다.
 - 공무원은 국민전체에 대한 봉사자이며 국민에 대해 책임을 진다.

4) Eulau는 역할개념을 모든 사람에 친근한 것으로 모든 사회과학의 발생적 개념이라 하여 사회적 수준의 역할, 문화적 수준의 역할, 개인적 수준의 역할로 나눈다. 문화적 수준의 역할은 행동에 대한 기대를 의미하며, 사회적 수준의 역할은 남녀 스승과 제자 통치자와 피치자처럼 양극적인 사회적 관계를 의미한다. 개인적 수준의 역할은 역할지각에 개인차가 존재한다.

5) Simon(1997:x ;1976:ix, xl, xiii)은 Barnard의 의사결정자들의 집합을 조직으로 본 관점을 세련시켜 의사결정과정에 의해 조직을 이해한다.

6) 생활행정학에서 본 행정개념은 2부 생활행정학의 이론 모형 1장 행정의 이해와 문제해결에서 보다 자세히 다루어진다.

- 이러한 봉사정신을 위해 공무원의 성실, 복종, 친절, 직무이탈방지 등을 국가 공무원법과 지방공무원법에서 규정한다.
- 정부와 시민이 함께 건강도시를 만드는 것은 헌법정신으로 보면 시민의 삶의 질 향상을 위한 중앙정부와 지방정부의 시민에 대한 봉사이자 책무이다.
- 건강도시란 시민의 마음 건강 몸 건강 사회건강 환경건강을 위해 애쓰는 도시이기 때문에 정부가 시민의 마음건강문제, 몸 건강문제, 사회건강문제, 환경건강문제의 해결에 책임감을 가지고 노력하는 것은 당연하다.
- WHO의 삶의질 측정도구의 영역을 신체적 심리적 사회적 환경적 영역으로 했기 때문에 전인건강을 위한 것과 삶의 질 향상을 추구하는 것은 같은 의미로 볼 수 있다.
- 생활행정은 시민의 삶의 질 향상을 위해 시민의 마음건강문제, 몸건강문제, 사회건강문제, 환경문제해결에 중점을 둔다.

2.3 건강도시 연구와 생활행정학

- 건강도시연구는 시민의 마음 건강 몸 건강 사회건강 환경건강을 위해 애쓰는 도시이기 때문에 시민의 전인건강으로서 삶의 질 향상에 초점을 둔다.
- 생활행정학은 삶의 질 향상에 초점을 사회과학의 한 분과로서 행정현상에 관한 체계적 연구 또는 지식이다(조무성, 1998:217)
- 건강도시와 연구와 생활행정학은 세계관과 이론에 긴밀한 연관성을 갖고 있다

[표 4] 세계관과 이론적 차원의 건강도시연구와 생활행정학의 비교

	비교 차원	건강도시 연구	생활행정학 : 성숙기 행정학(2006 -)
세계관 차원	학문의 목적	도시란 삶의 현장이며 건강도시란 삶의 질 향상에 초점	국민의 삶의 이해와 설명 및 삶의 질 향상
	학문의 자세	봉사자세 : 도시는 파트너십의 강조와 상대방을 인정해야 하기 때문이다.	봉사자세: 행정의 어원과 헌법정신 봉사이기 때문이다. ⁷⁾
	연구지향	건강도시의 문제해결은 철학과 현실분석 및 처방이 아울러 있음	규범적·경험적·처방적 연구지향의 종합,
	학제적 접근원용	건강도시란 행정학 내의 도시행정 환경행정 등 다양한 분야는 물론 사회학, 경제학, 복지학, 의학, 건축학 등 다양한 학문과의 협력이 요구	정책의 시각에서 접근법, 사회과학의 다른 분야 정치학, 행정학, 사회학, 심리학, 철학, 환경과학, 의학, 보건학 등 다양한 분야의 학제적 접근
이론적 차원	연구대상	도시 속에는 발생하는 건강과 관련한 문제: 마음건강 문제, 몸 건강문제, 사회건강문제, 환경건강문제	정부조직과 환경으로 구성되는 생활공간과 다양한 문제
	연구초점	도시의 건강문제를 협력적 거버넌스를 통해 해결하는 것이며 현실에 적합한 이론의 개발	통합적 시각에서 삶의 질의 향상과 공공문제 해결에 몰두함으로 적실성있는 이론의 개발.
	보편성과 특수성의 관계	건강도시란 세계 각국에서 추진해오고 있으며 그 나라의 문화에 따라 차이가 있음. 우리나라에 맞는 건강도시 이론 개발 중요	행정현상은 보편적이며 우리나라는 문화적 특수성도 가짐. 우리나라에 맞는 행정이론 개발 중요
	방법론	건강도시란 통계방법의 양적인 접근과 질적인 사례연구도 필요	함께 필요 실증주의자와 비실증주의(현상학, 비판이론)의 종합, 감정이입, 사례분석 등의 질적 방법

※ 출처 : 조무성, 건강도시의 성격과 전망 : 생활행정학의 접근(2005), 59쪽

7) 행정의 어원 : public administration=public(=people)+administration=ad(=to) +ministration<ministrare=to serve=봉사하다). 헌법 제7조 ①공무원은 국민전체에 대한 봉사자이며, 국민에 대하여 책임을 진다.

- 건강도시연구와 생활행정학은 교육과 현실적용에 긴밀한 연관성을 가진다.

[표 5] 교육과 현실적용 차원의 건강도시연구와 생활행정학의 비교

	비교차원	건강도시연구	생활행정학 : 성숙기 행정학 (2006-)
교육적 차원	교육의 목적과 방법	학생들에게 도시민의 건강관련 현실을 이해하고 개선할 수 있는 철학과 과학 처방의 지식제공	학생들에게 삶의 질과 관련된 국민생활의 이해와 개선을 위한 철학, 과학, 처방의 지식 제공
	교과과정	도시의 이해와 삶의 질과 건강문제해결에 대한 철학, 과학, 처방을 담은 종합적 연구 지향에 입각한 교과과정이 필수	규범적과목(행정철학, 행정윤리, 헌법, 행정법), 경험과목(조직, 인사, 재무, 정책, 도시, 지방, 국제, 정보, 복지), 처방과목(개별정책, 관리기술, 조사방법) 등 의 균형.
	실습과목	학생들이 도시의 건강문제해결을 위한 실무 지식의 요구와 현장학습	학생들의 실무수습의 프로그램, 의무적인 봉사 활동
	전문성의 제고와 자격증	건강도시는 타분야에 비해 삶의 질 향상을 위해 차별화 될 수 있는 지식과 전문가적 안목의 중요성. 전문가적 안목의 향후 건강 도시 진단사, 건강도시 정책평가사, 건강도시 영향 평가사 등의 자격증 필요	행정학이 삶의 질과 직결된 몇 개의 전문화된 지식과 전문가적 안목의 중요성. 향후 조직단사, 인력관리사, 사회행정사 등 자격증 필요
적실성 차원	지식수요자	학자와 학생과 공무원을 비롯한 모든 사람들이 건강도시에 대해 알아야 함.	행정학자와 배우는 학생, 행정실무를 보는 공무원, 행정서비스를 받는 시민
	생명에 관한 문제	건강도시는 인간의 생명의 존엄을 기초로 하며 생태계 보호를 중시함	인간의 생명과 생태계의 생명현상에 대한 깊은 관심과 정책적 연구
	이론과 실무의 연결	건강도시는 이론가들과 실무자가 함께 만나 대화와 토론	인간의 생명과 생태계의 생명현상에 대한 깊은 관심과 정책적 연구
	현실비판과 대안	건강도시는 완성된 작품이 아니며 환경변화의 적응과 현실개선의 노력이 계속됨	바람직한 상태와 현실의 분석 그리고 간격을 메꾸기 위한 종합적 연구지향으로 현실비판과 대안 제시

※ 출처 : 조무성, 건강도시의 성격과 전망: 생활행정학의 접근(2005), 59쪽

- 건강도시 연구와 생활행정학은 삶의 질 향상이라는 뿌리를 갖고 있다.
 - 삶의 질(Quality of Life)은 개인과 사회의 일반적 안녕상태(general wellbeing)로 정의된다.⁸⁾ 세계보건기구는 건강을 단순히 질병이 없거나 허약하지 않고 신체적 정신적 사회적 안녕상태(wellbeing)로 정의한다.
 - 세계보건기구 삶의 질 척도(WHOQOL)는 신체적 영역(physical domain), 심리적 영역(psychological domain), 사회관계적 영역(social relationship domain), 환경영역(environment domain)으로 나누어진다(Skevington et al, 2004).
 - 생활행정학의 초점인 국민의 삶의 질은 개인의 웰빙과 사회의 웰빙, 외에 환경적 웰빙을 포함하며 건강도시는 본질적 가치인 전인건강과 직결된다.

8) 정의의 원문 Quality of life(QOL) is the general well-being of individuals and societies, outlining negative and positive features of life(https://en.wikipedia.org/wiki/Quality_of_life). 보통 삶의 질을 말할 때 긍정적인 면으로 많이 사용된다. 마음 몸 사회 환경의 안녕상태(wellbeing)가 긍정적 삶의 질이라면 마음 몸 사회 환경의 고통은 부정적인 삶의 질의 의미이다.

- 삶의 질 연구는 주관적인 관점과 객관적인 관점 및 통합적인 관점으로 나누어진다(조무성, 1998, 217).
 - 주관적인 관점의 삶의 질은 개인적이고 심리적인 만족감으로 규범적인 가치와 삶에 대한 주관적인 판단을 의미한다(박종민, 김서용, 2001). 이 경우 인간의 행복과 비슷한 개념이다.
 - 객관적인 관점의 삶의 질은 인간의 만족에 영향을 미치는 삶의 조건을 의미하며 객관적인 척도를 사용하여 측정하는 데 특색이 있다(전인철, 1998:12-18; 김광웅외, 1991:72).
 - 통합적 관점은 내면적인 심리와 객관적 조건을 포괄하는 개념이다. 이러한 시각은 객관적이고 주관적인 관점을 함께 고려한다(조명한·차경호, 1998; 김상균, 1996:217-241).
- 삶의 질을 연구하는 대표적 학회로 국제 삶의 질 연구 학회(ISQOLS: International Society for Quality of Life Studies)와 같은 한글이름의 다른 영문이름의 학회(ISQOL: International Society for Quality of Life Research)가 있다.
 - 전자는 다양한 학문분야와 학제적 연구를 수행한다. 즉 관리과학, 정책학, 행태과학, 사회과학, 의학, 환경과학 내에서 학제간 연구를 자극하고 특히 마케팅, 경영학, 경제학, 사회학, 심리학, 언론학, 정치학, 호텔관리학, 주거학, 교육학, 행정학, 보건학, 환경과학, 의학 등과 깊은 관련을 갖고 있다.
 - 후자는 건강관련 분야에서 삶의 질에 초점을 두고 있다. 후자는 1993년에 창설되었다. 건강관련 삶의 질의 과학적 연구와 효과적인 중재를 위한 환자중심의 결과를 발전시키고 보건의 질을 향상시키며 인구집단의 건강을 촉진하는 것에 주안점을 둔다.
 - 2017년에 우리나라에서 한국 삶의 질 학회가 창립되었다.⁹⁾

2.4 생활행정과 전정책건강접근

- 생활행정학에서 본 생활행정은 국민의 삶의 질 향상을 위해 국민전체에 대한 봉사자로서 책임 있는 행정서비스를 하는 것이다.
 - 중앙정부는 모든 국민이 삶의 질과 전인건강을 누리는 건강 국가를 만드는 것이 궁극 목표다. 건강도시가 많아질 때 건강국가가 된다. 그러므로 중앙정부가 전국의 자치단체가 건강도시를 만드는데 심혈을 기울이도록 지원할 때 봉사정신과 책임 있는 정부가 될 수 있다.
 - 지방정부는 시민의 마음과 몸 관계와 환경의 건강을 누리는 건강도시를 만드는 것이 궁극적 목표다. 지방정부가 삶의 질 향상을 위해 건강도시의 개념을 이해하고 특징을 파악하며 지표를 구성하여 위치한 도시의 건강진단을 추구하여 문제를 발견하고 원인을 규명하며 해결책을 마련하는 것이 봉사행정이다.

9) 2016년 연세대 사회학과 한준 교수가 준비위원장을 맡았고 현재 회장을 맡고 있다.

- 정부 특히 중앙정부의 정책과정은 보다 거시적 의미의 정책과정이다. 전정책건강접근(HiAP)은 킹던(Kingdon)의 분석틀을 활용하고 있다(Leppo et.al, 2013).
 - 문제, 정책, 정치, 기회의 창문의 개념을 가지고 장기적 건강정책목표달성과정을 설명하고 있다.
 - 전정책건강접근은 정책의제, 정책결정, 정책집행, 평가과정에 건강의 개념을 고려하여 건강증진의 상승효과를 높이고 건강에 대한 정책의 부정적 영향을 줄이는 것이다.
 - 전정책건강접근은 중앙정부의 모든 정책에 대해 건강과 건강체제의 연관성을 고려하며 부처간 협력을 통해 동반효과를 올리고 국민에게 해로운 효과를 피함으로 국민의 건강을 향상하고 건강형평성을 추구하는 것이다.
 - 전정책건강접근은 시군의 지방정부나 광역행정을 담당하는 광역시나 도에도 적용된다. 시민의 삶의 질 향상은 중앙정부와 도와 광역시의 장이나 지방자치단체의 장을 비롯한 공무원들이 건강도시와 전정책건강접근의 개념을 이해하는 것이 선결과제이다.
 - 전정책건강접근이 소기의 성과를 내기 위해 건강도시와 건강국가의 비전을 품고 시민의 고통과 자신의 역할을 정확히 진단하고 효율적으로 해결하는 자세가 필수적이다.
- 시민의 삶의 질을 높이는 생활행정은 전정책건강접근을 통한 전인건강정책형성(holistic health policy making)과 집행에 있다(Bell, 2007).
 - 국민의 삶의 질 향상은 국민의 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 위해서 애쓰는 것이다. 행정은 국민의 마음건강문제, 몸 건강문제, 사회건강문제, 환경건강문제를 해결하는 것이다.
 - 중앙부처의 행정은 전국민의 마음건강문제, 몸 건강문제, 사회건강문제, 환경건강문제를 정의하고 해결책을 만들고 실행하는 역동적 과정과 활동이다.
 - 지방자치단체의 행정은 시민이나 구민 또는 군민의 마음건강문제 몸 건강문제 사회건강문제 환경건강문제를 해결하는 것이다. 이것은 마음건강정책 몸 건강정책, 사회건강정책을 환경건강정책을 잘 만들어 실행하는 것이다.
 - 모든 정책결정과정에 건강개념을 반영하여 건강을 향상하고 건강형평성을 증가하며 건강영향평가를 통해 보다 객관적 분석을 하는 전정책건강접근은 생활행정에 효과적이다.
 - 중앙정부와 지방정부가 건강도시와 건강국가를 만들기 위해 함께 노력하고 전정책건강접근을 통해 모든 정책결정과정에 건강개념을 반영하여 건강향상과 건강형평성이 지속되며 건강영향평가를 실시해 객관적인 분석이 이루어진다면 국민과 시민의 삶의 질과 전인건강을 누리는 방향으로 행정은 발전할 것이다.

2.5 전정책건강접근의 국내외 사례

1) 국내 사례

전정책건강접근의 관점에서 국내사례를 분석한 연구는 없지만 융합행정이라는 관점에서 사례를 찾을 수 있다(한국조직학회, 2011). 융합행정은 중앙부처 간 및 중앙부처와 자치단체 간 유기적 협력체계의 결여에서 비롯되는 정책현안 해결의 어려움 때문에 그 필요성이 증가되고 있다. 여기서 다루는 융합행정의 사례는 영국의 연계형 정부(Joined-up government,

영국), 캐나다의 수평적 정부(Horizontal government), 호주와 뉴질랜드의 총체형 정부(Whole of Government), 미국의 협업적 공공관리(Collaborative Public Management)의 개념이 융합 행정의 주요영역이며 전정책건강접근을 위한 상호부문 거버넌스(intersectoral governance)와 긴밀한 관계가 있기 때문이다(David V. McQueen, 2012)¹⁰⁾

(1) 석면의 안전한 관리를 위한 부처 간의 협력¹¹⁾

행정안전부 환경부 농림수산 식품부 고용노동부 국토해양부등 관계 부처는 1급 발암물질로 지정·관리되고 있는 석면에 대한 범정부 차원의 통합적 안전관리를 위해 비효율적인 제도를 개선하고 부처 간의 긴밀한 협조를 통해 슬레이트 지붕을 빠른 시일 안에 철거하는 일을 추진하게 되었다.

① 사업의 필요성

- 슬레이트 지붕이 많은 것은 1972년 새마을 운동에 의한 초가지붕을 슬레이트로 개량했기 때문이다.
- 슬레이트 지붕은 위험하다.
 - 석면은 머리카락 굵기의 1/5,000(5 μ m) 이하의 섬유상 광물질로 비산성이 높다. 사람이 흡입하면 약10~40년 간의 잠복기를 거쳐 악성 중피종, 폐암, 석면폐증 등 각종 석면질환을 유발할 수 있는 물질로 다이옥신, 폼알데하이드, 비소 등과 함께 1급 발암물질로 분류된다.

② 협력의 필요성

- 국민들의 인식 변화되고 있다.
 - 유해성의 인식과 국가차원의 대책마련을 요구하고 있다.
- 정부 부처의 인식 변화되고 있다.
 - 석면 관련 슬레이트 지붕 철거사업이 부처별로 따로따로 추진되다보니, 일의 효율성 저하로 석면관리가 사회적 문제로 대두되자 정부에서는 부처 간의 긴밀한 협력을 통한 범정부적 대응이 필요함을 인식하고 있다.

③ 추진경과

- 환경부는 슬레이트 사용실태를 조사

10) 상호부문 거버넌스에는 상호부문거버넌스 구조와 상호부문거버넌스 활동으로 나누어진다.(Intersectoral Governance for Health in All Policies: Structures, actions and experiences, 12-13), 전자는 건강목적을 가지고 다른 부처(ministries), 부서(department), 부문(sector)의 협력을 활용하는 구조를 의미하고 후자는 다른 거버넌스 정책을 추구하는 위의 구조가 하는 활동을 의미한다.

11) 위 사례는 융합행정사례집에서 발췌 요약 정리한 것이다(행정안전부, 융합행정사례집, 2012:45-52).

- 관계부처·지자체·학계·산업계·시민단체들과 함께 석면을 적절히 처리할 수 있는 포럼과 세미나를 4 회 개최 및 관계 부처 합동으로 ‘슬레이트 관리 종합대책’을 수립했다.
- 행정안전부는 석면을 안전하게 관리하기 위한 부처 간의 협력체계 구축을 융합행정 과제로 선정했다.
- 관계 부처회의 결과 환경부, 행정안전부, 농림수산식품부, 고용노동부, 국토해양부차관이 함께 업무협약을 체결했다.

④ 주요성과

- 제도 개선(환경부·고용부·국토부)을 했다.
 - 환경부·고용부·국토부는 공동으로 「석면 해체 작업 감리인 기준고시」를 제정
 - 폐 슬레이트 처리비용을 절감(1동당 374만원→200만원)했다.
- 사업연계운영(환경부·농식품부·국토부·지자체)을 했다.
 - 슬레이트 지붕을 신속하고 효율적으로 철거하고 처리하기 위해 주택개량·정비와 관련된 각 부처별 사업 간의 연계를 강화했다.

⑤ 융합행정에 대한 평가와 과제

- 관계 부처 간 협력의 필요성을 이해하고 부처의 입장이 아니라, 국민의 입장에서 융합 행정을 추진하였다. 관련 법령과 제도를 개선함으로써 석면의 안전관리를 위한 제도적 기반을 조성할 수 있었다. 사업을 연계 운영함으로써 농·어촌 및 도시지역의 노후 슬레이트 주택에 거주하는 서민들의 건강보호는 물론 주거와 생활환경을 개선하여 ‘삶의질’을 높이는데 크게 기여하고 있다. 융합행정이 가져온 제도적 기반과 부처 간의 협조체계를 토대로 슬레이트 철거사업에 대한 홍보를 강화하고 사업물량을 매년 확대하여 노후 슬레이트를 조속히 철거할 계획이다.

(2) 실종 아동·여성 등 찾기 정보 공유¹²⁾

- 흩어진 실종정보를 IT기반 통합 DB시스템으로-

- 경찰청, 행정안전부, 보건복지부는 각 기관에서 보유 중인 실종 가족 찾기와 관련된 정보를 연계하여 쉽고 간편하게 실종자를 검색/발견할 수 있도록 범 정부적인 원스톱처리 시스템을 구축하였다.

① 심각해지는 실종아동·여성문제

- 최근 아동·여성 등 사회적 약자에 대한 각종 강력 범죄와 실종사건은 매 해 증가 하여 우리나라에서 아동 실종건수가 2011년도 기준 26,409건에 달하는 등 실종은 하나의 사회적 문제로 자리 잡았다.

12) 위 사례는 융합행정사례집에서 발췌 요약 정리한 것이다(행정안전부, 융합행정사례집, 2012:67-73).

② 부처 간 협력의 필요성

- 기존 경찰수사의 한계가 존재한다.
 - 기존의 실종자 검색체계에서는 경찰이 실종자를 찾는데 있어, 신고 시스템인 프로파일링은 단순한 신고접수와 경찰이 입수한 자체정보만을 검색하는데 분명한 한계가 있다.
- 기관별 정보의 미스 매칭이 존재한다.
 - 우리나라에는 경찰 뿐 아니라, 각종 실종 아동전문기관, 아동복지센터, 해외입양인연대, 헤어진 가족찾기모임, 실종 가족찾기협회 등 여러 기관에서 실종자를 찾기 위해 노력하고 있지만, 이들 기관별로 산재된 각종 정보에 대해 자유롭게 접근할 수 있는 통로가 막혀있다.

③ 협력 내용 및 추진 성과

- 실종아동을 찾기 위해 부서 간에 협력했다.
 - 2011년도부터 행정안전부의 전자정부 지원사업을 통해 경찰청 주관으로 ‘사회적 약자 종합지원 체계구축사업’을 추진했다.
 - 우리나라의 첨단 IT 기반을 활용한 통합 DB시스템 구축에 착수했다. 이 시스템에서는 기관 간 정보연계 뿐 아니라, 얼굴인식 등 신 기술을 도입하는 등 실종자 찾기에 획기적 전기를 마련했다.
 - 이에 따라 분산된 정보의 통합을 위해서 우선 복지부, 여가부, 교과부, 서울시 등 내·외부 담당자 등 40명으로 TF팀을 구성했다.
 - 여러 차례의 관계 기관회의 개최와 국무총리실 주관 실태점검, 실종법 개정 및 실종 정보 DB화 방안에 대한 여론 수렴과 실종 가족과의 간담회 등 다각적인 노력을 통해 관계부처/기관 간 협조체계와 새로운 실종자 찾기 서비스 제공방안을 모색했다.
 - 그 결과 복지부 무연고자 정보, 서울시/대한적십자사보호아동정보, 해외입양인 연대 입양아동 친 가족 찾기 정보, KBS 및 시민단체 가족 찾기정보 등 2011년 기준 8개 기관 총 37만 건의 실종 아동정보를 연계했다.
 - 또한, 불합리한 ‘실종 아동 등의 보호 및 지원에 관한 법률 이하 실종법’을 개정(2011.8.4. 공포, 2012.2.5. 시행) 하여 실종 아동범위 현실화 위치 추적권 확보 등의 조항을 신설하여 효율적 실종자 찾기를 위한 제도적 기반을 마련했다.
- 실종가족의 정보를 탑재한 통합 DB를 운영했다.
 - 2011년 11월, 37만 건의 실종 아동정보를 탑재한 통합 DB와 얼굴 인식기술 등 최첨단 기능을 갖춘 새로운 프로파일링 시스템을 운영했다.
- 2011년 개정된 실종법에 따라 실종 아동 찾기 사전등록제도와 위치추적 시스템이 가능했다.

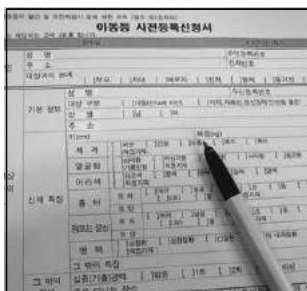


(사전등록홍보자료)



(프로파일링상의위치추적시스템)

- 사전등록제도



사전등록신청서작성



사진촬영



지문등록

④ 지속적인 노력

- 2012년부터는 전국 40여 개 보호시설 2만 여건의 종이로 보존된 기·미아 신상카드를 DB로 구축하고, 해양경찰청 선원 승선신고 등의 정보도 추가로 연계하여 장기실종아동과 도서지역으로의 유입이 가능한 지적장애인을 추적·발견하는데도 힘쓰고 있다. 뿐만 아니라 행안부 주민등록표등본 복지부 장애인 증명서 행정정보 공동 이용망 연계를 통해 사전 등록 신청시 보다 빠르고 간편하게 사전 등록제도를 이용할 수 있도록 하였다. 앞으로도 각 부처를 비롯한 실종 아동정보를 가지고 있는 모든 기관이 더욱 단단히 협력하고 연계체계를 강화하여 더 많은 실종아동을 가족의 품으로 돌려보낼 수 있도록 최선의 노력을 다 할 것이다.

2) 국외 사례

(1) 핀란드 심혈관건강증진¹³⁾

- 전정책건강접근은 핀란드가 중요한 모델이 되고 있다. 2013년 8차 건강증진회의가 핀란드 헬싱키에서 열렸고 전정책건강접근의 귀중한 자료가 책자로 배포되었기 때문이다. 이러한 것은 핀란드가 역사적으로 전정책건강접근에 좋은 사례를 만든 것과

13) 멜카스(Melkas)는 전정책건강접근의 사례 중의 하나로 관상동맥심장병과 식사와 영양정책에 대한 돌파구의 사례이다.(Melkas, 2013:14-15). Health in all policies as a priority in Finnish health policy: A case study on national health policy development *Scandinavian Journal of Public Health*, 41(Suppl 11): 3-28

결코 무관하지 않으며 관상동맥 심장병에 대해 식사와 영양 정책을 통해 돌파구를 마련했다(Melkas, 2013).

- 1960년대 관상동맥심장병(coronary heart disease)은 그 원인이 주로 포화지방산(saturated fat)이 포함된 부실한 식사 때문이라는 과학적 근거를 보여주었다. 그러므로 핀란드의 이러한 가장 큰 공중보건문제의 예방에 대한 열쇠는 식사변화라는 생각을 하게 되었다. 이것은 소비습관의 변화뿐 아니라 당시 주로 국내가 기반이 생산에도 변화가 요구되었다. 사람들의 식사문화를 바꾸는 것은 쉬운 일이 아니었다. 국민은 결코 발견된 것을 받아드리려고 하지 않았고 열띤 토론이 이루어졌는데 부분적으로 북부 Karelia 사업과 관련되었다. 보건전문가들은 1970년대 새로운 정보를 채택했고 그들의 업무에 그것을 인정했다.
- 영양문제는 1976년에 창설된 건강교육기관(Health Education Agency)의 핵심 책임이 되었다. 1970년 말에 사회보건부(Ministry of Social Affairs and Health: MSAH)는 영양위원회를 가동시켰고 거기서 첫 번째 국가 식사권고안을 만들었다. 주요한 초점은 국민의 식사에 포화지방산과 소금량을 줄이는 것이었다. 농업의 중요한 기초는 가축을 기르고 우유를 생산하는 것이었다. 정부가 소비를 진작시키는데 관심을 기울였기 때문에 유지방의 재고가 있었다. 재정정책을 통해서 소비가 장려되었고 유지방을 지지하여 식물성기름을 반대했다. 입법은 시장에서 저지방 우유생산자와 식물성지방생산자의 유입을 제한했다. 유지방 재고의 문제가 있었을지라도 농부들의 소득수준을 보장하기 위해 유지방의 생산이 지지되었다. 사회보건부는 정부에서 정책의 변화를 촉진하기 위해서 노력했지만 농림부(Ministry of Agriculture and Forestry)와 재정부(Ministry of Finance)가 모두 그것에 대해 반대를 했다. 일반국민들은 건강서비스와 어려운 정치적 수단 때문에 반대방향으로 가고 있었다.
- 영양정책의 갈등은 1985년 정부의 건강정책보고서(health policy report)를 입안하는 동안 중요한 쟁점이 되었다. 사회보건부는 재정부와 농림부와 함께 영양에 관한 분야의 내용에 대해서 교섭을 했다. 관점의 갈등에도 불구하고 어떤 일반적으로 받아드려 질 수 있는 목표와 정책이 기술되었고 이러한 것들은 건강의 시각(health angle)을 지지했다. 실천적인 행동에 대한 어떤 결정도 만들어지지 않았다. 하지만 그러한 대화는 식사와 영양에 관한 상호부문자문위원회(Intersectoral Advisory Board on Diet and Nutrition)에 의해 계속 되었다. 1987년 그 위원회는 보고서의 목적에 기초하여 관상동맥과 관련된 위해요인을 줄이는 새로운 권고안을 공표했다.
- 같은 해 정치적 의지가 훨씬 발전하여 정부가 권고안을 실질적으로 집행하기 위한 제안을 만들기 위한 위원회를 만들었다. 예컨대 식품생산과 가격에 대한 조정을 통한 것이었다. 관상동맥 심장병위원회(Coronary Heart Disease Committee)는 보건사회부, 재정부 농림부의 대표들로 구성되었고 사회건강부의 관리부문을 물론 통상산업부(Ministry of Trade and Industry)와 교육부서(Ministry of Education)의 관리부문도 참여했다.

- 그 위원회가 하는 일의 초점은 지방에 근거한 동물의 소비를 줄이는 것이었다. 그 위원회는 그 당시 정치적 상황으로 아주 어려운 쟁점에 대해 구체적인 제안을 만들고 만장일치로 채택하는데 성공했다. 그 제안은 건강정책보고서와 식사와 영양자문위원회의 권고사항에 기초를 두었다. 그 합의는 현재의 각 부문들이 그 제안의 집행에 맡겨졌다는 것을 의미한다.
- 관상동맥심장병 위원회는 포함된 관리부서에서 다음과 같은 실행과제를 배정했다.
 - 첫째, 사회보건부가 시의 일차적 건강서비스, 전문가의 의료와 직업보건에 있어 관상동맥 심장질환예방을 체계적으로 인정해주었다.
 - 둘째, 재정부는 유지방을 지지하는 조세정책의 중단, 식용지방에 대한 과세중립에 대해 누진과세, 저지방 우유생산에 대한 대항적 과세의 폐지를 실시했다.
 - 셋째, 농림부는 유지방의 농업생산에서 농업생산의 우선순위를 곡물, 야채, 딸기, 유채씨와 물고기로 전환하고 가축을 키우고 먹이는 발전을 통해 유지방을 감소시켰다.
 - 넷째, 교육부는 종합학교(comprehensive school)에서 상위 중등학교에서 건강교육을 늘리고 가정과 식사와 영양 영역의 교육의 인정, 더 나은 학교식사, 보다 많은 교사 훈련을 시행했다. 위해요인과 그것에 대한 대책에 대한 연구를 촉진시켰다.
 - 끝으로 통상무역부는 이러한 영역의 상표표시(labeling)와 효과적인 점검과 통제를 한다. 통상산업부가 그 위원회에 대표로 가지 않았지만 충분한 범위의 상품 특히 저지방 식품에 대한 식사권고안이 활용될 수 있으며 식품의 내용물에 소금이 줄어들어야 한다는 것들이 제안되었다.
- 관상동맥 심장병 위원회의 제안이 몇 년 안에 집행되었다. 오늘날 저지방 생산물의 이용이나 적절한 상표표시와 합리적인 가격은 모두 당연한 것으로 받아 드려졌다. 예를 들면 그 위원회가 1% 저지방을 제한하는 것이 오늘날 모험이 아닌 것처럼 보이고 지금은 어디든지 쉽게 무지방 우유라고 하지만 그 당시에 전혀 가능하지 않았기 때문이다. 정부부문이 함께 노력한 결과는 20년 지난 오늘날에도 더 좋은 건강을 목표로 한 식사와 영양정책의 돌파구로 간주될 수 있다.

(2) 전정책건강접근(HiAP)과 지역 수준에 있어서 위험 예방 : 지속적인 건강

- 위험 예방에서 건강의 사회결정요인에 근거한 해소방안까지 -

2017년 호주 아델라이드에서 남호주 정부와 세계보건기구의 후원하에 전정책건강접근 국제회의가 열렸다. 이 회의에서 전정책건강접근을 통해서 지속가능한 목표를 어떻게 발전시킬 것인가에 대해 세계도처의 사례들이 소개되었고 위의 사례는 그 중의 하나이다 (Lin & Kickbusch, 2017: 151-152).

① 비전염성질환(NCDs)의 증가

- 역학의 전환점에 있는 것으로 특징지어 지는 도시의 비전염성질환(NCDs)의 빈도가 증가하고 있다.

- 주요 사망 원인의 대다수는 비전염성질환이 원인이며, 과체중, 비만, 혈압 상승, 고혈당, 고지혈증, 흡연, 과음, 건강에 해로운 음식물 섭취 그리고 전 연령대에서 비 신체활동과 같은 비전염성질환과 관련해서 널리 만연되어 있다.
- 이에 대응하여 키토(Quito) 지자체의 보건소에서는 비전염성질환의 위험 요소를 조사하고 영양교육 및 신체활동 상담을 제공하는 프로그램을 시행했다.

② 비전염성질환(NCDs)의 연령대별 비율

- 이 프로그램을 시행 한 지 1 년 지나서 키토의 수도권 인구의 12.8%가 선별되어 조사되었다.
- 그 결과, 초등학생 33.2%, 청소년 23.7%, 성인 64.1% 및 노인 46.9%로 나타났다.
- 특히 성인 여성에서 과체중 및 비만이 높게 나타났고 과체중/비만이 성인 전체의 60%는 여성이었다.
- 야채와 같은 건강식품에 대한 접근성이 낮았고, 특히 역사적 중심지 지역의 이웃과 빈곤이 심한 지역에서 신체 활동의 기회가 적었다.

③ 관련요인 : 소득, 교육, 시설환경 등

- 소득 및 교육과 같은 결정 요인은 영양가가 낮고 싼 식품의 소비에 영향을 미치는 것으로 확인되었다.
- 도시 기반 시설의 부족뿐만 아니라, 위험으로부터 안전하지 못한 지역의 조건들이 레크레이션 공간을 활용할 수 없도록 하기 때문에 신체 활동 및 운동 활동을 제한하게 되는데, 특히 여성들이 영향을 크게 받는다.

④ 전정책건강접근(HiAP) : 부문간 협력을 통한 비감염성질환의 감소

- 지자체의 여러 기관 전반을 통해서 공통적인 공공정책의 개념이 핵심 파트너와 논의 되었으며, 건강증진 및 위험 감소에 기여하기 위해 여러 기관에서 프로그램이 실시되었다.
- 도시의 지역 팀(구역, 교구 및 이웃)과 지자체의 여러 기관과의 협조 하에, 드러난 위험을 수정할 수 있는 사회적 결정 요인에 긍정적인 영향을 미치는 부문 간 조치의 시행이 확인되었다.
- 경제 발전을 촉진하는 지자체의 기관인 콘키토(CONQUITO)는 200 헥타르의 도시 유기농 채소밭을 개발하여 생산해서 가족들에게 건강에 좋은 음식을 제공하고, 또한 생산된 제품을 이웃 지역에 판매도 한다.¹⁴⁾
- 스포츠 부서는 또한 'Bailoterapias'와 같은 성인 여성을 주로 대상으로 하는 공원 및 공공장소에서 신체 활동을 촉진하는 활동을 실시한다. ¹⁵⁾
- 교통부는 도시 주변으로 자전거를 돌아다니게 하는 것을 촉진하고 안전한 자전거 도로를 만들었다.
- 교육부는 보건부와 협력하여 학생의 체중/신장을 모니터링하고, 학교 식당에서 건강식을 증진한다.

14) 콘키토(ConQuito) : 에콰도르 수도 키토 인근에서 가장 활발하게 운영 중인 창업지원 센터.

15) Bailoterapias : zumba, 에어로빅 및 살사 요소가 있는 댄스 / 운동 활동

- 상무부는 식품 안전을 보장하고 건강식품의 가용성과 접근성을 증진시키기 위해 보건부와 협력하여 신선 식품 시장의 조건과 품질을 향상 시켰다.
- 지자체의 여러 부서와 시민 사회 간의 이러한 공동협력은 도시에서 건강한 삶의 조건을 만드는 공통의 목표를 가지고 있다.
- 결과적으로, 진단 결과에서 비전염성질환(NCDs)의 위험도가 낮다고 진단된 사람들의 25%는 건강한 삶의 조건들이 영양 식품에 대한 접근성과 규칙적인 신체 활동이 증가되어졌기 때문에 라이프스타일 변화를 확인할 수 있었고, 비전염성질환의 위험을 상당히 줄이거나 제거할 수 있었다.

3. 건강도시사업 모형

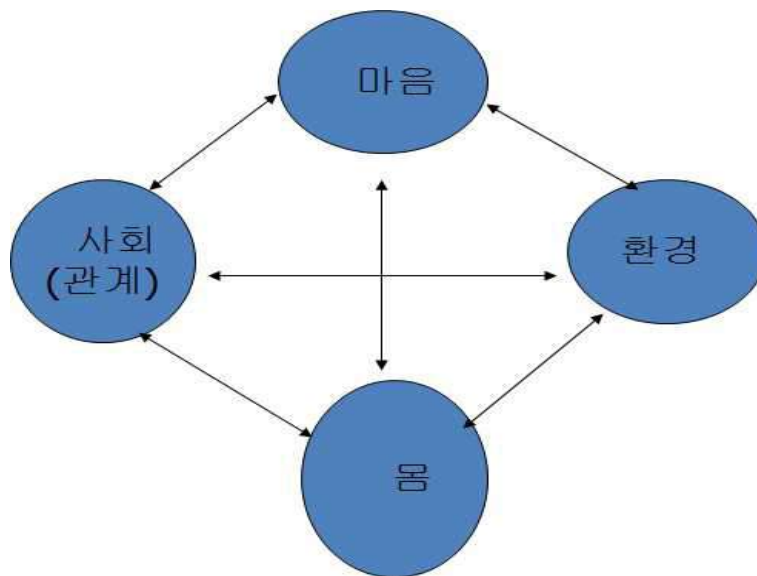
3.1. 세계보건기구(WHO)의 전인건강관리

- WHOQOL은 세계보건기구에서 모든 나라의 삶의 질을 측정하기 위한 도구로서 간단형은 4개 영역 26개 문항으로 구성되어 있다. 원래 WHOQOL은 6개 영역 100개의 질문으로 구성되어 있다. 6개의 영역은 위의 신체 심리 사회 환경의 4가지 영역에서 독립성영역과 영성영역이 추가되어 있다. 유럽 삶의 질 연구집단(EuroQoL Group)에서 만든 유럽 삶의 질은 5가지 영역과 3가지 응답범주(EQ-5D-3L) 또는 EQ-5D-5L 다섯가지 응답범주로 나누어진다. 우리나라 지역사회 건강조사는 전자의 세 범주를 사용한다(홍성균 지역사회건강 통계, 2016, p. 240).

[표 6] 세계보건기구 삶의 질의 영역과 지표 및 전인건강

세계보건기구 삶의 질 영역(Domain of WHOQOL)		전인건강의 차원 (Dimensions of Holistic Health)
신체적(Physical)	통증(Pain) 기력(Energy) 수면(Sleep) 거동(Mobility) 활동(Activities) 투약(Medication) 노동(Work)	몸 건강관련 (Physical health related)
심리적(Psychological)	긍정적 감정(Positive feeling) 사고(think) 자존감(Esteem) 외모(Body) 부정적 감정(Negative feeling) 영성(Spirituality)	마음건강관련 (Mental health related)
사회관계(Social Relationship)	관계성(Relatedness) 지지(Support) 성생활(Sex)	사회건강관련 (Social health related)
환경적(Environmental)	안전 (Safety) 집(Home) 재정(Finance) 건강서비스(Services) 이용정보(Information) 여가활동(Leisure) 물리적 환경(Environment)	환경건강관련 (Environmental health related)

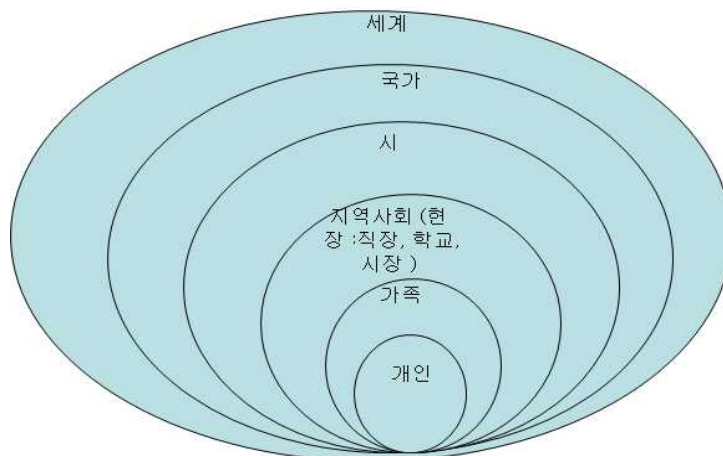
- 인간의 삶의 질을 측정하는 WHOQOL의 조사도구가 신체적, 심리적, 사회적, 환경적 영역으로 구성된 것은 전인건강을 구성하는 중요한 논리적인 근거이다. 전인건강(holistic health)은 보통 마음건강 몸건강 사회건강 및 환경건강으로 규정된 다.¹⁶⁾ 우리가 잘 알고 있는 전인교육은 목표는 전인건강이다, 전인교육이 인격체로 구성된 마음과 몸의 건강을 추구하며 이러한 인격체의 건강과 불가분의 관계를 맺고 있는 사회건강과 환경건강을 추구하기 때문이다.¹⁷⁾ WHO도 건강을 신체적·정신적·사회적 안녕상태(wellbeing)로 정의하고 있으며 이러한 포괄적인 건강개념을 갖고 있다(Phillips &Verhasselt,1994:3).¹⁸⁾
- WHOQOL에 제시한 4가지 영역 즉 전인건강의 토대인 마음과 몸 및 사회와 환경이 상호작용한다는 점은 건강도시를 만드는 데 있어 개인의 건강관리방법만으로 삶의 유지할 수 없다는 것을 말해준다. 건강은 소득, 교육, 사회적 인프라 등 사회적 결정요인(SDH)은 사회가 영향을 미치는 것을 나타내 준다. 물, 공기, 토양 등의 환경적 요인이 영향을 미친다. 개인의 삶의 질은 사회적 요인과 환경적 요인에 의해 촉진되거나 좌절될 수 있다.



<그림 2> 마음과 몸 및 사회 및 환경의 관계

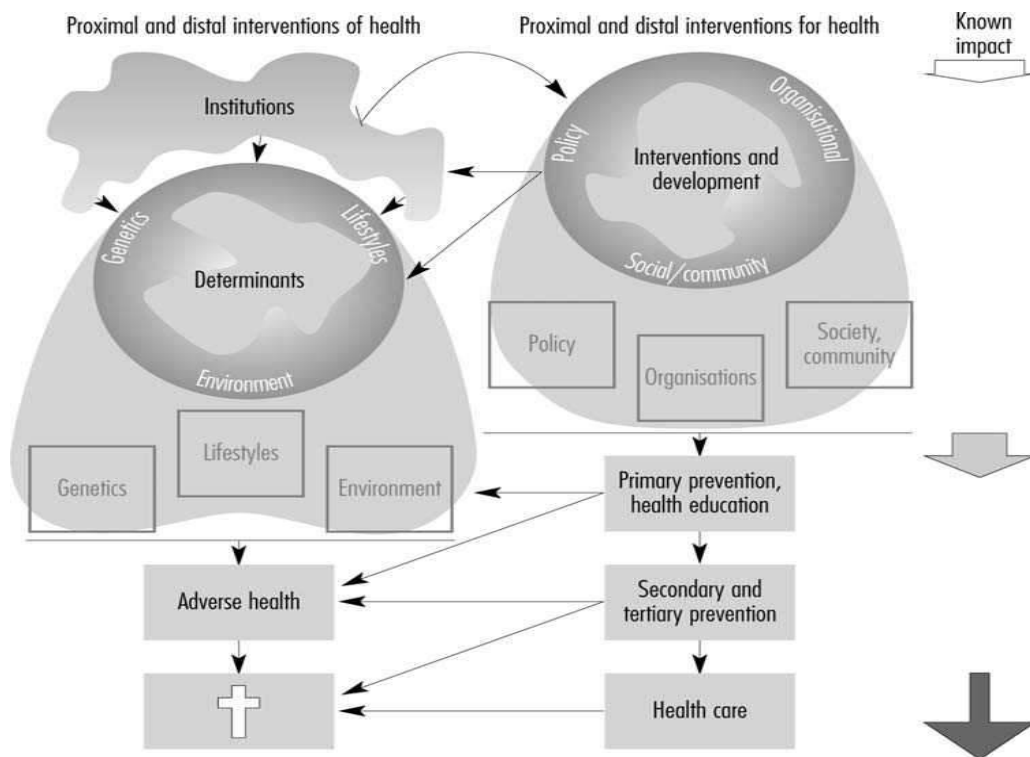
- 16) 「전인건강과 관련해서는 holistic health, wholistic health, whole person health, total health 등 여러 가지 영어 표현을 접할 수 있다. 그 중 holistic health가 가장 많이 쓰이고 있다. 마음과 몸의 건강 외에 보다 포괄적으로 사회나 환경의 건강을 포함한다. 즉 총체적 건강(total health)을 의미한다. wholistic health는 마음과 몸의 통일체인 인격체의 건강에 보다 초점을 두는 개념이며, 전 인격체의 건강(whole person health)의 의미와 유사하다. 전인 건강의 범위를 어떻게 규정하며, 그에 따라 어떤 명칭이 더 나을지는 관점에 따라 다양한 견해가 있을 수 있다.
- 17) 이러한 전인건강개념은 인간의 다차원성(multidimensionality)과 유기적인 관련을 맺고 있다(Lyng,1990:66).
- 18) WHO의 건강개념은 신체적, 정신적, 사회적 안녕상태(wellbeing)로 정의한다. 안녕상태는 영어로 직역하면 잘(well) 있는 것(being)이다. 우리말에 있어서도 마찬가지다. 편지 서두에 “안녕하십니까?” 또는 “잘 있습니까?”라고 하는 것을 보면 알 수 있다. 이렇게 보면 신체, 정신, 사회가 잘 있는 것이 건강이다. 잘 있지 못하면 건강하지 않는 것이다. 질병을 disease라고 하는 것도 ‘편하지 않다’는 것과 같은 맥락이다. 최근에는 영적인 차원의 건강개념을 현장에 넣으려고 상정했다가 부결된 적이 있다.

- 인간의 삶의 질에 마음과 몸 및 사회와 환경이 영향을 미치며 상호작용한다는 것을 예를 들어 설명해보자.
 - 어떤 사람이 마음이 편하고 삶의 질이 높다고 말한다. 그런데 그 사람이 병 특히 암과 같은 심각한 질병에 걸리게 되어 통증이 심해질수록 마음이 몹시 불안해지면서 삶의 질이 높다는 말이 사라질 것이다. 어떤 사람이 마음과 몸이 건강해서 삶의 질이 높다고 말한다. 그런데 다른 사람이 모욕을 주거나 상처를 주면 그의 삶의 질은 깨지게 될 것이다. 어떤 사람이 마음도 몸도 인간관계도 다 건강하여 삶의 질이 높다고 한다. 그런데 집주변의 쓰레기 소각장에서 다이옥신을 배출하거나 심한 소음이 들리면 높은 삶의 질은 사라질 것이다. 마음과 몸 및 사회 및 환경의 안녕상태 모두가 중요하며 이 제대로 돌아갈 때 진정한 삶의 질이 유지되고 향상 될 수 있다.
- 건강도시를 시민의 전인건강을 위해 애쓰는 도시로 쉽게 단순화 시켜 정의했다. 도시를 구성한 모든 시민이 전인건강을 누리는 도시는 건강도시이다. 이러한 도시는 현실에 존재하지 않는다. 어떤 사람은 건강을 누리지만 다른 사람은 고통을 당하고 있는 것이 삶의 실상이다. 건강도시가 완성된 산물이 아니고 과정에 있다는 이유가 바로 여기에 있다. 마음과 몸과 사회의 환경의 건강을 높이고 고통을 줄여 나가는 과정은 계속된다. 건강도시 사업은 이러한 과정가운데 존재한다. 건강도시 사업은 인격체인 개인과 사회와 환경을 다함께 중시한다. 개인은 사회를 구성하는 존재이기 때문에 사회의 핵심요소지만 개인이 나기 전에 사회가 있었기에 사회는 개인 생존의 핵심요소이다. 개인과 사회의 삶의 공간이 환경이기에 동식물이나 물, 공기의 자연환경과 주택을 포함 한 물리적 시설은 중요하다.
- 건강도시사업은 마음과 몸의 통일체인 인격체의 생활의 질을 높이는 것은 사회와 시설과 자연을 포함하는 환경의 질을 높이는 것과 맞물려 함께 돌아가는 것이다. 전인건강은 건강도시사업의 중심과 균형을 잡아준다. 전인건강의 관점에서 건강도시 사업은 전인건강사업이며 마음건강사업, 몸 건강사업, 사회건강사업, 환경건강사업이 균형적으로 발전할 때 건강사업도 전인건강을 개인, 가족, 마을, 도시, 국가, 세계로 확산하는 방향으로 나아간다. 이것은 자신과 남을 행복 하게 하고 건강도시를 내실 있게 만들어 가는 것이 된다. 전인건강의 내실과 확장이 건강도시 사업의 목표이자 방향이다.



<그림 3> 전인건강수준의 확장범위

3.2. 건강도시 메타이론(Healthy City Meta Theory)



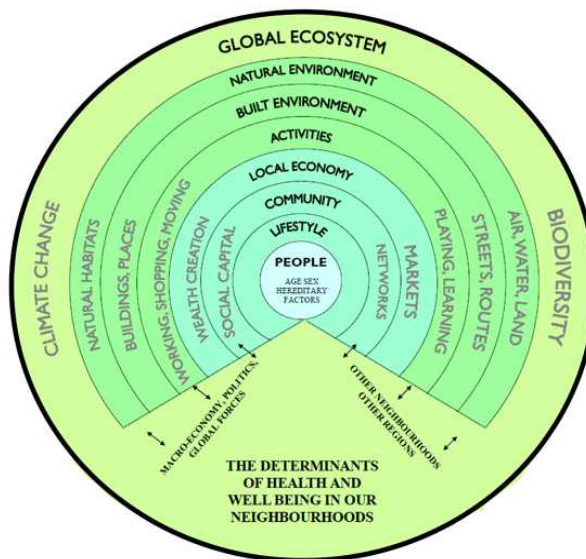
<그림 4> 레우(Leeuw)의 건강도시 메타이론(HealthyCities Meta theory)

- 레우(Leeuw, 2009)는 <그림 4>에서 유럽에서 6기까지 진행되어온 건강도시 사업 중 2002년까지의 3기 사업을 평가하면서 그동안의 건강도시사업의 경우 포괄적인 틀이 없고 부분적인 특정한 사항에 치중하므로 건강결정요인의 근접 원인(proximate determinants)과 주변적 원인(distal determinant) 및 이것에 대한 중재(interventions)와 그들의 영향을 다루는 건강도시 메타이론(Healthy Cities Meta theory)을 제시한다.¹⁹⁾
- 그가 제시한 건강 결정요인은 유전적 요인과 삶의 방식과 환경을 둔다. 이러한 요인들은 복합적인 성격을 통해 나타나기 때문에 인구집단에서 동등한 역할을 하지 않는다. 건강 문제에 대한 결정요인의 영향에 있어서 기존의 제도가 중요한 역할을 한다. 제도는 건강 결정요인의 다른 중재요소에도 영향을 미친다. 제도는 복잡한 상식적인 지식을 창조하고 영향을 미치며 보존하고 정당화하는 질서의 체제다. 이 때문에 제도는 정책과 커뮤니티와 조직들에 영향을 미친다. 보건의료제체(health care systems)가 그 대표적인 것이다. 이러한 제도는 다른 세 가지 결정요인에 비해 건강상태에 보다 의도적인 중재를 한다. 기존의 제도는 현실의 정책이나 커뮤니티나 관련 조직에 의해 영향을 받는다.

19) 레우는 건강도시의 실재와 방법 이론을 반성하면서 건강의 근인과 원인, 건강을 위한 개입과 알려진 결과를 반영한 건강도시 메타이론(A Healthy Cities meta-theory)을 제시하고 있다(Evidence for Healthy Cities: reflections on practice, method and theory. Health promotion international, November 2009, 24 Suppl 1:i19-i36. 레우는 6기(2014-2018), 5기(2009-2013), 4기(2003-2008) 3기(1998-2002), 1기와 2기(I and II 1987-1992 and 1993-1997)이다.

- 커뮤니티나 조직은 건강문제가 정책의제로 도달하게 하는데 중요한 역할을 한다. 건강문제에 대한 중재가 어떤 영향을 미쳤는지의 알려진 효과(known effect)는 근거중심의 축적된 지식을 통해서 파악된다. 건강에 대한 보다 주변적인 중재효과는 인구집단에 대한 넓은 지속가능한 효과를 제공한다. 그러나 건강에 대한 근접한 중재 즉 건강교육과 환자교육, 의료 등은 대해서는 대부분 특정한 질병 성별 연령에 대해 초점을 둔 건강효과를 가져온다.
- 레우는 건강도시를 이해하고 설명하는 개념모형을 제시한 점에서 건강도시연구에 중요한 통찰력을 준다(김진희 외, 2011)²⁰⁾. 제도와 주변적 요인을 강조한 점이 돋보인다.

3.3. 건강의 사회적 결정 모형



<그림 5> 건강의 사회적 결정모형

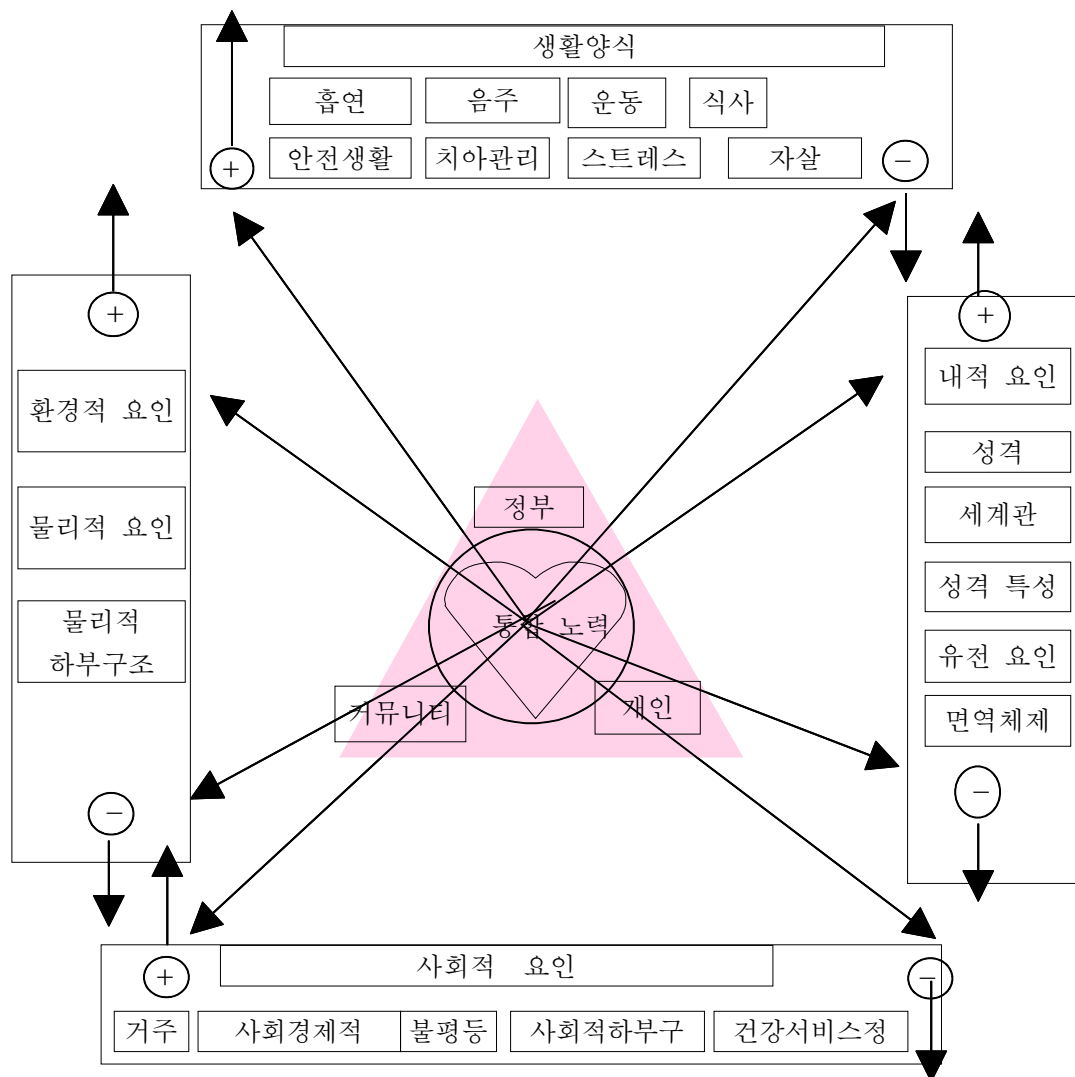
Barton, H. and Grant, M., (2006) A health map for the local human habitat, Journal of the Royal Society for the Promotion of Public Health, 126 (6) pp252-261.

- 바톤과 그랜트(Barton & Grant)는 지역 주민 삶의 건강지도를 통해 건강에 미치는 다양한 요인들을 제시하고 있다. 주민의 건강과 웰빙의 요인으로 연령, 성별, 유전적 요인, 생활방식, 지역사회, 지역경제, 일상활동, 시설환경, 지구생태체제를 들고 있다. 바톤과 그랜트는 1991년 달그렌과 화이트(Dahlgren & White)의 건강의 사회모형을 발전시킨 것이다. 달그렌과 화이트는 연령, 성별, 체질적 요인, 개인의 생활방식, 사회·커뮤니티 네트워크, 삶과 일의 조건들, 일반사회경제, 문화환경 조건을 들고 있다.
- 바톤과 그랜트가 건강의 사회모형을 발전시켜 환경적 결정요인을 더한 점이 돋보인다.

20) 김진희·장원기·강은정·고광욱·김건엽·박관준·박윤희, “새로운 건강정책 패러다임으로서의 건강도시 접근법” 레우의 모형을 주로 소개하고 있다.

3.4. 통합적 삶의 질 변혁 모형(IQoLT Model)

- 통합적 삶의 질 변혁모형(Integrative Quality of Life Transformation: IQoLT Model)은 원래 모형에서 생활양식과 사회적 요인과 환경적 요인의 내용을 변화시킨 모형이다.²¹⁾
- 건강도시 진단의 외부요인으로 생활양식, 사회적 요인, 환경적 요인, 내부요인으로 성격, 세계관, 면역체계를 들고 그것을 긍정적 요인과 부정적 요인을 나누어 전자의 촉진과 후자의 제거에 초점을 둔다. 긍정적 요인의 촉진도 강조한다는 뜻에서 변혁 모형이다.
- 우리나라의 건강도시 사업을 보면 대부분 앞서 설명한 레우(Leeuw, 2009)가 하단에 표시한 범주의 사업 즉 일차적 예방과 건강교육에 중점을 두었고 금연 절주 영양과 정신 건강 등 생활양식을 개선하는 교육에 초점을 두었고 학교와 같은 생활터 접근에 관심을 기울여 왔다(김진희 등, 2011; 남은우 외, 2009; 문은숙 2016). 보건소 사업 중심에서 정부조직부서의 사업에 전정책건강접근(Health in All Policies)이 절실히 요구된다.



<그림 6> 통합적 삶의 질 변혁 모형

21) 원래 모형(Integrative Quality of Life Transformation(IQoLT) Model) 부록 3 참조

- 누가(WHO) 홍성군민의 삶의 질(WHAT) 향상(WHERE)을 위해 애쓰는가? 홍성군민의 삶의 질에 영향을 미치는 요인(Why)은 무엇이며 부정적 요인(-)은 무엇이고 긍정적 요인(+)은 무엇인가? 어떤 방향(WHERE)에서 어떻게(How) 부정적 요인을 제거하고 긍정적 요인을 촉진할 것인가? 홍성군민은 각자 자신(citizen)의 삶의 질 향상을 위해서 노력해야 한다. 홍성군행정조직도 행정서비스 개선에 힘써야 한다. 또한 홍성군의 가정 학교 직장 NGO 등 커뮤니티는 구성원 스스로의 삶의 질 향상에 힘쓰는 물론 홍성군민 중 스스로 삶의 질 향상에 지장이 있는 사람을 도울 필요가 있다.
- 누가(WHO) : 삼각형의 시민과 정부와 커뮤니티는 홍성군민의 삶의 질 향상을 위해 사랑에 바탕을 둔 봉사를 통해 통합적 노력을 이끌어 내어야 한다. 하트표시는 이런 점을 말해 준다. 정부는 지방자치단체 홍성군 또는 중앙행정부처인 국가기관, 충남도정을 포함한다. 다른 초점은 자치단체와 NGO와 시민에 있다. 10만 홍성군민의 삶의 질 향상은 단순히 생각해서 건강도시 개념을 잘 이해해서 군민과 군정과 NGO가 협력적 거버넌스를 이루는 것이 바탕이다. 통합적이라는 수식어는 이러한 협력적 거버넌스를 의미한다. 시민과 NGO 및 정부와 유기적인 협력관계를 이루어 가는 것이 무엇보다 중요하다.
- 삶의 질(WHAT) : 삶의 질(Quality of life)은 개인과 사회의 일반적 안녕상태(general wellbeing)이다(https://en.wikipedia.org/wiki/Quality_of_life). 여기에는 삶의 긍정적인 특징 뿐만 아니라 부정적인 특징도 아우른다. 삶의 질을 말 할 때 객관적 조건의 개선에 초점을 두는 객관적 관점(objective viewpoint) 그리고 주관적 심리적 만족에 초점을 두는 주관적 관점이 있다. 그리고 양자를 통합하는 통합적 관점이 있다. 삶의 질의 본질이 무엇인가?에 대해서는 여러 학자들 간에 다양한 관점이 존재한다. 행복(happiness), 삶의 질(quality of life), 건강(health)은 상호 밀접하게 개념이 연결이 되어 있기에 삶의 질의 개념을 규정하는 것은 단순하지 않다. 세계보건기구에서 건강의 정의는 단순히 질병이 없거나 허약하지 않고 신체적 정신적 사회적 안녕상태라고 규정한다. 이때 안녕상태도 영어의 wellbeing에 해당된다. 세계보건기구 삶의 질(WHOQOL)의 조사도구의 범주를 보면 신체적(Physical), 심리적(psychological), 사회관계(social relation), 환경적(environmental)의 영역으로 나눈다. 따라서 여기서 삶의 질은 신체적 심리적 사회적 환경적 안녕상태 즉 신체적 심리적 사회적 환경적 건강으로 규정하려 한다. 이런 4차원의 건강개념은 통상적으로 몸 마음 사회 환경의 건강, 한마디로 전인건강(holistic health)으로 파악된다(조무성, 1999; Phillips & Verhasselt, 1994). 전인건강의 반대되는 부정적인 개념은 몸, 마음, 사회, 환경의 고통(suffering)을 의미한다(Anderson, 2014). 그것은 전인적 고통이다. 홍성군민의 삶의 질은 홍성군민의 전인건강과 고통과 불가분의 관계에 있다.
- 삶의 질의 영향 요인(WHY) : 삶의 질의 영향요인은 크게 내적 요인과 외적 요인으로 나눈다. 통합적 삶의 질 변혁 모형에서 내적 요인으로 스트레스, 성격특성, 면역체계, 유전적 요인을 들 수 있다. 외적 요인으로 생활방식과 사회적 요인 그리고 환경적 요인은 바이러스 같은 생물학적 요인, 다이옥신 같은 화학적 요인, 방사선 같은 물리적 요인을 들 수 있다. 생활방식은 상당수 보건소의 금연 절주 영양 운동 등의 건강실천사업과 연계되어 있지만 훨씬 더 광범위하다. 사회적 요인은 정책적요인, 의료제도, NGO를 들 수 있다.

삶의 질을 높이기 위해서 삶의 질에 부정적 영향을 미치는 요인을 제거하거나 줄이거나 긍정적 영향을 미치는 요인을 보호하거나 촉진시킨다. 보통 위험요인(risk factor)을 제거하는데 초점을 둔다. 그러나 이러한 접근법은 중요한 한계를 가진다. 예컨대 정권이 바뀔 때 마다 부정부패 공무원 척결을 위정자가 개혁의 기치로 내세우는데 개혁의 가치는 동시에 모범공무원을 육성하고 격려해야 한다는 논리도 함께 강조해야 한다. 개혁 주체가 개혁대상이 되는 악순환이 이루어지고 있기 때문이다. 삶의 질 통합 변혁 모형에서 변혁은 소극적으로 삶의 질에 악 영향을 미치는 요인을 제거하거나 감소할 뿐 아니라 나아가 적극적으로 삶의 질에 좋은 영향을 미치는 생활을 해야 한다. 모형에서 플러스(+) 표시는 긍정적 요인을 마이너스(-) 요인은 부정적 요인을 의미한다.

- 삶의 질 향상의 변화방향(Where) : 위로 향한 화살표 방향(↑)은 보호 내지 촉진을 의미하고 아래로 향한 화살표 방향(↓)은 제거내지 감소를 의미한다. 이 요인에 대한 이해는 건강도시진단과제를 행하는데 바탕이 된다.

이것은 부정적인 영향요인을 제거할 뿐 아니라 긍정요인을 계속 발전시켜야 한다. 예컨대 어떤 사람이 다른 사람에게 늘 악담을 함으로 인간관계를 해친다고 하자. 그런데 이 사람이 주위의 충고나 본인의 결단으로 악담을 하지 않았다고 하면 이것은 소극적 요인을 제거하는 것이다. 보다 적극적으로 이 사람이 다른 사람에게 선한 일을 하기 위해서 끊임없이 노력하며 그런 행동이 습관화 되었다고 하면 이것은 소극적변화가 아니라 적극적변화이다. 통합적 삶의 질 변혁 모형에서 변혁(transformation)은 이러한 것을 의미한다. 홍성군의 정신적 지주로서 최영, 성삼문, 한용운, 김좌진, 한성준을 통해서 그 분들의 중요한 정신적 가치를 홍성군민의 삶 속에서 그 의미를 찾아 적용한다면 적극적 변화의 시각으로 볼 수 있다.

- 삶의 질 향상의 방법(How) : 삶의 질의 영향요인(why)에서 원인이 확인이 되면 그 다음에 부정적 요인을 제거하고 감소하는 방법 또는 긍정적 요인을 보호하고 촉진하는 구체적인 방법을 찾아야 한다. 예컨대 인구 10만 명당 홍성군의 위암 유병률(478.4)이 전국의 평균(291.8)보다 충남도(380.4)보다 높는데 군민은 물론 학교 직장 그리고 홍성군청 그리고 충남도청이 협력적 거버넌스 즉 협치를 통해서 이러한 문제를 해결하도록 해야 한다.

예컨대 위암의 원인이 되는 고 염식, 탄음식, 식사방식, 헬리코 박터 등의 요인으로부터 저염식, 탄부분제거 식사습관, 헬리코 박터 제거, 조기검진 등을 위해 군민각자, 홍성군청과 학교와 직장, 충남도청이 함께 노력해야 한다. 보건소의 통합의료계획은 협력적 거버넌스를 위해 한걸음 다가갔지만 다른 부처와의 원활한 협력의 관점에서 보면 미흡한 점이 많다. 예컨대 군민의 신체활동을 높이기 위해서 공원을 만들고 산책길을 만들며 도시의 자동차 도로의 비율을 줄이는 정책은 보건소만으로서 해결할 수 없고 다른 부서의 협력이 필수적이다. 건강도시에서 부문간의 협력은 핵심요소이며 자치단체의 모든 행정에 건강을 반영하는 건강한 공공정책(healthy Public Policy)이나 지적인 바와 같이 중앙정부 모든 부처에 건강개념을 반영하는 전정책건강장근(Health in All Policies: HiAP)은 시민의 건강문제해결을 위해 부문간의 협력의 중요성을 반영한다.

삼각형 안의 하트는 개인과 커뮤니티와 정부의 협력적 거버넌스를 말한다. 이것은 공동체주의와 이웃사랑이 기초가 된다.

III > 홍성군 건강도시 프로파일

1. 건강도시 프로파일 지표 선정

1.1. WHO 건강도시 지표

- 건강도시를 측정하기 위한 세계보건기구 건강도시지표는 다음과 같다.

[표 7] 세계보건기구 건강도시 지표

범주	항목	건강차원
건강	사망률, 주요 사망원인, 저체중 출산	마음, 몸, 사회, 환경의 건강
건강서비스	시 건강교육프로그램, 예방접종비율, 일차보건의료진의 비율, 간호사의 비율, 건강보험수혜자의 인구비율, 외국어 서비스의 활용, 시의회의 건강의 논의	몸건강
환경적 지표	공기오염, 수질, 하수도처리, 가정쓰레기 수집과 처리, 녹지공간, 버려진 산업부지, 스포츠와 여가시설, 산책, 자전거도로, 대중교통의 접근성, 대중교통의 범위, 거주 공간	환경건강
사회경제적 지표	부적합한 주거인구비율, 노숙자의 비율, 실업자의 비율, 빈곤층의 비율, 탁아의 이용률, 출산연령, 낙태율, 장애인 고용	사회건강

※ 출처 : Webster & Sanderson(2013). Healthy Cities Indicators —A Suitable Instrument to Measure Health?. *Journal of Urban Health*. p.555.

- 도시건강프로파일(city health profile)
 - 인구, 건강상태, 생활방식, 주거, 사회경제적조건, 물리적 환경, 불평등, 물리적사회적 하부구조, 불평등, 공중보건서비스와 정책의 문제의 9가지 영역으로 나누어 진다.
 - WHO 건강도시지표는 도시건강프로파일에서 다룬 생활방식, 인구를 포함하지 않고 있고 영역이 보다 단순화되어 있다.
- 도시 건강 지표(9개영역)와 전인건강

[표 8] 도시건강지표와 전인건강

영역		세부지표	전인건강차원
1	인구통계학	- 인구밀도, 성별, 연령별 인구수, 노인인구비율, 인구동태, 총부양비 등	마음 몸 사회 환경
2	건강상태	- 출생 및 사망 증 생정통계 - 발생률 관련지표 : 암등 주요질환의 사망률 - 유병률 관련지표 : 주요질환의 유병률 - 주관적 건강상태 : 주관적 건강상태 등	마음 몸 사회 환경
3	생활양식	- 흡연, 음주, 약물 오남용 등	몸 정신 건강
4	주거환경	- 주거안정성 : 주택보급률, 주택밀집도 및 주거 만족도 등 - 생활기반시설 : 주거환경 및 생활환경에 관한 사항	환경 건강
5	사회경제적 여건	- 경제활동 : 기초생활보장대상자 비율, 실업률, 산업별 인구구성 등 - 교육, 교육수준, 인구대비 학교 수, 학생 수 등 - 안전 : 범죄 및 사고 발생 - 문화 : 문화시설 및 이용관련	사회 건강
6	물리적 환경	- 공원 및 녹지 등 자연생태 - 대기오염도 현황과 개선 - 수질오염도 현황과 개선 - 상하수도 보급률, 하수처리 현황 - 쓰레기 및 생활폐기물 현황 - 역에 따른 환경 소음도	환경 건강
7	불평등	- 소득 형평지표 : 지역별 소득분포 - 취약계층 건강지원 현황	사회 건강
8	물리적 및 사회적 하부구조	- 도로 및 보행환경 : 도로, 도로시설물, 보행시설 현황 - 공공 운송 : 자전거 및 대중교통 이용활성화 - 통신수단 : 인터넷 보급률 - 도시개발 : 재개발, 도시개발계획	환경 건강 사회 건강
9	공중보건정책 및 서비스	- 보건의료체계 : 보건의료 이용도, 시설현황, 인적자원 - 사회복지시설 : 유형별 사회복지시설 현황 - 공공보건사업 : 각종 보건사업 현황 등	몸 건강 사회 건강

※ 출처 : WHO(2000), City Health Profiles: how to report on health in your city

[표 9] 도시건강지표와 통합적 삶의 질 변혁 모형에 맞춘 홍성군 지표

영역	지표	하위 영역
인구	- 인구추세 (홍성, 충남, 전국) - 노인과 어린이 인구, 부양비, 총부양비, - 총부양비(-), 노인부양비(-), 어린이부양비(-) - 5세 구간에 의한 연령과 읍면별 성별인구	
건강상태	- 총출산율(+) - 연령조정사망률(-) - 사망의 10대 원인 (홍성 충남 전국) - 건강주관적인지율(+) - 삶의 질의 지수(EQ- 5D Index)(+) - 고혈압 경험률(-) - 당뇨병 경험률(-) - 이상지질혈증(-) - 관절염 경험률(-) - 스트레스 경험률(-) - 우울 경험률(-)	
생활방식	- 흡연률(-) - 흡연량(-) - 금연계획 또는 시도(+) - 현재간접흡연율(-) - 음주 폐해율(-) - 운동(+) - 조식(+) - 저염식 실천률(+) - 영양표시 활용률(+) - 안전벨트 착용(+) - 음주운전(-) - 비만 체중 조절(+) - 저작 불편 - 치솔질(+) - 스트레스지각과 우울증 경험(-) - 자살생각(-)	
사회적 요인	- 주택공급률(+) - 가구당 거주인수 - 주거밀도 - 1인가구비율(-) - 점유형태에 따른 일상의 가구	주거
	- 일인당 총생산(+) - 경제활동 참가율(+) - 재정자주도(+) - 1인 교사 당 학생수(-) - 총 범죄자수(-)	사회경제적 조건

영역	지표	하위 영역
	- 10만명당 문화적 인프라 수(+) - 투표율(+)	
	- 교육에 따른 삶의 질의 지수(EQ-5D Index) - 교육성취에 따른 삶의 정도 - 소득에 따른 삶의 질의 지수(EQ-5D Index) - 교육에 의한 삶의 질 정도 - 교육에 의한 행복 - 교육성취에 의한 행복지수 - 소득에 의한 행복지수 - 소득에 의한 행복정도 - 의료서비스 취약계층 인구(-) - 기초생활보장수급자 수 - 읍면별 기초생활수급자 수 - 노인여가시설(+) - 읍면별 노인여가 시설수(-)	불평등
	- 10만명당 문화적 인프라 시설수(+) - 1000명당 도시공원 건설면적(+) - 전문대학과 대학교의 수(+) - 만명당 화재 건수(-) - 천명당 교통사고 건수(-) - 재정자주도(+)	사회적 인프라
	- 일반예산 중 복지 예산의 비율(+) - 10만명당 사회복지시설수(+) - 유아 1000명당 유아복지시설수 - 노인 1000명당 복지시설수(+) - 1000명당 병상수(+) - 1000명당 의료시설의 의사수(+)	국민 건강서비스와 정책
환경적 요인	- 대기오염 배출시설(=) - 물공급(+) - 수질오염배출시설(-) - 쓰레기 수거와 배출량(-) - 쓰레기 재활용(+) - 폐수의 생산량(-) - 1인당 배출 쓰레기 량(-) - 폐수방출 시설수(+)	물리적 환경
	- 상수도 하수도의 설치율(+) - 도로포장율(+) - 일일당 등록된 자동차수(-)	물리적 하부구조

※ +는 긍정적 요인 (보호요인), -는 부정적요인(위해요인)

1.2. 우리나라 지역별 건강도시 프로파일

1) WHO와 지역별 건강도시 프로파일 지표 비교

[표 10] 지표 영역의 다양한 관점

도시	WHO 건강도시 프로파일 지표의 영역(수)	비고
강동구	도시의 배경, 인구, 건강상태, 생활습관, 물리적 환경, 보건 의료비(6)	도시의 배경 즉 역사 위치 등을 넣음 9가지 영역 내 포함
연수구	인구, 건강상태와 생활방식, 지역경제, 형평성, 환경, 교육(7)	지역경제와 교육을 분리, 환경을 넓게
통영시	인구, 건강행태와 질병, 교육과 경제, 자연과 생활환경, 보건과 복지, 건강형평성 구조 및 사망, 건강수준, 생활양식, 교육 및 경제, 자연 및 생활환경, 보건의료 및 복지, 건강 형평성(7)	물리환경과 주거 및 물리적 사회적 구조를 통합
원주시	인구규모 및 동태, 건강상태, 생활양식, 주거환경, 사회경제적 여건, 물리적 환경, 불평등, 물리사회적 하부구조, 공중 보건정책 및 서비스(9)	9가지와 사실상 동일
남원시	인구, 건강상태, 생활방식, 주거환경, 사회경제적 여건, 물리적 환경, 불평등, 물리적 사회적 하부구조, 보건정책 및 서비스(9)	9가지와 동일
상주시	인구, 사망률, 건강행태, 주요상병률, 환경 기타 특성의(5)	9가지에 포함됨.
창원시	인구, 일반적인 건강상태, 생활양식, 물리적 환경, 물리적 하부구조, 공중보건 정책과 서비스(6)	9가지에 포함됨.
시흥시	인구구조 및 사망, 건강수준, 생활양식, 교육 및 경제, 자연 및 생활환경, 보건의료 및 복지, 건강형평성(7)	물리적 환경에 주거환경과 사회경제적 상태와 물리적 환경을 포함.
WHO 건강도시 파일	건강, 건강서비스, 사회경제적 지표, 환경적 지표(4)	9가지 영역에 포함 생활방식 사라짐
CHP 통합	사회+경제+사회적 하부구조=사회, 물리적 환경+물리적 하부구조+주거환경=환경, 환경=자연환경=시설환경	인구+건강상태+생활방식+사회+환경+공공건강정책서비스 (6)
전인건강 관점	물리적 환경+물리적 하부구조+주거환경=자연환경+시설환경=환경...> 환경건강영역, 사회+경제+사회적 하부구조=사회.....> 사회건강영역, 공공보건정책 서비스/(마음+몸+사회+환경), 생활방식/(마음+몸+사회+환경), 건강상태/(마음+몸+사회+환경)	인구(복합차원)+마음건강영역+몸 건강영역, 사회건강영역+환경건강영역(5)

도시	WHO 건강도시 프로파일 지표의 영역(수)	비고
WHO QOL의 주관적 척도를 객관화	통증(Pain) 기력(Energy) 수면(Sleep) 이동(Mobility) 활동(Activities) 투약(Medication) 노동(Work)	마음 몸 사회 환경 영역의 주관적 만족도를 객관적 지표로 바꾸는 과제 9가지 영역의 생활방식, 물리적 환경, 사회경제적 조건과 연결
	긍정적 감정(Positive feeling), 사고(think), 자존감(Esteem), 외모(Body), 부정적 감정(Negative feeling), 영성(Spirituality)	
	관계성(Relatedness) 지지(Support) 성생활(Sex)	
	안전(Safety), 집(Home), 재정(Finance), 건강서비스(Servises), 이용정보(Information). 여가활동(Leisure), 물리적 환경(Environment).	

2) 지역도시 간의 건강도시 프로파일 지표

[표 11] 우리나라 11개 도시의 건강도시 프로파일 선택지표 수

지표 영역(9)	전인건강차원	도시별 프로파일 선택지표 수											
		WHO 권고 지표	홍성군	강동구	원주시	남원시	창원시	상주시	시흥시	전주시	통영시	진주시	연수구
인구	마음·몸·사회·환경	0	8	0	6	7	0	5	4	1	3	1	3
건강상태	마음·몸·사회·환경	6	10	3	5	11	3	24	16	3	10	3	33
생활양식	마음·몸	1	18	4	3	5	3	10	10	3	4	4	17
주거환경	환경	3	5	0	4	1	0	0	5	0	0	2	3
물리적 환경	환경	9	8	0	17	7	7	0	5	6	3	2	3
불평등	사회	3	14	1	0	1	0	0	0	0	3	0	2
사회경제적 여건	사회	2	8	1	7	7	0	0	16	1	9	4	7
물리적 및 사회적 하부구조	사회·환경	6	11	1	11	3	1	0	5	1	3	0	2
공중보건정책 및 서비스	몸·사회	10	8	8	14	18	4	0	12	5	4	8	5

2. 건강도시 관련 기존자료

- 건강도시 프로파일 작성을 위해 우리나라의 국민의 건강수준 및 건강에 영향을 주는 요인에 대한 기존 자료를 조사 분석했다.

2.1. 우리나라 공통자료 : 지역사회 건강통계

- 지역건강통계는 우리나라 국민의 건강수준을 지역별로 표준화하여 비교하기 위하여 조사지표와 수행절차를 표준화하여 타 지역과 비교가능한 객관적 통계로 활용하기 위해 2007년부터 20개 시군구를 대상으로 시범사업을 시작했다.
- 2008년부터는 전국 시군구에서 매년 실시되고 있으며, 질병관리본부, 광역자치단체 및 254개 시군구 보건소가 상호협력하고 비전을 공유하여 관계기관 별로 역할을 분담하여 체계적으로 이루어진다.
- 2008년부터 2016년까지 지역건강통계 한눈에 보기를 통해 지역간 비교는 물론 그동안 추이를 제시하고 있고, 주요한 조사지표는 아래 표와 같다.

[표 12] 지역사회건강통계 지표

구분	평가지표
건강행태	현재흡연율
	남자 현재흡연율
	현재 흡연자의 금연시도율
	월간음주율
	고위험음주율
	걷기 실천율
	건강생활실천율
	중등도 이상 신체활동 실천율
	비만율(자가보고)
	연간 체중조절 시도율
	우울감 경험률
	어제 점심식사 후 치솔질 실천율
	양호한 주관적 건강수준 인지율
	고혈압 진단 경험률(30세 이상)
고혈압당뇨 관리	고혈압 진단 경험자(30세 이상)의 치료율
	고혈압 진단 경험자(30세 이상)의 건강생활 실천율
	당뇨병 진단 경험률(30세 이상)
	당뇨병 진단 경험자(30세 이상)의 치료율
	당뇨병 진단 경험자(30세 이상)의 건강생활실천율
	운전자석 안전벨트 착용률
안전행위	동승차량 앞좌석 안전벨트 착용률
	동승차량 뒷좌석 안전벨트 착용률
	심폐소생술 교육경험률
	심폐소생술 마네킹 실습경험률

※ 출처 : 보건복지부 질병관리본부(2017). 2008-2016 지역건강통계 한눈에 보기 제1권

- 흡연율과 걷기실천율 등 주요지표에 대해 2008년부터 2016년까지 추이와 지역별 비교를 체계적으로 수록하고 있다.

[표 13] 2008-2016 주요지표별 도시유형별 결과 및 격차 추이

(단위: %, %p)

지표명	도시유형	보건소수 (16년 기준)	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	추세 [※]
남자 현재흡연율	특별시의 구	25	45.8	45.8	44.2	42.7	42.6	41.7	39.6	37.4	37.8	↓
	광역시의 구 ³⁾	93	48.0	48.8	47.0	46.4	45.9	45.0	43.8	40.5	40.7	↓
	인구 30만명 미만의 시	11	48.9	49.1	47.2	46.6	45.3	43.9	44.5	39.3	41.9	↓
	도농복합형태의 시	43	49.5	51.3	49.4	47.4	47.0	46.2	45.9	41.8	42.8	↓
	일반 군	67	48.4	51.1	48.6	48.4	48.4	46.4	46.6	44.3	43.1	↓
	보건의료원이 설치된 군	15	44.8	49.7	48.2	49.1	48.0	48.2	47.4	43.2	42.8	—
	격차 [※] (최대-최소)	-	4.7	5.5	5.2	6.4	5.8	6.5	7.8	6.9	5.3	—
권기 실천율	특별시의 구	25	57.2	60.7	55.6	54.0	52.1	55.9	55.4	57.5	55.8	—
	광역시의 구	93	49.5	48.3	42.4	42.3	43.1	41.5	40.9	43.5	41.9	↓
	인구 30만명 미만의 시	11	53.8	52.6	47.5	43.8	48.2	46.7	45.1	43.2	45.5	↓
	도농복합형태의 시	43	50.7	47.3	39.9	38.0	35.8	35.3	34.7	36.2	36.4	↓
	일반 군	67	48.9	49.8	41.1	39.3	36.4	35.1	35.3	36.1	33.2	↓
	보건의료원이 설치된 군	15	49.6	53.8	44.7	37.3	38.0	36.2	33.6	34.0	32.6	↓
	격차 [※] (최대-최소)	-	8.3	13.4	15.7	16.7	16.3	20.8	21.8	23.5	23.2	↑

※ ※ 출처 : 보건복지부 질병관리본부(2017). 2008-2016 지역건강통계 한눈에 보기 본문 8p

2.2. 홍성군 특화 자료

1) 홍성군 지역사회 건강통계

- 우리나라 국민의 건강수준을 지역별로 표준화하여 비교하기 위해 조사된 지역건강통계 중 충남 홍성군의 자료를 분석해왔다.
- 충남 홍성군의 지역사회 건강통계도 앞서 살펴본 ‘지역건강통계’와 동일한 지표이다.

2) 홍성군 중·장기 발전종합계획

- 홍성군은 기존 중장기발전계획수립(2006) 이후 홍성군 환경변화에 따른 총체적 군 정책 재검토 및 국가정책 등 상위 및 관련 계획 변화에 따른 홍성군 차원의 선제적 대응 전략 구축하기 위해 2013년에 홍성군 중·장기 발전종합계획²²⁾을 수립했다.
- 2013년 중장기 계획 수립을 통한 지역발전 패러다임 변화 계기를 마련하고 지역의 내발적 자원기반 신성장 동력사업의 발굴 및 개발로 지역경쟁력 확보하기 위해 2025년 군정목표를 설정하고 이를 달성하기 위한 새로운 비전과 목표, 전략을 제시했다.
- 홍성군 건강도시사업은 전체 홍성군 중·장기 발전종합계획과 연계하고, 같은 맥락에서 추진해야하기 때문에 종합계획을 전반적으로 검토했다.
- 2013년에 수립한 홍성군 중장기 계획에는 ‘군민이 행복한 충남의 중심 홍성, 우리의 열과 땀이 살아있는 충남의 중심 홍성’비전을 상생발전, 역사문화, 창조성장, 행정 중심을 통해 구현하도록 했다.

22) 이기현, 정영수, 박재현, 김원수, 강필성, 김준미, 허윤정, 박만곤, 이상수, 곽용신, 「홍성군 중·장기 발전종합계획」, 한국공공자치연구원(2013.11).

1) 군민이 행복한 충남의 중심 홍성

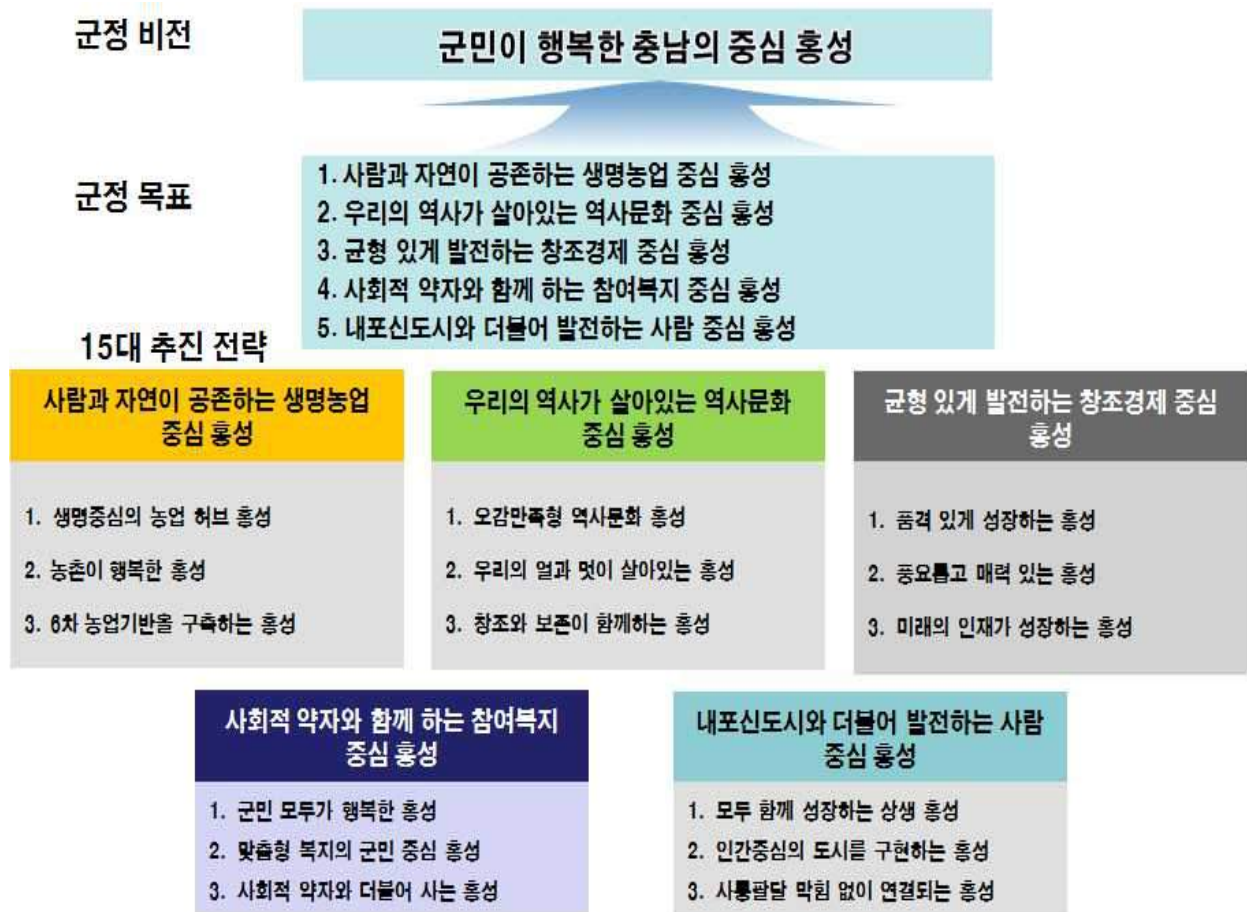
2) 우리의 얼과 멋이 살아 있는 충남의 중심 홍성

행복	군민들의 행복감과 삶의 만족도가 높은 지역으로 홍성을 의미 1) 새 정부 국정 철학 2) 더불어 함께하는 삶의 궁극적인 목적 3) 우리 사회의 주요 키워드 4) 군정이 종국적으로 달성해야 할 비전	상생 발전
얼과 멋	충의 정신과 우리의 전통 문화를 간직하고 있는 홍성을 의미함 1) 우리의 혼과 얼의 지역 2) 우리 문화가 살아 있는 멋의 지역 3) 역사 및 문화 자원 4) 홍성의 대표 브랜드	역사 문화
살아있는	역사와 문화의 유산들이 홍성군 삶의 현장에 뿌리 내리고 있고 군민의 생활 속에서 나타나고 재창조 되는 홍성을 의미함 1) 재 부흥하는 기회를 맞이한 제 2의 르네상스 지역 2) 생동하고 활기찬 지역 3) 지속가능 한 성장 지역	창조 성장
충남의 중심	충남 도청 이전에 따른 행정 중심 기반을 통해 충남의 핵심지역으로 발전하는 홍성 1) 서해안 시대의 중심지역인 충남의 핵심지역으로 발전하는 홍성 2) 내포신도시와 원도심이 상생발전 하는 지역발전 중심지역 홍성	행정 중심

<그림 7> 2025 홍성군 비전

※ 출처 : 이기현, 정영수, 박재현, 김원수, 강필성, 김준미, 허윤정, 박만곤, 이상수, 곽용신 (2013.11). 홍성군 중·장기 발전종합계획. 한국공공자치연구원

- 비전과 연계된 5대 목표인 ‘사람과 자연이 공존하는 생명농업중심 홍성’, ‘우리의 역사가 살아있는 역사문화중심 홍성’, ‘균형있게 발전하는 창조경제 중심의 홍성’, ‘사회적 약자와 함께 하는 참여복지 중심 홍성’, ‘내포신도시와 발전하는 사람중심 홍성’과 그 세부 목표를 제시한다. 이중 특히, ‘사람과 자연이 공존하는 생명농업중심 홍성’, ‘사회적 약자와 함께 하는 참여복지 중심 홍성’, ‘내포신도시와 발전하는 사람중심 홍성’는 건강도시 사업 방향과 관련성이 매우 큰 것으로 사료된다.



<그림 8> 2025 홍성군 비전체계 구상 종합

※ 출처 : 이기현, 정영수, 박재현, 김원수, 강필성, 김준미, 허윤정, 박만곤, 이상수, 곽용신 (2013.11). 홍성군 중·장기 발전종합계획. 한국공공자치연구원

3. 홍성군민 의견조사 및 결과분석

3.1. 조사 개요

1) 조사지 개발

- 연구진 간 회의를 통해 조사지(안)을 개발하고, 주민(3인)을 대상으로 예비조사를 통하여 조사지를 1차 수정보완하고, 그 후 연구진의 검토와 2차 수정보완하여 최종확정했다.
- 조사항목은 주민의 일반적 특성, 주민의식, 삶의 질, 지역사회 환경에 대한 만족도 및 중요도, 군민의 홍성군 공무원에 대한 인식 등을 분석하고 비교했다.
 - 일반적 특성은 성별, 연령, 임상간호 총 근무연수, 방문간호 총 근무연수, 결혼상태, 학력, 간호사 이외의 자격 유무 및 종류, 참여중인 사업의 운영방식, 고용형태, 근무지역 등이다.

2) 조사 진행

- 설문조사 기간은 9월 1일부터 1개월간이다.
- 설문지는 통합보건팀장에게 배포하고, 가급적 설문을 읽고 자가응답 하도록 함. 스스로 읽고 대답하기 어려운 경우만 읽어주고 답을 물어 체크했다.
- 설문지 앞면에 조사의 목적과 결과 활용, 윤리적 원칙 준수 등에 대해 상세히 설명하였고 동의하는 경우 서명하도록 했다. 주민들이 설문응답 내용에 따라 보건소로부터 불이익을 받을 수 있다고도 생각할 수 있기 때문에 설문내용에는 개인정보를 확인할 수 있는 내용을 전혀 포함하지 않고 무기명 처리했다.

3.2. 분석 결과

1) 응답자의 일반적 특성

- 설문조사 응답자는 홍성읍 거주민이 39.3%, 여성이 58%로 많았고, 평균 50.0세, 직업은 농업·수산업·축산업 등 1차 산업과 공무원이 각 20.7%, 기혼 및 동거가 75.2%, 월 수입은 100-199만원 29.5%, 학력은 대졸 44.5%, 홍성거주기간은 15년 이상이 61.5%였다.

[표 14] 응답자의 일반적 특성

(N=641명)

구분		빈도	%
거주 읍면	홍성읍	251	39.3
	광천읍	72	11.3
	홍북면	118	18.5
	금마면	25	3.9

구분		빈도	%
	홍동면	26	4.1
	장곡면	26	4.1
	은하면	21	3.3
	결성면	15	2.3
	서부면	25	3.9
	갈산면	29	4.5
	구항면	31	4.9
성별	남	269	42.0
	여	372	58.0
연령	19-29세	95	14.8
	30-39세	95	14.8
	40-49세	130	20.3
	50-64세	181	28.2
	65-74세	71	11.1
	75세 이상	69	10.8
	평균±표준편차	50.0±17.3	
직업	농업·수산업·축산업 등 1차 산업	132	20.7
	제조업, 건설업 등 생산직	14	2.2
	공무원(일반공무원, 교사, 군인 등)	132	20.7
	전문직(교수, 변호사, 의사, 기자 등)	33	5.2
	판매 및 서비스업(도·소매업, 미용, 식당, 숙박업, 세탁소 등)	60	9.4
	사무직(회사원)	60	9.4
	개인사업(회사경영 등)	15	2.3
	전업주부	93	14.6
	학생	31	4.9
	기타	69	10.8
결혼 상태	미혼	109	17.2
	기혼 및 동거	477	75.2

구분		빈도	%
	사별	35	5.5
	이혼	6	0.9
	기타	7	1.1
월소득	100만원 미만	147	23.8
	100-199만원	182	29.5
	200-299만원	130	21.1
	300-399만원	90	14.6
	400-499만원	35	5.7
	500만원 이상	33	5.3
학력	초등학교 졸업	70	11.0
	중학교 졸업	59	9.3
	고등학교 졸업	167	26.3
	대학교 졸업	283	44.5
	대학원 졸업	38	6.0
	무학	19	3.0
홍성 거주기간	2년 미만	53	8.3
	2~5년 미만	81	12.7
	5~10년 미만	52	8.1
	10~15년 미만	60	9.4
	15년 이상	393	61.5

2) 홍성 지역주민의 주민의식

- 홍성 지역주민의 주민의식을 묻는 문항 중 가장 높은 점수를 보인 문항은 ‘나는 홍성에 계속 거주할 것이다’, ‘과거 5년 전에 비하면 지금 홍성은 점점 좋아지고 있다’, ‘선거할 때, 홍성 발전에 도움이 되는지를 먼저 생각한다’였다.
- 상대적으로 낮은 점수를 보인 문항은 ‘홍성의 지역행사나 주민참여 사업에 자원봉사자 등으로 적극 참여한다’, ‘우리 홍성 사람들은 지역에 문제가 생기면 잘 협력하여 해결한다’, ‘나는 홍성 발전을 위한 노력에 함께 하자고 주변 사람들을 설득한다’ 등 이었다.

[표 15] 홍성 지역주민의 주민의식

(N=641명)

지역주민의식 문항		응답률(%)					점수	
		전혀 그렇지 않다	그렇지 않다	그저 그렇다	그렇다	매우 그렇다	평균	표준 편차
1	나는 홍성에 살고 있는 것을 자랑스럽게 생각한다.	1.7	5.0	30.3	44.0	18.9	3.7	0.9
2	나는 홍성에 대해 많은 애착을 가지고 있다.	1.7	7.2	23.6	48.2	19.3	3.8	0.9
3	나는 홍성에 계속 거주할 것이다.	3.0	8.6	16.2	43.8	28.1	3.9	1.0
4	홍성은 생활하기에 아주 좋은 곳이다.	1.6	9.4	35.4	37.4	15.9	3.6	0.9
5	과거 5년 전에 비하면 지금 홍성은 점점 좋아지고 있다.	1.6	4.8	20.4	49.1	24.0	3.9	0.9
6	홍성은 지역주민들이 서로가 잘 알며 친하게 지내고 있다.	1.4	6.9	33.5	42.7	14.5	3.6	0.9
7	우리 홍성 사람들은 지역에 문제가 생기면 잘 협력하여 해결한다.	2.0	9.7	42.9	34.2	10.8	3.4	0.9
8	홍성의 지역행사나 주민참여 사업에 자원봉사자 등으로 적극 참여한다.	5.0	17.9	35.6	31.2	9.8	3.2	1.1
9	선거할 때, 홍성 발전에 도움이 되는지를 먼저 생각한다.	1.7	3.6	19.7	49.3	25.4	3.9	0.9
10	나는 홍성 발전을 위한 노력에 함께 하자고 주변 사람들을 설득한다.	4.1	11.2	36.0	35.7	12.8	3.4	1.0

※ 전혀 그렇지 않다(1)－그렇지 않다(2)－그저 그렇다(3)－그렇다(4)－매우그렇다(5)

3) 홍성 지역주민의 삶의 질

- 홍성 지역주민의 삶의 질은 5점 중 평균 3.5점으로 보통보다 약간 높은 수준으로 응답했다.
- 상대적으로 긍정적으로 응답한 문항은 ‘나의 삶이 어느 정도 의미 있다’, ‘나는 잘 돌아다닐 수 있다’였다.
- 상대적으로 부정적으로 응답한 문항은 ‘나는 잘 돌아다닐 수 있다’, ‘일상생활을 잘 하기 위해 치료가 필요하다’, ‘레저(여가)활동을 위한 충분한 기회가 있다’였다.

[표 16] 홍성주민의 삶의 질

(N=641명)

문항		응답률(%)					점수	
		전혀 아니다	조금 아니다	보통 이다	조금 그렇다	매우 그렇다	평균	표준 편차
1	*신체적 통증으로 인해 해야 할 일들을 방해 받는다.	25.3	16.1	26.1	24.0	8.6	3.3	1.3
2	*일상생활을 잘 하기 위해 치료가 필요하다.	21.7	13.6	22.6	25.0	17.0	3.0	1.4
3	나의 인생을 즐긴다.	3.0	8.9	37.1	32.0	18.9	3.6	1.0
4	나의 삶이 어느 정도 의미 있다.	1.2	5.8	28.7	39.6	24.5	3.8	.9
5	정신 집중을 잘 할 수 있다.	1.7	9.7	33.4	36.7	18.4	3.6	1.0
6	일상생활에서 안전감을 느낀다.	2.5	8.4	32.1	39.5	17.2	3.6	1.0
7	건강에 좋은 주거환경에 살고 있다.	2.5	8.1	34.9	37.3	16.7	3.6	.9
8	일상생활을 위한 에너지를 충분히 가지고 있다.	3.0	10.6	37.4	31.8	17.2	3.5	1.0
9	신체적 외모에 만족한다.	3.7	11.7	39.8	32.8	11.2	3.4	1.0
10	필요를 만족시킬 수 있는 충분한 돈이 있다.	13.3	19.8	40.6	20.6	5.8	2.9	1.1
11	일상생활에서 내가 필요한 정보를 쉽게 구할 수 있다.	3.0	11.5	41.7	32.6	11.1	3.4	.9
12	레저(여가)활동을 위한 충분한 기회가 있다.	7.2	24.5	34.5	24.0	9.4	3.0	1.1
13	나는 잘 돌아다닐 수 있다.	2.8	9.5	29.2	32.4	25.7	3.7	1.0
14	나는 수면(잘 자는 것)에 대해 만족한다.	4.1	13.7	30.9	30.6	20.1	3.5	1.1
15	일상생활에서의 활동을 수행하는 나의 능력에 대해 만족한다.	1.4	7.3	39.0	36.0	15.9	3.6	.9
16	나의 일할 수 있는 능력에 대해 만족한다.	2.5	9.2	32.3	36.8	19.0	3.6	1.0
17	나 스스로 자신에 대해 만족하고 있다.	2.7	8.7	34.0	37.1	17.2	3.6	1.0
18	개인적 대인관계에 대해 만족한다.	1.7	7.6	34.0	39.8	16.5	3.6	.9
19	나의 성생활에 대해 만족한다.	9.2	9.4	43.2	27.0	9.8	3.2	1.1
20	친구로부터 받고 있는 도움에 대해 만족한다.	2.0	7.8	41.3	35.7	12.6	3.5	.9
21	내가 살고 있는 장소의 상태에 대해 만족한다.	2.2	10.5	34.0	36.5	16.8	3.6	1.0
22	의료서비스를 쉽게 받을 수 있다.	4.1	14.0	32.9	33.7	14.7	3.4	1.0
23	내가 사용하는 교통수단에 대해 만족한다.	4.1	10.3	30.3	33.1	21.5	3.6	1.1
24	*침울한 기분, 절망, 불안, 우울감 같은 부정적인 감정을 자주 느낀다.	24.8	25.4	30.1	15.8	3.9	3.5	1.1
평균							3.5	0.6

주1. 전혀 아니다(1)-조금 아니다(2)-보통이다(3)-조금 그렇다(4)-매우 그렇다(5)

주2. 지난 2주 동안(오늘을 포함하여) 경험하거나 느낀 것을 조사함.

* 역 문항

- 홍성주민의 삶의 질을 측정한 결과 100점 만점에 71.4점 행복하다고 응답함. 주민의 특성에 따라 삶의 질에 다소 차이가 있는 것으로 나타났다.
- 연령 별로는 19-29세의 삶의 질이 75세 이상의 삶의 질보다 다소 높았고, 그 외 연령대는 차이가 없었다.
- 학력 별로는 대졸 및 대학원 졸업자의 삶의 질이 무학 및 초등학교 졸업자의 삶의 질보다 다소 높았고, 그 외 학력 별로는 차이가 없었다.
- 결혼상태 별로는 사별보다는 미혼자가, 사별보다는 기혼 및 동거자의 삶의 질이 다소 높았고, 그 외에는 차이가 없었다.
- 월 수입 별로는 100만원 미만인 사람보다 300만원대, 400만원대, 500만원 이상인 사람이, 100만원 대인 사람보다 500만원 이상인 사람의 삶의 질이 다소 높았고, 그 외에는 차이가 없었다.
- 직업, 거주기간, 거주지역 별로는 삶의 질에 유의한 차이가 없었다.

[표 17] 홍성군 주민의 특성별 삶의 질(5점 만점) 비교

(N=600명)

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
계		600	3.46	0.65	0.03				
성 별	남	256	3.48	0.68	0.04	598	.829	.408	
	여	344	3.44	0.61	0.03				
연 령	19-29세	91	3.59	0.68	0.07	5	2.876	.014	19-29세> 75세 이상
	30-39세	91	3.44	0.68	0.07				
	40-49세	127	3.46	0.64	0.06				
	50-64세	163	3.51	0.57	0.04				
	65-74세	64	3.36	0.68	0.08				
	75세 이상	64	3.23	0.66	0.08				
교육 수준	무학	17	3.01	0.63	0.15	5	6.470	<.001	무학, 초졸< 대졸, 대학원 졸업
	초등학교 졸업	66	3.24	0.67	0.08				
	중학교 졸업	49	3.33	0.62	0.09				
	고등학교 졸업	153	3.39	0.62	0.05				
	대학교 졸업	273	3.54	0.63	0.04				
	대학원 졸업	37	3.74	0.62	0.10				
혼인 상태	미혼	103	3.52	0.66	0.07	4	3.250	.012	미혼>사별 기혼 및 동거>사별
	기혼 및 동거	449	3.47	0.64	0.03				
	사별	31	3.09	0.73	0.13				
	이혼	5	3.44	0.28	0.12				
	기타	6	3.15	0.39	0.16				

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
계		600	3.46	0.65	0.03				
직 업	농업·수산업·축산 등 1차 산업	120	3.36	0.61	0.06	9	2.433	.010	
	제조업, 건설업 등 생산직	12	3.34	0.63	0.18				
	공무원(공무원, 교사, 군인 등)	129	3.62	0.70	0.06				
	전문직(교수, 변호 사, 의사, 기자 등)	31	3.64	0.63	0.11				
	판매 및 서비스업 (도·소매업, 미용, 식당, 숙박, 세탁 소 등)	57	3.39	0.67	0.09				
	사무직(회사원)	58	3.55	0.64	0.08				
	개인사업(회사 경영 등)	15	3.57	0.43	0.11				
	전업주부	86	3.32	0.61	0.07				
월 수 입	100만원 미만	134	3.27	0.62	0.05	5	6.686	<.001	100만원 미만<300 만원대, 400만원대, 500만원 이상 100만원대<500만원 이상
	100-199만원	170	3.38	0.58	0.04				
	200-299만원	122	3.52	0.72	0.07				
	300-399만원	86	3.58	0.59	0.06				
	400-499만원	35	3.69	0.66	0.11				
	500만원 이상	33	3.81	0.64	0.11				
거 주 지 역	홍성읍	239	3.45	0.67	0.04	10	.885	.547	-
	광천읍	65	3.38	0.70	0.09				
	홍북면	112	3.52	0.65	0.06				
	금마면	21	3.29	0.56	0.12				
	홍동면	24	3.36	0.44	0.09				
	장곡면	25	3.46	0.65	0.13				
	은하면	19	3.33	0.58	0.13				
	결성면	14	3.73	0.55	0.15				
	서부면	25	3.46	0.63	0.13				
	갈산면	27	3.47	0.56	0.11				
	구항면	27	3.62	0.67	0.13				
거 주 기 간	2년 미만	52	3.49	0.67	0.09	4	.843	.498	-
	2~5년 미만	78	3.39	0.71	0.08				
	5~10년 미만	49	3.56	0.66	0.09				
	10~15년 미만	56	3.37	0.59	0.08				
	15년 이상	364	3.47	0.64	0.03				

4) 홍성 지역주민의 행복지수

- 오늘 얼마나 행복한지 상상할 수 있는 최고의 행복을 ‘100’으로, 최악의 불행을 ‘0’으로 측정한 결과 100점 만점에 71.4점 행복하다고 응답했다.
- 연령 별로는 50-64세가 19-29세보다, 40-49세, 50-64세가 75세 이상보다 행복하다고 응답하였고, 그 외 연령대는 차이가 없었다.
- 학력 별로는 대학원 졸업자가 무학 및 초등학교 졸업자보다 행복하다고 응답하였고, 그 외 학력 별로는 차이가 없었다.
- 결혼상태 별로는 기혼 및 동거자가 사별보다 행복하다고 응답하였고, 그 외에는 차이가 없었다.
- 월 수입 별로는 100만원 미만인 사람보다 300만원대, 500만원 이상인 사람이 행복하다고 응답하였고, 그 외에는 차이가 없었다.
- 직업, 거주기간, 거주지역 별로는 행복지수에 유의한 차이가 없었다.

[표 18] 홍성군 주민의 특성별 행복지수(100점 만점) 비교

(N=639명)

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
계		639	71.48	17.91	0.71				
성 별	남	267	71.28	17.77	1.09	637	-1.140	.889	
	여	372	71.48	17.92	0.93				
연 령	19-29세	95	66.08	20.27	2.08	5	7.026	<.001	19-29세 < 50-64세 75세 이상 < 40-49세, 50-64세
	30-39세	95	72.11	18.91	1.94				
	40-49세	130	72.42	15.50	1.36				
	50-64세	179	75.98	15.65	1.17				
	65-74세	71	71.61	18.40	2.18				
	75세 이상	69	63.72	17.98	2.16				
교 육 수 준	무학	19	62.63	15.47	3.55	5	2.929	.013	무학, 초졸 < 대학원 졸업
	초등학교 졸업	70	67.11	15.83	1.89				
	중학교 졸업	59	69.03	22.24	2.90				
	고등학교 졸업	167	72.01	17.53	1.36				
	대학교 졸업	283	72.22	17.71	1.05				
	대학원 졸업	36	77.36	14.63	2.44				
혼 인 상 태	미혼	109	66.37	20.22	1.94	4	4.084	.003	미혼 < 기혼 및 동거
	기혼 및 동거	475	73.06	16.57	0.76				
	사별	35	66.00	20.89	3.53				
	이혼	6	69.00	34.58	14.12				
	기타	7	72.86	18.90	7.14				

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
직 업	농업·수산업·축산 등 1차산업	132	72.03	16.45	1.43				-
	제조업, 건설업 등 생산직	14	72.14	14.77	3.95				
	공무원(공무원, 교사, 군인 등)	130	73.29	16.63	1.46				
	전문직(교수, 변호 사, 의사, 기자 등)	33	71.58	18.99	3.31				
	판매 및 서비스 업(도·소매업, 미 용, 식당, 숙박, 세탁소 등)	60	70.28	16.48	2.13				
	사무직(회사원)	60	67.73	21.17	2.73				
	개 인 사 업 (회 사 경영 등)	15	84.33	14.74	3.81				
	전업주부	93	68.98	18.22	1.89				
월 수 입	100만원 미만	147	67.20	16.56	1.37	5	4.682	<.001	100만원 미만 <300만원대, 500만원 이상
	100-199만원	182	70.15	19.62	1.45				
	200-299만원	130	72.14	17.74	1.56				
	300-399만원	89	75.21	16.59	1.76				
	400-499만원	34	76.91	13.76	2.36				
	500만원 이상	33	79.06	14.75	2.57				
거 주 지 역	홍성읍	251	70.03	19.50	1.23	10	2.191	.017	-
	광천읍	70	66.94	19.78	2.36				
	홍북면	118	73.95	16.55	1.52				
	금마면	25	73.12	15.52	3.10				
	홍동면	26	81.69	8.30	1.63				
	장곡면	26	74.04	14.00	2.75				
	은하면	21	77.62	19.79	4.32				
	결성면	15	70.00	16.04	4.14				
	서부면	25	69.32	11.64	2.33				
	갈산면	29	68.45	15.29	2.84				
	구항면	31	72.23	16.69	3.00				
거 주 기 간	2년 미만	53	71.94	17.89	2.46	4	.467	.760	-
	2~5년 미만	81	71.93	20.46	2.27				
	5~10년 미만	52	74.33	15.66	2.17				
	10~15년 미만	60	71.30	15.62	2.02				
	15년 이상	391	70.86	17.94	0.91				

5) 지역사회 환경에 대한 만족도 및 중요도

- 지역사회 환경에 대한 만족도 및 중요도를 조사한 결과, 전반적으로 만족도보다는 중요도를 높게 응답하여 현재수준보다 더 많은 개선이 필요하다고 느끼고 있었다.
- 물리적 시설 환경 : 만족도가 높게 응답된 것은 상하수도 보급, 주거환경의 쾌적성, 공공기관의 서비스였고, 중요도가 높게 응답한 것은 주거환경의 쾌적성, 상하수도 보급, 공원, 녹지 공간의 주변환경, 교통환경 개선, 공공기관의 서비스 등 이었다.
- 사회경제 환경 : 만족도가 전반적으로 보통수준이었고 상대적으로 높게 응답된 것은 사회복지서비스의 활성화, 생활체육환경의 지원이었고 중요도가 높게 응답한 것은 지역사회사업의 일자리 창출(친환경 유기농사업 등) 등이었다.
- 의료복지 환경 : 만족도가 전반적으로 보통수준이었고 상대적으로 만족도가 높게 응답된 것은 건강증진프로그램, 취약계층 방문서비스였고, 중요도가 높게 응답한 것은 응급의료 관리체계, 미세먼지 등 공기의 질, 공공의료기관을 위한 지자체지원 등 이었다.
- 자연 환경 : 만족도가 전반적으로 매우 낮았고 특히 자연재해 및 재난의 안전성에 만족도가 낮았고, 중요도가 높게 응답한 것은 깨끗하고 충분한 물 공급, 축산폐기물 처리 및 자원화, 자연재해 및 재난의 안전성 등이었다.
- 문화교육 환경 : 만족도가 전반적으로 보통수준이었고 상대적으로 만족도가 높게 응답된 것은 군민의 애향심, 공무원의 애향심, 홍주열 함양을 위한 인성 교육 등이었고, 중요도가 가장 높게 응답한 것은 예술·휴식·문화 공간 조성이었다.

[표 19] 지역사회 환경에 대한 만족도 및 중요도

(N=639명)

문 항		만족도(5점 만점)		중요도(5점 만점)	
		평균	표준편차	평균	표준편차
물리적 시설 환경	주거환경의 쾌적성	3.4	1.0	4.1	1.1
	자전거 및 보행자 도로 환경	3.0	1.1	3.9	1.1
	공원, 녹지 공간의 주변환경	3.2	1.1	4.0	1.0
	교통환경 개선	3.1	1.0	4.0	1.0
	상하수도 보급	3.5	1.0	4.1	1.0
	공공기관의 서비스	3.4	1.0	4.0	1.0
사회경제 환경	생활체육환경의 지원	3.2	1.0	3.7	1.0
	사회복지서비스의 활성화	3.2	0.9	3.9	1.0
	양성평등, 고령친화도시	3.1	0.9	3.8	1.0
	지역사회사업의 일자리 창출 (친환경 유기농사업 등)	3.0	1.0	3.9	1.0
의료복지 환경	건강증진프로그램	3.4	0.9	3.8	1.1
	보건의료서비스의 편의성	3.3	1.0	4.0	1.0
	응급의료 관리체계	3.1	1.0	4.1	1.0
	취약계층 방문서비스	3.3	0.9	3.9	1.0
	공공의료기관을 위한 지자체지원	3.2	0.9	4.0	1.0
	미세먼지 등 공기의 질	2.8	1.1	4.1	1.1
자연 환경	자연 녹지 면적 및 관리	3.3	1.0	3.9	1.0
	자연재해 및 재난의 안전성	3.2	0.9	4.0	1.1
	축산폐기물 처리 및 자원화	2.7	1.1	4.1	1.1
	깨끗하고 충분한 물 공급	3.2	1.0	4.2	1.0
	홍주천년 문화도시 조성	3.2	1.0	3.7	1.1
문화교육 환경	예술·휴식·문화 공간 조성	3.0	1.0	3.9	1.0
	군민의 애향심	3.1	0.9	3.8	1.0
	공무원의 애향심	3.1	1.0	3.8	1.0
	홍주열 함양을 위한 인성 교육	3.1	0.9	3.8	2.3

6) 홍성군 정책 및 공무원에 대한 인식

- “홍성군 군민의 삶의 질 향상을 위해 2017년 5월 2일 건강도시 조례를 만들었습니다. 건강도시란 주민의 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 위해서 애쓰는 도시입니다. 설문조사 이전에 건강도시에 대해 어느 정도 알고 계셨나요?”라는 질문에 알고 있다는 대답은 19.1% 정도였다.

[표 20] 홍성군민의 건강도시 인식

	빈도	%
잘 알고 있다	21	3.3
알고 있다	101	15.8
말만 들었다	181	28.2
모른다	199	31.0
전혀 모른다	139	21.7
합계	641	100.0

- “홍성군 공무원은 군민의 삶의 질 향상과 관련된 문제와 고통을 잘 이해하고 있다고 생각하십니까?” 라는 질문에 그렇다는 대답은 32% 정도였다.

[표 21] 홍성군민의 공무원에 대한 인식 : 군민의 삶의 문제와 고통 이해

	빈도	%
매우 그렇다	36	5.6
그렇다	168	26.2
보통이다	316	49.3
그렇지 않다	93	14.5
매우 그렇지 않다.	28	4.4
합계	641	100.0

- “홍성군 공무원은 군민의 삶의 질 향상을 위해 행정서비스를 열심히 추진하고 있다고 생각하십니까?” 라는 질문에 그렇다는 대답은 42.4% 정도였다.

[표 22] 홍성군민의 공무원에 대한 인식 : 군민의 삶의 질 관련 행정서비스 추진 열의

	빈도	%
매우 그렇다	44	6.9
그렇다	227	35.5
보통이다	280	43.8
그렇지 않다	73	11.4
매우 그렇지 않다.	16	2.5
합계	640	100.0

- “홍성군 공무원은 군민의 삶의 질 향상을 위해 예산 절감 등 더 나은 행정 서비스를 위해 노력한다고 생각하십니까?” 라는 질문에 그렇다는 대답은 40.9% 정도였다.

[표 23] 홍성군민의 공무원에 대한 인식 : 예산절감 노력

도	빈도	%
매우 그렇다	43	6.7
그렇다	219	34.2
보통이다	284	44.4
그렇지 않다	76	11.9
매우 그렇지 않다.	18	2.8
합계	640	100.0

- “홍성군에서는 군의 정책결정시 ‘건강을 최우선으로 고려하는 건강도시사업’을 추진하고자 합니다. 이에 대하여 귀하의 생각은 어떠하십니까?” 라는 질문에 찬성한다는 대답은 27.6% 정도였다.

[표 24] 홍성군민의 인식 : 건강도시사업 추진 찬성 여부

	빈도	%
적극 찬성	177	27.6
찬성	291	45.4
보통	162	25.3
반대	8	1.2
적극 반대	3	.5
합계	641	100.0

- 홍성군이 살기 좋은 도시로 발전하기 위하여 해결되어야 할 과제를 3가지만 고르라는 질문에 가장 중요한 것으로는 보건 및 의료시설 확충을 꼽았고, 일자리 창출, 환경오염 문제 순으로 응답했다.

[표 25] 홍성군민의 인식 : 살기좋은 도시의 핵심 요건

	빈도	%
보건 및 의료시설 확충	291	45.4
일자리 창출	285	44.5
환경오염 문제	265	41.3
노인문제	199	31.0
농촌소득 증대	178	27.8
교육문제	164	25.6
교통 도로 문제	139	21.7
쓰레기처리 문제	132	20.6
청소년 문제	102	15.9
주택 문제	57	8.9
민생치안 문제	52	8.1
기타	9	1.4

*시민이 인식한 중요도에 따라 내림차순 정렬함.

- “홍성군이 장차 어떤 방향으로 발전되기를 원하십니까?”라는 질문에 문화복지(건강)시설 확충을 통한 발전이라는 응답이 가장 많았고, 충남도청 소재지로서의 행정건강도시, 농업생산 기능강화를 통한 발전 순 이었다.

[표 26] 홍성군민의 인식 : 홍성군의 발전방향

	빈도	%
문화복지(건강)시설 확충을 통한 발전	284	44.4
충남도청 소재지로서의 행정건강도시	155	24.2
농업생산 기능강화를 통한 발전	57	8.9
산업단지 등 특화단지 조성을 통한 발전	48	7.5
관광휴양산업을 통한 발전	42	6.6
기존 도심지의 재생을 통한 발전	28	4.4
신규 주택개발 사업을 통한 발전	19	3.0
기타	7	1.1
전체	640	100.0

7) 홍성군 주민의 삶의 질, 행복지수, 월소득간 관련성

- 홍성군 주민의 삶의 질, 행복지수, 월소득, 연령간 관계를 살펴보았다.
 - 연령이 높을수록 삶의 질과 월소득은 약간 낮아지는 경향이 있다.
 - 삶의 질이 높다고 생각할수록 행복지수도 높고 월소득도 높은 경향이 있다.
 - 행복지수가 높을수록 월소득도 다소 높은 경향이 있다.

[표 27] 삶의 질, 행복지수, 월소득의 관련성

		삶의질	행복지수	월소득
연령	Pearson 상관	-.131**	.004	-.202**
	유의확률 (양측)	.001	.913	.000
	N	600	639	617
삶의질평균	Pearson 상관	1	.534**	.233**
	유의확률 (양측)		.000	.000
	N	600	598	580
행복지수	Pearson 상관			.192**
	유의확률 (양측)			.000
	N			615

IV 홍성군 조직진단과 사업분석 및 조사

1. 홍성군 조직진단의 초점

- 행정(Public Administration)은 어원적으로 국민에 대한 봉사이다. 우리나라 헌법은 공무원은 국민전체에 대한 봉사자이며 국민에 대해 책임을 진다고 규정한다.²³⁾ 건강도시의 특질은 건강도시사업이 보건소에 국한되지 않고 행정전반의 사업인 것을 말해주고 있다. 11개의 특징 10번째(질병관리와 공중보건)와 11번(고도의 건강수준)외에는 다른 행정부서와 관계된 항목이다. 홍성군의 중장기 목표와 전략은 건강도시의 특질과 긴밀하게 연결되어 있다(표68 참조). 특히 건강을 행정에 반영하는 건강한 공공정책(healthy public policy)과 모든 정책에 건강개념을 반영하는 전정책건강접근(Health in All Policies)은 모든 행정부서가 건강도시 사업을 하고 있다는 점을 뒷받침 해준다.²⁴⁾
- 조직진단은 건강도시의 관점에서 조직의 문제해결의 현황을 파악한다. 조직의 문제해결 요인 중 인간, 목표, 구조, 자원, 역사, 환경 등의 변수 중에서 특히 문화와 성격의 인간 변수에 초점을 둔다. 문제의 의와 해결방향을 설정하는 중요한 변수이기 때문이다.
- 홍성군의 조직진단은 홍성군민의 삶의 질 향상에 영향을 미치는 요인을 확인한 건강도시의 관점에서 홍성군청의 문제해결현황을 파악하고 행정문화와 인간형 분석을 통해 공무원의 문제해결자세를 분석하는데 있다.
- 홍성군의 각 조직부서가 수행하는 사업이나 업무를 건강도시의 시각에서 전인건강차원으로 살펴본다.
- 홍성군을 비롯한 모든 지방자치단체들은 시민의 삶의 질 향상을 위해 노력을 하며 서비스를 제공하고 있다.
- 이러한 행정 서비스 활동은 헌법 7조의 공무원의 봉사자로서의 행정과 책임행정에 대한 규정과 국가 공무원법 56조 59조와 지방공무원법 48조와 51의 공무원의 성실과 친절 공정의 의무에 대한 규정에 근거한다.
- 모범공무원의 육성은 홍주 얼을 이어받는 미래지향적 과업이다

2. 홍성군의 조직도

- 홍성군 건강도시 기본 조례는 건강도시를 다음과 같이 정의한다(부록 2-A 참조).
- 주민의 전인건강을 위해 애쓰는 도시 즉 지역사회구성원들이 원활한 삶과 능력을 극대화하기 위해 도시의 물리적, 사회적 환경을 지속적으로 조성하고 개선하며 상부상조할 수 있는 자원을 확장하는 도시(2조 4항)

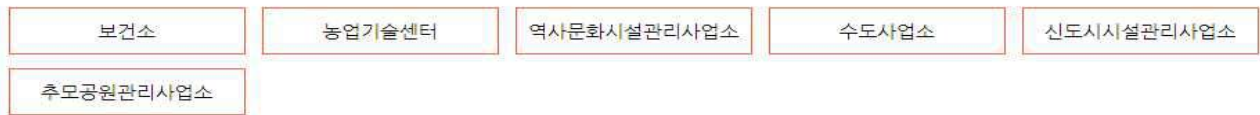
23) 공무원이 국민전체에 대한 봉사자이며 국민에 대한 책임을 지는 것은 정부조직의 성격을 잘 나타내 준다. 중앙행정조직과 지방행정조직 모두 특정 국민이 아니라 국민전체에 대한 봉사자임을 밝히고 있는 것이다.

24) 조무성, “생활행정학과 건강도시 : 전정책건강접근,” 한국행정학회 2016년 하계 학술논문집.

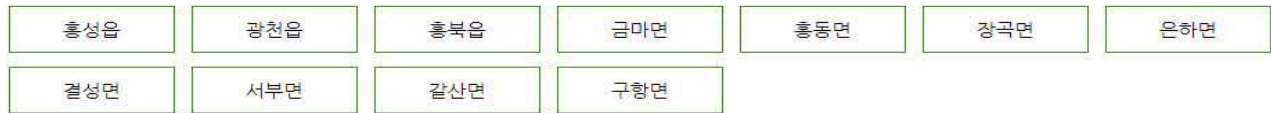
- 군수는 건강도시의 특징에 쫓아 전인건강을 지향하는 공공정책수립을 추진해야 하고 기본사업을 추진해야 하고 건강도시운영원회를 구성해야 할 임무를 가진다(3조-6조)
- 사실상 본 조례는 모든 부서가 건강을 정책에 반영하는 전정책건강접근(Health in All Policies: HiA)을 할 것을 요청하고 있기에 모든 부서는 건강도시를 위해서 노력한다고 볼 수 있다. 따라서 모든 조직도를 살펴볼 필요가 있다.



직속기관 / 사업소



읍면



기타



<그림 9> 홍성군 조직도

- 특히 보건소조직은 건강에 특화되어 있기 때문에 다음과 같이 그 조직을 소개할 수 있다.

보건소 조직



보건지소



보건진료소



<그림 10> 홍성군 보건소 조직도

- 위의 조직도에서 앞서 지적한 대로 홍성군의 건강도시사업이 전인건강을 지향하는 공공 정책의 수립 및 시행(건강도시 기본조례 4조 1호)이 기본출발점이기 때문에 홍성군 건강도시 사업은 모든 부서가 다 관련이 있다. 건강도시조례 7조 3항에서 건강도시운영위원회의 구성원으로 기획감사실장(현 기획감사담당관)과 보건소장을 당연직으로 하기 때문에 앞으로 전담부서를 결정하는 문제는 보다 합리적인 대안이 요구된다. 그러나 현재까지의 건강도시 전담부서는 보건소의 통합보건부서가 담당하고 있다. 조례를 만들고 건강도시 연구용역을 하는데 직접적인 노력을 해왔기 때문이다.

3. 홍성군의 사업과 건강도시사업의 관련성

3.1. 2017년 사업과 건강도시사업

- 건강도시의 개념은 개념요소를 분석해서 간단히 건강도시는 시민의 마음 몸, 사회, 환경의 건강 곧 전인건강을 위해서 애쓰는 도시이다. 이것은 WHO의 삶의 질 척도의 영역이 신체에 관한 영역, 심리적 영역, 사회적 관계의 영역, 환경의 영역으로 나눈 것과 논리적으로 긴밀한 연관성을 가지고 있다. 이미 홍성군 건강도시 조례 2조 4항에서 건강도시를 전인건강차원에서 정의한 것을 밝혔다.
- 이런 시각에서 건강도시사업은 일반조직부서와 보건소를 나누어서 추진사업을 살펴보고 한다. 2017년 사업을 1-11월 30일까지 종료한 사업과 진행되어 오는 사업이다. 전인건강차원에서 그 사업이 마음건강, 몸건강, 사회건강, 환경건강 또는 복합차원으로 어떻게 관련되어 있는 것을 밝혀서 건강도시의 개념인 시민의 마음 몸 사회, 환경의 건강과 또는 복합차원으로 대체적인 관련성을 살펴보면 다음과 같다. ²⁵⁾
- 직속기관인 보건소는 중요하기 때문에 특별로 보다 자세하게 관련성을 살펴보았다.

[표 28] 홍성군의 기존사업과 건강도시사업과의 관련성

군청 국과, 직속기관 사업소 등	홍성군의 기존 사업	전인건강 차원
기획감사담당관	군정의 종합적 기획·조정으로 성과 창출 극대화, 친환경농정발전기획단 운영 고도화, 건전하고 내실 있는 재정 운용, 감사기능 강화로 신뢰받는 공직사회 구현, 법치행정 구현 및 법적 대응능력 강화, 정확한 조사를 통한 통계자료 제공	사회건강, 마음건강
홍보전산담당관	성과를 창출하는 전략적 홍보 마케팅 강화, 조직여건에 맞는 행정정보 시스템의 고도화, 읍·면사무소 노후 인터넷전화기 교체, 내포 U-City(유비쿼터스 도시) 통합센터 증축준비, 네트워크	사회건강, 마음건강

25) 복합차원은 군정의 사업이 2개차원의 건강에 걸쳐 있을 때 예컨대 교통안전시설은 환경건강과 몸 건강과 관계되어 있다. 일본 오부시의 웰니스 밸리(wellness valley) 사업은 몸 건강 마음건강 환경건강과 그리고 노인복지와 연계된 사회건강의 4차원의 건강이 복합되었다. 호스피스를 통해 노인들의 의미 있는 죽음을 생각한다면 영적차원의 건강 즉 5차원의 건강을 생각할 수 있다.

군청 국과, 직속기관 사업소 등		홍성군의 기존 사업	전인건강 차원
행정 복지 국		크 접근제어시스템 설치 및 교체[추진중], 마을 무선방송시스템 설치사업[추진중], 하반기 방법용 CCTV 설치사업[추진중], 새로운 도약과 비상을 위한 홍주천년 기념사업 추진	
	행정지원과	제19대 대통령선거 사무 추진(완료), 조직 효율화를 위한 조직개편 추진(완료), 인구증가시책 추진, 주민역량 강화를 통한 주민자치 기반 조성, 직원복지 향상을 통한 신바람 나는 일터 조성, 연가 활성화를 통한 생산적 근무환경 조성, 소규모주민숙원사업, 정주환경개선사업, 죽도 대나무 산책로 조성 및 포토존 설치, 국민운동조직 육성 및 지원(추진중), 마을회관 시설물 유지보수, 마을회관 기능보강, 2018 홍주천년 대비 홍보 안내판 정비사업 추진, 대왕버섯단지 인접마을 진입도로 개설, 홍성사랑장학회 운영	사회건강, 마음건강, 환경건강
	민원지적과	수요자 중심의 민원서비스 강화, 공정한 개별공시지가 조사·산정, 부동산거래시스템 활용 및 부동산거래질서 확립, 정확한 지적관리로 군민의 재산권 보호 및 지적공부 공신력 제고, 도로와 지하시설물 전산화사업(2단계), 토지등기부 면적환산 자료정비, 도로명주소 생활화를 위한 홍보 강화, 지적재조사사업 및 지적공부 세계측지계 좌표변환	마음건강, 사회건강, 환경건강
	복지정책과	사회복지시설 종사자 역량강화, 일사천리 생활복지 기동반 운영, 국가유공자 예우 강화, 저소득층 의료급여 지원, 맞춤형 지역사회서비스 제공, 홍성사회복지관 운영 지원, 저소득층 자활역량 강화, 완벽한 통합조사 관리로 감동복지서비스 제공, 희망복지를 위한 맞춤형 사례관리, 위기가정 긴급지원으로 서민생활안정, 행복신고 찾아가는 이동복지관 운영, 2017 주민복지 자원봉사 박람회, 지역사회보장협의체 운영 활성화, 희망공동체 만들기 프로젝트 운영, 기부식품[푸드마켓]제공(추진중)	사회건강, 몸 건강, 마음건강
	가정행복과	여성의 권익 증진 및 행복한 가정 만들기, 100세 시대 어르신 생활안정 지원, 100세 시대 어르신 생활안정 지원, 어르신 건전한 여가활동 지원, 경로당 운영 지원, 저소득 재가노인 복지증진, 어르신 돌봄 지원, 노인 복지시설 신축, 창조적 마을 만들기 사업, 장애인 자립·재활 서비스 제공, 장애인단체 및 복지시설 지원, 장애인직업재활시설(보호작업장) 신축, 안심하고 맡길 수 있는 보육 서비스 지원, 아동이 행복한 복지서비스 제공	사회건강, 환경건강, 몸 건강
	세무과	세외수입 체납액 최소화, 공정하고 투명한 법인 세무조사, 지방세 비과세·감면 사후관리, 정기분 재산세 부과, 개별주택가격조사 및 결정, 지방세 체납액 징수	사회건강, 마음건강
	회계과	세입 여유자금 알찬 운용으로 이자수입 증대, 공정하고 투명한 계약 및 사후관리, 공유재산 및 공용차량 관리운용, 노후시설 보수를 통한 쾌적한 군청사 환경조성, 보건소 및 읍사무소 신청사 준공 및 면 청사 부속토지 매입, 장곡면 청사 부속토지 매입, 홍북읍 신청사 건립 추진	사회건강, 환경건강, 몸 건강

군청 국과, 직속기관 사업소 등		홍성군의 기존 사업	전인건강 차원
	문화관광과	지역축제 육성지원 및 외부지향적 관광축제 모습 구축, 문화 예술활동 육성·지원으로 군민 문화향유권 증대, 전통문화자원을 활용한 문화콘텐츠 개발 및 관광상품화, 내포문화권 종합 개발 문화유적 정비, 국가지정문화재 보수정비, 도지정문화재 보수정비, 향토문화유산 보존 및 전승, 전통사찰 보수정비와 무형문화재 전승보존 및 제향 지원, 관광자원 개발로 관광 활성화 기여, 관광 프로그램 운영 및 홍보로 관광객 유치,	마음건강, 사회건강
	교육체육과	수요자 중심의 평생학습 프로그램 운영, 교육 경쟁력 강화로 지역인재 육성, 밝고 건강한 청소년 육성 지원, 군민과 함께하는 광천공공도서관 활성화, 체육단체 지원 및 관리, 스포츠 마케팅을 통한 지역경제 활성화, 체육시설 인프라 구축	마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강
	안전총괄과	재난취약가구 및 재난취약시설물 안전점검, 재난대비 대응능력 제고를 위한 훈련 실시, 지역안전지수 개선을 위한 인프라 개선, 재난예방 및 안전복지 기반 구축, 지방하천 정비사업, 소하천정비사업, 재해위험지구 정비사업, 비상대비태세 확립, 민방위 교육훈련 운영 및 시설장비 유지관리, 의용소방대 청사 보강 및 화재안전기반 구축, 주민생활 안전을 위한 가로등 관리, 민생 6대분야 특사경 단속반 운영	사회건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강
지 역 개 발 국	경제과	전통시장 및 소상공인 활력 지원, 전통시장 및 상점가 관리, 건전한 상거래 질서 확립, 더불어 사는 일자리 지원, 전략적 기업유치 활동 전개, 기업 입지기반 지원 및 애로 해소, 중소기업의 경쟁력 강화, 기업하기 좋은 산업단지 조성, 신재생에너지 보급으로 에너지복지 구현, 도시가스 공급 확대 및 안정적인 가스 공급	사회건강, 환경건강, 마음건강
	농수산과	농업·농촌 발전 및 역량 강화, 농업인의 삶의 질 향상 및 복지 증진, 농업인 농작업 재해보험료 지원, 농업인 소득보전을 위한 보상금 지원, 경쟁력 있는 고품질쌀 생산지원, 농업인 경쟁력 향상 및 정보제공 등, 자연순환적 친환경농업 육성, 고품질 원예작물(채소·과수) 및 특용작물 육성, 농·특산물 공동브랜드 강화 및 유통 활성화, 농·특산물 수출 및 내수 활성화, 농산물 안전성 관리 및 GAP인증 확대, 지속가능한 수산자원 관리로 어업경쟁력 강화, 고품질 명품 수산물 생산가공 및 유통체계 구축, 안정적인 어업활동 지원 및 어촌 정주여건 개선, 연안의 자연생태적 가치증진 및 쾌적한 환경조성, 선진 어업 질서 확립, 친환경 로컬푸드 학교급식 구현, 학교급식지원센터 운영 활성화	몸 건강, 사회건강, 환경건강
	축산과	품질 향상을 통한 경영 안정 도모, 사육시설 개선 및 재해예방을 통한 축산기반 확보, 안정적인 사육환경 조성을 통한 경쟁력 강화, 말(馬)산업 기반조성 및 승마산업 활성화, 가축분뇨	사회건강, 몸 건강, 환경의 건강

군청 국과, 직속기관 사업소 등	홍성군의 기존 사업	전인건강 차원
	퇴·액비자원화 및 친환경 축산기반 구축, 악취저감으로 친환경 축산업 구현, 내포신도시주변 환경개선 시범, 풀사료 생산기반 확대 및 사료품질 관리, 가축개량 및 명품 축산물 생산을 통한 브랜드 사업 육성, 축산물 유통·위생 개선을 통한 농가 소득 증대, 낙농업 경쟁력 제고를 위한 종합적 지원, 성가축전염병 조기근절 및 예방, 가축전염병 예방으로 양축농가 소득 증대, 차단방역 시스템 구축으로 가축질병 청정화, 가축질병 컨설팅 지원 및 유기동물 관리,가축전염병 근절을 위한 예방 방역, 가축방역 상시 방역 태세 및 사후관리	
산림녹지과	임도 및 사방사업 추진, 산사태취약지역 지정·관리, 선제적인 산불방지체계 구축 및 산지정화, 기후변화에 대응하는 산림자원의 효율적 관리, 녹색일자리 창출 및 임산물 생산·이용 증진, 도심권 탄소 흡수원 확충을 위한 녹색복지공간 조성, 특색있는 녹색경관 및 휴식공간 조성, 체계적인 공원녹지 유지관리, 자연친화적 산림휴양 인프라 확충, 맞춤형 산림교육서비스 제공	사회건강, 환경 건강, 몸 건강, 마음건강
환경과	야생생물과의 공존을 위한 자연환경 조성, 자연환경보전 실천 활동 전개, 환경오염물질 배출사업장 및 대기오염원 관리 강화, 깨끗한 충남만들기 2차 공모사업 추진, 생활폐기물 수집운반 대형 내실화, 생활폐기물의 올바른 분리배출 유도, 자원 재활용 활성화 대책 추진, 생활폐기물처리시설 안정적 관리, 가축분뇨공공처리시설의 안정적 운영	환경건강, 몸 건강
허가건축과	복합민원 원스톱 처리 강화로 행정 신뢰성 제고, 주거환경의 질적 개선으로 정주의욕 고취, 주거급여 지원 사업으로 맞춤형 주거복지 실현, 건축행정 건실화로 민원만족도 제고, 경관 및 공공디자인을 통한 아름다운 생활환경 형성	사회건강, 마음건강, 환경건강
건설교통과	전문건설업 관리, 국·공유재산 관리 및 폐천부지(도 소유) 매각, 군도 및 농어촌도로 확포장사업, 도로 유지보수사업 및 어린이보호구역 정비, 저수지 개보수 및 주변 환경정비, 기초생활 인프라 확충사업 추진, 수리시설물 유지보수 및 용·수로 정비사업, 한발대비 용수개발사업, 일반농산어촌개발사업 추진, 2019년 신규(공모)사업 준비계획, 살기좋은 희망마을 만들기, 농어촌마을 재구조화 사업, 운수업계 재정지원, 교통약자이동 지원 센터(장애인콜택시) 운영, 홍성군 마중버스 및 마을택시 활성화, 교통안전시설물 관리, 홍성군 공영주차장 조성, 홍북면 내포지역 불법주정차 단속 강화, 불법운행 자동차(대포차량) 일소를 위한 단속 강화, 모범 부설주차장 운영업소 지정(완료), 교통안전 캠페인 사회단체 활동 지원사업	환경건강, 사회건강, 몸 건강

군청 국과, 직속기관 사업소 등			홍성군의 기존 사업	전인건강 차원
	도시재생과		촉촉한 군 발전계획에 기반한 도시 위상강화, 도시기반시설 확충으로 지역 균형개발, 균형잡힌 도시개발로 난개발 방지, 도시의 자생적 성장기반 확충으로 삶의 질 향상	사회건강, 환경건강
직 속 기 관	보 건 소	보건행정팀	구항보건지소 이전 신축	환경건강
		위생팀	군민과 소통하는 위생서비스 수준 향상, 생산에서 소비까지 식품안전관리 강화	몸 건강, 사회건강
		의약팀	의료서비스 향상을 위한 의약업소 관리, 응급의료 대응체계 구축	몸 건강
		감염병관리팀	감염병 예방 및 조기발견을 위한 대응관리, 쾌적하고 건강한 환경을 위한 취약지 방역소독	몸 건강
		진료팀	지역주민 건강지킴 보건의료서비스 제공, 생애주기별 맞춤형 구강보건관리	몸 건강, 사회건강
		건강증진팀	신체활동 프로그램 운영 및 환경조성, 건강위험 유소건자 예방관리, 건강한 식생활과 음주문화 조성, 심뇌혈관질환 예방관리, 함께하는 한 걸음 지역사회중심재활	몸 건강, 사회건강
		통합보건팀	홍주천년 건강도시 기반 조성	몸, 마음, 사회, 환경
		가족보건팀	母子건강·출산친화적 분위기 조성, 적기 예방접종을 통한 면역 인구 확대, 아토피·천식 예방관리를 위한 환경조성	몸 건강
		정신보건팀	정신건강복지센터 운영, 치매예방관리사업, 정신건강증진시설 관리	마음 건강
		지역보건팀	담배연기 Zero 건강 홍성, 찾아가 정성을 다하는 방문건강관리, 의료비 지원 사업 및 건강검진사업	몸 건강, 사회건강
	농 업 기 술 센 터	학습조직팀	농촌지도자회 육성, 4-H 회 육성 품목별연구회 육성 및 분화국 재배실증 시범포 운영, 국화축제 및 농업인단체 통합행사	사회건강
		교육경영팀	홍성농업대학 운영, 농업인 실용 교육, 여성농업인 교육, 강 소 농교육, 농업 경영 기술 정보화	마음건강, 사회건강
		농기계지원팀	농업 기계 임대 사업 운영, 농기계순회수리 교육, 농업 기계 안전 사용 교육	마음건강
		작물환경팀	친환경 고품질 쌀 생산·유통 기반구축, 친환경 전작물 생산단지 육성 및 벼우량증자 공급, 환경농업관리실운영	사회건강
		소득작물팀	친환경 시설원에 재배환경개선, 친환경 과실 생산단지 및 가공기반시설 조성, 화훼·특용작물 생산기반 조성 및 재배환경개선	사회건강, 환경건강
		축산자원팀	고품질 우량육묘 안정 공급, 농촌지도 기반조성, 약취저감 기술 보급 및 가축방역, 축산 사양관리 향상 교육	사회건강
		농촌자원팀	농촌체험관광 전문성 강화, 농업인의 농산물 가공기술 지원 및 교육	마음, 몸, 사회, 환경의 건강
		귀농귀촌팀	행복 귀농·귀촌 활성화, 청년농부 인큐베이팅시스템 구축운영	사회건강 마음건강 몸 건강

군청 국과, 직속기관 사업소 등		홍성군의 기존 사업	전인건강 차원
사 업 소	역사문화시설 관리사업소	홍주성역사관의 박물관 위상 강화, 교육체험프로그램 확대 및 올바른 역사의식 제고, 역사시설 관리 강화, 고암이응노생가기념관 정체성 제고, 교육체험프로그램 운영 및 시설 관리 강화, 지역주민 문화향유권 제고 및 공연 콘텐츠 확대, 편리하고, 안전한 문화공간 만들기	마음건강, 사회건강, 환경건강, 몸 건강
	수도사업소	효율적인 상·하수도 요금 관리, 지방상수도 시설 확충 및 물 복지 향상, 하수시설 확충 및 개선 사업	사회건강, 환경건강, 몸 건강
	신도시시설 관리사업소	사계절 쾌적하고 아름다운 공원녹지 환경 조성, 안전하고 쾌적한 도로 환경 조성	환경건강, 사회건강, 마음건강
	추모공원 관리사업소	추모공원 운영 및 관리, 시설임대 및 위탁관리, 추모공원 시설 개선 및 환경정비, 화장로 개보수, 공원묘지 운영, 공원묘지 편의시설 정비, 공원묘지 CCTV 설치, 추모공원 유택동산내 헌화대 설치	사회건강, 환경건강

3.2. 2018년 사업계획과 건강도시사업의 관련성

- 2018년 사업계획은 군정업무보고자료 기준으로 건강도시사업의 관련성을 살핌

[표 29] 2018년 건강도시 사업과 전인건강차원

군청 국과, 직속기관 사업소 등		홍성군의 2018년 사업계획(군정업무보고자료 기준)	전인건강 차원
기획감사담당관		부서 간 협업 및 군민 소통을 통한 『홍성군 10대 전략과제』발굴, 푸드플랜 세부계획 수립 및 추진, 청년정착지원시스템 구축, 지방채 전액 상환, 규제개혁 추진역량 강화, 어린이 장난감백화점 무료 개방, 어린이 놀이터 운영	사회건강, 마음건강
홍보전산담당관		수도권 집중 홍보를 통한 도시 브랜드 이미지 강화, 군정홍보 아이템 발굴단 구성·운영, 교통시설물 등을 활용한 군정홍보 강화, 소셜미디어(SNS) 활성화를 통한 사이버 군정홍보, 홍성군 블로그 경진대회를 통한 온라인 홍보 강화, 4차 산업혁명에 대응한 스마트미디어 지원센터 운영, 모바일「공통 행정정보 알림이」운영, 속동 갯벌체험 정보화마을 농특산품 홍보 및 판매장 운영, 방법 및 군정홍보용 CCTV LED 안내판 설치, 면사무소 노후 인터넷전화기 교체, 마을 무선방송시스템 설치사업, 군민 대화합의 축제『홍주천년 대축제』, 홍주천년 상징조 형물』조성(옥암 회전교차로), 『천년베이비 탄생 사진전』, 홍주천년 수호신 『홍주 느티나무 묘목 증정 행사』, 소망의 불빛『천년 등불 행사』, 홍주천년 기념『전국 막걸리 대축제 개최』	사회건강, 마음건강
행정복지국	행정지원과	제7회 전국동시지방선거 사무 추진, 주민생활 편익 향상을 위한 행정구역 조정, 꿈과 비전이 함께하는 읍·면민의 밤 운영, 공무원 힐링프로그램『休』운영 / 공무원 직무 교육, 맞춤형 복지제도 건강검진 예약시스템 도입 / 자기계발의 날 확대 시행·표준 기록관리 시스템 스토리지 증설 및 이관, 죽도 동백나무 명품 숲 조성	사회건강, 마음건강, 환경건강
	민원지적과	민원서비스 종합평가 대비, 민원안내 및 군정홍보용 무인민원안내시스템 구축, 귀농인을 위한 부동산중개수수료 감면, 임야도 내 공유지 도로 등록전환 및 합병 정리, 도로와 지하시설물 전산화사업(2단계 - 2차년도), QR코드를 활용한 부동산종합정보 열람 체계 구축, 버스승강장 도로명주소 기초번호판 설치, 지적재조사사업 마을안길 공유지 편입	마음건강, 사회건강, 환경건강
	복지정책과	국가유공자 예우를 위한 명예 문패 제작, 무한감동 찾아가는 "one-stop 복지서비스", 읍면 복지허브화 완성, 찾아가는 심리상담 지원사업, 65세 미만 저소득층에 대한 치과 시술 지원 사업	사회건강, 몸 건강, 마음건강

군청 국과, 직속기관 사업소 등	홍성군의 2018년 사업계획(군정업무보고자료 기준)	전인건강 차원
가정행복과	홍북읍 아동통합지원센터 설치 아이키우기 좋은 홍성 만들기 : 아이돌봄 서비스 지원 확대, 공동육아나눔터 설치·운영, 우수농산물 급식지원 확대, 보육료 차액 지원, 어린이집 보육인력 지원, 어린이 놀이문화 개선, 방과후 돌봄 확대 추진, 지역아동센터 운영 지원, 다문화가족 지원 확대, 노인회관 신축, 일심경로당 신축, 경로당 보험가입비 지원, 장애인 직업재활시설(보호작업장) 확대 운영	사회건강, 환경건강, 몸 건강
세무과	납세 편의제공 및 체납감소를 위한 smart call 시스템 구축, 세외수입 체납액 최소화, 공정하고 투명한 법무 세무조사, 취득세 신고대상 미리 알림 서비스 제공, 재산세 부과, 개별주택가격 주사 및 결정, 지방세 체납액 징수	사회건강, 마음건강
회계과	통합(예산·재무회계) 결산, 세입자금 운용 강화, 군민의 알권리 보장을 위한 영수인 공개 확대, 적법하고 투명한 계약업무 추진, 건설공사 하자검사 실시, 정기 재물조사 실시, 원활한 업무 추진을 위한 공용차량 관리, 공유재산 실태조사 용역 및 정보공개 시스템 구축, 공유재산의 효율적 관리 및 재정수입 확보, 청사내외 환경 정비를 통한 사용자 건강증진	사회건강, 환경건강, 몸 건강
문화관광과	홍성역사인물축제 캐릭터를 활용한 기념품 제작, 홍성 홍주읍성 보수정비 토지매입, 홍주성역사관 관광상품 판매소 설치, 남당리 관광종합안내센터 설치 사업	마음건강, 사회건강
교육체육과	평생학습 활성화 및 지역활동가 양성, 온마을이 함께 키우는 『마을행복교육공동체』 운영, 홍성도서관 시설개선 사업으로 주민친화 공간 조성, 청소년의 꿈을 펼치는 청소년신도시수련시설 환경개선, 신도시 청소년들을 위한 교육 놀이 공간 조성, 작은 실천으로 희망의 미래가 되는 생생 하천 만들기	마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강
안전총괄과	국가안전대진단 실시, 가스타이머폭 보급사업, 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(상용, 하용지구), 동성소하천 목교 설치공사, 소도소하천 정비공사, 홍성군 민방위 비상급수시설 확충, 홍주천 년 맞이 남당항 안전한 먹거리 제공 위한 계도·단속	사회건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강
지역 개발 국	전통시장 및 상점가 쇼핑환경 개선, 전통시장 노점상 판매대 시범지원, 홍성전통시장 주말장터(야시장) 운영, 소비자보호센터 이전, 홍성형 일자리 “군민채용인턴제” 추진, 홍성군 일자리 우수기업 인증제, 관내 중소기업 해외시장 개척을 위한 무역사절단 파견, 홍성 제2일반산업단지, 농공단지 사면정비사업, 경로당 LED 조명등 교체사업, 신재생에너지 자립형 마을 조성 사업	사회건강, 환경건강, 마음건강

군청 국과, 직속기관 사업소 등	홍성군의 2018년 사업계획(군정업무보고자료 기준)	전인건강 차원
농수산과	농촌체험·휴양마을 활성화 지원, 여성농업인 행복바우처 지원사업, 홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립(2019~2023), 방제용 드론 지원사업, 친환경농업 공모사업 추진, 농산물 유통시설 현대화, GAP 활성화 지원, 남당항 면세유류 공급시설 설치 지원, 연안정비 사업, 도농상생 서울공공급식 사업 추진	몸 건강, 사회건강, 환경건강
축산과	지속가능한 축산기반 확보를 통한 경영 안정 도모, 유기동물 보호·관리를 위한 동물보호센터 건립, 가축분뇨 자원화를 통한 환경 친화적 축산업 구현, 조사료 자급생산 기반 확충, 고품질 우수축산물 안전성 확대 및 유통개선, 선제적 가축방역 추진을 위한 거점세척소독시설 설치	사회건강, 몸 건강, 환경의 건강
산림녹지과	사방 및 임도사업 추진, 선제적 산불방지 및 진화체계 구축, 탄소흡수원 확충을 위한 조림 및 숲가꾸기, 생태계교란 외래식물·덩굴제거 및 침 수매제 운영, 오서산 선도산림경영단지 조성사업, 도심 경관 개선을 위한 도시공원 조성사업, 공원녹지 및 가로수 유지관리 사업, 용봉산 자연휴양림 관리, 홍주천년맞이 한 국산악회 2018전국합동 야영대회, 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성	사회건강, 환경건강, 몸 건강, 마음건강
환경과	생태현황 조사 및 인벤토리 구축사업, 생태지도 Ⅱ단계 추진계획, 환경오염물질 배출업소 맞춤형 처방전 발급, 노후경유차 조기폐차 보조금 지원, 아름다운 공중화장실 운영, 내포신도시 축산악취 저감대책 추진, 생활폐기물 수집운반 대행 내실화, 생활폐기물의 올바른 분리배출, 자원재활용 활성화 대책 추진, 생활폐기물 성상별 적정처리 및 시설관리, 가축분뇨 공공처리시설 노후시설 보수	환경건강, 몸 건강
허가건축과	허가민원 업무편람 제작, 살기 좋은 공동체 환경 조성, 찾아가는 건축민원 상담실 운영, 천년 홍주 조양문 거리개선사업, 현수막 지정게시대 설치사업, 불법광고물 부착방지시설 설치사업	사회건강, 마음건강, 환경건강
건설교통과	전문건설업 관리, 국유재산(국토교통부 소관)/도유재산 관리, 군도 및 농어촌도로 확대포장, 도로 유지보수사업, 저수지 개보수 및 주변 환경정비, 농로포장사업, 용·배수로 정비사업, 한발대비용수개발사업, 홍성호 명소화 사업, 일반농산어촌개발사업 추진, 살기좋은 희망마을 선행사업, 마을만들기 역량강화 사업, 농어촌마을 현장포럼 운영, 마을만들기 지원센터 운영, 농어촌마을 재구조화 사업, 운수업계 재정지원	환경건강, 사회건강, 몸 건강

군청 국과, 직속기관 사업소 등		홍성군의 2018년 사업계획(군정업무보고자료 기준)	전인건강 차원
직 속 기 관	도시재생과	홍성 군기본계획 수립 용역(계속비 사업), 도시계획도로 개설(13개소), 역재방죽지구 도시개발사업(계속비 사업), 홍성 역세권 도시개발사업(계속비 사업), 오관구역 주거환경개선사업 추진(계속비 사업), 홍성읍 농촌중심지활성화(일반지구)사업(계속비 사업), 광천읍 농촌중심지활성화(선도지구)사업(계속비 사업), 홍성읍 다운지구 새뜰마을사업(계속비 사업)	사회건강, 환경건강
	보건소	홍성 건강 100세 대학 운영, 감염병 모니터 전문요원(질병정보 모니터요원) 양성, 건강백세 건치 어르신 선발대회, 다문화 산모 신생아건강관리사 양성, 대상포진 무료 예방접종, 생명존중「동행」프로젝트『발맞추어 나가You』	환경건강, 몸 건강
	농업기술센터	농촌진흥공무원 역량강화를 통한 전문가 육성, 농업인단체 육성 수요자 맞춤형 교육 시스템 전환, 임대 사업용 노후 농기계 대체 구입, 발작물 생력기계화 생산단지 조성 기술보급, 환경농업 구축 위한 환경농업관리실 운영, 부직포(UV) 이용 친환경 농산물 생산기술 확대보급, 신품종 조기보급을 통한 홍성딸기 브랜드 강화, 고품질 딸기 조기 및 안정생산 기반 조성, 친환경 과수 생산·가공·유통 기반조성, 도시농업지원센터 구축, 농축산 미생물실 생산량 확대, 축산 신기술 보급, 농촌자원 활용 기술보급, 청년 농업인 창업 및 영농정착지원	사회건강, 마음건강, 몸 건강
사 업 소	역사문화시설 관리사업소	홍주성역사관 특별기획전, 고암 이응노·박인경 부부전, 예술문화 전문자료실 구축, 우수 문화예술공연 운영, 편리하고 안전한 문화공간 만들기	마음건강, 사회건강, 환경건강, 몸 건강
	수도사업소	상하수도 요금 징수율 제고, 농어촌상수도 신설(계속), 농어촌상수도(홍북·갈산) 신설(신규), 지방상수도 현대화 사업, 급수구역 확장사업, 누수탐사 및 복구, 상수도 시설물 관리 및 민원처리 용역, 홍성 서부분구 하수관로 정비사업, 홍성 중앙분구 하수관로 정비사업	사회건강, 환경건강, 몸 건강
	신도시시설 관리사업소	신도시 공원녹지 및 시설물 유지관리, 도시계획 도로 유지관리, 상업지역 특화거리 조성, 주민 건의 및 불편 민원 처리	환경건강, 사회건강, 마음건강
	추모공원 관리사업소	추모공원 봉안당 화장실 확장, 공원묘지 묘역 확장, 추모공원 봉안당 출입광장 정비, 추모공원 화장장 비가림 확장	사회건강, 환경건강

4. 홍성군의 부서별 전인건강차원의 사업과 사례

[표 30] 조직진단을 통한 건강도시를 위한 전인건강사업

전인건강 영역	조직부서와 사업		국내외 건강도시 사례
	2017	2018	
마음 건강	▶ 기획감사담당관 : 감사기능 강화로 신뢰받는 사회 구현 기획 감사(17), 어린이 장난감 백화점 무료 개방(18) ▶ 홍보전산담당관 : 『천년베이비 탄생 사진전』, 소망의 불빛 『천년 등불 행사』(18) ▶ 행정지원과 : 죽도 대나무 산책로 조성 및 포토존 설치, 홍성 사랑장학회 운영(17) ▶ 복지정책과 : 국가유공자 예우를 위한 명예 문패 제작, 찾아가는 심리상담 지원사업(18) ▶ 문화관광과 : 남당리 관광종합안내센터 설치 사업(18) ▶ 교육체육과 : 수요자 중심의 평생학습 프로그램 운영, 군민과 함께 하는 천공공도서관 활성화(17) 신도시 청소년들을 위한 교육 놀이 공간 조성(18) ▶ 농수산과 : 홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립 (2019~2023) (18) ▶ 도시재생과 : 홍성 군기본계획 수립 용역(계속비 사업)(18) ▶ 보건소 (정신보건팀) : 정신건강복지센터 운영, 치매예방 관리사업(17), 생명존중「동행」프로젝트『발맞추어 나가You』(18) ▶ 역사문화시설관리사업소 : 교육체험프로그램 확대 및 올바른 역사의식 제고, 우수 문화예술공연 운영(18)		• 진주남강 유등축제 • 수원시 여성문화공간 휴, 찾아가는 심리상담실 운영 • 대전을 알리는 대전 종합관광안내센터 • 익산시 농업/농촌 및 식품산업발전계획 최종보고회 • 대전시 농업·농촌 및 식품산업중기 추진계획 마련 • 러시아 모스크바 어린이 장난감 백화점 무료개방 • 제나할러웨이 사진전 • 의왕시 '국가유공자의 집 문패 달아주기' 사업 추진 • 구리시 '국가유공자의 집 문패 달아주기'사업 추진 • 네델란드 청소년 놀이 시설 Kavel K • 호주 Waterloo Youth Center • 스페인 Merida Factory Youth Movement 덴마크-Youth Recreation & Culture Center

전인건강 영역	조직부서와 사업		국내외 건강도시 사례
	2017	2018	
몸 건강	▶ 기획감사담당관 : 푸드플랜 세부계획 수립 및 추진(18) ▶ 행정지원과 : 맞춤형 복지제도 건강검진 예약시스템 도입 ▶ 회계과 : 청사내외 환경 정비를 통한 사용자 건강증진 ▶ 교육체육과 : 체육시설 인프라 구축 ▶ 안전총괄과 : 홍주천년 맛이 남당항 안전한 먹거리 제공 위한 계도·단속(17) ● 보건소 ▶ 위생팀 : 군민과 소통하는 위생서비스 수준 향상, 생산에서 소비까지 식품안전관리 강화 ▶ 의약팀 : 의료서비스 향상을 위한 의약업소 관리, 응급의료 대응체계 구축 ▶ 감염병관리팀 : 의료서비스 향상을 위한 의약업소 관리, 응급의료 대응체계 구축 ▶ 진료팀 : 지역주민 건강지킴 보건의료서비스 제공, 생애주기별 맞춤형 구강보건관리 ▶ 건강증진팀 : 신체활동 프로그램 운영 및 환경조성, 건강위험 유소건자 예방관리, 심뇌혈관질환 예방관리 ▶ 가족보건팀 : 적기 예방접종을 통한 면역인구 확대(17) ▶ 의약팀 : 홍성 건강 100세 대학 운영 ▶ 가족보건팀 : 대상포진 무료 예방접종(18)		• 전주푸드 2025플랜 • 핀란드 세네이네요키시 비만극복프로그램 • 건강검진 온라인 예약시스템 『메디2코리아닷컴』 • 정부 서울청사, “사용자와 함께 만들어 나갑니다”
사회건강	▶ 기획감사담당관 : 법치행정 구현 및 법적 대응능력 강화, 친환경농정 발전기획단 운영 고도화, 정확한 조사를 통한 통계자료 제공(17), 청년정착지원시스템구축, 지방채 전액 상환, 규제개혁 추진역량 강화(18) ▶ 홍보전산담당관 : 조직여건에 맞는 행정정보 시스템의 고도화, 하반기 방범용 CCTV 설치사업(17), 수도권 집중 홍보를 통한 도시 브랜드 이미지 강화, 속동 갯벌체험, 정보화마을 농특산물 홍보 및 판매장 운영, 군민 대화합의 축제『홍주천년 대축제』(18) ▶ 행정지원과 : 마을회관 시설물 유지보수(17) ▶ 민원지적과 : 공정한 개별공시지가 조사·산정(17), 버스승강장 도로명주소 기초번호판 설치(18) ▶ 복지정책과 : 저소득층 의료급여 지원, 홍성사회복지관 운영 지원, 위기가정 긴급지원으로 서민생활안정, 행복신고 찾아가는 아동 복지관 운영(17), 무한감동 찾아가는“one-stop 복지 서비스, 65세 미만 저소득층에 대한 치과 시술 지원 사업(18) ▶ 가정행복과 : 100세 시대 어르신 생활안정 지원, 어르신 돌봄 지원, 장애인직업재활시설(보호작업장) 신축(17)		• 경기 화성군 서신면 백미리 어촌마을 • 제22회 달성군민 대화합 축제 • 13만 군민 대화합 축제의 장 “칠곡군민의 날” 행사 • 동대문구청 “안전하고 살기 좋은 환경 조성에 앞장” • 강릉시 『살기 좋은 마을 만들기 사업』 • 기장 one-stop 복지 서비스 체계운영 • 피츠버어그 등 도시 브랜드를 통한 이미지 강화 성남시 홍보판 설치

전인건강 영역	조직부서와 사업		국내외 건강도시 사례
	2017	2018	
	▶ 세무과 : 세외수입 체납액 최소화, 공정하고 투명한 법인 세무조사, 지방세 비과세·감면 사후관리(17), 납세 편의제공 및 체납감소를 위한 smart call 시스템 구축, 공정하고 투명한 법무 세무조사(18) ▶ 회계과 : 공정하고 투명한 계약 및 사후관리, 보건소 및 읍사무소 신청사 준공 및 면 청사 부속토지 매입(17) 적법하고 투명한 계약 업무 추진, 건설공사 하자검사 실시(18) ▶ 문화관광과 : 관광자원 개발로 관광 활성화 기여, 관광 프로그램 운영 및 홍보로 관광객 유치(17) ▶ 교육체육과 : 스포츠 마케팅을 통한 지역경제 활성화 ▶ 안전총괄과 : 민생 6대분야 특사경 단속반 운영(17) ▶ 경제과 : 전통시장 및 소상공인 활력 지원, 건전한 상거래 질서 확립, 더불어 사는 일자리 지원, 전략적 기업유치 활동 전개, 기업입지기반 지원 및 애로 해소, 중소기업의 경쟁력 강화, 기업하기 좋은 산업단지 조성(17) ▶ 농수산과 : 친환경농업 공모사업 추진(18) ▶ 축산과 : 품질 향상을 통한 경영 안정 도모, 축산물 유통·위생 개선을 통한 농가 소득 증대(17) ▶ 허가건축과 : 복합민원 원스톱 처리 강화로 행정 신뢰성 제고, 주거급여 지원 사업으로 맞춤형 주거복지 실현, 건축행정 건실화로 민원만족도 제고(17), 살기 좋은 공동체 환경 조성(18) ▶ 건설교통과 : 교통약자이동지원 센터(장애인콜택시) 운영, 홍성군 마중버스 및 마을택시 활성화, 홍북면 내포지역 불법주정차 단속 강화, 불법운행 자동차(대포차량) 일소를 위한 단속 강화, 교통안전 캠페인 사회단체 활동 지원사업(17) ● 보건소 ▶ 건강증진팀 : 건강한 식생활과 음주문화 조성, 함께하는 한걸음 지역사회중심재활 (18) ▶ 농업기술센터 ▶ 학습조직팀장 : 농업인단체 육성 ▶ 교육경영팀 : 수요자 맞춤형 교육 시스템 전환(18) ▶ 추모공원관리사업소 : 추모공원 운영 및 관리, 시설임대 및 위탁관리 공원묘지 운영		• 성남시 수도권 중핵도시 이미지 강화 • 순천시, 2017년 유기농 확산 다짐대회 개최
환경건강	▶ 행정지원과 : 소규모주민숙원사업, 정주환경개선사업(17), 죽도 동백나무 명품 숲 조성(18) ▶ 민원지적과 : 도로와 지하시설물 전산화사업 1차년도)(17), 도로와 지하시설물 전산화사업 2차년도(18) ▶ 복지정책과 : 희망공동체 만들기 프로젝트 운영(17)		• 원주시 도심공원 환경개선 사업 • 거제 지심도 명품 동백 숲 조성

전인건강 영역	조직부서와 사업		국내외 건강도시 사례
	2017	2018	
	▶ 회계과 : 노후시설 보수를 통한 쾌적한 군청사 환경조성(18) ▶ 교육체육과 : 홍성도서관 시설개선 사업으로 주민친화 공간 조성, 청소년의 꿈을 펼치는 청소년신도시수련시설 환경개선 (2018) ▶ 안전총괄과 : 재난취약가구 및 재난취약시설물 안전점검, 지역안전지수 개선을 위한 인프라 개선, 재난예방 및 안전복지 기반 구축, 재해위험지구 정비사업, 주민생활 안전을 위한 가로등 관리(17), 급경사지 붕괴위험지역 정비사업(상용, 하용지구)(18) ▶ 경제과 : 전통시장 및 상점가 쇼핑환경 개선, 전통시장 노점상 판매대 시범지원 (18) ▶ 농수산과 : 연안의 자연생태적 가치증진 및 쾌적한 환경조성 (2017) ▶ 축산과 : 가축분뇨 퇴·액비자원화 및 친환경 축산기반 구축, 악취저감으로 친환경 축산업 구현, 내포신도시주변 환경개선 시범, 성가축전염병 조기근절 및 예방, 차단방역 시스템 구축으로 가축질병 청정화, 축전염병 근절을 위한 예방 방역(17) ▶ 산림녹지과 : 산사태취약지역 지정·관리, 선제적인 산불방지 체계 구축 및 산지정화, 기후변화에 대응하는 산림자원의 효율적 관리, 도심권 탄소 흡수원 확충을 위한 녹색복지공간 조성, 특색있는 녹색경관 및 휴식공간 조성, 체계적인 공원녹지 유지관리, 자연친화적 산림휴양 인프라 확충(17), 선제적 산불방지 및 진화체계 구축, 탄소흡수원 확충을 위한 조림 및 숲가꾸기, 생태계교란 외래식물·덩굴제거 및 침 수매제 운영, 도심 경관 개선을 위한 도시 공원 조성사업, 공원녹지 및 가로수 유지관리 사업, 용봉산 자연휴양림 관리, 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성(18) ▶ 환경과 : 환경오염물질 배출사업장 및 대기오염원 관리 강화, 깨끗한 충남만들기 2차 공모사업 추진, 생활폐기물 수집운반 대행 내실화, 생활폐기물의 올바른 분리 배출 유도, 생활폐기물처리시설 안정적 관리, 가축분뇨공공처리시설의 안정적 운영(17) 생태지도 Ⅱ단계 추진계획, 환경오염물질 배출업소 맞춤형 처방전 발급, 노후경유차 조기폐차 보조금 지원, 아름다운 공중화장실 운영, 내포신도시 축산악취 저감대책 추진, 생활폐기물 수집운반 대행 내실화, 생활폐기물의 올바른 분리배출, 자원재활용 활성화 대책 추진, 생활폐기물 성상별 적정처리 및 시설관리, 가축분뇨 공공처리시설 노후시설 보수(18) ▶ 허가건축과 : 주거환경의 질적 개선으로 정주의욕 고취, 경관 및 공공디자인을 통한 아름다운 생활환경 형성(17)불법광고물 부착 방지시설 설치사업(18)		• 전남 여수 오동도 동백꽃 축제 • 청소년 수련시설 안전 점검 • 김포시 공원 녹지 및 시설물 유지관리사업 실시 • 용인 자연 휴양림 • 전북 진안군 운장산 자연휴양림 • 제주도 절물 자연휴양림 • 논산시 『가축분뇨 악취저감 종합대책』 • 동두천 신시가지 악취 해소를 위한 악취저감대책 추진현황 • 강릉시의 '우주선 화장실, /부산도시철도 1호선 낮개역 화장실 • 실천하는 분리배출, 함께하는 자원순환

전인건강 영역	조직부서와 사업		국내외 건강도시 사례
	2017	2018	
	▶ 건설교통과 : 국·공유재산 관리 및 폐천부지(도 소유) 매각, 군도 및 농어촌도로 확포장사업, 도로 유지보수사업 및 어린이보호구역정비, 기초생활 인프라 확충사업 추진, 농어촌마을 재구조화 사업, 교통안전시설물 관리(17), 군도 및 농어촌도로 확대포장, 도로 유지보수사업, 저수지 개보수 및 주변 환경정비, 농로포장사업, 용·배수로 정비사업, 농어촌마을 재구조화 사업(18) ▶ 도시재생과 : 도시기반시설 확충으로 지역 균형개발(17), 오관구역 주거환경개선사업 추진(계속비 사업), 광천읍 농촌중심지활성화(선도지구)사업(계속비 사업)(18)보건소 : 구향보건지소 이전 신축 ◎ 농업기술센터 ▶ 소득작물팀 : 친환경 시설원에 재배환경개선(17) ▶ 축산자원팀 : 악취저감 기술 보급 및 가축방역, 축산 사양관리 향상 교육 ▶ 작물환경팀 : 환경농업 구축 위한 환경농업관리실 운영(18) ▶ 역사문화시설관리사업소 : 편리하고 안전한 문화공간 만들기(18) ▶ 수도사업소 : 효율적인 상·하수도 요금 관리, 지방상수도 시설 확충 및 물 복지 향상, 하수시설 확충 및 개선 사업(17) 농어촌상수도 신설(계속), 농어촌상수도(홍북·갈산) 신설(신규), 지방상수도 현대화 사업, 급수구역 확장사업(18) ▶ 신도시시설관리사업소 : 사계절 쾌적하고 아름다운 공원녹지 환경 조성, 안전하고 쾌적한 도로 환경 조성 (17) 신도시 공원녹지 및 시설물 유지관리(18) ▶ 추모공원관리사업소 : 추모공원 시설개선 및 환경정비, 화장로 개보수, 공원묘지 CCTV 설치, 추모공원 유택동산 내 헌화대 설치(17), 추모공원 봉안당 화장실 확장, 공원묘지 묘역 확장(18)		
복합차원	▶ 기획담당관 : 부서 간 협업 및 군민 소통을 통한 『홍성군 10대 전략 과제』 발굴, 어린이 놀이터 운영(18) ▶ 홍보전산담당관 : 새로운 도약과 비상을 위한 홍주천년 기념사업 추진(17), 홍주천년 기념『전국 막걸리 대축제 개최』(18) ▶ 행정지원과 : 주민역량 강화를 통한 주민자치 기반 조성, 직원복지 향상을 통한 신바람 나는 일터 조성(17), 공무원 힐링 프로그램 '休'운영(18) ▶ 복지정책과 : 사회복지시설 종사자 역량강화, 저소득층 자활역량 강화, 희망복지를 위한 맞춤형 사례관리, 기부식품[푸드마켓] 제공(17)		• 성남시 다문화 기본사업외 후원사업, 시비지원사업, 별도지원사업, 시도비지원사업 확대 • 부산국제영화제 • 창원시 최치원 7대 관광콘텐츠사업 제안

전인건강 영역	조직부서와 사업		국내외 건강도시 사례
	2017	2018	
	▶ 가정행복과 : 여성의 권익 증진 및 행복한 가정 만들기, 어르신 건전한 여가활동 지원, 저소득 재가노인 복지증진, 창조적 마을 만들기 사업(17), 행복읍 아동통합지원센터 설치, 아이 키우기 좋은 홍성 만들기, 다문화가족 지원 확대(18) ▶ 문화관광과 : 지역축제 육성지원 및 외부지향적 관광축제 모습 구축, 문화예술활동 육성·지원으로 군민 문화향유권 증대, 홍성역사인물축제 캐릭터를 활용한 기념품 제작(18) ▶ 교육체육과 : 교육 경쟁력 강화로 지역인재 육성, 밝고 건강한 청소년 육성 지원(17) 평생학습 활성화 및 지역활동가 양성, 온마을이 함께 키우는 『마을행복교육공동체』 운영 ▶ 안전총괄과 : 재난대비 대응능력 제고를 위한 훈련 실시, 의용소방대 청사 보강 및 화재안전기반 구축(17), 국가안전대진단 실시(18) ▶ 경제과 : 신재생에너지 보급으로 에너지복지 구현(17), 신재생에너지 자립형 마을 조성 사업(18) ▶ 농수산과 : 농업·농촌 발전 및 역량 강화, 농업인의 삶의 질 향상 및 복지 증진, 자연순환적 친환경농업 육성, 지속가능한 수산자원 관리로 어업경쟁력 강화, 안정적인 어업활동 지원 및 어촌 정주여건 개선, 친환경 로컬푸드 학교급식 구현(17), 농촌체험·휴양마을 활성화 지원(18) ▶ 축산과 : 사육시설 개선 및 재해예방을 통한 축산기반 확보, 안정적인 사육환경 조성을 통한 경쟁력 강화(17), 유기동물 보호·관리를 위한 동물보호센터 건립, 가축분뇨 자원화를 통한 환경 친화적 축산업 구현, 우수축산물 안전성 확대 및 유통개선(18) ▶ 산림녹지과 : 맞춤형 산림교육서비스 제공(17), 홍주천년맞이 한국산악회 2018전국합동 야영대회(18) ▶ 건설교통부 : 살기좋은 희망마을 만들기(17), 살기좋은 희망마을 선행사업, 마을만들기 역량강화 사업(18) 도시재생과 : 균형잡힌 도시개발로 난개발 방지, 도시의 자생적 성장기반 확충으로 삶의 질 향상(17) ◎ 보건소 ▶ 통합보건팀 : 홍주천년 건강도시 기반 조성 ▶ 가족보건팀 :母子건강·출산친화적 분위기 조성, 아토피·천식 예방관리를 위한 환경조성 ▶ 정신보건팀 : 정신건강 증진 시설관리 ▶ 지역보건팀 : 담배연기 Zero 건강 홍성, 찾아가 정성을 다하는 방문건강관리, 의료비 지원 사업 및 건강검진사업 (17) ▶ 의약팀 : 감염병 모니터 전문요원(질병정보 모니터요원) 양성 ▶ 진료팀 : 건강백세 건치 어르신 선발대회		• 영국 런던의 친환경 마을 '베드제드(BedZED) • 네델란드 솔라로드 • 뉴욕시 휴대폰충전소 경주시 선도동 '마을 학교 공동육아 아이 키우기 좋은 마을 만들기' • 2011 대한민국 서울 상암동 우리술 대축제 제15회 2017 일산 막걸리 대축제 • 독일의 옥토버페스트 (Oktoberfest) 맥주축제 • 핀란드 헬싱키 어린이 모래놀이터 • 미국 아이오와주 디모인 사이언스 센터 (science center) • 영국 런던 '워터사이드 어드벤처 플레이 그라운드' • 호주의 '플레이그룹'(Playgroup) 활동 • 뉴질랜드 네이피어 세계를 선도하는 안전한 도시로 인정 받음

전인건강 영역	조직부서와 사업		국내외 건강도시 사례
	2017	2018	
	▶ 가족보건팀 : 다문화 산모 신생아건강관리사 양성 (18) ▶ 농업기술센터(작물환경팀) : 친환경 전작물 생산단지 육성 및 벼우량증자 공급 ▶ 농촌자원팀 : 농촌체험관광 전문성 강화 ▶ 귀농귀촌팀 : 행복 귀농·귀촌 활성화, 청년농부 인큐베이팅시스템 구축운영(17) ▶ 기획운영팀 : 농촌진흥공무원 역량강화를 통한 전문가 육성 ▶ 소득작물팀 : 친환경 과수 생산·가공·유통 기반조성 ▶ 축산자원팀 : 도시농업지원센터 구축(18) ▶ 역사문화시설관리사업소 : 홍주성역사관의 박물관 위상 강화(17)		

* 고딕체는 국내외 사례와 연결되어 있는 것을 의미함

- 각 부서가 마음건강사업, 몸 건강사업, 사회건강사업, 환경건강사업을 하고 또는 각 부서가 복합차원 즉 두 가지 차원의 건강 이상의 사업 하는 것을 확인하였다. 예컨대 표에서 기획감사담당관은 마음건강을 위한 사업으로 감사기능 강화로 신뢰받는 사회 구현 기획감사 사업(17)을 했고 어린이 장난감백화점 무료 개방(18) 사업을 할 것이다. 몸 건강을 위한 사업으로 푸드플랜 세부계획 수립 및 추진 사업(18)을 진행 할 것이다. 사회건강을 위해 법치행정 구현 및 법적 대응능력 강화, 친환경농정 발전기획단 운영 고도화, 정확한 조사를 통한 통계자료 제공 사업(17)을 했고 청년정착지원시스템구축, 지방채 전액 상환, 규제개혁 추진역량 강화 사업 (18)을 할 것이다. 사회건강과 환경건강, 마음건강과 몸 건강을 위해 부서 간 협업 및 군민 소통을 통한 『홍성군 10대 전략 과제』 발굴, 어린이 놀이터 운영 사업(18)을 할 것이다. 홍성군의 모든 부서의 사업을 삶의 질의 관점에서 분석할 때 마음건강사업과 몸건강사업과 사회건강사업과 환경건강사업, 복합차원의 사업으로 분류하는 것은 모든 사업을 일목요연하게 비교하고 중복을 줄이며 연계사업을 확인하는데 유용하다.

5. 홍성군의 전인건강차원의 사업과 부서 및 국내외 사례 분석

홍성군의 각 사업을 마음건강 몸 건강 사회건강 환경건강 차원과 복합차원으로 나누었고 그 사례들을 예로 들었다. 이곳에서는 고딕체로 표시된 사업에 해당되는 앞의 국내외 사례들을 상술한 것이다.

5.1 마음건강사업의 예

◎ 소망의 불빛 『천년 등불 행사』 (18) - 홍보전산담당관(홍주천년기획T/F팀)

◆ 사례) - 진주남강 유등축제

- 행사소개 : 진주에서 남강에 띄우는 유등놀이는 우리 겨레의 최대 수난기였던 임진왜란의 진주성 전투에 기원하고 있다. 오직 한마음 지극한 정성으로 나라와 겨레를 보전하고 태산보다 큰 목숨을 바쳐 의롭게 순절한 병사들과 사민의 매운 열과 뉘을 기리는 행사로 세세연년 면면히 이어져 오늘의 진주 남강 유등 축제로 자리 잡았다.

<진주남강유등축제>



※ 출처 : 홈페이지 <http://www.yudeung.com>

- 행사기간 : 2017. 10. 01. ~ 2017. 10. 15.
- 행사장소 : 진주남강 일원
- 주최 : 진주시, 진주문화예술재단
- 주관 : 진주남강유등축제 제전위원회

◎ 찾아가는 심리상담 지원사업(18) - 복지정책과(복지자원관리팀)

◆ 사례) - 수원시 여성문화공간 휴, 찾아가는 심리상담실 운영

<수원시 여성문화공간 휴, 찾아가는 심리상담실 운영>



※ 출처 : <http://www.nspna.com/news/?mode=view&newsid=220986>
<http://www.eneustoday.co.kr/news/articleView.html?idxno=1111207>

- ‘여성문화공간 휴(休)’는 여성들에게 휴식을 제공하고 건강한 삶을 즐길 수 있는 프로그램을 운영하기 위해 지난 2014년 수원시가 전국 최초로 설립한 여성건강문화공동체다.
- 수원시 여성문화공간 휴(休)는 심리 상담·기관 서비스와 각종 교육프로그램 운영을 위한 인적 자원을 제공하고 조원1동 행정복지센터는 사회복지상담실을 제공하며, 조원1동 행정복지센터에 여성들을 위한 ‘찾아가는 심리상담실’을 운영한다.
- ‘찾아가는 심리상담실’은 더 많은 여성이 ‘휴(休)’의 서비스를 이용할 수 있도록 지역별 거점상담소를 만드는 사업이다.

◎ 남당리 관광종합안내센터 설치 사업(18) - 문화관광과(관광진흥팀)

◆ 사례) - 대전을 알리는 대전종합관광안내센터

<대전종합관광안내센터와 정보검색실 및 휴게실>



※ 출처 : <https://blog.naver.com/yuseonggu/221006781247>

- 대전종합관광안내센터 내부에는 다양한 나라의 언어로 된 유성구와 대전을 알리는 브로셔들과 여행관련 책자와 같은 홍보물이 진열되어 있는데 가져갈 수도 있다.
- 정보검색을 할 수 있는 컴퓨터가 설치되어있고, 물품을 보관할 수도 있는 휴게실이 있다. 안내데스크에서는 스마트폰 충전 및 살균도 할 수 있고, 간단한 소량의 복사나 팩스도 이용이 가능하다.

◎ 홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립(2019~2023) - 농수산물과(농산팀)

◆ 사례1) - 익산시 농업/농촌 및 식품산업발전계획 최종보고회

- 농업/농촌 및 식품산업발전계획 최종보고회가 익산농업기술센터 농업인 교육관에서 개최
- 식품산업발전계획은 농업/농촌 및 식품산업 기본법 제 14조에 따라 매 5년마다 수립
- 2018년까지 농업정책방향과 특화된 발전전략을 도출, 중장기적인 종합발전방향을 담는다.

<익산시 농업·농촌 및 식품산업발전계획 최종보고회(익산시 농업기술센터)>



※ 출처 : <http://hiksanin.blog.me/220554368405>

- ◆ 사례2) - 대전시 농업·농촌 및 식품산업중기 추진계획 마련(2011년~2015년, 2차)
 - 대전시가 농업을 2·3차 산업이 융합된 고부가가치 산업으로 육성하기 위해 도시농업 및 친환경농업 육성, 학교급식지원센터 설립·운영 등 9개 부문에 총사업비 1350억을 투입
 - 대전 농업·농촌 및 식품산업발전 2차 계획 - 대전의 농업·농촌에 대한 발전비전과 정책, 중앙정부와 연계한 종합적인 계획 수립
 - 농업인의 소득·경영안전, 복지증진, 지역개발, 식품산업 등 그동안 추진해 왔던 농정정책을 현실에 맞게 보완, 도시농업육성으로 도시민과 농업의 지속가능한 발전방향을 도모.
 - 2005년 수립된 1차 계획의 주요 성과 - 녹색 농촌 체험 마을 조성, 오정농수산물 도매시장 시설현대화사업 유치, 지역농산물 판매 확대, 농업과 식품산업의 연계 강화, 동물보호소 운영 등 성과

◎ 어린이 장난감 백화점 무료개방(18) - 기획감사담당관(인구정책팀)

- ◆ 국외사례) - 러시아 모스크바 어린이 장난감 백화점 무료개방

<모스크바어린이백화점>



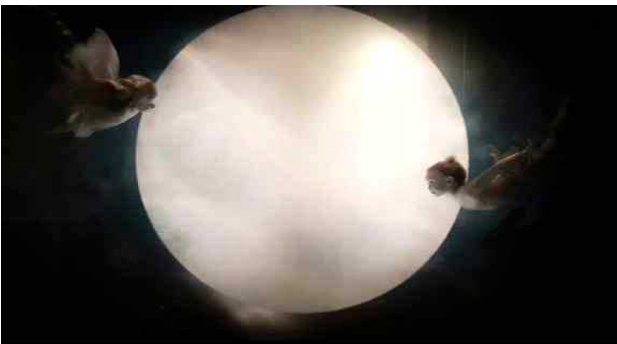
※ 출처 : <https://m.blog.naver.com/simojunior/221008255418>

- 모스크바 어린이를 위한 장난감 백화점은 가족과 함께 즐길 수 있도록 부모들이 편히 쉴 수 있는 공간도 마련되어 있으며, 카페와 식당도 있어 하루 종일 어린이 백화점에서 놀아도 피곤하지 않다.
- 여기에는 어린이를 위한 모든 것이 있으며 무료개방과 게임도 할 수 있고 또한 장난감 판매도 가능하게 되어 있다. 장난감, 책, 옷, 비타민, 취미재료 등 다양한 것들도 있다.

◎ 『천년베이비 탄생 사진전』 (18) - 홍보전산담당관(홍보팀)

◆ 국외사례) - 제나 할리웨이 사진전

- 행사기간 : 2016. 3. 12. ~ 6. 6.
- 행사장소 : 부산영화의 전당/비프힐 전시실 1층



※ 출처 : <https://blog.naver.com/jin2ii/220654651058>

◎ 국가유공자 예우를 위한 명예 문패 제작(18) - 복지정책과(복지정책팀)

◆ 사례1) - 의왕시 '국가유공자의 집 문패 달아주기'사업 추진

<의왕시 '국가유공자의 집 문패 달아주기' 사업>



<구리시 국가유공자의 집문패 전수식>



※ 출처 : <http://www.shinailbo.co.kr/news/articleView.html?idxno=1002593>(2017.9.26)
<http://www.asiatoday.co.kr/view.php?key=20171217010008354>(2017.12.16)

- 국가를 위해 희생한 국가유공자의 고귀한 뜻을 기리기 위해 ‘국가유공자의 집’문패를 제작
- 명패 1,100개를 제작해 관내 모든 국가유공자의 가정에 문패 달아주기 사업을 확대할 계획
- 문패는 가로 7cm×세로 18cm×두께 0.5cm의 황동에 ‘국가유공자의 집’이라는 문구
- 문구 위에는 태극 문양을, 사방 모서리에는 무궁화 문양을 본떠 나라사랑을 표현
- 국가보훈대상자 등 예우 및 지원에 관한 조례’를 개정해 그동안 월남참전 유공자 및 6.25 참전 유공자 등에게만 지급하던 참전수당을 7월 1일부터 상이군경, 무공수훈자, 고엽제 피해자까지 확대

◆ 사례2) - 구리시 ‘국가유공자의 집 문패 달아주기’사업 추진

- 보훈향군회관에서 350여명의 보훈회원과 함께 국가유공자의 집 문패 전달식을 개최.
- 문패는 금장으로 '국가 유공자의 집'이라는 문구가 새겨 있으며, 문구 위에는 민족의 얼이 깃들어 있는 태극기 문양을 담아 나라사랑을 표현.
- 전수대상은 상이군경 150명, 참전유공자 310명, 무공수훈 84명, 전몰군경유족회 및 미망인회 120명, 기타 국가유공자 193명 등 총857명.

◎ 신도시 청소년들을 위한 교육 놀이 공간 조성(18) - 교육체육과(체육시설팀)

◆ 국외사례들) - 청소년들을 위한 건전한 교육 놀이 공간

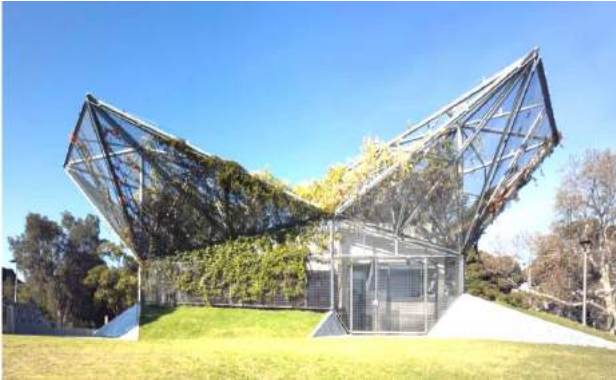
◆ 사례1) - 네덜란드 Kavel K



※ 출처 : <https://blog.naver.com/showeclatkorea/220948530257>

- 네덜란드에 위치한 청소년 놀이시설인 Kavel K는 청소년들이 스케이트나 자전거 등 스포츠를 즐길 수 있도록 디자인 되었고, 스포츠 공간에는 역동적이고도 비비드한 컬러가 활용되었다.

◆ 사례2) - Waterloo Youth Center



※ 출처 : <https://blog.naver.com/showeclatkorea/220948530257>

- 호주 Waterloo에 위치한 청소년 센터, 날개모양으로 펼쳐진 캐노피에 자라고 있는 식물들은 시간이 지날수록 점점 식물들로 뒤덮이면서 공원과 점차 합쳐져서 자연과 하나가 되는 디자인을 추구했다.
- 센터의 한편에는 스케이트를 탈 수 있는 공간이 있다. 건물의 가운데에는 자연을 보다 가까이로 끌어들이는 중정이 있다. 오픈 페이스로 디자인된 사무실에서는 창의적인 아이디어가 나올 수 있는 분위기를 연출하고 있다.

◆ 사례3) - Merida Factory Youth Movement



※ 출처 : <https://blog.naver.com/showeclatkorea/220948530257>

- 스페인 Merida에 위치한 청소년 센터 전경, 스케이트 보드, 비디오아트, 곡예, 예술, 만화, 파쿠르, 현대무용, 댄스 펑크와 힙합 등 청소년들이 다양한 활동을 즐길 수 있도록 디자인된 공간이다.
- 건물의 외벽 한편에는 글라이밍을 할 수 있는 공간이 마련되어 있고, 자전거를 타거나 휴식을 취할 수 있도록 자유로운 공간을 조성했다.
- 구름처럼 투명한 외벽 커버가 특징이고 건물 외벽에는 다채로운 컬러들을 적용했기에 바닥에는 콘크리트를 적용하여 컬러감의 균형을 맞추었다.

◆ 사례4) - Youth Recreation & Culture Center



※ 출처 : <https://blog.naver.com/showeclatkorea/220948530257>

- 덴마크의 Copenhagen에 위치한 청소년 센터
- 바닥에서부터 천정까지 화이트칼라의 사용과 높은 천정고가 특징인 이곳에 파스텔톤의 가구들을 활용하여 포인트를 주었다.
- 자유롭게 안자서 쉴 수도 있고 게임도 할 수 있으며 센터 곳곳에 아이들이 재미를 더할 수 있는 공간도 디자인 되었다.

5.2 몸건강사업의 예

◎ 푸드플랜 세부계획 수립 및 추진(18) - 기획감사담당관(농정발전기획단팀)

◆ 사례1) - 전주푸드 2025플랜

- 지역생산-지역소비의 먹거리 선순환경제 시스템 구축...2015년 전주 첫 추진후 서울, 경기, 충남, 세종 등 준비에 잇따랐다. 지역단위 "푸드플랜"이란 외부에서 조달되던 기존 먹거리 유통체계를 지역내 순환 시스템으로 전환하는 종합 먹거리 전략이다.
- 농림축산식품부는 현재 '먹거리를 통해 전국 지역공동체가 고르게 발전하는 사회를 구현하겠다'는 목표, 2022년까지 지역단위 푸드플랜을 100개 지자체로 확대하겠다는 계획이다.

<전주푸드 직매장의 가공품>



<제휴푸드 협약식>



※ 출처 : <http://blog.jb.go.kr/220562492516>
https://blog.naver.com/jeonju_in/220556208184

- 푸드 플랜은 한 지역에서 농식품을 생산, 가공, 유통, 소비, 음식폐기물의 환경적 처리까지 지역 내에서 순환되도록 제도적으로 구축해 나가는 것.
- 푸드 플랜 - 식품의 수요와 공급 뿐 만아니라 식품 수요자의 안전과 먹거리 기본권, 환경적지속가능성도 포함된다.
- 푸드플랜을 성공적으로 추진하기 위한 조건
 - ① 계획생산·공급체계 구축
 - ② 지역 내 가공 활성화
 - ③ 로컬푸드직매장, 학교·공공급식 등 다양한 유통경로 확충
 - ④ 소비자 관심제고 및 먹거리복지 실현
 - ⑤ 음식물 폐기물 최소화 및 자원화 등이 필요

◆ 사례2) - 핀란드 세이나요키시의 하트마크 달린 학교급식



핀란드 세이나요키의 요르마 라신마키 시장.

※ 출처 : <http://dongascience.donga.com/news/view/13633>

- 핀란드의 작은 도시, 세이나요키는 3년 만에 어린이 비만을 절반 가까이 낮춘 것. 지난 2013년부터 어린이 비만 예방 프로그램을 시행한 결과, 초등학교 1학년의 비만율은 2011년 14%에서 2015년 8.7%로, 5학년의 경우 16.1%에서 8.2%로 감소.
- 비만해결책
 - 움직이면서 수업 : 서서 수업을 받는 교실
 - 하트마크 달린 학교급식 : 하트심볼은 핀란드의 영양표시체계로, 건강한 식품에만 부여
 - 학교에서 비만관리 : 영양사와 운동처방사, 심리상담사와 상담
 - 학교와 지역사회가 함께 노력 : 학교운동장과 공원에 다양한 놀이시설 설치

◎ 맞춤형 복지제도 건강검진 예약시스템 도입(18) - 행정지원과(행정팀)

◆ 사례) - 건강검진 온라인 예약시스템 『메디2코리아닷컴』

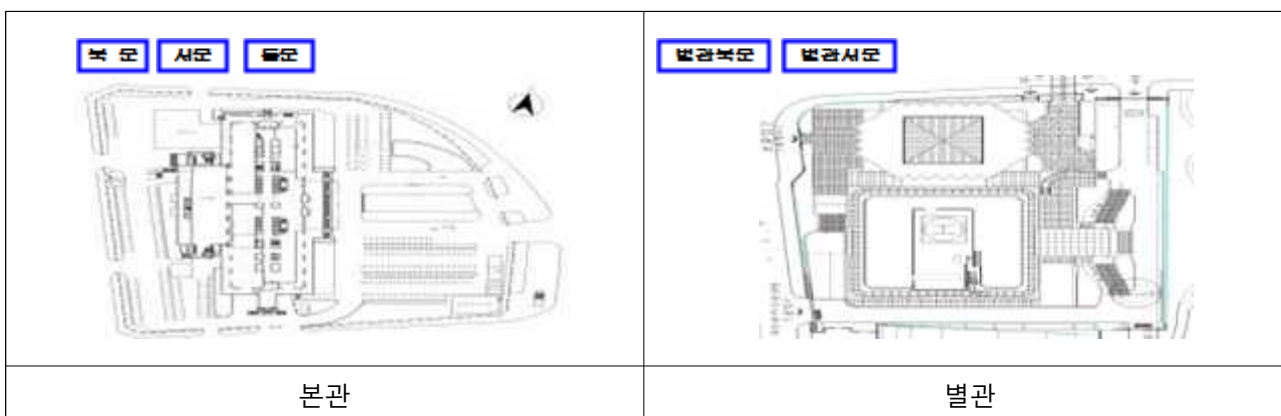
- 『메디2코리아닷컴』은 - 미주에 거주하는 한인들이 한국을 방문시 국내에서 건강검진을 손쉽게 받게 하기 위해 론칭된 온라인 예약시스템.

- 조인스아메리카(미주 한인커뮤니티 온라인 미디어, Koreadaily.com)가 한국내 종합병원 건강검진 온라인 예약시스템 『메디2코리아닷컴』 (Medi2Korea.com, 사진)' 및 아시아나항공과 연결해 한인들을 대상으로 수준 높은 맞춤형 건강검진 제공.

◎ 청사 내·외 환경 정비를 통한 사용자 건강증진(18) - 회계과(재산관리팀)

◆ 사례) - 정부 서울청사, “사용자와 함께 만들어 나갑니다”

- 행정자치부 서울청사관리소(소장 조소연)는 서울청사 이용자들에게 제공할 다양한 서비스를 2월 서울청사 서비스 캘린더를 통해 밝혔다.
- 우선, 입주 직원들의 건강증진에 기여하기 위해 「위험요소를 미리 챙겨야 하는 2030」, 「암검사 등 체계적 관리가 필요한 4050」, 「뇌질환에 주의해야 하는 60세 이상」 등 연령에 따른 맞춤형 건강검진 정보를 제공하였다.
- 서울청사를 처음 방문하는 일반 국민과 지방자치단체 공무원의 출입편의를 도모하기 위하여 15일까지 각 출입구에 명칭을 부여하고 안내표지판을 설치하며 또한, 1일부터 출입과밀 시간대(11:30~12:00)에 본관 동문(정문) 회전문 옆 보행자 출구를 개방하여 탄력적인 청사 출입 관리를 하고 있다.
- 입주 공무원을 대상으로 2015년 정부청사관리소 만족도 조사결과를 적극 반영하였다.



※ 출처 : <http://www.hkbs.co.kr/news/photo/201602/f3ccdd27d2000e3f9255a7e3e2c48800085500.jpg>

- 서울청사의 시설관리 및 후생복지 서비스 중 가장 만족도가 낮은 ‘휴식공간’ 분야를 개선하기 위해 남·북측 계단공간(23개소)에 의자를 추가 배치하여 23일부터 서울청사 직원들은 라운지형 휴식공간을 경험하고 있다.
- 본·별관 연결통로(구름다리) 사이에 칸막이 및 출입문을 설치하여 흡연구역과 금연구역을 분리함으로써 비흡연자들은 간접흡연의 피해로부터 보호받을 수 있게 되었다.
- 구내식당 이용자들이 참여하는 ‘잔반 줄이기 도서 이벤트’와 ‘구내식당 선호식단 이벤트

5.3 사회건강사업의 예

◎ 속동 갯벌체험 정보화마을 농특산품 홍보 및 판매장 운영(18) - 홍보전산담당관(홍보팀)

◆ 사례) - 경기 화성군 서신면 백미리 어촌마을

- 갯벌과 바다에서 생산되는 바지락 굴 낙지 등 수산물이 다양해 백미라고 이름 지어졌다는 백미 어촌체험 마을은 90가구가 사는 작은 어촌마을이다.
- 마을 앞바다에 말뚝을 박아 그물을 걸어 밀물과 썰물을 이용해 물고기를 잡는 건강망 체험, 망둥이 낚시, 배낚시와 스킨스쿠버, 백미리 항에서 10~15분 정도 배를 타고 나가면 ‘도리도’라는 무인도에서 즐기는 체험까지 다양한 체험을 할 수 있어 어린아이를 동반한 가족부터 청소년들까지 많은 체험객이 찾는 마음을 힐링할 수 있도록 개발한 마을이다.

<백미리 어촌체험 마을>



※ 출처 : <https://www.seantour.com/village/baekmiri/info/detail/>

◎ 군민 대화합의 축제 『홍주천년 대축제』 (18) - 홍보전산담당관(홍주천년기획T/F)

◆ 사례1) - 제22회 달성군민 대화합 축제



※ 출처 : <https://blog.naver.com/dalseonggun/221119592752>

- 슬로건 : 25만 군민의 하나된 열정, 30만 시대를 향한 비상
- 장애인 인식개선 프로그램 체험코너로 안대를 하고 맹인 체험, 달성군 보건소에서는 고혈압 당뇨 검사, 달성문화원 전통차 시음코너도 마련, 군민체육대회는 축구, 배구, 달리기, 등 기본적 기본적인 종목에서부터 윷놀이, 팔씨름, 줄다리기, 피구, 고무신 멀리 던지기, 씨름, 줄다리기, 풍물놀이, 민족 고유의 전통 경기까지 다양하게 준비되어 관중석의 응원 열기를 더했다. 마지막 행사로서 경품 추첨으로 끝을 맺었다.

◆ 사례2) - 13만 군민 대화합 축제의 장 “칠곡군민의 날” 행사



※ 출처 : <https://blog.naver.com/newsgb/221004942828>

- 칠곡군은 지난 11일 교육문화회관 대강당에서 지역의 기관·사회단체장과 재경향우회 등 군민 1,000여명이 참석한 가운데 '제13회 군민의 날' 기념행사를 성황리에 가졌다. 이날 행사는 13만 군민의 대화합을 축하하기 위해 100여명의 군민이 마련한 '식전 공연'과 지역의 8개 기관·단체가 참여하는 “소통, 나눔, 공감부스” 운영을 시작으로 성대하고 의미 있게 치러졌다.
- 군민들이 직접 기획하고 참여한 식전공연에 이어 진행된 기념식은 김관용 도지사와 각계각층 군민들이 보내준 축하메시지 상영, 자랑스러운 군민상 수상, 비전 퍼포먼스를 통해 군민들의 자긍심과 애향심을 높이는 시간이 되었다.
- 희망의 미래를 향해 마음과 역량을 하나로 모으고 새로운 도전을 약속하는 비전 퍼포먼스에는 참석자 전원이 참여하여 나눔칠곡, 행복칠곡, 소통칠곡을 상징하는 카드섹션을 펼쳤다.

◎ 살기 좋은 공동체 환경 조성(18) - 허가건축과(공공디자인팀)

◆ 사례1) - 동대문구청 “안전하고 살기 좋은 환경 조성에 앞장”

<구청장의 중랑천변에서 방역활동>



<중랑천 정화활동중인 새마을 단체 회원들>



※ 출처 : http://www.theleader.kr/news/photo/201305/20501_28955_395.jpg

◆ 사례2) - 강릉시 『살기 좋은 마을 만들기 사업』

- 강릉시는 마을주민이 주체가 되어 이웃과 함께 살아가는 지역공동체 형성 및 자치역량 강화를 위한 『살기 좋은 마을만들기 사업』 계획 발표회를 가졌다.
- 지역사회와 주민이 자발적으로 참여하고 주도하여 삶의 질 향상을 위한 생활환경을 조성하는 마을 만들기 사업은 사라져 가는 이웃 간의 정을 회복하는 계기를 마련하고, 마을의 개성과 특성을 살려 지역을 아름답게 만들어가는 지역공동체 복원 사업이다.
- 이번 발표회에서는 공모기간 신청된 총 7개 마을의 주민 대표가 본 사업의 취지와 추진계획, 향후 발전 방안 등에 대하여 발표하며, 주민 참여도, 사업의 실현가능성, 효과성 등 선정기준에 의하여 5개 마을을 선정, 마을당 2천만원의 사업비를 지원한다.

[표 31] 마을신청 현황

읍면동	마 율	사 업 명
성덕동	병산동 마을회	병산동 마을 쉼터 조성
교1동	주민자치위원회	깨끗해서 행복하고 행복해서 살고 싶은 교1동 만들기
성덕동	입암현대아파트입주자 대표회의	입암현대아파트 주민 커뮤니티 공간 조성 사업
옥계면	강릉한울타리마을 내 친환경 농업 공동체 흙애	친환경 산딸기 체험 마을 조성 사업
구정면	어단1리 참샘이마을	참샘이마을 구절초, 메타쉐콰이어를 만나 행복을 더하다
성산면	어흘리 마을회	어흘리 관광벨트 조성 및 녹화공간 조성 사업
성산면	도배마을 영농조합	우추리 도배마을 연꽃단지 조성사업

※ 출처: 강릉시 기획예산과

◎ 무한감동 찾아가는“one-stop 복지서비스(18) - 복지정책과(희망복지팀)

◆ 사례) - 기장 one-stop 복지서비스 체계운영

<기장 one-stop 복지서비스 체계운영>



※ 출처 : <https://blog.naver.com/bhs89526/221129169467>

- 희망복지지원단 - 현장중심의 통합복지서비스 제공, 각종 자원과 서비스를 맞춤형으로 연계 제공
- 맞춤형 복지서비스제공 - 상담예약제 도입, 대상자를 직접 찾아가는 서비스 시행

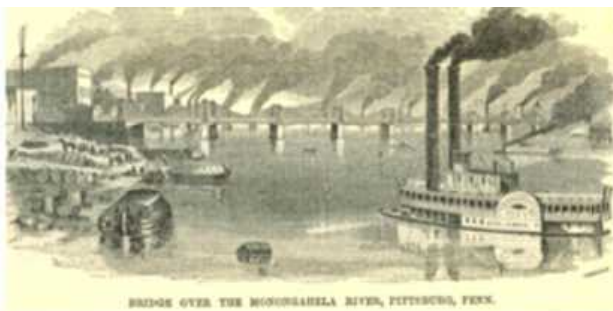
- 복지서비스 통합·연계관리 - 복지공급기관과의 협력을 활성화
- 지역사회 복지협의체 활성화 - 지도력있는 민간인이 운영회를 구성
- 자원봉사센터 활성화 - 체계적인 관리모델 개발, 업무지침 및 평가제도 개발, 자원봉사자들 간에 협력관계 강화
- 제도화 방안 - 시행규칙 또는 운영규칙 제정, 지역 내 다양한 전문가가 탄탄한 조직구성

◎ 수도권 집중 홍보를 통한 도시 브랜드 이미지 강화(18) - 홍보전산담당관(홍보팀)

◆ 국외사례1) - 도시브랜드를 통한 이미지 강화

- 도시브랜드를 통한 도시이미지 강화는 해당 도시 개성에 부합하는 이미지를 찾아서 도시브랜드로 활용하는 것이다. 즉, 해당 도시가 다른 도시와는 차별화된 그 도시만의 색깔을 부여할 수 있도록 그 도시의 특색 있는 자연, 역사, 문화자원 등의 어메니티자원을 발굴하여 이를 도시브랜드로 최대한 활용하는 것이다.
- 긍정적 도시이미지 강화- 개성적인 전통 문화를 잘 보존하고 활용하는 영국의 도클랜드와 에딘버러, 일본의 가나자와, 그리고 한국의 경주시와 김해시를 대표적으로 들 수 있다.
- 부정적 도시이미지 해소 - 주로 환경오염이나 각종 도시문제가 심화되었던 미국의 피츠버그(Pittsburgh)와 클리브랜드(Cleveland), 프랑스 앙굴렘(Angouleme), 영국 글래스고우(Glasgow), 독일의 에센(Essen)과 프랑크푸르트(Frankfurt) 등을 대표적으로 꼽을 수 있다.
- 대표적 이미지 컨셉 선정 - 미국의 뉴욕과 일본의 도쿄, 홍콩 등의 사례가 있다. 도쿄 이미지를 대표하는 컨셉으로 ‘예스 도쿄(Yes! Tokyo!)’를 설정. 홍콩 역시 활력, 다양성, 역동성, 동서양 문화의 공존 등의 기존 홍콩 이미지를 대표하는 컨셉으로 ‘경이로움(wonder)’을 설정하였고, 미국의 ‘I ♥ New York(뉴욕시)’은 지역의 푸근한 느낌과 지역 정체성을 함축적으로 표현하였다.

<피츠버그(Pittsburgh,1857년)>



<현재 피츠버그(Pittsburgh)>



※ 출처 : <http://ueco2.net/80133574455>

◆ 국내사례2) - 성남시 홍보관 설치, 수도권 중핵도시 이미지 강화

<성남시 홍보관>



※ 출처 : <https://blog.naver.com/chonchu/110012475977>

- 성남시가 미래지향적인 도시, 앞서가는 꿈이 실현되는 성남을 이미지화 하기위해 분당 구 궁내동 톨게이트 주변에 “살고 싶은 도시 e-푸른 성남” “살기편한도시 e-푸른 성남” 문구를 각각 게시한다.
- 유동인구가 많은 주요역사, 공항 등에 시 홍보 이미지를 알리는 홍보관을 설치 내·외국인에 대한 홍보를 강화하기 위하여, 인천국제공항여객터미널을 비롯해 김포국제공항, KTX광명역사, 성남종합버스터미널, 김포국제공항 등 설치 계획

◎ 친환경농업 공모사업 추진(18) - 농수산물(친환경농업팀)

◆ 사례) - 순천시, 2017년 유기농 확산 다짐대회 개최

<순천시 친환경 유기농 확산 다짐대회>



※ 출처 : <http://doydyj.blog.me/220934844591>

- 친환경농산물 생산으로 우리농산물의 품질 경쟁력을 높이고 대한민국 유기농업을 선도
- 순천시에는 유기농 인증면적을 전년에 비해 40%까지 확대해 나갈 계획
- 친환경 농가의 경영안정 및 소득보전을 위해 유기농 직불금 등 13개 사업에 42억원 지원
- 우량농지 유지와 고품질 농산물 생산을 위해 토양개량제, 고형미생물제 공급도 지속적으로 확대하여 친환경농업 기반조성

5.4 환경건강사업의 예

◎ 도심 경관 개선을 위한 도시공원 조성사업(18) - 산림녹지과(공원녹지팀)

◆ 사례) - 원주시 도심공원 환경개선 사업

3. 사회·물리적 환경개선(2)

물리적 환경

▪ 원주천변 걷기 및 자전거 도로 조성 ▪ 걷기 좋은 길 조성사업 ▪ 보행자 중심 녹색건강교통 ▪ Health Park 단지 조성 (신) ▪ 건강도시체험관 건립 및 운영 (신) ▪ 장애물 없는 생활환경 조성사업 (신) ▪ 시민건강증진을 위한 의료기기 설치 (신) ▪ 생활쓰레기 제로화 운동 ▪ 친환경농산물 학교급식 지원 사업	▪ 초,중,고등학교의 그린스쿨 사업 (신) ▪ 마을 상수도 시설 개선 ▪ 비점오염원 관리를 통한 안전하고 건강한 수환경 조성 ▪ 라돈농도 파악을 통한 실내 공기질 향상 (신) ▪ 그린시티를 위한 수송부문 인프라 구축 ▪ 그린시티를 위한 도심지 흡수원 확충 ▪ 녹색생활 실천프로그램 운영 ▪ 기후변화 대응 건강정책 개발 (신)

* 병행 : 신- 신규사업

Health Park 단지 조성

- 목적
 - 시민에게 건강 인프라 및 정보 제공
 - 기존 체육문화시설을 건강주제로 통합
 - 국제적인 건강도시로서 인지도 강화
- 방법
 - 대표 건강도시 이미지 및 상징공간 부각
 - 시민의 건강생활 실천문화 형성과 삶의 만족도 증가
 - 건강도시의 집적 지역화
- 기대효과
 - 대표 건강도시 이미지 및 상징공간 부각
 - 시민의 건강생활 실천문화 형성과 삶의 만족도 증가
 - 건강도시 사업의 집적 지역화



조화롭지 못한 시설 배치 현황



Healthy Wonju 안내판 및 관련 시설

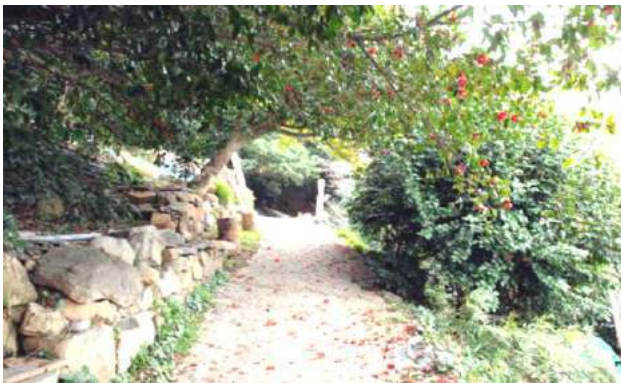
※ 출처 : 원주시 건강도시사업 사례(2012)

◎ 죽도 동백나무 명품 숲 조성(18) - 행정지원과(도의새마을팀)

◆ 사례1) - 거제 지심도 명품 동백 숲 조성

- 경남 거제시가 시화(市花)인 동백을 테마로 한 힐링 숲을 조성한다. 동백섬 지심도 못지않은 동백 숲이 새롭게 만들어질지 주목된다. 거제시는 6일 둔덕면 방하리 산 80번지 청마묘소 인근 산림 6ha에 총 사업비 2억 7000만 원(국고 2억 2000만 원)을 투입해 동백 명품 숲 조성사업을 진행한다. 이달중 조림예정지 정리작업을 마무리하고 내달 동백 조림을 시작해 오는 4월 일반에 공개할 계획이다.
- 시는 이곳에 동백나무 3750그루를 심어 풍성한 숲을 조성한다. 숲을 가로지르는 총길이 1km의 임도 주변엔 수국 꽃 길을 예정하고 있다. 붉은 동백꽃에 새하얀 수국을 곁들여 한층 화사한 풍경을 선사한다는 계획이다. 이와 함께 숲 전체를 감상할 수 있는 둘레길 탐방로도 만들어 보다 다양한 볼거리를 제공한다. 오는 11월 첫 꽃망울이 맺힐 것으로 예상된다.
- 거제의 상징 꽃인 동백은 개화기가 12월에서 4월인 대표적인 겨울 꽃으로 시는 명품 동백 숲이 관광 비수기인 겨울철 새로운 관광명소가 될 것으로 기대하고 있다. 올해 성과를 판단해 향후 사업규모를 확대하고 주변 산림과 관광지를 연계한 산림·휴양·문화공간 조성 사업도 적극 추진할 방침이다.

<거제 지심도 동백숲 >



<여수 오동도 동백숲>



※ 출처 : <http://img.khan.co.kr/news/2009/08/31/200907280013.jpg>
<http://blog.naver.com/greenjeonnam/220983427230>

◆ 사례2) - 전남 여수 오동도 동백꽃축제

- 매년 3월 중순에서 하순경, 오동도 일원에서 동백꽃축제가 열린다. 풍물단과 함께 모든 관람객이 동백꽃으로 수놓인 오동도 방파제를 걸으며 개막 축하 퍼레이드를 벌이는 것을 시작으로 동백사랑가족 걷기대회, 동백비누 만들기, 동백도예 체험 등 다양한 행사가 열린다.

◎ 청소년의 꿈을 펼치는 청소년 신도시수련시설 환경개선(18) - 교육체육과(체육시설팀)

◆ 사례) - 청소년 수련시설 안전 점검

- 청소년수련시설 안전점검은 안전한 활동 환경조성을 위한 전문가의 안전점검 및 컨설팅을 시행하고 추후안전교육과 연계한다. 또한, 청소년활동 안전기원을 위한 안전지원 협의체를 구성하여 운영한다.(한국시설안전공단, 한국전기안전공사, 한국가스안전공사, 한국소방안전협회)
- 청소년수련시설 안전점검은 청소년활동 진흥법 제18조의3(감독기관의 종합 안전점검)에 근거하여 실시하는 제도이다. 청소년수련시설 안전점검 이후에도 시설물의 보수, 보강 등 유지체계관리로 지속적으로 관리하며, 수련시설의 안전성을 강화하기 위해 노력한다. 뿐만 아니라 개별시설에 지적 사항을 통보하고 지방자치단체를 통한 개선 여부를 확인한다.

<청소년수련시설 안전점검>



점검분야	주요 점검사항
건축	벽체균열, 누구, 낙하물, 안전난간, 미끄럼방지 등
토목	축대, 지반침하, 낙석, 배수로정비, 안전난간 등
기계 / 소방	펌프실 환경, 소화전함, 화재탐기지 등
전기	절연저항, 인입구배선, 누전차단기,개폐기,옥내내선 등
가스	용기보관실, 정압실, 압력조정기,가스계량기 등

※ 출처 : <https://blog.naver.com/yapyouth/220766890854>

◎ 공원녹지 및 가로수 유지관리 사업(18) - 산림녹지과(공원녹지팀)

◆ 사례) - 김포시 공원 녹지 및 시설물 유지관리사업 실시

- 김포시공원관리사업소가 쾌적한 환경 조성을 위한 공원녹지시설 유지관리에 본격 돌입했다. 관내 근린공원, 어린이공원, 소공원, 완충녹지, 광장 등 450여 개소를 대상으로 전문인력을 투입해 식생 유지관리사업, 병해충 방제사업, 공원시설물 유지관리사업 등 42개 공사가 진행될 예정이다.
- 공원관리사업소에서는 최근 증가하는 공원 이용 수요에 적극적으로 대응하고 즉각적인 민원해소를 하기 위해 공원 시설물 안전점검을 실시하며 시설물 보수와 식생 유지관리공사 등에 총력을 기울여 왔다. 공원관리사업소는 "여가시간 확대로 공원 이용객이 증가함에 따라 지속적인 공원 정비를 통한 쾌적한 공원환경 조성으로 이용객의 편의를 도모할 계획이다.

<김포시 공원 녹지 및 시설물 유지관리사업 실시>



※ 출처 : <http://waterjournal.blog.me/220656293670>,
<http://betanews.heraldcorp.com:8080/article/672690.html>

◎ 용봉산 자연휴양림 관리, 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성(18) - 산림녹지과(산림휴양팀)

◆ 사례1) - 용인 자연 휴양림

- 인위적인 휴양림이 아닌 자연 그대로의 공간을 최대한 고려한 용인 자연 휴양림은 다양한 부대시설과 자연을 직접 체험할 수 있는 공간으로 구성되어있다.
 - 숲 속의 어린이 모험 및 놀이 체험공간 조성
 - 자연생태 관찰학습 및 생물서식, 친수공간 조성
 - 레포츠와 단체활동이 가능한 넓은 잔디 광장(8,450㎡)에서 족구, 농구 등 다양한 스포츠 활동 가능
 - 건강과 다양한 휴양활동이 가능한 등산로 및 산책로(산림욕과 숲 속 체험)

◆ 사례2) - 전북 진안군 운장산 자연휴양림

- 7km에 걸쳐 굽이쳐 흐르는 갈거계곡은 일대장관을 이루고, 운장산 휴양림에서는 산책 코스나 등산코스로 나뉘어져 있으며, 초록으로 가득한 운장산 휴양림 숲길은 사색길로 좋은 코스이다.

<용인 자연 휴양림>



※ 출처 : 용인 자연 휴양림

<전북 진안군 운장산 자연휴양림 사색길>



※ 출처 : <http://blog.daum.net/ronaldo200/12397748>

◆ 사례3) - 제주도 절물 자연휴양림



※ 출처 : <https://blog.naver.com/shg1218/221113092985>



- 휴양림에 내에는 산책로, 약수터, 폭포, 연못, 잔디광장, 목공예체험장, 운동시설, 어린이 놀이시설, 숙박시설 등 다양한 시설이 갖춰져 있어 가족과 함께 몸/마음을 힐링할 수 있는 곳이다.

◎ 내포신도시 축산악취 저감대책 추진(18) - 환경과(환경시설팀)

◆ 사례1) - 논산시 『가축분뇨 악취저감 종합대책』

- 가축분뇨 공동자원화 사업 등에 39억1천만원 투입해 환경오염 최소화
- 총사업비 39억1천만원을 확보해 가축분뇨 공동자원화사업, 가축분뇨 개별시설지원, 미생물배양시설지원, 미생물 배양종균 및 배지지원, 축산환경개선제 지원사업 등을 추진
- 연무읍에 위치한 양돈단지의 악취 저감을 위해 지난해 5억원을 들여 미생물 자동공급 시설 설치에 이어 가축분뇨처리장에 30억원을 투자해 최신식 밀폐형 처리시설을 설치하는 가축분뇨 공동자원화사업을 추진
- 개별농가 축사에서 발생하는 악취 최소화를 위해 미생물 배양기와 배지를 지원해 미생물 공급으로 악취를 저감하고, 하절기에는 악취저감 사료첨가제 13톤을 집중 지원

◆ 사례2) - 동두천 신시가지 악취 해소를 위한 악취저감대책 추진현황

- 악취발생원에 대한 경기도·동두천시·양주시 합동 악취저감대책 추진으로 악취 발생 최소화
- 악취발생원 현황
 - 동두천시 경계지역인 양주시 은현면 하패리에 축사와 음식물처리업체 입지
 - 2017년도 총 19개소
 - 축사(19개소) : 돈사(8개소), 우사(7개소), 계사(2개소), 음식물 처리업체(2개소)
- 주요 추진현황
 - 하패리 축산농가 11개소 폐업조치 및 2개소 철거(돈사 9, 계사 4)
 - 경기도·동두천시·양주시 합동 지도·점검 실시
 - 하패리 축산농가 EM 보급 및 살포
 - 악취저감사업(가축분뇨처리시설 설치, 수분조절제 및 사료첨가제보급, 톱밥지원 등) 추진
 - 경기도·동두천시·양주시 합동 악취모니터링 실시(7월~12월)
 - 시 경계지역 차폐목 식재
 - 접경지역 발전종합계획 사업타당성 연구용역 추진 등
- 향후계획
 - 지속적인 악취저감사업 및 지도·점검 추진
 - 축사의 폐업 및 전업을 위한 접경지역 발전종합계획 사업 추진으로 근본적인 악취 원인 해결

◎ 아름다운 공중화장실 운영(18) - 환경과(환경관리팀)

◆ 사례들) - [화장실문화] 한국 ‘아름다운 화장실’ 열풍

- 우주선 화장실 - 지붕이 유리로 돼 있어 화장실 내부에서 하늘을 볼 수 있음은 물론 점멸등과 조명이 설치돼 있어 야간에는 진짜 우주선처럼 보인다.
- '2017년 제19회 아름다운 화장실 대상 공모전'에서 각각 동상을 수상, 영유아 동반 고객을 위한 가족화장실, 시각장애인용 화장실 축지도, 클래식 음악이 자동으로 작동되는 음향장치, 파우더룸 간접조명 등에 높은 평가를 받았다.

<강원도 강릉시의 '우주선 화장실'>



<부산도시철도 1호선 낮개역 화장실 내부 전경>



<https://blog.naver.com/smallcity1/10167942191>

http://imgnews.naver.com/image/5038/2017/11/13/0000397523_003_20171113214052841.jpg

◎ 자원재활용 활성화 대책 추진(18) - 환경과(청소행정팀)

◆ 사례) - 실천하는 분리배출, 함께하는 자원순환

<정부 기업 소비자의 역할>



※ 출처 : https://kprc_story.blog.me/220358257465

- 자원의 재활용과 환경보전이란 목적 달성은 어느 한 주체만의 노력으로 불가능하다. 제품을 만드는 기업과 소비자, 그리고 정부(지자체 포함)가 각각 맡은 역할에 충실할 때 목적을 달성할 수 있다.
- 생산자책임 재활용제도(EPR : Extended Producer Responsibility)
 - 기업이 실물제품을 생산하는 과정에서 대기 오염 물질, 공장 폐수, 폐기물 등의 환경 오염 물질을 배출함으로써 환경적 책임이 있다.
- 환경부
 - 전국 읍·면 단위로 6개 시·군(성주·평창·강릉·동해·삼척·태백)에 분리 배출시설을 만드는데 수거시설 설치 국고 지원.

- 지자체
 - 서울시 : 분리 배출에 대한 관리·감독 한층 강화.
 - 성주군 : '클린성주 만들기' 운동을 전개, 40억원 규모의 '농촌 맞춤형 클린 하우스'를 지어 농촌 폐기물의 재활용률을 큰 폭 상승계획.

5.5 복합차원사업의 예

◎ 다문화가족 지원 확대(18) - 가정행복과(여성복지팀)

◆ 사례)-성남시 다문화 기본사업의 후원사업, 시비지원사업, 별도지원사업, 시도비지원사업 확대

<전체사업안내>



※ 출처 : <https://www.liveinkorea.kr/center/intro/overview.do>

◎ 지역축제 육성지원 및 외부지향적 관광축제 모습 구축(18) - 문화관광과(문화예술팀)

◆ 사례1) - 부산국제영화제

- 지역별 : 부산시
- 최초개최년도 : 1996
- 축제성격 : 문화예술
- 행사장소 : 영화의전당, CGV 센텀시티, 롯데시네마 센텀시티, 메가박스 해운대(장산)
- 주최/주관기관 : 부산국제영화제조직위원회.
- 개최기간 : 2017.10.12(목) ~ 2017.10.21.(토).

<Busan International Film Festival 12-21 October, 2017>



※ 출처 : http://www.biff.kr/Template/Builder/00000001/page.asp?page_num=4152&Location=0101
<http://terms.naver.com/entry.nhn?docId=577358&cid=46665&categoryId=46665>

◎ 홍성 역사인물 축제 캐릭터를 활용한 기념품 제작(18) - 문화관광과(관광진흥팀)

◆ 사례) - 창원시 최치원 7대 관광콘텐츠사업 제안

- 창원시정연구원은 11일 경남대학교에서 경남대 고운학연구소와 공동으로 '최치원 콘텐츠의 가치 조명과 창원'을 주제로 학술대회를 개최했다.
- '창원시 최치원 7대 관광콘텐츠사업'
 - ① 국내 최대의 최치원 동상 건립 및 월영광장 조성
 - ② 문화·관광·교육 융합형 최치원 풍류공원 조성
 - ③ 에듀테인먼트 체험형 최치원 문화축제 개최
 - ④ 최치원 상징이미지 연계 캐릭터 개발
 - ⑤ 최치원 일대기 관련 애니메이션 및 모바일게임 개발
 - ⑥ 창원 돌섬 설화 관련 황금화살 등 최치원 관광기념품 개발
 - ⑦ 최치원 뮤지컬·영화·드라마 공동제작 등이다.

<‘최치원콘텐츠 가치 조명과 창원’을 주제로 학술대회>



※ 출처 : <http://news1.kr/articles/?2828564>

◎ 신재생에너지 자립형 마을 조성 사업(18) - 경제과(에너지팀)

◆ 국외사례1) - 영국 런던의 친환경 마을 ‘베드제드’(BedZED)

- 신재생에너지란 화석 연료를 재활용하거나, 재생 가능한 에너지를 변환시켜 이용하는 에너지를 말한다. 태양 에너지, 지열 에너지, 해양 에너지, 바이오 에너지 등이 있다.
- 영국 런던의 친환경 마을 ‘베드제드(BedZED·Beddington Zero Energy Development)’ 건물 곳곳에 태양광과 태양열을 모을 수 있는 집전판을 설치하고, 이렇게 얻는 햇빛으로 난방을 해결한다.
- 건물 지붕에 설치된 닭 벧 모양의 구조물은 바람에 따라 회전하면서 외부의 신선한 공기를 실내에 공급하여 자연통풍 효과를 낸다. 지붕은 빗물 수집에 효율적인 디자인을 적용해서 빗물을 모으고, 빗물은 필터로 정화해 화장실, 정원 용수로도 활용하는 친환경 마을이다.

<‘베드제드’주택 에너지관리 시스템>



<영국의 친환경도시 베드제드(Bedzed) 단지>



※ 출처 : <http://post.naver.com/viewer/postView.nhn?volumeNo=1772083&memberNo=8673655>

◆ 국외사례2) - 네덜란드 솔라로드

국외사례3) - 뉴욕시 휴대폰 충전소

<전기를 만드는 솔라로드>



<태양광을 이용한 휴대폰 충전소>



※ 출처 : <https://blog.naver.com/ibnia9/220373283025>
http://climateaction.re.kr/index.php?document_srl=35974&mid=news02

- 솔라로드에서 생산된 전기는 가로등, 신호등, 전기차가 사용할 수 있도록 활용한다.
- 뉴욕시는 디자인 회사인 펜사(Pensa)와 태양에너지를 다루는 골제로(GoalZero)와 함께 도심 25곳에서 휴대폰 간이 충전소를 시범 운영할 예정이다. 지금은 맨해튼의 리버사이드파크, 유니언스퀘어파크, 브루클린브리지파크 등에서 태양광충전소를 이용할 수 있다.

◎ 아이 키우기 좋은 홍성 만들기(18) - 가정행복과(아동복지팀)

◆ 사례1) -경주시 선도동 ‘마을학교 공동육아 아이 키우기 좋은 마을 만들기’

- 경주시 선도동 주민들이 함께 만들어가는 ‘마을학교 공동육아 아이 키우기 좋은 마을 만들기’ 행사가 참가자들로부터 큰 호응을 얻고 있다.
- 이 사업은 경주시와 (주)한국수력원자력이 후원하고 (사)경주시종합자원봉사센터가 진행하는 경주시 23개 읍면동 행복한 마을공동체·마을만들기 사업의 일환으로 추진되고 있다.
- 행사는 요가실에서 3세~8세 어린이와 보호자들이 동반해 찰흙을 이용해 발도장·손도장 찍기, 만들기 등 체험교실이 성황리에 열렸다. 부모님과 함께하는 3D입체퍼즐 만들기 교실을 열어 침성대, 다보탑, 석가탑, 거북선 등을 만들고, 풍선불기, 뛰어놀기 등을 통해 아이들이 행복한 시간을 가졌다.
- 영화보기, 충효과출소를 찾아 경찰관들의 업무 알아보기, 경찰관 모자 써보기 및 장비 체험을 가졌고, 부모님과 인사하기 등 예절교육도 진행했다. 이처럼 선도동 공동육아 아이 키우기 좋은 마을 만들기 행사가 다양한 프로그램을 마련해 운영하면서 주민들의 참여와 관심이 높아져 매회 행사 때마다 참가자가 늘고 있다.

<경주시 선도동 아이 키우기 좋은 마을 만들기>



※ 출처 : http://www.xn--289a222a81hunb.org/gyeong/bbs/board.php?bo_table=bo_02&wr_id=65
<https://blog.naver.com/gdmaeul/221152756241>

◎ 홍주천년 기념 『전국 막걸리대축제 개최』 (18) - 홍보전산담당관(홍주천년기획T/F팀)

◆ 사례1) - 2011 대한민국 우리술 대축제 및 제15회 2017 일산 막걸리 대축제

- 농림수산식품부와 aT농수산물유통공사가 주최하는 2011 대한민국 우리술 대축제가 서울 상암동 월드컵경기장에서 개최되었다. 전국 유명막걸리가 한자리에 모여 전국 규모의 막걸리 페스티벌을 통해서 전국 대형마트 및 편의점 등 2만여개의 유명 유통 매장에서 햅쌀 막걸리를 일제히 판매에 들어갔다.
- 이번 우리술 대축제에는 전국 16개 시·도에서 총 98개 업체가 참가해 각 업체별 부스에서 자사 주력제품 300여개 제품에 대한 홍보 및 시음 등 판촉 활동을 전개하며 30일까지 4일 동안 행사장 주변에서 비보이 공연, 국악공연, K-POP 커버댄스, 통기타 공연, 드림퍼포먼스, 대학생 동아리 공연 등의 문화행사와 함께 각테일 경연대회, 퀴즈쇼, 막걸리경매 쇼핑호스트 경연, 팔씨름대회, 술빚기 체험 등 방문객들과 함께하는 다양한 행사가 진행되었다.

<2011 대한민국 서울상암동 우리술 대축제>



※ 출처 : <http://blog.daum.net/524co/16153280>; <http://www.newscj.com/news/articleView.html?idxno=101579>

◆ 국외사례2) - 독일의 옥토버페스트(Oktoberfest) 맥주축제



※ 출처 : http://down.edunet4u.net/KEDNCM/A000800002_20140228/m1_so_49_03_image02.jpg

- 세계 3대 축제 중 하나인 독일의 옥토버페스트(Oktoberfest)는 1810년 10월 12일 바이에른왕국 왕세자의 결혼식을 기념하여 근위병들이 승마와 사격 등을 겨루는 스포츠 축제였으나 규모가 커지면서 음악과 맥주가 함께하는 세계적인 축제가 되었다. 10월에 열려 옥토버페스트라는 이름이 붙었지만 야외에서 즐기기 좋은 날씨를 고려하여 9월 말~10월 초까지 2주간 열린다.

◎ 어린이 놀이터 운영(18) - 기획감사담당관(정책기획팀)

◆ 사례1) - 핀란드 헬싱키

- 학기 중인 평일 낮에도 헬싱키 곳곳에 놀이터는 아이들로 북적이다. 헬싱키는 63만명(2016년 11월 기준)이 사는 핀란드 수도다.
- 도심 한가운데에서도 모래 바닥을 밟으며 거침없이 뛰어다니는 아이들 모습을 쉽게 볼 수 있다. 도시를 걷다 보면 놀이터를 만나고 1km도 지나지 않아 다음 놀이터와 마주친다. 놀이터마다 구비된 블록과 플라스틱 미니 삼 등은 모두 국가가 지원한 무료 장난감이다. 덕분에 텅 빈 놀이터를 찾아보기 힘들다.
- '교육 강국'으로 알려진 핀란드는 아동의 놀 권리 보장에 힘쓰는 대표적 나라다. 대학까지 무상교육 제도가 유명한 핀란드는 '놀이'도 누구나 접근할 수 있는 기회를 주는데 신경 쓴다.

<핀란드 헬싱키 모래 놀이터>



<미국 아이오와주 디모인 사이언스 센터(science center)>



※ 출처 : <http://news.mt.co.kr/mtview.php?no=2017060718353759504&outlink=1&ref=https%3A%2F%2Fhttps://www.thinglink.com/scene/505058522640154624>

◆ 사례2) - 미국 동부의 아이오와주

- 미국 동부의 아이오와주 정부는 저소득층 가구 3~5세 아동을 대상으로 심층 유아발달 프로그램을 지원한다. 다양한 놀이로 구성된 이 프로그램은 습득 능력뿐 아니라 사회성, 감정 발달, 건강 서비스까지 포괄적으로 제공한다.

- 세계 아동 놀이 관련 전문가들이 공통적으로 강조한 점 하나는 '아동 주도 놀이'다. 어른이 개입하지 않고 아동 스스로 놀이를 선택하고 규칙을 만드는 과정이 중요하다고 입을 모았다.
- 이런 활동이 창의성, 책임감, 협동심 등을 기르는 데 긍정적 영향을 준다는 설명이다. 헬싱키에서 방문한 놀이터에는 보호자로 나온 어른 1~2명이 있었는데 그들 누구도 놀이에 크게 관여하지 않았다. 놀이의 '열린 결말'을 중요하게 생각해서다.
- 5살짜리 딸과 놀이터에 나온 마리 수비씨(37)는 "놀이터에선 아이가 하고 싶은 대로 하게 두는 편"이라며 "스스로 놀이의 방향을 바꾸면서 창의력이 성장한다고 생각한다"고 말했다.

◆ 사례3) - 영국의 자치구

- 영국에서는 최근 돈을 아끼면서 도심 놀이터를 만드는 프로그램이 활발히 진행된다. 런던 자치구들은 시민단체가 합심해 휴일 등에 일부 거리를 놀이터로 만드는 '런던 스트리트' 프로그램을 진행한다.
- 지역 주민들의 동의를 얻어 차 없는 도로를 만들고 아이들이 놀 수 있는 간단한 놀이 도구를 구비하는 식이다. 분필 하나만 있어도 재밌게 놀 수 있는 아이들의 창의력 덕에 공간만 있다면 모든 도심 도로가 '최고의 놀이터'로 변신한다.
- 부모의 경제력과 상관없이 즐길 수 있는 놀이 환경을 만들기 위해서는 지역 사회와 협력이 핵심이다.
- 영국 런던 '위터사이드 어드벤처 플레이그라운드'는 만6~12세 아동이면 누구나 이용할 수 있는 놀이시설이다. 자연친화적 모험 놀이터로 꾸며진 실외 뿐 아니라 실내 놀이 공간도 구비했다.



※ 출처 : <http://news.mt.co.kr/mtview.php?no=2017060718353759504&outlink=1&ref=https%3A%2F%2F>

◆ 사례4) - 호주의 '플레이그룹'(Playgroup) 활동

- 호주에서 활발한 '플레이그룹' 활동은 1주일에 한 번 빈 공간을 놀이터로 만드는 데 지역 커뮤니티센터나 교회 등의 지원이 뒷받침한다. 그들의 공용공간을 빌리고 유아 교육 경력을 갖춘 지역주민이 자원봉사로 그룹을 이끈다. 놀이기구를 갖추는 건 기부로 충당한다.

- 호주의 놀이터 전문가인 설리 와이버 맥쿼리대 교육학과 교수는 "플레이그룹은 지역 특성을 반영하기 때문에 전 세계 어디에서든 적용 가능한 모델"이라며 "(좋은 놀이터 수가 부족한) 한국에서도 시범적으로 운영해보길 추천한다"고 말했다.

<부모와 함께하는 플레이그룹>



※ 출처 : <https://playgroupaustralia.org.au/>

◎ 국가안전대진단 실시(18) - 국가안전총괄과(안전관리팀)

◆ 사례) - 뉴질랜드 네이피어, 세계를 선도하는 안전한 도시로 인정 받음

- 네이피어(Napier)는 폭력 및 상해 예방을 위한 세계 보건기구 서태평양 지역 사무소 건강 도시 인정 (Humanity Cities Recognition)을 수상.
- 자격을 갖추기 위해 Safer Napier는 범죄 예방, 도로 안전 및 알코올 관련 피해 감소 분야에서 리더십과 협업을 보여주었다. 이니셔티브의 일부는 알코올 관련 피해 및 주 택 안전 프로그램 캠페인을 포함했다.
- 네이피어의 7개 거리에서 가정 방문을 통해 범죄 예방, 이웃, 부상 예방 및 민방위 준비를 장려하는 데 도움이 되었다.
- 네이피어 시장 Bill Dalton은 네이피어를 보다 살기 좋은 곳으로 만들기 위한 방법을 지속적으로 모색하면서 진행해야 될 것이라고 말했다.

<뉴질랜드 네이피어 시티>



<네이피어 시장 Bill Dalton>



※ 출처 : http://www.nzherald.co.nz/nz/news/article.cfm?c_id=1&objectid=11703073

5.6 전인건강차원을 통해 본 사례와 건강도시사업의 의미

- 홍성군의 각 부서의 사업을 전인건강차원에서 살펴보고 국내외 사례를 살펴보았다. 홍성군의 마음건강사업과 몸 건강사업과 사회건강사업과 환경건강사업과 복합차원의 사업의 주요사례와 해당되는 국내외 사례를 살펴보았다.

1) 중앙정부와 지방정부의 일상적 업무와 건강도시 사업

- 건강도시란 시민의 전인건강을 위해 애쓰는 도시이다. 세계보건기구의 삶의 질 영역이 마음, 몸, 사회, 환경의 영역이기 때문에 긍정적인 삶의 질은 마음과 몸 및 사회와 환경의 건강을 의미하고 부정적인 삶의 질은 마음과 몸 및 사회와 환경의 고통을 의미한다.
- 마음과 몸의 건강을 유지하고 증진하는 사업은 주로 보건소에서 담당하고 보건복지부의 보건의 영역에 속해왔다.
- 보건복지부의 복지영역은 사회건강의 영역이고 이것은 보건소보다는 복지정책과에서 다루는 업무이다.
- 환경건강의 영역은 환경부의 영역이고 농림축산부의 산림청의 영역이다. 홍성군의 환경과와 산림녹지과의 영역이다.
- 지방정부와 마찬가지로 중앙정부의 모든 부서가 건강과 관련이 있고 정도의 차이만 있을 뿐이다.
- 생활행정은 정부가 시민의 삶의 질 향상을 위한 시민의 문제를 정의하고 해결하는 것이므로 전인건강을 실현하는 것이다. 정부조직법의 행정각부의 의미내용 중 "사무를 관장한다."를 "문제를 해결한다."로 바꾸어서 생각해보면 행정의 개념과 정부의 할 일이 훨씬 명확해진다. ²⁶⁾
- 전인건강의 관점에서 보면 중앙정부도 국민의 삶의 질 향상을 위해 시민의 마음건강문제, 몸 건강문제, 사회건강문제, 환경건강문제, 복합차원의 문제를 해결하고 국민의 마음과 몸 및 사회와 환경의 고통을 치유하고 경감시키는 것이 헌법에 규정한 정부의 존재목적이다.

[표 32] 생활행정에서 본 18개 부처의 행정개념과 전인건강차원

행정 각부	문제해결의 구체적 내용	건강 차원
기획재정부	기획재정부장은 중장기 국가발전전략수립, 경제·재정정책의 수립·총괄·조정, 예산·기금의 편성·집행·성과관리, 화폐·외환·국고·정부회계·내국세제·관세·국제금융, 공공기관 관리, 경제협력·국유재산·민간투자 및 국가채무에 관한 사무를 관장한다(문제를 해결한다).	사회건강
교육부	교육부장관은 인적자원개발정책, 학교교육·평생교육, 학술에 관한 사무를 관장한다.	마음건강, 사회건강
과학기술정보통신부	과학기술정보통신부장관은 과학기술정책의 수립·총괄·조정·평가, 과학기술의 연구개발·협력·진흥, 과학기술인력 양성, 원자력 연구·개발·생산·이용, 국가정보화 기획·정보보호·정보문화, 방송·통신의 융합·진흥 및 전파관리, 정보통신산업, 우편·우편환 및 우편대체에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 마음건강

26) 정부조직법 27조부터 44조까지 18개 각부가 규정되어 있다.

행정 각부	문제해결의 구체적 내용	건강 차원
외교부	외교부장관은 외교, 경제외교 및 국제경제협력외교, 국제관계 업무에 관한 조정, 조약 기타 국제협정, 재외국민의 보호·지원, 재외동포정책의 수립, 국제정세의 조사·분석에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 환경건강, 몸 건강
통일부	통일부장관은 통일 및 남북대화·교류·협력에 관한 정책의 수립, 통일교육, 그 밖에 통일에 관한 사무를 관장한다.	마음건강, 사회건강
법무부	검찰·행형·인권옹호·출입국관리 그 밖에 법무에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 몸 건강
국방부	국방부장관은 국방에 관련된 군정 및 군령과 그 밖에 군사에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 몸 건강
행정 안전부	행정안전부장관은 국무회의의 서무, 법령 및 조약의 공포, 정부조직과 정원, 상훈, 정부혁신, 행정능률, 전자정부, 개인정보보호, 정부청사의 관리, 지방자치제도, 지방자치단체의 사무지원·재정·세제, 낙후지역 등 지원, 지방자치단체 간 분쟁조정, 선거·국민투표의 지원, 안전 및 재난에 관한 정책의 수립·총괄·조정, 비상대비, 민방위 및 방재에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 몸 건강, 환경건강
문화체육 관광부	문화체육관광부장관은 문화·예술·영상·광고·출판·간행물·체육·관광, 국정에 대한 홍보 및 정부발표에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 마음건강, 몸 건강
농림축산 식품부	농림축산식품부장관은 농산·축산, 식량·농지·수리, 식품산업진흥, 농촌개발 및 농산물 유통에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 몸 건강
산업통상 자원부	산업통상자원부장관은 상업·무역·공업·통상, 통상교섭 및 통상교섭에 관한 총괄·조정, 외국인 투자, 중견기업, 산업기술 연구개발정책 및 에너지·지하자원에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 환경건강
보건 복지부	보건복지부장관은 보건위생·방역·의정(醫政)·약정(藥政)·생활보호·자활지원·사회보장·아동(영·유아 보육을 포함한다)·노인 및 장애인에 관한 사무를 관장한다.	몸 건강, 마음건강, 사회건강
환경부	환경부장관은 자연환경, 생활환경의 보전 및 환경오염방지에 관한 사무를 관장한다.	환경건강, 몸 건강
고용 노동부	고용노동부장관은 고용정책의 총괄, 고용보험, 직업능력개발훈련, 근로조건의 기준, 근로자의 복지후생, 노사관계의 조정, 산업안전보건, 산업재해보상보험과 그 밖에 고용과 노동에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 몸 건강
여성 가족부	여성가족부장관은 여성정책의 기획·종합, 여성의 권익증진 등 지위향상, 청소년 및 가족(다문화가족과 건강가정사업을 위한 아동업무를 포함한다)에 관한 사무를 관장한다.	사회건강
국토 건설부	국토교통부장관은 국토종합계획의 수립·조정, 국토 및 수자원의 보전·이용 및 개발, 도시·도로 및 주택의 건설, 해안·하천 및 간척, 육운·철도 및 항공에 관한 사무를 관장한다.	사회건강, 몸 건강
해양 수산업부	해양수산부장관은 해양정책, 수산, 어촌개발 및 수산물 유통, 해운·항만, 해양환경, 해양조사, 해양수산자원개발, 해양과학기술연구·개발 및 해양안전심판에 관한 사무를 관장한다.	몸 건강, 환경건강, 사회건강
중소벤처 기업부	중소벤처기업부장관은 중소기업 정책의 기획·종합, 중소기업의 보호·육성, 창업·벤처기업의 지원, 대·중소기업 간 협력 및 소상공인에 대한 보호·지원에 관한 사무를 관장한다.	사회건강

※ 출처 : 조무성, 생활행정학과 건강도시 : 전정책건강접근

- 앞서 살펴본 지방행정조직이나 중앙정부 조직 모두가 각 조직부서나 부처에서 전인건강차원의 사업을 하고 있는데 이것은 국가나 자치단체가 건강도시사업을 하는 것을 의미한다.
 - 행정이 전인건강차원의 사업을 통해 시민에게 봉사하는 서비스를 하는 것은 시민의 삶의 질 향상을 위한 서비스로서 헌법정신에 비추어 당연하다.
- 중앙정부나 지방자치단체가 건강도시의 11개 특질을 반영하는 사업은 일반적으로 행해지고 있는 사업이다.
 - 이런 점에서 11개의 특질을 구체화하는 건강도시사업은 새로운 사업이 아니다. 이 특질에 따른 사업은 중앙정부와 도 정부 및 지방정부가 이미 하고 있는 사업이다.
 - 보건소 사업을 비롯한 모든 사업이 정부의 건강도시사업이다.
 - 홍성군의 보건소를 비롯한 모든 조직부서의 사업은 건강도시 사업이다.

2) 기존의 건강도시사업 개선을 위한 새로운 건강도시 접근과 운동

- 정부의 일상 업무가 건강도시사업이라면 구태여 서태평양 지역 건강도시 연맹에 가입하고 대한민국 건강도시협의회에 가입하여 활동할 이유가 있는가에 대한 의문이 생길 수 있다.
- 그러나 시민의 삶의 질 향상을 위한 건강도시접근은 보건소 공무원과 일반 행정공무원이 시민의 마음건강문제와 몸 건강문제와 사회건강문제와 환경건강문제를 보다 효율적으로 해결할 수 있는 역사적 근거와 미래의 지속가능성을 가지므로 발전해 가야할 접근법이다.
 - 유럽을 비롯하여 범아메리카, 아프리카, 지중해, 동남아시아, 동지중해, 서태평양지역에서 건강도시사업이 행해지고 있고 또한 최근의 건강개념을 정책에 반영하는 전정책건강접근과 협력적 거버넌스와 UN이 2030의 지속가능한 목표 17 중 2가지 목표가 건강도시와 부합되고 있기 때문이다.
 - 두 가지 목표는 세 번째의 목표인 만인을 위한 건강(Health for All)과 11번째 목표인 도시와 인간의 주거를 포괄적이고 안전하며 탄력적이고 지속가능하게 하는 목표가 그것이다.
- 건강도시 가입여부에 관계없이 각 수준의 정부가 시민의 삶의 질 향상과 시민의 고통의 치유를 위해 최선을 다하면 건강도시사업의 성과가 높아지는 것은 당연하다.
 - 건강도시에 가입해 놓고 손 놓고 있는 단체보다 가입하지 않은 도시가 실상은 건강도시사업을 더 잘 할 수 있는 이유가 여기에 있다.
 - 설사 어떤 자치단체가 건강도시에 가입하여 건강도시에 관련된 지식과 기술을 적용하라고 하더라도 공무원의 봉사정신이나 시민의 참여정신 없으면 건강도시의 소기의 성과는 이루어지지 않는다.
- 지방정부와 중앙지방정부의 삶의 질을 위한 서비스가 향상되고 일상 업무인 건강도시사업이 향상될 수 있다.
 - 전인건강을 통해 건강도시의 개념을 정확히 파악하고 공무원과 시민이 함께 각부서가 업무에 따라 삶의 질을 향상을 위해 마음건강사업, 몸 건강사업, 사회건강사업, 환경건강사업을 성실히 수행한다.

- 협력적 거버넌스와 중앙정부와 지방정부나 도정부의 모든 수준의 모든 정책에 건강개념을 반영한 전정책건강접근(Health in All Policies)을 행한다.
- 홍성군의 공무원과 주민이 건강도시를 정확히 이해하고 협력적 거버넌스를 통해 전정책 건강접근을 행하면 기존의 건강도시사업보다 훨씬 수준 높은 건강도시사업이 이루어질 수 있다.

6. 조직진단을 위한 설문조사 및 결과분석

6.1 조사 개요

1) 조사지 개발

- 건강도시 주민조사를 고려하여 연구진 간 회의를 통해 조직진단 조사지(안)을 개발하고, 지속적인 논의와 피드백을 거쳐 수정보완하여 최종확정했다.
- 조사항목은 공무원의 일반적 특성, 삶의 질, 지역사회 환경에 대한 만족도 및 중요도, 공무원의 건강도시에 대한 관점 등을 분석하고 비교했다.
- 일반적 특성은 성별, 연령, 거주지, 소속, 직급, 결혼상태, 월소득, 학력이다.

2) 조사 진행

- 설문조사 기간은 10월 30일부터 15일 간이다.
- 설문지는 통합보건팀장을 통해 소속부서에 협조를 요청하는 공문을 보내어 통합보건팀 소속공무원과 연구원이 함께 설문서를 배포하여 설문을 읽고 자가응답하여 일정한 기간을 두어 회수했다.
- 설문서에는 개인정보를 확인할 수 있는 내용을 전혀 포함하지 않고 무기명 처리했다.

6.2 분석 결과

1) 응답자의 일반적 특성

- 설문조사 응답자는 홍성읍 거주민이 53.8%, 남성이 52.5%로 많았고, 연령 평균 38.5세, 직급은 5급 이하 3.0%, 6급 18.3%, 7급 33.4%, 8급 16.3%, 9급 13.1%로 나타났고, 기혼 및 동거가 58.7%, 월수입은 200-299만원 36.%, 학력은 대졸 79.1.5%를 나타내고 있다.

[표 33] 응답자의 일반적 특성

(N=344명)

구 분		빈도	%
성별	남	180	52.5
	여	163	47.5

구 분		빈도	%
연령	20-29세	76	22.7
	30-39세	111	33.1
	40-49세	92	27.5
	50-59세	56	16.7
	평균±표준편차	38.5±9.53	
거주지	홍성읍	183	53.8
	광천읍	8	2.4
	홍북면	116	34.1
	기타	33	9.7
소속	행정복지국	94	27.3
	기획감사담당관	13	3.8
	홍보전산담당관	6	1.7
	지역개발국	77	22.4
	의회	6	1.7
	사업소	7	2.0
	보건소	29	8.4
	농업기술센터	17	4.9
	기타	95	27.6
직급	2급	3	0.9
	3급	1	0.3
	4급	1	0.3
	5급	5	1.5
	6급	63	18.3
	7급	115	33.4
	8급	56	16.3
	9급	45	13.1
	기타	52	15.1
결혼 상태	미혼	130	37.8
	기혼 및 동거	202	58.7
	사별	2	0.6
	이혼	4	1.2
	기타	2	0.6
월소득	100만원 미만	3	0.9
	100-199만원	121	35.2
	200-299만원	124	36.0
	300-399만원	53	15.4
	400-499만원	25	7.3
	500만원 이상	16	4.7
학력	중학교 졸업이하	5	1.5
	고등학교 졸업	43	12.5
	대학교 졸업	272	79.1
	대학원 졸업	21	6.1

2) 홍성 공무원의 삶의 질

- 홍성 지역주민의 삶의 질은 5점 중 평균 3.3점으로 보통보다 약간 높은 수준으로 응답함. 그러나 주민의 평균 3.5보다 약간 모자랐다.
- 상대적으로 긍정적으로 응답한 문항은 3.7로 ‘나의 삶이 어느 정도 의미 있다’, ‘건강에 좋은 주거환경에 살고 있다’ ‘나는 잘 돌아다닐 수 있다’ ‘내가 살고 있는 장소의 상태에 대해 만족한다.’ 였다. 주민과 비교해보면 삶의 의미와 잘 돌아다닐 수 있는 점은 다같이 긍정적으로 나타났다. 주민은 삶의 의미기 3.8로 공무원보다 조금 높았다.
- 상대적으로 부정적으로 응답한 문항은 각각 2.8, 3.0으로 ‘필요를 만족시킬 수 있는 충분한 돈이 있다.’ ‘레저(여가)활동을 위한 충분한 기회가 있다’였다.

[표 34] 홍성공무원의 삶의 질

(N=344명)

문항	응답률(%)					점수	
	전혀 아니다	조금 아니다	보통이다	조금 그렇다	매우 그렇다	평균	표준편차
1 *신체적 통증으로 인해 해야 할 일들을 방해 받는다.	36.5	25.7	21.9	12.9	2.9	2.2	1.1
2 *일상생활을 잘 하기 위해 치료가 필요하다.	37.7	21.9	17.8	17.3	5.3	2.3	1.3
3 나의 인생을 즐긴다.	4.1	17.4	37.1	31.5	9.4	3.3	1.1
4 나의 삶이 어느 정도 의미 있다.	1.8	9.4	28.9	40.1	19.6	3.7	1.0
5 정신 집중을 잘 할 수 있다.	0.9	14.0	37.7	36.0	11.4	3.4	0.9
6 일상생활에서 안전감을 느낀다.	1.5	11.4	37.7	39.8	9.6	3.5	0.9
7 건강에 좋은 주거환경에 살고 있다.	0.3	7.0	34.5	41.2	17.0	3.7	0.8
8 일상생활을 위한 에너지를 충분히 가지고 있다.	2.6	14.7	36.4	35.8	10.6	3.4	0.9
9 신체적 외모에 만족한다.	2.0	12.3	49.7	26.9	9.1	3.3	0.9
10 필요를 만족시킬 수 있는 충분한 돈이 있다.	9.4	24.1	44.7	17.1	4.7	2.8	1.0
11 일상생활에서 내가 필요한 정보를 쉽게 구할 수 있다.	1.2	9.4	40.1	42.1	7.3	3.5	0.8
12 레저(여가)활동을 위한 기회를 충분히 가지고 있다.	5.0	26.6	36.3	25.4	6.7	3.0	1.0
13 나는 잘 돌아다닐 수 있다.	1.8	7.9	27.2	40.6	22.5	3.7	1.0
14 나는 수면(잘 자는 것)에 대해 만족한다.	3.8	16.4	34.8	31.0	14.0	3.4	1.0
15 일상생활에서의 활동을 수행하는 나의 능력에 대해 만족한다.	0.9	10.8	40.4	37.2	10.6	3.5	0.9
16 나의 일할 수 있는 능력에 대해 만족한다.	1.8	8.2	40.1	38.0	12.0	3.5	0.9
17 나 스스로 자신에 대해 만족하고 있다.	2.3	10.2	38.6	36.5	12.3	3.5	0.9
18 개인적 대인관계에 대해 만족한다.	1.5	11.4	37.7	38.9	10.2	3.5	0.9
19 나의 성생활에 대해 만족한다.	4.7	6.5	51.3	29.0	7.9	3.3	1.0
20 친구로부터 받고 있는 도움에 대해 만족한다.	0.3	5.6	40.4	42.7	10.8	3.6	0.8
21 내가 살고 있는 장소의 상태에 대해 만족한다.	0.6	5.8	33.9	46.2	13.5	3.7	0.8
22 의뢰서비스를 쉽게 받을 수 있다.	3.2	17.6	33.7	34.6	10.9	3.3	1.0
23 내가 사용하는 교통수단에 대해 만족한다.	3.5	7.0	27.2	43.3	19.0	3.7	1.0
24 *침울한 기분, 절망, 불안, 우울감 같은 부정적인 감정을 자주 느낀다.	17.0	35.5	32.8	12.0	2.6	2.5	1.0
평균						3.3	1.0

전혀 아니다(1)-조금 아니다(2)-보통이다(3)-조금 그렇다(4)-매우 그렇다(5)
 지난 2주 동안(오늘을 포함하여) 경험하거나 느낀 것을 조사했다.* 역 문항

3) 홍성군 공무원의 특성별 삶의 질(5점 만점) 비교

- 홍성 공무원의 성별, 연령, 거주지, 소속, 직급, 결혼상태, 월소득, 학력에 따른 특성별 삶의 질의 차이는 의미 없는 것으로 나타났다.

[표 35] 홍성공무원의 특성별 삶의 질

(N=344명)

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
계									
성 별	남	174	3.32	0.535	0.041	329	1.141	.255	
	여	157	3.26	0.471	0.038				
연 령	20-29세	74	3.27	0.500	0.058	3	0.062	.980	
	30-39세	108	3.28	0.492	0.047				
	40-49세	88	3.30	0.496	0.052				
	50-59세	53	3.29	0.553	0.076				
거 주 지	홍성읍	178	3.30	0.493	0.037	3	0.378	.769	
	광천읍	8	3.11	0.396	0.140				
	홍북읍	111	3.31	0.516	0.049				
	기타	32	3.29	0.580	0.102				
소 속	행정복지국	91	3.19	0.487	0.051	7	1.263	.270	
	기획감사담당관	13	3.45	0.450	0.125				
	홍보전산담당관	6	3.44	0.282	0.115				
	지역개발국	73	3.35	0.584	0.068				
	의회	6	3.46	0.564	0.230				
	사업소	7	3.24	0.517	0.196				
	보건소	29	3.28	0.518	0.096				
	농업기술센터	16	3.47	0.442	0.110				
직 급	5급 이하	9	3.39	0.663	0.221	5	0.387	.858	
	6급	61	3.32	0.557	0.071				
	7급	110	3.30	0.490	0.047				
	8급	56	3.22	0.509	0.068				
	9급	42	3.30	0.461	0.071				
	기타	54	3.30	0.490	0.067				

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
계									
결혼 상태	미혼	127	3.22	0.498	0.044	2	2.051	.130	
	기혼 및 동거	194	3.33	0.495	0.036				
	사별 및 이혼	7	3.33	0.613	0.232				
월 소득	100만원 미만	3	3.21	0.542	0.313	5	0.689	.632	
	100-199만원	117	3.24	0.490	0.045				
	200-299만원	119	3.33	0.500	0.046				
	300-399만원	51	3.31	0.526	0.074				
	400-499만원	25	3.41	0.557	0.111				
	500만원 이상	15	3.30	0.481	0.124				
학 력	고등학교 이하	43	3.304	0.573	0.087	2	1.694	.185	
	대학교	264	3.280	0.475	0.029				
	대학원	21	3.490	0.682	0.149				

4) 홍성군이 삶의 질의 조건에 대한 중요도와 인식상태

- 홍성군의 삶의 질의 조건으로서 건강도시의 특성에 대한 조사결과 중요도(총평균 3.86)가 현재의 상태의 인식도(총평균 3.17)보다 전반적으로 높게 나타나고 있으며 중요도를 높게 응답한 것은 현재 건강도시로서의 인식 수준보다 더 많은 개선이 필요하다는 것을 반영한다.
- 홍성군 공무원의 공중보건서비스와 질병관리서비스(3.97), 기본 욕구 충족(음식·물, 주거, 소득, 안전과 직업)(3.94), 고도의 건강수준(3.91), 청결하고 안전한 주거 환경(3.88) 등에 대한 중요도(5점 만점)가 상대적으로 높았다.
- 홍성군 공무원의 활력 있고 혁신적인 지역경제(2.91), 폭넓은 의사소통과 자원의 접근가능성(2.95), 군민의 참여 (3.12), 고도의 건강수준(3.14) 등에 대한 인식도(5점 만점)는 상대적으로 낮은 것으로 나타났다.
- 공무원이 느끼는 중요도와 현재의 건강도시 인식상태와의 간격이 비교적 큰 것으로 활력 있고 혁신적인 지역경제, 폭넓은 의사소통과 자원의 접근가능성, 고도의 건강수준, 청결하고 안전한 환경, 시민참여, 공중 보건서비스와 질병관리를 들 수 있고 정책의 우선순위에 고려된다.
- 그 이후의 순서는 기본욕구 충족, 지속가능한 생태체제, 역사문화의 연결, 상부상조, 경제와 환경의 조화를 나타낸다.

[표 36] 홍성군 삶의 질 조건 중요도와 인식

(N=344명)

	문항	중요한 정도 (5점 만점)		현재의 상태 (5점 만점)	
		평균	표준 편차	평균	표준 편차
1	홍성군은 청결하거나 안전한 주거환경을 비롯한 물리적 환경을 갖고 있다.	3.88	1.0	3.17	0.9
2	홍성군은 안정적이거나 지속가능한 자연환경 등의 생태체제를 갖고 있다	3.83	0.9	3.26	0.9
3	홍성군은 비착취적이며 상부상조하는 강한 지역사회이다.	3.73	1.1	3.21	1.0
4	홍성군민은 삶의 질에 관한 문제에 대해 참여수준과 해결 노력이 높다.	3.82	1.0	3.12	0.9
5	홍성군민을 위한 기본욕구(음식·물, 주거, 소득, 안전과 직업)의 충족 노력이 잘 이루어지고 있다.	3.94	0.9	3.33	0.9
6	홍성군민은 다양하고 폭넓은 접촉의 기회와 교류 및 의사소통이 활발해서 다양한 경험과 자원에 접근할 수 있다.	3.83	0.9	2.95	0.9
7	홍성군은 다양하고 활력 있으며 혁신적인 시의 경제를 추구하고 있다.	3.83	0.9	2.91	0.9
8	홍성군은 역사와 문화 및 생물학적 유산과 다른 집단과 개인들과 연결이 잘 되도록 격려한다.	3.85	0.9	3.30	0.9
9	홍성군은 경제발전과 환경문화사이의 조화를 위해서 애쓰고 있다.	3.87	1.0	3.27	0.9
10	홍성군민에게 접근가능한 적절한 공중보건 서비스와 질병관리서비스가 이루어지고 있다.	3.97	1.0	3.30	0.9
11	홍성군민은 고도의 건강상태 즉 높은 수준의 적극적 건강과 낮은 수준의 질병의 상태를 유지하고 있다.	3.91	0.9	3.14	0.8

5) 공무원의 문제해결자세

(1) 문제의 인식자세

- 1번부터 10번 문항은 문제를 인식하는 자세로서 자신의 역할과 외부현실 및 시간전망에 관한 자세를 묻은 것으로 대체적으로 폐쇄적인 문제인식자세보다 개방적인 문제인식자세가 강한 것으로 나타났다.
- 3번 문항 자기논리의 모순적인 자세와 9번 문항의 정보와 정보원의 혼돈에서 폐쇄적 문제해결자세의 특징이 나타났다. 민주주의는 엘리트에 의해 운영되지 않고 국민의 요구를 받아드리는 것과 상충되는 태도와 같은 말이라도 어떤 사람인가에 따라 진실여부에 영향을 상대적으로 많이 받는 것으로 나타났다.
- 자기결점의 수용(51.9), 자기의 객관화(56.4), 이성적 자기 조절(54.5), 분별적 사고(53.1), 비확실적 사고(54.4), 장점과 단점의 인정(53.9), 과거현재미래의 연결성(61.0)의 개방적인 문제인식태도가 폐쇄적인 문제인식태도보다 조금 높지만 폐쇄적 문제인식 태도와 큰 차이가 있는 것은 아니다.
- 10개 항목 중 9개가 전국 평균 (1986)보다는 폐쇄적 문제인지자세 낮은 것으로 나타났다.²⁷⁾

27) 1986년 전국을 표본으로 행정조직의 문화와 구성원의 성격을 조사한 연구가 그 이후 전국 표본으로 진행되지 못했기 때문에 1986년의 자료와 비교기준을 잡았다(조무성, 한국행정인연구 : 인간형, 형성과정, 태도의 분석, 고려대학교 대학원 행정학과 박사논문, 1988). 행정조직의 문화와 성격은 태도와 행동에 비해 변화 속도가 훨씬 느리다.

[표 37] 공무원의 문제인식자세

(N=344명)

문항	그렇다		아니다	
	N	%	N	%
1. 상대방이 나의 결점을 지적하면 자존심이 쉽게 상한다.	165	48.1	178	51.9
2. 나는 사람들에게 내 본래의 모습을 애기하는 것을 꺼린다.	149	43.6	193	56.4
3. 정부의 최상의 형태는 민주주의이지만, 실제로 있어서 민주주의는 지식이 많은 엘리트에 의해 운영된다.	214	62.4	129	37.6
4. 친구 사이에 거리가 멀어졌을 때 사리를 따져 해결하려는 것보다 술자리 같은데서 기분을 풀어 해결하는 것이 낫다.	156	45.5	187	54.5
5. 내가 찬성하는 이념(주장)들과 반대하는 이념들 사이에 차이점보다 공통점이 가급적 적으면 좋겠다.	159	46.9	180	53.1
6. 내가 반대하는 이념(주장)들 사이에는 약간의 차이가 있다고 말하지만 결국 같은 것이다.	156	45.6	186	54.4
7. 이 세상은 진실을 옹호하는 사람과 반대하는 사람으로 나뉜다.	120	35.1	222	64.9
8. 부모로서 자식의 결점을 감추려고 장점만을 들추어 내려하는 것은 자연스러운 일이다.	158	46.1	185	53.9
9. 똑같은 말을 할지라도 아주 친한 사람의 말이 친하지 않은 사람의 말보다 훨씬 더 진실성이 있어 보인다.	213	62.5	128	37.5
10. 현재에 충실한 사람일수록 과거의 반성이나 미래의 설계에 신경을 덜 쓸 것이다.	133	39.0	208	61.0

- 전국 평균보다 폐쇄적인 문제인지태도가 더 높은 항목은 자기 객관화 결여, 자기논리의 모순, 부분으로 전체대표에 관한 항목이다.

[표 38] 문제인식자세의 전국과 비교

(N=1423명)

인지적 특성	빈도		백분율	
	홍성군	전국 (86)	홍성군	전국 (86)
자기수용의 결여	165	747	48.1	52.5
자기 객관화 결여	149	409	43.6	28.7
자기논리 모순	214	738	62.4	51.9
감정적 자기조절	156	992	45.5	67.9
과장된 찬반입장	159	706	46.9	49.6
무분별 유사입장	156	634	45.6	44.6
획일적 사고	120	715	35.1	50.3
부분으로 전체 대표	158	499	46.1	35.1
정보와 정보원의 혼동	213	1015	62.5	71.3
시간전망의 결여	133	536	39.0	39.6

(2) 해결수행자세

- 11번부터 21번 문항은 해결을 수행하는 자세로서 노력의 중요성, 성취의 중요성, 시간의 집중 투자의 여부에 자세를 물은 것으로 능동적 해결자세가 수동적 해결보다 훨씬 강한 것으로 나타났다.
- 20번 문항 시간의 한정성에 대한 자세에서 수동적 해결자세의 특징이 나타남. 오늘 할 일을 내일로 미루는 태도에 부담감을 조금 더 느끼는 것으로 나타났다(52.3).
- 단기적 안목(49.4), 근면의 결여(42.9), 목표 행동 중단(41.4)의 수동적 해결자세가 능동적 해결자세보다 조금 낮았지만 능동적 해결자세와 큰 차이가 있는 것은 아니다.

[표 39] 해결수행자세

(N=344명)

문항	그렇다		아니다.	
	N	%	N	%
11. 인간이 성공하는 원인은 주로 노력보다는 타고난 주위환경이다.	136	39.8	206	60.2
12. 중간정도의 두뇌로서는 좋은 학자가 되는 꿈을 버리는 것이 현명하다.	90	26.3	252	73.7
13. 여가선용으로 몸을 많이 움직이는 운동보다 그냥 앉아서 대화하겠다.	92	26.8	251	73.2
14. 성공의 비결은 열심히 일하는 것보다 좋은 기회를 잘 붙잡는 것이다.	147	42.9	196	57.1
15. 요즘의 사위감으로는 단기간에 업적을 내는 기민한 수재형이 장기간에 업적을 내는 자수성가형 인간보다 더욱 적합하다.	94	27.5	248	72.5
16. 자기자식을 우등생으로 만들려면 자녀의 자발적 노력을 강조하기보다는 부모가 간섭하여 지도하는 것이 효과적이다.	68	19.8	275	80.2
17. 내가 종사하는 일에 아직도 재미를 붙이지 못하고 있다.	100	29.2	242	70.8
18. 일하는 도중에 찾아온 친구에게 일의 공백이 생길까봐 “바쁘니 이 다음 기회에 만나자”고 하는 말이 쉽게 입 밖에 나오지 않는다.	142	41.4	201	58.6
19. 미래를 위해 불편을 무릅쓰기보다는 현재를 편하게 지내고 싶다.	169	49.4	173	50.6
20. 오늘 할 일을 내일로 미루지 말라는 말은 요즘과 같은 각박한 생활에서 친근감보다는 부담감을 더 느끼게 한다.	179	52.3	163	47.7
21. 나는 시간을 집중적으로 투자해서 어떤 일을 수행하지 못한다.	81	23.8	260	76.2

- 전국 평균(1986)보다는 운명의 안주, 행동성 결여, 근면성 결여, 단기안목의 안주, 시간한정성 결여 등에서 수동적 특성이 낮은 것으로 나타났다.

[표 40] 해결수행자세의 전국과의 비교

(N=344명, N=1423명)

동기적 특성	빈도		백분율	
	홍성군	전국 (86)	홍성군	전국 (86)
운명의 안주	136	516	39.8	36.3
선천적 두뇌 강조	90	347	26.3	24.4
행동성 결여	92	301	26.8	21.2
근면성 결여	147	518	42.9	36.4
기존 업적 안주	94	260	21.5	18.3
자율성의 결여	68	325	19.8	22.8
일의 흥미의 결여	100	495	29.2	34.8
목표 행동의 중단	142	1044	41.4	73.4
단기 안목의 안주	169	329	49.4	23.1
시간 한정성의 결여	179	520	52.3	36.5
시간 투입의 부족	81	443	23.8	31.1

(3) 해결의 능률 추구자세

- 22번부터 26번 문항은 해결의 능률을 추구하는 자세로서 기술적 합리성 추구, 아이디어 개발의 추구, 시간의 능률적 사용에 대한 자세여부를 묻은 것으로 25번 문항을 제외하고 비능률적 해결자세가 능률적 해결 자세보다 훨씬 약한 것으로 나타났다.
- 25번 문항 시간의 절약 결여의 비능률적 해결자세(54.5)가 간의 절약의 능률적 자세(45.5)보다 높은 것으로 나타났다.
- 기술적 합리성 결여(24.2), 아이디어 개발의 추구 결여(31.5), 시간대의 능률적 활용(38.9), 집요한 생각(40.1)의 순서로 비능률적 자세가 능률적 자세보다 낮게 나타났다. 뒤집어 보면 기술적 합리성, 아이디어 개발의 추구, 시간의 능률적 활용, 능률적 해결자세가 비능률적 해결자세보다 훨씬 높았다.

[표 41] 방법운동자세

(N=344명)

문항	그렇다		그렇지 않다	
	N	%	N	%
22. 인간이 하는 일에는 특별히 힘과 돈을 줄일 수 있는 방도가 있다고 생각하지 않는다.	82	24.2	257	75.8
23. 일의 효율을 위해서 새 아이디어를 개발하는 모험을 하기 보다는 모험이 따르지 않는 지금의 아이디어가 더 바람직하다.	108	31.5	235	68.5
24. 골치 아픈 사건을 이유를 따지면서 심각하게 해결하려는 것보다 대충대충 가벼운 마음으로 처리하는 것이 낫다.	137	40.1	205	59.9
25. 짧은 시간을 모아 많은 시간을 확보하려는 정성은 푼돈 모아 목돈을 만들겠다는 정성에 비하면 아직도 미흡하다.	186	54.5	155	45.5
26. 일의 능률이 잘 오르는 시간과 오르지 않는 시간을 분별 않고 동일하게 취급하여 일주일을 보낸다.	133	38.9	209	61.1

- 전국 평균(1986)에 비교해 볼 때 홍성군 공무원이 기존아이디어의 집착의 비능률적 해결자세가 높은 것으로 나타났다. 시간의 낭비성, 시간대의 능률적 활용결여는 전국 평균보다 낮은 것으로 나타남. 뒤집어 보면 시간의 절약과 시간대의 능률적 활용을 전국평균보다 높음. 기술적 합리성의 결여, 사고의 집요성 결여는 전국 평균과 비슷한 것으로 나타났다.

[표 42] 방법운용자세의 전국과의 비교

(N=344명, N=1423명)

방법운용적 특성	빈도		백분율	
	홍성군	전국(86)	홍성군	전국 (86)
기술적 합리성의 결여	82	345	24.2	24.2
기존의 아이디어 집착	108	270	31.5	19.0
사고의 집요성 결여	131	557	40.1	39.1
시간의 낭비성	186	1059	54.5	74.4
비능률적 시간 사용	133	589	38.9	41.4

6) 홍성군의 행정문화

(1) 인지문화

- 홍성군 행정조직의 인지문화는 홍성군 공무원의 인지적 특성의 총체이다.²⁸⁾ 1번부터 10번까지의 문항은 인지적 특성을 반영한 것이며 이에 대한 각 개인의 응답은 자신의 인지적 특성을 확인한 것으로 파악할 수 있다.
- 10개의 문항의 응답내용은 자신의 인지적 특성을 나타내었고 빈도수 예컨대 10명이 응답했다면 10명의 인지적 특성의 총체는 10명의 인지문화가 된다.
- 344명이 모두 응답했다면 인지적 특성의 총계는 3440개가 된다. 무응답자수를 빼면 실질적으로 응답한 사람의 인지적 특성의 총계가 된다.
- 인지차원의 행정문화 = 사실중심문화와 사실왜곡문화로 나눈다.
- 사실중심문화(%) = 사실중심특성수의 총계/인지적특성수의 총계x100
- 사실왜곡문화(%) = 사실왜곡특성수의 총계/인지적 특성수의 총계x100
- 344명의 성격 구조 속에 있는 인지적 특성수의 총계는 3419개이다.
- 그렇다면 해당되는 사실왜곡특성수의 총계는 1623개이고 그렇지 않다 해당되는 사실중심특성의 총계는 1796개이다.
- 사실왜곡문화(%) = 사실왜곡특성수의 총계/인지적 특성의 총계x100 = 1623/3419x100 = 47.4
- 사실중심문화(%) = 사실중심특성수의 총계/인지적 특성의 총계x100 = 1796/3419x100 = 52.5

28) 이런 아이디어는 슈바르츠(Schwartz)의 이디어버스(idioverse) 개념에서 나왔다. 그는 한 개인이 갖고 있는 내면적 구성물의 총체(total set of implicit constructs)를 이디어버스라고 하고 모든 개인이 갖고 있는 이디어버스의 총체를 문화라고 한다. 그는 이디어버스를 성격과 동의어로 여긴다. 인지문화는 인지차원의 이디어버스의 총체가 된다.

- 홍성군의 인지문화는 사실왜곡문화가 47.4%, 사실중심문화가 52.5%이다.
- 홍성군의 인지문화는 전국(86)의 인지문화 사실왜곡문화 49.9%보다 낮고 사실중심문화 50.1%보다 높다.²⁹⁾
- 문제를 정확히 진단할 확률과 부정확하게 진단할 확률이 조금 높다고 볼 수 있다. 그러나 그렇게 큰 차이가 있는 것은 아니다.

[표 43] 홍성군의 인지문화를 구성한 특성 현황

문 항	그렇다		아니다	
	N	%	N	%
1. 상대방이 나의 결점을 지적하면 자존심이 쉽게 상한다.	165	48.1	178	51.9
2. 나는 사람들에게 내 본래의 모습을 애기하는 것을 꺼린다.	149	43.6	193	56.4
3. 정부의 최상의 형태는 민주주의이지만, 실제로 있어서 민주주의는 지식이 많은 엘리트에 의해 운영된다.	214	62.4	129	37.6
4. 친구 사이에 거리가 멀어졌을 때 사리를 따져 해결하려는 것보다 술자리 같은데서 기분을 풀어 해결하는 것이 낫다.	156	45.5	187	54.5
5. 내가 찬성하는 이념(주장)들과 반대하는 이념들 사이에 차이점보다 공통점이 가급적 적으면 좋겠다.	159	46.9	180	53.1
6. 내가 반대하는 이념(주장)들 사이에는 약간의 차이가 있다고 말하지만 결국 같은 것이다.	156	45.6	186	54.4
7. 이 세상은 진실을 옹호하는 사람과 반대하는 사람으로 나뉜다.	120	35.1	222	64.9
8. 부모로서 자식의 결점을 감추려고 장점만을 들추어 내려하는 것은 자연스러운 일이다.	158	46.1	185	53.9
9. 똑같은 말을 할지라도 아주 친한 사람의 말이 친하지 않은 사람의 말보다 훨씬 더 진실성이 있어 보인다.	213	62.5	128	37.5
10. 현재에 충실한 사람일수록 과거의 반성이나 미래의 설계에 신경을 덜 쓸 것이다.	133	39.0	208	61.0

(2) 동기문화

- 홍성군 행정조직의 동기문화는 홍성군 공무원의 동기적 특성의 총체이다. 11번부터 21번까지의 문항은 동기적 특성을 반영한 것이며 이에 대한 각 개인의 응답은 자신의 동기적 특성을 확인한 것으로 파악할 수 있다.
- 11개의 문항의 응답내용은 자신의 동기적 특성을 나타내었고 빈도수 예컨대 10명이 응답했다면 10명의 동기적 특성의 총체는 10명의 동기문화가 된다.
- 344명이 모두 응답했다면 인지적 특성의 총계는 3784개가 된다. 무응답자수를 빼면 실질적으로 응답한 사람의 동기적 특성의 총계가 된다.
- 동기차원의 행정문화 = 능동문화와 수동문화로 나눈다.
- 능동문화(%) = 능동적특성수의 총계/동기적특성수의 총계x100

29) 1986년 전국 표본으로 선정한 1,423명의 인지적 특성수의 총계 14,078개이고 사실왜곡적 특성수는 7,019개이고 사실중심적 특성수는 7,059개이다. 따라서 사실왜곡문화=7019/14078X100=49.85, 사실중심문화=7059/14078X100=50.14 (조무성, 한국행정인은 누구인가 - 삶의 질, 인간형, 행정문화, 모범사례, 서울: 고대출판부, 2002), 288-292.

- 수동문화(%) = 수동적특성수의 총계/동기적 특성수의 총계x100
- 344명의 성격 구조 속에 있는 동기적 특성수의 총계는 3765개이다.
- 그렇다면 해당되는 동기적특성수의 총계는 1298개이고 그렇지 않다 해당되는 동기적 특성의 총계는 2467개이다.
- 수동문화(%) = 수동적특성수의 총계/동기적 특성의 총계x100 = 1298/3765X100 = 34.4
- 능동문화(%) = 능동적특성수의 총계/동기적특성의 총계x100 = 2467/3765X100 = 65.5
- 홍성군의 동기문화는 수동문화가 34.4%, 능동문화가 65.5%이다
- 홍성군의 동기문화는 전국(86)의 동기문화 수동문화 33%보다 약간 높고 능동문화 67%보다 약간 낮다.³⁰⁾
- 동기문화의 진단을 통해 능동적 해결수행확률과 수동적 해결수행확률이 상당한 차이를 나타내고 있다.

[표 44] 동기문화를 구성한 동기적 특성의 현황

문 항	그렇다		아니다.	
	N	%	N	%
1. 인간이 성공하는 원인은 주로 노력보다는 타고난 주위환경이다.	136	39.8	206	60.2
2. 중간정도의 두뇌로서는 좋은 학자가 되는 꿈을 버리는 것이 현명하다.	90	26.3	252	73.7
3. 여가선용으로 몸을 많이 움직이는 운동보다 그냥 앉아서 대화하겠다.	92	26.8	251	73.2
4. 성공의 비결은 열심히 일하는 것보다 좋은 기회를 잘 붙잡는 것이다.	147	42.9	196	57.1
5. 요즘의 사윗감으로는 단기간에 업적을 내는 기민한 수재형이 장기간에 업적을 내는 자수성가형 인간보다 더욱 적합하다.	94	27.5	248	72.5
6. 자기자식을 우등생으로 만들려면 자녀의 자발적 노력을 강조하기 보다는 부모가 간섭하여 지도하는 것이 효과적이다.	68	19.8	275	80.2
7. 내가 종사하는 일에 아직도 재미를 붙이지 못하고 있다.	100	29.2	242	70.8
8. 일하는 도중에 찾아온 친구에게 일의 공백이 생길까봐 "바쁘니 이 다음 기회에 만나자"고 하는 말이 쉽게 입밖에 나오지 않는다.	142	41.4	201	58.6
9. 미래를 위해 불편을 무릅쓰기보다는 현재를 편하게 지내고 싶다.	169	49.4	173	50.6
10. 오늘 할 일을 내일로 미루지 말라는 말은 요즘과 같은 각박한 생활에서 친근감보다는 부담감을 더 느끼게 한다.	179	52.3	163	47.7
11. 나는 시간을 집중적으로 투자해서 어떤 일을 수행하지 못한다.	81	23.8	260	76.2

30) 86년 전국의 표본으로 1423명의 동기적 특성수의 총계 15,441개이고 수동적 특성수는 5088개이며 능동적 특성수는 10,343개이다. 따라서 수동문화=5088/15441X100=33, 능동문화=10343/15441X100=67%

(3) 방법운용문화

- 홍성군 행정조직의 방법운용문화는 홍성군 공무원의 방법운용적 특성의 총체이다. 22번부터 26번까지의 문항은 방법운용적 특성을 반영한 것이며 이에 대한 각 개인의 응답은 자신의 방법운용적 특성을 확인한 것으로 파악할 수 있다.
- 5개의 문항의 응답내용은 자신의 방법운용 특성을 나타내었고 빈도수 예컨대 10명이 응답했다면 10명의 방법운용적 특성의 총체는 10명의 방법운용문화가 된다.
- 344명이 모두 응답했다면 방법운용적 특성의 총계는 1720개가 된다. 무응답자수를 빼면 실질적으로 응답한 사람의 인지적 특성의 총계가 된다.
- 방법운용차원의 행정문화 = 방법개량문화와 방법답습문화로 나눈다.
- 방법개량문화(%) = 방법개량특성수의 총계/방법운용특성수의 총계x100
- 방법답습문화(%) = 방법답습특성수의 총계/방법답습 특성수의 총계x100
- 344명의 성격 구조 속에 있는 방법운용적 특성수의 총계는 3419개이다.
- 그렇다면 해당되는 방법답습특성수의 총계는 646개이고 그렇지 않다 해당되는 방법개량적특성의 총계는 1001개이다.
- 방법답습문화(%) = 방법답습특성수의 총계/3동기 특성의 총계x100 = 646/1647 = 39.2
- 방법개량문화(%) = 방법개량적 특성수의 총계/방법운용적특성의 총계x100 = 1001/1647x100 = 60.7
- 홍성군의 방법운용문화는 방법개량문화가 60.7%, 방법답습문화가 49.9%이다
- 홍성군의 방법운용문화는 전국(86)의 방법운용문화 방법답습주의문화 49.9%보다 낮고 방법개량문화 59.6%보다 높다.³¹⁾
- 문제 해결을 능률적으로 할 확률이 비능률적인 해결 확률보다 조금 높다고 볼 수 있다. 그러나 그렇게 큰 차이가 있는 것은 아니다.

[표 45] 방법운용문화를 구성한 특성의 현황

문 항	그렇다		그렇지 않다	
	N	%	N	%
1. 인간이 하는 일에는 특별히 힘과 돈을 줄일 수 있는 방도가 있다고 생각하지 않는다.	82	24.2	257	75.8
2. 일의 효율을 위해서 새 아이디어를 개발하는 모험을 하기 보다는 모험이 따르지 않는 지금의 아이디어가 더 바람직하다.	108	31.5	235	68.5
3. 골치 아픈 사건을 이유를 따지면서 심각하게 해결하려는 것보다 대충대충 가벼운 마음으로 처리하는 것이 낫다.	137	40.1	205	59.9
4. 짧은 시간을 모아 많은 시간을 확보하려는 정성은 푼돈 모아 목돈을 만들겠다는 정성에 비하면 아직도 미흡하다.	186	54.5	155	45.5
5. 일의 능률이 잘 오르는 시간과 오르지 않는 시간을 분별 않고 동일하게 취급하여 일주일을 보낸다.	133	38.9	209	61.1

31) 1986년 전국 표본으로 선정한 1423명의 방법운용적 특성수의 총계 6984개이고 방법답습적 특성수는 2820개이며 방법개량적 특성수는 7059개이다. 따라서 사실왜곡문화=7019/14078X100=49.85, 사실중심문화=7059/14078X100=50.14 (조무성, 한국행정인은 누구인가 - 삶의 질, 인간형, 행정문화, 모범사례, 서울: 고대출판부, 2002), 288-292.

7) 홍성군조직과 인간형

- 홍성군조직은 나름의 행정문화가 있듯이 홍성조직의 구성원은 나름의 성격과 가치관을 가지고 조직의 담당역할에 따른 문제를 정의하고 해결해 나가고 있다. 조직의 과와 팀의 구성원들이 맡은 문제를 해결하는 데는 업무관련 환경적 요인이나 조직의 직제나 권한 예산 등의 구조적 요인이나 조직의 가치나 인간관계로 얹힌 문화적 요인, 그리고 개인이 갖고 있는 성격적 요인이 영향을 미친다. 문화적 요인이나 개인의 성격의 요인은 인간적 요인으로서 전자는 거시적 관점에서 인간을 보는 것이고 후자는 미시적 관점에서 인간을 보는 것이다. 홍성군 공무원이 주민의 문제를 정확하게 인식하는가? 부정확하게 인식하는가? 또는 해결의 추진에 힘쓰는가? 안일한가 그리고 해결의 능률의 추구에 힘쓰는가 앓는가에 공무원이 갖고 있는 문제인식과 해결수행과 방법운영의 성향은 문제해결에 중요한 영향을 미친다. 이런 시각에서 홍성군 공무원의 인간형을 파악하려고 한다.

(1) 인지차원의 인간형

- 홍성군 인지차원의 인간형은 사실중심적인 성향이 강한가, 사실을 왜곡하는 성향이 강한가에 따라 인간을 분류한 것이다. 사람에게서는 정도의 차이는 있지만 사실을 그대로 인정하려는 성향도 있고 그것을 왜곡하려고 하는 성향도 있는데 사실중심적 성향이 사실왜곡적 성향보다 강한 사람이 개방형이고 그 반대가 폐쇄형이다.³²⁾
 - 1번부터 10번까지의 문항에 대해 각 개인별로 살펴보면 인지차원의 인간형이 파악되고 그렇다 그렇지 않다는 답변에 따라 사실왜곡적 성향과 사실중심적 성향을 확인하였다.
 - 344명의 각 사람에 대해 인간형을 파악하면 인지차원의 전체적인 분포가 파악된다. 무응답자나 부실한 설문을 제외한 설문서를 토대로 337명이 인지차원의 인간형이 확인 되었다.
 - 표에서처럼 개방형 149명(44.4%), 폐쇄형 119명(35.4%), 상급개방형 54명(16.1), 상급폐쇄형 32(9.5%), 중도형 68명(20.2%)로 나타났다.
 - 개방형(44.4%)이 폐쇄형(35.4%)보다 많다는 것은 홍성군 공무원 중 홍성주민의 문제를 정확히 진단할 수 있는 공무원이 오진할 공무원보다 많다는 것을 의미한다.
 - 상급개방형(16.1%)이 상급폐쇄형(9.5%)보다 더 많다는 것은 문제를 정확히 진단할 수준 높은 공무원이 더 많다는 것을 의미하고 심하게 오진할 공무원도 더 적다는 것을 함축한다.
 - 중도형이 68명(20.2%)가 된다는 것은 개방형과 폐쇄형의 중간 지점에 있는 인간형 즉 마음 속에 사실중심성 성향과 사실왜곡적 성향이 함께 대등하게 공존하는 인간형이 20%가 된다는 의미이다. 중도형은 어떤 요인에 의해 폐쇄형이나 개방형으로 바뀔 수 있는 보다 신축적인 인간형이다. ³³⁾

32) 올포트(Allport)는 성격(personality)을 특징적인 사고와 행동을 결정하는 심신체계(psycho-physical system) 내의 역동적 조직(dynamic organization)이라고 규정한다(Allport, 1961: 25-28). 사실중심적 성향과 사실왜곡적 성향은 그 힘의 강도가 존재한다는 점에서 역동적이다. 힘의 강도에 따라 개방형과 폐쇄형이 된다.

33) 중도형은 행정부의 상층부에 폐쇄형 특히 상급폐쇄형이 주류를 이루는 시간이 길수록 폐쇄형으로 갈 가능성이 많다. 상층부에 개방형 특히 상급개방형이 주류를 이루면 개방형으로 갈 가능성이 많다.(조무성, 한국행정인은 누구인가 - 삶의 질, 인간형, 행정문화, 모범사례, 서울: 고대출판부, 2002), 245-246.

[표 46] 인지차원의 인간형

(N=337)

인간형	빈도	%
개방형	149	44.4
상급개방형	54	16.1
하급개방형	95	28.3
폐쇄형	119	35.4
상급폐쇄형	32	9.5
하급폐쇄형	87	25.9
중도형	68	20.2

- 홍성군의 인지적 인간형은 전국(86)의 개방형의 비율(37.7%)보다 개방형은 더 비율이 높고 전국의 폐쇄형(40.2%) 비율보다 더 낮다. ³⁴⁾
- 홍성군의 인지적 차원에서 파악된 중도형의 비율(20.2%)은 전국의 중도형의 비율(20.0%)과 거의 같다.
- 홍성군의 인지적 차원의 상급 개방형은 전국(86)의 상급 개방형의 비율(9.3%)보다 높고 전국의 상급 폐쇄형의 비율(10.5%)보다 낮다.

[표 47] 인지차원의 인간형과 전국비교

(N=1423)

인간형	빈도	%
개방형	536	37.7
상급개방형	132	9.3
하급개방형	404	28.4
폐쇄형	572	40.2
상급폐쇄형	150	10.5
하급폐쇄형	422	29.6
중도형	284	20.0

34) 개방형과 폐쇄형의 비율이 큰 차이가 없다. 그 비율이 반반이라는 것은 국민의 문제를 정확하게 진단할 확률과 오진할 확률이 반반이라는 뜻인데 이것은 국민의 삶의 질 향상시킬 확률과 떨어뜨릴 확률이 반반이라는 뜻이다(조무성, 한국행정인은 누구인가 - 삶의 질, 인간형, 행정문화, 모범사례, 서울: 고대출판부, 2002), 246.

(2) 동기차원의 인간형

- 홍성군 동기차원의 인간형은 능동적 성향이 강한가, 수동적 성향이 강한가에 따라 인간을 분류한 것이다. 사람에게서는 정도의 차이는 있지만 일을 추진하는 성향도 있고 그것의 진행을 중지하는 성향도 있는데 능동적 성향이 수동적 성향보다 강한 사람이 활동형이고 그 반대가 비활동형이다. ³⁵⁾
- 11번부터 21번까지의 문항에 대해 각 개인별로 살펴보면 동기차원의 인간형이 파악되고 그렇다 그렇지 않다는 답변에 따라 능동적 성향 수동적 성향을 확인했다.
- 344명의 각 사람에 대해 인간형을 파악하면 동기차원의 전체적인 분포가 파악된다. 무응답자나 부실한 설문을 제외한 설문서를 토대로 337명이 동기차원의 인간형이 확인되었다.
- 표에서처럼 활동형 254명(75.4%), 비활동형 83명(24.64%), 상급활동형이 164명(48.7%), 상급비활동형 33명(9.8%)로 나타났다.
- 활동형이 비활동형보다 훨씬 많다는 것은 홍성군 공무원 중 홍성주민의 문제해결의 강한 추진을 하는 사람이 그렇지 않은 사람보다 많다는 뜻이 된다.
- 상급활동형(48.7%)이 상급 비활동형(9.8%)보다 훨씬 많다는 것은 해결을 강하게 추진할 수준 높은 공무원이 훨씬 더 많고 해결의 추진에 손을 놓을 수 있는 공무원은 훨씬 적다는 의미를 함축한다.

[표 48] 동기차원의 인간형

(N=337)

인간형	빈도	%
활동형	254	75.4
상급활동형	164	48.7
하급활동형	90	26.7
비활동형	83	24.6
상급비활동형	33	9.8
하급비활동형	50	14.8

- 홍성군의 동기 인간형은 전국(86)의 활동형의 비율(76.9%)보다 근소하게 낮고 비활동형은 전국의 비활동형(21.2%) 비율보다 조금 더 높다. ³⁶⁾
- 홍성군의 동기적 차원의 상급 활동형은 전국(86)의 상급 활동형의 비율(32.0%)보다 높고 전국의 상급 비활동형의 비율(10.5%)보다 낮다.

35) 올포트(Allport)는 성격(personality)를 특징적인 사고와 행동을 결정하는 심신체계(psycho-physical system) 내의 역동적 조직(dynamic organization)이라고 규정한다(Allport, 1961: 25-28). 능동적 성향과 수동적 성향은 그 힘의 강도가 존재한다는 점에서 역동적이다. 그 힘의 강도에 따라 각각 활동형과 비활동형이 된다.

36) 활동형의 비율이 비활동형이 비율보다 높다는 것은 개방형들과 연결될 때는 국민의 삶의 질을 높이지만 폐쇄형들과 연결될 때는 국민의 삶의 질을 떨어 드릴 가능성이 높다는 것을 함축한다(조무성, 한국행정인은 누구인가 - 삶의 질, 인간형, 행정문화, 모범사례, 서울: 고대출판부, 2002), 253-254.

[표 49] 동기차원의 인간형과 전국비교

(N=1423)

인간형	빈도	%
활동형	1094	76.9
상급활동형	456	32.0
하급활동형	638	44.8
비활동형	301	21.2
상급비활동형	37	2.6
하급비활동형	264	14.0

(3) 방법운동차원의 인간형

- 홍성군 방법운동차원의 인간형은 방법개량적 성향이 강한가, 방법답습적 성향이 강한가에 따라 인간을 분류한 것이다. 사람에게서는 정도의 차이는 있지만 능률을 추구하는 성향도 있고 능률추구를 무시하는 성향도 있는데 방법개량적 성향이 수동적 성향보다 강한 사람이 지혜형이고 그 반대가 우둔형이다.³⁷⁾
- 22번부터 26번까지의 문항에 대해 각 개인별로 살펴보면 방법운동차원의 인간형이 파악되고 그렇다 그렇지 않다는 답변에 따라 방법개량적 성향과 방법답습적 성향을 확인하였다.
- 344명의 각 사람에 대해 인간형을 파악하면 방법운동차원의 전체적인 분포가 파악된다. 무응답자나 부실한 설문을 제외한 설문서를 토대로 337명이 방법운동차원의 인간형이 확인되었다.
- 표에서처럼 지혜형 223명(66.4%), 우둔형 113명(33.7%), 상급지혜형 147명(43.8%), 상급우둔형 55명(15.5%)로 나타났다.
- 지혜형이 우둔형 보다 훨씬 많다는 것은 홍성군 공무원 중 홍성주민의 문제해결의 능률을 추구하는 사람이 그렇지 않은 사람보다 많다는 뜻이 된다.
- 상급지혜형의 비율(43.8%)가 상급우둔형(15.5%)보다 훨씬 많다는 것은 능률을 강하게 추구할 수 있는 수준 높은 공무원이 훨씬 더 많다는 것을 의미하고 능률의 추구에 손을 놓는 훨씬 적다는 것을 함축한다.

37) 올포트(Allport)는 성격(personality)를 특징적인 사고와 행동을 결정하는 심신체계(psycho-physical system) 내의 역동적 조직(dynamic organization)으로 규정한다(Allport, 1961: 25-28). 방법개량적 성향과 방법답습적 성향은 그 힘의 강도가 존재한다는 점에서 역동적이다. 그 힘의 강도에 따라 각각 지혜형과 우둔형이 된다.

[표 50] 방법운용차원의 인간형

(N=337)

인간형	빈도	%
지혜형	223	66.4
상급지혜형	147	43.8
하급지혜형	76	22.6
우둔형	113	33.7
상급우둔형	52	15.5
하급우둔형	61	18.2

- 홍성군 공무원의 지혜형의 비율(66.4%)은 전국(86)의 지혜형의 비율(65%)보다 근소하게 높고 우둔형의 비율(33.7%)은 전국의 우둔형(32.7%) 비율보다 조금 더 높다.³⁸⁾
- 상급 지혜형의 비율(43.8)%은 전국(86)의 상급 지혜형의 비율(35.5%)보다 높고 상급우둔형의 비율(15.5%)은 전국의 상급 우둔형의 비율(12.4%)보다 낮다.

[표 51] 방법운용차원의 인간형과 전국비교

(N=1423)

인간형	빈도	%
지혜형	925	65
상급지혜형	505	35.5
하급지혜형	420	29.5
우둔형	465	32.7
상급우둔형	176	12.4
하급우둔형	289	20.3

(4) 인지·동기차원의 인간형

- 홍성군에서 분석하는 인지동기차원의 인간형은 민주형 독재형 회의형 영합형이다³⁹⁾. 인지적 인간형인 개방형과 폐쇄형과 동기적 인간형인 활동형과 비활동형을 조합한 인간형이다. 민주형은 개방형이고 활동형으로 사실중심적 성향과 능동적 성향이 강한

38) 지혜형이 우둔형보다 높다는 것은 다른 조건이 일정하다면 예산을 줄이고 사회적 비용을 줄인다하고 할 수 있다. 개방형과 연결되었을 때는 그 말이 맞다. 하지만 폐쇄형과 연결될 때는 국민을 교묘히 이용한다고 볼 수 있다(조무성, 위의 책 258쪽).

39) 조무성, 위의 책 180-119; 262-271

사람이다. 독재형은 폐쇄형이고 활동형으로서 사실왜곡적 성향과 능동적 성향이 강한 사람이다. 회의형은 개방형이고 비활동형으로서 사실중심적 성향과 수동적 성향이 강한 사람이다. 영합형은 폐쇄형이고 비활동형으로서 사실왜곡적 성향과 수동적 성향이 강한 사람이다.

- 표에서처럼 민주형 136명(40.5%), 독재형 65명(19.5%), 회의형 13명(3.8%), 영합형 51명(14.8%), 중도활동형이 49명(14.6%), 중도비활동형 19명(5.6%)로 나타났다.
- 상급민주형 39명(11.6%), 상급독재형 9명(2.7%), 상급회의형 1명(0.3%), 상급영합형 11(3.2%)으로 나타났다.
- 민주형(40.5%)이 독재형(19.5%)보다 많다는 것은 홍성군 공무원 중 홍성주민의 문제를 정확히 진단해서 해결을 강하게 추진할 수 있는 사람이 문제를 오진해서 그 해결을 강하게 밀어 붙일 수 있는 사람보다 많다는 뜻을 함축한다.
- 회의형(3.8%), 영합형(14.8%), 중도활동형(14.6%), 중도비활동형(5.6%)은 홍성주민의 문제를 정확히 진단했지만 해결을 추진을 하지 않을 수 있는 공무원, 문제를 정확히 진단하지 않고 해결추진도 하지 않을 수 있는 공무원, 문제의 진단과 오류가 비슷하면서 열심히 추진할 수 있는 공무원, 문제의 진단과 오류가 비슷하면서 추진을 하지 않을 수 있는 공무원의 확률의 의미를 함축한다.
- 상급민주형(11.6%)이 상급독재형(2.7%)보다 상대적으로 훨씬 많다는 것은 문제를 아주 정확히 진단하고 해결을 아주 강하게 추진할 수 있는 수준 높은 공무원이 문제를 심히 오진하고 해결의 추진을 아주 강하게 밀어 붙일 수 있는 공무원이 많다는 것을 함축한다.

[표 52] 인자·동기차원의 인간형

(N=337)

인간형	빈도	%
민주형	136	40.5
상급민주형	39	11.6
중급민주형	66	19.8
하급민주형	31	9.1
독재형	65	19.5
상급독재형	9	2.7
중급독재형	26	7.9
하급독재형	30	8.9
회의형	13	3.8
상급회의형	1	0.3
중급회의형	0	0

인간형	빈도	%
하급회의형	12	3.5
영합형	51	14.8
상급영합형	11	3.2
중급영합형	23	6.6
하급영합형	17	5.0
중도활동형	49	14.6
중도비활동형	19	5.6

- 홍성군의 인지동기차원의 인간형으로서 민주형의 비율(40.5%)은 전국(86)의 민주형(32.5%)의 보다 높고 독재형의 비율(19.5%)은 전국의 독재형 비율(27.8%)보다 낮다. 40)
- 홍성군의 회의형의 비율(3.8%)은 전국(86)의 회의형의 비율(5.1%)보다 약간 낮고 홍성군의 영합형(14.8%)은 전국의 영합형 비율(12.1%)보다 약간 높다.
- 홍성군의 상급민주형의 비율(11.6%)은 전국(86)의 상급민주형의 비율(4.7%)보다 높고 상급독재형의 비율(2.7%)는 전국의 상급 독재형의 비율(1.8%)보다 약간 높다.

[표 53] 인지·동기차원의 인간형과 전국비교

(N=1423)

인간형	빈도	%
민주형	462	32.5
상급민주형	67	4.7
중급민주형	230	16.2
하급민주형	165	11.6
독재형	396	27.8
상급독재형	26	1.8
중급독재형	164	11.6
하급독재형	206	14.5
회의형	72	5.1
상급회의형	2	0.11
중급회의형	16	0.9
하급회의형	54	3.8

40) 조무성, 위의 책 264-265

인간형	빈도	%
영합형	172	12.1
상급영합형	8	0.5
중급영합형	71	5.0
하급영합형	93	6.5
중도활동형	230	16.1
중도비활동형	54	3.8

(5) 인지·동기·방법 운용 차원의 인간형

- 홍성군에서 분석하는 인지·동기·방법 운용 차원의 인간형은 적극형, 우직형, 착취형, 만용형, 사변형, 회의형, 간교형, 소극형이다⁴¹⁾. 인지적 인간형인 개방형과 폐쇄형과 동기적 인간형인 활동형과, 비활동형, 방법운용적 인간형인 지혜형과 우둔형을 조합한 인간형이다.
 - 적극형은 개방형이고 활동형이고 지혜형이며 사실중심적 성향과 능동적 성향과 방법개량적 강한 사람이다. 우직형은 개방형이고 활동형인 점은 적극형과 같으나 우둔형이며 방법답습적 성향이 강한 점에서 적극형과 다르다.
 - 착취형은 폐쇄형이고 활동형이고 지혜형이며 사실왜곡적 성향과 능동적 성향과 방법개량적 성향이 강한 사람이다. 만용형은 폐쇄형이고 활동형인 점은 착취형과 같으나 우둔형이며 방법답습적 성향인 강한 점에서 착취형과 다르다.
 - 사변형은 개방형이고 비활동형이고 지혜형이며 사실중심적 성향과 수동적 성향과 방법개량적 성향이 강한 사람이다. 묵종형은 개방형이고 비활동형이라는 점은 사변형과 같으나 우둔형이며 방법답습적 성향이 강한 점에서 사변형과 다르다.
 - 간교형은 폐쇄형이고 비활동형이고 지혜형이고 사실왜곡적 성향과 수동적 성향과 방법개량적 성향이 강한 사람이다. 소극형은 폐쇄형과 비활동형이라는 점에서 간교형과 같으나 우둔형이며 방법답습적 성향이 강한 점에서 간교형과 다르다.
 - 표에서처럼 적극형 106명(31.8%), 우직형 26명(7.7%), 착취형 39명(11.6%), 만용형 26(7.6%), 사변형 6명(1.8%), 묵종형 7명(2.1%), 간교형 16명(4.7%), 소극형 35명(10.3%), 중도활동지혜형 37(11.0%), 중도활동우둔형 10명(2.9%), 중도비활동지혜형 12명(3.5%), 중도비활동우둔형 7명(2.1%)로 나타났다.
 - 상급적극형 31명(9.1%), 상급착취형 4명(1.2%), 상급소극형 10명(2.9%)로 나타났다.
 - 적극형(31.8%)이 착취형(11.6%)보다 많다는 것은 홍성군 공무원 중 홍성주민의 문제를 정확히 진단해서 해결을 강하게 추진하고 능률을 추구할 수 있는 사람이 문제를 오진해서 그 해결을 강하게 교묘히 밀어 붙일 수 있는 사람보다 많다는 뜻을 함축한다.

41) 조무성, 위의 책 191-196; 272-281

- 홍성군 조직의 인간형의 분포의 우선순위를 보면 적극형(31.8%), 착취형(11.6%), 소극형(10.3%), 우직형(7.7%), 만용형(7.6%), 간교형(4.7%), 묵종형(2.1%), 사변형(1.8%)를 보이고 있다. 문제를 정확히 진단하고 열심히 능률적으로 해결할 수 있는 적극형이 상당히 많은 비율로 분포하고 문제를 왜곡하고 열심히 교묘하게 해결할 수 있는 착취형과 문제를 왜곡하고 해결을 하지 않고 안주하는 소극형이 비슷한 분포라는 의미를 함축한다.
- 중도활동지혜형(11.0%), 중도비활동지혜형 12명(3.5%), 중도활동우둔형 10명(2.9%), 중도비활동우둔형 7명(2.1%)의 우선순위를 보이고 있다. 중도활동지혜형은 긍정적 요인에 의해 사실중심적 성향이 우세하여 개방형과 활동형과 지혜형 곧 적극형으로 바뀔 수 있는 가능성과 부정적 요인에 의해 사실왜곡적 성향이 우세하여 폐쇄형과 활동형과 지혜형 곧 착취형으로 바뀔 수 있는 가능성이 각각 11%의 확률이라는 의미를 함축한다.

[표 54] 인지·동기·방법운용차원의 인간형

(N=337)

인간형	빈도	%
적극형	106	31.8
우직형	26	7.7
착취형	39	11.6
만용형	26	7.6
사변형	6	1.8
묵종형	7	2.1
간교형	16	4.7
소극형	35	10.3
중도활동지혜형	37	11.0
중도활동우둔형	10	2.9
중도비활동지혜형	12	3.5
중도비활동우둔형	7	2.1
상급적극형	31	9.2
상급우둔형	0	0
상급착취형	4	1.2
상급만용형	0	0
상급사변형	0	0
상급묵종형	0	0
상급간교형	0	0
상급소극형	10	2.9

- 홍성군의 인지·동기·방법 운용차원의 인간형으로서 적극형의 비율(31.8%)은 전국(86)의 적극형의 비율(26.3%)보다 높고 착취형의 비율(11.6%)은 전국의 착취형 비율(18.3%)보다 낮다.⁴²⁾
- 홍성군의 우직형의 비율(7.7%)은 전국(86)의 우직형의 비율(6.3%)보다 약간 높고 홍성군의 만용형의 비율은 전국의 만용형의 비율(7.6%)은 전국의 만용형의 비율(9.6%)보다 낮다.
- 홍성군의 사변형의 비율(1.8%)은 전국(86)의 사변형의 비율(2.8%)보다 낮고 홍성군의 간교형의 비율(4.7%)은 전국의 간교형(4.4%)보다 높다.
- 홍성군의 묵종형의 비율(2.1%)는 전국(86)의 묵종형의 비율(2.3%)보다 낮고 소극형의 비율(10.3%)은 전국의 소극형의 비율(7.4%)보다 높다.
- 홍성군의 상급적극형의 비율(9.1%)은 전국(86)의 상급적극형의 비율(4.7%)보다 높고 상급착취형의 비율(1.2%)은 전국의 상급 착취형의 비율(1.5%)보다 근소하게 낮다.

[표 55] 인지·동기·방법운용차원의 인간형과 전국비교

(N=1423)

인간형	빈도	%
적극형	374	26.3
우직형	89	6.3
착취형	260	18.3
만용형	137	9.6
사변형	40	2.8
묵종형	33	2.3
간교형	63	4.4
소극형	106	7.4
중도활동형지혜형	167	11.7
중도활동우둔형	33	2.3
중도비활동지혜형	21	1.5
중도비활동우둔형	31	2.2
상급적극형	60	4.2
상급우직형	6	0.4
상급착취형	21	1.5
상급만용형	5	0.4
상급사변형	0	0
상급묵종형	2	0.1
상급간교형	0	0
상급소극형	8	0.6

42) 위의 책 264-265

8) 건강도시의 개념과 발전요인

(1) 건강도시의 인식정도

- 건강도시에 알고 있다고 29.2%이므로 군민의 응답에 19.1%에 높지만 건강도시 사업을 하기 위해 매우 낮다. 이것은 공무원과 군민 모두 건강도시의 인식에 대한 교육 등 추가적 노력이 절실히 요구된다.

[표 56] 건강도시의 인식정도

	빈도	%
잘 알고 있다	10	2.9
알고 있다	56	16.3
말만 들었다	104	30.3
모른다	101	29.4
전혀 모른다	72	21.0
합계	343	100.0

(2) 주민의 삶의 질과 고통에 대한 공감

- 군민의 삶의 질과 고통에 대한 긍정적 공감 58.6%, 부정적 공감 6.8%로 긍정적 공감이 훨씬 높다.

[표 57] 주민의 삶의 질과 고통 공감

	빈도	%
매우 그렇다	23	6.7
그렇다	178	51.9
보통이다	119	34.7
그렇지 않다	21	6.1
매우 그렇지 않다.	2	0.6
합계	343	100.0

(3) 홍성군민의 삶의 질과 고통치유를 위한 노력

- 홍성군민을 위한 문제해결에 대한 긍정적 노력을 한다는 응답(40.5%)이 부정적 노력의 응답(11.1%)보다 훨씬 높은 것으로 나타났다.

[표 58] 삶의 질과 교통치유 노력

	빈도	%
매우 그렇다	12	3.5
그렇다	127	37.0
보통이다	166	48.4
그렇지 않다	35	10.2
매우 그렇지 않다.	3	0.9
합계	343	100.0

(4) 홍성군민을 위한 타부서 업무에 대한 협조노력

- 홍성국민을 위한 타부서에 대한 긍정적 협조노력의 응답(48.1%)이 부정적 응답(9.0% 보다 훨씬 높은 것으로 나타났다.

[표 59] 타부서에 대한 협조노력

	빈도	%
매우 그렇다	18	5.2
그렇다	147	42.9
보통이다	147	42.9
그렇지 않다	30	8.7
매우 그렇지 않다.	1	0.3
합계	343	100.0

(5) 건강도시 홍성의 도시이미지의 적합성

- 홍성의 도시이미지로서 자연과 휴식이 함께 하는 환경도시 68%, 삶의 질을 추구하는 생활행정 52.8%, 경제와 복지가함께 하는 사회건강도시 48.8%로의 순위로 공무원들의 자연과 휴식이 함께 하며 삶의 질 향상을 추구하는 도시를 선호한다고 고 볼 수 있다.

[표 60] 건강도시 홍성의 도시이미지 적합성

	빈도	%
자연, 휴식이 함께 하는 환경도시	234	68.0
삶의 질을 추구하는 생활행정	181	52.8
경제와 복지가 함께 하는 사회건강도시	168	48.8
군민이 참여하는 건강도시	148	43.1
신체활력이 넘치는 몸 건강도시	100	29.2
홍주 얼을 본 받는 마음 건강도시	91	26.5
공무원이 봉사하는 건강도시	45	13.1
전인건강과 건강도시를 배우는 홍성군민	44	12.8

(6) 홍성군 건강도시 사업의 성공조건이라고 생각하는 3가지

- 건강도시를 성공하기 위해 군민의 의식변화 69%, 주민참여 57.4%, 단체장의 의지 46.1%로 건강도시를 위해 군민과 단체장의 역할의 중요성을 나타내고 있다. 군민의 의식변화는 건강도시의 시민교육의 필요성을, 주민참여는 군민의 자발적 참여의 중요성을, 단체장의 정책의지는 건강도시에 대한 정책의 일관성을 함축하고 있다.

[표 61] 건강도시 사업의 성공조건

	빈도	%
군민의 의식변화	237	69.0
주민의 참여	197	57.4
단체장의 의지	158	46.1
예산의 뒷받침	123	35.9
관내 관련 타부서의 협조	79	23.0
담당부서의 역량강화교육	75	21.9
지방 의회의 뒷받침	59	17.2
보건복지부의 법 제도적 뒷받침	48	14.0
충남도의 지원	31	9.0
건강도시조례의 이해	20	5.8
관련 공무원의 해외연수	15	4.4

9) 공무원의 봉사의 장애요인

- 공무원이 봉사하는 장애요인으로 인력의 부족 46.6%, 주민들의 비협조적 성격 43.4%, 업무의 과중 38.8, 공무원의 성격과 가치관 36.7%로 나타났다. 인력과 업무 외에 군민이나 공무원의 내면적 성격이나 가치관에 봉사의 장애요인을 지적한 점은 달리 말하면 건강도시를 만드는데도 장애요인이 된다는 뜻이다. 건강도시는 국민의 삶의 질 향상을 위한 봉사의 실제적·역사적 대안이기 때문이다(대한민국 건강도시협의회, 2017)

[표 62] 공무원 봉사의 장애요인

	빈도	%
인력의 부족	160	46.6
주민들의 비협조적 성격	149	43.4
업무의 과중	133	38.8
공무원의 성격과 가치관	126	36.7
예산의 부족	118	34.4
업무지식과 기술의 부족	97	28.3
상위부서나 기관의 부당한 간섭	90	26.2
권한의 부족	86	25.1
조직 내의 불편한 인간관계	70	20.4
능력발전 기회의 부족	65	19.0
시민단체와의 의견 대립	60	17.5
지방의회와의 원활하지 않은 관계	60	17.5
봉급의 부족	59	17.2

* 공무원이 인식한 중요도에 따라 내림차순 정렬함.

10) 공무원의 행복지수

- 귀하는 오늘 얼마나 행복하십니까? 상상할 수 있는 최고의 행복을 ‘100점’, 전혀 행복하지 않음은 ‘0점’입니다.

이러한 물음에 대한 응답으로부터 행복지수는 직급에 따라 차이가 있는 것으로 나타났다(유의수준 0.010). 하지만 직급에 따라 행복점수는 6급 73.69, 7급 73.92, 8급 62.7, 9급 69.95 으로 6-7급이 8-9급에 비해서 높지만 오히려 7급이 6급보다 약간 높고 9급이 8급보다 훨씬 높은 것으로 나타난 것은 직급은 소득처럼 행복의 핵심요인으로 볼 수 없다. 소득에 따라 차이가 있고(유의수준 0.030) 100만원 이상 소득이 많아짐에 따라 행복지수도 비례적으로 높아지는 것으로 나타났기 때문이다.

[표 63] 공무원의 특성별 행복지수

(N=324명)

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
계									
성 별	남	170	71.62	19.5	1.50	324	.848	.358	
	여	156	69.53	21.5	1.72				
연 령	20-29세	72	67.32	21.15	2.49	3	.914	.434	
	30-39세	110	72.23	21.25	2.03				
	40-49세	86	70.59	20.90	2.25				
	50-59세	51	71.96	17.44	2.44				
거 주 지	홍성읍	173	68.58	21.38	1.63	3	1.412	.239	
	광천읍	8	76.75	14.65	5.18				
	홍북읍	111	72.96	20.02	1.90				
	기타	32	72.66	16.70	2.95				
소 속	행정복지국	88	68.13	18.97	2.02	7	1.899	.071	
	기획감사담당관	13	82.62	11.17	3.10				
	홍보전산담당관	6	82.83	12.81	5.23				
	지역개발국	71	69.51	22.51	2.67				
	의회	6	71.67	13.29	5.43				
	사업소	6	75.00	8.37	3.42				
	보건소	28	63.32	22.61	4.27				
	농업기술센터	17	74.41	14.57	3.53				
직 급	5급 이하	9	78.33	11.18	3.73	5	3.068	.010	7급>8급
	6급	61	73.69	19.51	2.50				
	7급	109	73.92	19.05	1.82				
	8급	54	62.67	25.49	3.47				
	9급	43	69.65	19.47	2.97				
	기타	51	67.59	18.31	2.56				
결 혼 상 태	미혼	124	67.24	21.73	1.95	2	2.695	.069	
	기혼 및 동거	194	72.68	19.77	1.42				
	사별 및 이혼	6	69.17	9.17	3.75				
월 소 득	100만원 미만	3	73.33	25.17	14.53	5	2.509	.030	
	100-199만원	116	66.59	21.19	1.97				
	200-299만원	116	71.24	21.11	1.96				
	300-399만원	50	72.34	19.13	2.71				
	400-499만원	24	76.25	12.27	2.51				
	500만원 이상	16	82.50	17.61	4.40				
학 력	고등학교 이하	45	71.76	17.10	2.55	2	2.219	.121	
	대학교	258	69.76	21.15	1.32				
	대학원	20	79.35	16.72	3.74				

11) 봉사를 실천한 공무원의 봉사점수

- 올해 실천한 귀하의 봉사점수는 몇 점입니까?

위의 물음에 대한 응답으로부터 봉사점수는 성별에 따라 차이가 있는 것으로 나타났다(유의수준 0.003). 여성공무원이 남성공무원에 비해 육아나 가사 일에 더 신경을 쓸 수밖에 없는 구조적 요인을 유추해볼 수 있다. 학력에 따라 차이가 있고 학력수준에 따라 비례적으로 높은 것으로 나타났다(유의수준 0.026). 이것은 학력에 따른 지식습득이 업무수행에 긍정적 영향을 미친 것을 시사한다.

[표 64] 홍성군 공무원의 특성별 봉사점수(100점 만점) 비교

(N=324명)

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
계		326							
성 별	남	168	68.03	20.91	1.613	323	2.994	.003	
	여	157	60.83	22.46	1.792				
연 령	20-29세	73	60.82	20.68	2.420	3	1.234	.297	
	30-39세	108	66.05	22.21	2.137				
	40-49세	85	66.35	22.46	2.436				
	50-59세	51	62.27	22.14	3.101				
거 주 지	홍성읍	174	63.31	22.89	1.735	3	1.340	.261	
	광천읍	7	70.00	11.55	4.364				
	홍북읍	109	67.16	20.83	1.995				
	기타	32	59.78	21.96	3.882				
소 속	행정복지국	92	63.72	22.33	2.328	7	.761	.620	
	기획감사담당관	13	56.54	19.08	5.292				
	홍보전산담당관	6	74.00	21.73	8.869				
	지역개발국	68	67.51	21.56	2.614				
	의회	5	58.00	13.04	5.831				
	사업소	6	60.00	20.98	8.563				
	보건소	27	63.70	24.52	4.719				
	농업기술센터	17	67.65	19.54	4.738				
직 급	5급 이하	10	64.00	30.98	9.798	320	.608	.694	
	6급	61	67.95	20.17	2.583				
	7급	108	64.31	22.19	2.135				
	8급	55	61.58	25.50	3.438				
	9급	43	62.56	17.40	2.654				
	기타	49	65.96	20.86	2.981				

		N	평균	표준 편차	표준 오차	자유도	t/F	p	Scheffe (p<.05)
계		326							
결혼 상태	미혼	124	62.19	22.25	2.00	2	1.253	.287	
	기혼 및 동거	193	66.10	21.90	1.58				
	사별 및 이혼	7	67.14	14.96	5.65				
월 소득	100만원 미만	3	63.33	20.82	12.019	5	.415	.838	
	100-199만원	116	62.28	23.21	2.155				
	200-299만원	114	66.04	19.84	1.858				
	300-399만원	50	65.54	21.88	3.094				
	400-499만원	25	66.52	21.08	4.216				
	500만원 이상	16	65.31	29.75	7.437				
학 력	고등학교 이하	45	58.93	22.13	3.299	2	3.673	.026	고등학교이하<대학원
	대학교	257	64.82	21.92	1.367				
	대학원	20	74.70	19.62	4.387				

12) 건강도시 추진에 가장 필요한 대책의 순위

- 건강도시 추진에 가장 필요한 대책의 순위를 보면 환경오염 해소, 문화예술시설 확충, 일자리 창출, 교통과 문제해결, 복지시설 확충, 보건의료시설확충, 노인문제 해결 등의 순서를 보이고 있다. 특히 환경오염해소를 첫 번째 순위로 보인 것은 눈여겨 볼 필요가 있다. 가축분뇨로 인한 환경오염 해소뿐 만아니라 군민들도 미세먼지에 대한 만족도가 떨어지고 중요도에 있어서도 높이가 평가하고 있기 때문이다.⁴³⁾

[표 65] 건강도시 추진 필요한 대책순위

(N=324명)

	빈도	%
환경오염해소	79	23.1
문화예술시설 확충	77	22.4
일자리 창출	72	21.1
교통과 도로문제해결	71	20.8
복지시설확충	68	19.8
보건의료시설확충	60	17.5

43) 군민의 조사에서는 보건의료 시설확충, 일자리 창출, 환경오염문제, 노인문제, 농촌소득 증대, 교육문제, 교통도로문제, 쓰레기 처리문제의 순위로 나타났다.

	빈도	%
노인문제해결	59	17.3
기존도심의 재생과 발전	49	14.3
출산장려	44	12.9
시민의 역량강화	43	12.5
취약계층의 복지	41	12.0
군정에 대한 무관심과 참여부족	36	10.5
쓰레기 대책	36	10.5
관광휴양산업육성	34	9.9
양극화 해소	29	8.5
산업단지 등 특화단지조성을 통한 발전	27	7.9
민관의 소통강화	25	7.3
암 당뇨 등 생활습관병의 예방	25	7.3
교육문제해결	24	7.0
민생치안대책	23	6.7
청소년대책	22	6.4
도청소재지로서 위상강화	19	5.5
공무원의 역량강화	17	5.0
농촌소득증대	16	4.7
기타의견	7	2.0
신규주택개발사업	6	1.7

13) 월소득, 행복지수, 봉사지수, 삶의 질의 관계

- 연령과 월소득, 월소득과 행복지수, 행복지수와 봉사점수, 행복지수와 삶의 질, 봉사점수와 삶의 질 사이의 관계가 유의미한 것으로 나타났다.

[표 66] 월소득, 행복지수, 봉사지수, 삶의 질의 관계

		연령	월소득	행복지수	봉사지수	삶의 질 평균
연령	Pearson 상관	1	.630**	.076	.057	.046
	유의확률 (양측)		.000	.177	.312	.407
	N	335	333	319	317	323
월소득	Pearson 상관		1	.183**	.056	.076
	유의확률 (양측)			.001	.314	.168
	N		342	325	324	330
행복지수	Pearson 상관			1	.212**	.372**
	유의확률 (양측)				.000	.000
	N			327	321	318
봉사지수	Pearson 상관				1	.297**
	유의확률 (양측)					.000
	N				326	317
삶의 질 평균	Pearson 상관					1
	유의확률 (양측)					
	N					332

V > 홍성군 건강도시 사업 추진

1. 건강도시 홍성의 핵심 전제

1.1. 협력적 거버넌스 구축

- 홍성군 주민과 지역사회와 자치단체 사이에 삶의 질 향상을 위한 사랑의 공동체 형성이 요구된다. 통합적 삶의 질 변혁 모형은 사랑을 상징하는 심장(heart)모양이 나타난다. 44) 삼각형 안의 하트는 개인과 커뮤니티와 정부의 협력적 거버넌스를 말하며 이것은 공동체주의와 이웃사랑이 기초가 된다고 밝힌바 있다.45) 협력적거버넌스(cooperative governance)는 팀결성(teaming), 민주주의(democracy), 전략적 리더쉽(strategic leadership), 책임역량강화(accountable empowerment)로 가능하다.



<그림 11> 협력적 거버넌스

※ 출처 : http://www.cdsconsulting.coop/cooperative_governance/4pcg/

44) <그림 6> 통합적 삶의 질 변혁 모형(IQoLT Model)과 부록 3 참조

45) I. 서론 3.4. 통합적 삶의 질 변혁 모형 28쪽 참조.

[표 67] 협력적 거버넌스의 네가지 요소

협력적 거버넌스(협치)의 네가지 요소	의미
팀결성(Teaming)	공동목표를 달성하기 위한 성공적을 함께 일함.
책임역량강화(Accountable Empowerment)	부여된 권한에 맞는 책임을 질 수 있도록 성공적으로 사람들의 역량을 강화시킴.
전략적 리더십(Strategic leadership)	협력체의 방향과 목적을 성공적으로 제시하고 이런 방향으로 조직이 움직이게 함.
민주주의(Democracy)	사람들이 개인과 공동의 목표를 위해 참여하는 의미있는 방법을 선택할 문화를 성공적으로 유지함.

※ 출처: http://www.cdsconsulting.coop/cooperative_governance/4pcg/ 의 내용 재구성

- 홍성군민의 삶의 질 향상을 위해 주민 개인과 지역사회와 홍성군청조직이 상호협력의 팀을 이루고 건강도시를 위한 당면문제해결의 권한과 책임을 가지며 삶의 질 향상을 위해 일할 방향이 조성되고 개인과 공동목표를 위해 의미 있는 방법을 선택할 문화가 조성될 때 건강도시 홍성의 건설이 소기의 성과를 낸다.
- 이러한 성과의 발판이 바로 공동체적 사랑이다. 팀원을 구성하고 민주주의를 문화로 정착하고 권한에 상응한 책임을 가지고 삶의 질 향상을 위한 전략적 리더십을 발휘하는 것이 사랑이 바탕이 될 때 가능하다. 공동체적 사랑에는 자기 사랑과 자기 책임이 전제가 되어 있기 때문에 자기 사랑과 이웃사랑이 함께 한다. ‘이웃을 네 몸과 같이 사랑하라’는 말 속에는 이웃을 사랑하라는 공동체주의(communitarianism)와 ‘내 몸과 같이’라는 개인주의(individualism)를 담고 있는데 어느 하나를 포기해서는 안 된다는 것을 함축한다(Hart, 2001). 다른 사람을 해롭게 하는 이기주의(egotism)는 배격하지만 개인의 발전과 책임을 강조하는 개인주의는 공동체주의와의 관계 속에서 발전할 가치가 있다. 하아트는 공무원이 시민의 자율성을 격려하고 설득에 의해 다스리고 권력의 부패를 초월하며 시민의 모범이 될 것을 주장한다(Hart, 2001). 모범공무원을 존중하고 부패를 초월하고 대화를 추구하며 공무원의 자유재량권을 신장할 필요가 있다. 홍성군 공무원이 홍성군민에 대한 고통의 공감대 형성이 필요한 점과 홍성 주민의 의식변화를 건강도시 성공의 중요한 요건으로 공무원이 인식한 점은 협력적 거버넌스를 위한 공동체적 사랑의 형성이 절실한 요구라는 점을 말해준다.
- 다산 정약용은 목민심서에서 고통 받는 국민에 대한 사랑의 마음을 적었다. 특히 애민(愛民) 6조는 고통 받는 국민에 대한 사랑을 구체적으로 담고 있다. 어른을 공경하는 양로(養老), 어린이를 사랑하는 자유(慈幼), 외로운 소외 계층 즉 홀아비, 과부, 고아, 독거노인을 돌보는 진궁(振窮), 비참하게 죽은 사람의 상사를 돌보는 애상(哀喪), 불치병의 환자나 중병환자에게 병역을 면제하여 그들의 고통을 감싸주는 관질(寬疾), 재해를 당한 사람을 구호하는 구재(救災)는 사랑의 구체적 모습을 잘 반영하고 있다(정약용저 정태준역, 1998).
- 홍성의 역사적 인물로부터 홍성 일을 계승하는 주요방법은 협력적 거버넌스를 위해 주민과 지역사회와 군청조직이 서로 사랑의 가치와 문화를 심는 것이다.

1.2. 홍성군 중장기 발전계획과 연계

- 홍성군 건강도시사업은 건강도시의 특징과 홍성군 중장기 발전계획과 연계되어야 한다. 중장기 사업의 내용에 건강도시 사업이 있었고 중장기 목표가 건강도시의 특징과 깊이 관련이 있기 때문이다⁴⁶⁾(홍성군, 2013).
- 건강도시의 특징이 자치단체의 중장기 목표와 직결되어 있다는 것을 인식하는 것은 건강 도시사업의 본질을 이해하고 이 사업이 정착하는데 중요한 논리적 바탕이 된다. 그동안 보건소에 소속한 건강도시 담당 공무원이 여기에 소속하지 않은 일반 행정공무원들에게 건강도시를 설명했을 때 대부분 ‘이미 우리가 하는 것’이라고 한다. 이미 하고 있는 것을 뭐 그렇게 새로 할 필요가 있는가에 대한 질문이다.
- 이 때문에 보건소에 속한 담당 공무원들이 10년 이상 일반 공무원들을 설득하는데 무진 애를 써왔다. 요즘은 자치단체장 중에서 건강도시 개념을 파악하고 열심히 하는 자치단체장도 있고 워낙 많은 자치단체들이 가입을 해왔기에 거부반응은 적지만 여전히 일반 공무원은 왜 건강도시사업을 해야 되는가에 대해 대부분이 이해를 하지 못하고 있다.
- 건강도시의 개념과 특징과 지표를 이해하고 여기에 입각해서 왜 건강도시사업이 일반 행정공무원이 해야 할 사업인가를 명확하게 설명해 주고 설득되었을 때 지방자치단체가 건강도시사업을 뿌리 내릴 수 있다. 우리나라를 비롯하여 호주 중국 일본 말레이시아 필리핀 몽고 베트남 캄보디아 9개국의 180개 회원 도시 중 우리나라는 90개의 회원도시가 가입이 되었고 계속 늘어나고 있다. 이렇게 많은 도시가 가입하고 세계총회를 2010년 강남구와 2016년 원주시에서 두 번이나 개최했다.
- 우리나라가 건강도시사업의 뿌리를 내리는 길은 이미 기술한 바와 같이 건강도시사업을 일반 행정에서 하고 있는 사업은 맞는데 건강도시사업의 개념과 특징과 지표를 통해 도시를 진단하면 현재보다 시민의 행복과 삶의 질을 더욱 증진할 수 있다는 논리적이고 객관적이며 실제적 근거를 제시하는데 있다.⁴⁷⁾
- 공무원은 국민전체에 대한 봉사자이며 국민에 대한 책임을 진다는 것은 행정의 본질을 담은 헌법정신 뿐 만 아니라 행정(public administration)의 어원이 국민에 대한 봉사라는 것을 서두에서 밝힌 바 있다.⁴⁸⁾ 행정공무원이 이러한 봉사정신에 입각해서 추구하는 국민의 삶의 질은 WHO의 삶의 질의 척도의 영역이 신체·심리·사회·환경의 영역이기 때문에 마음·몸·사회·환경의 건강 곧 전인건강이다.
- 모든 정책에 건강개념을 반영하는 전정책건강접근(Health in All Policies)은 우리나라에서 일어나는 심각한 대형사고를 예방하는데 중요한 역할을 할 수 있다. 우리나라에 일어난 세월호, 메르스, 제천 화재, 신생아 감염, 밀양세종병원과 같은 사건사고는 생명

46) 홍성군 중·장기계획(2013-2015)에 군민이 행복한 건강도시 만들기 사업이 제안되어 있다. 172-179. 사업 매뉴얼, 78-79.

47) IV. 홍성군 조직진단과 사업분석 및 조사 6) 전인건강차원을 통해 본 사례와 건강도시사업의 의미 107-110.

48) II. 건강도시의 이해 2.3 건강도시 연구와 생활행정학 각주 7 참조.

과 삶의 질과 건강을 중시하는 문화의 부족과 관련정부조직의 제도적 대응장치의 미흡에 기인한다. 전정책건강접근은 정부조직을 비롯한 모든 조직이 정책문제나 정책이슈에 대해 건강개념을 고려하여 결정해야 하며 그 결정이 가져올 몸 건강과 마음건강과 사회건강과 환경건강의 영향 바꾸어 말하면 마음의 고통, 몸의 고통, 사회의 고통, 환경의 고통에 대한 영향을 고려해야 하며 필요한 경우 체계적으로 건강영향평가(HIA)를 할 것이 요구된다는 점에서 우리나라에서 적용의 필요성이 절실하다. 건강영향평가는 정책수립이전에 건강의 결정 요인을 분석하여 긍정적 영향을 최대화 하고 부정적 영향을 최소화 하는 전향적(prospective) 건강영향평가와 정책의 집행후 미치는 영향을 평가하는 정책집행후의 결과를 평가하는 후향적(retrospective) 건강영향평가와 정책의 진행가운데 평가하는 동시적(concurrent) 건강영향평가가 정책상황에 맞게 이루어질 필요가 있다(환경부, 2007).

- 중앙정부조직이든 지방정부조직이든 국민의 삶의 질과 건강 그리고 고통이 뭔지를 잘 알고 자신의 업무와 연결하여 수행하는 공무원이 봉사하는 공무원이다. 정약용이 지극한 국민을 사랑하는 애민정신(愛民精神)의 공무원이다. 국민의 사랑의 대한 뿌리가 깊을수록 공무원의 업무와 관련한 시민의 고통과 건강에 대한 모습이 구체화 되어 의미 있는 건강도시지표로 설정되고 관리된다.
- 다음 표는 중장기 목표와 건강도시특징의 관계를 전인건강개념을 매개로 연결해 보았다. 건강도시 사업의 특징은 단기 목표의 달성으로 끝나는 사업이 아니라 중장기사업이며 이렇게 될 때 지속가능한 사업이 된다. 중장기 목표를 고려하는 이유는 건강도시 사업에 대한 제안이 단기적인 안목에 거치는 경우 건강도시연구의 결과물이 반짝효과에 거치는 경우가 많이 있기 때문이다. 홍성군 공무원은 건강도시 사업을 이해하는데 기초적으로 중장기 목표를 이해하고 전인건강개념을 잘 이해하고 있으면 건강도시의 특징과 그 지표를 자신의 업무와 관련해서 쉽게 발견할 수 있다. 전인건강차원에서 핵심사업과 건강도시 특질은 다음과 같다.

[표 68] 홍성군 중장기 발전 목표와 건강도시사업과의 관련성

중장기 목표	전인건강의 가치	건강도시 특질과 연계
● 사람과 자연이 공존하는 생명문화 중심 홍성 ■ 생명중심의 농업허브 중심 홍성 ■ 농촌이 행복한 홍성 ■ 6차 농업기반을 구축하는 홍성	환경건강 사회건강 몸 건강	2. 지금 안정되고 장기적으로 지속가능한 생태체제 8. 과거, 문화적 생물학적 유산 및 다른 집단과 개인의 연계의 격려 1. 주택의 질을 포함하여 깨끗하고 안전 한 고도의 물리적 환경
● 우리의 역사가 살아있는 역사문화 중심 홍성 ■ 오감 만족형 역사문화 홍성 ■ 우리의 얼과 멋이 살아있는 홍성 ■ 창조와 보존이 함께 하는 홍성	마음건강 환경건강	8. 과거, 문화적 생물학적 유산 및 다른 집단과 개인의 연계의 격려 9. 위의 특징과 행동들과 양립하고 조장 하는 도시형태
● 균형 있게 발전하는 창조중심 경제 중심 홍성 ■ 품격있게 성장하는 홍성 ■ 풍요롭고 매력있는 홍성 ■ 미래의 인재가 성장하는 홍성	사회건강 몸 건강 마음건강	7. 다양하고 활력이 넘치고 혁신적인 도시 경제 5. 모든 도시사람들을 위한 기본욕구의 충족 (음식, 물, 집, 소득, 안전, 직업)
● 사회적 약자와 함께 하는 참여복지 중심 홍성 ■ 군민 모두가 행복한 홍성 ■ 맞춤형 복지의 군민중심의 홍성 ■ 사회적 약자와 더불어 사는 홍성	사회건강 마음건강	11. 고도의 건강수준(높은 긍정적 건강수 준과 낮은 질병상태) 3. 강하고 상부상조하며 비착취적인 공동체 4. 생명, 건강, 웰빙에 영향을 미치는 결 정에 시민의 높은 참여와 통제 5. 모든 도시사람들을 위한 기본욕구의 충족 (음식, 물, 집, 소득, 안전, 직업)
● 내포신도시와 더불어 발전하는 인간 중심 홍성 ■ 모두 함께 하는 성장하는 상생중심 홍성 ■ 인간중심의 도시를 구현하는 홍성 ■ 사통팔달 막힘없이 연결되는 홍성	사회건강 환경건강	3. 강하고 상부상조하며 비착취적인 공동체 1. 주거의 질을 포함하여 깨끗하고 안전 한 고도의 물리적 환경 6. 폭넓고 다양한 경험과 다양한 접촉가능 성을 지닌 자원의 접근

1.3. 건강도시와 전인건강의 개념의 철저한 이해

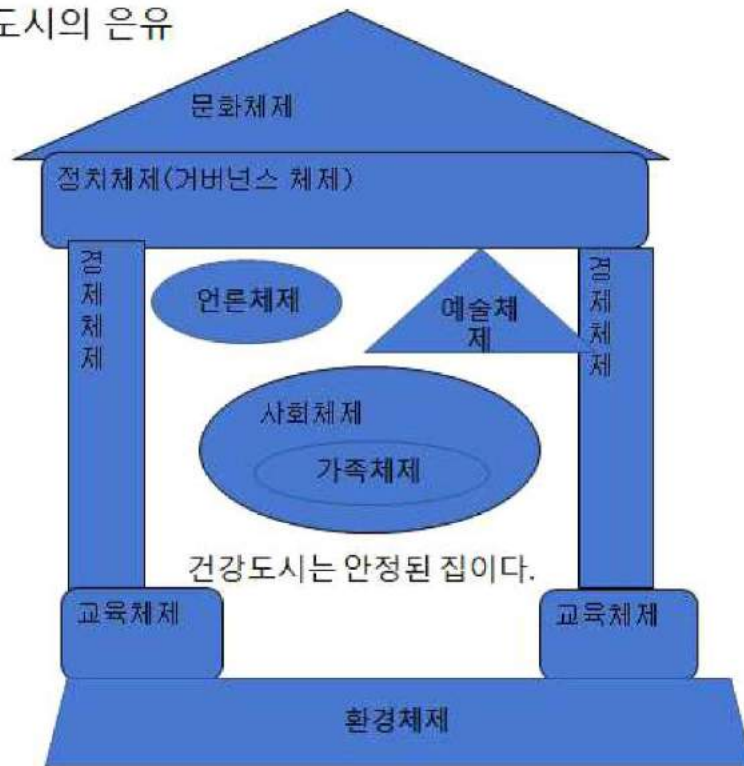
- 홍성군 건강도시를 위해 건강도시와 전인건강의 개념을 철저히 이해할 때 건강도시사업이 지속가능해진다. 홍성주민과 공무원에 대한 건강도시 개념의 인식은 각각 19.1%와 29.2%이므로 건강도시 사업을 위해 건강도시를 정확히 알기위한 체계적 교육과 홍보가 필수적이다. 건강도시의 개념을 모르고서야 건강도시사업을 한다는 것은 타당하지 않다. WHO 건강개념이 다소 복잡하고 길기 때문에 최소한 단순화된 정의에 대한 건강도시 개념인 주민을 위해 전인건강을 위해 애쓰는 도시라는 개념은 마음에 새겨 있어야 건강도시사업이 지속가능해진다.
- 특히 건강도시를 이해하기 위해 전인건강개념을 잘 파악하고 있으면 특징과 지표와 사업을 체계적으로 이해하는데 도움이 된다. 건강도시를 이해하는 참신한 방법으로 비건강도시를 생각해서 대조하는 방법이다. 11개의 건강도시 특질을 반대되는 특징으로 바꾸어서 비건강도시 즉 고통이 증가되는 도시를 상정하면 건강도시가 쉽게 이해된다. 전인건강개념을 대조시키면 전인고통이 된다. 마음건강은 마음의 고통, 몸건강은 몸의 고통, 사회건강은 사회의 고통, 환경건강은 환경의 고통으로 대조시켜 이해한다.
- 건강도시가 전인건강을 위해 애쓰는 도시라면 비건강도시는 전인적인 고통이 가중되는 도시이다. 마음과 몸과 사회관계와 환경의 고통이 가중되는 도시이다. 건강도시가 시민의 삶의 질과 잠재력을 최대한으로 개발하기 위해서 계속적으로 물리적 사회적 환경을 조성하고 개선하고 상부상조할 수 있는 지역사회의 자원을 확장하는 도시라면 비건강도시는 시민의 삶의 기능과 잠재력 개발에 관심이 약하고 물리적 사회적 환경의 조성 및 개선에 노력을 기울이지 않고 상부상조할 수 있는 지역사회의 자원의 확산에 대해 노력을 얹거나 경시하는 도시이다. 따라서 비건강도시의 특질을 건강도시의 특질과 함께 각각 전인고통과 전인건강의 시각에서 정리할 수 있다.
- 건강도시를 쉽게 이해하는 방법이 은유를 사용하는 것이라고 밝힌 바 있다.⁴⁹⁾ 건강도시는 안정된 집이다. 비건강도시는 불안한 집이다. 환경체제는 부지이다. 교육체제는 주춧돌이다. 경제체제는 기둥이다. 정치체제는 기둥이다. 사회체제는 응집실이다. 예술체제는 가구이다. 문화체제는 기둥이다. 안정된 집과 불안한 집을 그리면서 건강도시와 비건강도시를 상상할 수 있다. 이러한 비유도 건강도시를 이해하는 중요한 방법이다. 종합적으로 표와 그림으로 정리하면 다음과 같다.

49) II. 건강도시의 이해 [표 3] 건강도시의 은유와 전인건강 9쪽 참조

[표 69] 비건강도시와 건강도시의 특질 비교

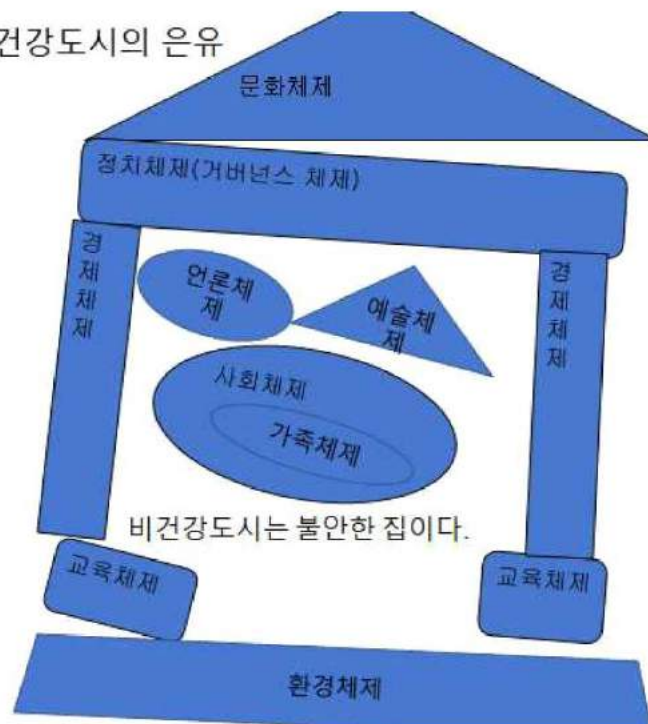
비건강도시의 특질	전인고통차원	건강도시의 특질	전인건강차원
주거환경을 포함하여 불결하고 안전하지 않는 물리적 환경	환경고통	주거환경을 포함하여 청결하고 안전한 물리적 환경	환경건강
현재 안정적이지 않고 장기적으로 지속가능하지 않은 생태체계	환경고통	현재 안정적이고 장기적으로 지속가능한 생태체계	환경건강
서로 외면하거나 이해가 대립되고 착취적인 취약한 지역사회	사회적 고통	강한 상부상조적이며 비착취적인 지역사회	사회건강
시민의 삶의 건강과 웰빙에 영향을 미치는 결정에 대해 무관심하고 저조한 참여와 통제	사회고통	시민의 삶과 건강 및 웰빙에 영향을 미치는 결정에 대해 시민이 높은 수준의 참여와 통제	사회건강
모든 시민을 위한 기본욕구(음식물, 주거, 소득, 안전과 직업)의 충족노력의 결여	사회고통	모든 시민을 위한 기본욕구(음식물, 주거, 소득, 안전과 직업)의 충족노력	사회건강
접촉의 기회와 교류 및 의사소통이 부족하여 다양한 경험과 자원에 대한 접근이 이루어지지 않음	사회고통	다양하고 폭넓은 접촉의 기회와 교류 및 의사소통을 통해 넓고 다양한 경험과 자원의 접근	사회건강
단조롭고 침체되며 구태의연한 시의 경제	사회고통	다양하고 활력 있으며 혁신적인 시의 경제	사회건강
도시의 과거와 거주자의 문화적 생물학적 유산이나 다른 개인들과 집단이 연결에 대한 무관심이나 답보	사회고통	도시의 과거와 거주자의 문화적 생물학적 유산과 함께 다른 집단과 개인들의 연결을 격려	사회건강
이전의 특성과 양립하고 고양할 수 있는 형태	사회고통	이전의 특성과 양립하고 고양할 수 있는 형태	사회건강
모든 사람에게 접근이 가능한 적절한 수준의 건강 및 질병치로서 서비스가 제공되지 않음	몸의 고통	모든 사람에게 접근 가능한 적절한 수준의 국민건강 및 질병치료 서비스	몸건강
낮은 수준의 건강상태(낮은 수준의 적극적 건강과 높은 수준의 질병)	마음의 고통	고도의 건강상태(높은 수준의 적극적 건강과 낮은 수준의 질병)	마음의 건강

건강도시의 은유



<그림 12> 안정된 집으로서 건강도시

비건강도시의 은유



<그림 13> 불안한 집으로서 건강도시

1.4 적극형의 모범공무원의 육성

- 모범 공무원은 인간을 보는 관점에 따라 다양하다(조무성, 2002).⁵⁰⁾ 이곳에서는 기술한 바와 같이 국민의 문제를 정확히 인식하고 힘차게 수행하고 능률적으로 해결하는 성품을 가진 인간이다.⁵¹⁾ 국민의 삶의 질 향상을 위해서 가장 잘 봉사할 수 있는 성품으로 판단하기 때문이다. 국민의 문제를 정확히 인식하기 위해서는 사실 중심적 성향이 사실왜곡적 성향보다 강한 개방형이 그렇지 않은 폐쇄형보다 문제진단능력이 높다. 능동적 성향이 수동적 성향보다 강한 활동형이 그렇지 않은 비활동형보다 해결수행능력이 높다. 문제해결의 능률을 높이는 데는 방법개량적 성향이 강한 지혜형이 그렇지 않은 우둔형보다 문제해결능률이 높다.
- 이런 시각에서 인간형을 인지차원, 동기차원, 방법운용차원으로 1차원적 인간형의 인간의 분류가 가능하다.

[표 70-A] 인지차원의 인간형 분류

분류기준	분류내용	
사실중심적 성향의 강·약 (사실왜곡적 성향의 강·약)	개방형 (폐쇄형)	폐쇄형 (개방형)

[표 70-B] 동기차원의 인간형 분류

분류기준	분류내용	
능동적 성향의 강·약 (수동적 성향의 강·약)	활동형 (비활동형)	비활동형 (활동형)

[표 70-C] 방법운용차원의 인간형 분류

분류기준	분류내용	
방법개량적 성향의 강·약 (방법답습적 성향의 강·약)	지혜형 (우둔형)	우둔형 (지혜형)

- 인지차원과 동기차원의 결합으로 2차원적 인간형의 분류와 인지·동기·방법운용차원의 3차원의 인간형 분류가 가능하다.

50) 위의 책 226-230. 심리학에서 성숙된 인간형으로 매슬로우(Maslow) 자기실현인(self-actualizing persons), 로저스(Rogers) 완전가동인(fully functioning person) 프랭클(Frenkl)의 자기초월인(self-transcending person), 퍼을(Perl) 현장적응인(here and now person), 프롬(Fromm)의 생산지향형 인간 등을 든다. 행정학에서 하몬(Harmon)은 능동적-사회적 자아의 인간, 이문영은 능동적-사회적-평범한 자아, 백완기는 민주적 자아를 든다.

51) 위의 책, 222. 오래 전에 타일랜드 방콕시장이 잡류를 한국에서 초청한 적이 있는데 그는 정직하고 열심히고 능률추구의 공무원상을 제시했다(경실련, 1990). 이것은 문제의 정확한 인식, 힘찬 해결수행, 능률적 해결과 일맥상통한다. 개방형이고 활동형이며 지혜형인 적극형인 모범공무원상과 일치된다.

[표 71] 인지·동기차원의분류

동기차원 \ 인지차원	개방형	폐쇄형
활동형	민주형	독재형
비활동형	회의형	영합형

[표 72] 인지·동기·방법운용차원

방법운용차원 \ 인지·동기차원	민주형	독재형	회의형	영합형
지혜형	적극형	착취형	사변형	간교형
우둔형	우직형	만용형	묵종형	소극형

- 2차원과 3차원의 인간형에서 각각 민주형과 적극형이 모범적인 인간형에 해당되며 그 외의 인간형 특히 착취형은 문제를 오진해서 교묘하게 추진하기 때문에 국민의 삶의 질에 가장 큰 악영향을 미친다.
- 홍성군 조직진단에서 인지·동기·방법운용 차원에서 인간형의 분포를 보면 적극형 106명 (31.8%), 우직형 26명(7.7%), 착취형 39명(11.6%), 만용형 26(7.6%), 사변형 6명 (1.8%), 묵종형 7명(2.1%), 간교형 16명(4.7%), 소극형 35명 (10.3%),중도활동지혜형 37(11.0%), 중도활동우둔형 10명(2.9%), 중도비활동지혜형 12명(3.5%), 중도비활동우둔형 7명(2.1%)로 나타났다. 홍성군의 인지·동기·방법운용차원의 인간형으로서 적극형의 비율(31.8%)은 전국(86)의 적극형의 비율(26.3%)보다 높고 착취형의 비율(11.6%)은 전국의 착취형 비율(18.3%)보다 낮다.⁵²⁾
- 홍성군의 상급적극형의 비율(9.1%)은 전국(86)의 상급적극형의 비율 (4.7%)보다 높고 상급착취형의 비율(1.2%)은 전국의 상급 착취형의 비율(1.5%)보다 근소하게 낮다.

52) 위의 책 264-265

[표 73] 인지·동기·방법운용차원의 인간형

인간형	홍성군(2017)		전국(1986)	
	빈도	%	빈도	%
적극형	106	31.8	374	26.3
우직형	26	7.7	89	6.3
착취형	39	11.6	260	18.3
만용형	26	7.6	137	9.6
사변형	6	1.8	40	2.8
묵종형	7	2.1	33	2.3
간교형	16	4.7	63	4.4
소극형	35	10.3	106	7.4
중도활동지혜형	37	11.0	167	11.7
중도활동우둔형	10	2.9	33	2.3
중도비활동지혜형	12	3.5	21	1.5
중도비활동우둔형	7	2.1	31	2.2
상급적극형	31	9.2	60	4.2
상급우둔형	0	0	6	0.4
상급착취형	4	1.2	21	1.5
상급만용형	0	0	5	0.4
상급사변형	0	0	0	0
상급묵종형	0	0	2	0.1
상급간교형	0	0	0	0
상급소극형	10	2.9	8	0.6

- 홍성군이 건강도시로 발전하기 위해서는 적극형 공무원이나 수준 높은 상급 적극형 공무원이 지금보다 훨씬 많을수록 국민의 삶의 질 향상을 훨씬 더 높일 수 있다. 홍성군이 최영, 성삼문, 김좌진 등의 역사인물은 자신의 영역에서 최선을 다한 홍성 얼을 최고의 자랑 거리로 내세우기 때문에 모범공무원을 위한 노력이 더욱 요구된다. 건강도시의 진단에서 홍성군 공무원이 군민의 삶의 질 향상과 관련된 문제와 고통을 잘 이해

하고 있는가?에 대한 주민의 질문에서 그렇다가 그렇지 않다보다 훨씬 응답률이 높았지만 고통의 공감에 대해서는 32% 정도가 그렇다고 응답했다.⁵³⁾ 이것은 개방형의 비율이 더욱 늘어나야 된다는 것을 말해 준다. 모범공무원으로 가는 핵심적인 인간형이 되기 위해 폐쇄형의 비율을 줄이고 개방형의 비율을 늘이는 것인데 이것에 대한 전략을 자율적 전략과 타율적 전략 본질적 전략을 통해 문제진단능력을 높이는 것이 무엇보다 중요하다.⁵⁴⁾ 특히 중도활동지혜형인 11.0% 인데 개방형과 폐쇄형의 중간지점에 있는 중도형이 개방형 쪽으로 바뀌면 중도활동지혜형은 개방활동지혜형이 되어 적극형인 모범공무원으로 된다.

- 모범공무원의 성품으로 적극형을 제시했다. 하지만 현실에서 주민의 삶의 질 향상을 위해 당면한 문제를 잘 해결하기 위해 이러한 정직, 능동, 지혜의 성품을 바탕으로 업무와 관련 역량을 키울 필요가 있다. 하트(Hart)는 덕성과 기능적 전문성을 긍정과 부정의 차원으로 각각 나누어 조합하여 다음과 같이 네 가지 인간의 유형을 제시한다. 1-A의 덕성과 전문성(V+F+) 최상으로, 2-A 덕성과 전문성부족(V+F-)을 두 번째로, 1-B의 덕성의 부족과 전문성(V-F+)을 세 번째로, 2-B의 덕성과 전문성의 모두 부족을 끝순위로 두면서 덕성을 우선시 하고 있다.

[표 74] 덕성과 기능적 전문성과의 관계

Functional Expertise(F)	1	V+ F+	V- F+
	2	V+ F-	V- F+

Virtue(V) Source : Administration and the Ethics of Virtue p.144

- 홍성군 공무원은 행정안전부 지방자치인재개발원, 충남도 공무원 교육원에서 기본교육, 전문교육, 장기교육, 역량교육이 행해지고 다양한 교육을 수행하고 있다. 홍성군 자체에서도 교육이 있다. 그러나 아직까지 건강도시에 관한 역량교육은 위의 인재개발원이나 도 공무원 교육원에 개설되지 않았다. 현재 대한민국 건강도시협의회에서 건강도시 역량 교육을 하고 있지만 관심과 참여가 높지 않고 교과과정을 위한 노력을 경주하고 있지만 아직 정착되어 있지 않다⁵⁵⁾. 따라서 홍성군 공무원의 건강도시에 대한 역량 교육이 절실히 요구되며 공무원과 시민을 위한 건강도시대학의 교육프로그램이 개발이 필요하다.⁵⁶⁾

53) [표 21] 공무원의 군민의 삶의 문제와 고통 이해 52쪽 참조.

54) 본장 2.7. 홍성군 공무원의 문제진단능력 개발 개방형과 사실중심문화의 육성 전략 참조.

55) 보건복지부로부터 『건강도시 교육과정 개발 및 적용 연구』라는 용역 보고서를 통해 16주 교육과정을 마련했다 (보건복지부, 2015).

56) 본 장 3.2. 시민(공직자) 건강도시 대학 운영 [표 88] 건강도시 교과과정의 비교

1.5. 모범 군민 육성 및 세계시민 지향

- 건강도시를 분석하기 위해 제시한 통합적 삶의 질 변혁 모형에서 삶의 질을 변혁하기 위한 주체로 시민, 정부, 커뮤니티를 지적했다. 정부의 구성원은 공무원이고 커뮤니티의 구성원은 시민이다. 모범공무원과 모범시민의 육성이야말로 건강도시 홍성의 주춧돌이다.

1) 모범 시민 육성

- 모범시민도 모범공무원과 마찬가지로 시민으로서 자신의 당면한 문제를 정확히 진단하고 힘차게 수행하고 능률적으로 해결하는 사람이다. 조직진단의 공무원의 인식조사에 건강도시 사업의 성공의 조건을 물었을 때 군민의 의식변화 69%, 주민참여 57.4%, 단체장의 의지 46.1%로 나타났다.⁵⁷⁾ 또한 공무원의 봉사의 장애요인에 대한 응답은 인력의 부족 46.6%, 주민들의 비협조적 성격 43.4%, 업무의 과중 38.8%, 공무원의 성격과 가치관 36.7%로 나타났다.⁵⁸⁾ 건강도시를 만들고 이를 위해 봉사하는데 주민의 성숙된 성격이 요구된다는 것을 경험적으로 확인한 것이다. 홍성군이 훌륭한 역사인물을 많이 배출한 것을 자랑스럽게 여기고 역사인물축제를 계속하고 있는데 모범적인 시민 육성을 위한 노력은 아무리 강조해도 지나침이 없다.
- 모범적인 시민 육성은 어른은 물론 특히 자라나는 학생세대부터 길러내는 것이 중요하다. 이런 점에서 홍성사랑장학회의 의미는 남다르다. 홍성장학회에서 모범시민으로 홍주 열을 본받는 미래의 지도자를 키우는 것이라면 2005년 이래 1700명 이상 수혜한 홍성사랑장학회의 장학 대상자에 모범시민으로서 프로그램의 운영이 요구된다. 지난해에 입시설명회가 처음으로 도입되었는데 차후는 모범시민으로 프로그램이 개발되면 홍성사랑장학회의 의미가 더욱 되살아 날 수 있다. 장학금도 복지 성적 특기뿐만 아니라 홍성열과 관련된 선행장학생도 고려해 볼만하다.

2) 세계시민을 향한 지속적 노력

- 홍성군의 역사적 인물을 기리고 본받는 것도 중요하지만 세계시민으로서 나아가기 위해 노력이 함께 요구된다. 도청소재지이고 교육청 소재지인 홍성군은 세계속의 위상이 더욱 중요하다.

57) [표 61] 건강도시 사업의 성공조건 135쪽 참조.

58) [표 62] 공무원의 봉사장애요인 136쪽 참조.

세계시민교육

학습 영역

인지적 영역

사회·정서적 영역

행동적 영역

주요 학습 성과

- 학습자는 지역·국가·세계의 이슈 및 다양한 국가와 사람들의 상호연계성과 상호의존성에 대한 지식을 습득하고 이해한다.
- 학습자들은 비판적 사고력과 분석력을 발달시킨다.

- 학습자는 인권에 기반을 둔 가치와 책임을 공유하며 보편적 인류라는 소속감을 경험한다.
- 학습자는 차이와 다양성에 대한 존중 및 공감, 연대의 태도를 익힌다.

- 학습자는 더 평화롭고 지속가능한 세상을 위해 지역·국가·세계 차원에서 효과적이고 책임감 있게 행동한다.
- 학습자는 필요한 행동을 실천하기 위한 동기와 의지를 기른다.

주요 학습자 특성

지식정보와 비판적 문해력을 갖춘 학습자

- 지역·국가·세계 차원의 이슈와 거버넌스 체계 및 구조를 인지한다.
- 세계적 이슈와 지역적 이슈가 상호의존적으로 연결돼 있음을 이해한다.
- 비판적 탐구와 분석에 필요한 능력을 개발한다.

풍부한 사회적 관계 속에서 다양성을 존중하는 학습자

- 여러 정체성과 인간관계, 소속감을 기르고 유지한다.
- 인권에 기반을 둔 가치와 책임을 타인과 공유한다.
- 차이와 다양성을 받아들이고 존중하는 태도를 함양한다.

윤리적 책임감을 갖고 참여하는 학습자

- 바람직한 기능, 가치, 신념, 태도를 실천한다.
- 평화롭고 지속가능한 세상을 만들어야 한다는 책임감을 개인 및 사회 차원에서 보여준다.
- 공동선을 위해 노력하고자 하는 동기와 의지를 기른다.

학습 주제

1. 지역·국가·세계의 체계와 구조
2. 지역·국가·세계 차원에서 공동체 간의 상호작용과 연계에 영향을 미치는 이슈
3. 암묵적 가정과 권력의 역학관계

4. 다양한 차원의 정체성
5. 사람들이 속한 다양한 공동체와 공동체 간의 상호연계 방식
6. 차이와 다양성의 존중

7. 개인적·집단적으로 취할 수 있는 실천
8. 윤리적으로 책임감 있는 행동
9. 참여하고 실천하기

연령/교육단계별 학습 목표

유아 및 초등 저학년
(5~9세)

초등 고학년
(9~12세)

중학교
(12~15세)

고등학교
(15~18세 이상)

<그림 14> 세계시민교육의 학습체계

※ 출처 : 세계시민교육 교수학습길라잡이, 2015

- 세계시민교육을 “학습자들이 더 포용적이고, 정의롭고, 평화로 운 세상을 만드는 데 이바지할 수 있도록 필요한 지식, 기능, 가치, 태도를 길러주는 교육이라고 유네스코를 중심으로 한 국제적 논의에서 정의한다.⁵⁹⁾
- 2015 년 유네스코는 인지적 영역, 정서·사회적 영역, 행동적 영역을 구성하는 학습영역을 기초로 학습성과, 학습주제, 연령 교육단계별 학습목표를 세계시민교육의 내용을 앞의 표에서 제시했다
- 세계시민교육의 인지적 영역으로 지역사회·국가·범지역·세계의 이슈를 비롯해 다양한 국가 및 사람들 간의 상호연계성·상호의존성에 대한 지식, 이해, 비판적 사고를 습득한다. 정서·사회적 영역에서는 차이와 다양성에 대한 존중, 연대 및 공감, 가치와 책임을 공유하여 인류애를 함양한다. 행동적 영역에는 더 평화롭고 지속가능한 세상을 위해 지역·국가·세계적 차원에서 효과적이고 책임감 있게 행동한다.
- 세계시민교육은 학생과 일반도 포함하므로 공직자도 시민이기 때문에 마찬가지로 세계시민으로서의 교육이 요구된다. 1984년에 아이디어가 싹터서 실시되어오고 있는 건강도시 운동과 사업은 이러한 세계시민교육과 깊이 연결되어 있다. 9개 국 180개 회원도시를 구성한 서태평양 건강도시 연맹에서는 2년마다 세계총회를 개최하고 각 나라에서 건강도시사업을 한 것을 발표하고 공유하고 상호 학습을 하기 때문이다.

1.6. 웰빙과 웰다잉 동시 추구

1) 웰빙 등 건강생활습관

- 홍성군민의 전인건강을 지속적으로 유지하고 증진하며 역량을 개발할 수 있는 근거중심과 생활방식의학에 근거한 생활방식 연구와 생애주기별 전인건강 교육프로그램의 개발이 요구된다.
- 제임즈 리프(James Rippe)는 생활방식 의학(lifestyle medicine)은 만성병의 위험요인을 낮추고, 치료의 병행효과를 높이기 위해 생활양식을 실천에 통합하는 것으로 정의하고 있다⁶⁰⁾. 생활방식 의학은 병을 치료하기 위해 또는 건강을 증진하기 위해 건전한 과학적 근거를 통합시키는 것이라고 주장한다. “음식이 너의 약이 되게 하고, 너의 약이 음식이 되게 하라”, 또 “걷기가 최상의 약”이라고 말한 히포크라테스를 생활방식 의학의 아버지라고 한다.
- 홍성군의 건강도시지표를 통해서 주민의 삶의 질과 여기에 영향을 미치는 생활방식, 사회적 요인, 환경적 요인을 파악하여 지표를 확인할 뿐 아니라 각 개인의 생활방식을 진단하고 교정할 수 있도록 상담하고 교육할 수 있는 체계적인 프로그램의 개발이 요구된다. 중장기 계획에서 소개되는 오부시의 건강개발관은 건강증진의 구체적인 다양한 프

59) 2012년 반기문 유엔 사무총장은 ‘글로벌교육우선구상(GEFI)’을 통해 세계시민성 함양을 전 세계가 공동으로 노력해야 할 주요 교육 목표라고 주장하였다.

60) 미국의 생활방식의학회(The American College of Life Style Medicine)는 2007년부터 American Journal of Lifestyle Medicine(AJLM)이라는 학술지를 발행하고 있다. 여기에도 리프가 편집장으로 주도적인 역할을 했다. 우리나라에서는 전북의대 조백환 교수를 중심으로 2016년 2월15일 대한라이프스타일의학회라는 이름으로 창립됐다.

로그그램을 제공하며 개인별 체력 측정 결과와 생활습관에 근거하여 의사, 운동지도사가 도와준다.⁶¹⁾

- 초·중·고·대학생과 직장인의 전인건강생활프로그램을 체계화 세련시켜 영아, 유아, 아동, 청소년, 청년, 장년, 노년의 가장 좋은 전인건강교육 프로그램을 개발하는 것이 요구된다. 홍성군은 도청소재지로서 유기농특구와 자연생태적 좋은 환경을 가지고 있고 복선전철이 만들어져 서울과 1시간 거리가 될 때는 모범적인 전인건강학교 프로그램을 개발할 가능성도 늘어나고 강릉의 효과처럼 더욱 큰 수요가 늘어날 전망이다.

2) 좋은 먹거리와 놀거리 제공

- 홍성군의 강점인 홍성의 역사인물과 유기농 특구와 남당리와 광천의 수산자원과 관련 축제 및 용봉산과 같은 자연자원 등을 건강도시 플라자의 전인건강시각의 정보와 홍보를 통해 홍성군의 특색과 장점을 보다 집중적으로 드러내는 것이 요구된다.

[표 75] 전인건강차원의 홍성군의 강점과 특색

전인건강의 영역	홍성군의 강점과 특색
마음 건강영역	홍성의 역사 인물 : 최영, 김좌진, 성삼문, 한용운, 이응노, 한성준 애국 지조 예술혼의 가치
몸 건강 영역	유기농 쌀, 한우, 광천 김과 새우, 남당리 대하 등의 생물학적 유산 고품질의 농산물과 수산물
사회 건강영역	풀무학교, 공동체 마을, 역사인물축제, 광천토굴새우젓·광천김축제, 홍성남당항 대하축제, 홍성남당항새조개축제 공동체 정신과 다양한 축제
환경 건강영역	유기농특구, 천수만 해상낚시 해상공원, 남당리 궁리포구 용봉산 등 자연생태와 휴시의 가치
복합차원	농어촌체험 휴양마을 전인건강의 가치

3) 바람직한 노화와 웰다잉

- 건강도시를 위해 웰빙에만 초점을 두는 만으로 최고수준의 건강도시를 만들 수 없다. 웰다잉 즉 좋은 죽음 특히 좋은 임종을 맞이하는 것이 필수적이다.
- 우리나라는 호스피완화의료 및 임종과정에 있는 환자의 연명의료 결정법이 만들어졌고 호스피스와 존엄사에 대한 논의가 활발하여 구체화 되고 있고 웰다잉문화 조성을 위한 조례를 만들고 있는데 홍성군에서 이러한 호스피스와 웰다잉 문화를 건강도시 발전의 개념으로 함께 넣어 추진하는 것이 중요하다.

61) VI 건강도시 플라자에서 3.6 웰니스 벨리의 구성요소의 개요 '건강플라자'에서 자세하게 다루어진다.

- 노령층의 웰빙과 긍정적 노화와 웰다잉에 대한 연구와 교육이 요구된다. 홍성군은 65세 이상 노인비율이 21.4%로 초고령사회에 진입했고 충남(19.3)보다 높고 전국 평균(13.8)보다 훨씬 높다.
- 일본은 초고령사회로 치닫고 있을 때 노령화 문제를 체계적으로 연구하고 해결하기 위해 향노화 클러스터 단지, 국립장수의료 연구센터, 치매 개호연구연수 오부센터, 건강 플라자를 만들었다.
- 노화는 병들고 비활동적이며 쓸모없고 의미 없는 부정적 노화개념에서 웰빙을 추구하고 활력이 넘치며 유익을 주고 의미를 찾는 긍정적 노화개념으로 갈 필요가 있다. 이러한 긍정적 노화는 전인건강차원에서 다음과 같이 정의된다.

[표 76] 전인건강과 긍정적 노화의 관점

전인건강차원	건강한 노화	능동적 노화	성공적 노화	생산적 노화
마음건강	자기 정의적, 개성적, 인지적으로 기능하는 능력, 죽음에 대한 수용과 대처, 계속적인 수정, 자기평가, 자신과 능력의 재정의	문화, 개인적 요인(심리)	고도의 인지적 기능적 능력	평생학습
몸 건강	신체적으로 기능하는 능력, 몸의 과정의 퇴행,	건강한 사회서비스, 행태요인, 개인적 요인(유전)	질병, 질병관련 장애의 낮은 확률, 고도의 신체적 기능적 능력	경제적 생산
사회건강	사회적으로 기능하는 능력, 삶의 과정에 능동적인 참여욕구	사회적 요인, 경제적 요인	능동적 삶의 참여	가족돌봄, 자원봉사, 경제적 생산
환경건강		물리적 요인		

- 수준 높은 건강도시는 웰빙과 함께 웰다잉에 초점을 맞출 때 삶의 질 향상을 고도화할 수 있다. 우리나라는 웰다잉법으로 잘 알려진 호스피스 완화의료 및 임종과정에 있는 환자의 연명의료 결정법이 만들어졌고 호스피스와 존엄사에 대한 논의가 활발하여 구체화 되고 있다. 이 법에 근거하여 대전광역시에서 처음 만들어진 웰다잉문화조성 조례를 만드는 자치단체들이 계속 늘고 있다.

[표 77] 웰다잉 문화조성 조례 제정 시군구 현황

시도군구	명칭	공포일	제정·개정구분
경기도	웰다잉(Well-Dying) 문화조성에 관한 조례	2017.4.12.	일부개정
경기도 과천시	웰다잉 문화조성에 관한 조례	2017.6.13.	제정
대전광역시	웰다잉 문화조성에 관한 조례	2016.6.10.	제정
부산광역시 사하구	웰다잉(Well-Dying) 문화조성에 관한 조례	2017.9.29.	제정
부산광역시	웰다잉(Well-Dying) 문화조성에 관한 조례	2017.3.22.	제정
서울특별시 구로구	다잉 문화조성에 관한 조례	2017.7.13.	제정
서울특별시 도봉구	웰다잉(Well-Dying) 문화조성에 관한 조례	2016.12.29.	제정
서울특별시 동대문구	웰다잉 문화조성에 관한 조례	2017.11.16	제정
서울특별시 성동구	웰다잉 문화조성에 관한 조례	2017.11.23.	제정
서울특별시 영등포구	웰다잉(Well-Dying) 문화조성에 관한 조례	2017.6.1.	제정
서울특별시 용산구	웰다잉 문화조성에 관한 조례	2016.11.4.	제정
서울특별시	웰다잉 문화조성에 관한 조례	2017.1.5.	제정
경기도 성남시	웰다잉(Well-Dying) 문화조성에 관한 조례	2017.9.20.	제정
충청남도 아산시	웰다잉(Well-Dying) 문화조성에 관한 조례	2017.12.15	제정
경기도 안양시	웰다잉 문화조성에 관한 조례	2017.11.16	제정

- 충남지역에서는 대전시가 전국 최초로 그리고 지난해 말 아산시가 만들었다. 기술한 바와 같이 홍성군에서 이러한 호스피스와 웰다잉 문화를 건강도시 발전의 개념으로 함께 넣어 추진하는 것이 중요하다.

2. 건강도시 홍성 사업추진 준비

2.1. 자치단체장의 의지와 시민 참여 유도

1) 사업에 대한 신뢰와 의지

- 건강도시를 위해 주민의 참여의지와 지방자치단체장의 정책의지가 높을 때 건강도시사업이 지속가능하다. 건강도시의 성공을 위한 공무원의 의식조사에서 주민의 의식변화 69%, 주민참여 57.4%, 단체장의 의지 46.1%로 건강도시를 위해 군민과 단체장의 역할의 중요성을 나타내고 있다. 건강도시는 주민 스스로가 삶의 질과 행복을 지역사회에서 추구하겠다는 열망과 노력이 선행될 때 주민의 삶의 질과 건강에 영향을 미치는 정책결정이나 시민단체 활동에 참여하게 된다. 또한 자치단체의 공무원 특히 단체를 대표하는 단체장의 건강도시를 향한 정책의지의 일관성은 건강도시사업을 담당하는 공무원의 근무의욕에 중요한 영향을 미친다.

- 공무원이 시민의 인식변화를 건강도시 성공의 일순위로 응답했는데 시민이 생각할 때 공무원의 의식변화를 시민도 강력히 원하는 것으로 나타났다.

건강도시의 진단에서 홍성군 공무원이 군민의 삶의 질 향상과 관련된 문제와 고통을 잘 이해하고 있는가?에 대한 질문에서 그렇다가 그렇지 않다보다 훨씬 응답률이 높았다. 그러나 고통의 공감에 대해서는 32% 정도가 그렇다고 응답하고 행정서비스를 열심히 하고 있는가?에 대한 물음에는 42.4%, 예산을 절감하는가에 대해서는 40.9%로 응답했는데 각각 보통이라는 응답률 49.3%, 43.8%, 44.4%에 비해 특히 고통의 공감에 대한 응답률이 상당한 차이가 나기 때문이다.

- 2017년 12월 현재 서태평양 지역 9개국 180개 도시 중 우리나라는 90개 도시가 가입이 되었다. 이중 시군구 자치단체장이 의지를 가지고 열심히 하는 경우도 있지만 상당수 전시행정의 효과를 노리는 경우도 많다. 전시행정효과로 가입하는 경우 자치단체장이 바뀌면 조례는 제구실을 못하게 되며 건강도시사업은 지속될 수 없다. 자치단체의 주민이 건강도시에 대해 관심과 이해와 열정이 있다면 자치단체장들이 교체되어도 그 조례는 시민들의 참여와 요구에 의해 새로운 자치단체의 장이나 관련 공무원에게 긍정적인 영향을 미칠 수 있다.

2) 주민과 공무원간 정보공유

- 주민들과 공무원 상호간에 전인건강차원의 사업과 주요부서와 관련 단체의 정보와 홍보의 공유를 통해 시민참여를 강화할 수 있을 것이다.

[표 78] 주민들과 공무원간의 전인건강차원 사업과 정보공유관련 단체

전인건강 차원의 사업의 내용	조직부서 관련단체
▶ 마음건강사업 : 삶의 질 향상을 위해 마음 건강을 유지하고 증진하는 사업 ▶ 내용 : 바른 가치관, 예술치료, 스트레스관리, 우울증예방, 자살예방, 치매예방, 분노조절, 평생학습, 관광 등	▶ 주요관련부서 : 보건소 정신보건팀, 문화관광과, 교육체육과 ▶ 중앙부서 : 보건복지부 문화체육관광부, 교육부 ▶ 주요관련단체 : 대학의 인문학과, 정신과, 마음건강 NGO 등
▶ 몸 건강 사업 : 삶의 질 향상을 위해 몸 건강을 유지하고 증진하는 사업 ▶ 내용 : 안전한 먹거리, 식품위생, 음식문화, 건강검진, 응급의료, 감염예방, 구강관리, 암예방 심뇌혈관관리, 신체활동, 적기예방 접종 등	▶ 주요관련부서 : 보건소 건강증진팀, 안전총괄과, 체육교육과 ▶ 중앙부서 : 보건복지부, 행정안전부 ▶ 주요관련단체 : 대학의 의대, 대학병원, 몸건강 NGO
▶ 사회건강 사업 : 삶의 질 향상을 사회건강을 유지하고 증진하는 사업 ▶ 내용 : 일자리창출, 지역경제활성화, 친환경 농업, 친환경 축산업, 공정한 납세, 범죄예방, 감시용 CCTV, 가정폭력 예방, 학교폭력 예방, 교통안전, 취약계층복지, 노인복지, 가정복지 등	▶ 관련주요부서 : 경제과, 복지정책과, 가정행복과, 홍보전산담당관 ▶ 관련중앙부서 : 기획재정부, 보건복지부, 여성가족부 ▶ 관련단체 : 대학교의 사회과학대학, 경제와 복지단체, 사회건강 NGO
▶ 환경건강 사업 : 삶의 질 향상을 위해 환경건강을 유지하고 증진하는 사업 ▶ 내용 : 정주환경개선, 숲조성, 공기정화, 수질정화, 토양오염예방, 재난 예방, 교통안전시설, 공원조성, 산불방지, 깨끗한 공중화장실, 아름다운 공공디자인 등	▶ 관련주요부서 : 환경과, 산림녹지과 허가건축과, 도시재생과 ▶ 관련단체 : 대학교의 환경관련학과, 환경관련단체, 환경건강 NGO
▶ 복합차원정보홍보사업 : 삶의 질 향상을 위하여 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강 중 둘이상의 건강의 건강을 유자하고 증진하는 사업 ▶ 내용 : 부서간 협업 및 소통을 통한 전략 개발, 홍주천년기념사업, 공무원 힐링 프로그램, 여성친화도시 조성, 행복한 가정 만들기, 창조적 마을 만들기, 아이키우기 좋은 홍성 만들기, 신생에너지 자립형 마을 만들기, 자연순환적 친환경 농업육성, 농촌체험 휴양마을 활성화, 살기 좋은 희망 마을 만들기, 홍주천년 건강도시 기반 조성 등	▶ 관련주요부서 : 기획감사담당관, 행정지원과, 가정행복과, 문화관광과, 경제과, 농수산과, 농수산과, 교통건설과 보건소 통합보건팀 ▶ 중앙부서 : 기획재정부, 행정안전부, 여성가족부 문화체육관광부, 농림축산식품부, 건설교통부, 보건복지부 ▶ 관련단체 : 대학교의 도시와 지역사회 관련학과 환경관련학과, 환경관련단체, 환경건강 NGO

2.2 상부조직에 건강도시사업 추진부서 배치

- 건강도시 주무부서가 기획예산부서에 소속될 때 건강도시사업이 지속가능하다. 우리나라의 건강도시사업의 주무부서는 대부분 보건소 부서이다.
- 예를 들어, 일본 오부시는 건강도시 추진국의 별도의 부서가 있다.
- 우리나라 서울특별시 강동구도 최근에 건강도시사업 주관부서가 기획경제국 기획예산과에 소속되어 있다. 일본 오부시의 기획정책부에 건강도시추진국이 있고, 하부에 건강도시추진과 웰빙밸리추진과로 나누어진다.

[표 79] 일본 오부시 기획정책부 조직 : 건강도시추진국

건강도시 추진국	업 무
건강도시 추진과	건강 도시 관련 시책의 종합적인 기획 조정과 홍보에 관한 일 건강 만들기 대책 심의회 등에 관한 일 건강 도시 연합에 관한 일 지역 의료 제휴의 기획 및 조정에 관한 일 지역 포괄 케어 시스템의 기획 및 조정에 관한 일 과의 기술 및 회계에 관한 일 다른과의 서무에 관한 일
웰빙밸리추진과	웰빙 밸리 관련 시책의 기획 및 조정에 관한 일. 아이 건강 숲 주변에서 활동의 종합적인 기획 및 조정에 관한 일. 과의 기술 및 회계에 관한 일. 다른과의 서무에 관한 일.

오부시 홈페이지(http://www.city.obu.aichi.jp/category_list.php?frmCd=10-1-6-16-0) 재구성

- 강동구의 기획예산과 부서와 활동은 다음과 같다.

[표 80] 서울특별시 강동구 기획예산과 조직 : 건강도시팀 소속

기획예산과 팀	업 무
기획조정팀	주요업무계획, 성과관리, 지시사항 관리, 창의구정 업무 지속가능발전협의회, 시구공동협력사업 등
정책팀	민관협치, 공약사항, 현장소토론회, 구민소통전략, 정책자문단 등
예산팀	예산편성, 재정조기집행, 조정교부금, 재정보전금, 국시비 보조금, 예산절감, 지방재정계획
법무팀	자치법규 정비, 조례규칙 심의, 소송, 무료법률상담
건강도시팀	건강도시사업관련 업무 건강도시협의회관련 업무 등
구청장협의회운영팀	민관협치, 공약사항, 현장소토론회, 구민소통전략, 정책자문단 등

강동구 홈페이지(<http://www.gangdong.go.kr/office/GiHwoigGyeongYeongGwa>) 재구성

2.3 건강도시 홍성의 발전전략 설정

- 통합적 삶의 질 변혁모형을 건강도시와 조직을 진단한 결과를 토대로 형성한 홍성군 건강도시 발전전략을 요약정리하면 다음과 같다.

[표 81] 홍성군 건강도시 발전전략의 요약

주요 주제	주요 내용
1. 중장기 목표에 초점을 둔 건강도시진단을 통한 핵심사업	1) 중장기 목표와 건강도시의 특질과 전인건강의 관계 2) 중장기 목표에 터를 둔 건강도시 진단에 근거한 핵심사업과 한계
2. 조직진단을 통한 건강도시를 위한 전인건강사업	마음건강 몸건강 사회건강 환경건강과 복합차원의 관점에서 조직 부서별 사업을 분석하며 모든 부서의 건강도시사업 관련성 확인
3. 전인건강차원의 건강도시사업 접근	1) 마음건강 2) 몸건강 3) 사회건강 4) 환경건강 5) 복합차원
4. 건강도시 홍성군의 지속 가능한 사업의 방향	1) 조직부서의 홍성 건강도시 공통지표와 해당 조직의 적합지표 관리 개발 2) 건강도시와 전인건강의 개념을 철저한 이해 3) 홍성군 조직부서와 공무원의 문제진단능력의 향상 4) 건강도시 주무부서가 기획예산부서에 소속됨 . 5) 건강도시를 위한 주민의 높은 참여와 자치단체장의 강한 정책의지.
5. 보건소를 비롯한 관련부서를 통한 초·중·고·대 직장인 전인건강증진학교 프로그램 운영	1) 건강증진학교(Health Promoting School) 2) 건강증진대학(Health Promoting University) 3) 초·중·고·대생과 직장인을 위한 전인건강생활프로그램
6. 중장기 사업으로 건강도시플라자	1) 건강도시 진단의 사업과 연계부서의 사업 2) 전인건강과 관점의 건강도시사업의 SWOT 분석 3) 홍성군 건강도시 플라자의 기능과 공간에 대한 전략 (1) 건강도시 플라자의 행정주체와 역할 담당자 참여 (2) 주민들과 공무원간의 전인건강차원 사업과 관련단체의 정보공유 (3)홍성군민을 위한 생활방식의학 근거 전인건강교육프로그램 (4)긍정적 노화와 웰다잉의 연구교육 (5) 건강도시플라자를 통한 홍성인물과 생물학적 자원 집중홍보 (6) 대규모 공간개념의 단계적 체계적 체계적 준비 (7) 건강도시플라자의 전인건강(실)의 기능과 인성교육프로그램

주요 주제	주요 내용
7. 모범공무원과 모범시민의 육성 및 세계시민의 지향	1) 모범공무원의 육성 2) 모범시민의 육성과 세계시민의 지향 (1) 기성세대와 미래시대의 시민육성 (2) 세계시민을 향한 지속적 노력 3) 홍성군 건강도시 시민(공직자) 대학의 운영 프로그램 개발 (1) 교육의 인간상 (2) 교육의 목표 (3) 행복의 관점 (4) 홍성 건강도시 대학 운영 프로그램의 방향 (5) 건강도시 대학과 홍성장학회의 역할 (6) 건강도시대학의 시민교육과 타부서와의 교육연계 (7) 홍성의 유기농 특구나 역사적 인물의 정신을 함양할 연구소나 대학원 대학 구상 (8) 건강도시 모범시민과 모범공직자의 표창
8. 홍성군 주민과 지역사회와 자치단체 사이에 삶의 질 향상을 위한 사랑의 공동체 형성요구	시민과 지역사회와 지방정부의 협력적 거버넌스(협치)를 위해 사랑의 가치와 문화의 조성

2.4. 홍성군 현황에 기초한 핵심사업 설정

- 건강도시 홍성사업을 전개하기 위해서는 무엇보다 홍성군의 현황을 정확히 이해하고, 이에 기초하여 사업방향을 설정해야 한다. 건강도시 진단에서 인구문제, 노령화와 저출산의 문제, 질병의 요인으로서 생활방식의 문제, 사회적 요인으로서 불평등 문제, 환경오염 문제 등이 확인되었다.
- 본 연구에서는 건강도시 프로파일을 통해 홍성군을 진단하고, 중장기 목표에 초점을 두어 문제의 우선순위에 따라 핵심사업을 제안하였다.
- 중장기 목표와 연결해 건강도시를 진단하여 분석한 각 영역별 건강도시사업은 표에서처럼 여러 부서의 사업과 연관되어 있다. 영역별 사업을 보면 사업에 따라 관련부서와 연계사업의 범위도 늘어난다. 인구영역의 치유, 휴식, 산업을 결합한 초고령사회를 위한 건강 클러스터 형성 사업, 홍성군 특산품을 고부가가치산물로 확장하는 사업, 향노화서비스 효과성의 평가·촉진·확장 사업은 특히 관련부서업의 연계성의 범위가 넓다. 홍성군은 인구와 노령화에 대한 보다 체계적인 종합적인 시각이 부족하며 각 조직부서가 숲을 보며 자신의 업무와 역할을 담당하는 것이 시급하다.

- 홍성군이 주민의 삶의 질 향상을 주어진 인력과 예산으로 더욱 향상시키기 위해서는 각 부서가 맡은 업무를 충실히 함과 동시에 부서간의 협력을 해야 하는 것이 결코 소홀히 되어서는 안된다. 행정부서가 건강도시사업을 하는 가장 중요한 이유는 건강도시를 만들기 위해 건강개념을 자신의 업무와 연결시켜 더 나은 삶의 질 효과를 가져오는 것과 관련조직부서와 연계사업을 알아서 부서간 협력을 도모하며 시너지 효과를 내는 것이다. 아래 표에서 조직부서가 더 좋은 협력의 방법으로 더 의미 있는 사업의 모색이 요구된다.

[표 82] 홍성군 현황과 건강도시 홍성 사업 제안

영역	홍성군 현황 (건강도시 프로파일 근거)	건강도시 홍성 사업 제안		홍성군의 기존 사업
		사업 내용	전인건강차원	
인구	■ 총인구 101,232, 남자 50,409 / 여자 50,823 ■ 2010년이후 인구 계속 증가 2010 ■ 노인 21687(21.4%), 초고령화사회, 노인 부양지수(32.8) 충남(29.0), 전국(19.0) 보다 높음 ■ 어린이 13,479(13.3), 유소년 부양지수(20.4) ■ 노령화지수(160.8) 충남(138.6), 전국(104.9) 보다 높음	▶ 연구 교육 치유, 휴식, 산업을 고령 사회를 위한 건강 클러스터 형성 결합	마음, 몸, 사회, 환경의 복합차원	▶ 기획감사담당관 : 정책기획팀(부서 간 협업 및 군민 소통을 통한 『홍성군 10대 전략과제』) ▶ 인구정책팀(인구증가정책추진) ▶ 행정지원과 : 공무원 힐링프로그램'休'운영 (18) 맞춤형 복지제도 건강검진 예약시스템 도입, 죽도 동백나무 명품 숲 조성(18) ▶ 교육체육과 : 신도시 청소년들을 위한 교육 놀이 공간 조성, 온마음이 함께 키우는 『마을 행복교육공동체』 운영 ▶ 농수산과 : 자연순환적 친환경농업 육성, 고품질 원예작물(채소·과수) 및 특용작물 육성, 농촌체험·휴양마을 활성화 지원(18) ▶ 산림녹지과 : 자연친화적 산림휴양 인프라 확충(17), 용봉산 자연휴양림 관리, 용봉산 자연휴양림 관리, 홍주천년맞이 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성 ▶ 건설교통과 마을공동체팀 : 살기좋은 희망마을 선행사업, 마을만들기 역량강화 사업(18) ▶ 보건소 통합보건팀 : 홍주천년 건강도시 기반 조성 ▶ 농촌기술연구센터 : 농촌자원팀 농촌체험관광 전문성 강화
		▶ 신혼부부의 주거지원(시골과 어촌의 빈집활용과 소형 미분양 아파트의 지원)	사회건강, 환경건강, 마음건강, 몸 건강	▶ 기획감사관 : 인구정책팀(인구증가정책추진) ▶ 가정행복과 : 아이키우기 좋은 홍성 만들기 ▶ 가족보건팀 :母子건강·출산친화적 분위기 조성 ▶ 허가건축과 : 주거환경의 질적 개선으로 정주 의욕 고취(빈집정비사업)
		▶ 남자의 공동출산 분위기 조성	사회건강, 마음건강	▶ 인구정책팀 : 인구증가정책 추진 ▶ 보건소 가족보건팀 : 출산친화 분위기 조성

영역	홍성군 현황 (건강도시 프로파일 근거)	건강도시 홍성 사업 제안		홍성군의 기존 사업
		사업 내용	전인건강차원	
건강 상태	■ 주요 사망원인인 암, 심장질환, 뇌혈관질환, 자살 등 원인분 석과 질병예방을 위한 지속적인 건강한 생활습관 필요 ■ 주요사망원인 중 운 사고로 인한 사망률이 전국에 비해 특히 높은 경향 ■ 스트레스 인지율, 우울감경험률은 전국보다 높은편	▶ 건강체험관의 개설(아이들의 인체탐험놀이시설, 숲체험)	마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강	▶ 기획감사관 : 인구정책팀(어린이 놀이운영) ▶ 가정행복과 : 아이키우기 좋은 홍성만들기, 여성친화도시조성 ▶ 보건소 : 건강도시 기반조성 ▶ 산림복지과 : 용봉산 자연휴양림 관리, 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성(18)
		▶ 건강개발관의 설립(노인 인지능력개발, 둘레길 포함)	마음건강, 몸 건강, 환경건강	▶ 보건소 : 통합보건팀, 건강증진팀, 가족보건팀, 정신보건팀 ▶ 산림복지과 : 도심 경관 개선을 위한 도시 공원 조성사업
		▶ 건강숙박관의 설립(건강친화적 휴식공간 조성)	환경건강, 몸 건강, 마음건강	▶ 보건소 : 건강증진팀, 가족보건팀 ▶ 산림복지과 : 용봉산 자연휴양림 관리, 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성
생활 방식	■ 비만률 28.8% (충남 28.8%), ■ 걷기 실천률 36.8% (전국 40.6%) ■ 신체활동비율 16.8% (감소경향(2014 19.8%, 2015 23.9%)) ■ 건강증진프로그램의 만족도 3.4 / 3.8 (5 5점 척도) ■ 신체활동의 만족도 / 신체활동촉진환경의 중요성 3.2 / 3.7 (5점 척도)	▶ 마을당 하나의 둘레길 (건강둘레길)	몸 건강, 환경건강	▶ 산림복지과 : 용봉산 자연휴양림 관리, 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성(18)
주거	■ 일인 가구 비율 30%(충남 29.5%, 전국 27.2%) ■ 삶의 환경의 만족 (3.4) / 중요도(4.1) (5점 척도) ■ 삶의 질을 위한 주거환경 평균(3.4) / (3.5),(5점 척도) ■ 주거문제 해결 비율순위 낮음(8.9%)	▶ 취약계층의 관심과 청결하고 안전한 주거시설의 관심	사회건강, 환경건강, 몸 건강	▶ 가정행복과 : 창조적 마을만들기 ▶ 허가건축과 : 살기 좋은 공동체 환경 조성 ▶ 건설교통과 : 농어촌마을 재구조화 사업

영역	홍성군 현황 (건강도시 프로파일 근거)	건강도시 홍성 사업 제안		홍성군의 기존 사업
		사업 내용	전인건강차원	
경제 사회적 조건	- 경제활동 참가율 69.2%(전국 62.8%) - 고용률 67.3%(충남 62.0%) - 재정자주도 63.5%(충남 71.8%) - 지역 사회 사업의 일자리창출에 대한 주민요구도 높음 만족도 3.0, 중요도 3.9(5점 척도), 해결과제 44.5% - 문화복지(건강)시설 확충을 통한 발전에 대한 요구 1순위 44.4%	▶ 그린투어 스탬프 랠리 홍보활동(유기농 농장, 농장 체험 등)	사회건강, 환경건강, 마음건강, 몸 건강	▶ 농촌기술연구센터 : 농촌자원팀 농촌체험관광 전문성 강화 ▶ 농수산물 : 농촌체험·휴양마을 활성화 지원
		▶ 유기농특구 생산물을 기반으로 한 소비의 확산(건강한 도시락, 농촌과 도시 지역의 자매결연 등) 통한 발전에 대한 요구도	사회건강, 환경건강	▶ 기획감사담당관 : 푸드플랜 세부계획 수립 및 추진(18) ▶ 농수산물 : 친환경농업 공모사업 추진(18)
물리적 환경	- 공기오염 배출시설, 97,112 - 쓰레기 재활용율 58% - 신체활동의 만족도 / 신체활동촉진환경의 중요성 3.2/3.7 (5점 척도)	▶ 환경 건강 아카데미	마음건강, 환경건강	▶ 환경과 : 환경오염물질 배출사업장 및 대기오염원 관리 강화, 깨끗한 충남만들기 2차 공모사업 추진
		▶ “시민의 눈” 웹사이트 설치(시민의 사진첩을 통한 홍성군의 문제를 조사하고 해결 함	환경건강, 사회건강	▶ 환경과 : 환경오염물질 배출사업장 및 대기오염원 관리 강화, 깨끗한 충남만들기 2차 공모사업 추진
불평등	교육수준과 소득에 의존하는 행복감과 삶의 질	▶ 평생교육과 소득의 양극화를 해결하기 위한 노력	사회건강, 마음건강	▶ 교육체육과 : 평생학습 활성화 및 지역활동가 양성
		▶ 노인이 함께 사는 시범마을 구성(독거노인을 위한 공동체 삶)	사회건강, 마음건강	▶ 가정행복과 : 창조 마을만들기 사업 ▶ 복지정책과 : 희망공동체 만들기 프로젝트 운영
		▶ 다문화 민속 공연을 통한 다문화축제(음식, 춤, 언어 교실)	사회건강, 마음건강	▶ 보건소 건강증진팀 : 건강한 식생활과 음주문화 조성 ▶ 가정행복과 : 다문화가족 지원 확대

영역	홍성군 현황 (건강도시 프로파일 근거)	건강도시 홍성 사업 제안		홍성군의 기존 사업
		사업 내용	전인건강차원	
		▶ 모든 가족이 함께 하는 임신부 교실 개설(다문화출산 요리 문화 체험)	사회건강, 몸 건강, 마음건강	▶ 보건소 가족보건팀 :母子건강·출산친화적 분위기 조성 ▶ 보건소 : 다문화 산모 신생아건강관리사 양성 ▶ 가정행복과 : 다문화가족 지원 확대
물리적·사회적 구조	■ 수도물공급과 하수도 비율 76.08% (충남 79.39%, 전국 94.67%) ■ 만명 당 화재 건수 17(충남 13.47, 전국 8.40) ■ 천명당 고용자 수 357.91 (충남 413.12, 전국 405.39) ■ 재정자립도 20.9% (충남 39.3%, 전국 53.7%) ■ 교통환경의 개선만족도(3.1) / 중요도(4.0)(5점 척도) ■ 물과 하수도 공급만족도(3.5) / 중요도(4.1)(5점 척도) ■ 홍성군 문화복지(건강)시설의 확충을 통한 발전 44.4%, 가장 높은 수준	▶ 안전한 보행로 확장	환경건강, 몸 건강	▶ 안전총괄과 : 국가안전대진단 실시(18)
		▶ 자전거 통행하부구조건설(자전거 임대 및 요람 시설)	환경건강, 몸 건강	▶ 도시재생과 : 도시지역 내 자전거 도로 및 관리 ⁶²⁾ ▶ 문화관광과 : 관광자원 개발로 관광 활성화 기여
		▶ 홍성군 특산품을 고부가가치산물로 확장(eg, 곤약젤리 jelly, 해초과자)	사회건강	▶ 농수산물과 농산팀 : 경쟁력 있는 고품질 쌀 생산지원 ▶ 친환경농업팀 : 자연순환적 친환경농업 육성, 고품질 원예작물(채소·과수) 및 특용작물 육성 ▶ 친환경유통팀 : 농·특산물 공동브랜드 강화 및 유통 활성화, 농·특산물 수출 및 내수 활성화, 농산물 안전성 관리 및 GAP(농산물우수관리인증)인증 확대 ⁶³⁾ ▶ 해양수산팀 : 지속가능한 수산자원 관리로 어업경쟁력 강화, 고품질 명품 수산물 생산·가공 및 유통체계 구축, 연안의 자연생태적 가치증진 및 쾌적한 환경조성 ▶ 급식지원팀 : 친환경 로컬푸드 학교급식 구현 ▶ 농정팀 : 농촌체험·휴양마을 활성화 지원, 홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립(2019~2023) ▶ 친환경농업팀 : 친환경농업 공모사업 추진 ▶ 친환경유통팀 : 농산물 유통시설 현대화, GAP 활성화지원 ▶ 급식지원팀 : 도농상생 서울공공급식 사업 추진 ▶ 축산과 : 축산정책팀 품질 향상을 통한 경영안정 도모, 안정적인 사육환경 조성을 통한 경쟁력 강화(18) ▶ 축산유통팀 : 가축개량 및 명품축산물 생산을 통한 브랜드 육성, 고품질 우수축산물 안전성 확대 및 유통개선(18) ▶ 가축방역팀 : 악성가축전염병 조기근절 및 예방 ▶ 축산정책팀 : 지속가능한 축산기반 확보를 통한 경영안정 도모(18)

영역	홍성군 현황 (건강도시 프로파일 근거)	건강도시 홍성 사업 제안		홍성군의 기존 사업
		사업 내용	전인건강차원	
				▶ 농업기술센터 ▶ 작물환경팀 : 친환경 전작물 생산단지 육성 및 벼우량증자 공급 ▶ 소득작물팀 : 친환경 과수 생산·가공·유통 기반조성 ▶ 서부지소팀 : 친환경 과실 생산단지 및 가공 기반시설 조성(완료 4, 추진중 4) ▶ 축산자원팀 : 고품질 우량육묘 생산 공급(완료2, 추진중1) ▶ 축산자원팀 : 과학영농 신기술 실용연구활동 지원(추진중), 안전 축산물 생산 및 생력화 신기술 보급(완료) ▶ 농촌자원팀 : 농촌체험관광 전문성 강화(추진중) ◎ 경제과 ▶ 기업투자유치팀 : 전략적 기업유치 활동 전개, 『기업하기 좋은 홍성』홍보(추진중) ▶ 문화관광과 문화예술팀 : 지역축제 육성지원, 외부지향적 관광축제 모습 구축
보건 및 정책 서비스	■ 복지예산(사회보장) 비율, 일반예산 21.9% (충남 24.56%, 전국 31.27%) ■ 1000명 어린이당 15.43 (충남 20.77, 전국 18.64) ■ 인구 천명당 의료기관에 고용된 의사수, 1.83 (충남 2.19, 전국 2.74) ■ 공공기관의 서비스 만족(3.4) / 중요도(4.0), (5점 척도) ■ 응급치료 체제 만족도(3.1) / 중요도(4.1)(5점 척도 만족도) ■ 공공의료기관의 지방정부 지원 만족도(3.2) / 중요도(4.0), (5score Likert scale) ■ 홍성군의 발전방향 : 건강의료 시설(45.4%), 가장 높은 수준	▶ 향노화 서비스 효과성 평가 촉진 확장	몸 건강, 마음건강, 사회건강	▶ 기획감사담당관 : 정책기획팀(부서 간 협업 및 군민 소통을 통한 『홍성군 10대 전략 과제』) ▶ 인구정책팀(인구증가시책추진) ▶ 건강증진팀 : 신체활동 프로그램 운영 및 환경조성, 건강위험 유소건자 예방관리, 심뇌혈관질환 예방관리, 건강한 식생활과 음주문화 조성, 함께하는 한 걸음 지역사회중심재활(18) ▶ 의약팀 : 홍성 건강 100세 대학 운영 ▶ 복지정책과 : 저소득층 의료급여 지원, 홍성 사회복지관 운영 지원, 위기가정 긴급지원으로 서민생활안정, 행복신고 찾아가는 아동 복지관 운영(17), 무한감동 찾아가는 "one-stop 지서비스, 65세 미만 저소득층에 대한 치과 시술 지원 사업(18) ▶ 가정행복과 : 100세 시대 어르신 생활안정 지원, 어르신 돌봄 지원, 장애인직업재활시설(보호작업장)신축(17)

2.5. 국내외 건강도시 사업 벤치마킹

- 건강도시사업을 효율적으로 운영하기 위해서는 국내외 건강도시사업 사례를 면밀히 분석하고, 건강도시 차원(마음, 몸, 사회, 환경), 건강도시 프로파일과 연결되도록 좋은 사례를 벤치마킹할 필요가 있다.

[표 83] 홍성군 현황과 건강도시 홍성 사업 제안

영역	홍성군 기존 사업 / 제안 사업	담당팀	국내외 건강도시사업 사례
마 음 건 강	소망의 불빛『천년 등불 행사』(18)	홍주천년기획 T/F팀	진주남강 유등축제
	찾아가는 심리상담 지원사업(18)	복지자원관리팀	수원시 여성문화공간 휴, 찾아가는 심리상담실 운영
	남당리 관광종합안내센터 설치	관광진흥팀	대전을 알리는 대전종합관광안내센터
	홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전 계획 수립(2019~2023)	농산팀	익산시 농업/농촌 및 식품산업발전계획 최종보고회
	어린이 장난감백화점 무료개방(18)	인구정책팀	러시아 모스크바 어린이 장난감 백화점 무료개방
	『천년베이비 탄생 사진전』	홍보팀	제나 할러웨이 사진전
	국가유공자 예우를 위한 명예 문패 제작	복지정책팀	의왕시 '국가유공자의 집 문패 달아주기'사업 추진 구리시 '국가유공자의 집 문패 달아주기'사업 추진
	신도시 청소년들을 위한 교육 놀이 공간 조성(18)	체육시설팀	청소년들을 위한 건전한 교육 놀이 공간 - 네덜란드 Kavel K - 호주 Waterloo Youth Center - 스페인 Merida Factory Youth Movement - 덴마크 Youth Recreation & Culture Center
몸 건 강	푸드플랜 세부계획 수립 및 추진(18)	농정발전기획단팀	- 전주푸드 2025플랜 - 핀란드 세이나요키시의 하트마크 달린 학교급식 - 핀란드 세이나요키시의 하트마크 달린 학교급식
	맞춤형 복지제도 건강검진 예약시스템 도입(18)	행정팀	건강검진 온라인 예약시스템 『메디2 코리아닷컴』
	청사 내·외 환경 정비를 통한 사용자 건강증진	재산관리팀	정부 서울청사, "사용자와 함께 만들어 나갑니다"

- 62) 홍성군 홈페이지 도시재생과 업무분장(http://www.hongseong.go.kr/kor/sub05_04_13_02.do)에는 도시기반팀의 소관사항으로 되어 있다. 홍성군 자전거이용 활성화에 관한 조례에서는 책임부서가 도시계획부서로 되어 있다. 2017 군정업무 추진실적 및 2018 주요업무계획 보고에는 자전거 관리에 대한 사업에 대한 구체적 언급은 없다.
- 63) GAP(Good Agricultural Practices 농산물우수관리인증)는, 농산물의 안전성 확보와 농업환경보전을 위해 농업 환경과 농산물에 잔류할 수 있는 각종 위해요소를 관리하고자 2006년부터 농림축산식품부에서 도입하여 시행하고 있는 제도

영역	홍성군 기존 사업 / 제안 사업	담당팀	국내외 건강도시사업 사례
사회건강	속동 갯벌체험 정보화마을 농특산물 홍보 및 판매장 운영	홍보팀	경기 화성군 서신면 백미리 어촌마을
	군민 대화합의 축제『홍주천년 대축제』(18)	홍주천년기획 T/F팀	달성군민 대화합 축제 "칠곡군민의 날" 행사
	살기 좋은 공동체 환경 조성	공공디자인팀	동대문구청 "안전하고 살기 좋은 환경 조성에 앞장" 강릉시 『살기 좋은 마을 만들기 사업』
	무한감동 찾아가는 "one-stop" 복지서비스	희망복지팀	기장 one-stop 복지서비스 체계운영
	수도권 집중 홍보를 통한 도시 브랜드 이미지 강화	홍보팀	도시브랜드를 통한 이미지 강화
	친환경농업 공모사업 추진(18)	친환경농업팀	순천시, 2017년 유기농 확산 다짐대회
환경건강	도심 경관 개선을 위한 도시공원 조성사업	공원녹지팀	원주시 도심공원 환경개선 사업
	죽도 동백나무 명품 숲 조성(18)	도의새마을팀	거제 지심도 명품 동백 숲 조성 전남 여수 오동도 동백꽃축제
	청소년의 꿈을 펼치는 청소년 신도시 수련시설 환경개선	체육시설팀	청소년 수련시설 안전 점검
	공원녹지 및 가로수 유지관리 사업	공원녹지팀	김포시 공원 녹지 및 시설물 유지관리사업
	용봉산 자연휴양림 관리, 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성(18)	산림휴양팀	용인 자연 휴양림 전북 진안군 운장산 자연휴양림 제주도 절물 자연휴양림
	내포신도시 축산악취 저감대책 추진	환경시설팀	논산시 『가축분뇨 악취저감 종합대책』 동두천 신시가지 악취 해소를 위한 악취저감 대책
	아름다운 공중화장실 운영	환경관리팀	[화장실문화] 한국 '아름다운 화장실'
	자원재활용 활성화 대책 추진	청소행정팀	실천하는 분리배출, 함께하는 자원순환
복합차원	다문화가족 지원 확대(18)	여성복지팀	성남시 다문화기본사업외 후원사업 등
	지역축제 육성지원 및 외부지향적 관광축제 모습 구축	문화예술팀	부산국제영화제
	홍성 역사인물 축제 캐릭터를 활용한 기념품 제작	관광진흥팀	창원시 최치원 7대 관광콘텐츠사업 제안
	신재생에너지 자립형 마을 조성 사업	에너지팀	영국 런던의 친환경 마을 '베드제드'(BedZED) 네델란드 솔라로드 뉴욕시 휴대폰 충전소
	아이 키우기 좋은 홍성 만들기	아동복지팀	경주시 선도동 '마을학교 공동육아 아이 키우기 좋은 마을 만들기'

영역	홍성군 기존 사업 / 제안 사업	담당팀	국내외 건강도시사업 사례
	홍주천년 기념『전국 막걸리대축제 개최』(18)	홍주천년기획 T/F팀	2011 대한민국 우리술 대축제 및 제 15회 2017 일산 막걸리 대축제 독일의 옥토버페스트(Oktoberfest) 맥주축제
	어린이 놀이터 운영	정책기획팀	핀란드 헬싱키 모래 놀이터 미국 아이오와주 디모인 사이언스 센터(science center) 미국 아이오와주 저소득층 아동 놀이지원 영국의 자치구 도심 놀이터 호주의 '플레이그룹'(Playgroup) 활동
	국가안전대진단 실시(18)	안전관리팀	뉴질랜드 네이피어, 세계를 선도하는 안전한 도시

2.6. 기존 사업 및 조직 활용

1) 행정자치부 마을 만들기 사업 연계

- 건강도시 플라자의 준비과정으로 건강실천사업과 마을 만들기와 상호협력은 시너지 효과를 낼 것으로 생각한다. 마을은 건강도시보다 작은 범위의 개념이다. 홍동면을 홍동 마을이라고 하듯이 마을 개념은 면이나 리와 같이 동네 개념이라 마을의 전인건강사업을 생각할 수 있다.
- 보건복지부에서 보건소에서 별도로 건강실천사업이 전개되고 행정자치부(현행정안전부)에서 마을 만들기 사업이 전개되고 있기 때문에 이것은 단기사업이 아니고 어느 정도 지속가능한 사업이 될 수 있다.
- WHO 건강개념은 단순히 질병이 없거나 허약하지 않고 신체적 정신적 사회적 웰빙이며 WHO 삶의 질 조사도구 신체적 영역, 심리적 영역, 사회적 영역, 환경적 영역이라서 마음 몸 사회 환경의 건강영역을 포함한다.
- 보건소 중심의 건강도시사업이 몸과 마음의 영역에서 크게 벗어나지 못하는데 마을 만들기 사업이 연결이 되면 사회와 환경의 영역이 확산되어 연계사업으로 적절하다고 판단된다.
- 생애주기별로 전인건강학교를 개설해서 어린이 청소년 청장년 노인에 맞는 마음 건강 프로그램, 몸건강 프로그램, 사회건강프로그램, 환경건강 프로그램을 운영할 수 있다.
- 이미 보건소에서는 몸건강과 정신건강에 대한 프로그램을 많이 해왔고 행정지원과에서 프로그램을 많이 해왔기 때문에 두 기관이 전인건강의 시각에서 협력하면 홍성군민의 삶의 질을 위한 좋은 프로그램을 만들 수 있다고 판단된다.
- 건강도시 실천사업과 마을을 만들기를 하는데 도시재생과의 역할도 중요하다.

2) 학교-가정-직장 연계

- 건강도시 사업의 일환으로 건강증진학교 사업이 교육부에 의해서 진행이 되었고 지금도 시범사업형태로 진행되고 있기 때문에 초중고대에 전인건강 프로그램을 보건소의 건강실천사업과 연계한 전인건강학교를 개설을 건강체육과와 함께 논의 발전하는 것이 요구된다. 초중고와 대학과 교육청과 대학과의 협력이 필요하다.
- 가족 구성원의 마음건강과 몸 건강 및 사회건강 및 환경건강을 보건소의 건강실천사업과 연계한 가정전인건강학교 개설을 가정행복과와 함께 논의 발전하는 것이 요구된다.
- 직장구성원의 마음건강과 몸 건강 및 사회건강 및 환경건강을 보건소의 건강실천사업과 연계한 직장전인건강학교 개설을 행정지원과 경제과 농수산과 등과 논의 발전하는 것이 요구된다. 홍성군 공무원 대상이나 운전기사 대상이나 농수산 축산 종사자 대상으로 거기에 맞게 전인건강학교 프로그램을 개발하고 운영할 필요가 있다.

2.7. 홍성군 공무원의 문제진단능력 개발

- 홍성군 조직부서와 공무원의 문제진단능력의 향상을 통해 건강도시사업이 지속가능해진다. 정부조직은 국민의 문제를 정확히 진단하지 않고 해결을 추진하면 부작용이 재생산된다. 마치 의사가 환자를 오진하여 치료를 하면 차라리 오진한 채 내버려두는 두는 것보다 못하다. 우리나라 행정의 고질적인 병폐는 문제의 진단능력이 다른 나라에 비해서 떨어 진다는 점이다. 이것은 행정조직문화와 공무원의 성격과 긴밀한 관계가 있다. 미국의 초대 대통령은 공적 일이건 사적 일이건 정직이 항상 최상의 방책이라고 대통령 고별사에서 말했다. 우리나라는 역대 대통령과 측근이 줄줄이 비리로 구속되는 얼룩진 역사를 가지고 있다. 윗물이 맑지 않았다는 것을 말해준다. 대통령부터 장차관의 상층부와 1-5급까지의 중층부 6-9급까지의 하층부의 왜곡문화를 줄이고 사실중심문화를 높이는 것이 국민의 삶의 질 향상의 사활이 걸린 과제다.
- 홍성군의 조직문화와 인간형을 보면 사실중심문화가 52.5%와 개방형 44.4%로 전국(86)의 사실중심문화 50.1%와 개방형(37.7%)보다 높다. 사실왜곡문화 47.4%, 폐쇄형의 비율 35.4%로 전국(86)의 사실왜곡문화 49.9%, 폐쇄형 (37.7%)보다 낮다. 홍성군이 역사적 인물의 고장이고 주민의 삶의 질 향상을 모범적인 건강도시가 되기 위해서는 사실중심문화와 개방형의 비율을 높이고 사실왜곡문화와 폐쇄형의 비율을 낮기 위한 보다 획기적인 노력이 요구된다.

[표 84] 개방형과 사실중심문화의 육성 전략

자율적 전략	타율적 전략	본질적 전략
정체성 확립을 통한 자율적 개혁	서비스 평가제도	역할충성문화
역할별 공무원상의 확립과 사례발표	처벌과 보상제도의 균형	책임문화
상관의 부하에 대한 건전한 생활방식	생활급의 지급	수평적 인간관계
시민의 고통에 대한 공감	지속적 교육훈련	죽음과 인간의 한정성 문화
	외국양질의 문화수용	
	중소기업의 육성	
	다원화된 직업교육	

※ 조무성, 한국행정인은 누구인가 411-432 재구성

3. 건강도시 홍성 추진사업 제안

3.1. 전인건강증진학교 운영

- 홍성군에는 초중고대학이 있기 때문에 교육청과의 협력을 통해 전인건강개념을 심는 건강캠퍼스 운동이 요구된다. 로컬푸드급식, 환경체험, 숲체험 등은 중요한 자원이다. 건강증진학교나 건강증진대학 프로그램은 WHO 건강도시사업의 일환으로 파악된다.

1) 건강증진학교

- 건강증진학교(Health Promoting School)는 오타와 헌장(Ottawa Charter)을 바탕으로 하고 있다. 건강한 공공정책, 지지환경, 지역사회활동, 개인적 건강활동기술, 건강서비스의 재설정을 제안하고 있기 때문이다.
- 건강증진학교(health promoting school)는 건강도시사업과 불가분의 관계를 갖고 있다. 그것은 건강도시의 다양한 생활터 중의 하나가 학교이기 때문이다. 건강증진학교는 정의가 다양할지라도 다음과 같이 정의된다. 건강증진학교는 거주하고 배우고 일하기 위한 건강한 생활터로서 계속적으로 그 능력을 강화시키는 학교이다.⁶⁴⁾ 그 구체적인 특징은 다음과 같다(WHO, 1998). 첫째, 학생들과 마찬가지로 학교직원 가족 지역사회구성원들의 건강개선을 위해 애쓴다. 둘째, 할수 있는 모든 방법을 동원하여 건강과 학습을 키운다. 셋째, 학교가 건강한 장소가 되기 위해 보건공무원들과 교육 공무원들, 교사들, 대표집단들, 학생들, 부모들, 지역사회지도자들을 결속시킨다. 넷째, 건강한 환경, 학교건강교육, 학교와 지역사회사업과 함께 하는 건강서비스와 외부활동, 교직원을 위한 건강증진프로그램, 영양과 식품안전프로그램, 체육과 휴양의 기회 및 상담사업, 사회적 지지와 정신건강증진을 제공한다. 다섯째, 개인의 자존감을 중시하는 정책과 실천의 실행, 성공을 위한 다양한 기회제공, 개인의 성취와 마찬가지로 좋은 의도와 노력을 인정함이다.
- 유럽의 건강증진학교의 정의는 다음의 목적에 초점을 두고 있다. 건강증진학교는 건강증진에 기여하는 지지환경을 개발함으로써 학교의 모든 구성원들을 위한 건강한 생활방식을 성취하는데 목적이 있다. 그리고 그것은 안전하고 건강향상의 환경을 만들기 위한 기회를 제공하고 그러한 환경에 대한 사명을 요구한다(Parsons, 1996).
- 그 의미는 건강증진학교의 12가지 기준을 통해서 잘 파악된다(Parson et al, 2012).

64) Health Promoting School can be characterized as school constantly strengthening its capacity as a healthy setting for living, learning and working.

[표 85] 건강증진학교의 기준

모든 사람이 학교의 삶에 대한 기여가능성을 나타냄으로써 모든 학생의 자존감의 능동적 촉진	마음 건강
학교의 일상생활에 학생과 교직원들 사이에 좋은 관계의 개발	사회 건강
학교의 교직원들과 학생들을 위해 사회적 목표를 명시	사회 건강
넓은 범위의 활동을 통해서 자극적인 도전을 제공	마음 몸 건강
학교의 물리적 환경의 개선을 위한 모든 기회의 사용	환경 건강
학교와 가정 및 지역 사회 간에 좋은 연결을 개발	사회 건강
체계적인 건강교육과정을 계획하기 초등학교와 중학교 사이의 좋은 연결을 개발	사회 건강
건강관련 이슈에 교직원의 모범적 역할의 고려	마음 몸 건강
학교교직원의 건강과 안녕의 능동적 촉진	몸 마음 건강
건강교육과정이 주어졌을 때 학급급식의 보완적 역할	몸건강 사회건강
건강교육의 조연과 지원을 위해 지역사회내의 전문가의 서비스의 잠재력을 실현	사회 건강
교과과정의 능동적인 지원의 정기적인 조사를 넘어 학교건강서비스의 교육 잠재력의 개발	사회건강 마음건강

2) 건강증진대학

- 건강증진대학(Health Promoting University)은 WHO 건강도시사업의 산물이다. 건강증진대학은 건강도시의 특질을 대학에 적용하는 노력으로 볼 수 있기 때문이다. 건강도시의 깨끗하고 안전한 물리적 환경, 지속가능한 생태적 환경, 상부상조, 시민참여, 기본 욕구 충족, 원활한 의사소통, 지역경제혁신, 문화적·생물학적 유산에 대한 보존, 질병 관리와 건강증진 시스템 확립 등의 특질을 추구한다.
- 건강증진대학은 1994년 건강증진대학(health promoting universities)프로젝트의 이름으로 영국의 란카스터(Lancaster) 대학과 중앙 란크셔(Lancashire) 대학 등에서 헌신된 학교책임자를 비롯한 보직자들의 공감대가 형성되어 시작되었다. 학생들과 교수 및 직원들의 건강을 보호하고 증진하며 이를 위해 건강한 일터 및 학습과 삶의 환경을 만들고 교육과 연구에 건강증진의 연관성을 더욱 강화시키고 지역사회와 유대감을 갖고 건강증진을 적용하는데 초점을 두고 있다.
- 대학은 초중고와 다른 역할을 한다. 첫째, 대학은 교육과 훈련과 연구의 역할을 하는 학습과 발전의 센터다. 둘째, 대학은 창조와 혁신의 센터로서 학문간에 지식과 이해를 결합하고 관리하고 적용한다. 셋째, 보다 넓게는 대학은 학생들이 독립성을 개발하고 삶의 기술을 배우는 생활터로서 집에서 떨어진 데서 살며 시간을 보내고 실험과 탐구 활동을 한다. 넷째, 고등교육의 구조가 변할 때 대학은 성숙한 학생이 배우는 생활터를 제공한다. 다섯째 대학은 지방과 국내 및 세계 공동체를 위한 자원이자 협력자이다. 여섯째 대학은 경쟁적인 시장내에서 이미지와 업적의 수지에 관심이 늘고 있는 사업을 행한다.

- 건강증진대학이 추구하는 사업의 전반적 목적은 대학의 구조, 과정, 문화 내에서 건강과 건강증진능력의 개발에 대한 임무를 통합시키고 교직원과 학생 그리고 넓은 범위의 지역사회 건강과 안녕을 촉진하는 것이다(Tsouros et al, 1998). 이를 위한 구체적 목표는 다음과 같다. 첫째, 대학의 계획과 정책의 범위내에서 건강에 대한 임무와 비전을 통합시킨다. 둘째, 지지적이고 건강한 일터로서 대학을 발전시킨다. 셋째, 학생들의 건강한 사회적 개인적 발달을 지지한다. 넷째, 건강을 증진하고 지속가능한 물리적 환경을 만든다. 다섯째, 모든 대학의 교수나 학과의 범위를 넘어 다학제적인 건강증진의 지식과 임무의 이해도를 증가시킨다. 여섯째, 넓은 지역사회 범위내에서 지속가능한 건강을 지지하는 것이다.
 - 1987년에 시작된 WHO의 건강도시사업의 일환으로 1994년 건강증진대학 프로젝트의 이름으로 영국의 랭카스터 대학과 중앙 랭크셔대학 등의 건강캠퍼스 운동은 건강대학(healthy Universities)의 명칭으로 영국을 중심으로 활발하게 연구되며 진행되고 있다. 2010년 영국 국가건강대학 네트워크(English National Healthy Cities Network)에는 54개 대학이 참여하고 있다 (<http://www.healthyuniversities.ac.uk/>). 독일의 경우 독일 건강증진대학네트워크(German Health Promoting Universities(HPU) Network)에는 60개 학교가 참여하고 있다.
 - 일곱 가지 단계로 유의할 점은 다음과 같다. 첫째, 건강캠퍼스의 정체성과 중요성에 대한 인식을 제고한다. 둘째, 건강캠퍼스의 기초인 대학의 목표와 이념을 반성하고 튼튼히 한다. 셋째, 각자 있는 곳에서 삶의 질을 해치는 행동을 돌아보며 구성원의 마음과 몸 및 관계와 주위 환경의 건강을 위해 작은 실천을 한다. 따뜻한 인사, 격려하는 말, 서로를 위한 실내 금연 노력, 서로 섬김 등만 실천해도 보다 즐거운 마음과 쾌적한 연구 및 교육 환경에서 생활할 수 있을 것이다. 넷째, 이러한 섬김을 바탕으로 뜻있는 교수, 학생, 직원, 지역주민으로 구성된 자발적 건강캠퍼스 협의회를 만든다. 이러한 협의회는 정치성을 배제하고 순수성을 추구하며 연구하고 교육하고 실천하는 캠퍼스 건강 NGO의 성격을 갖는다. 그 구성원은 전인건강과 보다 밀접한 전공을 가졌거나 관련 부서에 소속해 있으면 더욱 바람직하다. 다섯째, 마음, 몸, 사회, 환경의 건강 관점에서 교직원과 학생, 지역주민이 참여하는 건강캠퍼스 소식지를 운영하며 학교의 메일시스템과 학교신문과 보조를 맞추면 보다 효과적일 것이다. 여섯째, 학교행정시스템에 캠퍼스의 건강증진을 반영하는 제도화를 준비하고 정착시킨다. 즉 건강증진을 위해 보다 체계적인 연구와 교육 시스템 개발과 함께 지역사회봉사프로그램을 개발하고 제도화의 대안을 마련하고 조직구조를 짜며 건강도시를 위해 시장이 건강도시 선언을 하는 것처럼 총장이 건강캠퍼스 선언을 함으로 제도화를 완결한다.
- 건강캠퍼스는 단과대, 학부, 학과 단위로 분업하여 효율적으로 운영한다. 일곱째, 대학의 행정시스템과 건강캠퍼스협회의 거버넌스를 통해 어디에다 내어 놓아도 좋은 건강캠퍼스의 모범사례를 만든다. 많은 대학이 모범사례를 만들어 갈 때 도시와 국가의 건강 회복이 촉진될 것이다.

3) 다양한 전인건강생활프로그램 개발·확산

- 보건소는 물론 다른 부서에서도 건강증진을 하기 위한 사업을 볼 수 있으며 전인건강의 시각에서 관련부서의 사업을 묶어서 전인건강프로그램을 하면 시너지효과를 통해 지속가능한 프로그램이 된다.

[표 86] 전인건강생활프로그램과 관련 사업 조직

마음건강생활	▶ 역사문화시설관리사업소 : 교육체험프로그램 확대 및 올바른 역사의식 제고, 우수 문화예술공연 운영, (18) ▶ 보건소(정신보건팀) : 정신건강복지센터 운영, 치매예방 관리사업(17), 생명존중「동행」프로젝트『발맞추어 나가You』(18)
몸건강생활	▶ 보건소 의약팀 : 백세건강 대학 프로그램, ▶ 보건소 건강증진팀 : 건강한 식생활과 음주문화 조성, 신체활동 프로그램 운영 및 환경조성, 건강위험 유소견자 예방관리, 심뇌혈관질환 예방관리, ▶ 기획감사담당관 : 푸드플랜 세부계획 수립 및 추진(18), ▶ 행정지원과 : 맞춤형 복지제도 건강검진 예약시스템 도입
사회건강생활	▶ 복지정책과 : 저소득층 의료급여 지원, 무한감동 찾아가는 “one-stop” 복지서비스, 65세 미만 저소득층에 대한 치과 시술 지원 사업(18) ▶ 가정행복과 : 100세 시대 어르신 생활안정 지원, 어르신 돌봄 지원, 장애인직업재활시설(보호작업장) 신축(17), ▶ 보건소 건강증진팀 : 함께하는 한 걸음 지역사회중심재활
환경건강생활	▶ 산림녹지과 : 용봉산 자연휴양림 관리, 용봉산(내포) 및 오서산 사색길 조성(18) ▶ 환경과 : 환경오염물질 배출사업장 및 대기오염원 관리 강화, 깨끗한 충남만들기 2차 공모사업 추진, ▶ 회계과 : 청사내외 환경 정비를 통한 사용자 건강증진
복합차원	▶ 행정지원과 : 공무원 힐링 프로그램

- 이처럼 여러 부서에 건강증진과 보다 밀접하게 연결된 것을 파악할 수 있다. 보건소를 비롯한 관련된 부서가 전인건강생활 프로그램을 만들고 초중고대의 성격에 맞게 조절하여 전인건강생활 프로그램을 만들 수 있고 운수회사 직원이나 공무원이나 사업가 등과 같은 경우 이러한 프로그램을 응용할 수 있다.

이러한 생활프로그램은 앞서 지적인 생활방식의학과 연계하여 건강실천프로그램으로서 더욱 심화시켜 나갈 수 있다. 전인건강생활 프로그램의 내용과 방법과 관련 부서를 살펴보면 다음과 같다.

[표 87] 전인건강생활프로그램의 내용과 학습방법 및 관련부서

전인건강생활	프로그램의 내용		프로그램 성격	관련부서
마음건강생활	세계관		강의와 토론	문화관광과
	스트레스 관리		강의 실습	보건소
	예술		강의 실습	문화관광과
	관광		강의와 실습	문화관광과
	휴식		강의와 실습	산림녹지와 행정지원과
몸 건강생활	영양생활		강의와 실습	농수산과 축산과
	운동생활		강의와 실습	교육체육과
	휴식생활		강의와 실습	산림녹지와
	의료 생활		강의와	보건소
사회건강생활	봉사 생활	가정봉사	실습	행복가정과
		학교봉사	실습	교육체육과
		일터봉사	실습	경제과
		사회봉사	실습	복지정책과
환경건강생활	청결 생활	위생	강의와 실습	보건소
		공기	강의와 실습	환경과
		흡연	강의와 토론	보건소
		음주	강의와 토론	보건소
		물	강의	환경과
		토양	강의	환경과
		전자기파	강의	환경과
복합 차원	암통제		강의	보건소
	임종 호스피스		강의와 실습	보건소

3.2. 시민(공직자) 건강도시 대학 운영

- 홍성군 건강도시 조례에서 건강도시를 주민의 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 위해 애쓰는 도시라고 규정했고 건강도시 홍성의 기본사업의 하나로 주민의 전인건강 역량 강화를 위한 프로그램 개발·운영을 들고 있다. 이번 건강도시 진단과 조직진단의 설문 조사에서 건강도시 인식의 필요성이 확인되었다. 앞서 지적한 바와 같이 홍성 주민과 공무원에 대한 건강도시 개념의 인식은 각각 19.1%와 29.2%이므로 건강도시 사업을 위해 건강도시를 정확히 알기위한 체계적 교육과 홍보가 필수적이란 점을 이미 지적한 바가 있다.
- 주민의 전인건강 역량을 강화하기 위한 건강도시 대학의 인간상과 목표와 행복의 관점, 구체적 프로그램의 방향은 다음과 같다.

1) 홍성 건강도시 대학 운영 프로그램의 방향

- 우리나라에 학부에 건강도시학과나 대학원에 건강도시 석박사과정⁶⁵⁾이 없다. 학부에서 건강도시관련 과목을 개설하거나 대학원에서 건강도시 관련 논문을 쓰는 경우가 있다(박윤형 외, 2015). 학부나 대학원에서 학문적인 뒷받침이 없기 때문에 체계화된 프로그램이 개발되어 있지 않으며 하나의 과제이다. 특히 건강도시 가입 자치단체수가 90개 이르렀고 건강도시 담당자가 자주 바뀌어서 체계적인 교육훈련프로그램과 기관의 필요성이 제기되어 왔다. 아직 그런 필요성은 충족되지 않았다.
- 그동안 대한민국 건강도협의회에서 일정기간 실시하는 건강도시 교육 프로그램을 돕기 위해 보건복지부에서 연구자들을 통해 『건강도시 교육과정 개발 및 적용 연구』라는 용역보고서를 생산했다(보건복지부, 2015). 이 보고서는 WHO 유럽 지역과 동 지중해 지역 특히 서태평양지역의 자료를 바탕으로 다음과 같이 16주 교육과정을 마련했다. 다음은 용역보고서와 동지중해 훈련 프로그램과 고려대학교 공공행정학부(현 정부행정학부)에서 개설된 것을 정리한 것이다.⁶⁵⁾

65) 행정과 건강도시 관련 두 과목이 조무성에 의해 가르쳐왔다. 행정과 건강도시(Healthy City)의 교과과정은 2008년 1학기부터 개설되었는데 표의 내용은 2016년 1학기 까지 강의계획표에 따른 것이다. 다른 과목으로 웰빙과 건강정책(Wellbeing and Health Policy) 행정과 건강도시의 각론의 강한 것으로 2006년부터 2학기부터 개설되었고 2016년 2학기에 개설된 교과과정은 다음과 같다. 1. 낚시아이디어, LCPA, 정책, 건강도시 (Fishing Idea, LCPA, Policy, and Healthy Cities : 주 LCPA Life Centered Public Administration: 생활행정학), 2. 웰빙, 건강, 삶의 질(Well-being, Health, Quality of Life) 3. 시민의 삶을 위한 통합적 삶의 질변혁 모형 IQoLT Model for Civic Life: 주 IQoLT Integrative Quality of Life Transformation Model) 4. 사랑과 정신건강정책(Love and Mental Health Policy) 5. 스트레스와 정신건강정책(Stress and Mental Health Policy) 6. 자살과 정신건강정책(Suicide and Mental Health Policy) 7. 영양과 몸 건강정책(Nutrition and Physical Health Policy) 8. 중간고사를 위한 논문제안 발표(Presentation of Group Essay Proposal for Midterm exam) 9. 운동과 신체건강정책(Exercise and Physical Health Policy) 10. 암정책(Cancer Policy) 11. 시민공익단체와 사회건강정책(NGO and Social Health Policy) 12. 홈리스와 사회건강정책 (Homeless men and Social Health Policy) 13. 물, 공기, 토양과 전자기파 및 환경건강정책(Water, Air, and Soil, and Magnetic fields and Environ Health Policy) 14. 기후변화정책(Climate Change Policy) 15. 전인건강정책과 헬프(.Holistic Health Policy and HELP 주: HELP Health Empowering Life Program : 건강강화생활프로그램) 16. 종강식과 기말 필기시험(Closing Ceremony and Final Written Examination). 이 두과목은 각각 2011년 1 학기와 2010년 2학기에 영강 수업으로 바뀌었다.

[표 88] 건강도시 교과과정의 비교

용역보고서	동지중해 건강도시 연맹	대학개설과목: 행정과 건강도시
영역 I. 건강도시의 추진과 운영체계 단원 1. 건강도시의 개념과 특성 강의(40분) 조별토론 및 전체토론(50분)	영역 1(Module I) 서론, 건강도시, 프로그램과 개념과 프로그램 건강개념 소개(Introduction, the healthy city, programme and health concepts) 단원 1.1 건강의 개념(Unit I.1ne Health concepts) : 발표와 토론 45 분 실습과 전체 토의(180분)	1. 낚시아이디어, 삶의 질, 행정, 건강도시(Fishing Idea, Quality of Life, Public Administration, and Healthy Cities) (20분 강의 30분 : 소개 20분 문답 70분 강의 10분 문답)
단원 2. 건강도시 추진체계와 발전계획 강의(40분) 전체토론(50분)	단원 1.2 건강도시 접근(Unit I.2 Healthy Cities approach)(45분 강의, 180분 분임토의 및 전체토의)	2. 우리 삶의 위기 기회(Crisis and Opportunities in Our Life) (30)분 발표 15분 강의, 5분 문답; 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별 토론 10분 문답)
단원 3. 건강도시와 부문간 협력 강의(50분), 조별실습 및 전체토론(50분)	영역 2(Module 2) 건강도시의 구축(Developing healthy cities단원 2.1 건강도시의 구축(45분 강의, 60분 분임토의 및 전체토의)	3. 행정이란 무엇인가? (What is Public Administration?) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별토론 10분 문답)
단원 4. 건강도시와 지역사회의 참여	단원 2.2 건강도시 조직 (Unit 2.2 Healthy city organization) (45분 강의, 60분 브레인스토밍과 전체토의)	4. 건강도시란 무엇인가? (What is Healthy Cities?) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별 토론 10분 문답
단원 5. 건강도시 네트워크 활동 강의(40분) 조별토론 및 전체토론(50분)	단원 2.3 도시건강 프로파일 (Unit 2.3 City health profile) (45분 강의, 60분 분임토의 및 전체토의)	5. 건강도시의 역사와 현실 (History and Reality of Healthy Cities) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별 토론 10분 문답
단원 6. 건강도시의 평가와 모니터링 강의(30분), 개별실습(30분) 조별토론(30분) 및 전체토론(30분)	단원 2.4 건강도시 계획(Unit 2.4 Healthy city planning)(45분 강의, 60분 실습과 전체토의)	6. 한국의 건강도시들 (Healthy Cities in Korea) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별토론 10분 문답

용역보고서	동지중해 건강도시 연맹	대학개설과목: 행정과 건강도시
단원 7. 건강도시와 지속가능성 강의(40분) 조별토론 및 전체 토론(50분) 조별토론 및 전체 토론(50분)	영역 3(Module3) 건강한 생활 터 (Healthy settingsI) 단원 3-1. 건강 생활 터 접근 (Unit 3-1 Healthy settings Approaches (15분 전체토의))	7. 행정과 건강도시의 관계 (Relation between Public Administration and Healthy Cities) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강 의 15분 조별 토론 10분 문답
영역 II. 도시건강프로파일 단원 8. 도시건강프로파일 <1부(총 90분)> 조별토론 및 전체토론(50분) 강의(40분) <2부(총 90분)> 조별토론 및 전체토론(50분) 강의(40분)	단원 3.2 건강 마을 (Unit 3-2 Healthy communities) (45분 강의, 60분 실습과 전체토의))	8. 중간고사를 위한 조별논문제안 발표 (Presentation of Group Essay Proposal for Midterm Examination) (50분 발표 10분 문답)
영역 III. 건강도시 사업 개발 단원 9. 건강한 도시계획 수립 및 도시환경 개선 사업 강의와 질의응답(40분) 조별토의 및 전체토의(50분)	단원 3.3 건강증진 병원 (Unit 3.3 Health-promoting Hospital) (30분 강의, 60분 실습과 전체토의))	9. 건강도시 모형과 지표 (Healthy Cities Model and Indicators) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 50분 강의 30분 조별 토론 20분 문답)
단원 10. 건강한 생활터 만들기 1 : 건강한 마을 강의(60분) 조별토론 및 전체토론(60분)	단원 3.4 건강증진 학교 (Health promoting-school) (30분 강의, 60분 실습과 전체토의))	10. 통합적 삶의 질 변혁 모형 (Integrative Quality of Life Transformation (IQoLT) Model) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 50분 강의 30분 조별토론 20분 문답)
단원 11. 건강한 생활터 만들기 2 : 건강한 학교 강의(120분) 토론(30분)	단원 3.5 건강 시장 (Unit 3.5 Healthy market places) (30분 강의, 60분 실습과 전체토의))	11. 신체적 건강과 삶의 질 (Physical Health and Quality of Life 1) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강 의 15분 조별토론 10분 문답
단원 12. 건강한 생활터 만들기 3 : 건강한 사업장 강의(40분) 조별토론 및 전체토론(50분)	영역 4(Module 4) 공통주제(General themes) 단원4.1 지속 가능성과 파트너 십 (Unit 4.1 Sustainability and partnership) (30분 강의, 120분 분임토의와 전체 토의))	12. 영적 건강과 정신적 건강 및 삶의 질 (Spiritual Health, Mental Health, and Quality of Life) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별 토론 10분 문답

용역보고서	동지중해 건강도시 연맹	대학개설과목: 행정과 건강도시
단원 13. 건강한 생활터 만들기 4 : 건강한 병원 강의 (40분) - 조별토론 및 전체토론(50분)	단원 4.2 건강 도시 네트워크 (Unit 4.2 Healthy city network) (45분 강의, 60분 분임토의와 전체 토의)	13. 사회적 건강과 삶의 질 (Social Health and Quality of Life) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별 토론 10분 문답)
영역 IV. 모든 정책의 건강/건강영향평가 단원 14. 모든 정책의 건강친화	단원 4.3 근거중심의 지도와 모니터링과 지도 (Evidence based supervision and monitoring)(30분 강의와 토의)	14. 환경과 건강과 삶의 질 1(Environmental Health and Quality of Life) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별 토론 10분 문답)
단원 15. 건강영향평가의 개념과 방법 강의(60분) 조별토론(40분) 및 전체토론(20분)	단원 4.4 건강영향평가 (Unit 4.4 Health impact assessment) (45분 강의, 60분 실습과 전체토의)	15. 건강한 도시와 국가를 위한 헬프 (HELP for Healthy Cities and Nation) (30분 발표 15분 강의, 5분 문답 : 15분 비디오 10분 문답, 50분 강의 15분 조별 토론 10분 문답)
단원 16. 건강영향평가의 실행과 모니터링 강의(30분), 조별 실습(60분) 전체토론(30분)		16. 종강식 필기 시험 (Closing Ceremony and (Written Examination) (30분 종강식 시상 15분 강의, 시험 60분)

- 모범시민과 공직자를 위한 건강도시대학의 프로그램은 교육대상자의 지식배경, 시간, 관심 등 특성에 따라 다르며 교육에서 추구하는 기본방향과 행복의 관점을 관심을 두어야 한다. 처음부터 지식과 기술의 중심으로 나가면 건강도시 대학의 프로그램에 흥미를 잃기 쉽다. 전인건강을 기초로 하는 프로그램으로서 삶의 질을 높이고 즐기는 쪽으로 운영하는 기본과정과 그것에 역량을 단계적으로 높이는 것이 실효성이 있다고 판단된다. 이곳에서는 누구나 쉽게 접근할 수 있는 건강도시 시민과정과 여기에 역량강화를 더한 건강도시 지도자과정 그리고 실제로 가르칠 수 있는 실력을 배양하는 건강도시 전문가의 세 과정으로 구성된다.

[표 89] 건강도시대학의 교과내용 제안(예시)

	건강도시 시민과정	건강도시 지도자 과정	건강도시 전문가 과정
기 본 영 역	1. 홍성군과 건강도시 홍성군의 프로파일 삶의 질 행복 전인건강의 이해 건강도시의 개념 건강도시의 특성 (강의)	기본영역의 역량 강화 (강의와 토론, 타문자답)	기본영역의 자기주도적 창의적 학습 (자문자답 요약 비판 창조)
		1. 국내외 건강도시 사례 조사 장단점 파악	지도자 과정의 기본영역의 내용 소화 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고 1. 심화학습 : 건강도시 모형과 통합적 삶의 질 변혁 모형의 이해에 대한
마 음 건 강 영 역	2. 마음과 스트레스 마음의 이해 마음의 건강 마음의 질병 스트레스관리 (강의, 실습)	마음건강도시 역량강화	마음건강도시영역의 자기 주도적 창의 적 학습 (자문자답 요약 비판 창조)
		2. 마음건강도시 영향요인 생활방식요인 사회적 요인 환경적 요인 내적(성격 등) 요인	지도자 과정의 마음건강도시 영향요인 의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고 2. 심화학습 : 건강도시이론(1)(강의 문답)
	3. 수면과 정신건강 수면의 이해 수면의 중요성 숙면의 관리 수면과 면역 (강의, 실습)	3. 마음건강도시지표 생활방식진단지표 사회적 요인 진단지표 환경적 요인 진단지표 내적 요인(성격 등) 진단지표 홍성군 마음건강도시지표	지도자 과정의 마음건강도시지표의 내 용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의 적 사고 3. 심화학습 : 객관적 건강도시지표의 확인방법(1) 사회요구도 조사 방법(1)(강의와 문답) 홍성군 마음건강도시 지표 발전(발표 와 토론)
	4. 예술과 건강 예술의 이해 음악과 건강 미술과 건강 춤과 건강 (강의와 실습)	4. 마음건강 건강도시정책(사업) 가치관 함양정책 자살예방정책 음주예방정책 예술정책 홍성군 마음건강 건강도시정책(사업)	지도자 과정의 마음건강도시정책의 내 용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의 적 사고 4. 심화학습 : 전정책건강접근(HiAP)(1) 건강영향평가(HIA)(1)(강의와 문답) 홍성군 마음건강도시 정책 발전(발표 와 토론)

	건강도시 시민과정	건강도시 지도자 과정	건강도시 전문가 과정
몸 건강 영역	5. 몸과 영양 몸의 구조와 기능 몸의 건강 몸의 질병 식사 관리 (강의와 실습 : 홍성 유기농산물과 수산물 재료)	몸 건강 도시 역량 강화 5. 몸 건강도시 영향요인 생활방식요인 사회적 요인 환경적 요인 내적 요인 (성격 등)	몸 건강도시 영역의 자기 주도적 창의적 학습(자문자답 요약 비판 창조) 지도자 과정의 몸 건강도시 영향요인의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 5. 심화학습 : 건강도시이론(2) (강의와 문답)
	6. 운동과 건강 운동과 신체활동 유산소 운동 근력운동 신체활동 구기운동 (강의와 실습)	6. 몸 건강도시지표 생활방식 진단지표 사회적 요인 진단지표 환경적 요인 진단지표 내적 요인(성격 등) 진단지표 홍성군 몸 건강도시지표	지도자 과정의 몸 건강도시 지표의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 6.심화학습 : 객관적 건강도시지표의 확인방법(2) 사회요구도 조사 방법(2)(강의와 문답) 홍성군 마음건강도시 지표 발전(발표와 토론)
	7. 의료와 건강 정기검진 현대의학의 이해 생활방식의학 생활습관병 예방 (강의와 실습)	7. 몸 건강도시정책(사업) 영양정책 신체활동 정책 의료정책 암 예방정책 홍성군 몸 건강도시 정책(사업)	지도자 과정의 몸 건강도시정책의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 7. 심화학습 : 전정책건강접근(HiAP)(2) 건강영향평가(HIA)(2)(강의와 문답) 홍성군 마음건강도시 정책 발전(발표와 토론)
	8. 사회건강과 불평등 사회의 구조와 기능 정치와 행정의 이해 경제와 교육의 이해 경제안정과 성장 건강사회와 병든 사회 (강의)	사회건강 도시 역량 강화 8. 사회건강도시 영향요인 생활방식요인 사회적 요인 환경적 요인 내적(성격 등) 요인	사회건강도시 영역의 자기 주도적 창의적 학습(자문자답 요약 비판 창조) 지도자 과정의 사회건강도시 영향요인의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 8. 심화학습 : 시민사회조직진단 (강의와 문답) 홍성군 시민사회조직진단 발전(발표와 토론)

	건강도시 시민과정	건강도시 지도자 과정	건강도시 전문가 과정
사 회 건 강 영 역	9. 건강사회와 약자 취약계층의 이해 갑을관계와 평등관계 건강가정과 폭력예방 건강학교와 폭력예방 (봉사기관 방문)	9. 사회 건강도시지표 생활방식 진단지표 사회적 요인 진단지표 환경적 요인 진단지표 내적 요인(성격 등) 진단지표 홍성군 사회 건강도시지표	지도자 과정의 사회건강도시 지표의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고 (복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 9. 심화학습 : 객관적 건강도시지표의 확인방법(3) 사회요구도 조사 방법(3)(강의와 문답) 홍성군 사회건강도시 지표 발전(발표와 토론)
	10. 건강사회와 직업 직업과 사회적 평가 일자리창출과 실업 청년과 노년의 상생 직업과 사회봉사 (강의와 사례발표)	10. 사회 건강도시정책(사업) 일자리 창출정책 양극화 해소정책 세대간 친화정책 건강한 노령정책 홍성군 사회건강 건강도시정책(사업)	지도자 과정의 사회건강도시 지표의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 10. 심화학습 : 전정책건강접근(HiAP)(3) 건강영향평가(HIA)(3)(강의와 문답) 홍성군 사회건강도시 정책 발전(발표와 토론)
	11. 환경건강과 자연 보호 환경의 이해 자연의 중요성 자연의 파괴와 질병 자연보호와 재해 (강의와 현장방문)	환경건강도시 역량 강화 11. 환경건강도시 영향요인 생활방식요인 사회적 요인 환경적 요인 내적(성격 등) 요인	환경건강도시영역의 자기 주도적 창의적 학습(자문자답 요약 비판 창조) 지도자 과정의 환경강도시 영향요인의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 11. 심화학습 : 행정조직진단 (강의와 문답) 홍성군 시민사회조직진단 발전(발표와 토론)
환 경 건 강 영 역	12. 환경건강과 시설 안전 물리적 인프라와 시설 도로와 교통안전 주택안전 안전불감증의 예방 (강의와 실습)	12. 환경건강도시 지표 생활방식 진단지표 사회적 요인 진단지표 환경적 요인 진단지표 내적 요인(성격 등) 진단지표 홍성군 환경 건강도시지표	지도자 과정의 환경건강도시 지표의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 12. 심화학습 : 객관적 건강도시지표의 확인방법(4) 사회요구도 조사 방법(4)(강의와 문답)

	건강도시 시민과정	건강도시 지도자 과정	건강도시 전문가 과정
	13. 환경건강과 청결 대기오염 예방과 건강 수질오염 예방과 건강 토양오염의 예방과 건강 청정환경과 관광자원 (강의와 현장 : 홍성투어)	13. 환경 건강도시정책(사업) 일자리 창출 정책 양극화 해소정책 세대간 친화정책 건강한 노령정책 홍성군 환경건강 건강도시정책(사업)	지도자 과정의 환경건강도시 정책의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 13. 심화학습 : 객관적 건강도시지표의 확인방법(4) 사회요구도 조사 방법(4)(강의와 문답) 홍성군 환경건강도시 정책(사업) 발전(발표와 토론)
	14. 생활터와 전인건강 생활터의 개념과 종류 가정과 전인건강 가정과 인격체건강 가정과 사회건강 가정과 환경건강 (강의)	14. 전인건강도시 영향요인 종합적 생활방식요인 종합적 사회적 요인 종합적 환경적 요인 종합적 내적(성격 등) 요	전인건강도시 영역의 자기 주도적 창의적 학습(자문 자답 요약 비판 창조) 지도자 과정의 전인건강도시 영향요인의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 14. 심화학습 : 건강도시의 시민사회조직과 정부조직의 관계 (강의와 문답) 홍성군 건강도시의 문제와 발전방향(보고서 제출)
복합차원	15. 직장의 개념과 특성 직장과 전인건강 직장과 인격체의 건강 직장과 사회건강 직장과 환경건강. 강의와 실습	15. 전인건강 도시지표 종합적 생활방식 진단지표 종합적 사회적 요인 진단지표 종합적 환경적 요인 진단지표 종합적 내적 요인(성격 등) 진단지표 홍성군 전인건강 도시지표	지도자 과정의 전인건강도시 지표의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 15 심화학습 : 객관적 건강도시지표의 확인방법(5) 사회요구도 조사 방법(5)(강의와 문답)
	16. 동네의 개념과 특성 동네와 전인건강 동네와 인격체의 건강 동네와 사회건강 동네와 환경건강 강의와 현장방문 (예 홍동면 등)	16. 전인건강 도시 정책 가족의 전인건강정책 학교의 전인건강정책 직장의 전인건강정책 마을의 전인건강정책	지도자 과정의 전인건강도시 정책의 내용 소화와 배운 내용을 발전시킨 창의적 사고(복습과 자문자답 사이버 자기 테스트) 16. 심화학습 : 전정책건강접근(HiAP)(5) 건강영향평가(HIA)(5) (강의와 문답) 홍성군 전인건강도시 정책 발전(발표와 토론)

- 홍성군이 삶의 질이 향상된 수준 높은 건강도시로 가려고 하면 모범시민과 모범 공직자가 건강도시에 대한 이해도가 높은 건강도시시민이 늘어나고 특히 건강도시의 개념을 펼칠 수 있는 건강도시 지도자가 많이 탄생해야 하는 것은 중요하다. 특히 건강도시 담당공무원이나 시민단체 지도자는 건강도시지도자로서 자격을 구비하는 것이 중요하다. 본인의 희망에 따라 건강도시를 깊이 연구하고 가르치는 데까지 가려고 하는 사람을 위해서 건강도시 전문가 과정은 건강도시 담당 공무원이나 NGO지도자들이 도전해야 할 과정이다. 전문가 과정은 관내에 건강도시를 깊이 연구한 전문가가 있으면 이들을 활용해도 좋을 것이다. 인근대학이나 군정자문단도 전문가의 좋은 공급처가 될 수 있을 것이다. 관내나 인근에 이러한 전문가가 없으면 외부전문가를 초청하는 것도 하나의 방법이다. 전문가 과정을 통과하는 경우 학위과정에 도전 할 기회를 준다면 더욱 좋을 것이다. 대한민국 건강도시협의회에서 아직 체계적으로 시행되는 프로그램이 없고 건강도시연수원같이 제도가 법제화도 안 되어있다. 따라서 건강도시 전문가 과정은 관내나 인근에 있는 대학원에 공부하도록 지원하는 것도 하나의 방법이다. 매학기 전문가 과정에 공직자와 민간으로부터 각각 5명 내외로 지원한다면 홍성군이 건강도시로 나아가는데 크게 기여하리라 기대된다.

2) 홍성장학회의 지원 지속

- 건강도시 대학은 수준 높은 건강도시 시민과 지도자를 키우는데 있고 나아가 전문인력을 키우는데 있다. 홍성사랑장학회는 역사적 인물을 배출한 홍성의 미래세대를 키우는데 목적이 있다. 홍성장학회가 2017년 현재 1700명이상 장학금 수여자가 있기 때문에 이들에게 건강도시 시민과 건강도시 지도자에 가입하도록 동기부여하는 것이 중요하다고 판단된다. 특히 전문 인력을 키우는 데는 전문가과정을 통과한 사람에게 장학금을 주어 석사학위 이상 학위를 받도록 도와준다면 홍성의 인물을 키우는데 기여할 수 있다고 판단된다.

3) 시민교육과 타부서와의 교육연계

- 건강도시 대학의 시민교육과정이 다른 부서에서 개설한 수많은 교육과정과 연계해서 결합효과가 있으면 더 좋을 것이다. 예컨대 보건소의 건강백세 대학이나 행정지원과의 군민자치대학의 프로그램은 건강도시대학의 시민과정과 연계해서 진행하는 것도 고려해 볼 수 있다. 프로그램이 겹치면 건강도시 대학의 담당부서와 행정지원과의 군민자치대학의 부서는 상호협력 할 수 있다.

3.3. 건강도시 프로파일 지표 모니터링 및 평가 지속

- 모든 조직부서는 홍성 건강도시 공통지표와 조직에 맞는 지표를 관리 개발할 때 건강도시사업은 지속가능해진다. 앞에서 조직분석을 통해 모든 조직이 건강도시사업을 하는 것을 밝혔다. 건강도시를 주민의 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 위해서 애쓰

는 도시로 정의했다. 건강도시는 시민의 전인건강을 위한 도시며 지방정부가 마음 건강 사업과 몸 건강사업 및 사회건강사업과 환경건강사업을 하는 것을 밝혔다. 건강도시사업은 건강도시의 개념과 특징을 이해하고 지표를 통해서 그 도시를 진단한다. 전정책 건강접근(Health in All Policies)은 모든 정책에 건강개념을 반영하는 것으로 지방정부가 정책을 수행하거나 사업을 수행할 때 건강개념을 고려함으로써 시민의 삶의 질을 더 높일 수 있다.

- WHO의 삶의 질의 영역이 신체적 영역, 심리적 영역, 사회적 영역, 환경적 영역으로 나누었기 때문에 조직의 사업을 마음건강사업, 몸 건강사업, 사회건강사업, 환경건강사업으로 나누었다. 조직부서의 사업이 전체적인 숲을 보면서 공통된 목표를 향해 지향하고 해당조직부서가 당면한 문제와 목표를 지표화 하여 관리할 때 현재보다 시민의 삶의 질 향상에 더 효과적이 된다. 어떤 행정조직부서가 업무에 투표율과 같은 해당 지표를 관리하고 있는 경우 있지만 공통된 목표가 되는 지표 관리나 관련된 연계 부서의 지표관리는 중요한 것으로 판단된다.
- 홍성군 공무원이 자신의 업무와 관련하여 주민의 삶의 질 향상을 위해 긍정적 요인(+)을 강화하고 부정적 요인(-)을 감소시키는 것이 지금보다 주어진 인력과 예산으로 더 큰 성과를 낼 수 있다는 건강도시 사업의 논리이다. 홍성군 건강도시를 측정하기 위해 사용한 지표들과 관련된 부서를 적어보았다. 삶의 질과 행복지수, 사망원인 자살율은 모든 조직부서가 관심을 가져야 한다.
- 우리나라의 90개 자치단체들이 건강도시사업을 수행하고 있지만 지속가능하지 못한 이유는 건강도시사업이 조직의 전체부서와 관련되어 있음에도 불구하고 보건소에서 하는 사업정도로 인식하고 있기 때문이다.

[표 90] 건강도시지표와 관련 조직부서

영역	지표	관련조직부서
인구	- 인구추세(홍성, 충남, 전국) - 노인과 어린이 인구, 부양비, 총부양비, - 총부양비(-), 노인부양비(-), 어린이부양비(-) - 5세 구간에 의한 연령과 읍면별 성별인구	인구정책팀 경제과 농수산과, 농업기술센터 가정행복과 복지정책과
건강상태	- 총출산율(+) - 연령조정사망률(-) - 사망의 10대 원인(홍성 충남 전국) - 건강주관적인지율(+) - 삶의 질의 지수(EQ-5D Index)(+)	모든 조직부서 연계
	- 고혈압 경험률(-) - 당뇨병 경험률(-) - 이상지질혈증(-) - 관절염 경험률(-)	보건소

영역	지표	관련조직부서
	- 스트레스 경험률(-) - 우울 경험률(-)	스트레스와 우울의 요인을 고려하면 경제과, 가정행복과, 문화관광과, 행정지원 등과 연계
생활방식	- 흡연률(-) - 흡연량(-) - 금연계획 또는 시도(+) - 현재간접흡연율(-)	보건소 흡연관련요인을 고려하면 행정지원과, 환경과 문화관광과
	- 음주 폐해율(-)	보건소 음주관련 요인을 고려하면 행정지원과, 교육체육과, 문화관광과
	- 운동(+)	보건소, 운동관련 요인을 고려하면 교통건설과, 도시재생과
	- 조식(+) - 저염식 실천률(+) - 영양표시 활용률(+)	보건소, 식사관련 요인을 고려하면 농산과 축산과 교육체육과
	- 안전벨트 착용(+) - 음주운전(-)	보건소, 안전운전 관련요인을 고려하면 교통건설과
	- 비만 체중 조절(+)	보건소, 식사관련요인 식사관련 요인을 고려하면 농산과 축산과 교육체육과 운동관련 요인을 고려하면 교통건설과, 도시재생과
	- 저작 불편 - 칫솔질(+)	보건소
	- 스트레스지각과 우울증 경험(-)	보건소, 스트레스와 우울의 요인을 고려하면 경제(실직)과, 가정행복(고독)과, 문화관광(사회고립)과, 행정지원과 등과 연계)
	- 자살생각(-)	자살생각은 보건소와 관련핵심부서
사회적 요인	- 주택공급률(+) - 가구당 거주인수 - 주거밀도 - 1인가구비율(-) - 점유형태에 따른 일상의 가구	인구정책팀 허가건축과 복지정책팀
	- 일인당 총생산(+) - 경제활동 참가율(+) - 재정자주도(+)	경제과
	- 1인 교사 당 학생수(-)	교육체육과
	- 총 범죄자수(-)	안전총괄과
	- 10만명당 문화적 인프라 수(+)	문화관광과
	- 투표율(+)	행정지원과

영역	지표	관련조직부서
	- 교육에 따른 삶의 질의 지수(EQ-5D Index) - 교육성취에 따른 삶의 정도 - 소득에 따른 삶의 질의 지수(EQ-5D Index) - 교육에 의한 삶의 질 정도 - 교육에 의한 행복 - 교육성취에 의한 행복지수 - 소득에 의한 행복지수 - 소득에 의한 행복정도	경제과 농수산과 축산과, 교육체육과를 비롯한 모든 부서
	- 의료서비스 취약계층 인구(-) - 기초생활보장수급자 수 - 읍면별 기초생활수급자 수 - 노인여가시설(+) - 읍면별 노인여가 시설수(-)	가정행복과 복지정책과
	- 10만명당 문화적 인프라 시설수(+)	문화체육관광과
	- 1000명당 도시공원 건설면적(+)	산림녹지과
	- 전문대학과 대학교의 수(+)	교육체육과
	- 만명당 화재 건수(-) - 천명당 교통사고 건수(-)	안전총괄과
	- 재정자주도(+)	
	- 일반예산 중 복지 예산의 비율(+) - 10만명당 사회복지시설수(+) - 유아 1000명당 유아복지시설수 - 노인 1000명당 복지시설수(+)	복지정책과 가정행복과
	- 1000명당 병상수(+) - 1000명당 의료시설의 의사수(+)	보건소, 복지정책과
환경적 요인	- 대기오염 배출시설(=) - 물공급(+) - 수질오염배출시설(-) - 쓰레기 수거와 배출량(-) - 쓰레기 재활용(+) - 폐수의 생산량(-) - 1인당 배출 쓰레기량(-) - 폐수방출 시설수(+)	환경과
	- 상수도 하수도의 설치율(+) - 도로포장율(+) - 일일당 등록된 자동차수(-)	수도사업소 건설교통과

3.4. 홍성학 연구소 및 대학원 대학 설립 검토

- 홍성군이 유기농 특구로서 역할을 잘 감당하려면 훌륭한 인재를 배출해야 하고 역사적 인물의 정신을 펼치는 길도 마찬가지다. 유기농 특구는 그동안 자체적으로 풀무농업고 등기술학교, 유기농 귀농학교를 통해서 유기농인재를 키우는데 큰 기여를 해왔다. 유기농특구로서 연구와 교육과 국내외 네트워크는 중요하므로 핵심적인 유기농 연구소나 유기농전문대학원 대학교의 기관설립을 관련 당사자들과 함께 검토할 필요가 있다. 홍성의 역사인물을 보편화시키기 위해서 홍성역사인물축제로서는 과거에 초점을 두는 것보다 현재와 미래적인 것에 초점을 둘 필요가 있다. 이런 점에서 한국인의 장점과 단점을 연구하는 한국인물연구소나 세계 각 국민의 장단점을 연구하는 세계인물연구소 그리고 한국국민성 연구소나 세계국민성 연구소를 검토해 볼 필요가 있다. 또 각계각층의 리더십을 키우는 21세기 지도자 대학원대학교 같은 기관의 설립을 검토해 필요가 있다. 유기농과 역사인물과 건강도시 플라자 개념을 연결하면서 전인건강대학원 대학교나 건강도시대학원 대학교 같은 기관의 설립을 검토할 필요가 있다. 이런 연구소나 기관은 관내나 인근에 있는 대학과 연계하거나 아니면 새 술은 새 부대라는 말처럼 새롭게 출발할 필요가 있다. 유기농전문대학원 대학교, 21세기 지도자 전문대학원 대학교, 전인건강대학원대학교 등은 홍성군의 장점을 연결한 것으로 충남도에서도 검토할 가치가 있는 의제라고 판단된다. 2020년 완공예정인 서해선 복선전철화로 홍성군과 서울까지 거리가 1시간 이내로 단축된다. 때문에 높은 수준의 교육서비스와 현실의 수요를 반영한 전인건강 대학원 대학교와 마음건강과 몸 건강과 사회건강과 환경건강을 연결한 건강도시 플라자는 더욱 시너지가 있는 대안으로 판단된다. 건강도시 플라자의 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강의 연구와 교육과 정보 기능을 학교체제 속에서 바라 본 것이 전인건강대학원 대학교, 건강도시 대학원대학교의 아이디어이기 때문이다.

3.5. 건강도시 모범시민과 모범공직자 표창

- 홍성군 건강도시 조례 13조는 건강도시 사업에 공헌이 많은 주민, 공직자, 관련 단체와 부서 등에 대하여 표창할 수 있다고 규정하고 있다. 건강도시 사업에 많은 주민과 공직자와 관련단체에 시상하는 것은 건강도시활동에 동기를 부여하는데 도움이 된다. 모범공무원규정이 있어 이 규정에 의해서 표창을 받는 경우도 있고 다른 여러 가지 이유로 수상을 한다.
- 건강도시 모범시민과 모범공직자 상을 건강도시를 만들기 위해서 정성을 다한 사람에게 주는 것이므로 여기에는 시민과 공직자가 함께 많이 모일 수 있는 곳에서 주는 것도 하나의 방법이다. 시민과 공직자가 동시에 함께 모여 상을 줄 수 있다는 것은 건강도시를 시민과 공무원이 함께 만든다는 점에서 협력적 거버넌스의 의미를 가진다. 건강도시 대학의 개강이나 종강을 기점으로 할 수 있다. 건강도시 시민대학의 건강도시 시민과 건강도시 지도자 수료증을 받는 자리에서 시상할 때 그 의미가 잘 살아날 수 있다.
- 홍성군의 역사인물을 외부로 더 알려지기 위해 국내와 국외로 건강도시 모범시민상과 공직자상을 수여할 수 있다. 이것은 홍성의 역사인물이 세계로 뻗어나가는 중요한 창구가 될 수 있기에 상의 품격과 위상을 더욱 높일 수 있는 계기가 될 수 있다.

3.6. 홍성군 건강도시 플라자 조성

- 건강도시 플라자 사업은 생애주기별 연구와 교육과 운동과 정책이 잘 연결된 사업이 다. 오부시의 사례는 홍성군에 건강도시 플라자 사업을 하는데 의미 있는 통찰력을 준다. 홍성군을 건강도시 플라자 사업의 전략은 홍성군의 건강도시 진단과 조직진단을 통한 각 조직부서의 전인건강차원의 사업에 대해 SWOT 분석을 통해서 강점을 확인하고 약점을 보완하며 환경의 기회를 활용하고 위협을 줄이는 것이다. 이러한 분석은 홍성군 건강도시 플라자 사업이 왜 중요하고 필요한가를 아는 열쇠가 된다.

[표 91] 건강도시 플라자 사업에 대한 SWOT 분석

	기회(Opportunity)	위협(Threat)
	▶ 충남의 중심 위치 ▶ WHO 건강도시 가입 ▶ 오부시의 선진사례 ▶ 우리나라 건강도시사업의 전환점 ▶ 홍주열을 나타내는 역사적 인물 ▶ 생물학적 유산(유기농, 한우, 대하와 새우 등 해산물) ▶ 건강관련 기존의 캠퍼스와 ▶ 내포신도시 캠퍼스와의 협력	▶ 저출산 ▶ 노령화 ▶ 축산분뇨 ▶ 세종시의 발전 ▶ 신도시와 구도시간의 격차 ▶ 지방재정의 열세 ▶ 대외이미지 약세 ▶ 건강도시 인식 부족
강점(Strength : S) ▶ 유기농특구 ▶ 도청소재지 ▶ 기획부서의 협조전략 ▶ 담당부서의 열심 ▶ 기존의 각종 축제의 계속 (역사인물축제, 대하 축제 등) ▶ 기존의 공동체 사업 ▶ 보건소의 건강실천사업 ▶ 전국의 수준보다 공무원의 인간형과 사실중심문화수준	강점- 기회(S-O) 전략 어떻게 강점을 살리고 기회를 활용할 것인가? ▶ 역사인물, 생물학적 유산, 전인건강의 관점, 연구기관의 연결을 통해 기존 추진사업에 계속적인 반성과 발전노력, 특히 기획감사담당관의 부서간 협력으로 다른 부서와의 연계사업에 대한 깊은 관심과 노력	강점-위협(S-T) 전략 어떻게 강점을 살리고 위협을 줄일 것인가? ▶ 세종시가 갖지 않는 장점에 대한 탐구 개발 ▶ 강점을 살려 지역경제혁신전략 탐구 ▶ 건강도시 대학을 통한 건강도시 인식의 개선
약점(Weakness : W) ▶ 축제의 미래지향성과 지속가능성의 미흡 ▶ 생애주기별 체계적인 건강실천사업의 미흡 ▶ 조직부서간의 사업 연계성 미흡 ▶ 노인과 어린이에 대한 집중적인 건강증진 프로그램 미흡 ▶ 홍주열의 기대수준에 미치지 못하는 공무원과 시민의 수준	약점-기회(W-O) 전략 어떻게 약점을 줄이고 기회를 활용할 것인가? ▶ 건강실천사업의 약점 보강 ▶ 기획부서의 부서간의 협조전략 활용 ▶ 오부시와 같은 노인과 어린이에 대한 프로그램의 연구와 노력 ▶ 모범공무원과 시민의 육성에 보다 집중적인 노력	약점- 위협(W-T) 전략 어떻게 약점과 위협을 줄일 것인가? ▶ 노령화 저출산에 대한 지속적인 연구 노력 ▶ 세종시 차별화되는 방안강구 ▶ 창의적인 양극화 극복대안 ▶ 지역경제혁신의 지속적인 연구 아이디어 ▶ 건강도시 인식의 개선

- 건강도시 플라자의 개념은 시민의 삶의 질 향상과 전인건강을 위해 시민과 자원과 행정 부서를 연결하는 참여·소통·정보·연구·교육·운동·정책제안의 기능을 수행하는 협력적 민관네트워크 조직이다. 그리고 목적은 시민의 삶의 질과 전인건강 곧 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 유지하고 향상하는데 있다. 건강도시 플라자는 삶의 질로서 전인건강의 핵심가치를 실현하고 민관이 소통하는 민관협력의 협치를 강조하며 시민의 자발적 참여를 격려하고 홍성군의 역사적문화적생물학적 자원을 보호 관리 발전하는데 초점을 둔다. 상세 내용은 다음 장에 제시한다.

VI > 홍성군 중장기 사업 : 건강도시 플라자

1. 건강도시 플라자의 개념과 특질

1.1 건강도시 플라자의 개념

- 건강도시 플라자는 건강도시와 플라자의 합성어이다. 이것은 오부시의 건강 플라자와 웰니스 밸리와 유사한 개념이지만 차이점도 있는 개념이다. 건강도시 플라자는 도시전체의 삶의 질 향상과 전인건강을 위해 정보와 자원 및 시민과 정부를 연결하는 기능을 담고 있기 때문이다.
- 건강도시시는 우리가 많이 검토해온 단순화 시킨 정의로 시민의 전인건강을 위해 애쓰는 도시이다. 협력적 거버넌스를 통해 시민의 전인건강을 위해 애쓰는 도시이다.
- 플라자(plaza)는 사전적으로 도시의 광장처럼 열린 도시의 공간을 의미한다. 서울시 광장, 천안문 광장, 모스크바 광장 등의 의미에 사용이 되고 식민지 시대에서는 군대들이 잘 모일 수 있는 장소를 의미하기도 했다. 따라서 플라자는 중심적인 장소 또는 공간의 의미의 성격이 강하다. 건강도시를 만들기 위한 중심 장소 또는 전인건강을 위한 중심의 장소, 삶의 질 향상을 위한 중심장소이다. 시민행복의 활력장소이다.
- 건강도시 플라자는 생애주기별 시민의 삶의 질 향상과 전인건강을 위해 정보와 교육 및 산업자원과 휴식공간과 치유를 연결하고 활용하는 협력적 네트워크 조직을 가진 중심장소로서 복합체이다.

1.2 건강도시 플라자의 특질

- 건강도시 플라자는 다음과 같은 특징을 가진다.
 - 건강도시 플라자는 유아, 어린이, 청소년, 청년, 장년, 노년의 전생애 걸친 생애주기별 특징을 고려해서 삶의 질 향상과 전인건강을 추구한다.
 - 건강도시 플라자는 시민의 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강의 유지와 증진을 위해 각종 정보를 확보하고, 제공하고 소통하는 기능을 한다.
 - 건강도시 플라자는 중요 산업자원을 포함한 클러스터를 형성하고 도시전체의 산업에 대한 정보를 소통하고 협력적 거버넌스를 추구한다.
 - 건강도시 플라자는 휴식공간과 전인건강의 교육, 훈련, 체험학습장을 통해 치유를 경험하고 행복을 추구한다.
 - 건강도시 플라자는 전인건강을 위해 지역사회내의 시민과 시민 또는 시민과 민간단체 간과 민간단체 간의 협력적 네트워크를 추구한다.
 - 건강도시 플라자는 전인건강을 위해 군내 행정 조직부서간 협력적 네트워크를 추구한다.
 - 건강도시 플라자는 시민과 행정부서 나아가 의회와 협력적 네트워크를 추구한다.
- 홍성 건강도시 플라자는 건강도시 플라자의 아이디어를 홍성에 적용시킨 것이다.

- 홍성 건강도시 플라자는 생애주기별로 홍성군민의 삶의 질 향상과 전인건강을 위해 정보와 산업자원과 휴식공간과 치유를 연결하고 활용하는 협력적 네트워크조직을 가진 중심장소로서 복합체이다.
- 홍성 건강도시 플라자는 홍성의 강점과 기회를 잘 활용하고 위험과 약점을 잘 보완하도록 다른 모범 사례를 배우고 창조적으로 발전시키는데 초점을 둔다.

2. 건강도시 플라자의 필요성

2.1 홍성군의 기회와 강점에 대해 체계적이고 본질적인 전략의 미흡

- 홍성군의 도청소재지, 역사적 인물, 생물학적 유산(유기농, 한우, 대하와 새우 등 해산물), 충남의 중심 위치, 유기농의 특구 등의 장점에 대한 사업 방향의 상호연관성과 지속가능한 전략이 부족하다.

2.2 홍성군의 위협과 약점에 대한 체계적이고 본질적인 대응전략의 미흡

- 저 출산, 노령화, 축산분뇨, 세종시의 발전, 신도시와 구도시간의 격차, 지방재정의 열세, 대외 이미지 약세, 축제의 미래지향성 부족, 생애주기별 건강실천사업의 미흡, 조직부서간의 사업 연계성 부족, 노인과 어린이에 집중된 건강증진 프로그램 미흡, 홍주 열과 역사인물의 기대수준에 미치지 못하는 공무원과 시민의 수준 등의 단점에 대해 체계적이고 지속가능한 전략이 부족하다.

2.3 홍성군을 알리고 장점을 부각시키고 확산하는 대표적 랜드마크의 부재

- 랜드마크(landmark)는 자연적인 것과 인공적인 것으로 나누는데 둘 다 원래 의미는 길을 찾기 위한 경계표이다. 오늘 날 랜드마크는 작은 범위에서 큰 범위까지 어떤 장소를 상징적으로 대표한다⁶⁶⁾.
- 국가적인 범위에서 자연적인 랜드마크로 일본의 후지산, 미국의 그랜드캐년이 있다. 도시의 랜드마크의 예는 뉴욕의 센트럴 파크, 서울의 남산 등이 있다.
- 국가적인 범위에서 인공적 랜드마크로 중국의 만리장성, 파리의 에펠탑, 미국의 백악관, 도시의 인공적 랜드마크의 예는 뉴욕의 자유의 여신상, 서울의 경복궁 등이 있다.
- 홍성군의 자연적 랜드마크로 용봉산, 궁리포구 등이 있다. 인공 랜드마크로 홍주읍성, 조양문, 김좌진 장군 동상 등을 들 수 있다.
- 홍성 건강도시 플라자는 자연적 랜드마크를 살리면서 홍성을 소개하고 다른 인공적 랜드마크를 연결할 수 있어서 시너지 효과를 가져온다.

66) 위키피디아 <https://en.wikipedia.org/wiki/Landmark>

- 홍성 건강도시 플라자를 구성한 주요 건축물로서 용봉산의 청소년수련원의 공간부지에 오부시의 건강플라자처럼 전인건강플라자를 만드는 것도 랜드마크로서 중요한 대안이다 (용봉산과 청소년 수련원 활용방안에서 상세히 다룸).

2.4 홍성군이 포함된 내포 신도시의 위상과 산업자원의 연계발전과 홍보

- 홍성군 건강도시 플라자는 건강도시와 건강도시 사업을 원활하게 하는 실천적 아이디어를 담았기 때문에 홍성군의 행복면과 예산군의 삼교읍의 공간으로 이루어진 충남도청 내포 신도시의 발전에 의미 있는 통찰력을 준다.
 - 우리나라는 서태평양 지역 9개국 180개 회원도시 중 90개 도시가 가입 되었고 WHO 건강도시연맹에 시군구외에 광역시로 서울특별시, 부산광역시, 울산광역시, 제주특별자치도, 세종특별자치시가 가입했다. 홍성군은 9개국 180개 중 회원도시로 서태평양 지역의 건강도시연맹에 가입했고 대한민국건강도시협의회 90개 회원도시 중에도 이름을 올리고 있다.
 - 건강개념을 모든 정책에 반영하는 전정책건강접근과 건강영향평가는 시민의 삶의 질 향상을 위한 세계적 흐름이고 접근이다.
- 내포신도시는 도청소재지로서 위상이 중요하며 용봉산을 중심으로 건강 도시 플라자를 형성하는 경우 내포신도시의 홍성군민들의 삶의 질이 향상되고 산업자원이 연계되고 그 결과로 홍보효과가 기대된다.
 - 건강도시 플라자의 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 중심한 교육과 체험학습의 프로그램은 내포시민이자 홍성군민의 삶의 질 향상에 기여한다.
 - 우리나라의 광역경제권역 중 충남도청(내포) 신도시가 포함되어 있는 충청권은 R&D 및 바이오산업, 행정중심복합도시와 연계한 교육·연구·물류 및 지식기반산업의 특화육성을 제시하고 있다⁶⁷⁾(충청남도, 2016).
 - 충남도청(내포) 신도시와 연접한 홍성·예산지역은 충남도 차원에서 농축산바이오산업을 집중적으로 육성할 계획이며, 그 실천적 수단으로 농업 테크노파크, 축산바이오 테크노파크, 동물자원화센터 등을 거점으로 친환경 농축산 기술보급 및 사업화를 유도한다(충청남도, 2016).
- 건강도시 플라자는 홍성과 예산의 장점을 연결하여 내포시의 연계사업을 협력하는 계기를 열어 준다.
 - 충남도는 내포시의 홍성군민과 예산군민이 동질성을 가지고 지역간 융합과 새로운 문화와 도농의 상생발전의 공통목표를 달성하는 과제를 안고 있다⁶⁸⁾(홍성군·예산군, 2015).
 - 건강도시 플라자의 홍성군의 전인건강 프로그램은 마음건강과 연계한 역사인물 그리고 환경건강과 연계된 유기농이 예산과 함께 하는 힐링네트워크 조성사업과 예산의 역사

67) 충남도청, 내포 신도시 개발계획(12차변경) 58.

68) 충남발전연구원이 연구용역으로 수행한 『중추도시 생활권 발전계획』에서 홍성·예산 중추도시생활권 기본구상을 통하여 내포신도시로 하나 되는, 충남의 중추도시, 홍성·예산 행복생활권의 비전을 내걸고 미래를 여는 지역간 융합, 신 내포문화의 창조, 함께하는 도농 상생발전을 목표로 3가지 목표에 4가지 전략 모두 12 전략을 제시한다. 93-95.

인물과 연계해서 다루고 온천과 같은 관광자원과 연결이 가능하다(홍성군·예산군, 2015).⁶⁹⁾

- 건강도시 플라자의 예산군의 협업이 바탕이 되면 내포문화권이나 충남도 전체에 확산하는 계기가 가능하다.⁷⁰⁾(충청남도, 2017).
- 내포문화권 홍성군과 예산군 그리고 서산시, 당진시가 협업이 되고 충남전체를 고려하면 예컨대 충청남도가 역사적 인물을 모아 이들을 중심한 적절한 사업을 할 수 있다.
- 한국인의 단점을 고치고 장점을 살리는 충남 역사인물박물관이 인성교육의 장 또는 우리나라 시민이 세계적인 모범 시민이 되기 위한 사업이나 다른 나라의 국민성의 장단점을 파악하는 연구하고 표창하는 사업을 한다면 충남도와 우리나라의 발전의 가장 큰 장애물인 훌륭한 인품과 실력을 갖추는 사람의 결핍을 보완하는데 도움을 줄 수 있다.

2.5 충청권을 비롯한 우리나라의 시군구에 건강도시 사업 활력의 계기

- 건강도시 플라자는 충청권 시군구를 비롯한 우리나라의 회원도시의 건강도시사업에 전인건강과 행정조직부서의 사업의 연관성을 통해 활력을 불어 넣을 새로운 계기를 마련해 준다.
- 건강도시의 11개 특징 중 보건소와 관련이 있는 것은 공중보건과 질병관리 그리고 건강수준의 향상을 나타내는 10번째 11번째 특징이다. 우리나라의 건강도시 사업은 거의 대부분 11개 중에 보건소 중심의 사업을 하고 있다.
- 건강도시 플라자는 모든 행정조직부서가 시민을 위해 마음건강사업, 몸 건강사업, 사회 건강사업, 환경건강사업, 그리고 복합차원의 사업을 하며 시민들과 소통하며 정보를 공유하고 민관협력의 거버넌스를 강조한다.
- 건강도시 플라자는 전인건강 플라자의 전인건강의 교육과 실습과 체험과 현장방문, 시민들과 공무원의 자발적 건강도시 연구와 포럼을 통해 시민과 공무원이 능동적으로 건강도시운동에 참여하도록 격려한다.
- 우리나라는 서태양 지역 2017년 12월 현재 180개 도시 중 90개 도시가 가입되었다.
- 충남권에는 금산군, 서산시, 부여군, 천안시, 당진시, 아산시, 논산시, 홍성군이 건강도시에 가입이 되었다. 아직 공주시, 보령시, 계룡시, 서천군, 청양군, 예산군, 태안군은 가입되지 않았다
- 홍성군 건강도시 플라자가 잘 가동이 되면 충남권의 기존에 가입된 건강도시에 새로운 시각을 제공하여 건강도시를 재진단하는 틀을 학습하는 계기를 마련할 수 있다.
- 건강도시 플라자는 충청권에 건강도시에 가입하는 않는 시군에 대해서 건강도시를 이해하고 추진하는데 기여할 수 있다.

69) 위의 책, 연계사업으로 내포힐링 네트워크 공원 조성사업, 내포역사문화투어, 내포신도시 기반 정착 지원, 내포평생교육 활성화 사업, 내포스포츠 클럽 육성사업, 내포신도시 로컬푸드 직매장 설치 지원사업, 내포문화복합센터 건립사업, 내포문화박물관 건립지원, 내포주민 행복 건강지원센터, 내포청소년문화센터를 연계사업을 정하고 있다. 103. 홍성군과 예산의 관광자원을 소개하고 있다. 36-41

70) 충남관광을 역사온천 관광권, 내포문화 관광권, 해양도서 관광권, 백제금강 관광권, 녹색유교 관광권, 5개의 관광소권으로 나눈다. 221

- 건강도시 플라자는 보건소와 일반행정이 건강의 개념을 매개로 소통함으로 건강개념을 정책과 행정에 반영하여 국민의 삶의 질을 현재보다 더 나은 방향으로 나가게 하는 계기를 마련해 준다.

3. 건강도시 플라자를 위한 오부시 사례

- 건강도시 플라자의 개념과 유사한 개념을 가진 국내외 사례를 찾아보았지만 오부시의 웰니스 밸리와 건강 플라자의 사례 외에는 적절한 사례를 아직 찾지 못해 오부시의 사례를 집중적으로 다루려고 한다.

3.1 웰니스 밸리(Wellness Valley)의 소개

1) 개요

- 오부시와 히가시우라초에서는 2008년도에 결정한 웰니스밸리 기본계획에서 건강, 장수에 관한 연구기관과 설비가 집약된 「아이치 건강의 숲과 그 주변지구」를 「웰니스밸리」로 명명했다.
- 이 웰니스밸리를 핵심으로 하는 지역에서, 웰니스 밸리 추진협의회를 중심으로 웰니스 밸리 관계기관과 산업계, 행정이 연계하여, 건강증진, 의료, 복지, 농업과 음식, 신산업 육성등 여러 가지 분야에서 웰니스밸리 구상에 따른 선구적인 노력을 진행했고 정보를 제공하고 있다.
- 웰니스 밸리는 건강, 장수에 관한 기업 등의 유치를 추진하며, 「건강장수의 일대거점」형성을 목표로 하고 있다.

2) 웰니스 밸리 구상

- 세계에서 먼저 「초고령사회」에 돌입한 일본에서는 유년기와 소년기부터, 장년기, 노년기에 이르기까지, 누구나 심신이 건강하고, 행복하게 사회와 더불어 지내면서 행복하게 살아갈 수 있는 사회의 실현을 과제로 하고 있다.
- 웰니스 밸리 구상은 이러한 사회를 「여기서 태어나길 잘했다(여기 : 아이를 키우기 위한 좋은 장소)」, 「여기서 태어나서 행복했다(여기 : 살고 싶은 최상의 장소)」라고 생각할 수 있는 사회, 즉 「행복한 고령사회」는 6가지 기본이념 하에서 그 실현을 목표로 하고 있다.
- 심신의 건강이 실현가능한 마을, 교류활성화를 통해 활기가 넘치는 마을, 삶의 보람을 가지고 일하며 살아가는 마을, 세대를 넘어 서로 협력하는 마을, 지역에서 사랑받고 많은 세대에 친숙한 농업, 특색을 살린 신산업의 창출과 육성이 여섯 가지 철학이다.

3.2 웰니스 밸리의 사업

1) 생산 촉진 모형

- 의료, 복지 분야의 제조판매 회사와 지역기업을 연결하여 의료, 복지 분야의 참여를 지원한다.

2) 웰니스 밸리 로드

- 치매예방을 위한 운동을 체험할 수 있는 워킹코스, 「웰니스밸리 로드」를 유지 한다.

3) 개발연구 실증

- 건강 장수 관련 연구개발에 관한 실증을 지원하는 외에도, 기업 등과 웰니스 밸리 관계 기관의 제휴를 촉진한다.

4) 그린 투어리즘

- 농업의 축적과 매력적인 식재료를 활용한 그린 투어리즘을 추진한다.

5) 웰니스 밸리 투어

- 웰니스 밸리 관련기관을 알리기 위한 스탬프 랠리(stamp rally)를 개최한다.

6) 입지 지원

- 건강장수관련 사업에 관해, 웰니스 밸리 지구에 입지를 지원하고 있다.
- 웰니스 밸리 관련기관이 개량한 상품서비스에 대해 브랜드로서 인정한다.

3.3 웰니스 밸리 관리 조직



<그림 15> 웰니스 관리조직

- 웰니스 밸리 추진협의회, 운영위원회, 교류와 관측 담당부서, 그린 투어리즘 담당부서가 있고 회장은 국립 장수센터 원장이 맡고 있다.

3.4 웰니스 밸리 로고



<그림 16> 웰니스 밸리 로고

- 붉은 하트 모양의 『따뜻한 사람의 마음』 황금 빛의 『빛나는 기술』 푸른 색의 『초록이 풍부한 자연』 푸른 색의 『아름답고 정감있는 공간』 으로 디자인 되어, 어른도 아이도, 남성도 여성도, 젊은이도 고령자도, 다양한 사람들이 날마다의 생활을 즐기면서, 서로 교류하고, 희망이 넘치는 「행복한 고령사회」를 목표로 하고 있는 「웰니스밸리」를 표현하고 있다.

3.5 웰니스 밸리의 지도



<그림 17> 웰니스 밸리 지도

- 오른 쪽 위에서 왼쪽 위로 차례로 1.아이치 건강의 숲 약초원 2. 노인을 위한 특별한 요양원으로서 아이코 홈 오부원 3.아이찌 소아보건의료종합센터 4.국립장수의료연구센터 5. 아이찌 건강플라자 6.아이찌 건강의 숲 공원 7. 우드 빌리지 8. 캥키노 사토 9. 시와 야 카노 오카 노인유료양로원 10.노인건강서비스 시설 “루미너스 오부” 11.유로노인장기 요양원 “꽃 탐구 12.이코이노 사토

3.6 웰니스 밸리의 구성요소의 개요

웰니스 밸리의 구성 요소	
국립장수의료 연구센터 (National Center for Geriatrics and Gerontology(NCGG)  	역사와 활동 : 2004년 설립하여 전국에 6개 기관이 설치되어 있는 국립 고도전문의료연구센터 중 하나이다. 고령자의 자립을 저해하는 3대 요인인 치매, 운동기질환, 허약 등 노화와 관련된 질환에 관한 의학연구, 치료, 의료종사자에 대한 연수 등을 통해, 고령자의 심신의 자립을 촉진하고, 건강장수사회의 구축에 공헌하는 것을 역할로 하고 있다. 연구소 : 치매 선진의료 개발센터, 노년학 사회과학 연구센터, 치과 구강 선진의료 개발센터가 있다. 연구개발 성과의 최대화를 얻고자 대학과 기업이 공동으로 선제의료 확립에 필요한 기초연구와 응용 연구와의 일체화를 목표로 노화와 관련된 질환이나 병의 진단법 예방법, 치료법 개발을 추진하고 있다 병원 : 건강증 지원센터, 건강장수지원 로봇센터, 치료체험 임상연구추진센터. 장수의료연구센터, 메디컬 게놈센터가 있다. 병원에서는 치매예방에서 말기까지의 환자와 가족을 지원하는 세계최대급의 메모리클리닉(건강증센터)을 보유하는 외에 고령자종합진료과를 비롯해 고령자의 특성에 맞는 진료를 실시함과 동시에 선진의료인 치매의 화상진단이나 구강케어에 새로운 의료모델의 창출을 목표로 진단을 실시하고 있다. 견학·체험 : 행정기관이나 전문가 단체, 로봇개발기업 등에 의해 상담받음
아이치 건강 빌리지의 건강 과학 종합관 : 아이치 건강 플라자(Comprehensive Center at Aichi Health Village : Aichi Health Plaza) 	 설립 : 1998년 개관(97년 일부개관) 설립주체 : 아이치 건강복지부 운영주체 : 도요타 기업과 아이치 건강증진공익재단의 컨소시엄.

웰니스 밸리의 구성 요소	
 実 践 [PRACTICE]  養成·研修 [TRAINING]	내용 : 아이치 건강플라자는 아이치현 주민의 건강증진을 종합적으로 추진하는 거점시설로서 건강개발관, 건강과학관, 건강정보관, 건강숙박관 4개관으로 구성되어 있다. 건강증진에 관한 사업전개나 실증적인 연구성과는 아이치현 내의 건강증진 추진에 그치지 않고, 국가의 건강증진정책 등에 공헌하고 있다. 특징 : *아이치 건강플라자의 연간 이용자수는 42만7천명에 이르고, 시설 이용자 뿐만 아니라, 전국에서도 많은 분들이 시찰을 오고 있다. *당 사업단이 추진하는 「아이치현 건강증진 리더 양성자」는 2,639명에 달한다. 건강증진의 세 초점 건강 체크(check) : 각 사람의 건강도를 파악(건강도평가)하고 신체활동이나 식생활, 마음의 건강 등 각 분야를 의료도 포함해 종합적으로 체크한다. 건강실천(practice) : 건강평가도의 결과에 기초해 안전하고 효과적인 건강증진을 제안하고, 전문적인 실천을 지지한다. 양성과 연수(training) : 건강증진의 추진, 충실, 생활습관병의 예방대책 등 직종이나 지역 전문직을 대상으로 한 연수나 지역활동 담당자가 될 자원봉사자를 육성한다. 견학·체험 : *공원내 2개소에서 치매예방을 위한 운동 '코그니사이즈(Cognisize)'를 체험 할 수가 있다.
아이치 어린이 보건의료 종합 센터(Aichi Children's Health and Medical Center)  	 설립 : 2001년 개관 내용 : 아이치 어린이 보건의료 종합센터는 아이치현의 유일한 어린이 보건시설이다. 병상 수가 전국적으로도 최고의 규모라는 것 외에도, 옥상에는 헬리포트도 정비되어 있어, 심각한 응급환자 수용체제를 갖추고 있다. 또한 보건부문과 의료부문을 2개의 큰 축으로 하고 있으며, 양자가 협력하여 두 부문의 기능을 더욱 높이는 시설로 주목받고 있다. 센터에는 어린이가 백의에 대한 공포감을 없애기 위해 의사나 간호사는 백의 이외의 복장을 착용하는 이외에도, 벽이나 검사장비 등에는 오리지날 캐릭터가 모험을 펼치는 스토리가 그려져 있다.
노인 건강서비스 시설(Geriatric Health Service Facility) 루마너스 오부	조직의 활동 : 2000년에 설립된 루미나스 오부는 병세가 안정되어 병원에서 입원치료는 필요는 없지만 가정생활은 불안한 분 등을 대상으로 개호, 재활 등으로 가정으로의 복귀를 지원하고 있다. 시설 내의 방문간호소, 주택개호 지원사업소, 치매고령자 그룹홈을 병설하는 것 외에, 가정에서 생활하고 있는 분은 단기입소, 일일재활, 방문재활 등을 실시하고 있다. 이러한 모든 직종에서의 지원과, 이용자에 대한 목표설정 및 지원계획에 따라 지역포괄 케어시대의 핵심적인 역할을 담당하는 것이 목적이다.

웰니스 밸리의 구성 요소	
	특징 : *제 2종 사회복지사업으로 운영하고 있으며, 생활이 곤궁한 분에 대해서는 저가의 비용으로 입소가 가능하다. *치매, 독거인 분은 기간을 정하지 않고 입소가 가능하다. *법인은 루미나스 오부 외에 장애인 주간보호시설인 '선선오부', 치매개호 전문기술에 관한 실천적인 연구, 연수시설인 '치매개호연구, 연수 오부센터'도 개설해 제후를 진행하고 있다. 견학·체험 : 방문자들은 시설내부를 볼 수 있도록 허용.
특수양로시설(Special nursing home for the elderly) 아이코 홈 오부원 	조직활동 : 1979년에 개관했다. 65세이상으로 가정에서 생활이 곤란한 노인이 생활개호, 기능훈련 등의 서비스를 받을 수 있는 시설이다. 밝고 즐거운 생활을 보낼 수 있도록, 항상 이용자의 입장에 선 서비스를 제공하고 있다. 특징 : *오부시에서 가장 역사가 긴 특별양호 노인 홈이다. *개호로봇, 개호시스템 등의 개발협력, 실증을 적극적으로 진행하고 있다. 견학·체험 : *물리치료사의 '이키이키 건강체조'를 체험할 수 있다(15명씩 30분). *견학 할 때는 회의실 이용가능(30명정도)
주택형 유료 양로원(Fee-based home for the elderly) 사와야카 노오카 	조직활동 : 2009년 설립되었다. 65세 이상의 고령자인 분을 대상으로 한 유료 양로원이다. 아이신 그룹의 품질과 신뢰로 건강하고 풍요롭게 보내기 위한 주거공간, 간호, 개호 서비스 등을 제공하고 있다. 운영주체 : 아이드림지지 주식회사 특징 : *입주자가 자립적인 생활을 보낼 수 있도록 한사람 한 사람 날마다 목표를 설정하고 있다. *삶의 보람 만들기를 응원하는 이벤트를 다수 기획하고 있다. *지역과의 연계를 소중히 하는 교류활동을 실시하고 있다. 견학·체험 : 시설 내의 1층, 4층의 공용 스페이스, 모델 룸을 견학 할 수 있다
B형 일자리 지속 지원실(Continued support office for employment : Type B) 이코이노 사토 작업 공간 오부 	조직 활동 : 2000년에 개관했다. 작업공간(Working Space) 오부는 통상 사업소에 고용되기 곤란한 장애인을 대상으로 본인이 희망하는 생활이 가능할 수 있도록, 개개의 목표에 맞는 다양한 작업프로그램을 제공하고 있다. 프로그램에서는 쿠키의 제조나 판매, 근린병원, 시설 등에서 세탁, 청소, 경관정비 등을 하고 있다. 운영주체 : 사회복지법인 이코이노 사토 특징 : *근린시설이나 지역주민, 가족과 연계를 하면서 지역전체로 이용자를 지원하는 체제를 갖추고 있다. 견학·체험 : 이용자와 함께 만나질 작업체험이 가능하다. 작업 후에는 직원과 함께 사후평가를 한다.
노인 유료 장기요양원(Fee-based home for the elderly with long-term care) 꽃 찾기(Flower search) 오부	조직활동 : 2015년에 설립되었다. 질병요양 중, 입소 시에 지병을 가지고 있어도 안심하고 생활을 계속할 수 있도록 간호사가 24시간 상주하고, 의사 24시간 전화대기체제를 갖춘 개호포함 유료 양로원이다. 치매 돌봄, 완화 돌봄도 이용된다. 운영주체 : 오리긴 주식회사

웰니스 밸리의 구성 요소	
	특징 : *지역의료와의 연계체제를 갖추고 있다. *편안한 목조건축으로, 마지막 주거지로서 말기 돌봄을 제공하고 있다. 견학·체험 : 시설견학이 가능하다.
아이치 건강마을 공원 (Aichi Health Village Park)  	조직활동 : 아이치 현에서 1994년에 설립했다. 아이치 건강 마을 공원은 스포츠와 레크레이션 시설을 갖춘 운동 구역(zone)과 현주민의 건강증진을 종합적으로 지원하는 건강 구역(zone)으로, 약 51.5ha의 도시공원이다. 공원 내에서는 이벤트도 개최가능한 약 2ha의 '대잔디광장'과 '생명의 연못'을 도는 1km조깅코스 외에도 구기장, 체육관, 테니스코트 등의 운동시설도 갖추고, 다양한 구기에 대응하고 있다. 또, 개선문을 이미지화한 '교류센터', 47도도부현(주 : 광역공공단체)의 나무가 심어져 있는 '고향의 숲', 다양한 곤충과 수생동물을 생육하는 '생물들의 계곡' 등, 시설마다 다양한 테마를 가지고 있다. 특징 : *부지내에 아이치 건강플라자나 약초원도 병설된 광대한 도시공원이다. *공원내 건강로드에서는 부담없이 체력체크를 할 수 있는 건강기구나 맨발로 발바닥을 자극하면서 걷는 코스 등 즐겁게 몸을 움직일 수 있다. *마라톤 이벤트를 시작으로 각종 이벤트 장소로, 연간 100건 정도의 행사가 개최된다. *아이치현의 북유럽식 걷기 연맹(Nordic Walk Federation)의 활동거점으로도 이용되는 등 다양한 건강활동의 기반이 되고 있다 견학·체험 : *공원내 2개소에서 치매예방을 위한 운동 '코그니사이즈(Cognisize)'를 체험 할 수가 있다.
아이치 건강마을 약초정원 (Medicinal Plant Garden of Aichi Health Village) 	조직활동 : 2015년 개설했다. 아이치 건강마을 약초원은, 약초의 활용을 통해 몸과 마음의 건강증진에 대한 의식향상을 도모하고, 자연과의 공생과 약, 음식을 공부할 수 있는 장소로서 사계절마다 꽃이나 열매를 맺는 150여종이상의 약용식물을 심어 전시하고 있다. 설립주체 : 아이치현 건강복지부 특징 : *잔디광장 주변에 4개의 테마에 따라 약초원이 전시되어 있다. *허브를 정원풍으로 전시하고 있으며, 향유요법(aroma therapy)이나 요리 등의 활용을 배울 수 있다. 견학·체험 : *약초알기 강좌, 약초나 허브를 이용한 각종 강좌를 실시하고 있다. *시설견학, 학습체험을 받고 있다. *건물 내에서 가지고 온 음식을 먹을 수 있다(상담요망).
나무 마을(Wood Village) 켄코 키노수마이 협동조합  	 조직활동 : 2003년 설립되었다. 나무 마을에서는 많은 분들에게 나무집의 장점을 체감시켜 드리기 위해 여러 가지 목조주택을 짓는 건축회사와 목재주택업자를 한자리에 모았다.

웰니스 밸리의 구성 요소	
	운영주체 : 협동조합 건강나무집 각각의 다른 나무집의 매력을 「보고, 듣고, 만지고, 체험할 수 있는», 자연에 둘러 쌓인 종합 전시장이다. 견학·체험 : *목조모델주택 견학이 가능하다. *건축자재나 쓰다 남은 간벌재를 이용한 목공제작을 체험할 수 있다
겐키노 사토 (Genki-no-sato)   	조직활동 : 이것은 2000년 지역농업의 재건이 의존한 일본 농업협동조합의 주요한 프로젝트로서 창립되었다. 농업진흥과 현지생산자와 소비의 거점으로서 많은 농축산물을 지역 분들에게 제공하고 있다. 「농업과 음식, 건강」을 테마로 한 복합시설로, 농축산물 직매소를 중심으로 그린센터, 빵, 반찬, 스위트 공방, 일식레스토랑, 천연온천의 도시로 갖추는 것 외에, 2012년에는 어린 자녀를 동반한 가족이 즐길 수 있는 시설로 「쑥쑥가오카」(주 : 번성하는 언덕(thriving hill)를 개설하였다. 운영주체 : 주식회사 겐키노 사토 특징 : *매년 연간 내방자수가 200만명을 넘는 상황으로, 동해 3현에서도 톱10에 꼽히는 집객시설이다. *웰니스밸리 관련시설과 공동으로 개발한 「빠튼튼 도시락」을 제조 판매하는 외에, 건강을 테마로 한 각종 「건강한 도시락」을 판매하고 있다. *지역의 교류거점으로서 여름축제를 개최하는 것 외에도 연중행사를 많이 개최하고 있다. *농업과 음식 체험이벤트로, 생산자와 소비자의 교류를 추진한다. *겐코노 사토는 웰니스 밸리 즉 건강 마을에서 기념품을 살 가장 좋은 장소이다. 견학·체험 : *연수시설에서 개요설명을 합니다(50명 이하, 2만엔). 또, 도시락 제공도 가능하다(예약필수)

3.7 웰니스 밸리 관련 다른 조직과 모델 관광코스

관련조직과 웰니스 밸리 모델 관광코스	내용
사각칸 대학(Shigakan Universtiy) 	조직활동 : 1905년 창립되었다. 추쿄여자대학 체육학부의 개설과 동시에 오부시로 이전 2010년 남녀공학화하고 교명을 시각칸대학으로 변경했다. 「인간성의 강화(Strengthen Humanity)」를 교육이념으로 하고, 건강한 대학을 목적으로 도전을 계속하고 있다. 대학원 : 건강과학연구과(Graduate School of Health Sciences) 대학 : 건강스포츠 과학과, 영양과학과, 어린이 건강교육학과 전문대학 : 체육학과정, 심화 연구과정(중견 운동트레이너 과정) 특징 : *국민영예상 수상자 2명(요시다사오리, 이초카오리)의 모교로, 올림픽 여자레슬링 경기 금, 은메달리스트 및 많은 톱선수를 배출하고 있다. *지자체와 연계, 협력 포괄협정을 체결하고, 지역의 건강 증진활동에 공헌하고 있다(예 : 오부 건강창조대학, 카리야 헬스 업 대학). (주 : 아이치현에 있는 50-60대 중심의 시민건강대학 등)
오부 상공회의소 	16명 상근 직원 홈페이지 www.obu-cci.or.jp/
히가시우라초 상공회의소 	4명 상근 직원 홈페이지 www.obu-cci.or.jp/
웰니스 밸리 관광 시설 방문 견학 코스(약 5시간 소요) 	
1. 오부시청(60분) 2. 이동(15분) 3. 아이치건강플라자(30분) 4. 케키노사토(90분) 5. 이동(10분) 6. 약초정원(30분) 7. 이동(5분) 8. 루미너스 오부(30분)	

웰니스 밸리 관광 장수 코스(약 2시간 30분 관광)



1. 국립의료장수연구소(60분)
2. 이동(10분)
3. 루미너스 오부(30분)
4. 켄기노 사토(90분)
5. 이동(10분)
6. 오부역

웰니스 밸리 관광 건강 코스(약 4시간 30분)



1. 아이치 건강 플라자 (90분)
2. 이동(10분)
3. 아쿠후 특수 양로원(60분)
4. 이동(5분)
6. 약초정원(60분)
7. 이동(10분)
8. 오부역

웰니스 밸리 관광 복지 코스



1. 꽃차기 유로 양로원(30분)
2. 이동 (5분)
3. 사와야카노 유로 양로원(30분)
4. 이동 (10분)
5. 루미너스 오부
6. 이동(10분)
7. 약초정원(60분)
8. 이코이노 사토
9. 오부역

3.8 회의실과 숙박 및 식사와 특산품

회의실과 숙박	
아이치 건강플라자 회의실과 홀  회의실 1부터 회의실 4까지 36명~42명까지 대응, 회의실5는 50명까지 이용 가능하다. 또, 다다미 60 매트로 되어있는 일본식회의실, 최대 1000명까지 대응할 수 있는 홀도 완비되어 있다.	아이치 건강마을 플라자 호텔  JR(주 : 일본철도 기업군) 오부역에서 차로 15분. 아이치 건강플라자 내 건강숙박관 호텔이다. 4종류의 객실이 있고, 다양한 숙박플랜도 다수 준비하고 있다. 또한, 천연온천 「모리노 유」는 미인탕로 불리는 수질로 대단히 인기가. 숙박하는 분도 이용 가능하다.
아구리 대학 아스나루관(켄키노 사토)  켄키노 사토에 있는 음식과 농업에 관한 정보배포와 교류를 도모하는 시설이다. 4개의 회의실은 분할할 수 있어 최대 200명 회의가 가능하고 누구나 이용할 수 있다.	아즈 인 오부  JR오부역에서 도보1분. 지역 최대급인 125실을 완비한 비즈니스 호텔이다. 24시간 대응 프런트, 조식무료서비스는 일식을 중심으로 70여가지 이상을 갖추고 있다.
아이치 건강마을 공원 관리사무소  30명까지 대응하는 회의실을 이용할 수 있다. *시설예약시스템 「네트 아이치」에 접수한다.	건강 숙박관  JR오부역에서 도보 4분. 바닥난방이 있는 룸은 층계가 적어, 어린이를 동반한 가족에게 추천한다. 출장에서 여행까지 다양하게 이용 가능한 비즈니스 호텔이다.

식당과 식사	
레스토랑 하나노키(아이치 건강플라자 3층)과 건강도시락  최대 160명까지 수용하는 예약제에, 전망을 자랑하는 레스토랑이다. 아이치 건강플라자 만의 조리법으로 풍성하지만 건강한 도시락(667kcal)과, 나이를 불문하고 인기 있는 마쿠노우치 도시락 등을 제공한다.	단란 정(갱키노사토 내)  신선한 현지 지역 야채, 식재료를 고집한 일식 레스토랑이다. 사계절의 맛을 가미한 계절메뉴에 제철의 맛을 제공한다. 70명분의 테이블석, 큰 홀은 48명까지 단체 접대 가능하다.
웰니스 선물셋과 토산품 : 과자나 신선세트 등 용도별 3가지 세트를 판매하는 「웰니스 기프트세트」. 오부시나 히가시우라초의 자랑인 토산품과 결합해 귀여운 패키지로 제공한다. 7일전까지 주문하면, 오부역 앞 「아즈인 오부」프론트에서 수령할 수 있다	
할머니 '감사합니다' 세트  감케익, 현미차, 황설탕 캔디, 찹쌀튀김, 도부르 축제빵, 오부코빵	3시의 간식 세트  규제리, 거봉제리, 구운도츠/스위트 포테이토, 바나나, 초콜렛, 쿠키/계피 생강, 참깨 밀크 코코넛
현지 채소 아침 세트  쌈된장, 오부산 쌀 1 kg, 오부산 어린채소 한봉지, 오부산 미니 토마토 200g, 오부산 제철 오부채소, 달걀 10개, 켄키 군	

4. 오부시의 건강플라자와 웰니스 밸리 및 홍성 건강도시 플라자의 연결

4.1 개관

- 건강도시 플라자는 생애주기별 시민의 삶의 질 향상과 전인건강을 위해 정보와 산업자원과 휴식공간과 치유를 연결시키는 협력적 네트워크조직을 가진 중심장소로서 복합체로 정의하였다. 간단히 건강도시 플라자는 건강도시를 만들기 위한 중심 장소이고 시민의 전인건강을 위한 중심의 장소이다. 삶의 질 향상을 위한 중심장소이며 시민의 행복의 활력장소이다. 건강도시 플라자의 규모는 최소규모부터 최대의 규모까지 다양하다. 오부시의 웰니스 밸리는 대규모에 속하는 것이다. 다양한 요소를 포함한다.
- 오부시의 웰니스 밸리를 지도에 나타난 다양한 요소들을 홍성 건강도시 플라자의 연결성을 찾기 위해 하나씩 설명했고 다른 관련조직과 회의와 숙박시설 및 식사와 특산품을 소개했다.
- 건강도시 플라자는 행정부서와 홍성군의 자원을 잇는 민관협력네트워크 조직이므로 최소한 정보와 홍보를 통해서 이어줄 수 있으며 역량이 있는 건강도시 코디네이트를 두면 이미 만들어진 건강도시 추진운영위원회와 협력하여 조직의 가동이 가능하다. 건강도시코디네이트의 전임인력을 둘 수 없으면 건강도시 추진위원회나 통합보건팀이나 정책기획팀에서 책임자가 있고 업무의 량이 조절될 수 있다면 건강도시 코디네이트로 고려해볼 수 있다. 건강도시플라자는 오부시처럼 대규모로 진행이 되려면 건강도시신추진과나 웰니스밸리과와 같은 행정부서의 뒷받침이 필수적이다. 이런 경우 건강도시 코디네이트 역할을 공무원 중에 맡길 수 있다
- 홍성군의 SWOT 분석에서 홍성군의 역사인물, 유기농특구, 수산자원을 보다 효과적이고 지속적으로 발전하기 위해 보다 현실적으로 가능한 수준에서부터 오부시의 건강과 학관, 건강정보관, 건강개발관, 건강숙박관의 아이디어를 전인건강차원에서 창의적으로 개발할 필요가 있다. 건강도시 플라자를 어디에 입지하는가는 앞으로 체계적으로 검토할 사항이다. 용봉산이나 스포츠 파크나 남당리 또는 궁리나 또 제3의 장소 모두 타당성 검토를 통해 관련 전문가에 의한 체계적 연구가 앞으로의 중요한 과제다. 71)
- 이러한 제약조건을 전제로 하면서 용봉산을 주축으로 하여 오부시의 건강 플라자에 상응하는 전인건강 플라자의 기능설계에 현실적인 관심을 두려고 한다. 전인건강 플라자에 용봉산의 몇 가지 요소를 포함하여 건강도시 플라자라고 부르기에는 미흡하다. 오부시의 웰니스 밸리처럼 연구소, 병원, 공원, 양로원, 산업체, 숙박시설 등이 클러스터로 형성되어 있지 않기 때문이다. 나아가 이러한 전인건강 플라자와 2020년에 완성될 내포 신도시 개발계획에 포함된 실현된 또는 실현될 여러 가지 자원과 요소를 연결하여 건강도시 플라자의 기능설계를 하려고 한다.

71) 스포츠 파크의 사업은 양호한 소나무 숲을 활용한 체험프로그램 위주로 홍주종합운동장과 연계하여 군민의 체력과 건강증진을 위해 홍성군 소향리 303-103번 일원 122,561㎡의 부지에 스포츠 파크를 조성한다는 구상이다(홍성군, 2016). 홍성군 종합운동장 군계획시설 결정 변경 및 스포츠파크 구상.

4.2 오부시 건강플라자와 홍성 전인건강 플라자 및 용봉산 활용방안

- 오부시의 건강과학관과 건강개발관과 건강정보관과 건강숙박관을 중심으로 전인건강차원에서 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강의 가치를 실현하기 위한 각 기능과 홍성의 가진 장점을 연결시켜 정리하면 다음과 같다.⁷²⁾

[표 92] 오부시의 건강플라자와 웰니스 밸리 및 전인건강차원의 홍성의 강점

오부시의 사례	전인건강차원과 홍성의 강점을 살린 아이디어
▶ 건강과학관(Health Education Wing) : 몸의 과학, 건강과학, 뇌과학에 관한 전시실, 체험시설	▶ 마음건강관(실), 몸건강관(실) 마음과 몸에 대한 과학에 대한 전시와 체험 시설 ▶ 홍주얼을 이용 인물의 소개와 업적 정신을 소개하는 전시실
▶ 건강정보관(Health Information Wing) : 건강 만들기 위한 종합정보실, 건강에 관한 도서열람과 검색	▶ 마음 건강 몸 건강 사회건강 환경 건강 복합차원의 정보와 각종 도서와 검색과 전인건강 데이트 베이스 구축 ▶ 홍성군의 인물, 먹거리, 공동체, 자연경관도 덧붙여 다룸
▶ 건강개발관(Health Promotion Wing) : 건강증진을 구체적인 다양한 프로그램 제공. 의사와 운동지도사의 도움을 통한 건강만들기 프로그램 제공. 생활습관의 검토를 통한 건강만들기와 관련 시설이용과 프로그램 참여	▶ 개인이 몸건강생활 뿐 아니라 마음건강생활 사회건강 생활 환경건강생활도 진단하여 변화할 수 있는 프로그램 의사 운동지도사 뿐 아니라 음악 미술 무용치료사 등도 활용 ▶ 홍성군의 홍주 얼 마음건강 생활, 홍성군의 먹거리 몸건강 생활 ▶ 홍성군의 마을 공동체활동 사회건강생활 ▶ 홍성군 아름다운경관 환경건강 생활
▶ 건강숙박관(Health Accomodation Wing) : 전체 63개 객실과 최대 140명 수용가능, 천연온천, 최대 1000명 수용	▶ 숙박관에 홍성의 특산물로 요리하는 별미 식당 포함 ▶ 입지에 대한 연구 필요 스포츠 파악크, 용봉산 궁리 등
▶ 웰니스 밸리 연구소 병원 피트니스 휴식이 결합된 대단지	▶ 복합건강밸리 마음건강 몸 건강 사회건강 환경건강이 조화된 대단지 ▶ 입지에 대한 연구 필요 스포츠 파악크, 용봉산 궁리 등

- 홍성군민의 삶의 질이 향상되고 홍성군이 건강도시로서 발전하기 위해 전인건강차원에서 다루어야 할 기능을 마음건강관(실), 몸 건강관(실), 사회건강관(실), 환경건강관(실)에 각각 담았고 홍성군의 자원과 장점을 연결시켰다. 홍성군민의 마음건강과 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 위한 연구와 교육과 훈련 및 관람과 체험학습과 현장방문 등이 그러한 기능에 포함되어 있다.
- 이러한 기능은 진공 상에 존재하지 않는다. 여기에는 공간과 사람 시설이 필요하다. 오부시의 건강플라자의 기능에는 사회건강과 환경건강의 기능에 관심이 덜하고 마음 건강과 몸 건강 생활의 진단과 개선 및 이를 위한 자원봉사와 연수에 초점을 두고 있다. 오부시는 웰니스 밸리에 노인병원과 어린이 병원 그리고 다양한 양로원 시설과 약초 공원 및 건강도시락을 통해서 사회건강과 환경건강의 기능을 한 층 더 높이고 있다.

72) 일본어로 표현된 건강과학관(Health Education Wing), 건강개발관(Health Promotion Wing)은 영어의 우리말 번역과 다소 차이가 있다. 건강과학관은 과학적 방법을 접목시킨 건강교육관이고 건강개발관은 개인건강의 개선에 초점을 둔 건강증진관이다.

- 전인건강 플라자의 기능은 홍성의 특징과 연결하여 살펴보면 다음과 같다.

[표 93] 홍성 전인건강플라자(용봉산 활용)

전인건강차원	기능	인력	시설	홍성의 강점을 살린 아이디어
▶ 마음건강관 (실)	▶ 마음건강을 위한 교육(가치관 스트레스관리, 수면, 예술, 관광) 등 ▶ 마음건강생활을 진단하여 변화할 수 있는 프로그램(생활방식의학연계) ▶ 마음건강에 대한 관람과 체험	▶ 음악, 미술, 무용치료사, 보건소, 문화관광과 공무원 등 활용	▶ 마음의 과학에 대한 전시와 체험 시설 ▶ 음악, 미술, 무용, 연극 등 공연시설	▶ 홍주열을 이용 인물의 소개와 업적 정신을 소개하는 전시실 ▶ 홍주역사인물 현장 방문
▶ 몸 건강관 (실)	▶ 몸건강을 위한 교육(영양, 운동, 수면, 위생, 정기 검진 등) ▶ 몸 건강생활을 진단하여 변화할 수 있는 프로그램(생활방식의학 연계) ▶ 몸 건강에 대한 관람과 체험	▶ 의사, 영양전문가, 요리전문가, 운동처방사 또는 보건소, 교육체육과 공무원 등 활용	▶ 몸의 과학에 대한 전시와 체험시설 ▶ 식당시설	▶ 홍성의 먹거리 유기능 쌀과 채소, 한우, 새우젓, 대하와 새조개 사용 식사
▶ 사회건강관 (실)	▶ 사회건강을 위한 교육(홍성의 소개 인간관계, 집단간의 관계, 가정과 직장의 건강한 문화, 갈등관리 등) ▶ 포토보이스를 통한 대화와 토론 ▶ 건강도시 연구회(전인건강학습동아리) 활동 ▶ 정기 건강도시 포럼(마음건강, 몸건강, 사회건강, 환경건강, 출산, 노화, 양극화, 산업 등의 이슈) ▶ 홍성군민과 군수를 비롯한 공무원과의 대화 ▶ 모범 봉사기관 모범시민과 모범공무원 추천 ▶ 홍성 건강도시(전인건강) 대학 프로그램 운영) 홍성학 프로그램과 연계	▶ 대학교 연구기관의 전문가와 NGO리더, 가정행복과, 복지정책과, 정책기획팀, 예산팀 등 공무원 활용	▶ 홍성군 조감도, 세미나실, 연구실, 강의실 등	▶ 100인 원탁회의 (기획담당관) ▶ 참여예산 공모사업 ▶ 홍성군의 마을 공동체 활동, 사회 건강생활 ▶ 홍성의 산업체 소개
▶ 환경건강관 (실)	▶ 물 공기 토양 등의 오염과 미세먼지 및 청정환경에 관한 교육 ▶ 환경건강 생활실천에 대한 사례 발표 ▶ 유기농과 산림자원 등의 관람	▶ 환경전문가, 환경운동가, 산림녹지과, 환경과, 안전총괄과 등 공무원 활용	▶ 유기농 생산품 전시실	▶ 유기농 특구, 궁리 포구 ▶ 농촌체험 ▶ 바다생태체험 ▶ 남당리 등 현장 방문 ▶ 조류탐사관
▶ 전 인 건 강 정보 및 산업 및 관광 홍보관	▶ 마음건강과 몸건강, 사회건강과 환경건강에 대한 필요한 정보 제공 ▶ 팸플렛 형태로 가지고 가서 가정과 일터, 사회에서 실천하도록 돕. ▶ 전인건강에 관한 도서 비치 ▶ 홍성군의 산업과 특산품 소개, 관광 안내	▶ 홍보 관련 공무원 활용	▶ 전시관, ▶ 홍보관	▶ 마음건강과 몸건강에 대한 건강 실천에 대한 자료의 축적 ▶ 보건소 경제과 농수산물 등 관련 부서의 협조를 구한다.

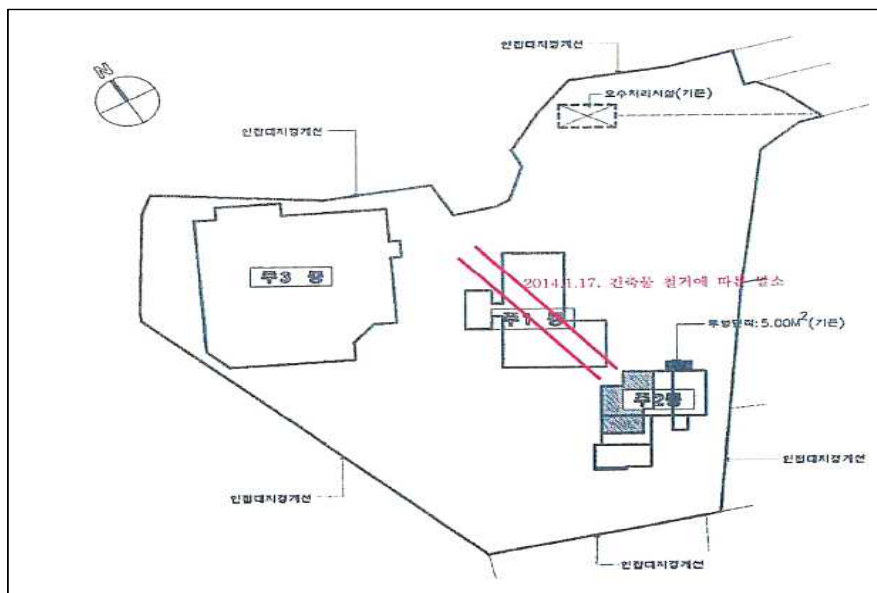
4.3 용봉산과 청소년 수련원 부지의 활용방안

- 용봉산과 청소년 수련원 부지는 오부시의 건강플라자의 개념을 발전시켜 전인건강 플라자로서 그 기능을 부여하여 활용을 한다면 용봉산과 내포신도시를 연결하여 지도에서 보여준 오부시처럼 건강도시 플라자가 포함하는 웰니스 클러스터 형성에 좋은 입지조건이라고 판단된다.
- 현재 청소년 수련원은 사용되지 못하는 두 동의 건물이 있고 다른 한 동의 건물이 철거되었다. 대지면적은 9,442 m²이고 건축면적은 1,667.83m²이었고 건폐율은 17.663948%였다. 용봉산에는 숙박시설로 산림 휴양관, 숲속의 집이 있고 산림전시관과 운동장 등이 있다. 청소년 수련원의 부지 위에 전인건강 플라자를 짓는다고 하면 이런 것들도 적절히 활용될 필요가 있다.
- 현재 청소년 수련원 부지의 기존건물을 리모델링하거나 새로운 건축물을 짓는 방안에 대한 타당성 여부는 차후 연구에서 검토되어야 할 것이다. 하지만, 청소년 수련원 부지에 있는 기존 건물 두 채를 리모델링해서 건강도시 플라자를 만들기에는 공간과 기능적 제약이 따르기 때문에 용봉산 옆에 위치하는 우수한 환경을 가진 청소년 수련원 부지를 적극 활용하여 건물신축을 통해 전인건강 플라자를 만드는 것이 적절하다고 보여진다.
- 여기서는 오부시의 건강플라자를 참고하여 전인건강 플라자 설계의 기초자료로 기능 제안을 하려고 한다. 구체적인 설계는 공간의 구체적인 기능이 확정되고, 대지의 리모델링 또는 신축이 결정되어야 가능하다.

4.4. 용봉산 청소년 수련원 부지의 전인건강 플라자 계획안

1) 용봉산 청소년 수련원 부지 현황

- 대지주소 : 충청남도 홍성군 홍북읍 용봉산 2길 53
- 대지면적 : 9,442 m²



<그림 18> 용봉산 청소년 수련원 건축물현황도



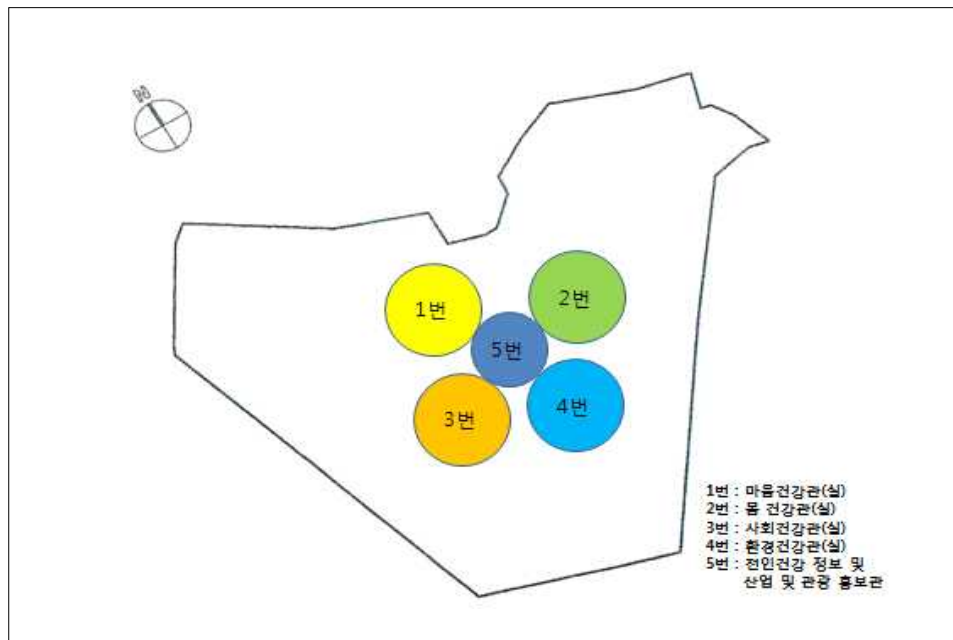
<그림 19> 용봉산 청소년 수련원 전경

2) 홍성 전인건강플라자 시설 계획

- 마음건강관(실), 몸 건강관(실), 사회건강관(실), 환경건강관(실)을 각각의 건물로 설계하고 중앙에 로비의 기능을 함께 가지는 전인건강 정보 및 산업 및 관광 홍보관을 둔다. 각각의 관(실)에는 필요한 시설을 두고, 유사 기능을 가진 시설이 있다면 하나로 통합하거나 체험시설을 별도로 둘 수도 있다. 구체적인 기능과 시설 설계는 대지와 공사비가 확정되면 진행하도록 한다.

[표 94] 홍성 전인건강플라자 시설 계획(용봉산 청소년 수련원 부지 활용)

전인건강차원	시설
▶ 마음건강관(실)	▶ 마음의 과학에 대한 전시와 체험 시설 ▶ 음악, 미술, 무용, 연극 등 공연시설
▶ 몸 건강관(실)	▶ 몸의 과학에 대한 전시와 체험시설 ▶ 식당시설
▶ 사회건강관(실)	▶ 홍성군 조감도, 세미나실, 연구실, 강의실 등
▶ 환경건강관(실)	▶ 유기농 생산품 전시실
▶ 전인건강 정보 및 산업 및 관광 홍보관	▶ 전시관, 홍보관



<그림 20> 홍성 전인건강플라자 배치 계획안

- 마음건강관(실), 몸 건강관(실), 사회건강관(실), 환경건강관(실), 전인건강 정보 및 산업 및 관광 홍보관의 5개의 관(실)은 배치가 바뀔 수도 있고 층과 규모가 서로 달라질 수도 있다. 정확한 설계는 공간별 기능과 대지가 확정된 후 진행할 수 있다.

4.5 오부시 사례와 용봉산과 내포를 연결한 건강도시플라자의 기능설계

- 오부시의 웰니스 밸리의 클러스터를 형성한 요소와 용봉산과 내포시를 연결하여 진행되고 있는 요소를 전인건강의 시각에서 살펴보려고 한다
- 내포시는 충청남도 홍성군 홍북읍·예산군 삽교읍 일원에 9,951,729.1㎡의 부지에 위치한다. 홍성군이 6,282,602.1㎡(63.1%)부지를 예산군이 3,669,127㎡(36.9%)의 부지를 포함한다. 이 부지에 다음과 같은 계획으로 도시개발이 이루어져 왔고 2020년에 완료된다.

[표 95] 내포 신도시 개발 용지 구분

용지 구분	내용
주거용지	27.2%, 총인구 밀도 100인/ha 환경친화적 쾌적한 도시
업무용지	도청·도의회와 광역행정기능과 관련된 유관기관이 이전할 수 있도록 함. 상업시설용지 3.6%(주상복합제외시 2.3%)
산업용지	충남북부지역의 IT.BT 및 자동차중심의 산업구조와 연계하여 산학협력시설 및 산업시설용지로 계획
공공시설용지	도로, 공원·녹지, 공공편의시설, 공급처리시설 등으로 구분하여 계획

※ 출처 : 충남도, 충남도청(내포) 신도시 개발 계획(12차 수정), 2016

- 충청남도 내포 신도시는 홍성군과 예산군의 경계선을 가지고 홍북읍과 예산군의 삽교읍의 부지에 3단계를 거치면서 2020년 개발이 완공된다.



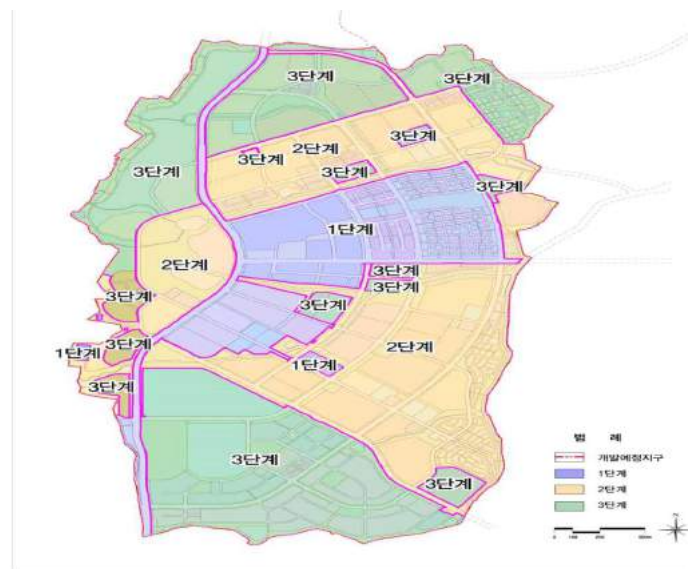
<그림 21> 단계별 진행계획

※ 출처 : 충남도, 충남도청(내포) 신도시 개발 계획(12차 수정), 2016



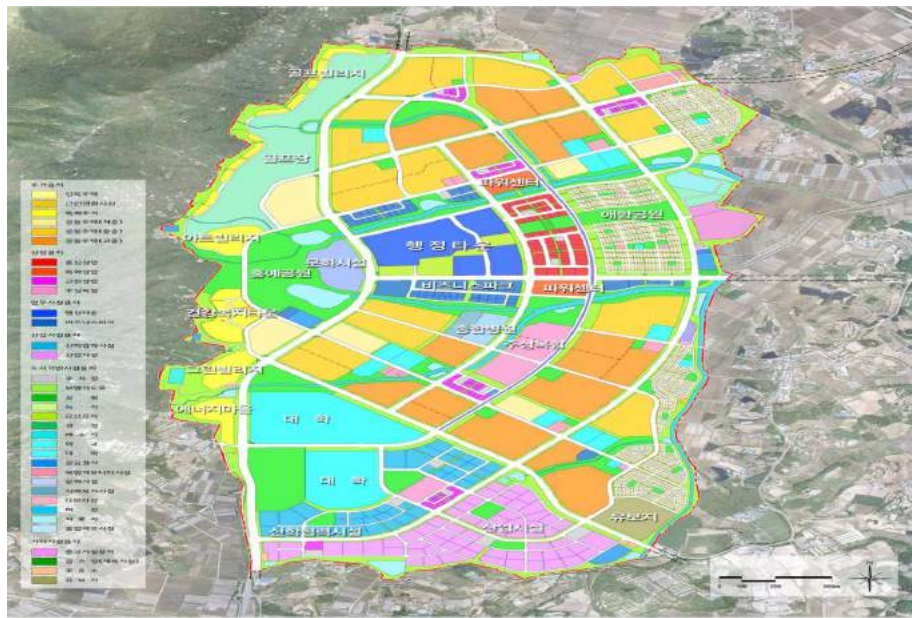
<그림 22> 내포신도시 개발사업

※ 출처 : 충남도, 충남도청(내포) 신도시 개발 계획(12차 수정), 2016



<그림 23> 단계별 개발 진행공간

※ 출처 : 충남도, 충남도청(내포) 신도시 개발 계획(12차 수정), 2016, 374



<그림 24> 토지 이용계획도

※ 출처 : 충남도, 충남도청(내포) 신도시 개발 계획(12차 수정), 2016, 149

- 내포 신도시는 도민통합과 균형발전을 위해 21세기 세계화·정보화 시대에 국가균형발전 추진 및 지역주민의 기대에 따른 중심도시 조성이 요구에 따라 도청소재지로서의 상징성, 지역균형발전, 지속가능한 도시, 역사문화의 계승, 창의적이고 모범적인 세계수준의 도시를 지향한다.



<그림 25> 내포신도시 개발방향

※ 출처 : 내포신도시 홈페이지(<http://www.naeponewtown.or.kr/>)

- 내포 신도시는 충남발전을 선도하는 건강한 생활방식과 지속가능한 LOHAS 형 신도시를 지향한다.⁷³⁾ 첨단산업도시, 건강복지도시, 통합형행정도시, 생태도시, 안전도시, 유비

73) 로하스(LOHAS)는 Lifestyles of Health and Sustainability의 약어이다(<https://en.wikipedia.org/wiki/LOHAS>). 건강을 추구하는 삶의 방식과 지속가능을 중요한 가치로 삼는 집단이다. 건강과 지속가능성을 중시하는 삶의 방식이다.

쿼터스 도시기반을 구축한다.

- 충남도의 다른 시군과 균형발전이라는 점에서 내포와 상생 발전할 수 있는 홍성군과 예산군의 도시 개발의 방향은 다음과 같이 비교 된다.



<그림 26> 충남의 균형발전과 내포의 상생발전의 방향

[표 96] 내포와 연계된 홍성군과 예산군의 산업의 발전방향

개발 영역	개발 영역의 산업
내포	신산업 연구 및 주변도시의 기술지원 위주의 산업 특화
홍성군	농축산 바이오, 친환경 도시 근교 농업 등 육성 균형발전을 위한 농축산바이오 활성화 신산업도시로 육성 생산가공유통과 체험관광이 포함된 고부가치의 친환경농업 역사문화와 해양벨트의 지역정체성을 제공하는 문화관광산업 육성 환경치환적 도농복합형 정주기반 조성
예산군	바이오 자동차·전자부품, 향토사과 등 육성 수도권과 충남 북부권과 연계된 산업기반 구축 농산물 가공을 육성하고 신기술을 통한 농축산업의 고품격화 지역문화유산을 통한 문화관광도시 육성 친환경 청정도시와 전원복지 도시 육성

※ 출처 : 충남도, 충남도청(내포) 신도시 개발 계획(12차 수정), 2016, 385-387

- 홍성군 건강도시 플라자는 내포시 중의 홍성군의 홍북면에 있는 내포의 요소를 중심으로 클러스터를 형성할 때 홍성군 건강도시 플라자로서 의미가 있다. 또한 건강도시 플라자가 도청소재지로서 추구하는 목표에 부합되어야 한다는 조건을 갖추어 한다. 이런 도청 소재지로서 요구하는 조건이 더 충실히 갖추어 질 때 충남도는 홍성군을 지원할 이유는 더욱 분명해진다. 이런 시각에서 홍성군을 중심으로 홍성군 건강도시 플라자를 살펴보려 한다. 나아가 홍북면(현 홍북읍) 뿐 아니라 예산군 삼교읍에 위치한 클러스터의 다른 요소를 찾아보면서 내포신도시가 충남도의 균형발전의 시각에서 충남도가 더 큰 관심과 노력이 요구되는 홍성·내포의 건강도시 플라자의 개념으로 나누어 생각하려 한다.

1) 홍성 건강도시 플라자와 홍북읍의 요소



<그림 27> 용봉산에서 바라본 대상지로서 내포

- 홍성 건강도시 플라자는 내포시에 홍성군에 속한 홍북읍의 요소들을 용봉산과 연결시켜 오부시의 웰니스 밸리의 요소들을 연관 지어 건강도시 플라자를 구상해 보려한다.
- 오부시의 웰니스 밸리와 내포의 홍북읍을 중심으로 한 클러스터를 비교하면 다음과 같다.

[표 97] 오부시와 웰니스 밸리와 내포의 행복읍을 중심으로 한 클러스터 비교

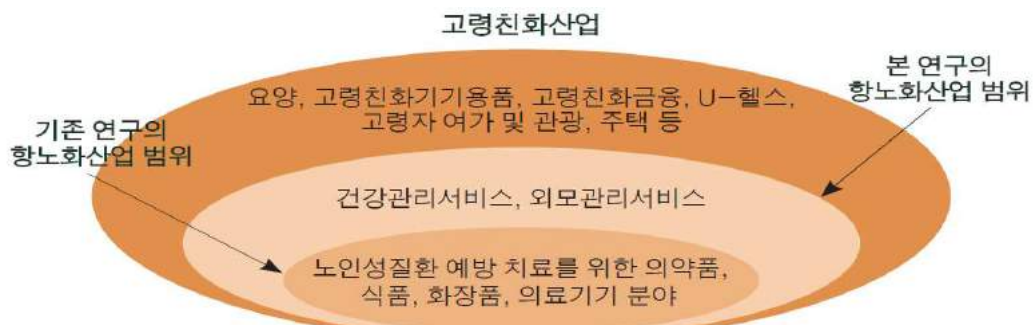
오부시 요소	내포의 홍성군 행복읍 일원
국립장수의료 연구센터 (National Center for Geriatrics and Gerontology(NCGG))	대학부지 산학협력(노인연구소 병원)
아이치 건강 빌리지의 건강과학 종합관: 아이치 건강 플라자/(Comprehensive Center at Aichi Health Village : Aichi Health Plaza)	용봉산 전인건강 플라자
아이치 어린이 보건의료 종합센터(Aichi Children's Health and Medical Center)	없음(어린이 체험 공원).
노인 건강서비스 시설(Geriatric Health Service Facility) 루마너스 오부	종합사회복지센터를 설치하여 노인복지시설, 가족복지시설, 장애인복지 시설 및 종합복지시설 등이 통합 이용·관리될 수 있도록 계획
특수양로시설(Special nursing home for the elderly) 아이코 홈 오부원	노인복지시설
주택형 유료 양로원(Fee-based home for the elderly)사와야카 노오카	건강복지 타운
B형 일자리 지속 지원실(Continued support office for employment : Type B) 이코이노 사토 작업 공간 오부	장애인복지 시설
노인 유료 장기요양원(Fee-based home for the elderly with long-term care) 꽃 찾기(Flower search) 오부	노인복지시설
아이치 건강마을 공원 (Aichi Health Village Park)	생활권 공원(어린이 공원 : 영유아인성학습장, 소공원), 주제별 공원(문화공원 : 흥예, 역사공원 : 애향, 체육공원), 대중 골프시설, 지역생활권단위 문화시설(문예회관, 박물관/미술관/전시관, 지역거점도서관 복합화)을 흥예공원과 연계하여 배치
아이치 공원내의 아이치현 시군구의 상징 나무 숲	충남 15개 시군의 테마 광장
아이치 건강마을 약초정원 (Medicinal Plant Garden of Aichi Health Village)	없음
나무 마을(Wood Village) 켄코 키노수마이 협동조합	없음
겐키노 사토(Genki-no-sato)	내포 직거래 장터

- 오부시가 주변지역 히가시우라초와 함께 정한 ‘웰니스 밸리’는 클러스터가 형성되어 있다. 용봉산과 내포의 행복읍을 연결한 공간 속에서 많은 웰니스 밸리의 요소와 비슷한 것들도 있고 오부시에 있는 것 중 없는 것이 노인과 어린이 병원과 그리고 연구소이다. 앞으로 3 단계 건설과정에서 대학과 산업체를 유치할 때 노화연구소와 어린이를 위한 연구소 그리고 종합병원보다 특화된 노인 병원과 어린이 병원에 집중할 때 충남도 시군의 수요를 창출하는데 보다 효과적일 것이라는 판단된다. 충남이 초고령사회로 진입했고 행복면에 아이를 키우는 젊은 계층이 상대적으로 많은 비율을 차지하고 있기 때문이다.

2) 건강도시 플라자와 고령친화산업·웰니스 산업

(1) 노화와 노화산업과 고령친화산업의 개념

- 오부시는 일본의 노령화문제에 대응하기 위해 웰니스 밸리를 구상하고 실행했다. 웰니스 밸리의 클러스터는 항노화산업을 포함한 친고령화 산업과 웰니스 산업의 클러스터로 볼 수 있다. 항노화 산업은 노화의 정의를 볼 때 여러 가지 제약요건이 있다.
- 노화는 넓게는 생물체의 수정부터 죽음까지 생애주기별 모든 변화과정이다. 일반적으로 성숙기를 지나 시간이 갈수록 비가역적으로 사망확률이 높아지는 과정이다(권인순, 2007). 노화는 삶과 죽음사이의 생애주기별 인격체와 사회의 관계 및 환경의 관계의 변화이다(조무성, 2015). 항 노화(Anti-aging)는 이러한 노화과정을 지연, 예방하거나 역전시키는 것인데 여기에 대해 여태껏 확실한 대답은 없다. 고령친화(aging-friendly)는 삶의 질 향상을 위해 노력은 하지만 노화현상의 역전이 불가능하며 죽음에 가까울수록 인격체의 건강이 쇠퇴해지며 좋은 죽음을 맞는 것도 중요한 요소로 본다. 따라서 고령친화는 항 노화보다 범위가 넓다.
- 항 노화산업은 노인관련 모든 사업을 포함하는 고령친화사업과 달리 노인의 주거, 노인을 위한 주택, 금융, 자산관리, 보험, 일자리, 여가, 관광, 노인요양서비스, 노인을 위한 정보기기, 은퇴프로그램 등에 관한 산업은 포함하지 않는다(지식경제부, 2009)
- 항 노화산업은 노화 및 노인성질환을 예방, 치료 및 개선을 위한 의약품, 식품, 화장품, 의료기기, 건강프로그램, 연관된 바이오기술 등을 개발하고 만들어내는 첨단바이오기술 이 접목된 새로운 신기술산업이다(지식경제부, 2009). 요컨대 바이오, 의료기기, 식품, 화장품, 의약품 등의 신기술융합산업이다.
- 이처럼 항 노화산업보다 고령친화산업이 범위가 넓다(문예선·이준, 2013년).



<그림 28> 항노화산업의 범위

※ 출처 : 산업연구원 (2013), 고령화시대의 항노화산업의 부상과 성장전략

- “항 노화를 노화 현상과 과정을 예방하거나 관련 질병 또는 노화로 인한 신체의 기능저하를 탐지, 관리, 치료하는 것이고 항노화사업을 노화기전에 대한 예방 및 관리와, 노화로 인한 신체적 질병을 예방·관리·치료하는 모든 제품 및 서비스이다.”

(2) 향노화산업과 고령친화산업의 제품과 서비스 범위

[표 98] 향 노화산업의 제품 및 서비스 분야

	제품 및 서비스 분야	세부 제품 및 서비스
향노화제품	향노화의약품	신경계 의약품
		호흡계 의약품
		순환계 의약품
		대사성 의약품
		근골격계 의약품
		소화계 의약품
	향노화의료기기	이동지원기기
		신체기능보조기기
		채택진단/진료용 기기
		고정밀 영상진단기기
	향노화식품	노화방지/건강기능식품
		건강증진용 보조식품
	향노화화장품	모발관리화장품
		피부관리화장품
		외모증진화장품
향노화서비스	향노화건강관리 서비스	섭생/식이관리서비스
		운동/생활체육서비스
		건강관리/증진서비스
	외모관리서비스	모발관리서비스
		피부관리서비스
		외모증진서비스

※ 출처 : 산업연구원(2013)

[표 99] 고령친화산업진흥법의 제품과 서비스 범위의 법과 시행령

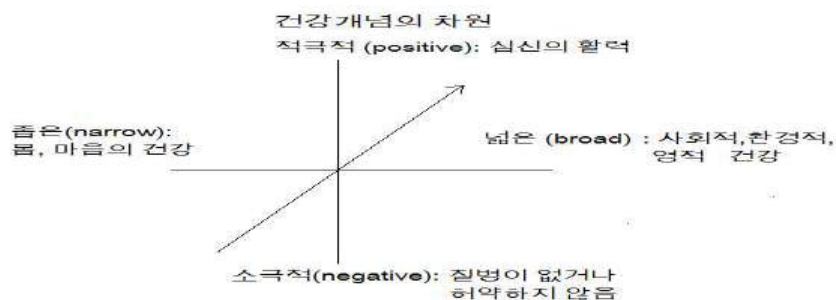
제품과 서비스의 범위	법 / 시행령
노인이 주로 사용하거나 착용하는 용구·용품 또는 의료기기	법
노인이 주로 거주 또는 이용하는 주택 그 밖의 시설	
노인요양 서비스	
노인을 위한 금융·자산관리 서비스	
노인을 위한 정보기기 및 서비스	
노인을 위한 여가·관광·문화 또는 건강지원서비스	
노인에게 적합한 농업용품 또는 영농지원서비스	
그 밖에 노인을 대상으로 개발되는 제품 또는 서비스	
노인을 위한 의약품·화장품	시행령
노인의 이동에 적합한 교통수단·교통시설 및 그 서비스	상동
노인을 위한 건강기능식품 및 급식 서비스	상동

(3) 국립장수의료연구센터와 홍성건강도시 플라자를 위한 산업클러스터의 핵심요소

- 오부시의 국립장수의료 연구센터는 정확하게 국립 노인병학(Geriatics)과 노년학(Gerontology) 센터이다. 74) 오부시는 노화진행과정을 늦추는 노인병학과 노년의 삶에 대한 다양한 것을 포함하는 노년학의 연구를 진행해왔고 8개의 센터 즉 치매 선진의료 개발센터, 노년학 사회과학 연구센터, 치과 구강 선진의료 개발센터를 두고 병원에는 연구개발 성과의 건망증 지원센터, 건강장수지원 로봇센터, 치료체험 임상연구추진센터, 장수의료연구센터, 메디컬 게놈센터가 있다. 오부시의 웰니스 밸리는 노인병학과 노년학을 함께 함으로 항노화산업과 고령친화산업을 함께 발전하게 된 계기가 되었다. 노령화에 따른 문제를 근본적으로 해결하기 위해 노력해왔고 웰니스 밸리 내에 다양한 특성을 가진 노인들에 대한 서비스가 제공되는 것을 앞에서 살펴보았다.
- 충남의 고령화 비율이 높기 때문에 홍성 건강도시 플라자를 통해 항노화산업을 포함한 고령친화산업의 클러스터 형성을 위해 대학연구부지와 산학협력부지의 적절한 활용이 절실히 요청된다. 노화연구와 항노화산업과 고령친화산업과 4차산업의 연결은 충남도의 고령화문제해결과 신기술 접목의 토대가 되기 때문이다.75)(보건산업진흥원, 2017)

(4) 웰니스, 웰니스산업, 전인건강산업의 개념

- 아이치 현 오부시의 웰니스 밸리의 웰니스 클러스터는 국립장수의료연구센터 외에 어린이 보건의료 종합센터 등을 비롯한 많은 요소들로 이루어져 있다.
- 웰니스(wellness)는 어떻게 규정하는가에 따라 웰니스 산업의 성격이 달라진다. WHO의 건강개념을 웰니스 개념의 전범으로 따르기도 한다. 세계보건 기구는 단순히 질병이 없거나 허약하지 않고 신체적 정신적 사회적 안녕상태로 규정한다. 건강은 질병이 없거나 허약하지 않은 소극적 개념보다는 보다 적극적인 개념으로 신체적 정신적 사회적 안녕상태라는 점이다. 건강개념은 소극적인 데서 적극적인 개념으로, 범위도 좁은 데서 넓은 개념으로 가고 있다.



<그림 29> 건강개념의 발전

※ 출처 : Beaufort Longst, Health Policymaking in the USA, P.2 재구성

74) 연구진이 오부시를 방문했을 때 왜 장수라는 말을 원문과 다르게 썼느냐에 질문을 했고 건강도시추진과에서 그 사실을 인정했고 보다 친근감과 말의 경제성 때문에 그렇게 쓴 것으로 느껴졌다.

75) 동보고서는 4차산업의 4가지 융합 기술에는 사물인터넷(IoT), 사람과 장치를 연결하는 인터페이스, 자율주행차, 딥러닝을 들고 고령친화산업의 4차산업의 적용의 예로 서울시의 빅데이터를 통한 노인여가복지시설- 입지 분석과 일본의 일본 : 후지소프트

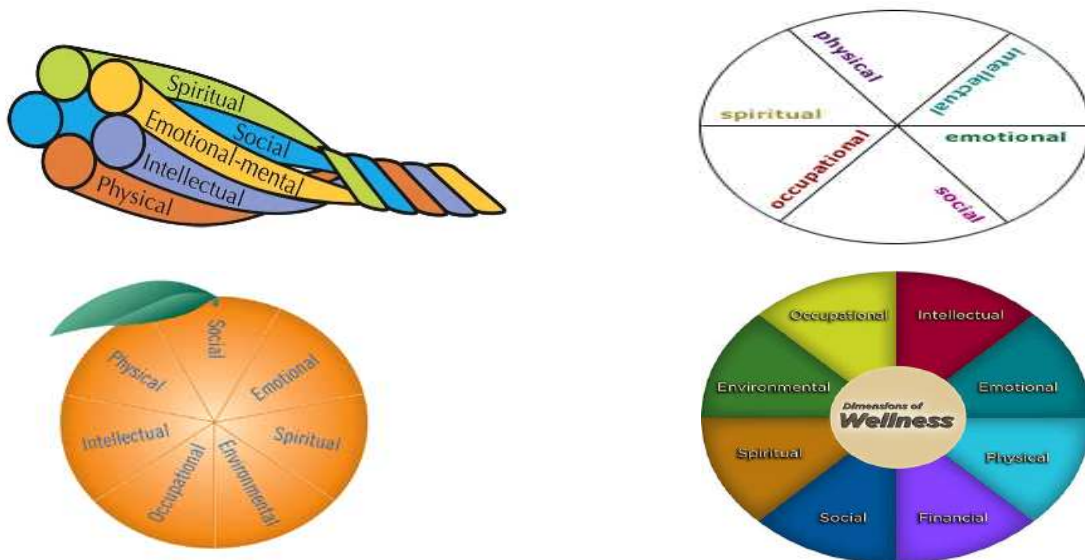
(고령자용 커뮤니케이션 로봇)을 옛날 노래를 들을 수 있다(5-6)

- 웰니스의 개념은 이러한 건강개념의 발전과 깊은 관련이 있다. 웰니스에 다양한 정의를 보면 다음과 같다.

[표 100] 웰니스의 다양한 개념

정의의 주체	의미내용
통합의학연합연구소(The Alliance Institute for Integrative Medicine)	신체적 건강보다 훨씬 더 많은 것을 포함하며, 정서안정, 분명한 생각, 사랑, 창조, 포용, 직관사용과 영성경험의 능력
국립 웰니스 연구소(National Wellness Institute)	더 나은 성공적인 존재를 향한 깨달음과 선택의 능동적 과정. 사회적, 직업적, 영적, 신체적, 지적, 정서적인 여섯 가지의 차원을 갖는다.
아리조나 주립대(Arizona State University)	더 나은 균형과 온전한 삶을 향하여 대안들을 알고 결정하는 능동적 전 생애 과정.
뉴욕 주립대(The State University of New York at Buffalo)	온전한 자아의 의식적 개발. 더 건강하고 행복한 인간이 되기 위해 적절한 도구를 찾고 이 도구를 사용하기 위해 효과적인 방법을 발견한다. 영적, 정서적, 지적, 신체적, 문화적, 직업적, 사회적, 환경적, 웰니스의 교훈들 인 것의 8가지 차원을 갖는다. 그리고 이러한 차원은 상호작용한다.
할버트 던(Halbert L. Dunn)	높은 수준의 웰니스의 정의 개인이 할 수 있는 잠재력을 극대화하기 위해 지향하는 통합된 기능의 방법
존 트레이비스(John W. Travis)	던의 입장을 발전시킨 것으로 아픔(illness)과 건강(health)의 연속선상에서 중립 점에서 오른쪽으로 갈수록 높은 수준의 웰니스를 나타낸다. ⁷⁶⁾

※ 출처 : Pacific Northwest Foundation⁷⁷⁾



<그림 30> 다양한 차원의 웰니스

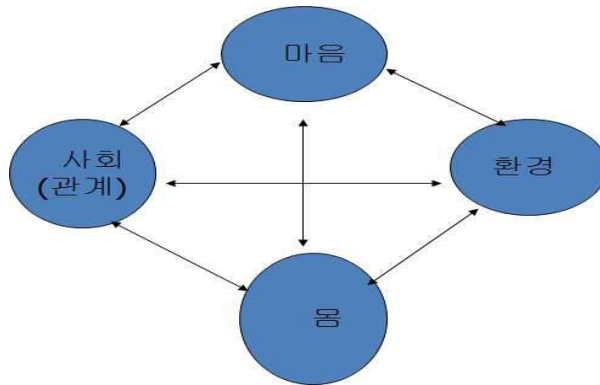
5,6,8,8차원의 웰니스(구글 홈페이지)⁷⁸⁾

76) [https://en.wikipedia.org/wiki/Wellness_\(alternative_medicine\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Wellness_(alternative_medicine))

77) (http://www.pnf.org/Definitions_of_Health_C.pdf)

78) <https://www.google.co.kr/>

- 웰니스 개념은 전인건강의 개념과 거의 일치한다. 웰니스의 6차원에서 영적 정서적 지적 차원은 마음건강에, 직업적인 것도 사회적 건강에 포함하면 마음건강 몸건강 사회건강과 일치한다. 환경적 차원이 빠져있다. 8가지 차원은 환경적 차원이 포함되어 있다. 웰니스는 전인건강이며 그 요소가 상호작용하는 역동적 개념이다.



<그림 31> 마음과 몸 및 사회 및 환경의 관계

- 웰니스는 긍정적 상호작용이 많을수록 높은 수준에 도달한다. 어떤 사람이 마음이 편하다고 하지만 그 사람이 병 특히 암과 같은 심각한 질병에 걸리게 되어 통증이 심해질수록 마음이 몹시 불안해 지면서 웰니스 수준은 약화된다. 어떤 사람이 마음과 몸이 건강해서 웰니스 수준이 높다고 하지만 다른 사람이 모욕을 주거나 상처를 주면 웰니스 수준은 약화된다. 어떤 사람이 마음도 몸도 인간관계도 다 건강하다고 하지만 집 주변의 쓰레기 소각장에서 다이옥신을 배출하거나 심한 소음이 들리면 웰니스 수준은 약화된다. 마음과 몸 및 사회 및 환경의 안녕상태 모두가 중요하며 이것이 제대로 돌아갈 때 진정한 웰니스 수준을 누릴 수 있다.
- 웰니스 산업은 적극적인 건강증진과 예방 활동을 통해 최적의 건강상태와 높은 수준의 삶의 질을 추구하는데 필요한 제품, 시스템, 서비스 등을 생산, 유통하여 부가가치를 창출하는 산업(지식경제부, 2012)이다.
- 웰니스 산업은 추구하는 가치와 구체적 내용은 다음과 같다.

[표 101] 웰니스 산업의 가치와 내용

웰니스의 추구 가치	구체적 내용
건강하고 만족하는 개인별 라이프스타일 실현	건강한 생활습관 및 식습관 관리, 질병 예방 및 건강관리, 웰에이징 등
편리하고 안심할 수 있는 일상 생활공간 구현	편리하고 쾌적하며 안심할 수 있는 가정, 학교, 직장 등
소통하고 즐기는 선택적 참여욕구 충족	누구나 언제 어디서나 함께 즐길 수 있는 참여환경 등

※ 출처 : 지식경제부 (2012) 재구성

- 웰니스 산업은 삶의 질 향상을 위한 전인건강사업으로 마음건강, 몸건강, 사회건강, 환경건강의 유지 증진을 위해 필요한 제품과 시스템 및 서비스를 생산하고 유통하는 산업이다.

[표 102] 전인건강산업의 가치와 내용

전인건강의 실현 가치	구체적 내용
마음건강의 유지와 증진	마음건강생활 : 삶의 의미, 스트레스관리, 수면
몸 건강의 유지와 증진	몸건강생활 : 영양, 운동, 정기 검진
사회건강의 유지와 증진	사회건강생활 : 인간관계, 가정, 직장, 사회
환경건강의 유지와 증진	환경건강생활 : 맑은 물 공기 토양 숲
복합차원의 건강 유지와 증진	클러스터와 네트워크 주어진 공간에 종합, 건강마을 전인건강 플라자

(5) 웰니스산업과 전인건강산업의 범위

구 분			한국표준산업분류 (KSIC) 세세분류 상관표 (관련 산업군)
웰니스 엔터 테인먼트 산업부문	휴양/레저	서비스	국내 여행사업, 기타 여행보조 및 예약 서비스업, 식물원 동물원 및 자연공원 운영업, 그 외 기타 분류안된 오락관련 서비스업
		시설	휴양콘도 운영업, 청소년수련시설 운영업, 기타 관광숙박시설 운영업, 일반 및 국외 여행사업
	스포츠엔터테인먼트	서비스	그외 기타 분류안된 오락관련 서비스업, 기타 수상오락 서비스업, 스포츠 및 레크레이션 용품 임대업, 스포츠 교육기관
		용품	영상게임기 제조업, 인형 및 장난감 제조업, 놀이터용 장비 제조업, 낚시 및 수렵용구 제조업, 오락 및 스포츠용 보트 건조업, 기타 오락용품 제조업, 자전거 및 환자용 차량 제조업
		시설	실내 경기장 운영업, 실외 경기장 운영업, 유원지 및 테마파크 운영업, 전자 게임장 운영업, 골프장 운영업, 스키장 운영업, 낚시장 운영업, 체육공원 및 유사 공원 운영업, 자전거 및 기타 운송장비 도·소매업, 그외 기타 스포츠시설 운영업
	감성 엔터테인먼트	서비스	음반 및 비디오물 임대업, 기타 교육지원 서비스업, 음악 및 기타 오디오물 출판업
		용품	전기식 잔단 및 요법기기 제조업
		시설	레크레이션 교육기관

구 분			한국표준산업분류 (KSIC) 세세분류 상관표 (관련 산업군)
리빙케어 산업부문	웰빙웨어	용품	내의 및 잠옷 제조업, 한복 제조업, 셔츠 및 체육복 제조업, 근무복, 작업복 제조업, 편지의복 제조업, 기타 편지의복 액세서리 제조업, 기타 의복 액세서리 제조업, 신발 제조업, 안경 제조업, 귀금속 및 관련제품 제조업, 모조 귀금속 및 모조 장신용품 제조업, 가발 및 유사제품 제조업, 그외 기타 분류안된 제품 제조업
		서비스	인테리어 디자인업, 제품 디자인업
	웰빙인테리어	서비스	침구 및 관련제품 제조업, 기타 직물제품 제조업, 카펫, 마루덮개 및 유사제품 제조업, 주방용 및 식탁용 목제품 제조업, 가정용 및 장식용 도자기 제조업, 용품 위생용 도자기 제조업, 일반용 전기 조명장치 제조업, 가정용 전기 난방기기 제조업, 기타 가정용 전기기기 제조업, 가정용 비전기식 조리 및 난방 기구 제조업, 매트리스 및 침대 제조업, 소파 및 기타 내장가구 제조업, 주방용 및 음식점용 목재가구 제조업, 금속 가구 제조업, 그외 기타 가구 제조업
		용품	침구 및 관련제품 제조업, 기타 직물제품 제조업, 카펫, 마루덮개 및 유사제품 제조업, 주방용 및 식탁용 목제품 제조업, 가정용 및 장식용 도자기 제조업, 용품 위생용 도자기 제조업, 일반용 전기 조명장치 제조업, 가정용 전기 난방기기 제조업, 기타 가정용 전기기기 제조업, 가정용 비전기식 조리 및 난방 기구 제조업, 매트리스 및 침대 제조업, 소파 및 기타 내장가구 제조업, 주방용 및 음식점용 목재가구 제조업, 금속 가구 제조업, 그외 기타 가구 제조업
	생활환경관리	서비스	건축물 일반청소업, 소독, 구충 및 방제 서비스업, 조경 관리 및 유지 서비스업, 경비 및 경호 서비스업, 보안시스템 서비스업
		용품	위생용 종이제품 제조업, 살충제 및 기타농약 제조업, 표면광택제 및 실내 가향제 제조업, 기체 여과기 제조업, 액체 여과기 제조업, 전구 및 램프 제조업, 일반용 전기 조명장치 제조업

구 분			한국표준산업분류 (KSIC) 세세분류 상관표 (관련 산업군)
셀프케어 산업부문	생활건강관리	서비스	호텔 및 기타 인터넷 정보매개 서비스업, 데이터베이스 및 온라인정보 제공업, 그 외 기타 정보서비스업, 그 외 기타 보건업, 개인간병인 및 유사서비스업 유사의료업
		용품	그외 기타 스포츠 서비스업
	피트니스 및 체력관리	서비스	그외 기타 스포츠 서비스업
		용품	체조, 육상 및 체력단련용 장비 제조업, 기타 운동 및 경기용구 제조업
		시설	체력단련 시설 운영업, 운동 및 경기용구 소매업
	웰에이징	서비스	두발미용업, 피부미용업, 기타미용업, 욕탕업, 마사지업, 기타 미용관련 서비스업
		시설	노인 요양 복지시설 운영업, 노인 양로 복지시설 운영업
		용품	화장품 제조업, 치약, 비누 및 기타 세제 제조업, 청형외과용 및 신체보정용 기기 제조업, 안경제조업, 매트리스 및 내장침대 제조업

※ 출처 : 지식경제부(2012)

[표 103] 전인건강산업으로서 웰니스 산업

마음 건강산업	서비스 : 심리상담, 예술치료(음악, 미술, 춤 치료), 정신상담, 명상, 연극, 연기업, 여가 관광업 용품 : 음악, 미술, 음반, 비디오, 영화 시설 : 미술관, 공연장, 레크레이션 교육기관, 스키장, 낚시장, 영화관 운영업	
몸 건강산업	서비스 : 요식업, 의료서비스, 건강 제품 판매업 용품 : 유농축수산물(쌀, 고기, 생선, 식기류), 건강의료기기, 치약, 칫솔 제조업, 건강기능성 식품 제조업 시설 : 각종 식당, 병원, 체육관 등 운영업	
사회 건강산업	서비스 : 경제, 교육, 복지, 요양보호, 호스피스 간호 등, 서비스업 용품 : 교육기기, 장애보조기구 시설 : 기업, 학교, 노인요양복지시설, 아동복지시설, 어린이집 유치원 등 운영업	
환경 건강산업	서비스 : 수도 하수 폐기물 처리업 용품 : 생수, 유기농축산물 시설 : 농장, 정원, 숲 등 관람시설운영업	
복합차원의 산업	서비스 : 다양한 차원의 건강 서비스업 용품 : 제조업용품, 다양한 ICT 정보기기 시설 : 헬스빌리지, 웰니스 파크, 스파 낚시 등산 체험관광 등 농어촌과 산촌, 전원형 요양원, 전원형 노인병원, 전원형 아동병원, 전원형 웰니스 건강 학교, 6차 산업(1차산업 농축수산물과 무형 자원) × 2차 제조업(식품, 특산물, 공산품 등) × 3차(판매, 체험관광, 치유 교육), 건강플라자산업, 웰니스 밸리 산업, 전인건강 플라자산업(미래), 건강도시 플라자산업(미래)	

(6) 오부시의 웰니스 밸리의 클러스터와 웰니스 산업

- 오부시는 웰니스 밸리의 클러스터를 형성하며 웰니스 산업을 이끌고 있다.

[표 104] 오부시와 웰니스 산업의 요소와 전인건강의 시각

오부시 요소	세 차원 웰니스산업(전인건강산업)
국립장수의료 연구센터	셀프 케어 보건업(몸·마음건강산업)
아이치 건강 플라자	셀프케어(몸·마음건강산업)
아이치 어린이 보건의료 종합센터	셀프케어 보건업(몸건강사업)
노인 건강서비스 시설(루마너스 오부)	셀프케어(몸·마음건강산업)
특수양로시설(아이코 홈 오부원)	셀프케어(몸·마음건강사업)
주택형 유료 양로원(사와야카 노오카)	셀프케어(사회건강산업)
B 형 일자리 지속 지원실(이노 사토 작업 공간)	셀프케어(사회건강산업)
노인 유료 장기요양원(꽃 찾기) 오부	셀프케어(사회건강산업)
아이치 건강마을 공원	엔터테인먼트·셀프케어(환경·마음·몸 사회건강산업)
아이치 건강마을 약초정원	셀프케어·엔터테인먼트(몸·환경산업)
나무 마을(Wood Village) 켄코 키노수마이 협동조합	리빙케어(사회건강산업)
겐키노 사토(Genki-no-sato)	리빙케어(사회·몸건강사업)

- 오부시는 아이치 건강마을 공원, 약초정원 그리고 켄키토 사토의 지역 농산물과 특산물 판매, 건강의료서비스, 노인복지 서비스, 아동의료서비스 등 6차 산업이 잘 연결되어 있다. 복합차원의 전인건강사업이 잘 이루어져 있다.

(7) 용봉산과 복지타운과 홍예공원을 연결한 건강마을 클러스터

- 홍성군이 갖지 않는 것을 오부시가 웰니스 산업의 클러스터요소로 갖고 있지만 오부시가 갖지 않는 중요한 요소가 있다. 용봉산을 중심으로 건강복지타운, 홍예공원, 체육공원, 15개 시군 테마 광장, 에너지 마을, 그린 빌리지, 아트 빌리지 등은 중요한 요소다. 이것은 웰니스 산업의 각종 요소를 담고 있는 것을 의미한다.
- 건강복지타운은 용봉산과 이어지는 산책길이 있다. 건강복지타운이 홍예공원과 연결되면 클러스터의 의미가 더욱 되살아난다. 이 타운은 대학부지와 산학협력부지와도 공간적으로 긴밀히 연결되어 있기 때문이다. 오부시 웰니스 밸리도 공간적으로 보다 긴밀하게 연결되어 있다. 건강복지타운은 홍북면에 속해서 홍성군에 소속되어 있다. 그러나 홍예공원의 일부는 삽교읍에 속해 예산군에 속해 있다. 15개 시군의 테마광장은 홍북면과 삽교읍에 각각 소속되어 있다. 홍성군이라는 범주 속에 내포신도시를 바라보았을 때 이러한 제약조건 속에서 다루어진다.
- 여러 가지 변수가 있을 수 있지만 애초 건강복지 타운의 입지 계획은 다음과 같은 내용을 담고 있다.

[표 105] 건강복지 타운의 성격

특화주거단지의 성격	창의적 개발을 통한 새로운 주거공간 창출로 주거문화의 선도적 역할을 수행하기 위하여 특별계획구역으로 지정 특별계획구역 세부개발계획 수립을 통해 내포신도시 미래 친환경 주거 트렌드에 부합하는 특화주거단지 조성
수요계층	전문직 시니어 및 사회생활에서 은퇴한 노년층
공간의 성격	배후 용봉산·수암산 및 인접한 홍예공원·보훈공원을 연계하는 건강회랑의 중심공간
주거단지의 특색	유럽식 건축유형의 도입을 통한 자연 문화·건강 특화 주거단지
은퇴자를 위한 역점	전원주거와 여가활동의 연계가 가능토록 계획

- 또한 다음과 같은 건강복지타운의 토지이용계획도면은 다음과 같다.
도면의 RB 6 ④와 ⑤ 사이의 길을 두고 왼쪽으로 가면 용봉산의 산책길과 연결된다.



<그림 32> 건강복지타운 토지 이용도면

※ 출처 : 충남도청(내포) 신도시 개발계획(2017), 362

[표 106] 건강복지타운의 토지이용계획

구 분		면 적(m ²)	구성비(%)	비 고
합 계		81,572	100.0	
주거 용지	소 계	69,693	85.5	
	단독주택	68,586	84.1	
	RB-6-①	15,284	18.7	
	RB-6-②	14,277	17.5	
	RB-6-③	11,991	14.7	
	RB-6-④	5,591	6.9	
	RB-6-⑤	5,201	6.4	
	RB-6-⑥	4,950	6.1	
	RB-6-⑦	4,680	5.7	
	RB-6-⑧	6,612	8.1	
근린생활시설		1,107	1.4	
도시 기반 시설 용지	소 계	11,879	14.5	
	문화시설	969	1.2	
	도 로	5,181	6.3	
	공 원	363	0.5	문화공원 1개소
	녹 지	2,622	3.2	경관녹지 1개소
	공공공지	2,744	3.3	공공공지 2개소

- 건강복지타운 도면 RB ②와 ⑦ 사이에 문화시설부지가 있다. 웰니스 밸리의 유로 양로원, 켄키노 사토처럼 건강복지타운에 유기농을 비롯한 각종 건강식품이나 특산물을 판매 할 수 있는 시설도 클러스터 요소를 높여준다. 문화시설에 홍성군의 가장 큰 장점인 역사인물 전시와 인성 교육관과 훈련시설은 클러스터 형성에 보다 효과적이 되리라 기대된다. 건강복지타운에 일본 장수의료연구센터처럼 노인을 위한 연구소나 병원 그리고 아동의료병원이 들어서면 이러한 클러스터는 최적의 조건을 갖추게 된다. 건강복지타운 지역의 부지를 확보하고 오부시와 같은 클러스터를 형성하는 것은 홍성군은 물론 충남도의 적극적 뒷받침이 있을 때 가능하다. RB-6의 지구단위계획 변경이 필요하고 충남개발공사와 LH의 의견과 수요자의 입장도 고려해야 하기 때문이다.
- 변경절차가 어려운 경우 지구단위 계획이 정해지지 않는 아트 빌리지도 용봉산과 수암산을 연결한 클러스터 형성의 대안으로 고려할 수 있다. 이 경우는 아트 빌리지가 예산에 속해있기 때문에 예산과의 협력이 필수적이다. 충남도의 역할이 중요한 이유는 웰니스 밸리 즉 건강 마을 시작 주체는 아이치 현 즉 시군을 관장하는 도에서 출발했기 때문이다. 용봉산과 연결한 복지타운에 건강마을을 포함하는 건강플라자 형성의 비용은 군의 각종 공모사업, 도비, 국비, 민간 투자, 홍성장학회 등의 아이디어와 같이 다양한 방법이 요구된다.
- 건강복지타운 우편에 앞으로 내다보이는 홍예공원이 2016년 5월에 준공이 되어 일반인에게 공개되었다.



<그림 33> 조성된 홍예공원의 모습

- 수변공관, 운동장과 같은 기본시설이 갖추어져 있고 문화시설부지에서는 충남도서관이 완공되었고 계속 관련 문화시설이 설치될 것이다.

[표 107] 홍예공원의 조성내용

면적	326,286.7㎡(홍성 : 204,730.2, 예산 : 121,193.5)
방향	• 주변 자연환경 및 원형지 보존지역 등 자연지형을 고려하여 자연이 숨쉬는 숲길 사이로 문화와 산책하는 공간 조성 • 신도시 위상 및 상징성을 제고할 수 있고, 지역주민의 공동 커뮤니티 활동을 할 수 있는 홍보마당 조성 • 수변 경관과 조화를 이룰 수 있고, 물의 특성을 이용한 다양한 테마시설, 각종 공연 및 행사공간 조성
주요시설	• 청소년미디어센터, 홍예관, 태양광발전 상징조형물, 다목적 이벤트 공간, 순환 산책로, 야외무대, 데크, 다목적운동장, 홍상전시장, 안면송림, 역새원, 테마광장(천안)조성 등
주요 수종	• 소나무(장송), 주목, 계수나무, 굴참나무, 느릅나무, 매화나무, 산철쭉, 물푸레나무, 꽃창포, 부들 등

- 홍예공원의 수변공원, 운동시설, 산책로, 도서관 등은 웰니스 마을의 중요한 클러스터의 요소가 된다. 홍예공원인근 1만3천223㎡ 부지에 자연놀이, 자연체험, 자연가꿈, 건강안전, 문화예술의 영유아 인성체험관으로 체험학습장 “자연 놀이 뜰”이 연결되면 클러스터의 의미는 확대된다.
- 홍성군의 용봉산과 건강복지타운과 홍예공원과 인성체험관을 비롯한 중요한 요소로 이루어진 웰니스 밸리의 클러스터 형성은 웰니스 산업의 밑받침이 된다.

3) 내포를 통한 홍성 건강도시 플라자의 단계적 발전

(1) 홍성·내포 건강도시 플라자

① 홍성·내포 건강도시 플라자의 개념과 홍성·예산 중추도시권 사업

- 내포는 홍성군이 6,282,602.1㎡(63.1%)부지를 예산군이 3,669,127㎡(36.9%)의 부지를 포함하고 있다. 홍성 건강도시 플라자와 건강마을(health village) 클러스터는 홍성군이 차지하는 63.1%에 국한하여 파악해본 것이다. 홍성·내포 건강도시 플라자는 예산군의 36.9%의 클러스터 요소를 연결시키며 건강도시 플라자의 이용을 내포 신도시에 있는 예산군민도 함께 하도록 하는 개념이다.

- 내포에서 홍성과 예산의 장점을 통합하면 건강도시와 건강마을의 클러스터의 내용이 더욱 풍부해진다. 지역행복생활권은 중추도시권, 도농연계생활권, 농어촌생활권 등으로 나누어진다(윤영모, 2014). 중추도시권은 2-4개의 지방자치단체가 인구 50만 이상의 중심도시가 있거나 그에 미달되더라도 지역 내 중심성, 주변 지역 여건 등을 감안하여 도청소재지 및 도청 이전 예정지 등 지방행정의 중추기능 집적지로서 중추도시생활권을 구성한다. 내포 신도시를 중심한 경우는 후자의 경우에 해당하며 홍성군과 예산군은 2014년 두 군간에 지역생활권 협약을 체결했고 내포신도시와 연계한 협업을 통해 홍성·예산군민들의 삶의 질 개선을 더욱 향상하기 위해 10 개의 연계사업을 결정했다(홍성·예산, 2015). 3개의 선도사업과 7개의 협력사업을 정했다.

[표 108] 홍성·예산의 연계사업

구분	사업명	관련사업		지역발전위원회 제안사업 (관련부처 사업 번호)	주관 부처	5대 중점 분야	사업구분 (선도연계)
		예산군	홍성군				
1	내포 힐링 네트워크 공원 조성 사업	산림 힐링숲 조성	용봉산 웰빙 힐링센터 및 어드벤처 파크 조성 용봉, 수암산 Happy Trail 조성	-	지역발전 위원회	생활 인프라	선도사업
2	내포 역사문화 투어	-	내포 보부상 활성화 연계협력, 근대 독립운동 유적지 연계 홍성의 혼과 맥을 찾아 정신문화 유적 관광벨트화	-	지역발전 위원회	일자리 창출지원	선도사업
3	내포신도시 기반 정착 지원	-	-	-	지역발전 위원회	생활 인프라	선도사업
4	내포 평생교육 활성화 사업	-	평생슬로스쿨 구축	지역 평생교육 활성화 지원 사업(2)	교육부	-	연계협력 사업
5	내포스포츠클 럽 육성사업	-	-	종합형 스포츠클럽육성(18)	문체부	-	연계협력 사업
6	내포신도시 로컬푸드 직매장 설치지원 사업	-	로컬푸드 사업	로컬푸드직매장설 치지원(34)	농림부	-	연계협력 사업
7	내포 문화복합센터 건립 사업	내포신도시 복합커뮤니티 시설 건립	내포신도시 주민복합지원센터 건립	복합문화커뮤니티 센터조성(13)	문체부	-	연계협력 사업
8	내포문화 박물관 건립지원	-	문화프로그램 공동지원	문화시설 확충 및 운영(12)	문체부	-	연계협력 사업
9	내포주민 행복 건강지원센터	정신보건시설 운영 관리	정신보건시설 관리 홍성 치매예방센터 설립 힐링 중독예방센터 설립	주민정신건강지원 사업(63)	복지부	-	연계협력 사업
10	내포 청소년 문화센터	아동·청소년 건강육성 지원 청소년 방과 후 아카데미 운영 예산군 청소년수련관 운영	건강한 청소년 육성지원 사업	청소년시설확충사 업(109)	여성부	-	연계협력 사업

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획, 87

[표 109] 홍성·예산 연계사업의 기간·예산·추진시기

구분	번호	사업명	5대 중점 분야	사업 내용	사업 기간	사업 예산	추진 시기
선도 사업	1	내포 힐링 네트워크 공원 조성 사업	생활 인프라	내포 신도시 및 주변 마을 주민들의 여가 휴식공간과 광역 녹지축 연결을 위한 공원 조성	2015년~2017년	4,286	'15년 제출
	2	내포 역사문화 투어사업	일자리 창출지원	역사문화인물 자원을 활용한 지역경제 활성화 및 일자리 창출 관련 관광버스 투어 사업	2015년~2017년	1,793	'15년 제출
	3	내포신도시 기반정착 지원	생활 인프라	내포신도시 주민들의 안정적 정착을 위한 도시기반시설의 관리	2015년~2017년	4,003	'15년 제출
연계 협력 사업	1	내포 평생교육 활성화 사업	교육부	지역의 다양한 교육수요에 대응하여 평생교육을 위한 다양한 교육프로그램 제공	2015년~2017년	300	'15년 제출
	2	내포 스포츠클럽 육성 사업	문화체육 관광부	지역거점을 중심으로 다양한 연령, 종목, 프로그램을 운영할 수 있는 생활체육관련 개방형 체육시스템 구축	2015년~2017년	900	'15년 제출
	3	내포주민 행복 건강지원센터	보건 복지부	생활권내 주민들의 정신보건 건강유지, 자살예방, 고 위험군 대상자 관리관련 프로그램 제공	2016년~2018년	1,700	'16년 이후
	4	내포신도시 로컬푸드직매장 설치지원 사업	농림축산 식품부	생활권내 생산자들의 농가 수입 증대 및 내포신도시 주민들의 친환경 농축산물 제공을 위한 로컬푸드 직매장 설치	2017년	1,000	'16년 이후
	5	내포 청소년 문화센터	여성 가족부	내포 신도시내 청소년 문화센터 건립을 통하여 청소년들의 다양한 문화활동 체계 구축	2016년~2017년	3,000	'16년 이후
	6	내포문화 박물관 건립 사업	문화체육 관광부	내포신도시내 내포문화 박물관 설치를 통한 내포문화권의 역사와 유물 보존 및 계승	2016년~2017년	2,500	'16년 이후
	7	내포 문화복합센터 건립 사업	문화체육 관광부	내포 신도시내 주민들의 문화적근성 향상을 위한 내포 문화 복합센터 건립	2017년	2,000	'16년 이후

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획, 248

- 특히 내포 힐링 네트워크 공원사업과 내포역사문화사업의 선도사업과 내포 신도시 로컬 푸드 직매장 설치 지원 사업의 연계협력사업은 두 군의 장점을 결합함으로써 더 큰 행복생활권을 형성하는 의미 있는 연계사업이다.

② 내포 힐링네트워크 공원조성 사업과 연계협력사업

- 내포힐링네트워크 공원사업은 용봉산과 수암산의 둘레길을 조성하고 홍예공원, 용봉산 자연휴양림과 덕산 온천 주변에 거점 공원으로 정비하여 내포시민들에게 휴식과 건강과 역사와 문화의 가치를 누리는 사업이다.

- 내포 힐링네트워크 공원조성 사업은 대략은 다음과 같다.

[표 110] 내포 힐링 네트워크 조성 사업

사업의 개요	• 용봉산, 수암산 산록부 주변으로 총 30km 공원길 및 관련 시설물 조성 • 사업예산 : 3,746백만원(국비 : 2,622백만원, 지방비 : 1,124백만원)
사업의 목표	• 공원 조성에 따른 내포 신도시 주민들을 위한 여가, 체육 시설 제공 기 조성된 내포문화숲길과의 연결을 통한 광역 녹지축 구축
사업의 내용	• 산책로 #1(약 17km) : 홍예공원~보훈공원~덕산천교~용봉저수지~용봉초등학교~용봉산자연휴양림~홍예공원을 연결하는 산책로 신규조성. 거점 공원 3곳(용봉산 자연휴양림 매표소, 홍예공원, 덕산 온천 주변 공원(조성중) 활용 • 산책로 #2(약 11km) : 용봉저수지~수덕사~고건축박물관~고암이용노 생가 기념관~용봉산 자연휴양림으로 연결하는 산책로 신규 조성 • 산책로 #3(약 2km) : 홍예공원~보훈공원~전망대~용봉저수지로 연결되는 기존 등산로 정비. 사회적 약자(장애인, 노약자, 유아, 임산부 등)를 배려한 무장애 데크형 산책로 설치(약 1,300m) • 용봉산 자연휴양림~보훈공원 구간 "산림치유 테마길"조성 • 보훈공원~덕산온천 구간 "향기 숲(아로마테라피 숲) 테마길"조성 및 기존 도로 정비 • 덕송산(수덕사)까지 연결되는 내포문화숲길과 연결(내포신도시~덕송산 동서녹지축)

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획, 10-109

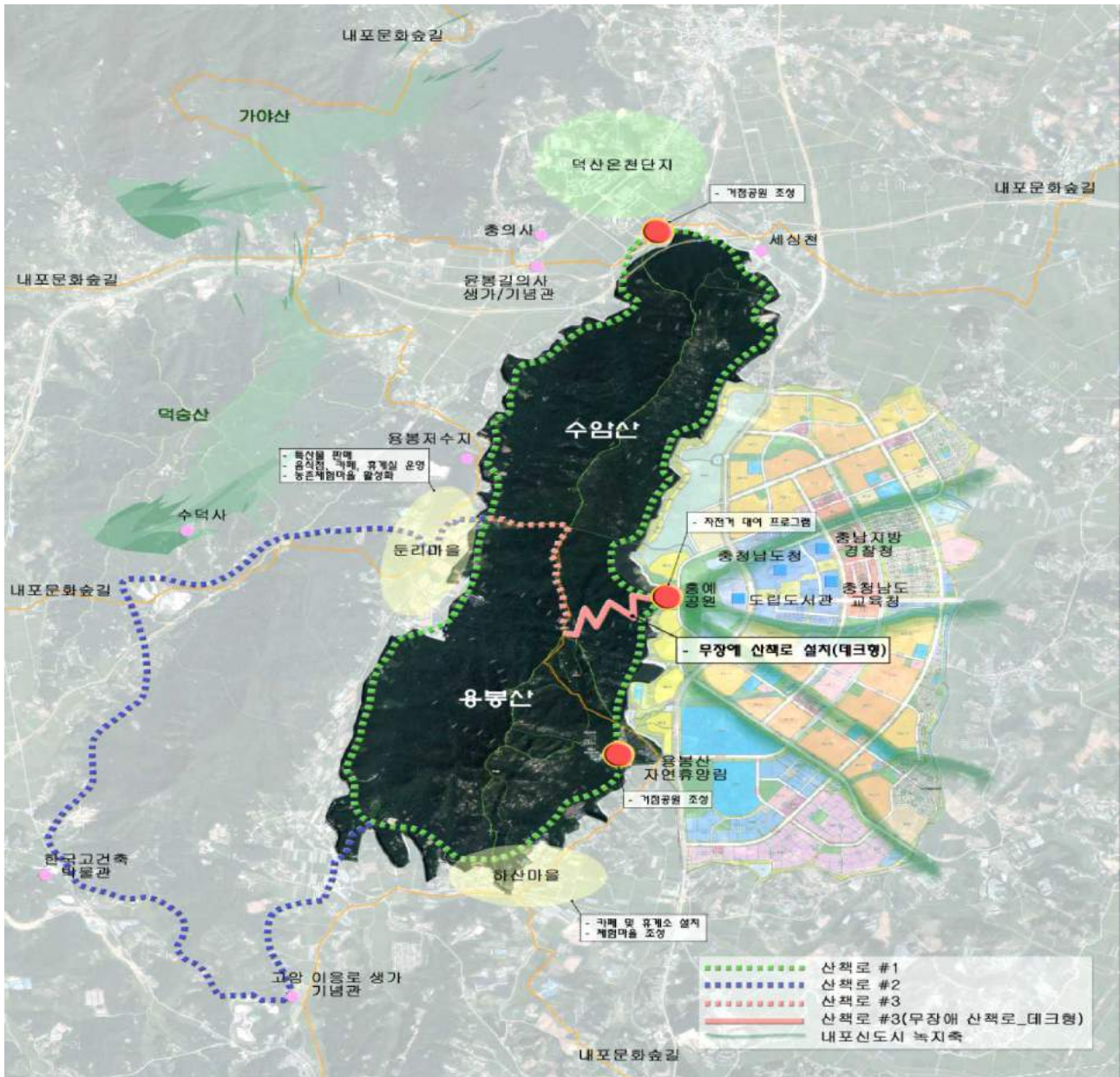
- 내포힐링네트워크 조성사업은 다음과 같이 연계협력사업을 갖는다.

[표 111] 내포힐링연계협력사업

사업 명칭	사업 개요
자전거 대여 프로그램	• 홍예공원, 덕산온천 인근에 조성되는 거점 공원을 중심으로 하는 자전거 대여 프로그램 • 사업예산: 210백만원(국비 : 147백만원, 지방비 : 63백만원) • 사업목표 : 내포신도시 및 인근 주민들의 공원 활용도를 높이기 위한 자전거 대여 프로그램
길 위의 인문학 콘서트 프로그램	• 내포 문화·역사·인물, 문학속의 내포문화와 관련된 주제를 중심으로 한 길 위의 인문학 콘서트 프로그램 도입 • 사업예산 : 150백만원(국비 : 105백만원, 지방비 : 45백만원) • 사업목표 : 내포문화권으로서 정체성 확립을 위한 지역주민, 관광객 대상의 교육 및 교양 프로그램
내포 힐링 네트워크 공원 주변 마을기업 지원	• 예산군 둔리, 홍성군 상하리 주민 중심으로 한 마을기업 설립 지원 • 사업예산 : 180백만원(국비 : 126백만원, 지방비 : 54백만원) • 사업목표 : 주변의 역사 문화 자원 및 내포문화숲길 이용자들을 대상으로 음식점, 카페, 휴게소 등을 운영하여 지역 마을 소득 증대

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획, 119-112.

- 내포 힐링네트워크 공원조성 사업과 연계협력사업의 지도는 다음과 같다.



<그림 34> 내포 힐링 네트워크 공원 조성사업과 협력사업 구상도

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획, 248

③ 내포 역사문화투어 사업

- 홍성군과 예산군이 함께 자리 잡은 내포신도시가 내포문화권의 거점으로 역할을 할 수 있다. 두 군에서 역사적 인물과 문화가 다양하게 분포되어 있다. 홍성은 특히 훌륭한 역사적 인물이 많고 예산군도 적지 않다.
- 이러한 역사문화와 자연경관의 관광자원은 내포 역사문화투어사업의 바탕이 된다. 내포 역사문화사업의 내용을 정리하면 다음과 같다.

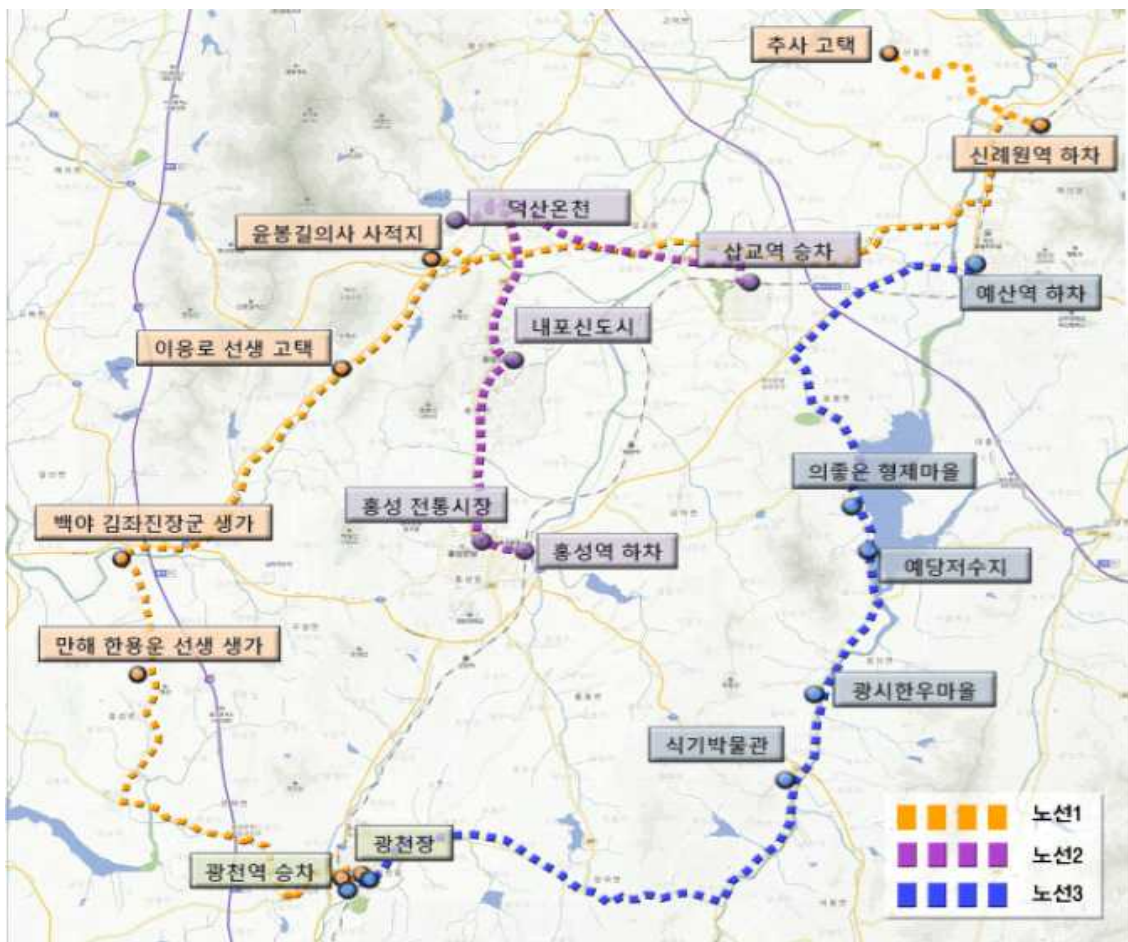
[표 112] 내포 역사문화 투어 사업과 지원 사업 및 여행경로

사업명	• 내포 역사문화 투어 사업
사업개요	• 사업기간 : 2015년~2016년 • 사업예산 : 543백만원 • 참여 대상기관 : 홍성군, 예산군, 충남관광협회
사업목표	• 홍성군·예산군의 주요 관광지를 연결하는 관광상품 개발로 관광객 유치 및 충남 관광의 중심도시로 성장
사업내용	• 홍성군과 예산군의 역사, 문화, 인물을 기반으로 하여 문화유적지, 관광지 투어, 시장투어 및 지역축제와 연계되는 관광루트 개발 • 역사관광, 생태관광, 전통시장관광 등 다양한 관광상품들을 유기적으로 연하여 질 높은 관광 운영 • 관광객 수요 증가에 따라 향후 숙박이 가능한 1박2일 코스 개발 및 학생들을 대상으로 한 수학여행 코스 등 맞춤형 여행상품 개발
지원사업	• 내포 역사·문화투어 홍보 및 마케팅 사업 • 다양한 역사·문화·인물 해설사(가이드) 양성 사업 • 내포 이동식 관광안내소 및 콜센터 운영 사업 • 내포문화 마을기업 지원 사업
예상투어상품	• 당일 코스 • 1박 2일 코스 • 2박 3일 코스

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획

○ 당일 코스와 지도상의 버스투어 경로

- 당일코스(1안) : 신례원역 하차 ⇒ 추사고택 ⇒ 매헌 윤봉길 의사 사적지 ⇒ 이응로 선생 고택 ⇒ 백야 김좌진 장군 생가 ⇒ 만해 한용운 선생 생가 ⇒ 광천장 ⇒ 광천역 승차(역방향 운영)
- 홍성역 하차 ⇒ 홍성 전통시장 ⇒ 내포신도시 ⇒ 덕산온천 ⇒ 삼교역 승차
- 예산역 하차 ⇒ 의좋은 형제마을 ⇒ 예당저수지 ⇒ 광시한우 ⇒ 식기박물관 ⇒ 광천장(토굴새우젓, 재래맛김) ⇒ 광천역 승차

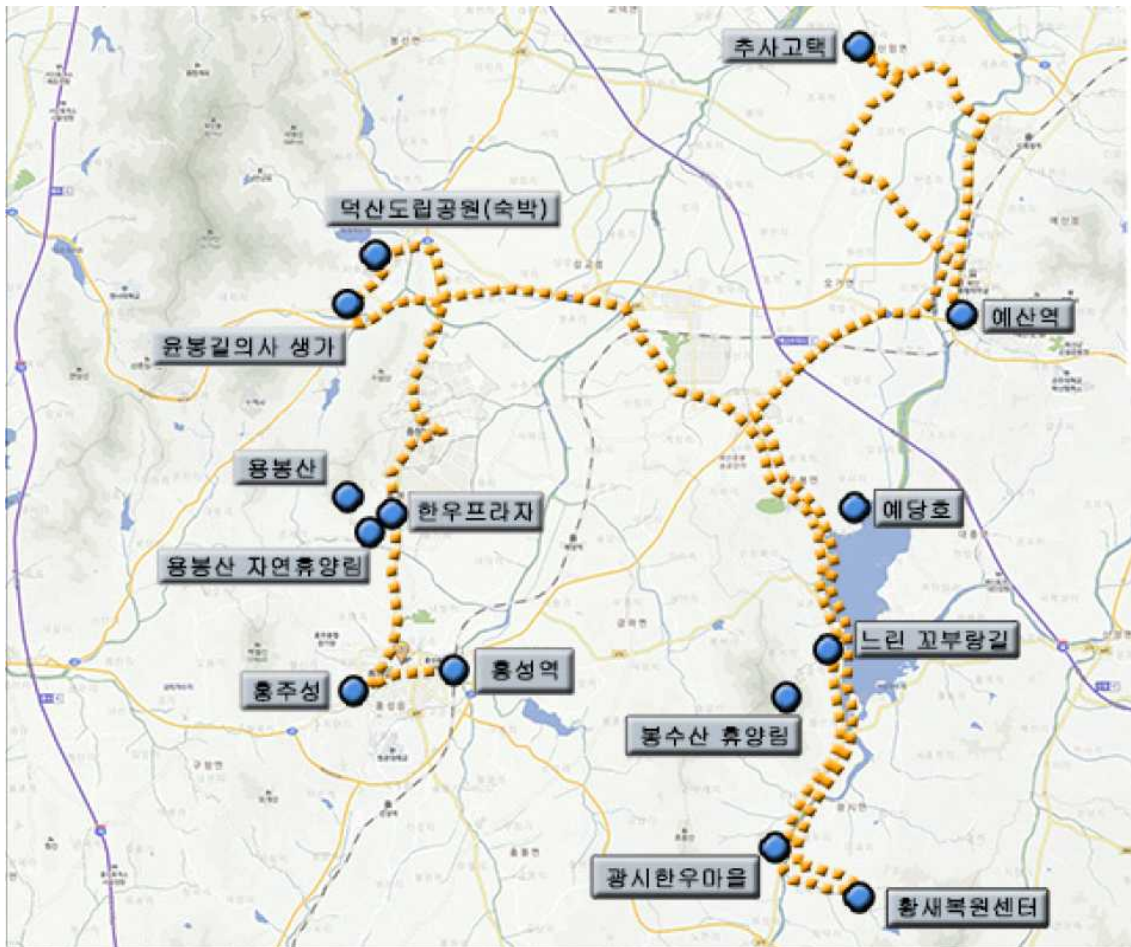


<그림 35> 내포문화 당일 코스 투어 지도

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획, 123

◎ 1박 2일 코스

- 1박 2일 코스(2안) : 홍성역 ⇒ 홍주성 ⇒ 용봉산 ⇒ 용봉산 자연휴양림 ⇒ 한우 프라자 ⇒ 윤봉길의사 생가 ⇒ 덕산도립공원(숙박) ⇒ 예당호 ⇒ 느린 꼬부랑길 ⇒ 봉수산 휴양림 ⇒ 광시한우마을 ⇒ 황새복원센터 ⇒ 추사고택 ⇒ 예산역



<그림 36> 내포문화 1 박 2일 코스 투어 지도

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획, 126

- 1박 2일 코스에서 일박을 더 한 2박 3일 코스의 예상 경로는 다음과 같다.
- － 2박 3일 코스(봉수산자연휴양림 혹은 용봉산 자연휴양림에서 숙박) : 예산역 ⇒ 예당호 ⇒ 광시한우마을 ⇒ 봉수산자연휴양림(숙박) ⇒ 용봉산자연휴양림(숙박) ⇒ 김좌진장군 생가지 ⇒ 광천전통시장 ⇒ 결성향교 ⇒ 홍성방조제 ⇒ 남당항(숙박) ⇒ 조류탐사과학관 ⇒ 한용운선생 생가지 ⇒ 용봉산 ⇒ 한우프라자 ⇒ 홍성역

④ 내포신도시 로컬 푸드직매장 설치지원 사업

- 이 사업은 홍성군·예산군이 내포신도시 주민들을 대상으로 농축수산물의 직거래를 통해서 친환경 먹거리를 비롯한 다양한 농축산수산물을 유통단계를 줄여 저렴하게 소비자가 선택할 수 있는 기회를 넓히고 농축산가와 수산업자의 소득 증대를 지원하는 사업이다.
- 홍성군의 유기농쌀, 한우, 대하, 광천 새우젓, 도라지 등이나 예산의 사과, 표고버섯, 쪽파, 파리 고추, 목기 등은 각 군의 특산품이다. 내포시에 이러한 각군의 특산품의 소비를 촉진하고 이에 따른 생산과 소득증대를 도모할 수 있는 로컬푸드 직매장의

설치와 지원이 필요하다. 이러한 필요성 따른 로컬 푸드 직매장 설치 지원사업의 내용은 다음과 같다.

[표 113] 로컬 푸드 직매장 설치 지원사업의 내용

사업명	내포신도시 로컬푸드직매장 설치지원 사업
사업개요	• 사업기간 : 2017년 • 사업예산 : 1,000백만원 • 참여기관 : 홍성군, 예산군, 생활권내 영농조합
사업목적	• 농축산물 로컬푸드 직매장을 설치하여 생활권내 생산자들의 농가 수입 증대 • 내포신도시 주민들의 친환경 농축산물가격 절감 효과
사업내용	• 로컬푸드직매장 설립을 위한 행·재정에 대한 지원·로컬푸드직매장 사업추진을 위한 작업장 확보 • 로컬푸드직매장 설립에 필요한 인테리어·장비·시설 지원 - 농자재백화점 비료 및 농약 진열대 - 농자재백화점 사무용 기자재 - 로컬푸드직매장 방송 및 POS시스템, 사무집기 - 로컬푸드직매장 쇼케이스 설치 - 로컬푸드 APC 간이소포장기계 및 농약잔류검사기 - 가공품 저온저장고 - 로컬푸드직매장 농산물 운반차량 • 로컬푸드직매장 홍보 및 마케팅
관련부서와 역할	• 관련부서 : 홍성군 경제과·농수산과, 예산군 경제통산과·농정유통과 • 로컬푸드직매장 설립을 위한 행·재정에 대한 지원

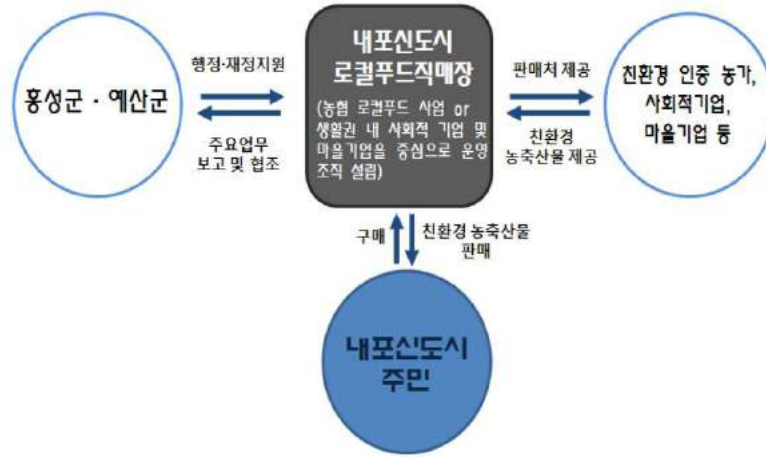
※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성 예산 중추 생활권 발전계획, 126

[표 114] 로컬푸드 참여 기업

행정 구역	구분	위치	사업내용	비고
홍성군	홍성유기농 영농조합	장곡면 장곡길 628	친환경채소(축산물) 생산·판매	사회적기업
	(주)지랑	구항면 거북로 436	전통장류 생산판매 및 로컬푸드	사회적기업
	(주)한국도라지	장곡면 장곡길 116-12	도라지 대량재배, 가공, 판매	사회적기업
	(주)홍성반딧불이 농업회사	금마면 봉수산로 348번길 56	농산물 가공, 유통	마을기업 공동지정
	(주)다살림	홍동면 홍동길 390-13	친환경 쌀 가공품(빵, 과자)생산 및 판매	마을기업
	죽도대나무마을	서부면 죽도리 일원	해삼양식을 통한 소득창출	마을기업
예산군	영농조합법인 충남친환경농업 유통지원사업단	신암면 추사로 167 충남농업기술원 농업인회관 2층	친환경농산물의 생산과 학교급식 등의 공급 및 유통, 농업인교육 등	예비사회적 기업
	전통농촌문화 연구소영농조합	광시면 장신신흥길 277	전통식품, 생활용품 개발·판매	예비사회적 기업
	예산흙사랑 귀농인모임	신양면 불원시왕길 442-84	전통 장 제조 및 판매	마을기업
	형제마을 영농조합	대흥면 의충은형제길 51	절임배추, 전통 된장, 간장, 메주	마을기업
	꿈이익는 영농조합법인	광시면 광시동로 136	양파즙 등	마을기업
	느린손 협동조합	대흥면 의충은형제길 17	전통 손바느질, 천연수제비누, 천연염색 등	마을기업
	꿈순이들의 협동조합	봉산면 봉운로 503	사과즙, 사과칩 등	마을기업

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성·예산 중추 생활권 발전계획, 160

- 홍성군과 예산군은 이러한 로컬푸드를 공급할 수 있는 마을기업과 사회적 기업이 구축되어 있다. 내포 신도시 로컬푸드 직매장과 다른 부문과의 상호 작용 체계는 다음과 같다.



<그림 37> 내포시 로컬푸드 직매장의 다른 부문의 상호작용

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성·예산 중추 생활권 발전계획, 163

(2) 홍성·내포 건강도시 플라자를 위한 발전적 노력의 중요성

- 홍성군이 예산군과 함께 내포신도의 모든 공간 특히 용봉산(수암산)과 건강복지타운(아트빌리지)과 홍예공원을 연결하는 오부시의 웰니스 밸리처럼 헬스 빌리지 클러스터를 형성하는데 함께 협력하는 것이 훨씬 효과적이다.

그 이유는 다음과 같다.

- 첫째, 그동안 내포 중추도시 생활권을 통해 함께 협업을 한 경험이 있기 때문이다. 앞에서 기술한 내포 힐링네트워크 사업 안의 10가지 연계사업은 그것을 말해준다.
- 둘째, 홍성과 예산의 장점을 합쳤을 때 역사적 인물, 문화 유적지, 유기농을 비롯한 친환경 먹거리, 덕산 온천 등의 중요자원의 효용도가 더 높아지며 관광자원이 더욱 풍부해져 활성화될 수 있기 때문이다. 웰니스 밸리 건강플라자는 온천을 활용한다.
- 셋째, 문재인정부의 국가균형 발전을 위한 지역주도 자립적 성장기반 마련의 목표를 달성하기 위한 지역 자산을 활용한 특색 있는 문화·관광의 핵심과제에 부합하기 때문이다⁷⁹⁾. 지역 간 문화격차 해소, 문화도시 지정·육성, 관광전략 거점도시 육성, 웰니스 관광 클러스터 육성, 관광창업 지원이 세부핵심과제이다.
- 넷째, 내포시를 지리적으로 통합해서 다루는 것이 자연스럽고 내포시의 조화와 화합의 정신에도 부합되기 때문이다. 내포신도시의 63.1%가 홍성군에 속하고 36.9%가 예산

79) 문재인 정부는 국가 균형발전을 위해 자립적 성장기반 마련의 목표를 달성하기 위해 1.(사람) 안정되고 품격 있는 삶 2.공간: 방방곡곡 생기는 공간 3.(산업): 일자리가 생겨나는 지역혁신의 세가지 전략을 들면서 각각 3가지씩 핵심과제를 들고 있다. 첫 번째 전략에는 지역인재-일자리 선순환 교육체계, 지역 자산을 활용한 특색있는 문화·관광, 기본적 삶의 질 보장을 위한 보건·복지체계 구축의 핵심과제가 있다(국가균형발전 전략 발표, 2018.2.1 보도 자료)

에 속하기 때문에 나누어서 생각하면 홍예공원도 각각 62.7%와 37.3%가 되어 반쪽 공원이 되어 활용도가 떨어진다.⁸⁰⁾

- 다섯째, 홍성군과 예산군의 역사인물을 합쳐서 전인건강인격체를 키우는 기능은 인성 교육진흥법에서 규정한 인성교육프로그램의 개발과 활용에 중요한 역할을 할 수 있다.

[표 115] 홍성의 역사인물

인 물	시 대	주요활동
최 영	고려말기	지금의 홍성군 홍북면 노은리 출신, 고려말기의 명장으로 왜구의 침략을 무찌르고 원나라에 빼앗겼던 영토를 수복하였음. 어려서 부터 인근의 용봉산 장군봉 등에서 무예를 연마하였다고 전해짐.
성삼문	조선초기	지금의 홍성군 홍북면 노은리 출신, 조선초기의 문인으로 충신의 대명사인 사육신의 한명, 1438년 문과에 급제하여 집현전학사로 세종을 모셨으며, 이후 조카인 단종의 왕위를 찬탈한 세조에 분개하여 단종복위를 도모 중 실패하여 처형됨.
김좌진	조선말기 ~ 일제강점기	지금의 홍성군 갈산면 행산리 출신, 북로군정서 총사령관으로 청산리 전투에서 독립군 전투사상 가장 큰 승리를 거두었으며, 군사학교를 설립하여 독립군 양성을 통해 독립을 위해 노력함.
한용운	조선말기 ~ 일제강점기	지금의 홍성군 결성면 성곡리 출신, 일제강점기 승려이자 독립운동가이며 시인이기도 함. 1905년에 출가하여 1919년 3.1운동의 민족대표 33인의 한사람이기도 하였음. '님의 침묵'을 만든 문인으로서도 유명함.
한성준	조선말기 ~ 일제강점기	지금의 홍성군 갈산면 신안리 출신, 조선 말기의 판소리 고수이자 민속무용가로 특히 1930년대 후반 조선음악무용연구소를 열고 후진 양성 및 사장되어 가는 한국 고전무용을 집대성하여 계승 발전시켰음.
이응노	일제강점기 ~ 대한민국	지금의 홍성군 홍북면 중계리 출생이며, 예산군 덕산면으로 이사하여 성장함. 세계적인 미술가로 프랑스와 스위스, 일본, 미국, 벨기에 등을 중심으로 수십 차례 초대전에 작품하는 등 활동을 하였음. 그러나 1983에는 정치적 사건에 휘말려 프랑스로 귀화함.

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성·예산 중추 생활권 발전계획, 38

[표 116] 예산군의 역사인물

인 물	시 대	주요활동
김정희	조선말기	조선 후기의 서화가문산문인금석학자로 학문에서는 실사구시를 주장하였고, 서예에서는 독특한 추사체를 대성시켰으며, 특히 예서행서에 새 경지를 이룩함
윤봉길	일제강점기	농촌 사회 운동과 독립운동을 펼친 의사(義士). 애국운동을 위해 김구의 한인 애국단에 가입한 후, 1932년 홍구공원에서 폭탄을 던지는 거사를 치름
이존창	조선후기	오늘날 예산군 시암면 신종리 출신으로 '내포의 사도'라고 불리는 이존창은 조선 후기 천주교 전래 초창기에 신부가 되어 충청도 지방에서 전교에 힘써 이존창의 생가지인 여사율성지(예산군 신암면 신종리)는 '천주교의 못자리'로 불림
박인호	일제강점기	오늘날 예산군 삼교읍 하포리 출신으로 동학(천도교) 4대 교주, 3대 교주 손병희 시절 일제에 의해 분열된 동학도를 통합하고 일제에 항거, 기독교를 끌어들이고 동학도를 이끌며 3·1운동 전개, '무인멸왜운동'으로 전국적인 독립운동을 펼침
의좋은 형제	고려전기	오늘날 예산군 대흥면 동서리 출신으로 효심과 의가 좋아 '의좋은 형제'로 불리는 이성만(李成萬)과 이순(李順) 형제

※ 출처 : 홍성군·예산군(2014), 홍성·예산 중추 생활권 발전계획, 41

80) 홍성군이 전체내포 면적 9,951,729.1㎡ 중 6,282,602.1㎡(63.1%)부지를 예산군이 3,669,127㎡(36.9%)의 부지를 포함하고 있다. 홍예공원 전체면적 326,286.7㎡ 중 홍성 204,730.2㎡ 예산 121,193.5㎡이다.

- 홍성군이 충남 도청 소재지로서 중요한 위치임과 동시에 충남교육청의 소재지라는 것도 중요한 입지적 조건이다.
- 우리나라는 2016년 인성교육진흥법이 제정되었고 지방자치단체도 인성교육지원 조례를 만들어 왔고 홍성군조례는 2017년 11월 15일 제정되었고 충청남도는 12월 29일 제정 되었다. 홍성군은 교육체육과 인재양성팀이 관리책임부서이고 충청남도는 기획조정실 교육법무담당관이 관리책임부서이다. 예산군은 청소년팀이 관리책임부서이다. 협력적 거버넌스가 요구되는 부분이다.
- 헌법의 인간의 존엄과 가치와 교육기본법의 이념에 따라 건전하고 올바른 인성(人性)을 갖춘 국민을 육성하여 국가사회의 발전에 이바지함이 이 법의 목적이다.⁸¹⁾ 인성교육법은 인성교육의 기본 개념과 국가와 지방자치단체의 책무와 인성교육의 방향을 다음과 같이 규정하고 있다.

[표 117] 인성교육의 기본개념과 국가 및 자치단체의 책무 및 인성교육 방향

핵심개념	국가 지방자치단체의 책무	인성교육의 방향
▶ 인성교육 : 자신의 내면을 바르고 건전하게 가꾸고 타인·공동체·자연과 더불어 살아가는데 필요한 인간다운 성품과 역량을 기르는 것을 목적으로 하는 교육 ▶ 핵심 가치·덕목 : 인성교육의 목표가 되는 것으로 예(禮), 효(孝), 정직, 책임, 존중, 배려, 소통, 협동 등의 마음가짐이나 사람됨과 관련되는 핵심적인 가치 또는 덕목 ▶ 핵심 역량 : 핵심 가치·덕목을 적극적이고 능동적으로 실천 또는 실행하는 데 필요한 지식과 공감·소통하는 의사소통 능력이나 갈등해결능력 등이 통합된 능력	▶ 정책수립의 책무 : 인성을 갖춘 국민을 육성하기 위하여 인성교육에 관한 장기적이고 체계적인 정책의 수립 및 시행. ▶ 적합한 시책의 책무 : 학생의 발달 단계 및 단위 학교의 상황과 여건에 적합한 인성교육 진흥에 필요한 시책 마련 ▶ 인성친화적 교육환경 : 학교를 중심으로 인성교육 활동을 전개하고, 인성 친화적인 교육환경을 조성할 수 있도록 가정과 지역사회의 유기적인 연계망을 구축하도록 노력 ▶ 국민적 참여 홍보 : 국가와 지방자치단체는 학교 인성교육의 진흥을 위하여 범국민적 참여의 필요성을 홍보하도록 노력 ▶ 국민의 적극적 협력 : 국가 및 지방자치단체가 추진하는 인성교육에 관한 정책에 적극적으로 협력	▶ 인성교육의 주체 : 가정 및 학교와 사회에서 모두 장려 ▶ 장기적 전인적 인성교육 : 인간의 전인적 발달을 고려하면서 장기적 차원의 계획과 실시 ▶ 인성교육의 참여범위 : 인성교육은 학교와 가정, 지역사회의 참여와 연대 하에 다양한 사회적 기반을 활용하여 전국적으로 실시

81) 헌법 10조는 모든 국민은 인간으로서의 존엄과 가치를 가지며, 행복을 추구할 권리를 가진다. 국가는 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 확인하고 이를 보장할 의무를 진다. 교육기본법 2조는 홍익인간(弘益人間)의 이념 아래 모든 국민으로 하여금 인격을 도야(陶冶)하고 자주적 생활능력과 민주시민으로서 필요한 자질을 갖추게 함으로써 인간다운 삶을 영위하게 하고 민주국가의 발전과 인류공영(人類共榮)의 이상을 실현하는 데에 이바지하게 함을 목적으로 한다고 규정한다.

- 인성교육진흥법에서는 11조는 1항에서는 국가와 지방자치단체가 인성교육프로그램을 개발하고 보급할 것과 동법 시행규칙 2조는 인성교육프로그램의 인증 절차 및 기준 등을 규정하고 있다. 이러한 규정에 입각하여 건강도시플라자의 전인건강관(실)의 기능으로 전인건강 교육프로그램을 인성교육프로그램으로 개발하여 보급한다면 충남교육청의 소재지인 홍성군과 예산의 역사인물을 잘 알리며 최고의 프로그램으로 인정받는다면 관광과 경제를 잇는 촉매역할을 할 것으로 전망된다.
- 홍성군과 예산군이 내포문화를 형성하는 주축으로서 역사인물과 자연환경 및 먹거리와 유적지를 연결한 체험적 인성교육프로그램이 체계적으로 개발되고 앞으로 복선 전철이 생겨서 서울이 1시간 거리가 되면 홍성군·내포 건강도시 플라자는 우리나라의 인성교육의 새로운 장을 열수 있는 잠재력이 충분하다고 판단된다. 가치관과 건강한 생활을 포함하는 전인건강 인성교육프로그램을 발전시켜 학습방법과 직업진로 및 리더십을 결들이면 홍성군과 예산군을 넘어 충청남도과 우리나라 전체에도 좋은 영향을 미칠 수 있는 홍성군과 예산의 발전전략 중 핵심전략이라고 판단된다. 인성과 전인건강 및 지역사회를 연결시킨 프로그램은 다음과 같다.

[표 118] 인성교육 발전을 위한 전인건강과 지역사회 연계프로그램

전인건강을 통한 인성프로그램	프로그램의 내용	지역사회 연계와 지도력 프로그램
마음건강프로그램	▶ 마음건강생활방식 학습 ▶ 정직, 책임, 효(孝), 우울관리, ▶ 스트레스 관리의 중요성 배움	▶ 홍성과 예산의 역사인물의 소개와 가치와 열에 대한 현장학습
몸 건강 프로그램	▶ 몸 건강생활방식 학습 ▶ 영양, 운동, 의료, 수면의 중요성 배움	▶ 유기농 곡물, 홍주의 한우, 대하, 새우와 돼지고기, 김, 사과, 쪽파, 등을 활용한 건강식사 체험과 수 영장, 피트니스시설, 조깅트랙 등 의 운동체험
사회 건강 프로그램	▶ 봉사를 통한 사회건강생활학습 ▶ 존중, 배려, 소통, 협동, 예(禮)의 중요성을 배움	▶ 봉사자와 봉사단체의 소개를 통 봉사생활을 훈련하며 인성교육과 연계되어 개발될 수 있다. ▶ 직업체험과 진로의 상담 연결
환경건강 프로그램	▶ 환경건강생활방식 학습 ▶ 맑은 물 맑은 공기 깨끗한 토양, 전자기파 차단 중요성 배움	▶ 유기농 특구의 현장 방문이나 관 생산물의 관찰 및 농촌에 대한 현 장학습 용봉산이나 궁리 포구의 경 관 체험학습과 천수만 낚시 공원, 예당 저수지 등 체험 학습
전인건강(건강도시) 지도자 프로그램	▶ 유능한 전인건강한 인격체 ▶ 전인건강한 생활에 소통역량과 지도력역량을 배움 ▶ 학생의 직업과 각 분야의 지도자 탐구	▶ 홍성과 예산의 역사인물 중에 지 도력을 배움

- 우리나라의 인성교육의 새 장을 열기 위해 전인건강과 인성교육을 연결한 전인교육이 요구된다. 이러한 전인건강한 인격체 육성을 위해 홍성군과 예산군의 교육체육과와

보건소의 역할은 중요하다. 첫째, 홍성군의 두 조직부서의 공감대 형성과 긴밀한 협력 관계를 유지한다. 둘째, 홍주 얼을 계승하는 충남홍성교육지원청의 교육과 체육인성건강팀과 협조한다. 셋째, 예산군 교육체육과와 보건소와 긴밀히 협조한다. 넷째, 두 조직부서는 충남 예산 교육과 체육인성건강팀과 협조한다. 다섯째, 충남도 교육청 체육교육인성과와 함께 협조한다. 여섯째, 교육관련 단체와 학부모 및 학생들의 의견을 경청한다. 일곱째, 이러한 협력적 거버넌스를 통해 전인건강한 인격체 프로그램을 개발하고 완성한다.

(3) 홍예(홍성·예산) 건강도시 플라자를 위한 발전적 노력의 중요성

- 내포에 홍성군의 부지를 고려한 것이 홍성건강도시 플라자이다. 그 다음 발전단계로서 내포의 예산군의 부지를 고려하고 내포의 예산군민들에게 이용가능하게 하도록 예산군과 협력하는 것이 홍성·내포 건강도시 플라자이다.
- 그 다음 발전단계로서 예산군이 WHO 서태평양지역 건강도시 연맹과 우리나라의 건강도시협의회에 가입했을 때가 홍성과 예산이 대등한 조건하에서 협력하고 추진하는 것이 홍·예 건강도시 플라자이다. 내포의 홍예공원은 홍성과 예산이 함께 협력하고 상생한다는 의미이다. 홍성 건강도시 플라자나 홍성·내포 플라자는 홍성군이 선도하는 역할이 있지만 예산이 건강도시에 가입하면 그럴 필요도 이유도 없다.
- 홍·예 건강도시 플라자를 위한 발전적인 노력이 중요한 이유는 다음과 같다.
 - 첫째, 홍성군과 예산군이 함께 수준 높은 건강도시라는 공통 목표와 실천 방법을 적용할 수 있기 때문이다.
 - 둘째, 내포에 건강도시 플라자를 만들기 위해 지역생활권의 협업의 경험과 역사적 인물과 문화와 관광자원의 활용의 범위를 넓히고 웰니스 관광 클러스터의 육성과 인성교육프로그램을 능동적으로 추진할 수 있기 때문이다.
 - 셋째, 내포신도시에 건강도시 플라자가 포함하는 헬스 빌리지의 지리적 접근성을 보다 신축적으로 활용할 수 있기 때문이다. 앞에서 내포신도시에 용봉산, 건강복지타운, 홍예공원을 축으로 양 옆의 체육공원을 연결하는 헬스 빌리지 클러스터를 형성할 수도 있고 용봉산과 수암산의 경계부분과 아트 빌리지와 홍예공원과 양옆의 체육공원을 연결하는 헬스 빌리지를 형성할 수 있기 때문이다.
 - 넷째, 건강도시 플라자의 네트워크기능을 통해 내포 신도시 주민의 삶의 질 향상을 위한 정보와 산업 및 관광자원의 활용도와 시민참여도를 더욱 높일수 있다.
 - 다섯째, 오부시의 웰니스 밸리를 중심으로 한 시내관광루트를 개발한 것처럼 건강도시 플라자의 헬스 빌리지를 중심으로 내포관광루트를 개발할 수 있다.
 - 여섯째, 두 군이 힘을 합침으로 건강도시 플라자가 포함하는 전인건강 플라자와 헬스 빌리지의 규모를 키울 수 있기 때문이다.
 - 일곱째, 홍성군과 함께 예산군이 건강도시로서의 위상을 협력해서 내포 신도시에 보여 주면 충남의 건강도시에 가입하지 않은 다른 시군에 건강도시 가입하도록 돕는 촉매제가 될 것이기 때문이다.

(4) 충남 건강도시 플라자를 위한 발전적 노력의 중요성

- 충청남도에 15개시군 중에 건강도시에 가입한 시군이 있고 아직 가입하지 않은 시군이 있다. 만약 나머지 시군이 건강도시에 가입한다면 충남 건강도시 플라자를 내포신도시에 마련하는 것이 합리적이다. 그 이유는 충남 도민통합과 균형발전 및 역사문화의 전통을 향상키는 데 촉진제 역할을 할 수 있기 때문이다.
 - 충남 건강도시 플라자를 위한 발전적 노력이 중요한 이유는 다음과 같다.
 - 첫째, 충남의 건강도시에 가입한 시군구의 내실을 기하고 소속 주민의 삶의 질 향상을 위한 오늘의 모습과 미래의 모습을 보여주고 서로 대화하고 소통함으로써 충남도가 모범적인 건강도시사업을 선도하는 계기로 삼을 수 있기 때문이다.
- 아래의 15 개 시군 중에서 건강도시에 가입한 시군은 8개이다.



<그림 38> 충남도의 시군구 현황

[표 119] 충남의 시군 건강도시 가입여부

충남의 가입시군	연도	미가입시군
금산군	2006	공주시
서산시	2007	보령시
부여군	2008	계룡시
천안시	2012	서천군
당진시	2014	청양군
아산시	2015	예산군
논산시	2015	태안군
홍성군	2017	

- 충남 건강도시 플라자는 기존의 건강도시 사업을 한 시군과 뒤늦게 건강도시에 가입한 시군이 각 시군을 홍보함과 동시에 함께 건강도시사업의 내실을 다지고 발전시키기 위해 서로 소통함으로 충청남도의 균형발전과 상생을 위한 내포신도시의 목적을 실현하는데 기여할 수 있다.
- 충남 건강도시 플라자를 만드는 전제조건은 건강도시에 가입되지 않는 시군이 건강도시의 개념을 잘 이해하고 건강도시사업의 중요성을 깨달아 WHO 서태평양 건강도시연맹과 대한민국건강도시 협의회에 가입하는 것이다. 건강도시사업은 시민의 삶의 질 향상과 균형발전을 위해 1987년 이후 4000개 이상의 도시에서 WHO 권역별로 세계적으로 진행되어 온 운동이다.⁸²⁾ 건강都市는 앞으로 보건복지부를 통해 건강도시 인증제를 시행할 가능성이 높다. 따라서 충남도는 도정의 목적을 달성 하기 위해 건강도시 사업에 대한 체계적인 검토와 지원이 요구된다.



<그림 39> 2000년 세계건강도시 네트워크에 가입한 도시수

※ 출처 : Leeuw, Global and local(glocal) health : the WHO healthy cities programme, p.37

- 둘째, 충남의 관광자원과 역사인물과 문화 및 산업을 집중적으로 알리는데 도움을 줄 수 있기 때문이다.

[표 120] 충남의 관광권역과 관광특화

구 분	범 위	거 점	부거점	개발방향
백제·금강문화 관광권	공주, 논산, 부여, 청양, 금산, 서천, 계룡	공주 부여	논산	백제역사문화자원과 금강 생태축을 연계한 문화·역사·생태관광
내포문화 관광권	서산, 당진, 홍성, 예산	예산·홍성 (내포신도시)	서산	내포문화권의 인물, 종교, 민속자원과 연안 관광중심의 역사문화·해양관광
해양관광권	보령, 태안, 서천	보령 태안	서천	안면·보령의 해양관광거점기능을 중심으로 하는 해양, 연안, 생태, 휴양 등의 해양 휴양관광
역사·온천 휴양권	천안, 아산	아산	천안	충절의 역사문화자원과 온천자원을 연계한 역사·문화·휴양관광
대도시 근교권	공주, 논산, 연기, 금산, 계룡	연기 (세종시)	계룡	대도시근교형 관광위락지역으로 세종시, 산악자원과 연계한 다양한 휴양·도시·문화관광

※ 출처 : 충남도 종합계획, 133

82) 레우(Leeuw)는 2000년을 기점으로 가입수를 4000회원도시 이상으로 말하고 있다(de Leeuw, Evelyne. Leeuw, Global and local(glocal) health : the WHO healthy cities programme, Global Change & Human Health, July 2001, Vol. 2 Issue 1, p34-45. 유럽, 범아메리카, 아프리카, 지중해, 동남아시아, 동지중해, 서태평양지역이다. 오늘날은 정확한 통계를 발견하지 못했다).

- 충남에는 홍성군과 예산군의 역사인물을 비롯하여 특화산업과 내포문화권 관광권을 각종 관광자원을 포함하고 있기 때문이다. 역사인물 중에는 특히 독립운동가가 많다. 홍성의 한용운과 김좌진 그리고 예산의 윤봉길 외에 천안의 조병옥, 유관순, 이동녕, 공주의 김옥균, 태안의 이종일, 서천의 이상재 등을 들 수 있다.
- 충남도의 특화산업의 권역으로 자치단체가 소개 될 수 있다.

[표 121] 특화산업 및 전문기능도시 육성방향

구 분	대상 지역	전문기능도시 육성방향	주요 특화산업
북부내륙권	천안, 아산	첨단정보산업· 교육·연구 도시	반도체·디스플레이, 게임·영상
북부해안권	서산, 당진, 태안	첨단산업· 임해산업 도시	석유화학, 자동차융복합, 기계, 관광
서남부권	보령, 부여, 서천	관광레저· 해양산업 도시	자동차, 통신기기, 해양, 영상문화
중 부 권	홍성, 예산, 청양	역사문화· 농축산바이오 도시	축산바이오, 첨단농업
세종시 근교권	공주, 연기	역사문화·관광레저· 교육 도시	역사문화, 관광, 레저, 문화콘텐츠, 애니메이션, 첨단농업
대전·논산 근교권	논산, 계룡, 금산	생명바이오· 근교전원 도시	軍 관련산업, 생명바이오, 실버바이오

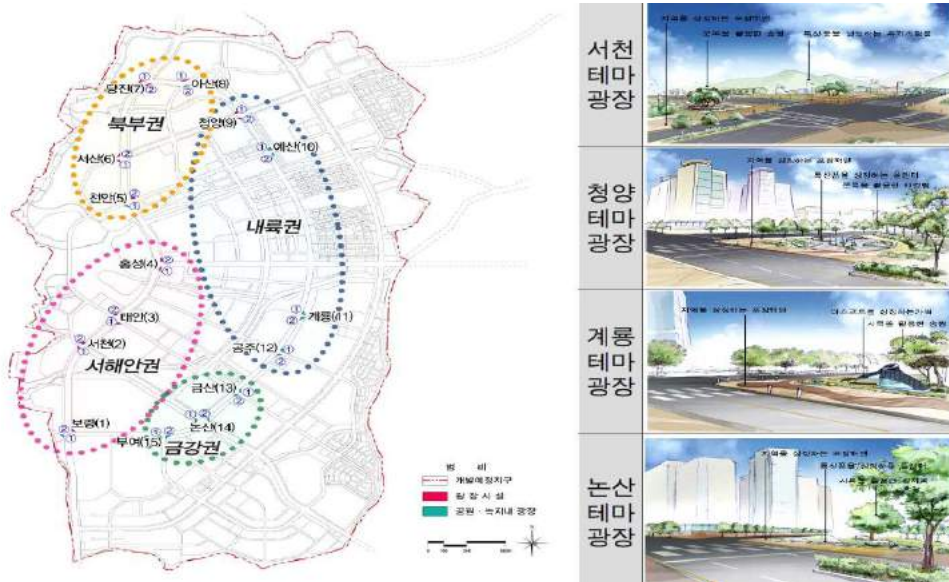
※ 출처 : 충남종합계획, 80



<그림 40> 특화산업 및 전문도시 육성방향

- 셋째, 건강도시 플라자를 통하여 각 자치단체를 소개함으로 내포시 15개 자치단체의 테마광장 및 거리 조성의 의미를 더욱더 살릴 수 있기 때문이다.

- 내포신도시에 조성하는 15개 자치단체를 상징하는 테마광장은 도민화합과 어울림의 공간을 나타내며 북부권은 천안 아산 서산 당진, 서해안권은 태안 보령 서천 홍성, 금강권은 금산 논산 부여로 나누어 조성할 계획이며 주요 교차로 코너에 일부 자치단체는 해당자치단체의 상징물을 설치했다.



<그림 41> 내포 15개 자치단체와 테마광장 위치와 조감도



<그림 42> 공주시 상징



<그림 43> 논산시 상징물



<그림 44> 홍성군 상징물



<그림 45> 태안군의 상징물

5. 오부시의 아이치 건강플라자의 공간구성사례와 기타 국내외 사례의 조사

5.1 오부시의 아이치 건강플라자 공간구성 사례조사

1) 개요

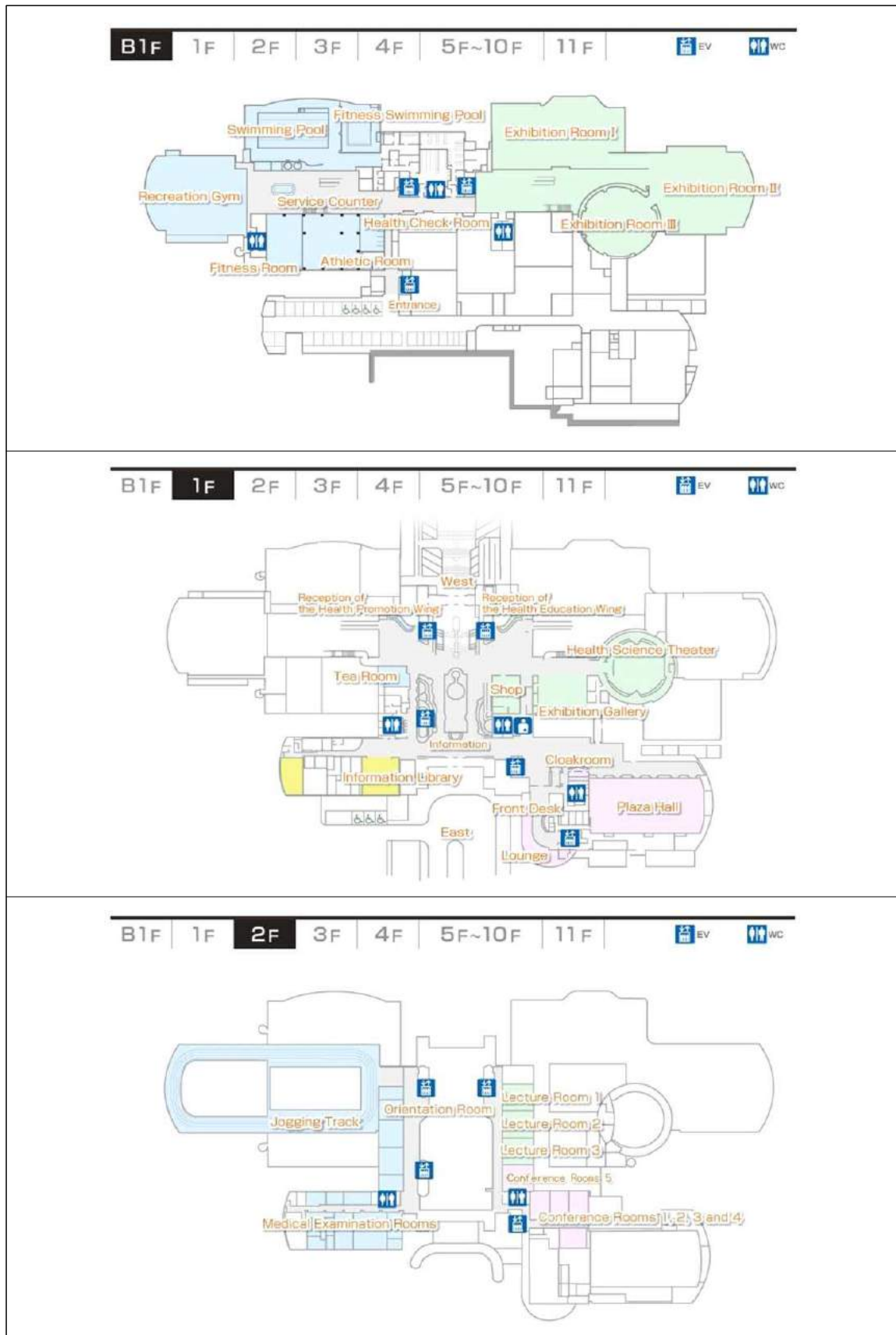
- 위치
 - 일본 아이치현
- 구성
 - 4개 시설(건강 과학관, 건강 개발관, 건강 정보관, 건강 숙박관)
- 연면적
 - 40,300m², 아이치현민의 건강증진을 위해 정부지원을 받아 1998년 6월 개관
- 시설관리
 - 공익재단법인 아이치현 건강만들기 진흥사업단과 도요타엔터프라이즈 민간법인에서 공동으로 시설관리
- 설립배경
 - 병을 치료하는 복지에서 예방하는 복지로의 전환을 통해 일본사회의 고령화에 따라 증가하는 의료복지예산을 절감하면서 건강한 노후조성으로 사회에 활력을 불어 넣기 위함

2) 공간 구성

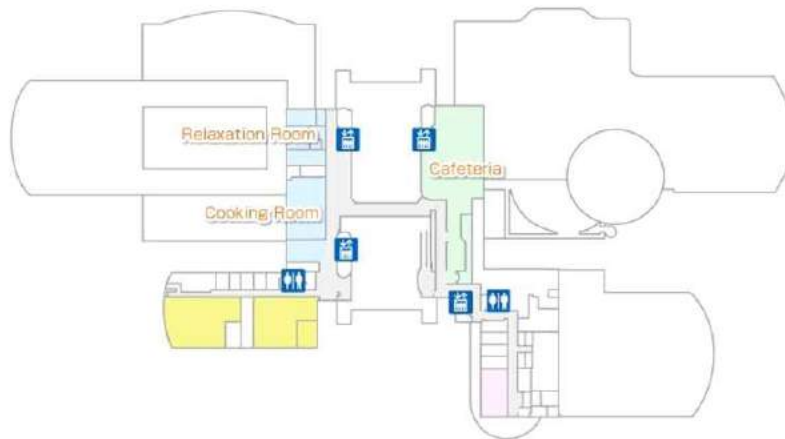
- 건강 과학관
 - 3개의 상설 전시실(몸의 과학, 건강 과학, 뇌의 과학)과 헬스 사이언스 극장을 비롯해 사람의 몸을 과학적으로 생각해서 건강의식을 심어주는 체험 시설
- 건강 개발관
 - 개인별 체력 측정 결과에 근거하여 건강 만들기 프로그램을 제공하며 의사, 운동지도사가 서포트 하며 3가지 방법으로 시설 이용 가능
 - 건강 만들기 교실 : 일반적인 건강 만들기부터 생활 습관 예방, 개호예방 수업
 - 자유 이용 : 건강 체크 결과로 프로그램, 수영장, 피트니스 시설, 조깅 트랙 등
 - 진료 시설 이용 : 그룹 레크리에이션 활동, 피트니스 룸 등
- 건강 정보관
 - 건강 만드기를 위한 종합정보실, 건강에 관한 도서나 자료를 자유롭게 열람 및 검색
- 건강 숙박관
 - 전체 63개 객실과 최대 140명 수용 가능하며 천연 온천, 최대 1000명 수용 가능한 컨퍼런스 홀 등 각종 회의를 위한 시설 완비

3) 평면도

○ 층별 평면도



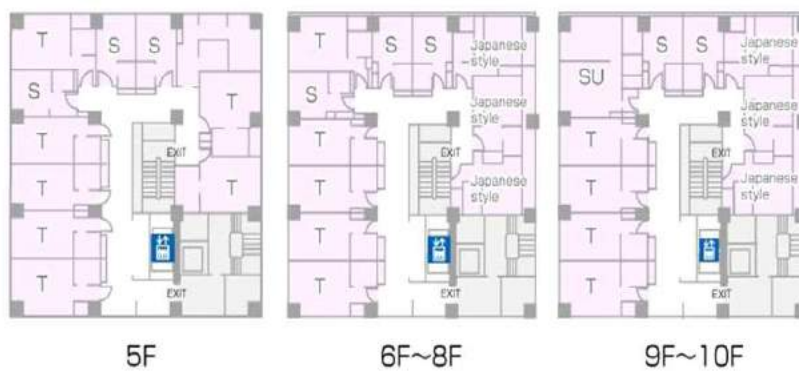
B1F | 1F | 2F | **3F** | 4F | 5F~10F | 11F | EV WC

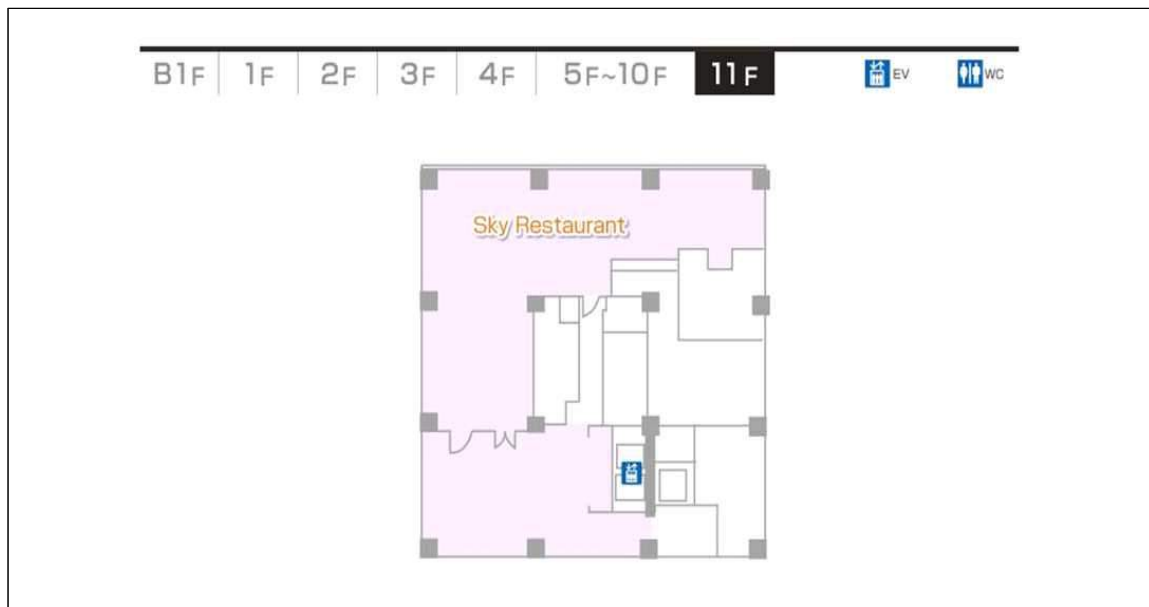


B1F | 1F | 2F | 3F | **4F** | 5F~10F | 11F | EV WC

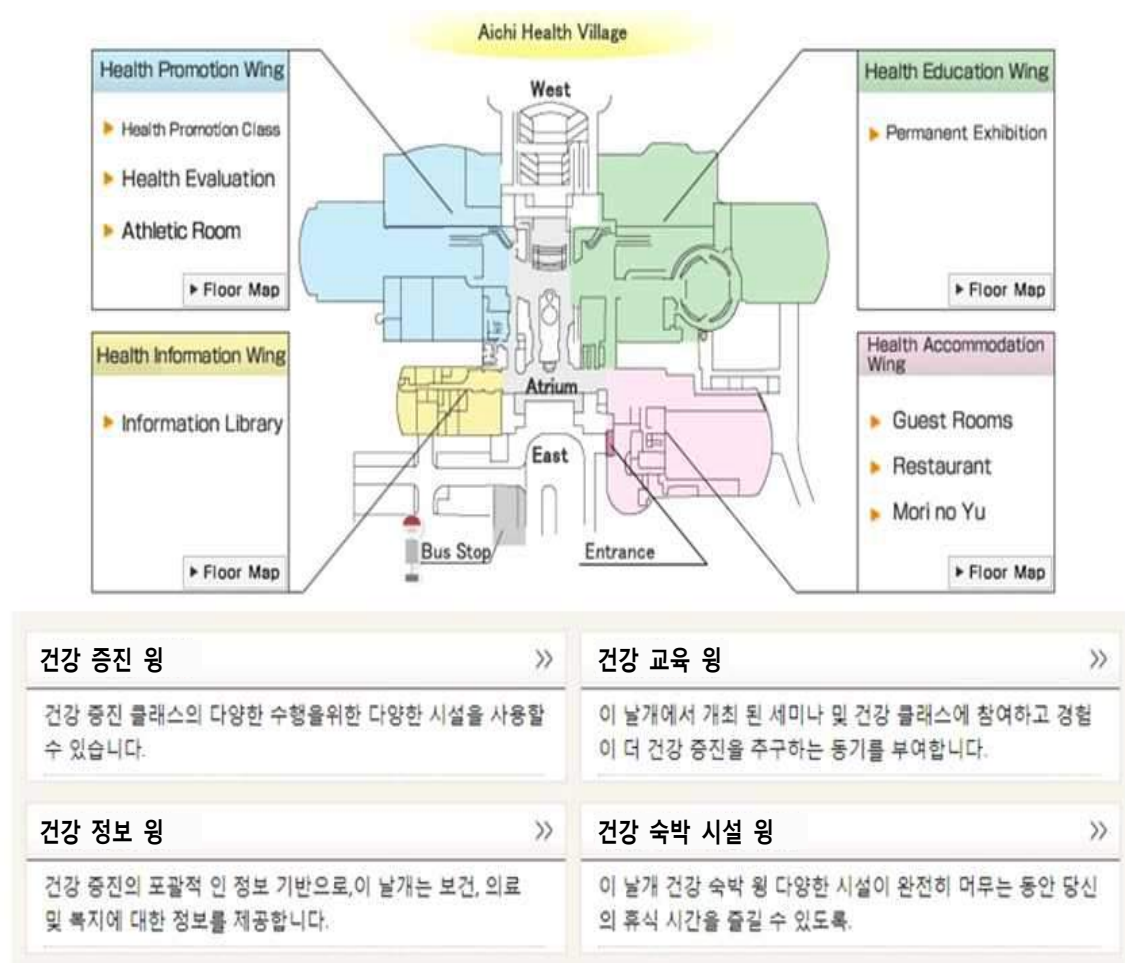


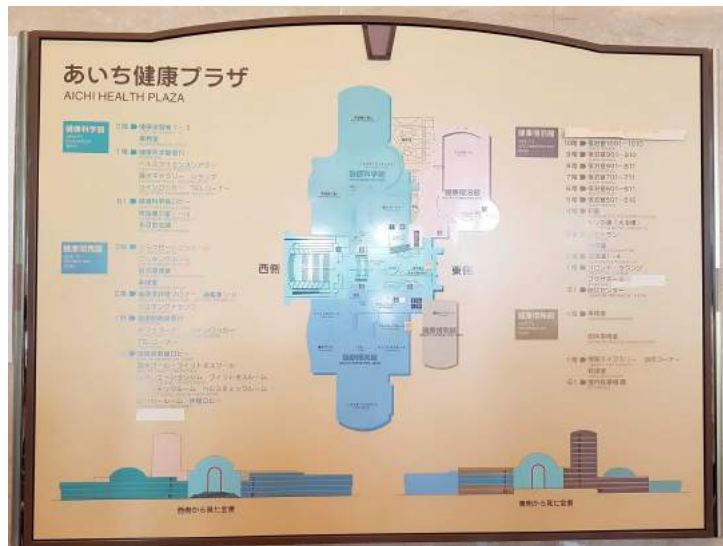
B1F | 1F | 2F | 3F | 4F | **5F~10F** | 11F | EV WC





○ 전체 평면도

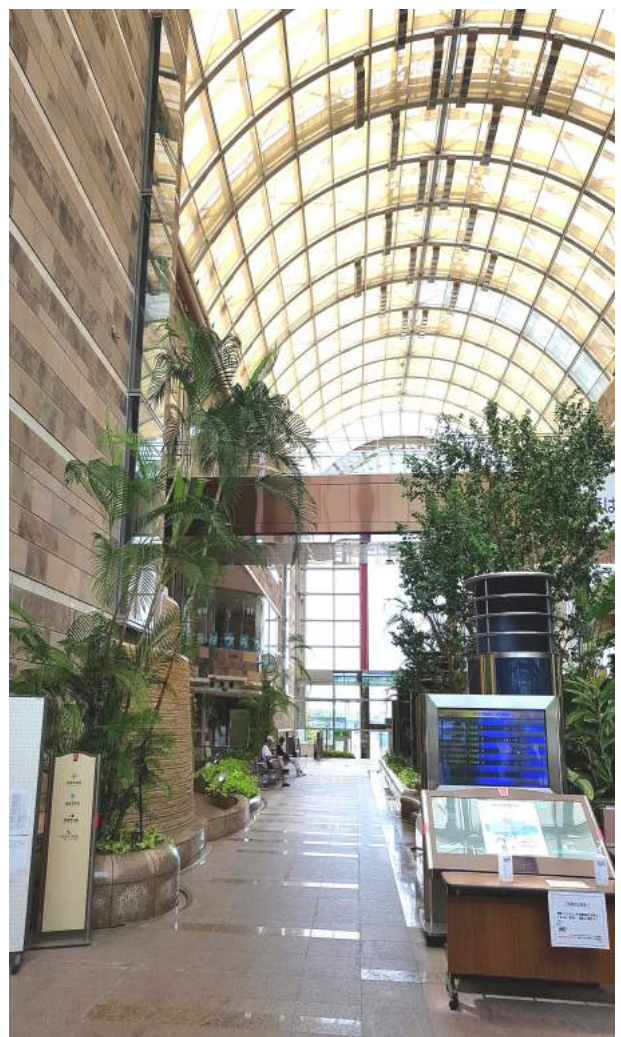




- 동쪽 입구 사진



- 동쪽 로비 사진



- 서쪽 입구 및 광장 사진



- 서쪽 로비 사진

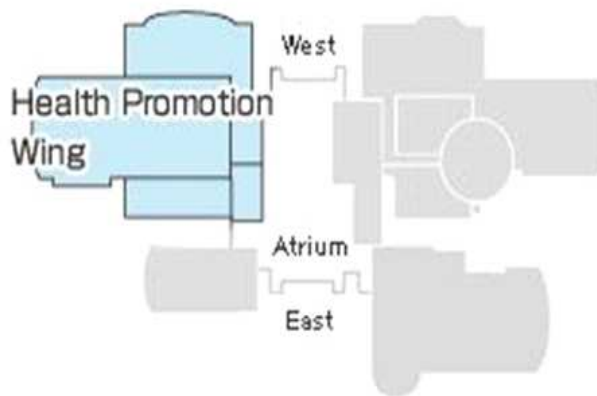


(1) 건강개발관(Health Promotion Wing)

○ 특징

- 대중에게 열려있는 다양한 시설을 제공하고 건강 증진 활동을 지원하기 위해 다양한 건강 증진 클래스를 제공
- 건강 상태와 라이프스타일을 모두 습관의 측면에서 건강의 포괄적인 개인 평가를 통해 건강 증진 계획은 자신의 상태에 맞게 제안

○ 평면도 및 사진



健康開発館 HEALTH PROMOTION WING	
3階	リラクゼーションルーム RELAXATION ROOM クッキングルーム COOKING PRACTICE ROOM 研究開発室 RESEARCH AND PLANNING ROOM 事務室 ADMINISTRATION OFFICE レストラン連絡通路 CAFETERIA THIS WAY
2階	健康度評価フロアー HEALTH ANALYSIS FLOOR 講義室 I・II LECTURE ROOMS I・II ジョギングトラック JOGGING TRACK
1階	カフェコーナー コインロッカー TELコ COFFEE SHOP COIN-OPERATED LOCKERS TELEPHONE 健康開発館ロビー HEALTH PROMOTION LOBBY
B1	温水プール・フィットネスプール HEATED POOL / FITNESS POOL レクリエーションジム フィットネスルーム RECREATION GYM / FITNESS ROOM アスレチックルーム ヘルスチェックルーム ATHLETICS ROOM / HEALTH CHECK ROOM ロッカールーム 休憩ロビー LOCKER ROOM / REST AREA TELEPHONE

3F

▶ 3층 플로어지도



▶ 요리 룸

요리 교실하십시오.



▶ 휴식 공간

당신의 건강 상태를 체크하고 판단해야 합니다.

2F

▶ 2층 플로어지도



▶ 신체 검사 받

당신의 건강 상태를 체크하고 판단해야 합니다.



▶ 조깅 트랙

조깅 / 산책 코스

1F

▶ 1층 플로어지도



▶ **건강 증진 날개의 리셉션**
각 클래스의 문의 및 예약 리셉션에 문의하십시오.



▶ **차 례**
당신의 티타임을 즐길 수 있습니다.

B1F

▶ B1층지도



▶ **운동 룸**
연습실



▶ **피트니스 룸**
에어빅 운동을하십시오.



▶ **수영장 수영**
25 미터 6 laned 실내 수영장.



▶ **서비스 카운터**
이 카운터에서 장비를 빌려.



▶ **피트니스 수영장**
aquaobics 클래스하십시오.



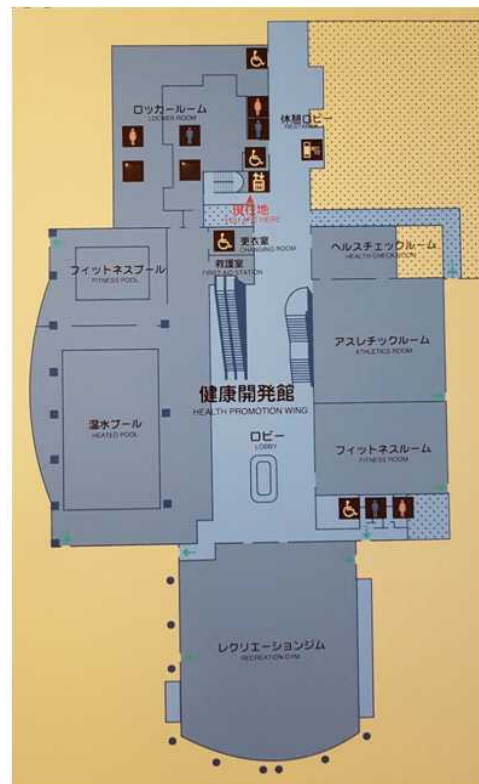
▶ **건강 룸 확인**
상태 평가를위한 공간.



▶ **레크리에이션 체육관**
그룹에서 스포츠를 즐길 수 있습니다.

❖ Health Promotion Wing – B1F

- Heated Pool
- Fitness Pool
- Recreation Gym
- Athletics Room
- Fitness Room
- Health Check Room





❖ Health Promotion Wing – 1F

- Coffee Shop
- Coin-Operated Lockers
- Telephone

❖ Health Promotion Wing – 2F

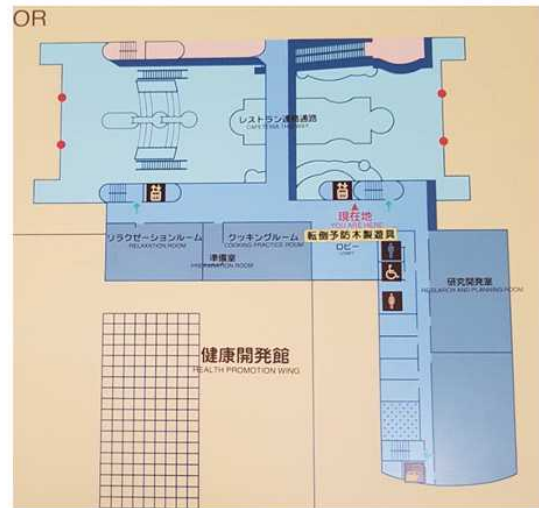
- Health Analysis Floor
- Lecture Rooms
- Jogging Track





❖ Health Promotion Wing – 3F

- Relaxation Room
- Cooking Practice Room
- Research And Planning Room
- Administration Office



(2) 건강과학관(Health Education Wing)

- 특징
 - 티켓팅 기계에서 입장권을 구입
 - 그룹 입장(20명 이상)은 리셉션에서 허용

○ 평면도 및 사진



2F

▶ 2층 플로어지도



▶ 강의실 (1)

당신은 건강을 증진하는 방법을 배우고 즐길 수 있습니다.



▶ 강의실 2,3

당신은 건강을 증진하는 방법을 배우고 즐길 수 있습니다.

1F

▶ 1층 플로어지도



▶ 건강 과학 극장

강력한 고화질 이미지



▶ 전시 갤러리

이 공간은 전시 및 이벤트에 사용할 수 있습니다.



▶ 가게

가게는 기념품 및 기타 제품을 판매하고있다.

B1F

▶ B1층지도



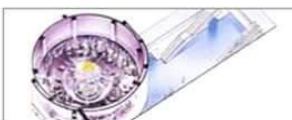
▶ 전시실 I

물의 과학에 대해 알아보세요.



▶ 전시실 II

건강 과학에 대해 알아보세요.



▶ 전시실 III

뇌의 과학에 대해 알아보세요.

건강 교육 wing 전시실

B1F

▶ 비층지도

전시실 I



▶ 심장의 기능 및 폐



▶ 몸과 운동



▶ 근육, 뼈와 관절의 역 활



▶ 감각



▶ 의치야에 대해 알아 보자



▶ 음식은 어떻게 소화?

전시실 II



▶ 고화질 극장



▶ 교육 스튜디오



▶ 하자 운동



▶ 자신의 체형을 알고



▶ 당신의식이 패턴을 통 해 생각



▶ 당신의 건강을 위한 팁

전시실 III



▶ 뇌에 대한 뇌와 이야기 의 모양



▶ 뇌 ... 인간의 지능 개발



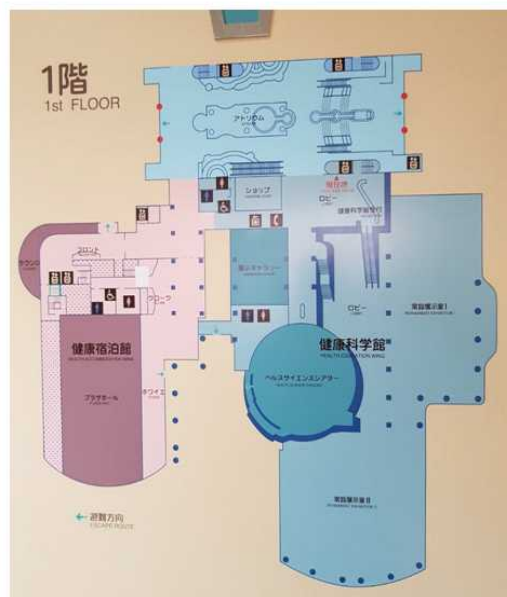
▶ 메커니즘과 뇌의 기능

❖ Health Education Wing – B1F

- Health Education
- Permanent Exhibition I ~ III

❖ Health Education Wing – 1F

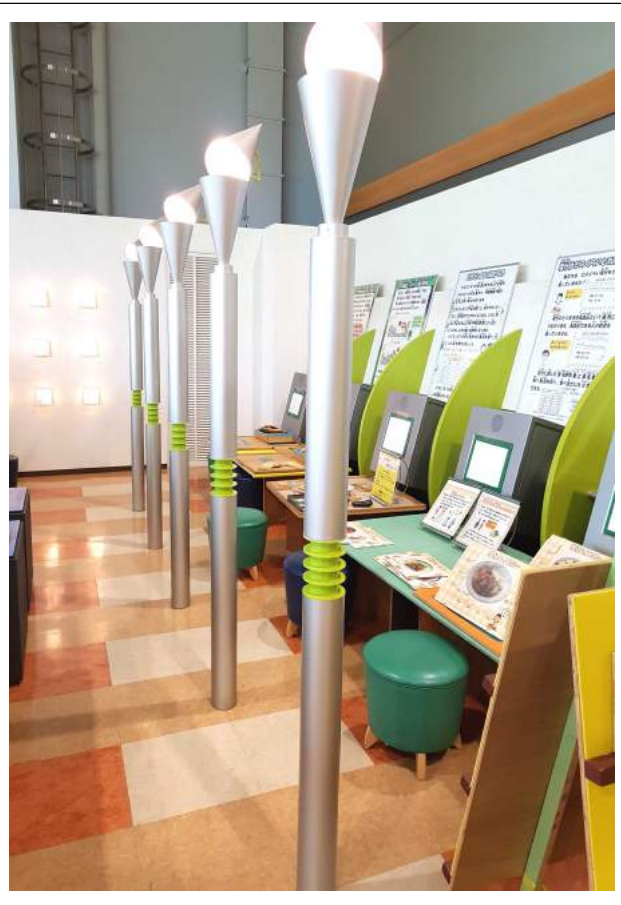
- Reception
- Health Science Theater
- Exhibition Space
- General Shop
- Coin-Operated Lockers
- Telephone











❖ Health Education Wing – 2F

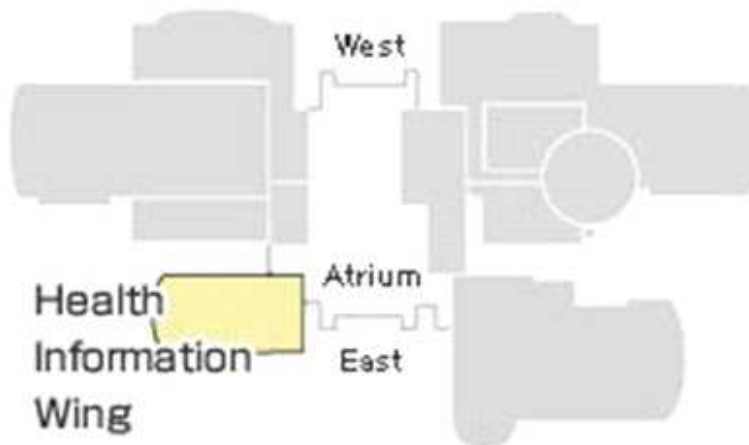
- Lecture Rooms 1~3
- Administration Office

(3) 건강정보관(Health Information Wing)

○ 특징

- 건강 증진 정보를 통합하기 위한 장소
- 건강, 의료 치료와 복지에 관한 정보를 제공
- 인터넷 및 기타 수단을 통해 누적 정보를 제공
- 정보 도서관은 자유롭게 책과 건강에 관한 문서를 참조하고 건강 정보 검색 가능

○ 평면도 및 사진



❖ Health Information Wing

4F – Administration Office

1F – Library Day Nursery

B1F – B1 Parking

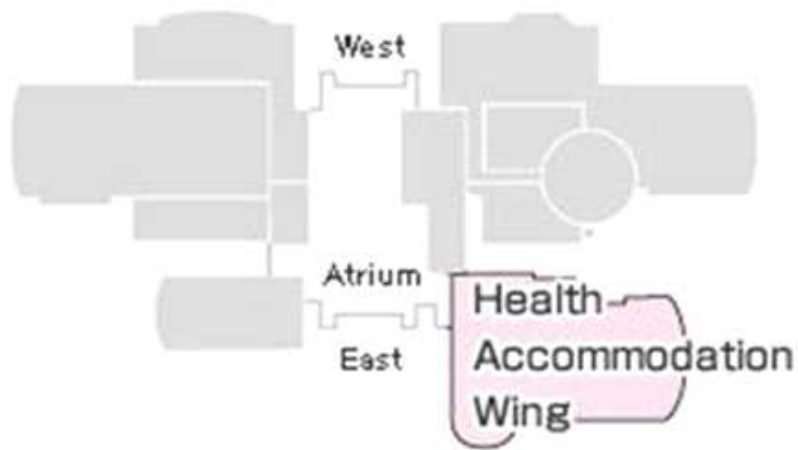




(4) 건강숙박관(Health Accommodation Wing)

○ 특징

- 숙박 시설(140명 손님의 용량이 63실), 온천(사우나 욕조), 레스토랑, 플라자 홀(최대 1,000명까지의 용량) 및 컨퍼런스 룸을 갖추고 있음.
- 국제 회의, 지역 연구 회의 및 세미나로 의사소통의 장소로 이용 됨.
- 온천 및 게스트 객실을 이용하는 방문객들에게 쾌적한 숙박 보장



11F

▶ 11F 층지도



▶ 스카이 레스토랑

이 레스토랑은 당신에게 지역의 탁 트인 전망을 제공합니다.

5F
~10F

▶ 5-10F 층지도



▶ 객실(양식)

서양 스타일의 숙박 시설.



▶ 객실(일본식)

일본식 숙박 시설.

4F

▶ 4층 플로어지도



▶ 욕실 및 사우나 욕용

전역 온천은 건물 내에서 파이프.



▶ 일본식 회의실

객실은 다양한 목적을 위해 모두 사용할 수 있습니다.

3F

▶ 3층 플로어지도



▶ 레스토랑

셀프 서비스 레스토랑.

2F

▶ 2층 플로어지도



▶ 회의 방 1, 2, 3, 4

이 회의실은 각각 36 명까지 수용할 수 있습니다.

1F

▶ 1층 플로어지도



▶ 라운지

이 공간은 다과 또는 회의 장소로 사용할 수 있습니다.



▶ 현대풍 보관소

이 객실은 음절실트하고 다른 목적으로 사용할 수 있습니다.



▶ 프런트 데스크는

먼저이 책상에 정보를 받아 주세요.



▶ 플라자 홀

1,000 명을 수용할 수 있는 대禮홀.

❖ Health Accommodation Wing

4F – Japanese Style Conference Room

Hot Spring Bath's Mori-no-yu

Reception For Visitors

3F – Cafeteria

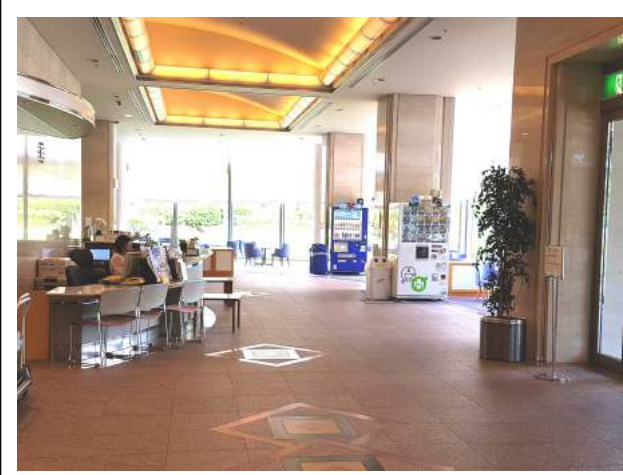
Health Promotion Wing This Way

2F – Conference Rooms 1~4

1F – Reception / Lounge / Plaza Hall

B1F – Disaster Prevention Center

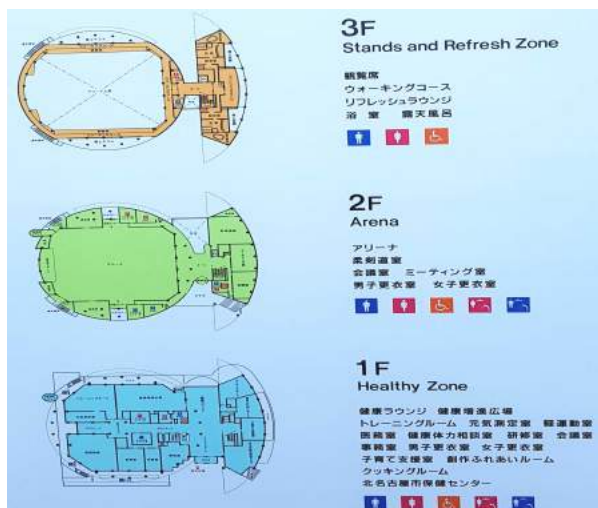




5.2 나고야 헬스돔 공간구성 사례조사

1) 개요

- 위치
 - 일본 나고야
- 설립배경
 - 병을 치료하는 복지에서 예방하는 복지로의 전환을 통해 일본사회의 고령화에 따라 증가하는 의료복지예산을 절감하면서 건강한 노후조성으로 사회에 활력을 불어 넣기 위함

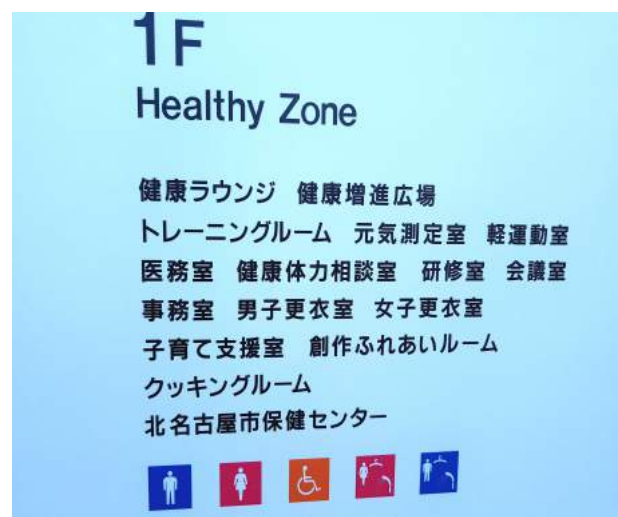


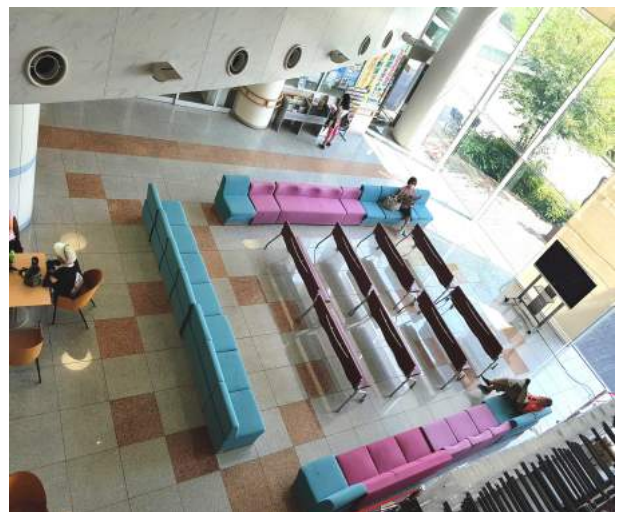
2) 공간 구성

(1) Healthy Zone

○ 특징

- 1층 ‘건강 광장 존’은 건강 진단을 실시하는 건강 증진 광장과 누구나 부담 없이 이용할 수 있는 트레이닝, 경운동실 등 시설을 배치하고 햇살이 듬뿍 부어 건강 라운지를 중심으로 밝고 개방적인 공간임.
- 창작 만남 룸이나 쿠킹 룸 등은 가족이나 동료와의 커뮤니케이션 만들기의 장소로서 이용될 수 있고 육아 지원실도 설치되어 있음.



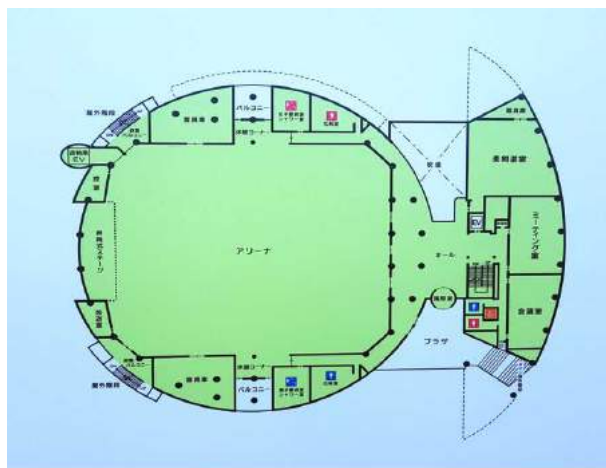




(2) Arena

○ 특징

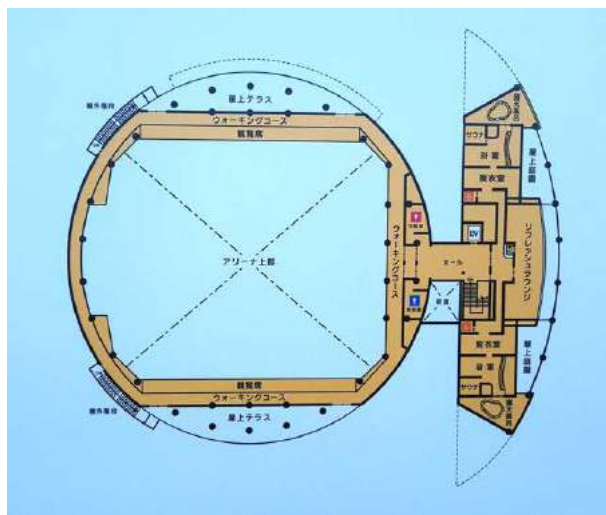
- 2층의 종합 체육관 준은 다양한 스포츠에 대응한 넓이, 높이 그리고 밝기가 확보된 경기장을 중심으로 상단에는 관람석(260석)을 배치하고 그 주변에 워킹코스가 설치되어 있음.
- 같은 층에는 작은 검도실과 미팅실 등이 구비되어 있음.

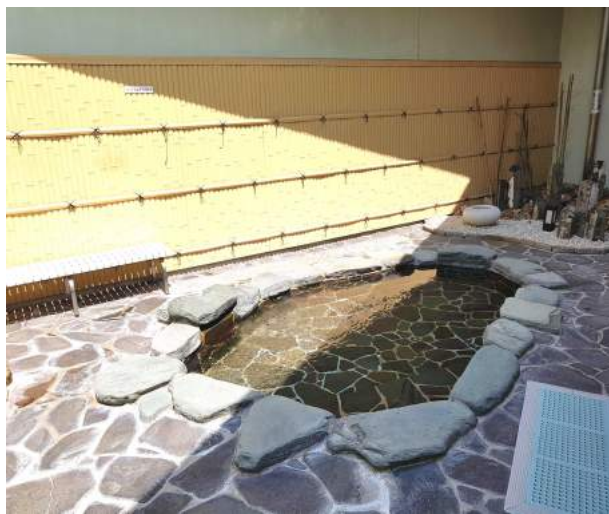
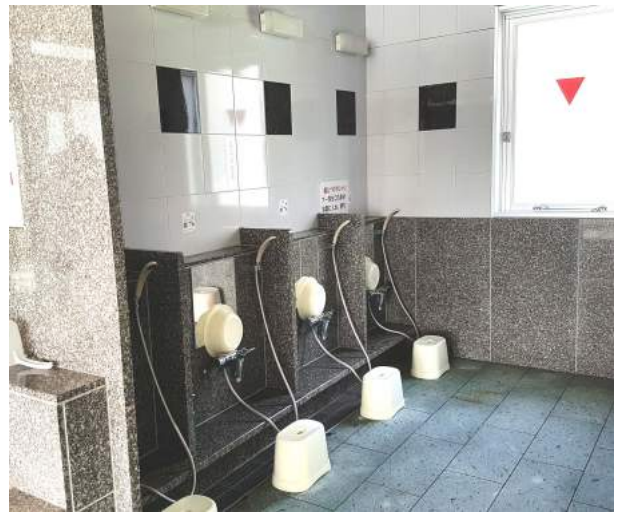


(3) Stands and Refresh Zone

○ 특징

- 3층의 치유 공간 영역은 스포츠나 일 등으로 지친 몸을 달래주기 위해 사우나, 노천탕 등을 설치
- 새로 라운지에서는 야경이나 아이치 엑스포에서 전시된 오브제 등을 즐길 수 있음.







5.3 우리나라의 스포츠파크와 체육센터의 사례조사

1) 통영시 산양 스포츠 파크



- ① 국민체육센터
- ② 수영장
- ③ 인공암벽
- ④ 휴게마당
- ⑤ 어린이놀이터
- Ⓟ 주차장
- Ⓜ 화장실

■ 시설소개

- 위치 : 통영시 산양읍 산양중앙로 100 일원
- 면적 : 235.100m²

축구장 및 체육시설

구분	구분	규격	면수	재질	조명	락카룸	관람석	트랙	비고
축구장	인조A, B	78×120.5	2	인조	1면	1동			본부석
	인조C	67.6×115	1	인조					
	천연A, B	81.9×120.8	2	천연					
	천연C	89.8×126.8	1	천연	1면	2동	816석	400m, 4레인	본부석
체육시설	풋살장	38×20	2	인조					
	테니스장	38.78×41.43	2	인조					
	농구장	61.2×18.25	2	우레탄					
	X-게임장		1	"					
	인공암벽장		1	FRD 반패널					
기타시설	주차장	승용차	142						
		버스	7						
	어린이놀이터	16950*5338	1	우레탄					
	옥외화장실	105.6	3	야외					

시설소개

· 면적 : 2,992.86㎡(지하1층, 지상3층)

구분	시설명	규격	수량	면적(㎡)	비고
지하1층	기계실		1	280.6	
	전기실		1	124	
	기타		1	109.3	
	계			513.9	
1층	수영장	25m, 5레인	1	463.2	유료시설
	샤워실		2	36	*
	휴게실		1	57.4	
	사무실		1	53.3	
	옥외라운지		1	563.15	
	식당매점		1	81.7	
	계			1,254.75	
2층	헬스장		1	79	유료시설
	헬스근력		1	32.1	*
	직원휴게실		1	39.5	
	회의실		2	129.7	
	비디오룸		1	39.2	
	기타		1	283.61	
	계			603.11	
	동호회실		4	209.3	
3층	샤워실		2	42	
	기타		1	369.8	
	계			621.1	
기타시설 주차장	승용차		54		
	장애우		3		
	임산부		1		
	계		58		

○ 수영장

■ 시설소개

시설명	주소	규모	부대시설			
			안내실	수영 용품경	탈의실	샤워실
산양수영장	산양읍 산양중앙로 100 (남평리 742번지)	499.2m ² (샤워실 포함) (25m × 5레인)	1실		2실 (남,여)	2실 (남,여)
남망수영장 (통영실내 수영장)	남망공원길 29 (동호동 230-1)	3191.8m ² (50M × 5레인)	1실	1실	2실 (남,여)	2실 (남,여)



○ 암벽장

■ 시설소개

위 치	통영시 산양읍 산양중앙로 100 (남평리 742번지) (스포츠파크 내 소재)
규 모	폭 11.66m × 높이 15.6m



○ 평림생활체육공원

■ 시설소개

위 치	통영시 평인일주로 831(평림동 463-2번지)	
면 적	65,880m ²	
주요시설	<체육시설> - 인조구장 2면 - 농구장 1면 - 풋살장 1면	<기타시설> - 본부석 - 관리사무실 - 파고라 - 주차장



○ 용남생활체육공원

■ 시설소개

위 치	통영시 용남면 본덕길 214-48(원평리 917-140번지)	
면 적	62,443m ²	
주요시설	<체육시설> · 인조구장 1면 · 풋살장 1면 · 농구장 1면 · 배구장 2면 · 족구장 2면 · 통영시립테니스장 · 인조 8면, 하드 4면 · 관리사무실	<기타시설> · 본부석 · 관리사무실 · 파고라 · 팔각정 · 주차장



2) 대구시 달성 종합 스포츠파크

시설현황

주소	대구시 달성군 현풍면 성하리 228-2번지
전화번호	053)659-4105~6
면적	144,500㎡
시설내역	주경기장(400m8트랙,인조축구장), 보조경기장(인조축구장), 테니스장6면, 농구장1면, 족구장3면 게이트볼장(지상2층), 달성국민체육센터(1층 수영장 25m / 6레인)
조성일자	2014년 3월 31일
사업비	741억(스포츠파크625, 국민체육센터78, 게이트38)

체육시설

주경기장(축구장)	보조경기장(축구장)	테니스장	게이트볼장	족구장	농구장
1	1	3	1	1	1



	
농구장	축구장
	
족구장	테니스장

시설현황

주소	대구광역시 달성군 현풍면 성하리 228-2번지
상담문의	053) 659-4001 / 팩스 053) 611-8568
대지면적	대지면적 4,968㎡ (1502.82평) / 연면적 2,581.06㎡ (780.77평)



3) 거창 국민 체육 센터

○ 특징

- 거창스포츠파크는 23만 m^2 의 부지에 조성된 복합문화공간
- 체육시설 뿐만 아니라 잘 꾸며진 도심 속 공원에서 조각품을 감상할 수 있는 문화시설도 갖춰져 있어 가족단위 나들이뿐만 아니라 학생들의 야외학습장으로 인기가 높음.
- 주경기장인 종합운동장은 공인 제2종 육상경기장으로 만 1천여명을 수용할 수 있고, 체육관, 수영장, 탁구장, 테니스장, 게이트볼장, 궁도장, 골프연습장, 족구장, 인라인장, 사격장, 농구장 등 다양한 체육시설을 갖추고 있음.

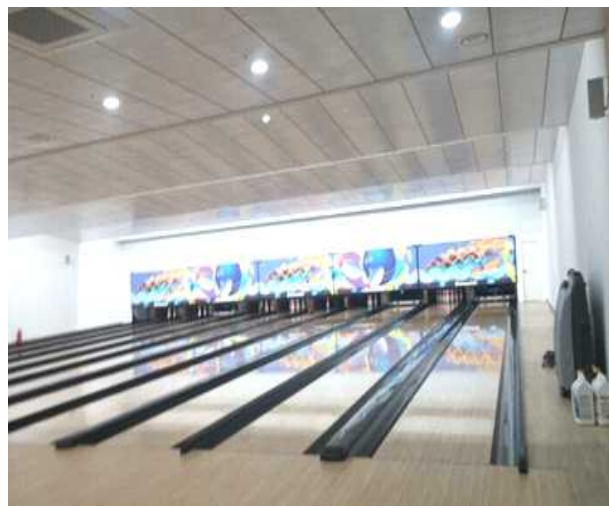
구분	면적(m^2)	주요시설	비고
계	3,591.55	지하 1층, 지상 3층	
지하	420.55	중앙제어실, 기계실, 전기실	
1층	1,484.25	수영장(성인풀 25m, 6레인, 어린이풀 18.5m, 2레인) 샤워실, 탈의실, 수영 강사실, 안내실, 휴게실	
2층	521.75	사무실, 탁구장, 휴게실, 화장실	
3층	1,065.00	볼링장(10레인), 카운터, 화장실, 엘리베이터	

● 기본현황



▶ 개요

· 시설규모 : 지하1층, 지상3층
(건축면적/연면적 : 1,495 m^2 / 3,591 m^2)



6. 국내 건강도시사업과 건강도시 플라자의 미래

[표 122] WHO 서태평양 건강도시 연맹과 국내 가입현황

지 역	회원도시	가입년도		지 역	회원도시	가입년도	
		AFHC	KHCP			AFHC	KHCP
서울 (23)	서울특별시	2004	2006	강 원 (6)	원주시	2004	2006
	강남구	2005	2006		춘천시	2007	-
	도봉구	2005	2006		양구군	2008	2009
	성동구	2005	2006		속초시	2008	2009
	광진구	2006	-		동해시	2008	-
	성북구	2006	2006		태백시	2008	-
	동작구	2006	2007	충 북 (3)	진천군	2008	2009
	중구	2007	2007		제천시	2008	2016
	서대문구	2007	2008		충주시	2017	-
	구로구	2007	2009	충 남 (8)	서산시	2006	2007
	송파구	2008	2009		금산군	2008	2006
	강동구	2008	2009		부여군	2008	2008
	영등포구	2008	2009		아산시	2008	2015
	서초구	2008	2016		천안시	2009	2012
	관악구	2009	2010		당진시	2014	2014
	용산구	2009	2010		논산시	2017	2015
	동대문구	2010	2011		홍성군	2017	2017
	중랑구	2010	2011	전 북 (6)	전주시	2007	-
	강서구	2010	2011		무주군	2008	2015
	양천구	2011	2011		장수군	2009	2010
	금천구	2011	2011		진안군	2012	2009
	종로구	2015	2009		군산시	2013	2013
	강북구	2016	2015		남원시	2015	2015
부산 (4)	부산진구	2004	2006	전 남 (4)	순천시	2007	2009
	부산광역시	2006	2007		장흥군	2008	2006
	수영구	2015	2014		완도군	2008	2009
	기장군	2016	2016		광양시	2011	2015
대구 (1)	수성구	2015	2015	경 북 (7)	안동시	2008	2007
인천 (3)	인천광역시	2012	-		구미시	2010	2010
	연수구	2011	2011		경산시	2011	2012
	남구	2017	2016		고령군	2012	2012
광주 (3)	동구	2007	2007		포항시	2012	2012
	서구	2008	2010		상주시	2012	2012
	남구	2008	2011		경주시	2014	2014
대전 (1)	유성구	2013	2013	경 남 (7)	창원시	2004	2006
울산 (1)	울산광역시	2015	2015		남해군	2005	2006
세종특별자치시 (1)		2005	2006		진주시	2006	2006
경기 (11)	화성시	2007	2007		하동군	2009	2010
	광명시	2008	2009		양산시	2009	2010
	시흥시	2008	2009		거창군	2014	2012
	의왕시	2008	2009		통영시	2014	2014
	양평군	2008	2009	제주특별자치도 (1)		2005	2006
	수원시	2011	2011	* AFHC 미가입 국내가입		가입년도	
	고양시	2012	2015	* 경북 울진군, 군위군		2013	2017
	용인시	2013	2013	* 경기 오산시, 양주시		2015	2017
	안성시	2015	2013	* 충북 보은군		-	2016
	부천시	2017	2007	* 광주 광산구		-	2017
	성남시	2017	2017				

- 우리나라는 1996년 과천시 건강도시 시범사업이 시작되었고 2004년 창원시, 서울특별시, 원주시, 부산진구가 세계보건기구 서태평양 지역 건강도시연맹(AFHC)에 가입하면서 현재까지 회원수면에서 괄목할 만한 성장을 이룩했다. 9개국 180개 도시가운데 2017년 현재 우리나라는 90개 도시가 회원이다. 대한민국 건강도시협의회 회원은 243개 지방자치단체 중 90개가 가입이 되었다.
- 위의 표에서 국내가입도시는 AFHC와 국내에도 가입한 자치단체수와 AFHC에 가입 않고 국내에만 가입한 자치단체수(표안의 * 표시)를 합친 것이다.



<그림 46> 대한민국건강도시 협의회 가입한 자치단체

※ 출처 : 대한민국건강도시협의회 홈페이지(http://www.khcp.kr/hb/main/sub02_02)

6.1 우리나라 건강도시사업 발전을 위한 노력과 반성

- 2004년 창원시, 서울특별시, 원주시와 부산진구가 건강도시 연맹에 가입하기 시작하여 현재 9개국 180개 도시 중 90개 도시가 가입이 되었고 2010년 강남구에서 2016년 원주시에서 건강도시연맹 세계총회가 열리고 학술발표회와 시상식 등이 이루어졌다. 2006년 보건복지부에서 건강도시 포럼이 1년간 있었고 같은 해 대한민국 건강도시협의회가 형성이 되었고 1대 2대 의장도시를 창원시가, 3대 4대는 원주시가 맡았다. 현재 강동구가 의장도시를 맡고 있고 건강도시발전을 위해 써왔다. 홈페이지를 중심으로 대한민국 건강도시협의회의 발전과정을 정리하면 다음과 같다. ⁸³⁾

[표 123] 대한민국건강도시 협의회의 발전과정

시기구분		내용
준비기(2006년 이전)		• 전국건강도시협의회 준비회의건강도시 개념의 학계 소개, 1996년 과천시 시범사업, 국내 건강도시 간 협력구축 간담회(2004.11.9.), (2005.5.3.)
발아기(2006-		• 건강도시포럼 개최와 정책건의서 제시(2005.12.8.-2006.12.20.), 대한민국건강도시협의회 창립(2006.9.14.-15.), 제2차 AFHC 세계총회(중국 수저우시)
성장기	성장 1기 (도약기 2007-2008)	• 제1차 임시총회(2007.1.8.), 2차 임시총회(2007.4.26.), 2차 정기총회 건강도시 워크숍 기본과정(2007.9.12.-13. 충남금산군), “건강도시프로젝트란 무엇인가” 편찬 • 2차 운영위원회(2008.2.28.), 건강도시 역량강화 워크숍(기본과정), 3차 임시총회(4.18.), 협의회 홈페이지 개설(www.khcp.kr), 건강도시 역량강화 워크숍 심화과정(6.12.-6.13.), 4차 임시 총회, 3차 정기총회(9.29.-9.30.), 국제건강도시 심포지움(서울 강남구), 2대의장 선출 연임, 운영위원회 구성, 협의회 자문 교수단 회의(9.19.), 제3차 AFHC 세계총회(일본 이치가와 시)
	성장 2기 (발전기 2009-2012)	• 3차 운영위원회 회의(2009.1.20.), 5차 임시총회(3.6.), 1기 학술위원회회의/학술위원회 위촉식(8.6.), 7차 임시총회 건강도시 성북 국제컨퍼런스(10.30.), 1차 학술위원회회의/8차 임시총회(2010.2.24.), 7차운영위원회/9차 임시총회(2010.7.23.), 4차 정기총회/건강도시컨퍼런스(강원 원주시) 3대의장 선출/2차 학술위원회 회의(2010.9.9.-9.10.), 4차 AFHC 세계건강도시총회/강남구(10.26.-10.29.) • 9차 운영위원회(2011.3.22.), 건강도시 발전 간담회/보건복지부회의실(4.21.), 10차 임시총회/국민건강증진법 개정관련 공동건의문 채택/3차 학술위원회 의(5.12.), 건강도시역량강화 워크숍 심화과정(5.24.), 11차 운영위원회/12차 임시총회(2012.2.22.), 대한민국건강도시 워크숍(5.24.-5.25.), 12차 운영위원회(7.12.), 6차 정기총회/건강도시컨퍼런스(강원속초시)/4대의장 선출(원주시장)/5차 학술위원회 회의, 제5차 AFHC 세계총회/호주 브리즈번 10.24.-10.26.), 13차 운영위원회(12.12.)

83) 홈페이지에는 대한민국건강도시협의회의 발전과정을 설립초창기, 도약기, 발전기, 완숙기로 나눈다. 이곳에서는 대한민국건강도시협의회와 건강도시사업의 발전도 고려하여 준비기, 발아기, 성숙기 1기(도약기), 성숙 2기(발전기), 성숙기(초기, 안정기, 절정기). 대한민국건강도시협의회도 법적 제도가 미비하고 건강도시사업의 성과면에서 안정적인 단계라고 볼 수 없기 때문에 성숙기 초기로 본다.

시기구분		내용
성숙기	성숙 1기 (초기)	• 14차 운영위원회 회의/13차 임시총회/6차 학술위원회 회의/13차 임시총회/건강도시 인증제 도입관련 공동건의문 서명/정책 개발세미나(2013.4.9.), 7차 정기총회/건강도시 컨퍼런스/전남 순천시(7차 학술위원회 회의(9.5.-9.6.)), 서태평양 건강도시 국제포럼(10.1.-10.2.) • 제17차 운영위원회 회의(2014.2.18.), 8차 정기총회 건강도시 컨퍼런스(종로구)/8차 학술위원회 회의(9.18-9.19.), 6차 AFHC 세계총회(홍콩) : 10.27.-11.2., 19차 운영위원회 회의(12.5.) • 강동구 5대 의장도시 임기 시작(2015.1.1.), 강동구 의장도시 출범 기념 건강도시 심포지움 개최(2.23.), 운영위원회 발전방안 사전회의 개최(2015.1.1.), 20회 운영위원회/15회 임시총회(4.6.), 9차 학술위원회(5.14.), 1차 실무협의회(7.17.), Urban Heart 워크숍(9.16.), 정기총회 컨퍼런스(경기 시흥시) : 9.17.-18., 건강도시 교재제작 워크숍(10.21.), 종로구 건강도시포럼(11.10.), 건강도시 워크숍(11.30.) : 2차KHCP 실무협의회 회의 개최(12.4.) • 공동정책 연구용역 최종보고회(2016.1.29.), 22차 운영위원회 회의(2.5.), 2016 KHCP 단체장 정책리더십 아카데미(2.14.-18.), 16차 임시총회 및 건강도시 특강 개최(4.21.)16차 임시총회 군산 6차 임시총회(군산시) : 2016.4.21. • 10회 정기총회(울산광역시청)/6대의장도시(강동구) 감사도시(광주 서구 강원속초시) 선출 11회 정기 총회 개최도시(제천) 결정/13차 학술위원회 개최/10주년을 맞아 '대한민국 건강도시의 어제, 오늘, 그리고 내일'을 주제로 동영상 제작과 공유/(Dr. 아گی스 소로스 건강정책 및 전략 국제자문관9.29.), 실무 KHCP 건강도시 국외연수/싱가포르(2016.11.1.-6.), 제4차 실무자협의회 회의/부산시 해운대구(2016.12.23.), 제7차 건강도시연맹 AFHC 국제총회 원주 개최(8.29.~9.1.), KHCP 행정협의회 구성 추진 안건 통과(임시총회 2017.4.13.) KHCP 구성 추진 관련 회원도시 안내 및 절차 이행(2017.4.18.~7.31.), 경북 군위군, 광주 광산구, 경기 성남시, 양주시, 충남 홍성군 신규가입. 인천광역시 탈퇴, 순천향대 KHCP와 WHO, 협력센터 심화교육 개최(2.20.-2.22.), 24차 운영위원회 개최(2.28.), 17차 임시총회 특강/완도군(4.13.-14.), 제21차 AFHC 운영위원회 회의 및 건강도시 국제포럼 참가/캄보디아 프놈펜시(8.17.-18.), 핀란드, 덴마크 스웨덴, 노르웨이 북유럽 4개국 정책리더십 아카데미 운영 9개도시 단체장 등(9.4.-9.13.), 11회 정기총회/제천(9.27.-28.), 12회 정기총회 개최도시(유성구 확정), 건강도시 기반조성과 발전방안 단체장 단상 토론 개최, 건강도시 법제화 세부주제 토론, 대한민국 건강도시상 수상도시 우수사례 발표
	안정기	• 건강도시개념의 정확한 이해와 문화의 정착과 내실화와 및 모범시민과 모범공무원의 육성, 법적제도의 정비. 건강증진법 개정, 시민단체참여의 대한민국건강도시협의회, 건강도시사업의 안정적 수준
	절정기	• 건강도시 개념의 정확한 이해와 문화의 확장 및 모범시민과 공무원의 다수와 법적 제도의 지속적 개선, 건강도시법 제정, 대등한 민관협력의 대한민국건강도시협의회, 건강도시사업의 성과의 절정수준

6.2. 우리나라 건강도시사업의 발전방향

- 우리나라 건강도시사업의 문제점은 2006년 보건복지부에서 주관한 건강도시포럼의 정책 건의서에서 논의가 된 사안이며 그 당시 여러 사정으로 유시민 장관에게 도달되지 못했다(보건복지포럼, 2007). 민과 관의 공동위원장을 통해 2005년 12월부터 2006년 12월 까지 6차 포럼이 열렸다.⁸⁴⁾ 보건복지부의 건강도시 정책은 방침, 전략, 사업내용의 구체성이 미흡하며 지방자치단체의 건강도시 사업 추진체계가 미비 되었고 자치 단체는 WHO 건강도시연맹에 가입의 홍보효과에 더 관심을 기울이고 가입이후 사후관리가 불가능하여 사업의 지속성에 한계가 있다는 것이 지적되었다. 이러한 한계점을 극복하기 위해 건강도시를 위한 중앙정부의 역할이 다음과 같이 강조되었다.

[표 124] 건강도시를 위한 정부의 역할

구분			2007		2008		2009	
			상반기	하반기	상반기	하반기	상반기	하반기
건강도시 정책의 효율적 실행	정책부서 개편	건강도시팀 신설		○	○	○	○	○
		건강도시 지원단운영			○	○	○	○
		건강(도시) 정책위원회 설치 (대통령산하)				○	○	○
		건강도시 운영위원회 운영 (건강도시 포럼 개편)		○	○	○	○	○
	건강친화성 평가 및 인증제도	건강친화성 평가 실시		준비	○		○	
		건강도시 인증제도 실시		준비	준비	○		○
		건강도시 시상 실시				○		○
	법제도 개선	건강증진법 개정		개정				
		건강도시법 도입				도입		
지역사회 건강도시 역량강화	연합회지원	대한민국건강도시협의회 지원			1억		3억	
	교육과정운영	건강도시 고위 공무원 교육	과정개발연구		실시		실시	
		건강도시 시민지도자 교육	과정개발연구			실시		실시
	기술지원	건강도시 지침서		개발	보급	개발	보급	개발
		건강도시 자료집		개발	보급	개발	보급	개발

※ 출처 : 건강도시포럼 정책건의서(2017)

84) 공동 위원장으로 이종구 보건정책관과 조무성 고려대 공공행정학과 교수, 간사 전병을 보건정책팀장, 이신호 보건의료산업단장, 건설교통부 행복도시지원단 개발팀장, 이정섭 환경부 환경보건정책과장. 지자체에서 김인철 건강도시추진반장, 창원시 이부옥 보건소장, 원민식 원주시 자치행정국장, 연구기관 박재길 국토연구원 지역도시연구실장, 이태진 한국보건사회연구원 사회양극화 팀 책임연구원, 학계 남은우 연세대 보건행정학과 교수, 배상수 한림대 사회의학교실 교수, 이영범 경기대 건축대학원교수, 김영 경상대 도시계획과 교수, 김훈 대구대 스포츠학과 교수, 시민단체로 조경애 건강세상네트워크 대표, 강병기 도시연대 대표, 조윤미 녹색소비자 연대 사무처장(대전지부)이 참석했다.

- 우리나라의 건강도시 사업의 발전을 위해 몇 가지 제안점은 다음과 같다.
 - 첫째, 위에서 지적된 것처럼 건강도시사업을 할 수 있는 법적 제도의 뒷받침이다. 건강증진법을 수정하거나 별도의 건강도시법을 만드는 것이다.
 - 둘째, 건강도시 모범 공무원 교육과 모범시민 교육이다. 범 교육차원에서 이러한 사람을 키우는 것은 건강도시 사업의 핵심이다. 교육의 인간상으로 착하고 힘센 사람을 키우는 것이다. 여기에서 착함은 정직하고 남을 사랑을 하는 것을 말한다. 정직과 사랑은 공동체를 세우는 초석이다. 정직하지 않으면 신뢰가 무너지고 사랑하지 않으면 갈등이 계속될 것이기 때문이다. 공동체의 유대감은 신뢰와 평화를 통해 탄탄해 진다. 이곳의 힘은 지력, 체력, 의지력, 창의력, 적응력, 재력, 기술력, 재력, 인력, 정보력 등 다양한 범주에 속한다.
- 현실의 인간을 성품의 속성과 힘의 강도에 따라 나누면 다음과 같은 조합이 형성된다. ⁸⁵⁾

[표 125] 성품과 힘의 강도에 따른 인간유형

힘 \ 성품	착함	악함
강함	I	II
약함	III	IV

교육을 통해서 착하고 능력 있는 사람(I)을 키우지 않고 악하고 능력 있는 사람(II)을 키울 때 국가의 기초는 부실해지고 위기에 처하게 되는 것이다. 국가나 도시 그리고 도시를 구성한 학교 직장 병원 시장 등의 생활터도 마찬가지이다. 도시문제 해결의 핵심은 사람이기 때문이다. 도시에 고통을 주는 사람들은 악하고 힘센 사람들이며 고통을 덜고 고통을 주는 사람을 통제하는 사람은 착하고 힘센 사람들이다.

- 셋째, 건강도시의 개념을 정확하게 인식하는 것이다. 앞에서 강조한 것처럼 건강도시의 원문의 개념을 살리면서 쉽게 전달할 수 있으며 전인교육의 목표가 되는 전인건강개념을 사용한 정의는 건강도시운동을 심는 첫 단추이다. 시민의 마음건강, 몸 건강, 사회 건강, 환경건강 곧 시민의 전인건강을 위해 애쓰는 도시라라는 점은 쉽게 이해되고 건강도시 개념을 정확히 파악하게 한다.
- 넷째, 건강도시 사업이 보건소 사업이 아니고 행정전반의 사업이 되기 위해서 발상의 전환이 있어야 한다. 모든 정책에 건강개념을 반영하는 전정책건강접근(Health in All Policies:HiAP)은 이 점에서 중요하고 일반 행정 공무원을 이해시키는데 잘 활용해야 할 개념이다. 실제로 시민의 삶의 질 향상을 위해 애쓰는 정부의 모든 사업이 건강도시 사업이다. 별도로 건강도시 사업을 만들어 내려고 하는 것은 일반행정공무원을 납득시키기 어렵다. 건강도시 특징 11개 중 9가지는 일반행정에서 모두 다루어지고 있다. 건

85) <표>에서 I,II,III,IV의 유형으로 각각 착하고 힘센 사람(善強人) 악하고 힘센 사람(惡強人) 착하고 힘없는 사람(善弱人), 악하고 힘없는 사람(惡弱人)으로 나뉘어진다. 선강인, 악강인, 선약인, 악약인의 한자표현은 간단한 개념을 위한 조어이다.

강도시를 일반공무원에게 설명하면 이미 우리가 다하고 있는 것이라고 말하기 때문이다. 공무원은 국민전체에 대한 봉사자이며 국민에 대해 책임을 진다. 이러한 자세로 사는 공무원은 시민의 삶의 질 향상을 위해 노력하게 되고 시민의 삶의 질 향상은 세계보건기구의 삶의 질의 영역에서처럼 마음건강, 몸건강, 사회건강, 환경건강을 위해서 애쓰는 사업으로 나타나기 때문에 건강도시사업을 실제로 행하는 것이다. 따라서 지방정부 조직부서의 모든 사업을 건강에 미치는 정도의 차이는 있지만 마음건강 사업, 몸건강사업, 환경건강사업, 복합차원의 사업으로 분류가 가능하다. 일반행정에 전정책건강접근은 먹혀들 수가 있는 여지가 충분히 있다. 일반 공무원은 새로운 건강도시사업을 하라고 말할 것이 아니라 건강도시사업을 하고 있지만 전정책건강접근이나 건강영향평가를 활용하면 주어진 여건에서 지금보다 업무를 통해서 삶의 질 향상을 훨씬 더 높일 수 있다는 접근이 설득력이 있다.

- 다섯째, 시민의 삶의 질과 지방분권이 강화될수록 건강도시가 중요하고 강화되어야 하기 때문에 대통령 소속하에 건강도시위원회를 두는 것이 합리적이다. 앞서 정책건의서에도 언급된 내용이다. 시민의 삶의 질 향상은 과거나 현재의 정권은 물론 미래의 정권도 약방의 감초처럼 떠올리는 말이다. 실제로 삶의 질 향상을 구체적으로 보증하고 역사적으로 증명되어 오고 있는 것이 건강도시운동이기 때문에 건강도시사업의 중요성은 더욱 크다. 변종 바이러스와 미세먼지나 지진이나 소득의 양극화, 암과 같은 비전염성 질환은 시민들이 촉각을 세우는 문제이고 헌법개정을 통해서 분권이 강화되면 시민의 행복권과 건강권은 더욱 중요하게 부각된다. 이 때문에 대통령이 시민의 소리를 가까이 경청하고 정책대안을 발굴하기 위해 대통령 소속으로 건강도시위원회를 둘 필요가 있다.
 - 여섯째, 중앙정부 특히 보건복지부는 다른 부처와 소통하고 국민에 친근한 명칭으로 다가가고 건강정책국 내에 건강도시정책과의 신설이 필요하다. 보건복지부의 보건이라는 말보다 건강이라는 말이 다른 부처와 소통하고 국민에게 소통하는데 훨씬 도움이 된다. 보건복지부라는 말 대신에 건강복지부라고 하면 WHO의 건강개념의 신체적 심리적 사회적 웰빙을 포함하고 질병이나 허약하지 않는 소극적 개념에 국한되지 않기 때문이다.⁸⁶⁾ 지금은 건강정책과에서 여러 가지 기능 중에 하나로서 감당하지만 성격상 최소한 과단위로 만들어져야 건강도시 사업을 관장하고 지원하는 기능을 할 수 있다.
- 이상의 발전방향이 현실에 적용이 될 때 대한민국건강도시협의회나 우리나라의 건강도시사업은 성숙기의 초보를 지나 안정기와 나아가 절정기로 갈 수 있다.

86) 건강복지부가 더 낫은 이유를 생각해보면 첫째, 복지와 잘 소통할 수 있고 건강개념의 확장성을 통해 보건복지부의 기능을 제대로 담을 수 있기 때문이다. WHO는 건강을 단순히 질병이 없거나 허약하지 않고 신체적 정신적 사회적 안녕상태(wellbeing)이라고 정의한다. 사회적 안녕상태는 복지(welfare)와 깊이 연관되어 있으며 건강의 개념은 개인, 가족, 학교, 지역사회, 지구촌으로 외연을 넓혀갈 수 있다. 둘째, 건강이라는 말은 국민에게 보다 친근감을 주고 쉽게 전달됩니다. 건강이라는 말은 보건이라는 말보다 훨씬 일반화 되어 있고 다른 말보다 전파력이 있다. 셋째, 보건(health care)은 단순히 건강을 돌보는 개념으로 국제적 언어감각에 맞지 않다. 예컨대 보건복지부를 “Ministry of Health and Welfare”로 표시한다. 영어를 우리말로 바꾸면 건강복지부가 더 정확하다. 넷째, 건강복지부는 종전의 보건개념을 탈피함으로 환경부, 고용노동부 등 건강 관련 부처와의 의사 전달과 협력을 위해 보다 열려 있는 개념이다. 다섯째, 보건복지부 산하의 식품의약품안전청이 식품의약품안전처로 격상되어 독립하기 때문에 보건복지부의 위상과 성격을 부각하는데 국민에게 친근한 건강복지부가 합리적이다. 여섯째, 건강을 명시하여 국민에게 바른 건강 계몽을 하고 건강의 중요성을 알리는 뜻대 역할이 필요하다. 몸짱, 열짱, 편협한 보양식의 문화 등으로 건강개념이 왜곡되어 있기 때문이다.

- 일곱째, 지방자치단체장의 정책의지와 시민의 참여의지가 함께 가야 한다. 건강도시사업에 있어 지방자치단체장의 정책의지가 강조되어 왔고 아무리 강조해도 지나치지 않는다. 자치단체의 정책의지는 지속가능하다고 볼 수 없다. 자치단체장이 바뀌면 조례가 바뀌거나 폐지되어버리면 건강도시사업의 근거가 약해진다. 따라서 자치단체장이 바뀌더라도 시민들이나 시민단체에 의해 조례가 유지되고 그것을 통해서 시민들이 건강도시사업에 참여할 수 있는 정파를 초월한 공익중심의 시민단체의 역할은 더 없이 중요하다. 좋은 자치단체장과 좋은 시민들이 건강도시를 만들어 가야 하지만 이것이 쉽지 않기 때문에 조례의 근거가 되는 건강도시법을 만드는 것이다. 앞의 정책건의서에 건강증진법의 개정이나 건강도시법의 제정을 건의하고 있다.
- 여덟째, 건강도시담당부서는 보건소에 두는 것보다 기획부서에서 있어야 하며 건강도시사업의 본래의 의미를 찾을 수 있다. 우리나라에 강동구에서 기획예산과에 건강도시팀을 둔 것은 합리적 결정이고 오부시에 기획정책부에 건강도시추진국이 소속되어 있고 건강도시추진과와 웰니스 밸리 추진과로 구성된다. 보건소에 위치하는 한 건강도시사업을 보건소사업에 국한시켜 건강도시의 특징에 근거한 건강도시사업을 왜곡시키고 보건소공무원의 일반행정부서 공무원을 설득하는데 어려움을 느끼게 한다. 기획부처에 건강도시팀이 있는 경우 보건소의 직원과 소통하고 일반행정공무원인 경우 건강에 관한 역량교육을 받는 것이 중요하다.

[표 126] 건강도시 업무의 소속부서의 위치

지 역	회원도시	담당부서	지 역	회원도시	담당부서
서 울 (23)	서울특별시	시민건강국 건강증진과 건강환경지원팀	강 원 (6)	원주시	건강체육과 건강도시팀
	강남구	보건행정과건강도시팀		춘천시	건강관리과
	도봉구	보건정책과 건강도시팀		양구군	보건행정과
	성동구	건강관리과 건강도시팀		속초시	보건행정팀
	광진구	건강생활팀		동해시	
	성북구	건강정책과		태백시	
	동작구	보건기획과 건강도시팀	충 북 (3)	진천군	보건소 가족건강팀
	중구	건강도시과 마을건강팀		제천시	건강관리과 건강증진팀
	서대문구	지역건강과 건강증진팀		충주시	바이오 산업과 바이오 육성팀
	구로구	보건행정과보건기획팀	충 남 (8)	서산시	건강증진과 건강도시팀
	송파구	보건위생과 보건행정팀		금산군	건강증진팀
	강동구	기획예산과 건강도시팀		부여군	건강증진팀
	영등포구	보건지원과 건강도시팀		아산시	건강증진과 지역보건팀
	서초구	건강정책과 건강도시팀		천안시	건강관리과 건강관리팀
	관악구	보건행정과 건강증진팀		당진시	건강증진과 건강증진팀
	용산구	의약과 건강도시팀		논산시	건강도시지원과 건강정책팀
	동대문구	보건정책과 건강증진팀		홍성군	건강증진과 통합보건팀
	종량구	건강증진과 건강도시팀	전 북 (6)	전주시	체육산업과 스포츠산업팀
	강서구	건강관리과 건강도시팀		무주군	건설교통과 도시개발팀
	양천구	보건행정과 건강도시기획팀		장수군	기획조정실 기획팀
	금천구	건강증진과 건강도시팀		진안군	보건소 건강증진팀
	종로구	기획예산과 도시건강팀		군산시	건강관리과
	강북구	건강증진과 건강도시팀		남원시	보건행정담당(팀)

지 역	회원도시	담당부서	지 역	회원도시	담당부서
부 산 (4)	부산진구	건강증진과 건강증진담당(팀)	전 남 (4)	순천시	민원복지국 행복돌봄과 건강도시담당(팀)
	부산광역시	건강체육국 건강증진과 건강관리팀		장흥군	건강도시담당
	수영구	보건행정과 건강증진계		완도군	보건의료원 보건행정담당
	기장군	보건행정과 건강도시팀		광양시	건강증진과 건강도시팀
대구(1)	수성구	수성구 보건소 보건행정과 보건행정팀	경 북 (7)	안동시	건강증진과 건강도시팀
인 천 (3)	인천광역시			구미시	건강증진과 건강도시팀
	연수구	건강증진과 건강증진팀		경산시	건강증진과 건강도시담당(팀)
	남구	기획조정실 기획팀		고령군	고령군보건소 건강관리담당
광 주 (3)	동구	건강정책과 건강증진계		포항시	건강관리과 건강생활팀
	서구	건강증진과 건강정책팀		상주시	상주시보건소 보건위생과
	남구	보건행정과 건강증진팀		경주시	보건행정과 보건행정팀
대 전 (1)	유성구	건강정책과 건강도시담당(팀)	경 남 (7)	창원시	창원보건소 보건정책과 건강도시담당(팀)
울 산 (1)	울산광역시	복지여성국 건강정책과 건강도시팀		남해군	보건소 건강생활팀
세 종 특 별 자 치 시 (1)		보건소 보건행정과		진주시	건강증진과 건강증진팀
경 기 (11)	화성시	보건행정과 건강증진팀		하동군	건강지원담당(팀)
	광명시	시민보건과 보건행정팀		양산시	양방향노화와 향노화운영 담당(팀)
	시흥시	건강도시과 건강정책팀		거창군	건강증진담당(팀)
	의왕시	보건사업과 건강관리팀		통영시	건강증진과 건강기획담당(팀)
	양평군	건강행복과 보건복지프라자팀	제 주 특 별 자 치 도 (1)		보건위생과 건강도시팀
	수원시	장안구보건소 보건행정과 보건기획팀	* AFHC 미가입 국내 가입		담당부서
	고양시	보건행정팀	* 경북 울진군,		기획실 기획팀
			군위군		보건소 건강증진담당
	용인시	처인구 보건소 보건기획 팀	* 경기 오산시		건강증진과 건강도시팀
			양주시		보건산업과 건강증진팀
	안성시	건강증진과 건강증진팀	* 충북 보은군		건강증진계
	부천시	보건정책과 보건기획팀	* 광주 광산구		보건소 건강증진과
	성남시	공공의료정책과 건강지원팀			-

- 건강도시 담당부서의 현황은 표에서 붉은 글씨가 일반행정부서이고 굵은 글씨에 밑줄 친 것이 기획부서이다. 건강도시사업의 조직부서는 대부분 보건소에 위치해 있고 기획부서에 둔 것은 강동구, 종로구, 인천광역시 남구, 울진군에 국한되어 있다.

6.3 우리나라의 건강도시사업과 건강도시 플라자의 중요성

1) UN 2030 의제 지속가능목표와 좋은 거버넌스 및 시장의 임무

- 우리나라의 건강도시사업은 주로 보건소가 추진해왔고 예산과 인력의 투입 면에서 보건소가 갖는 자원은 한계가 있어 자치단체장의 특별한 정책의지가 없으면 건강도시사업의 영향력은 작다. 건강도시 개념이 주민들 속에 심어지고 뿌리를 내리고 영향력을 넓히기 위해 보다 새로운 접근이 요구된다. 건강도시의 개념과 특질을 정확히 이해해서 그것을 가시화할 수 있는 기능을 만들고 시정부와 시민들이 소통하며 시민들에게 관심을 갖게 하는 것이 무엇보다 시급하다. 건강도시 플라자가 중요한 이유는 건강도시사업을 조기에 정착하고 확산하는 촉매제 역할을 할 수 있기 때문이다.
- 건강도시를 만들기 위해 통합적 삶의 질 모형(IQoLT)모형에서 밝혔듯이 지방정부가 시민과 지역사회와 함께 중심적 역할을 맡고 있다. 따라서 지방정부를 대표하는 시장이나 군수 및 구청장의 건강도시에 대한 역할은 매우 중요하다. 2016년 11월 21일 “지속가능한 발전목표를 통한 건강증진 : 만인을 위한 건강과 건강을 위한 만인”의 주제로 상하이에서 9차 세계건강증진회의가 열렸다. 좋은 거버넌스(good governance)를 통한 국가경험의 공유, 건강부분의 능동적 역할 그리고 도시와 시장을 비롯한 지도자의 중요한 역할을 구체적 목표로 설정했다. “세계도처에서 온 백 명이 넘는 우리 시장들은 중국 상하이에서 2016년 함께 건강과 지속가능한 도시발전이 불가분의 관계이며 꾸준히 두 가지를 향상할 사명이 있다는 인식을 우리는 공유했다. 또한 우리는 건강과 웰빙이 UN 발전의제 2030과 지속가능한 목표의 핵심에 있다는 것을 인식하고 있다.”⁸⁷⁾
- 건강도시의 건강지식의 향상과 건강을 위한 거버넌스를 포함하는 건강증진을 위한 발판이다. 다음은 시장들의 합의문의 좋은 거버넌스의 5가지 원리이다.

87) “We - more than 100 mayors from around the world - have come together on 21 November 2016 in Shanghai, China - united in the knowledge that health and sustainable urban development are inextricably linked, and steadfastly committed to advancing both. We also recognise that health and wellbeing are at the core of the United Nations Development Agenda 2030 and its Sustainable Development Goals.”

[표 127] 건강도시 좋은 거버넌스의 5가지 원리

건강도시 거버넌스 원리	내용
1. 건강을 모든 정책의 핵심 고려로 통합	건강과 다른 시정책 사이에 공동이익을 만든 정책을 우선하고 모든 이해관계자들이 참여함.
2. 건강의 사회적 경제적 환경적 결정요인 다룸	빈곤과 불평등을 줄이는 도시개발계획과 정책실행, 인권을 다룸, 사회적 자본과 사회적 포용, 지속가능한 도시자원 촉진
3. 강한 지역사회 관여를 촉진	학교, 직장, 다른 생활터에 건강을 증진하는 통합적 접근 실시, 건강지식 향상, 사회혁신과 상호기술을 통한 인구집단의 지식과 우선순위를 활용.
4. 형평성을 위해 건강과 사회적 서비스의 재조정	공공서비스와 보편적 건강보험의 공평한 접근의 확보,
5. 웰빙과 질병부담, 건강결정요인의 평가와 조사	불평등에 특별한 초점을 두고 이러한 정보를 정책과 집행을 개선하기 위해 투명성과 책임감을 높이기 위해 활용

- 참여한 시장들은 지속가능한 목표(Sustainable Development goals:SDG) 17개 중 세 번째 만인을 위한 건강(Health for All)과 11번째 도시와 인간의 주거를 포괄적이고 안전하며

[표 128] 시장의 건강도시 10가지 영역

강조점과 내용
1. 보다 공평하고 지속가능한 사회안전망의 건설을 위해 일할 뿐 아니라 향해 일하고 모든 주민의 기본욕구 제공(교육, 주거, 고용, 안전) 을 위해 일할 것이다.
2. 우리의 산업과 도시를 녹색으로 함으로 지역수준에서 기후변화를 저지하고 청정에너지와 공기를 확보하며 우리 도시의 공기 물 토양의 오염을 제거하기 위해 대책을 강구할 것이다.
3. 어린이에게 투자하며 유아발달을 우선시하고 건강, 교육과 사회서비스에 대한 도시정책과 프로그램이 어떤 어린이들도 도외시 하지 않는다.
4. 우리의 환경이 여자와 소녀를 위해 안전하게 만들 것이다. 특히 괴롭힘과 성별에 근거한 폭력으로부터 그들을 보호한다.
5. 도시빈민, 빈민가의 비공식적 거주자들, 이주자와 망명자의 건강과 삶의 질을 개선하고 알맞은 주거와 보건의 접근을 확보한다.
6. 장애인, 후천성 면역결핍증, 노인 등과 함께 사는 사람들에 대한 다양한 형태의 차별을 처리한다.
7. 우리의 도시가 접종, 깨끗한 물, 위생, 쓰레기 관리와 질병의 매개체의 통제를 통해서 전염병에서 안전하도록 만든다.
8. 매력적이고 푸른 이웃, 능동적인 교통 인프라, 강력한 도로 안전법, 접근할 수 있는 놀이와 여가시설을 통하여 우리의 도시를 지속가능한 도시의 이동성, 걷기와 신체활동을 촉진하도록 설계한다.
9. 알맞은 건강한 음식과 안전한 물의 접근을 증가하며 지속가능한 안전한 먹거리 정책 을 실행하고 설탕과 소금이 섭취를 줄이며 규제, 가격, 교육, 세금부과를 통하여 술의 해로운 사용을 줄인다.
10. 우리의 환경을 담배연기가 없게 하며 공공시설 내부와 대중교통체제에서 금연하게 입법하고 우리의 도시에 모든 형태의 담배광고 촉진과 후원제도를 금지한다.

- 탄력적이고 지속가능하게 함(Make Cities and Human Settlements Inclusive, Safe, Resilient and Sustainable)에 공감을 표한다. 위의 표와 같이 2030 지속가능한 의제의 실행에 완전히 통합할 10가지 건강도시 행동영역을 고덕체에 강조점을 두어 결단하고 있다.

2) 건강도시 특질과 좋은 거버넌스 원리와 시장의 행동 영역 및 전인건강

[표 129] 건강도시 특질과 거버넌스 원리와 시장의 행동영역 및 전인건강

건강도시 특질	거버넌스 원리	시장의 10가지 행동영역	전인건강 관점
주거환경을 포함하여 청결하고 안전한 물리적 환경	2.건강의 사회적 경제적 환경적 결정요인 다룸	1.모든 주민의 기본욕구 제공(교육, 주거, 고용, 안전) 2.우리 도시의 공기 물 토양의 오염을 제거하기 위한 노력 3.우리의 환경이 여자와 소녀를 위해 안전하게 조성됨 7.전염병에서 안전하도록 만들 8.우리의 도시를 지속가능한 도시의 이동성 촉진하도록 설계 9.지속가능한 안전한 먹거리 정책 10.우리 환경을 담배연기가 없게 함	환경건강
현재 안정적이고 장기적으로 지속가능한 생태체제		8.우리의 도시를 지속가능한 도시의 이동성 촉진하도록 설계	환경건강
강하고 상부상조적이며 비착취적인 지역사회	2.건강의 사회적 경제적 환경적 결정요인 다룸 3.강한 지역사회 관여를 촉진 4.형평성을 위해 건강과 사회적 서비스의 재조정	3.어린이에게 투자함 4.우리의 환경이 여자와 소녀를 위해 안전하게 만들 5.도시빈민, 빈민가의 비공식적 거주자들, 이주자와 망명자의 건강과 삶의 질을 개선 6.다양한 형태의 차별을 처리	사회건강
시민의 삶과 건강 및 웰빙에 영향을 미치는 결정에 대해 시민이 높은 수준의 참여와 통제	1.건강을 모든 정책의 핵심 고려로 통합 3.강한 지역사회 관여를 촉진 4.형평성을 위해 건강과 사회적 서비스의 재조정	10.우리 환경을 담배연기가 없게 함	사회건강
모든 시민을 위한 기본욕구(음식·물, 주거, 소득, 안전과 직업)의 충족노력		1.모든 주민의 기본욕구 제공(교육, 주거, 고용, 안전) 8.지속가능한 안전한 먹거리 정책	몸, 사회, 환경 건강
다양하고 폭넓은 접촉의 기회와 교류 및 의사소통을 통해 넓고 다양한 경험과 자원의 접근		8.우리의 도시를 지속가능한 도시의 이동성을 촉진하도록 설계	사회건강
다양하고 활력 있으며 혁신적인 시의 경제	2.건강의 사회적 경제적 환경적 결정요인 다룸		사회건강
도시의 과거와 거주자의 문화적 생물학적 유산과 함께 다른 집단과 개인들의 연결을 격려	3.강한 지역사회 관여를 촉진		사회건강
이전의 특성과 양립하고 고양할 수 있는 형태			사회, 환경의 건강
모든 사람에게 접근 가능한 적절한 수준의 국민건강 및 질병치료 서비스	5.웰빙과 질병부담, 건강 결정요인의 평가와 조사	7.전염병에서 안전하도록 만들 우리 환경을 담배연기가 없게 함	몸 건강
고도의 건강상태(높은 수준이 적극적 건강과 낮은 수준의 질병)	5.웰빙과 질병부담, 건강 결정요인의 평가와 조사	9.우리의 도시를 지속가능한 도시의 이동성을 촉진하도록 설계	마음, 몸의 건강

○ 위의 건강도시 거버넌스원리와 시장의 10가지 행동영역은 건강도시 특질과 전인건강차원에서 살펴보면 건강도시 특질 중 몇 가지 특질에 초점을 두고 있다.

- 건강도시 플라자의 초점은 건강도시특질을 반영한 건강도시 사업이 잘 이루어지도록 하는 것이다. 중앙정부든 지방정부든 모든 부서가 정도의 차이는 있지만 위의 특질과 깊은 관계가 있다. 정부의 건강도시 사업은 위의 11개 특질의 구체화이며 전인건강의 차원에서 마음건강사업, 몸 건강사업, 사회건강사업, 환경건강 사업, 복합차원의 사업을 하는 것이다. 건강도시 좋은 거버넌스 원리와 시장의 10가지 행동영역은 UN 2030의제와 지속가능한 목표를 고려했기 때문에 11가지 특질 중 좀 더 관심을 가질 영역이다.
- 특히 건강도시의 첫 번째 특질인 주거환경을 포함하여 청결하고 안전한 물리적 환경과 세번째 특질인 강하고 상부상조적이며 비착취적인 지역사회와 그리고 네 번째 건강과 삶의 질에 영향을 미치는 시민의 참여가 좋은 거버넌스와 시장의 행동영역에서 부각되고 있다. 주거의 안전, 환경오염에서 안전, 전염병에서 안전, 안전한 먹거리, 이동성과 신체활동을 증가하는 도시설계, 담배연기 없는 거리는 첫 번째 건강도시 특질의 사업을 잘 행할 때 이루어진다. 어린이, 부녀, 취약계층의 피해화 된 삶은 세 번째 특질의 사업을 잘 진행할 때 소기의 성과를 낸다. 건강의 사회경제적 결정요인과 형평성을 사회서비스의 재조정과 건강 상태의 결정요인의 조사는 네 번째 특질의 사업을 지속적으로 추진할 때 이루어진다.

3) 건강도시 플라자의 중요성

- 건강도시 플라자는 생애주기별 시민의 삶의 질 향상과 전인건강을 위해 민관협력을 통해 정보와 산업자원과 휴식공간과 치유를 연결시키고 활용하는 협력적 네트워크조직을 가진 중심장소로서 복합체이다.
- 우리나라 건강도시사업에 있어 건강도시 플라자가 중요한 이유는 다음과 같다.
 - 첫째, 건강도시의 홍보와 개념의 확산 및 건강도시사업의 본질을 알리는데 핵심역할을 할 수 있기 때문이다. 시민들의 건강도시 인식은 자치단체장의 건강도시 선포식이나 보건소 중심의 건강도시사업으로는 저변확대가 되지 못한다.
구체적 장소와 함께 건강도시 플라자라는 명칭 자체가 건강도시를 알리는 효과가 있다. 일상생활에서 존재하는 건강도시 플라자는 주민들에게 건강도시에 대한 관심을 고조시키고 그 의미를 생각하게 한다. 건강도시 플라자가 중심에 나타나는 것은 이것이 보건소의 사업이 아니고 보건소 사업을 포함한 지방자치단체 전체의 사업을 알려준다.
 - 둘째, 건강도시 플라자는 주민과 지방정부가 소통하는 협력적 거버넌스(collaborate governance)를 촉진시키기 때문이다. 건강도시의 네 번째 특질은 시민의 삶과 건강 및 웰빙에 영향을 미치는 결정에 대해 시민의 높은 수준의 참여와 통제이다. 건강도시를 만드는데 지방정부의 정책결정에 시민의 참여가 없으면 시민의 삶의 질과 건강의 향상을 바라는 시민의 수요를 반영하지 못한다. 수준 높은 참여를 통해 주민과 정부의 대등한 소통관계를 통해 협력적 거버넌스가 형성된다. 따라서 건강도시 플라자는 공익을 추구하고 정파적 이익을 초월한 시민단체와 관련행정부서가 함께 수준 높은 건강도시를 조성하고 추진하는데 효과적이다. 이것은 상하이 시장회의에서 좋은 거버넌스의 원리로서 건강을 모든 정책에 핵심적 고려사항으로 통합하고 지역사회의 관여를 촉진하며 형평성을 위해 건강과 서비스를 재조정하는데 효과적이다,

- 셋째, 건강도시 플라자는 전인건강의 정보와 교육과 훈련 및 체험을 통해 건강도시를 실감하는 것을 촉진 할 수 있기 때문이다. 원문의 의미를 살리고 간결한 건강도시 개념은 전인건강을 위해서 애쓰는 도시이다. 시민의 마음 건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 위해 애쓰는 도시라는 인식은 중요하다. 전인건강 정보관을 통해 마음 몸 사회 환경의 건강에 대한 정보제공과 도서관 운영에 의해 건강인식역량을 키울 수 있다. 건강증진관을 통해 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 증진하기 위한 교육을 통해서 삶의 질을 향상시킬 수 있다. 또한 생활방식의 건강 진단을 통한 훈련프로그램, 예술치료 프로그램, 건강식사나 운동, 사회봉사체험, 숲 체험 등과 같은 전인건강체험학습프로그램을 통해 삶의 질을 높이는 건강도시를 보다 실감나게 한다.
- 넷째, 건강도시 플라자는 전인건강한 인격체를 기르는 인성교육프로그램의 산실로서 중요한 역할을 할 수 있기 때문이다. 우리나라는 2016년 인성교육진흥법이 제정되었고 지방자치단체도 인성교육지원 조례를 만들어 왔다. 헌법의 인간의 존엄과 가치와 교육기본법의 이념에 따라 건전하고 올바른 인성(人性)을 갖춘 국민을 육성하여 국가 사회의 발전에 이바지함이 이 법의 목적이다.⁸⁸⁾ 인성교육법은 인성교육의 기본 개념과 국가와 지방자치단체의 책무와 인성교육의 방향을 다음과 같이 규정하고 있다. 인성교육법 2조 의하면 인성교육을 자신의 내면을 바르고 건전하게 가꾸고 타인·공동체·자연과 더불어 살아가는 데 필요한 인간다운 성품과 역량을 기르는 것을 목적으로 하는 교육이다. 자신의 내면을 바르고 건전하게 가꾸는 것을 마음건강 교육이다. 타인과 공동체와 더불어 사는 것은 사회건강 교육이다. 자연과 더불어 사는 것은 자연건강 교육이다. 전인교육의 목표는 전인건강이다. 마음도 건강하고 몸도 건강하며 사회와 자연과의 관계도 건강한 인격체를 키우는 것이 교육의 목표가 된다.⁸⁹⁾ 인성교육진흥법에서는 11조는 1항에서 국가와 지방자치단체가 인성교육프로그램을 개발하고 보급할 것과 동법 시행규칙 2조는 인성교육프로그램의 인증 절차 및 기준 등을 규정하고 있다. 이러한 규정에 입각하여 건강도시플라자의 전인건강관(실)의 기능으로 전인건강교육프로그램을 인성교육프로그램으로 개발하여 보급하면 인성교육의 장에 촉매제가 될 것으로 전망된다.
- 다섯째, 도시의 홍보자료나 조감도나 전시실 등을 통해 도시의 산업과 각종 자원이나 특산물의 소개하고 홍보하는 할 수 있기 때문이다. 건강도시 플라자는 도시를 알고 도시의 고통과 문제를 알 뿐 아니라 도시가 갖는 좋은 장점을 찾고 배우는 것이다. 그 도시의 마음건강산업 자원은 역사인물, 문화예술공연이나 축제, 몸 건강산업자원은 농수산축산물, 의료인력과 시설, 사회건강산업자원은 초중고대의 교육인력과 학생들과 교육시설 및 복지시설, 환경건강산업자원은 공원, 환경오염방지를 위한 인력 기술 시설 등이 있고 이러한 자원들의 인식은 자신이 사는 도시를 건강하게 만드는데 중요한 통찰력을 준다.

88) 헌법 10조는 모든 국민은 인간으로서의 존엄과 가치를 가지며, 행복을 추구할 권리를 가진다. 국가는 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 확인하고 이를 보장할 의무를 진다. 교육기본법 2조는 홍익인간(弘益人間)의 이념 아래 모든 국민으로 하여금 인격을 도야(陶冶)하고 자주적 생활능력과 민주시민으로서 필요한 자질을 갖추게 함으로써 인간다운 삶을 영위하게 하고 민주국가의 발전과 인류공영(人類共榮)의 이상을 실현하는 데에 이바지하게 함을 목적으로 한다. 규정한다.

89) [표 117] 인성교육의 기본개념과 국가 및 자치단체의 책무 및 인성교육 방향, [표 118] 인성교육 프로그램 발전을 위한 전인건강과 지역사회 연계프로그램 참조.

6.4 건강도시 플라자의 추진전략과 적정규모 공간개념의 단계적 준비

1) 웰니스 밸리의 추진전략과 발전

- 건강도시 플라자는 시민의 전인건강을 위해 협력적 네트워크 조직을 가진 중심지로서 복합체이다. 건강도시 플라자는 협력적 네트워크 조직과 중심이 되는 공간이 필요하다. 삶의 질 향상을 위한 정보와 교육과 산업자원과 휴식공간과 치유를 연결하고 활용하는 조직의 규모와 수행공간의 시설이나 녹지공간 등의 규모는 비례한다. 대규모의 공간개념이 반영된 건강도시 플라자는 홍보와 교육은 물론 연구와 산업화로 마음건강 몸 건강 사회건강 환경건강을 누리는데 보다 직접인 기여를 함으로 단계적이고 체계적인 준비가 요구된다. 특히 오부시와 같은 대규모의 공간 개념이 반영된 건강도시 플라자는 더욱 철저한 준비가 필요하다.

[표 130] 웰니스 밸리의 연혁

연도	내용
1987	오부시가 "건강도시 선언" 채택
1997	아이치 현에서 "건강의 숲" 개설 81 ha(10,000m ²)
1998	아이치 현에서 "건강 플라자" 개설
2000	게키노 사토 개설 : 일본에서 가장 큰 농업 생산품 직판장
2003	아이치 아동건강의료센터 개설
2004	국립노인병과 노년학 센터(6 개 국립전문센터 중의 하나)
2005	아이치현 건강장수 산업클러스터 촉진회의
2006	오부시 서태평양 지역 건강도시연맹가입
2008	리먼 브라 더스(Leman Brothers) 파산
2009	웰니스 밸리 기본계획 수립(252ha) : 기본개념, 지역구획, 토지이용방향, 우선순위 통합의료복지 지구(10ha), 건강교환지구(농촌체험과 숙박 등) 28ha, 건강생활지구 46 ha(오부시 11 ha, 히가시우라읍 35 ha), 건강산업지구 87 ha(오부시 71 ha, 히가시우라읍 16ha), 건강 숲 지구 81 ha
2010	아이치현 장수클러스터 중앙정부지원 프로젝트의 종식
2011	웰니스 밸리 촉진회의 개설
2015	아이치 현 건강 마을 약초공원 개설

- 실제로 오부시는 웰니스 밸리가 있기 까지 장기적이고 체계적인 환경에 적응하는 전략을 적절하게 채택해왔고 확고한 목적을 가지고 오늘의 규모에 이르게 되었다.
- 웰니스 밸리의 운영하는 회의는 협력적 거버넌스로 이루어져 있다.

[표 131] 웰니스 밸리의 회원과 관련 조직

회원과 관련조직	비고
국립노인병과 노년학 센터	총재(회의의 책임자)
아이치 플라자 건강교육관	관장(회의의 부책임자)
아이치 건강의료종합센터	
오부 상공회의소	
히가시우라 읍 상공회의소	
켄키노 사토	일본에서 가장 큰 농업 생산품 직판장 년 240만 방문
루미너스 오부	노인건강서비스 시설
아이치 건강 숲 사무소	
오부시	
히가시우라라 읍	
시가칸 대학	리오데자네이로 올림픽 여자레슬링 4개 금메달, 1개 은
관련 조직	
아이코 홈 오부원	노인을 특별요양시설
아이치 숲 야쿠소원	
시와야 카노 오카	노인유료양로원
협력협회 켄코기노 “우드빌리지”	
사회복지 협회 “이코이노 사토”	장애인 복지시설

- 웰니스밸리 회원들은 도시와 농업과 신산업에 대한 철학과 행동의 개념을 갖고 있다.

[표 132] 웰니스 밸리의 철학과 행동개념

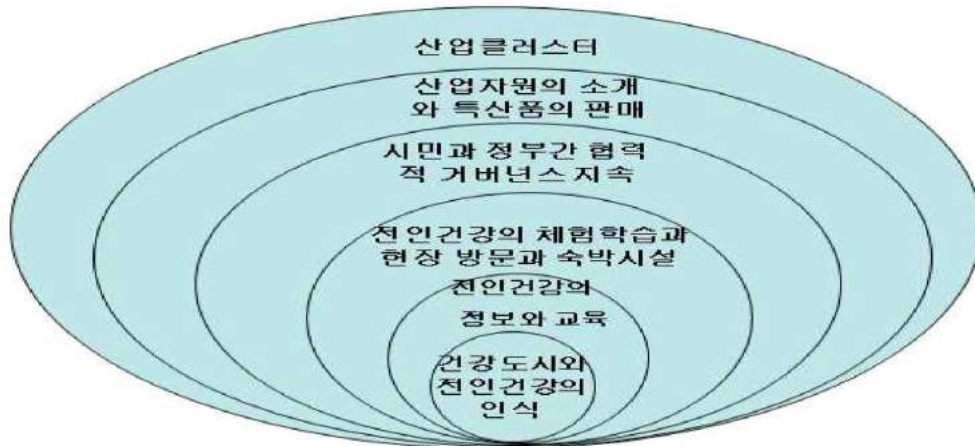
도시에 대한 철학
우리는 신체적·정신적 건강이 성취될 수 있는 도시를 추구한다.
우리는 상호교류와 부지런함으로 활력이 넘치는 도시를 추구한다.
우리는 삶의 목적을 가지고 일하고 살 수 있는 도시를 추구한다.
우리는 세대를 초월해서 상호 협력할 수 있는 도시를 추구한다.
우리는 여러 세대가 친근감을 가지고 지역사회에 의해 사랑받는 농업을 추구한다.
우리는 독특한 특성을 이용하는 신산업의 조성과 육성을 추구한다.
도시에 대한 활동의 개념
우리는 모든 사람이 여기에서 태어난 것을 기쁘게 여기고(여기서 어린이를 키우기 바라는) 여기서 행복하게 살아온(여기서 살고 싶은) “행복한 노령사회”를 추구한다.
웰니스 밸리는 “행복한 노령사회”를 향하여 개척적인 계획을 추진할 것이다.

- 웰니스 밸리는 도시락을 통해 신산업을 발전시키고 미래를 준비한다. 2014년 노인병 노년학센터와 겐키노 사토와 시각칸 대학이 함께 웰니스 밸리 빠튼튼 점심 도시락을 2014년에 출시했다. 골조식에 중요한 칼슘, 비타민 D와 K가 풍부한 식사를 개발했고 주로 그 지역에서 농사를 지은 야채를 주로 사용한다. 2015년에는 웰니스 밸리 지중해-일본식 도시락(Wellness Valley Mediterranean-Japanese box Lunch)을 출시했다. 지중해 올리브오일, 생선, 치즈 대신 일본에서 콩, 튀긴 두부 현미 참깨 등을 대신 사용했다. 녹색 야채를 많이 사용하여 강한 항산화 효과를 가진 영양소가 풍부한 도시락이다. 또한 2014년에는 스마트폰에 근거한 체제가 방황하는 치매환자의 고통을 덜기 위해 개발되었다.
- 이후에도 웰니스 밸리는 관련조직과 협력하며 개별적인 선도역할을 추구하고 있다. 생산과 판매 추진의 새로운 전개, 세 번째 도시락 개발, 의료-산업 협동 사업이 여기에 해당한다. 일본국내와 해외로부터의 시찰여행을 수용하는 체제의 발전을 위해 노력하고 있다. 회사, 연구소 등의 유치 가능성을 다시 연구하고 있다. 사업부문의 금융과 인력 유치를 위한 방법을 구상하며 사부문의 중요성을 활용하여, 강화하려고 있다.
- 웰니스 밸리의 기본계획의 체계적 구상, 협력적 거버넌스, 웰니스밸리의 철학, 산업과의 연계 등은 우리나라의 건강도시 플라자를 추진하는데 의미있는 통찰력을 준다.

2) 우리나라의 현실과 건강도시 플라자의 추진전략

- 현실적으로 오부시처럼 대규모 공간을 당장 마련하는 것은 불가능하기 때문에 단계적으로 작은 규모의 공간에서 큰 규모로 건강도시 플라자를 성장시켜나가는 것이 현실성이 있다. 아니면 건강생활지원센터에 건강도시 플라자의 일부기능을 보완하거나 기존의 문화·체육·복지 복합공간이나 스포츠 공원 등을 활용하여 전인건강 플라자나 건강도시플라자의 기능을 보완하는 방법도 있을 수 있다.
- 우리나라 건강도시 90개의 담당부서가 대부분 보건소 중심으로 되어 있고 지방자치단체장의 정책의지가 강한 경우가 다수라고 볼 수 없고 소수이기 때문에 대규모의 건강도시 플라자를 기대하기는 어렵다. 신도시를 조성하면서 건강플라자 기능과 산업클러스터 기능을 포함할 수 있다면 앞서 살펴본 바와 같이 용봉산을 중심으로 내포신도시의 건강도시플라자 가능성을 타진해보았다.
- 노인병원과 연구소 그리고 아동건강의료병원, 노인들의 숙소, 산업체를 연결한 클러스터 형성은 우리나라의 현실에서 시도된 적이 없다. 건강도시 플라자의 중요한 기능으로부터 단계적으로 추진하는 것이 합리적이다.
- 지방자치단체가 건강도시 플라자의 위치를 어디에 잡고 전인건강플라자의 건물, 운동체육시설, 복지시설, 공원, 산업 클러스터 등을 포함한 웰니스 공간을 어떤 규모로 하는가는 지방자치단체 주민의 욕구, 자연경관, 산업 분포, 기존 운동시설이나 공원 등 인프라 및 재정여건과 중장기 계획 등 다양한 요인을 고려할 필요가 있다. 이곳에서 건강도시 플라자의 기능으로부터 건강도시와 전인건강의 인식에서 시민과 정부간 협력적 거버넌스의 지속까지의 기능을 담고 있으면 건강도시 플라자로 성립되고 산업자원의

소개와 특산품의 판매는 대규모 건강도시 플라자로 산업클러스터를 포함하면 최대 규모의 건강도시 플라자로 파악한다.



<그림 47> 건강도시 플라자의 다양한 수준

① 건강도시 플라자의 핵심전략과 비건강도시의 이해

- 건강도시 플라자는 시민과 정부의 협력과 네트워크가 필수적 요소이다. 그 전제는 건강도시를 정확히 아는 것이다. 건강도시와 그 반대가 되는 비건강도시를 모르면 건강도시 플라자를 제대로 이해도 못하고 만들 수 없다. 건강도시 플라자를 만들기 위해서는 지역사회의 시민과 공무원의 마음속에 시민의 삶의 질을 향상하는 도시의 모습이 있어야 한다. 시민의 마음건강과 몸 건강과 사회건강과 환경건강이 유지되고 증진되는 도시의 모습이 있어야 한다. 즉 도시의 고통을 증가시키는 도시의 특질과 도시의 고통을 치유하고 건강을 유지하고 증진하는 모습이 있어야 한다. 건강도시의 개념과 건강도시의 반대 개념을 알고 건강도시의 특질을 알고 건강도시와 반대되는 도시의 특질을 알면 도시의 건강수준이나 고통수준이 어떤 정도인지 파악된다⁹⁰⁾. 건강도시의 개념과 특질과 비건강도시의 개념과 특질은 건강도시와 비건강도시를 진단하는 지표를 이해하는 전제가 된다. 건강하지 않은 도시가 시민에게 주는 고통이 예민할수록 건강도시가 주는 삶의 질 향상에 능동적이다.

② 건강도시 플라자와 건강도시 담당부서의 설득 전략

- 건강도시를 충분히 이해하고 건강도시 플라자의 중요성을 깨닫을 수 있는 기회를 가진 부서가 건강도시 담당부서이다. 건강도시 담당부서나 건강도시운영위원회의 지속적인 관심과 의지가 없이는 건강도시 플라자는 가시화 될 수 없다. 자치단체장의 의지가 약하고 건강증진법이나 건강도시법이 뒷받침 되지 않은 상황에서는 건강도시플라자는 만들어 질수 없다. 자치단체장을 설득하고 담당부서의 최고책임자를 이해시키는 것이 중요하다. 건강도시 담당부서가 대부분 보건소에 위치하고 있고 건강도시 책

90) [표 69] 비건강도시와 건강도시의 특질 비교 참조

임담당이 팀장의 직급이기에 소속과장과 보건소장을 이해시키며 나아가 기획부서의 담당자를 이해시키고 관련부서간의 협의체를 형성하는 것이 중요하다.

③ 민관협의체 구성을 통한 협력전략

- 건강도시 플라자의 특질은 주민 참여에 있다. 공급자 중심이 아니고 수요자 중심이라는 점이다. 주민참여는 건강도시의 4번째 특징이기도 하며 행정부서 내 부문간 협력이 중요한 것처럼 주민과 행정부서간에 협력이 중요하다. 건강도시 운영위원회의 민간 영역의 구성원이 참여할 수 있고 지역사회의 대학이나 연구소 또는 시민단체 중에서 민간위원을 추천할 수 있다. TFT를 구성하고 주민의견조사를 실시한다.

④ 주민참여 확산 전략

- 주민들이 건강도시 플라자에 관심을 가질 수 있도록 건강도시에 대한 시민역량교육을 실시하고 주민참여 예산제도에 건강도시사업을 응모하도록 하며 건강도시에 대한 모범시민을 표창하여 건강도시 플라자에 관심을 가지도록 주민참여의 범위를 확장한다.

⑤ 예산 및 재정 확보 전략

- 건강도시 플라자 사업과 관련하여 관내의 연계사업, 도와 국가의 공모사업 등을 통해 아니면 민간투자를 통한 방법 등을 찾는다. 앞으로 건강도시법이 만들어져서 건강도시 플라자 지원을 할 수 있는 법적 지원이 되지 않는 한 재정적 뒷받침에 대한 다각적 전략이 요구된다.

⑥ 단체장의 정책의지 표출 전략

- 그동안 건강도시 플라자가 필요한 이유와 이를 뒷받침하는 경험적 실제적 근거를 관련회의에서 설명함으로 단체장이 건강도시 플라자의 중요성을 인식하여 최종결정하도록 하는 것이다. 중장기 사업으로 포함시키는 것도 필요한 전략이다. 건강도시 플라자 사업은 건강도시 가입시 단체장의 사인이 들어가기에 외견상 관심을 가지기 쉽지만 단체장의 정책의지가 내면화되고 지속적으로 표출되는 것이 중요하다.

⑦ 건강도시 플라자의 발전가능사례

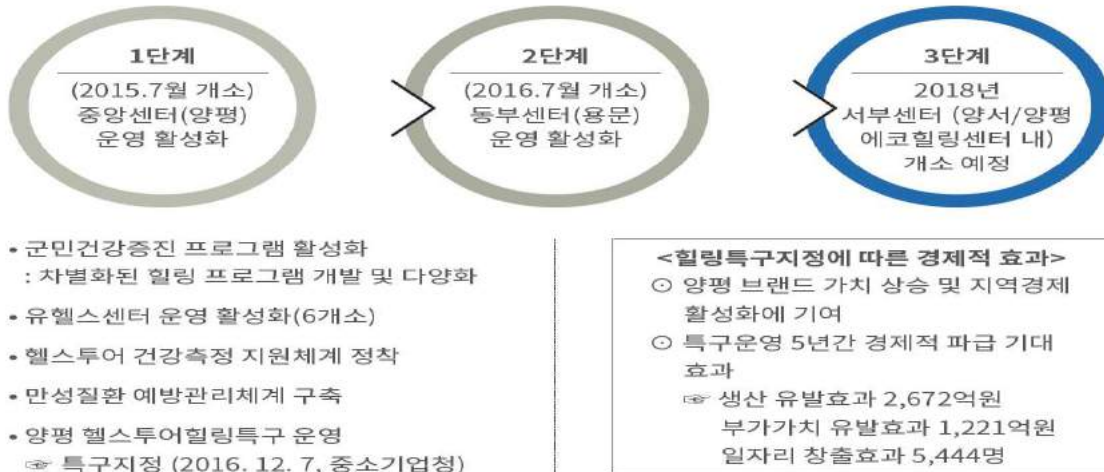
- 건강도시 플라자가 성립되기 위해서 건강도시와 전인건강 개념의 인식, 전인건강의 정보와 교육, 전인건강의 체험학습과 현장방문과 숙박에서 건강도시의 협력적 거버넌스의 기능을 갖추고 그 기능을 수행하는 휴식과 치유 공간을 확보하는 것이다. 건강도시의 개념과 협력적 거버넌스 기능은 미흡하지만 건강증진체험과 자연경관과의 연결이라든지 착공에 들어간 다른 새로운 공간을 볼 때 건강도시 플라자의 발전 가능사례로 제시할 수 있는 것이 양평군의 보건복지 플라자와 앞으로 만들어질 에코 힐링 센터이다⁹¹⁾. 양평군은 단계적인 계획으로 구체적으로 이 사업을 추진해오고 있다.

보건복지프라자

군민 건강증진 및 청정자원과 건강을 융합한 헬스투어 지원
건강관리지원 전문시설

추진 계획

- 보건복지프라자 단계별 운영 확대



<그림 48> 보건복지 플라자의 단계적 추진

※ 출처 : 양평군 군정계획(2017), 43



<그림 49> 양평 보건 복지 플라자의 발전과 에코 힐링 센터의 추진

※ 출처 : 양평군 행복 나눔 홈페이지(<http://www.yphappyshare.com/>)

- 91) 우리나라의 90개 건강도시에 대해서 건강도시 플라자 발전가능이 있는지의 여부를 조사하지 않았기 때문에 양평군의 사례는 한계를 지니고 있을지 모른다. 건강도시 플라자의 사례를 탐색하는 동안 언론에서 두드러지게 발견되었고 또 홍성군과 오부시가 친환경 농업을 하는 공통점에 더 의미 있는 사례라고 판단하였다. 앞으로 건강도시의 플라자의 가능한 사례는 계속적인 연구가 요구된다.

- 양평군은 보건복지 플라자 계획을 세단계로 진행해 오면서 2017년 10월 23일 보건복지플라자를 포함한 에코힐링센터 준공식을 했다. 2015년 12월 사업부지를 매입해 2017년 4월 설계를 완료하고 2019년 4월 준공을 목표로 하고 있다. 에코힐링센터는 양서면 북한강로 38 일원 3410㎡ 부지에 연면적 5200㎡의 지상 4층으로 된 건물로 165억원의 예산을 투입해서 보건복지프라자를 비롯한 헬스투어실, 수영장, 헬스장과 물 전시관 및 환경문화관 등 다양한 복지시설이 갖추어 진다. 야외에는 기존의 느티나무를 중심으로 소규모 공연을 할 수 있는 무대를 설치한다.

- 양평군 보건복지 플라자는 다양한 건강증진프로그램을 제시하고 있다.

[표 133] 양평군 건강증진프로그램과 특색

건강증진 프로그램	특징
싱싱건강	보건소 주변시설 통합 및 양평 힐링 자원 이용한 운동과 힐링 프로그램(근력운동, 수중운동, 힐링+운동/헬스투어 코스 활용 운동)
건강충전	순환(유·무 산소) 운동에 집중한 프로그램 (순환운동과 근력운동) * 순환운동은 유산소 운동과 근력운동을 50초씩 번갈아 하는 운동
활력충전	시간적 여유가 없는 군민을 위한 야간운동 프로그램(야간반) 순환운동과 근력운동
자율싱싱	만성질환자(위험요인 유소견자 등) 건강생활자율실천 활성화 통한 예방관리 주 3회 자율참여운동, 주 1회 대면(혼용)교육(영양, 질환)
장터 싱싱건강	근력강화 중심의 생활 밀착형 운동 프로그램 운동+심뇌혈관 예방교육(영양, 질환)
찾아가는 싱싱건강	취약 지역에 직접 찾아가는 건강관리 프로그램 운동+심뇌혈관 예방교육(영양, 질환)
남성어르신 요리하는 청춘	만 65세의 남성 어르신을 대상으로 실생활 요리(영양+저염식) 실습 및 통합건강교육과 건강체크(혈압, 혈당) 건강관리 지원 운동+심뇌혈관 예방교육(영양, 질환)+치매예방+구강건강 등
프로그램 공통	혈액검사, 체성분 검사, 혈압·혈당검사, 스트레스 측정, 체력측정

- 이런 건강증진 프로그램 뿐 아니라 사전 예방적 웹기반 자기건강관리 서비스인 유헬스 존(U-health Zone)을 설치 운영한다. 유헬스 센터와 유 헬스 로드 기능은 다음과 같다.

[표 134] 헬스 센터와 유 헬스 로드 기능

유헬스 센터	유헬스 로드
측정내용 : 체성분, 혈압, 혈당	측정내용 : 보행수, 소비 칼로리
측정확인 방법 : 유헬스센터 키오스크 모바일웹 서비스(www.cady.kr) 스스로 확인 * cady : Everyday Care Diary(매일 건강관리)	측정확인방법 : 유헬스 로드 걷기운동 > 경유하는 유헬스 체크 폴(pole)에 건강관리 카드체크 > 키오스크 모바일웹 서비스 스스로 확인
건강관리카드 : 걷기 운동의 활동량 및 칼로리 소비량 등을 확인하는 시스템	유헬스센터 이용안내 : 보건복지프라자 중앙센터, 보건복지 플라자 동부센터(용문보건지소), 보건소 통합건강증진실, 양평장터(고객지원센터 내), 갈산공원(센터+유헬스로드), 쉬자 파크(센터+유헬스 로드)

- 양평군 보건복지 플라자는 보건소의 보건복지 플라자 팀에 의해 운영되며 팀장을 비롯한 7명의 팀원으로 구성되며 다음과 같은 업무들이 분장되어 있다.

[표 135] 보건복지 플라자 팀의 구성과 업무

팀원의 구성	업무 분장
팀장	보건복지프라자팀 업무 총괄
팀원 1	심뇌혈관질환 예방관리사업, 만성병검진사업, 고혈압 당뇨병 교육상담 표준화사업, 보건복지프라자 시설 및 기간제근로자 관리
팀원 2	건강도시 서무, 보건복지프라자 프로그램 총괄, 찾아가는 건강나눔미 프로그램 운영, 유헬스센터 운영, 장터보건소, 요리하는 청춘, 장터싱싱건강 프로그램 운영
팀원 3	유헬스센터 운영, 장터보건소, 요리하는 청춘, 장터싱싱건강 프로그램 운영
팀원 4	보건복지프라자 프로그램 개발/운영, 통합건강증진사업, 중앙센터(활력충전) 프로그램 운영, 동부센터(싱싱건강, 건강충전, 활력충전) 프로그램 운영
팀원 5	헬스투어 건강측정 연계 및 지원, 통합건강증진사업, 고혈압 당뇨병 교육상담 표준화사업(질환)
팀원 6	보건복지프라자 프로그램 개발/운영

※ 출처 : 양평군 보건소 홈페이지(http://www.yphealth.net/intro_02.php)

- 양평군은 보건복지 플라자라는 별도의 시설을 하고 있고 건강증진을 위해 관련시설을 통합적으로 이용하고 있다. 양평군은 자연경관과 연결하여 헬스 투어 활용을 통한 신체활동을 진행하고 있으며 웹기반의 자가건강관리체제인 유 헬스를(U-Health)를 활용하고 있고 보건복지 플라자를 포함한 수영장 헬스장 물 전시장 및 환경문화관을 갖춘 에코 힐링센터의 건설이 진행되고 있으며 자치단체장의 강한 정책의지로 보다 집중된 보건복지 플라자 인력과 예산을 투입한다는 점에서 건강도시 플라자로 나아가는 좋은 잠재력을 가진 도시로 판단된다.⁹²⁾ 오부시의 건강플라자의 건강증진관의 기능을 나름대로 잘 수행하고 있고 헬스투어를 통해서 주위의 자원을 연결하고 관련시설을 잘 활용하고 있다.
- 건강도시 플라자는 건강도시를 인식하고 활성화하는 촉매제 역할을 하는 협력적 네트워크 조직을 가진 중심 공간이다. 앞으로 에코 힐링센터가 만들어져 이를 중심으로 생태환경공원 등의 자원이 연결되어 협력적 거버넌스 기능이 보완되어 건강도시 플라자로서의 발전가능성을 고려할 수 있다. 다른 한편 기존의 양평읍의 보건복지 플라자의 중앙센터와 보건소의 통합건강증진실, 평생학습센터, 양평 문화원, 양평군립 미술관, 양평실내 체육관, 미술관, 교통약자 지원센터와 주위의 일정한 자연경관을 묶어서 협력적 네트워크의 기능을 보완하여 건강도시 플라자의 적절한 범위를 정할 수도 있을 것이다.

92) 양평군은 2008년에 건강도시에 가입을 했고 2015년 헬스투어를 보건복지 플라자와 연계시킨 건강비즈니스를 구상하고 보건복지 플라자를 중부와 동부에 이어 에코힐링센터를 계획하고 차례로 실천해 가고 있다(양평군 군정계획, 2015 23-24). 이러한 실천이 진행되는 데는 단체장의 2007년부터 2017년을 넘어 2018년에 이르는 연속적인 임기수행과 체육에 대한 관심과 정책의지의 역할이 중요한 영향을 미쳤다고 판단된다.

6.5 모범사례와 법적 뒷받침

- 건강도시 플라자는 우리나라의 구체적 사례가 없다. 이것은 오부시가 근접한 사례이지만 협력적 거버넌스와 도시전체의 자원과의 네트워크가 필수조건으로 포함되어 있는 점에서 개념적으로 약간 차이가 있다.
- 따라서 건강도시 플라자의 개념에 부합하는 모범사례가 나오고 그것이 건강도시사업에 활력을 불어 넣는 다는 것을 증명하는 사례들이 계속 나오는 것이 중요하다. 모범사례로서 가시화되지 않을 때 건강도시 플라자가 개념으로 머무를 가능성이 높다. 홍성의 건강도시 플라자나 홍성 내포 건강도시 플라자 또는 홍예 건강도시 플라자에 대한 설명은 현실 속에서 가시화를 하기 위한 일련의 노력이다. 이것은 그동안 충남도가 추진해 온 3대혁신과제와 3대 행복과제를 지속가능하게 발전시키는 촉매제가 될 수 있다. 건강도시의 핵심적인 가치인 전인건강의 가치를 반영하고 있기 때문이다
- 이미 충남도는 15개 시군 중에서 8개가 도시 세계 건강도시연맹과 국내 건강도시협의회에 가입되어 있다. 충남의 각 시군은 건강도시 플라자에 대한 모범 사례를 필요로 한다. 건강도시 플라자의 개념을 기초로 실제로 보고 좇아 갈 수 있는 가시화된 실체가 있을 때 건강도시사업의 활력소로서 작용할 수 있다. 용봉산과 내포의 홍예공원 등의 클러스터 요소를 연결한 홍성군 건강도시 플라자를 출발점이 되는 것이 중요하다. 이런 좋은 사례가 만들어 지면 충남의 건강도시에 가입한 시군구의 건강도시사업이 더욱 내실화되어 충남도가 추구하는 도민의 삶의 질 향상과 행복에 긍정적 영향을 미칠 수 있다.

[표 136] 충남도정의 3+3 혁신과제와 행복과제와 전인강

3대 혁신과제		전인건강차원	3대 행복과제		전인건강차원
행정혁신	행정의 신뢰, 자기 주도적 행정, 행정혁신 내재화, 업무 협업	마음건강, 사회건강	행복한 성장	충남경제발전비전, 산업기반, 신성장 동력	사회건강
자치혁신	참여와 자치, 거버넌스, 자치공동체	사회건강	행복한 권리	안전, 보육, 평생교육, 인권, 약자보호, 응급의료, 양성평등, 체육	몸 건강, 마음건강, 사회건강
3농 혁신	지속가능한 농어업, 살기 좋은 농어촌, 행복한 농업인	환경건강, 사회건강, 마음건강	행복한 환경	물 복지, 쾌적한 도시, 주거환경, 기후변화, 에너지, 문화부흥	환경건강, 사회건강, 마음건강

※ 출처 : 충남 민선 6기 4개년 계획(2014)

- 양평군의 보건복지 플라자나 에코힐링센터도 건강도시 플라자의 기능이 보완되어 가시화 되면 양평군민의 삶의 질 향상과 행복을 위해 좋은 영향을 미칠 수 있고 그런 기능이 보완되지 않으면 현재의 개념으로 머물러 있게 된다.
- 건강도시 플라자의 모범사례가 만들어 가시화된 열매로 나타날 때 법제도적 뒷받침이 됨으로써 건강도시 플라자는 지속가능하게 발전할 수 있다. 건강증진법의 개정 속에 건

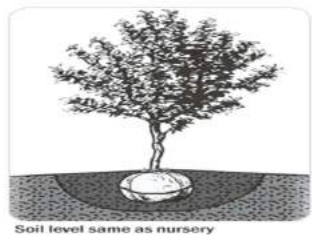
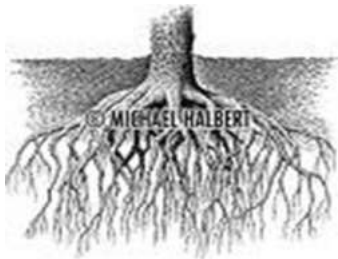
건강도시 플라자 사업의 성격을 반영하는 노력이 필요하겠지만 오히려 건강도시법이 만들어져 건강도시플라자 사업이 진행되는 것이 훨씬 효과적이다. 건강도시가 갖는 삶의 전반적 성격과 거버넌스의 역할을 담는 그릇으로 건강증진법은 한계가 있기 때문이다.

- 건강도시 플라자의 모범사례가 많이 나오고 건강증진법의 개정 나아가 건강도시법의 제정으로 법적 뒷받침이 될 때 한국의 건강도시사업과 운동은 더욱 발전하게 될 것이다. 90개 자치단체의 건강도시사업이 내실을 다지고 확장할 것이고 다른 자치단체도 파급될 것이다. 대한민국건강도시협의회는 현재의 성숙초기를 지나 안정기에 진입할 것이며 모범시민과 모범공무원을 육성을 토대로 한 안정기를 발판으로 절정기를 향해 발전해 갈 수 있을 갈수 있을 것이다. 건강도시 플라자의 모범사례를 통한 건강도시운동은 서태평양지역 건강도시연맹의 다른 나라 도시들에게 선한 영향력을 행사할 것이다. 이러한 건강도시 운동을 통해서 건강국가로 나아가는 틀을 마련할 수 있을 것이다.

VII > 결론 : 요약과 전망

- 홍성군민의 삶의 질 향상과 전인건강을 위해 왜 어떻게 건강도시계획을 수립할 것인가?
열매를 잘 맺는 나무를 키우는 방법으로 답을 찾을 수 있다.
건강도시사업은 열매 맺는 나무 가꾸기이다. 건강도시사업의 목표는 향상된 삶의 질이라는 열매이다.
- 나무를 잘 자라기 위한 토양이 정비되어 한다. 그것은 왜라는 질문에 대한 건강도시와 조직의 정확한 진단이다. 이러한 바탕 위에 어떻게 라는 가시화되는 건강도시사업으로 나아간다.
- 홍성군민을 위한 건강도시사업의 핵심전제가 되는 뿌리가 튼튼해야하고 뿌리를 통해 뻗어나는 밑둥치인 준비가 철저해야 한다. 이러한 철저한 준비인 밑둥치로부터 튼튼한 줄기로서의 건강도시사업이 굳건히 서고 가지로서 세부사업이 뻗어 나간다. 그리고 도약하기 위해서 아름다운 꽃을 피우는 획기적인 건강도시사업을 통해 홍성군의 삶의 질 향상과 전인건강을 누릴 수 있다. 이러한 관점에 연구된 내용을 요약하면 다음과 같다.

[표 137] 건강도시 사업 연구의 요약

사업차원	사업내용	사업의 차원의 은유
건강도시 사업의 목표	• 향상된 삶의 질 • 주민의 전인건강 • 주민의 행복	
건강도시 사업의 바탕	• 건강도시 진단 • 객관적 지표 활용 • 홍성 주민 요구도 조사 • 건강도시 조직진단 • 객관적 조직도와 업무분석 • 홍성공무원의 문제해결자세 조사	
건강도시 사업의 핵심전제	• 협력적 거버넌스 구축 • 홍성군 중장기 발전계획과 연계 • 건강도시와 전인건강의 개념의 철저한 이해 • 적극형의 모범공무원의 육성 • 모범 군민 육성 및 세계시민 지향 • 웰빙과 웰다잉 동시 추구	

사업차원	사업내용		사업의 차원의 은유
건강도시 사업의 추진준비	• 자치단체장의 의지와 시민 참여 유도 • 상부조직에 건강도시사업 추진부서 배치 • 건강도시 홍성의 발전전략 설정 • 홍성군 현황에 기초한 핵심사업 설정 • 국내외 건강도시 사업 벤치마킹 • 기존 사업 및 조직 활용 • 홍성군 공무원의 문제진단능력 개발		
건강도시 사업의 추진	• 전인건강증진학교 운영 • 시민(공직자) 건강도시 대학 운영 • 건강도시 프로파일 지표 모니터링 및 평가 지속·홍성학 연구소 및 대학원 대학 설립 검토 • 건강도시 모범시민과 모범공직자 표창 • 홍성 건강도시 플라자 조성		
건강도시 플라자 개념	건강도시 플라자는 생애주기별 시민의 삶의 질 향상과 전 인건강을 위해 정보와 교육 및 산업자원과 휴식공간과 치유를 연결하고 활용하는 협력적 네트워크 조직을 가진 중심장소로서 복합체		
전인건강 플라자의 개념	건강도시 플라자의 핵심요소로서 시민의 마음 건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강의 정보, 교육, 체험과 전시하는 기능을 가진 공간		
필요성	• 홍성군의 기회와 강점에 대해 체계적이고 본질적인 전략의 미흡 • 홍성군의 위협과 약점에 대한 체계적이고 본질적인 대응전략의 미흡 • 홍성군을 알리고 장점을 부각시키고 확산하는 대표적 랜드마크의 부재 • 홍성군이 포함된 내포 신도시의 위상과 산업자원의 연계발전과 홍보 • 충청권을 비롯한 우리나라의 시군구에 건강도시 사업 활력의 계기		
사업차원	사업내용		
오부시 사례	웰니스 밸리	• 개념 : 오부시가 히가시우라초와 함께 2008년도에 결정한 기본계획에서 건강, 장수에 관한 연구기관과 설비가 집약된 「아이치 건강의 숲과 그 주변지구 • 출발점 : 초고령사회」에 돌입한 일본에서는 유년기와 소년기부터, 장년기, 노년기에 이르기까지, 누구나 심신이 건강하고, 행복하게 사회와 더불어 지내면서 행복하게 살아갈 수 있는 사회의 실현을 과제로 하게 되었음 • 철학 : 심신의 건강이 실현가능한 마을, 교류활성화를 통해 활기가 넘치는 마을, 삶의 보람을 가지고 일하며 살아가는 마을, 세대를 넘어 서로 협력하는 마을, 지역에서 사랑받고 많은 세대에 친숙한 농업, 특색을 살린 신산업의 창출과 육성 • 목표 : 웰니스 밸리는 건강, 장수에 관한 기업 등의 유치를 추진하며, 「건강 장수의 일대거점」 형성을 추구 • 활동 : 웰니스 밸리 추진협의회를 중심으로 웰니스 밸리 관계기관과 산업계, 행정이 연계하여, 건강증진, 의료, 복지, 농업과 음식, 신산업육성등 여러 가지 분야에서 웰니스밸리 구상에 따른 선구적인 노력을 진행했고 정보를 제공하고 있다	

사업차원	사업내용	
오부시 사례	웰니스 밸리	구성요소 : 1.아이치 건강의 숲 약초원 2.노인을 위한 특별한 요양원으로서 아이코 홈 오부원 3.아이찌 소아보건의료종합센터 4.국립장수의료연구센터 5.아이찌 건강플라자 6.아이찌 건강의 숲 공원 7.우드 빌리지 8. 겐키노 사토 9.시와야 카노 오카 노인유료양로원 10.노인건강서비스 시설 "루미너스 오부" 11.유로노인장기요양원 "꽃 탐구" 12.이코이노 사토
	연구소와 병원	- 국립장수의료 연구센터 : 2004년 설립하여 전국에 6개 기관이 설치되어 있는 국립 고도전문의료연구센터 중 하나. 고령자의 자립을 저해하는 3대 요인인 치매, 운동기질환, 허약 등 노화와 관련된 질환에 관한 의학연구, 치료, 의료 종사자에 대한 연수 등을 통해, 고령자의 심신의 자립을 촉진하고, 건강장수 사회의 구축에 공헌하는 것을 역할 - 아이치 어린이 보건의료 종합센터 : 아이치현의 유일한 어린이 보건시설임. 병상 수가 전국적으로도 최고의 규모라는 것 외에도, 옥상에는 헬리포트도 정비되어 있어, 심각한 응급환자 수용체제를 갖추고 있음. 또한, 보건부문과 의료부문을 2개의 큰 축으로 하고 있으며, 양자가 협력하여 두 부문의 기능을 더욱 높이는 시설로 주목받고 있음.
	노인 관련 시설	- 루미너스 오부 : 2000년에 설립된 노인 건강서비스 시설로 병세가 안정되어 병원에서 입원치료는 필요는 없지만, 가정생활은 불안한 분 등을 대상으로 개호, 재활 등으로 가정으로의 복귀를 지원하고 있음. - 아이코 홈 오부원 : 1979년에 개관한 특수양로시설로서 65세 이상으로 가정에서 생활이 곤란한 노인이 생활개호, 기능훈련 등의 서비스를 받을 수 있는 시설임. 밝고 즐거운 생활을 보낼 수 있도록, 항상 이용자의 입장에 선 서비스를 제공하고 있음. - 사와야카 노오카 : 2009년 설립된 주택형 유료양로원으로서 65세 이상의 고령자인 분을 대상으로 한 유료 양로원임. 아이신 그룹의 품질과 신뢰로, 건강하고 풍요롭게 보내기 위한 주거공간, 간호, 개호 서비스 등을 제공하고 있음. - 이코이노 사토 작업 공간 오부 : 2000년에 개관한 B 형 일자리 지속 지원실 작업공간(Working Space) 오부는 통상 사업소에 고용되기 곤란한 장애인을 대상으로, 본인이 희망하는 생활이 가능할 수 있도록, 개개의 목표에 맞는 다양한 작업프로그램을 제공하고 있음. - 꽃 찾기 오부 : 2015년에 설립된 노인 유료 장기요양원으로서 질병요양 중, 입소 시에 질병을 가지고 있어도 안심하고 생활을 계속할 수 있도록, 간호사가 24시간 상주하고, 의사 24시간 전화대기체제를 갖춘 개호가 포함되고 치매와 완화돌봄비용
	아이치 건강마을 공원	- 아이치 현에서 1994년에 설립된 도시공원으로서 스포츠와 레크레이션 시설을 갖춘 운동 구역(zone)과 현주민의 건강증진을 종합적으로 지원하는 건강 구역(zone)으로, 약 51.5ha의 면적임. '대잔디광장'과 '생명의 연못'을 도는 1km조깅코스 외에도 구기장, 체육관, 테니스코트 등의 운동시설, 개선문을 이미지화 한 '교류센터, 47도도부현(주:광역공공단체)의 나무가 심어져 있는 '고향의 숲, '생물들의 계곡' 등, 시설마다 다양한 테마를 가지고 있음. - 공원 내에 아이치 건강플라자나 약초원도 병설되어 있음.

사업차원	사업내용	
오부시 사례	약초 정원	2015년 개설했고 약초의 활용을 통해 몸과 마음의 건강증진에 대한 의식향상을 도모하고, 자연과의 공생과 약, 음식을 공부할 수 있는 장소로서 사계절마다 꽃이나 열매를 맺는 150여종이상의 약용식물을 심어 전시 하고 있음.
	나무 마을	2003년 설립되었고 켄코 키노수마이 협동조합에서 운영함. 많은 분들에게 나무집의 장점을 체감시켜 드리기 위해 여러 가지 목조주택을 짓는 건축회사와 목재주택업자를 한자리에 모았음. - 각각의 다른 나무집의 매력을 만끽할 수 있는 자연에 둘러 쌓인 종합 전시장임.
	켄키노 사토	2000년 지역농업의 재건이 의존한 일본 농업협동조합의 주요한 프로젝트로서 창립됨. 농업진흥과 현지생산자와 소비의 거점으로서 많은 농축산물을 지역 분들에게 제공하고 있음. 「농업과 음식, 건강」을 테마로 한 복합시설로, 농축산물 직매소를 중심으로 그린센터, 빵, 반찬, 스위트 공방, 일식레스토랑, 천연온천의 도시로 갖추는 것 외에, 2012년에는 어린 자녀를 동반한 가족이 즐길 수 있는 시설로 「쑥쑥가오카」(주 : 번성하는 언덕)를 개설함.
	아이치 건강 플라자	1998년 전체가 개관된 건강교육종합센터로서 아이치현 주민의 건강증진을 종합적으로 추진하는 거점시설로서, 건강개발관, 건강과학관, 건강정보관, 건강속박관 4개관으로 구성되어 있음. 건강증진에 관한 사업전개나 실증적인 연구성과는 아이치현 내의 건강증진 추진에 그치지 않고, 국가의 건강증진정책 등에 공헌함. - 건강증진을 위해 건강체크와 건강실천이 이루어짐. 건강체크는 각 사람의 건강도를 파악(건강도평가)하고 신체활동이나 식생활, 마음의 건강 등 각 분야를 메디컬도 포함해 종합적으로 체크하는 것임. 건강실천은 건강평가도의 결과에 기초해 안전하고 효과적인 건강증진을 제안하고 전문적인 실천을 하는 것임. - 지도자 양성과 자원봉사자 육성도 이루어짐. 지도자 양성은 건강증진의 추진, 충실, 생활습관병의 예방대책 등 직종이나 지역 전문직을 대상으로 한 연수임. 자원봉사자는 건강플라자의 활동을 돕는 지역활동 담당자가 됨.
홍성 전인건강 플라자사업	- 마음 건강관(실) : 마음건강을 위한 교육, 생활실천, 관람과 체험 - 홍성 역사 인물의 소개와 업적 정신을 소개하는 전시실과 현장방문 - 몸 건강관(실) : 몸 건강을 위한 교육, 생활실천, 관람과 체험 - 홍성의 먹거리 유기농 쌀과 채소, 한우, 새우젓, 대하와 새조개 사용 식사 - 사회건강관(실) : 사회건강을 위한 교육, 토론, 연구 활동, 학습동아리, 건강도시 포럼, 모범시민과 공무원 추천, 협력적거버넌스 추진, 홍성 건강도시 대학 등 - 홍성군100인원탁회의, 참여예산공모사업, 마을공동체 활동, 산업체 소개, 홍성학 프로그램 연계 - 환경건강관(실) : 환경오염과 및 청정환경에 관한 교육과 실천사례 발표, 유기농과 산림 자원 등의 전시실의 관람 - 홍성군의 용봉산 유기농 특구, 궁리 포구, 농촌체험, 바다생태체험 남당리, 조류탐사관 등 현장 방문	

사업차원	사업내용
용봉산 활용 전인건강 플라자사업	• 용봉산 청소년수련원 부지 활용(9,442 m²) • 마음 건강관(실), 몸 건강관(실), 사회건강관(실), 환경건강관(실)을 각각의 건물로 설계함. • 중앙에 로비의 기능을 통해 전인건강 정보, 산업 및 관광 홍보관을 둠 • 각각의 관(실)에는 필요한 시설을 두고, 유사 기능을 가진 시설이 있다면 하나로 통합하거나 체험시설을 별도로 둘 수도 있음. • 구체적인 기능과 시설 설계는 대지와 공사비가 확정되면 진행함
홍성군 건강도시 플라자사업 (홍복읍)	• 오부시가 주변지역 히가시우라초와 함께 정한 '웰니스 밸리'는 클러스터가 형성되어 있음. • 용봉산과 내포의 홍복읍을 연결한 공간 속에서 많은 웰니스 밸리의 요소와 비슷한 것들도 있고 오부시에 있는 것 중 없는 것이 노인과 어린이 병원과 그리고 연구소임. • 오부시 처럼 항노화산업을 포함한 고령친화산업의 클러스터 형성을 위해 노화연구소와 어린이를 위한 연구소 대학연구부지와 산학협력부지의 적절한 활용이 절실히 요청됨 • 특화된 노인 병원과 어린이 병원을 집중하는 것도 종합병원 유치 못지않게 충남도 시군구의 수요를 창출에 효과적이라 판단됨. • 충남이 초고령 사회로 진입했고 홍복면에 아이를 키우는 젊은 계층이 상대적으로 많은 비율을 차지하고 있음. • 오부시의 건강마을 공원, 지역 농산물과 특산물 판매, 건강의료복지서비스 등 6차 산업으로서 웰니스 산업 집중 • 홍성군의 용봉산과 건강복지타운과 홍예공원과 인성체험관을 비롯한 중요한 요소로 웰니스 클러스터의 확대
홍성군 내포건강 도시 플라자사업	• 홍성군이 예산군과 함께 내포신도의 모든 공간 특히 용봉산(수암산)과 건강복지타운(아트빌리지)과 홍예공원을 연결하는 오부시의 웰니스 밸리처럼 헬스 빌리지 클러스터를 형성하는데 함께 협력하는 것이 훨씬 효과적임. • 홍성군과 예산군은 내포중추도시 생활권을 통해 함께 내포 힐링네트워크 사업내의 10가지 연계사업처럼 협업을 한 경험이 있음. • 홍성과 예산의 장점을 합쳤을 때 역사적 인물, 문화 유적지, 유기농을 비롯한 친환경 먹거리, 덕산 온천 등의 중요한 자원의 효용도가 더 높아지며 관광자원이 더욱 풍부해져 활성화 될 수 있음. • 문재인정부의 국가균형 발전을 위한 지역주도 자립적 성장기반 마련의 목표를 달성하기 위한 지역 자산을 활용한 특색 있는 문화관광의 핵심과제에 부합함. • 홍성군과 예산군의 역사인물을 합쳐서 전인건강인격체를 키우는 기능은 인성교육진흥법에서 규정한 인성교육프로그램의 개발과 활용에 중요한 역할을 할 수 있음.
홍·예 건강도시 플라자사업	• 예산군이 WHO 서태평양지역 건강도시 연맹과 우리나라의 건강도시 연맹에 가입했을 때가 홍성과 예산이 대등한 조건하에서 협력하고 추진하는 것이 홍예 건강도시 플라자임. • 내포의 홍예공원은 홍성과 예산이 함께 협력하고 상생한다는 성격과 마찬가지로 맥락임. • 홍성군과 예산군이 함께 수준 높은 건강도시라는 공통 목표와 실천 방법을 적용할 수 있음. • 내포에 건강도시 플라자를 만들기 위해 지역생활권의 협업의 경험과 역사적 인물과 문화와 관광자원의 활용의 범위를 넓히고 웰니스 관광 클러스터의 육성과 인성교육프로그램을 능동적으로 추진할 수 있음. • 건강도시 플라자의 네트워크기능을 통해 내포 신도시의 주민의 삶의 질 향상을 위한 정보와 산업 및 관광자원의 활용도와 시민참여도를 더욱 향상시킬 수 있음.

사업차원	사업내용
홍·예 건강도시 플라자사업	• 오부시의 웰니스 벨리를 중심으로 한 시내관광루트를 개발한 것처럼 건강도시 플라자의 헬스 빌리지를 중심으로 내포관광루트를 효과적으로 개발할 수 있음. • 두 군이 힘을 합침으로 건강도시 플라자가 포함하는 전인건강 플라자와 헬스 빌리지의 규모를 키울 수 있음. • 홍성군과 함께 예산군이 건강도시로서의 위상을 협력해서 내포 신도시에 보여 주면 충남의 건강도시에 가입하지 않은 다른 시군구에 건강도시를 가입하도록 돕는 촉매제가 될 것임.
충남 건강도시 플라자사업	• 충청남도 15개 시군 중 8개 시군이 건강도시연맹과 국내 건강도시협의회에 가입했는데 나머지 시군이 모두 모든 가입한다면 충남 건강도시 플라자를 내포신도시에 마련하는 것이 합리적임. • 충남의 건강도시에 가입한 시군구의 내실을 기하고 소속 주민의 삶의 질 향상을 위한 오늘의 모습과 미래의 모습을 보여주고 서로 대화하고 소통함으로써 충남도가 모범적인 건강도시사업을 선도하는 계기로 삼을 수 있음. • 충남의 관광자원과 역사인물과 문화 및 산업을 집중적으로 알리는데 도움을 줄 수 있음. • 건강도시 플라자의 각 자치단체의 소개를 통하여 내포시 15개 자치단체의 테마 광장 및 거리 조성의 의미를 더욱더 살릴 수 있음.

- 1996년 과천에서 건강도시 시범사업 이후 2004년 창원시, 서울특별시, 원주시와 부산진구가 건강도시 연맹에 가입하기 시작하여 현재 9개국 180개 도시 중 90개 도시가 가입했고 2010년 강남구에서 2016년 원주시에서 건강도시연맹 세계총회가 열리고 학술발표회와 시상식 등이 이루어졌다. 2006년 보건복지부에서 건강도시 포럼이 1년간 있었고 같은 해 대한민국 건강도시협의회가 형성되었고 1대 2대 의장도시를 창원시가, 3대 4대는 원주시가 맡았다. 현재 강동구가 의장도시를 맡고 있고 건강도시발전에 힘써왔다. 대한민국건강도시협의회는 건강도시사업의 발전단계를 보면 창립한 2006년의 발아기, 성장기(2007-2012)년을 거쳐 현재 성숙기 초기(2013-)로서 안정기와 절정기를 남겨두고 있다. 성숙기 초기로서 안정기의 진입을 위해 힘쓰고 있다.
- 안정기는 건강도시개념의 정확한 이해와 문화의 정착과 내실화와 및 모범시민과 모범공무원의 육성, 법적제도의 정비. 건강증진법 개정, 시민단체참여의 대한민국건강도시협의회를 통해 건강도시사업의 안정적 수준이 이른 것을 의미한다. 이를 토대로 절정기는 건강도시법이 제정이 되고 대등한 민관협력의 대한민국건강도시협의회, 건강도시사업의 성과의 절정수준을 의미한다.
- 우리나라 건강도시사업을 위한 발전방향의 제안점은 다음과 같다.

[표 138] 우리 나라 건강도시 사업의 발전방향

건강도시사업 발전을 위한 제안점
• 건강증진법을 수정하거나 별도의 건강도시법을 만들어 건강도시사업이 가능한 법적 제도 뒷받침
• 건강도시를 초석인 모범 공무원과 모범시민 교육으로 정직하고 이웃을 사랑하는 착한 성품과 능력을 갖춘 힘센 사람을 키움.
• 건강도시의 개념을 정확하게 인식하는 것임. 건강都市는 전인건강을 위해 애쓰는 도시 즉 시민의 마음건강, 몸 건강, 사회건강, 환경건강을 위해 애쓰는 도시는 원문을 살린 쉬운 정의임.
• 건강도시 사업이 보건소 사업이 아니고 행정전반의 사업이 되기 위해서 전정책건강접근을 활용한 발상의 전환이 있어야 함. 건강도시 특징 11개 중 2개만 보건소와 관계있고 9가지는 일반행정에서 모두 다루어지고 있음.
• 2006년 정책건의서에도 언급한 것처럼 시민의 삶의 질과 지방분권이 강화될수록 건강도시가 중요하므로 대통령 소속하에 건강도시위원회를 두는 것이 합리적임.
• 지방자치단체장의 정책의지와 시민의 참여의지가 함께 가야 함. 단체장이 바뀌더라도 시민의 참여의식이 높을 때 건강도시 사업의 일관성을 유지가 가능함.
• 건강도시담당부서는 오부시와 강동구 인천남구처럼 보건소에 두는 것보다 기획부서에서 있어야 하며 건강도시사업의 본래의 의미를 찾을 수 있음.

- 우리나라의 건강도시사업은 주로 보건소가 추진해왔고 예산과 인력의 투입 면에서 보건소가 갖는 자원은 한계가 있어 자치단체장의 특별한 정책의지가 없으면 건강도시사업의 영향력은 적다. 건강도시 개념이 주민들 속에 심어지고 뿌리를 내리고 영향력을 넓히기 위해 보다 새로운 접근이 요구된다. 건강도시의 개념과 특질을 정확히 이해해서 그것이 가시화할 수 있는 기능을 만들고 시정부와 시민들이 소통하며 시민들이 관심을 갖게 하는 것이 무엇보다 시급하다. 건강도시 플라자가 중요한 이유는 건강도시사업을 조기에 정착하고 확산하는 촉매제 역할을 수 있기 때문이다. 건강도시 플라자의 중요성을 구체적으로 살펴보면 다음과 같다.

[표 139] 건강도시 플라자의 중요성

건강도시 플라자의 중요성
• 건강도시의 홍보와 개념의 확산 및 건강도시사업의 본질을 알리는데 핵심역할을 할 수 있음. 구체적인 장소와 함께 건강도시 플라자라는 명칭 자체가 건강도시를 알리는 효과가 있음.
• 건강도시 플라자는 주민과 지방정부가 소통하는 협력적 거버넌스를 촉진시킴. 건강도시의 4번째 특질은 시민의 삶과 건강 및 웰빙에 영향을 미치는 결정에 대해 시민의 높은 수준의 참여와 통제임.
• 건강도시 플라자는 전인건강의 정보와 교육과 훈련 및 체험을 통해 건강도시를 실감하는 것을 촉진할 수 있음.
• 건강도시 플라자는 전인건강한 인격체를 기르는 인성교육프로그램의 산실로서 중요한 역할을 할 수 있음.
• 도시의 홍보자료나 조감도나 전시실 등을 통해 도시의 산업과 각종 자원이나 특산물의 소개하고 홍보하는 역할을 할 수 있음.

- 이러한 중요성을 가진 건강도시 플라자의 단계적 추진전략이 필요하다. 자치단체마다 건강도시 플라자의 여건이 상이하기 때문이다. 특히 오부시와 같은 대규모의 공간 개념이 반영된 건강도시 플라자는 단계를 고려한 철저한 준비가 필요하다.

[표 140] 건강도시 플라자의 단계적 추진전략

수준별 단계적 발전전략	건강도시플라자의 수준과 기능을 확대해감. 건강도시와 전인건강의 인식 ⇒ 전인건강의 정보와 교육 ⇒ 전인건강의 체험학습과 현장방문과 시설 ⇒ 시민과 정부 간 협력적 거버넌스 지속 ⇒ 산업자원의 소개와 특산품의 판매 ⇒ 산업클러스터
핵심요소필수전략	건강도시와 비건강도시의 이해, 시민과 정부간의 협력적 네트워크 조직 구성
건강도시 담당부서의 설득 전략	건강도시운영위원회와 호흡을 하며 단체장을 이해시키며 일반행정부서의 협조를 요청하고 중요성을 이해시킴,
민관협의체 구성을 통한 협력전략	담당부서와 전문가 민간협조, 건강도시운영위원회, 대학연구소 협조 TFT 구성 의견조사
주민참여 확산 전략	건강도시 역량 교육, 주민참여예산제도에 건강도시사업 공모, 건강도시 모범시민 표창 등을 통해 건강도시 플라자 관심과 여론 형성
예산 및 재정 확보 전략	건강도시 플라자 연계산업의 통합, 도와 국가의 공모사업, 민간투자협력
단체장의 정책의지 표출 전략	건강도시 플라자의 필요성과 이론적.실제적 근거를 단체장 주제 회의에 설명함으로 단체장이 건강도시 플라자의 중요성을 인식하여 최종결정하도록 함.

- 우리나라는 건강도시 플라자의 개념에 부합하는 구체적 사례는 아직 없다. 그러나 오부시처럼 건강도시 개념의 연결과 협력적 거버넌스 기능은 미흡하지만 건강도시플라자의 기능이 보완된다면 양평군의 보건복지 플라자와 에코 힐링 센터가 그런 역할을 할 가능성이 있다고 판단된다. 양평군이 보건복지 플라자를 통한 건강증진체험과 자연경관과의 연결이라든지 작공에 들어간 에코힐링센터가 보건복지 플라자를 포함한 수영장 헬스장 물 전시장 및 환경문화관 등을 갖출 것이기 때문이다.
- 건강도시 플라자의 개념에 부합하는 모범사례를 통해 건강도시사업에 활력을 불어 넣는다는 것을 증명하는 사례들이 계속 나오는 것이 중요하다. 이런 점에서 홍성군은 용봉산의 청소년 수련원 부지에 전인건강 플라자의 시설을 통한 건강도시 플라자의 개념을 가시화하는 출발점이 될 수 있다. 이것은 홍성 내포 건강도시 플라자 또는 홍·예 건강도시 플라자의 조성의 첫 단추가 된다. 충남의 15개시군이 건강도시연맹과 협의회에 가입되면 모든 시군의 건강도시사업에 활력을 줌으로 충남도민의 삶의 질 향상을 위해 도정에 활력을 불어 넣을 수 있고 3대혁신 과제와 3대 행복과제의 지속가능발전의 촉매제가 될 수 있다. 그 이유는 건강도시의 핵심적인 가치인 전인건강의 가치를 반영하고 있기 때문이다
- 건강도시 플라자의 모범사례가 만들어 가시화된 열매로 나타날 때 법제도적 뒷받침이 됨으로써 건강도시 플라자는 지속가능한 발전을 할 수 있다. 건강증진법의 개정을 통해 건강도시 플라자 사업의 성격을 반영하는 노력이 필요하겠지만 오히려 건강도시법이 만

들어져 건강도시플라자 사업이 수행되는 것이 훨씬 효과적이다. 건강도시가 갖는 삶의 전반적 성격과 거버넌스의 역할을 담는 그릇으로 건강증진법은 한계가 있기 때문이다.

- 건강도시 플라자의 모범사례가 많이 나오고 건강증진법의 개정 나아가 건강도시법의 제정으로 법적 뒷받침이 될 때 한국의 건강도시사업과 운동은 더욱 발전하게 될 것이다. 대한민국건강도시협의회는 현재의 성숙기 초기를 지나 안정기에 진입할 것이며 모범시민과 모범공무원의 육성을 토대로 한 안정기를 발판으로 대등한 민관협력의 절정기를 향해 발전해 갈 수 있을 것이다. 90개 자치단체의 건강도시사업이 내실을 다지고 확장할 것이고 다른 자치단체에도 파급될 것이다. 건강도시 플라자의 모범사례를 통한 건강도시운동은 서태평양지역 건강도시연맹의 다른 나라 도시들에게 선한 영향력을 행사할 것이다. 이러한 건강도시 운동을 통해서 건강국가로 나아가는 틀을 마련할 수 있을 것이다.
- 통합적 삶의 질 변혁 모형의 협력적 거버넌스의 주체인 홍성군민과 자치단체와 정부와 커뮤니티가 공동체 사랑으로 함께 건강도시를 진단하고 조직을 진단한 것을 토대로 상기의 건강도시사업 특히 홍성군 건강도시 플라자 사업을 출발점으로 홍성군·내포 건강도시 플라자 사업, 홍·예 건강도시 플라자 사업, 충남 건강도시 플라자 사업으로 발전해 나간다면 홍성군민과 예산군민을 비롯한 충청도민이 건강도시사업의 목표인 향상된 삶의 질을 누릴 수 있을 것이다.
- 전인건강을 알면 건강도시가 보인다. 전인건강을 알면 건강도시의 개념과 특징과 지표와 사업과 목표를 쉽게 이해할 수 있기 때문이다. 이 연구보고서에서 일관되게 세계보건기구 삶의 질 척도(WHOQOL)의 4가지 영역인 신체적, 심리적, 사회적, 환경적 영역에 입각해서 전인건강개념을 논거로 도출하여 건강도시를 시민의 마음건강, 몸 건강, 사회건강 환경건강을 위해 애쓰는 도시 곧 전인건강을 위해 애쓰는 도시로 규정했다.
- 건강도시의 특질을 전인건강의 차원에서 분류했다. 반대개념인 비건강도시의 특징을 전인고통의 차원에서 분류했다. 건강도시지표도 전인건강차원으로 나누었다. 조직부서의 사업도 전인건강차원으로 나누었다. 건강도시사업을 마음건강사업, 몸 건강사업, 환경건강사업으로 나누었다. 웰니스 산업도 마음건강산업, 몸건강사업, 사회건강사업, 환경건강사업으로 나누었다. 건강도시사업의 꽃이라고 할 수 있는 건강도시 플라자에 정보 홍보 연구 교육 휴식을 위해 전인건강 플라자를 제시했다. 전인건강이 긍정적 삶의 질이고 전인고통이 부정적 삶의 질이다. 긍정적 삶의 질은 진정한 행복을 의미하며 이것은 전인건강이 진정한 행복이라는 뜻이다. 인성개발에 있어서도 전인건강한 인격체를 제시했다.
- 시민과 공무원이 건강도시를 개념을 정확히 이해하지 못한다면 건강도시사업은 성공할 수 없다. 홍성군민과 공무원이 전인건강을 알면 홍성을 수준 높은 건강도시로 만들 수 있는 길이 열릴 수 있다. 전인건강의 아이디어에 건강도시로 가는 풍부한 지혜가 담겨있기 때문이다. 충남도의 시군과 대한민국의 시군구가 높은 차원의 건강도시로 나아가는 첫 단추도 전인건강을 아는데 있다. 따라서 전인건강은 건강도시를 이해하고 실현하는 핵심개념이라는 것을 아무리 강조해도 지나치지 않는다.
- 정확한 건강도시진단과 조직진단이라는 토양에 건강도시사업의 핵심인 모범시민과 모범공무원의 뿌리를 깊이 내리고 건강도시사업의 밑동치인 주민참여와 단체장의 의지가 튼

튼하고 건강도시 사업의 줄기와 가지를 힘차게 뻗으며 건강도시사업의 꽃인 건강도시 플라자 사업을 충실히 하면 홍성군민을 비롯한 충청도민 나아가 대한민국 자치단체의 주민이 함께 향상된 삶의 질이라는 열매를 맛있게 먹을 것이다.

- 시민과 지역사회와 정부의 협력적 거버넌스를 통해 전인건강을 핵심으로 하는 건강도시 사업이 내실과 확장을 거듭하여 우리나라가 건강국가로 가는 초석이 되길 기대한다.

* 참고문헌

[국내문헌]

- 건강보험 심사평가원·국가보험공단(2017). 2016 국가보험통계연보.
- 김광용외.(2001). 「국가발전모델연구」 21세기위원회 연구보고서 72
- 김상균.(1996). 「삶의 질 향상을 위한 길잡이」, 서울 나눔. 217-241.
- 김진희·장원기·강은정·고광욱·김건엽·박관준·박윤희(2011). “새로운 건강정책 패러다임으로서의 건강도시 접근법”, 대한의사협회지 vol.54.no.8.
- 박종민. (2009). 행정학의 연구대상 . 박종민 정무권 편 한국행정연구.
- 박종민, 김서용, 2001). 한국행정학회 한국인의 삶의 질: 전체, 개별영역 및 비교기준 통계학술대회 발표논문집, 2001.12, 443-458.
- 보건복지부(2015). 「건강도시 교육과정 개발 및 적용 연구」. 박윤희, 강은정, 고광욱, 김건엽, 남은우, 장원기에 의한 연구용역(순천향 대학교).
- 보건복지부 질병관리본부(2008-2016), 지역사회건강통계.
- 문예선·이준 (2013). 고령화시대 향노산업의 부상과 성장 전략. 9-14. 산업연구원.
- 양평군(2017). 양평군 군정계획, 23-24, 43.
- 정약용저 노태준 역 (2007). 서울:홍신문화사.
- 조무성.(2016). “생활행정학과 건강도시 : 전정책건강접근, ” 한국행정학회 2016년 하계 학술논문집.
- 조무성.(2002). 「한국행정인은 누구인가?: 삶의 질, 인간형, 행정문화, 모범사례」, 서울: 고려대학교 출판부
- 조무성.(2000). 「암과 싸우는 열가지 방법」. 서울: 예영커뮤니케이션
- 조무성.(1999). “생활행정학으로서의 행정학: 21세기 패러다임”. 「하계학술대회발표논문집」, 195-242.
- 조무성. 한국행정인연구 : 인간형, 형성과정, 태도의 분석, 고려대학교 대학원 행정학과 박사논문, 1988).
- 전인철.(1998). 「삶의 질의 개념과 그 결정요인에 관한 연구」, 4-25 .석사학위논문, 고려대학교 대학원.
- 지식경제 R&D 전략기획단·한국생산기술연구원(2012). 미래형 웰니스 산업 동향분석 및 발전방안. 39-40.
- 충청남도(2016). 충청남도청(내포) 신도시 개발 계획(12차 수정) 최종보고서.
- 충청남도(2012). 충청남도 종합계획 (2012-2020).
- 충청남도 (2008-2016). 지역사회건강통계.
- 한국 건강증진개발원(2016). 시·도별 지역보건취약지구 보고서.
- 한국 보건사업진흥원(2014). 웰니스 향노화 식품산업: 비즈니스 모델개발 및 제도화. 24-28.
- 홍성군(2017). 2016 홍성통계연보
- 행정안전부(2017). 주민등록인구 통계.
- 행정안전부(2012). 융합행정사례집, 67-73.
- 행정안전부(2011). 융합행정의 효율적 추진 방안 연구. 박천호, 주재현, 진종순, 김종호에 의한 연구용역(한국조직학회)
- 홍성군·예산군(2014). 홍성 예산 중추 생활권 발전계획
- 홍성군(2017). 2017 군정성과 및 2018 군정추진방향
- 홍성군(2017). 2017 군정업무 상반기 실적과 하반기 계획
- 홍성군(2016). 홍성군 종합운동장 군계획시설 결정 변경 및 스포츠파크 구상 최종보고.

[외국문헌]

- Alderfer, Clayton. (1969). An Empirical Test of a New Theory of Human Needs. *Organizational Behavior and Human Performance*. Vol.4, 145-147.
- Allport, Gordon W.(1961). *Pattern and Growth in Personality*, 25, 28-30. New York: Holt, Reinhart and Winston.
- Anderson, Ronald E.(2014). *Human Suffering and Quality of Life: Conceptualizing Stories Statistics*. Springer.
- Barton, H. and Grant, M., (2006) A health map for the local human habitat, *Journal of the Royal Society for the Promotion of Public Health*, 126 (6) pp252-261.
- Cho, Moosung(2015). *Life-Centered Public Administration to Improve Quality of Civic Life: Building Healthy City and Nation*.
- Dahlgren G, Whitehead M. 1991. *Policies and Strategies to Promote Social Equity in Health*. Stockholm, Sweden: Institute for Futures Studies. 11.
- Hart, D.K.(2001). Administration and the Ethics of Virtue in All Things, Choose First for Good Character and Then for Technical Expertise. In Terry Cooper, ed. *Handbook of Administrative Ethics*. N.Y. Marcel Dekker, Inc 131-150.
- Hart, D.K..(1989). A Partnership in Virtue among all Citizens: the Public Service and Civic Humanism. *PAR*. 39:101-105
- De Leeuw, Evelyne.(2009). Evidence for healthy cities: reflections on practice, method and theory. *Health Promotion International*, 24(S1), i19-i36
- De Leeuw, Evelyne.(2001). Global and local(glocal) health : the WHO healthy cities programme, *Global Change & Human Health*, July 2001, Vol. 2 Issue 1, p34-45.
- Government of South Australia & WHO(2017). *Progressing the Sustainable Development Goals through Health in All Policies: Cases Studies from Around the World*. 151-152.
- Lyng, Stephen. (1990). *Holistic Health and Biomedical Medicine, A Counter system analysis*, 55-77. N.Y.: SUNY.
- Leppo, Kimmo, et al.(2013). *Health in All Policies: Seizing Opportunities of Window* Ministry of Social Affairs and Health, Finland.
- Maslow, A. H. (1970). *Motivation and Personality*, 35-37. New York: Harper and Row.
- Melkas, Tapant (2013). Health in all policies as a priority in Finnish health policy: A case study on national health policy development *Scandinavian Journal of Public Health*, 41(Suppl 11): 3-28.
- Parsons, Carl et al (1996). The health promoting school in Europe: conceptualising and evaluating the change. *Health Education Journal*. 311-321,
- Phillips, David R. & Yola, Verhasselt. (1994). Introduction. In David R. Phillips & Verhasselt Yola(ed), *Health and Development*, 3-6. N.Y.: Routledge.
- Rippe, James M. (2013). Preface, xx-xxi. in *Lifestyle Medicine*, edited by James Rippe Boca Raton, FL: Taylor & Francis Group CRC.
- Schwartz, Theodore. (1977). Where is the Culture? Personality as Distributed Locus Culture. In George D. Spindler, *The Making of Psychological Anthropology*, 430.

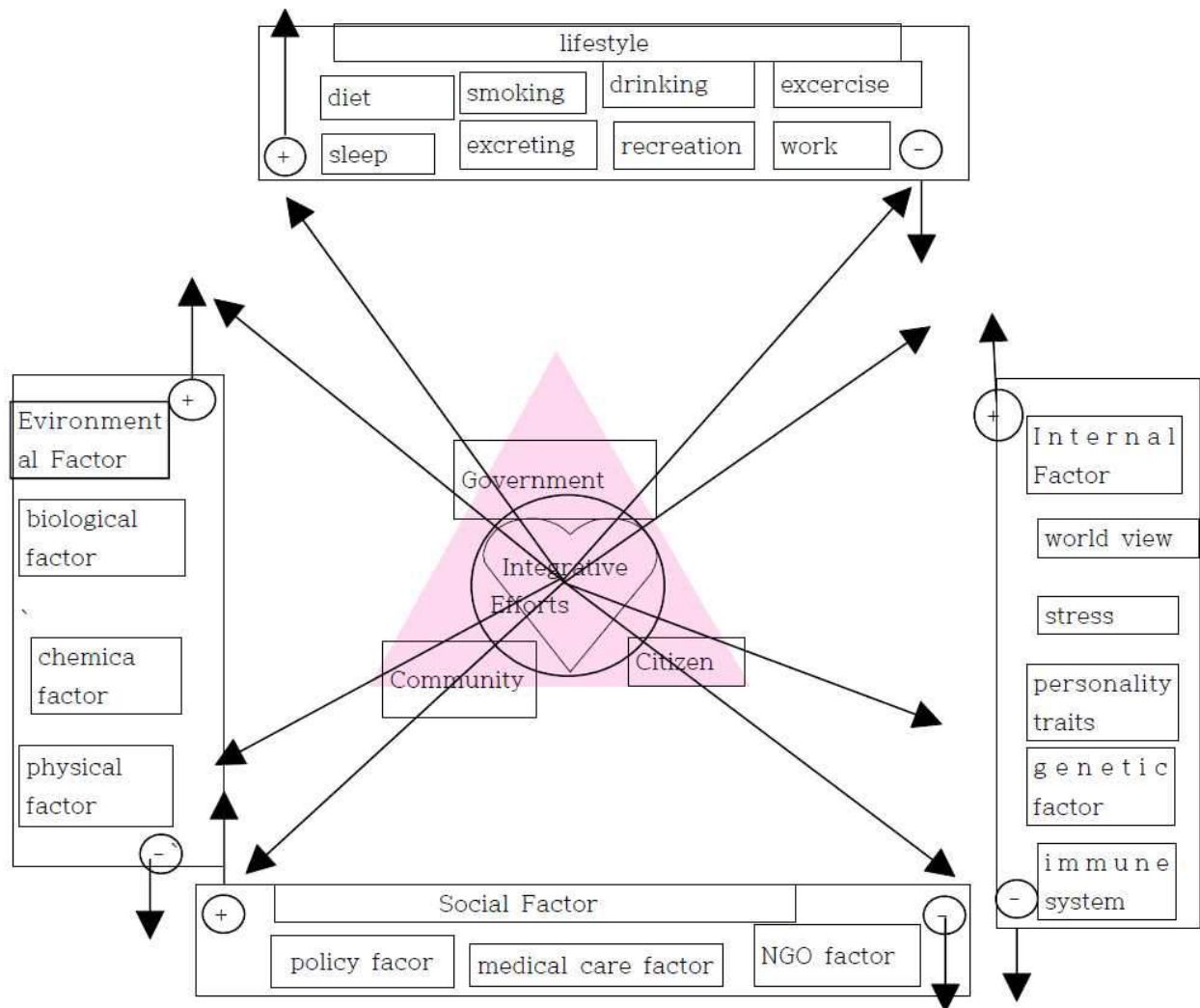
- Berkeley, CA: University of California Press.
- Simon, H. A. (1976). *Administrative Behavior*, iv, viii, xxvii. N.Y.: The Free Press.
- Skevington et al.(2004)The World Health Organization's WHOQOL-BREF quality of life assessment:psychometric properties and results of the international field trial. A report from the WHOQOL group.
- Webster, Premila & Deinse Sanderson(2013). Healthy Cities Indicators—A Suitable Instrument to Measure Health?. *Journal of Urban Health*, 2013 Oct; 90(Suppl 1): 52-61.
- Premila Webstercorresponding author and Denise Sanderson
- WHO(1998). Health Promoting Universities Concept, experience and framework for action. Edited by Agis D. Tsouros, Gina Dowding, Jane Thompson & Mark Dooris
- WHO(2000). City Health Profiles: how to report on health in your city
- WHO(1997). Twenty steps for developing a Healthy Cities project.

[인터넷자료]

- 건강과 웰니스의 정의(http://www.pnf.org/Definitions_of_Health_C.pdf)
- 국토교통부(2017). 통계포탈(<http://stat.molit.go.kr/portal/main/portalMain.do>)
- 국제 삶의 질 연구 학회:ISQOLS: International Society for Quality of Life Studies(<http://www.isqols.org/>)
- 국제 삶의 질 연구 학회:ISQOL: International Society for Quality of Life Research)(<http://www.isoqol.org/>)
- 내포신도시 홈페이지(<http://www.naeponewtown.or.kr/>)
- 대한민국건강도시협의회 회원(http://www.khcp.kr/hb/main/sub02_02)
- 랜드마크의 개념(<https://en.wikipedia.org/wiki/Landmark>)
- 삶의 질의 개념(https://en.wikipedia.org/wiki/Quality_of_life)
- 양평군 행복나눔(<http://www.yphappyshare.com/>)
- 영국 건강대학과 테크윅(<http://www.healthyuniversities.ac.uk/healthy-universities/>)
- 웰니스:대체의학([https://en.wikipedia.org/wiki/Wellness_\(alternative_medicine\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Wellness_(alternative_medicine)))
- 웰니스의 이미지
(https://www.google.co.kr/search?q=wellness&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwiirZXjk5PaAhVDLpQKHdMVDLQQ_AUICigB&biw=998&bih=421)
- 충남도정 민선 6기 4개년(2014-2018) 계획
(<http://www.chungnam.go.kr/skinviewer/chungnamskin/doc.html?fn=2bbe75b2ca858b8bf56b31176bbc845e&rs=/result/>)
- 통계청(2017). 국가통계포털(<http://kosis.kr/>)
- 환경부(2017). 통계포탈 (<http://stat.me.go.kr/nesis/index.jsp>)
- 행정안전부(2017). 주민등록 인구 통계

부록 3

통합적 삶의 질 변혁모형(IQoLT) 영문



<그림 50> Integrative Quality of Life Transformation(IQoLT) Model : 통합적 삶의 질 변혁 모형

Source : Cho, Life-Centered Public Administration(LCPA) to Improve Quality of Civic Life : Building Healthy City and Nation, 2015

지표 영역(9)	전인 건강차원	지표	도시											
			WHO 권고 지표	홍 성 군	강 동 구	원 주 시	남 원 시	창 원 시	상 주 시	시 흥 시	전 주 시	통 영 시	진 주 시	연 수 구
인구	마음 · 몸 · 사회 · 환경	인구추이(현황)		○		○	○		○	○				○
		노인 및 어린이 인구 의존성비율		○		○	○							
		고령인구비율(65세이상)								○		○		
		5년단위의 연령별/성별인구		○		○	○							
		인구증가율								○				
		인구동태율							○					○
		인구이동율												
		인구수		○		○	○		○			○		○
		인구구조 (지역별/연령별/성비/생 애주기별)							○					
		가구수		○		○	○							
		인구 밀도		○		○	○							
		한국인/외국인의 인구수		○						○		○		
		읍/면/동별 인구수 변화		○			○		○					
		노령화지수									○		○	
		건강상태	마음 · 몸 · 사회 · 환경	조출생률(출산율)	○	○		○	○	○		○	○	○
저체중출생	○													
비만율						○	○	○		○	○	○	○	
주관적 비만인지율										○				
출산연령	○													
주요 사망원인	○			○		○			○					○
조이혼률	○													
조사망률(연령표준화사 망율)	○			○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
고의적 자살 연령표준화사망율									○					○
추락사고 연령표준화사망율									○					○

지표 영역(9)	전인 건강차원	지표	도시											
			WHO 권고 지표	홍성 군	강동 구	원주 시	남원 시	창원 시	상주 시	시흥 시	전주 시	통영 시	진주 시	연수 구
		운수사고 연령표준화 사망률							○					○
		간질환 연령표준화 사망률							○					○
		만성하기도 연령표준화 사망률							○					○
		호흡기 결핵 연령표준화 사망률							○					○
		폐렴 연령표준화 사망률							○					○
		고혈압성 연령표준화 사망률							○					○
		당뇨병 연령표준화 사망률							○					○
		뇌혈관질환 연령표준화 사망률							○					○
		심장질환 연령표준화 사망률							○					○
		전립선암 연령표준화 사망률							○					○
		자궁암 연령표준화 사망률							○					○
		유방암 연령표준화 사망률							○					○
		대장암 연령표준화 사망률							○					○
		폐암 연령표준화 사망률							○					○
		간암 연령표준화 사망률							○					○
		위암 연령표준화 사망률							○					○
		악성암 연령표준화 사망률							○					○
		동 별 연령표준화 사망비								○				
		사망률 순위								○				
		영유아 사망률			○									
		이환율		○	○									
		암사망률(십만당)								○		○		
		뇌혈관질환 사망률(십만명당)								○		○		
		심장질환 사망률(십만명당)								○		○		
		당뇨병사망률(십만명당)										○		
		자살율									○		○	
자살생각율								○						
알츠하이머병 사망률									○					
진단 당뇨병 경험율			○							○				

지표 영역(9)	전인 건강차원	지표	도시											
			WHO 권고 지표	홍 성 군	강 동 구	원 주 시	남 원 시	창 원 시	상 주 시	시 흥 시	전 주 시	통 영 시	진 주 시	연 수 구
		고혈압 진단경험률(≥30세)								○				
		진단된 이상지질 혈증 경험률		○										
		진단된 관절염 경험률		○			○							
		스트레스 인지율		○		○	○		○	○		○		
		우울증 경험률		○			○		○	○		○		
		주관적 건강상태 인지율		○						○				
		간질환 표준화 사망률					○							
		폐렴 표준화 사망률					○							
		고혈압 평생 의사진단 경험률(30세 이상)					○							○
		당뇨병 평생 의사진단 경험률(30세 이상)					○							○
		뇌졸중(중풍) 평생 의사진단 경험률(50세 이상)					○							○
		고지혈증 평생 의사진단 경험률(50세 이상)												○
		심근경색 평생 의사진단 경험률(50세 이상)												○
		관절염 평생 의사진단 경험률(50세 이상)												○
		천식 평생 의사진단 경험률(50세 이상)												○
		알레르기 비염 평생 의사진단 경험률(50세 이상)												○
		평생 의사진단 경험률(50세 이상)												○
		아토피 평생 의사진단 경험률(50세 이상)												○
		백내장 평생 의사진단 경험률(50세 이상)												○
		B형간염 평생의사진단 경험률(50세 이상)												○
생활양식	마음 · 몸	흡연율		○			○	○		○	○	○	○	○
		흡연량		○										
		금연 계획/시도율		○					○					○
		1개월내 금연계획율												○
		금연 캠페인 경험률								○				○
		간접흡연율		○										
		남자 현재 흡연율			○	○			○	○				○

[illegible]

[illegible]

[illegible]

지표 영역(9)	전인 건강차원	지표	도시											
			WHO 권고 지표	홍 성 군	강 동 구	원 주 시	남 원 시	창 원 시	상 주 시	시 흥 시	전 주 시	통 영 시	진 주 시	연 수 구
		빈곤층의 비율	○											
		실업률												
		소득취약계층 인구지표					○							○
		노인 및 장애인 수급자 비율			○									○
		자치단체정보공개율										○		
		주민1인당 지방세부담액										○		
사회경제 적 여건	사회	1인당 지역내 생산량(GRDP)		○			○			○				
		경제활동 참가율		○						○				
		고용율		○						○				○
		범죄 발생/검거건수		○	○	○	○			○			○	
		천대당 교통사고 발생건수								○		○		
		자동차1만대당 사고 사망자수										○		
		인구대비 쓰레기발생량									○			
		재정자립도		○						○		○		
		승용차수대비 인구수											○	
		택아의 비율	○											
		총부양비												
		교사1인당 학생수		○						○		○		○
		대학진학율								○		○		
		인구 십만명당 문화기반시설수		○			○			○		○		
		문화기반시설수				○				○		○		
		투표율		○						○				
		공연시설수 대비 인구수	○			○							○	
		학교현황(수)				○	○							○
		도서관 수								○				○
		사업체 종사자수				○	○			○				
		실업률											○	
		사고건수					○							
		안전지수										○		
		공공체육시설수				○	○							○

[illegible]

지표 영역(9)	전인 건강차원	지표	도시											
			WHO 권고 지표	홍 성 군	강 동 구	원 주 시	남 원 시	창 원 시	상 주 시	시 흥 시	전 주 시	통 영 시	진 주 시	연 수 구
공중보건 정책 및 서비스	몸 · 사회	의료기관수대비 인구수				○	○				○	○	○	
		1천명당 공무원 정원								○		○		
		의료기관 종사인력					○							
		공공의료기관 종사인력			○		○							
		스포츠와 여가	○											
		병상수대비 인구수	○			○				○		○		
		의사수대비 인구수	○			○				○	○		○	
		간호사당 거주자수	○											
		보건교육서비스 참여율(당뇨병)						○			○			
		사회복지시설대비 인구수				○	○						○	
		체육시설수대비 인구수											○	
		의료서비스만족도	○					○					○	
		국민기초생활수급자				○								
		건강보험가입율	○					○					○	
		(연간 인플루엔자) 예방접종률				○	○	○			○		○	
		정기검진율			○								○	
		외국어서비스의 활용	○											
		외국인 건강서비스			○									
		시의회의 건강의 논의	○											
		일반회계중 복지예산 비율		○	○						○			
		보건예산비중			○						○			
		충분한 면역을 가진 소아의 비율	○											
		도시건강프로그램의 존재	○											
		10만명당 사회복지시설수			○	○					○			
		유아1천명당 보육시설수			○			○			○			
		1천명당 병상수			○									
		1천명당 의료시설에 고용된 의사수			○									
		노인1천명당 노인복지시설수			○		○	○						
		노인의료복지시설수						○						
		노인주거복지시설수						○						

지표 영역(9)	전인 건강차원	지표	도시														
			WHO 권고 지표	홍 성 군	강 동 구	원 주 시	남 원 시	창 원 시	상 주 시	시 흥 시	전 주 시	통 영 시	진 주 시	연 수 구			
		노인여가복지시설수					○			○							
		아동복지시설수				○											
		보건의료 예방서비스			○												
		암검진 수검률					○										
		일반건강검진 수검률					○										
		생애전환기 건강진단 수검률					○										
		영유아 건강검진 수검률					○										
		인구 천명당 사업체 중사자수		○													
		보건기관 이용율		○			○			○		○					
		보건소의 수			○												
		감염발생현황					○				○						
		식품 안전성 확보율					○										
		구강보건교육					○										
		필요 의료서비스 미치료율								○					○		
		경제적인 이유로 미치료율													○		
		연간 입원율														○	
		외래 이용율														○	
		약국 이용율														○	
		동별 의료취약 인구									○						
		지역 보건취약 지역									○						
		고혈압평생의사진단 유병률/위암 검진율				○											
		당뇨병평생의사진단 유병률/유방암 검진율				○											
		고혈압평생의사진단 유병률/간암 검진율				○											
		고혈압평생의사진단 유병률/대장암 검진율				○											
		장애인 복지시설수				○											
부랑인 복지시설수				○													

홍성군 건강도시 기본계획 수립 최종보고서

발 행 일 | 2017. 12.

발 행 처 | 홍성군

담당기관 | 홍성군보건소

주 소 | 홍성군 홍성읍 문화로 106

연 락 처 | 대표전화(041-632-2588, 630-9045)

FAX(041-630-1229, 630-9690)

인 쇄 | 선우(주) 041-632-2363

본 연구보고서는 PDF파일로 홍성군 홈페이지(www.hongseong.go.kr)에
게시되어 있습니다.

* 본 보고서에 대한 궁금한 사항은 상기 연락처로 문의해주시고
보고서의 내용 활용 시에는 그 출처를 꼭 밝혀주길 바랍니다.

