

2020년 홍성 군기본계획 변경(1차)

2012. 03.



홍성군

Contents

I. 계획의 기초

① 계획수립의 배경	3
② 계획의 성격	3
③ 계획수립의 목적	4
④ 계획의 범위	5
4.1. 공간적범위	5
4.2. 시간적범위	5
4.3. 내용적범위	5

II. 도시여건분석

① 도시특성	9
1.1. 도시세력권	9
1.2. 자연환경	13
1.3. 인문·사회환경	18
1.4. 역사·문화	43
② 관련계획검토	45
2.1. 제4차 국토종합계획수정계획	45
2.2. 제3차 충청남도종합계획 수정계획	47
2.3. 충청남도 도청이전계획	48
2.4. 홍성개발촉진지구 지정 및 개발계획	50
2.5. 내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획	51
2.6. 21세기 홍성군 중장기 발전전략	52
2.7. 홍성군 기초생활권발전계획	53
2.8. 상위계획 및 관련계획 수용내용	54
③ 문제점 및 연계성 검토	55
3.1. 문제점 및 잠재력	55
3.2. 계획지표 추진실적	56
④ SWOT 분석	57

III. 도시기본구상

① 도시의 미래상	61
② 계획의 목표와 추진전략	61
③ 도시지표	62
3.1. 인구	62
3.2. 도시경제	67
3.3. 도시환경 지표	70
④ 도시공간구조기본구상	72
4.1. 공간구조현황	72
4.2. 공간구조의 문제점	75
4.3. 공간구조의 여건변화	75
4.4. 공간구조구상	76

IV. 부문별계획

① 생활권설정 및 인구배분계획	81
1.1. 생활권 계획	81
1.2. 인구배분계획	86
② 토지이용계획	88
2.1. 개발가능지 분석기준	88
2.2. 토지이용계획	90
2.3. 생활권별 및 단계별 토지이용계획	92
2.4. 관리지역의 세분기본방향	97

③	기반시설계획	101
3.1.	교통 · 물류계획	101
3.2.	정보 · 통신계획	140
3.3.	공공시설계획	144
④	도심 및 주거환경계획	147
4.1.	도심 및 시가지 정비	147
4.2.	충남도청신도시 개발계획	150
4.3.	충남도청신도시와 기존도심과의 공동발전방안	152
4.4.	충남도청신도시 주변지역 관리방안	155
4.5.	도심 활성화 방안	157
4.6.	주거환경계획	158
⑤	환경의 보전과 관리계획	164
5.1.	대기환경	164
5.2.	수환경	166
5.3.	상수도	170
5.4.	하수 및 분뇨처리계획	175
5.5.	폐기물	180
5.6.	에너지	186
⑥	경관 및 미관계획	188
6.1.	현황분석	188
6.2.	기본구상	200
6.3.	경관 및 미관계획	203

7	공원 · 녹지계획	221
7.1.	현황분석	221
7.2.	기본방향	222
7.3.	공원 · 녹지계획	223
8	방재 및 안전계획	226
8.1.	현황분석	226
8.2.	방재 기본방향	231
8.3.	방재 및 안전계획	231
9	경제 · 산업 개발계획	236
9.1.	산업별 현황	236
9.2.	기본방향	247
9.3.	산업별 개발계획	251
10	사회 · 문화 개발계획	259
10.1.	의료 · 보건계획	259
10.2.	사회복지계획	261
10.3.	교육계획	266
10.4.	체육 · 문화시설계획	268
10.5.	문화 · 관광육성 계획	270

V. 계획의 실행

1	재정계획	275
1.1.	현황분석	275
1.2.	도시재정계획	279
2	단계별 투자계획	285
2.1.	기본방향	285
2.2.	시설투자 우선순위 결정	285
2.3.	단계별 투자계획	285



2020년 홍성
군기본계획 변경(1차)

I | 계획의 기초

- 1 계획수립의 배경
- 2 계획의 성격
- 3 계획수립의 목적
- 4 계획의 범위



I . 계획의 기초

1 계획의 수립배경

- 제4차 국토종합계획과 제3차 충청남도종합계획 수립 등 국토 및 도시 관련정책의 변화에 따라 도시발전 전략 및 공간구조 개편등의 변화 필요성 대두
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」의 시행에 따라 확대된 기본계획구역 관리, 선계획-후개발 체계의 개발방식 수용을 위한 종합계획 수립의 필요성 대두
- 홍성군의 급변하는 주변정세 및 도시특성에 적합하고 지역주민요구에 부응하도록 단계별·생활권별 인구배분계획, 토지이용계획 등을 일부 변경하여 홍성군의 도시 미래상의 재정립 필요
- 충남도청(내포)신도시 건설 및 산업여건 확충에 대한 능동적 대처
- 서해선, 장항선 철도계획 등의 기반시설계획 및 내포문화권, 농축산고도화 등과 연계된 도시발전 방향 제시
- 홍성군 기초생활권 발전계획 내용반영
- 첨단산업 유치를 통한 차세대 신산업을 육성 지역발전도모는 물론 국가경쟁력 제고

2 계획의 성격

- 군기본계획은 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의해 수립되는 행정계획이나, 일반시민들에게 법적 구속력을 가지는 도시관리계획의 지침이 되는 계획임
- 제4차국토종합계획, 제3차충청남도종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 도시가 지향하여야할 바람직한 미래상을 제시하고 도시전체의 장기적인 발전방향과 전략을 제시
- 도시의 물적·공간적 측면뿐만 아니라 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 도시 환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획
- 도시행정의 바탕이 되는 주요 도시지표를 검토하고, 이에 따른 도시기반시설확충 및 효율적인 도시관리 전략을 제시함으로써 관련계획의 기본이 되는 정책계획

③ 계획수립의 목적

■ 홍성군의 도시기능과 위상 정립

- 2020년을 향한 홍성군의 도시기능과 위상을 정립하고 지방화 시대에 부응하는 미래상과 발전방향 제시
- 국토종합계획, 도종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기준 제시

■ 충남도청(내포)신도시와 기존도심(홍성읍)과의 공동발전 방안 제시

- 충남도청(내포)신도시와 기존도심(홍성읍)과의 공동발전 방안 제시
- 충남도청(내포)신도시 주변지역 관리방안 마련
- 기존도심(홍성읍) 활성화 방안 제시

■ 첨단산업의 유치 및 기반조성으로 지역경제 활성화

- 첨단 산업단지의 집적 유도·육성하여 기존 홍성읍의 인구유출과 도시쇠퇴를 방지하고, 신도시와의 상호보완적인 균형발전 도모
- 급변하는 개발여건 속에서 홍성군의 산업여건 확충 및 지역경제 활성화
- 충남 서북부(천안, 아산, 당진 등)개발축의 발전에 따라 서해안권 및 충남 내륙권의 배후지원 연계기능을 강화

■ 철도시설 등 기반시설의 확충

- 서해선, 장항선 철도계획 및 충남도청(내포)신도시와 기존 도심과의 연계 교통체계 등의 기반시설계획 제시

4 계획의 범위



4.1. 공간적 범위

- 위 치 : 충청남도 홍성군 행정구역 전역
- 면 적 : 443.806km²

4.2. 시간적 범위

- 기준년도 : 2009년
- 목표년도 : 2020년

4.3. 내용적 범위

구 분	내 용	비 고
기초조사 및 현황분석	기초자료수집, 도시현황분석, 상위 및 관련계획검토, 문제점 및 잠재력 분석	-
도시기본구상	도시미래상, 계획의 목표 및 지표설정, 공간구조 설정, 생활권 및 인구배분계획	-
부문별계획	토지이용계획, 기반시설계획, 도심 및 주거환경계획, 환경의 보전과 관리계획, 경관 및 미관계획, 공원·녹지계획, 방재 및 안전계획, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획	-



2020년 홍성
군기본계획 변경(1차)

Ⅱ | 도시여건분석

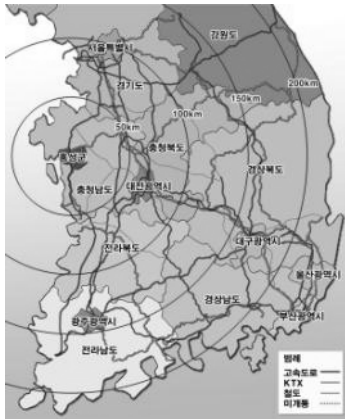
- ① 도시특성
- ② 관련계획검토
- ③ 문제점 및 연계성 검토
- ④ SWOT 분석



II. 도시여건분석

1 도시특성

1.1. 도시 세력권



가. 위 치

- 한반도의 중서부 서해안에 근접해 위치하고 있으며, 동으로는 대전권, 서로는 서해안, 남으로는 군장공업권, 북으로는 서울과 연계되어 있으며 서산시, 보령시, 예산군, 청양군과 접해있음
- 주요도시와의 공간적 위치로는 중부권의 중심도시인 대전과는 약 70km, 서산 및 보령에서 각각 25km의 공간거리를 유지하고 있음
- 홍성군의 교통상 위치는 장항선철도 및 국도 21호선이 보령과 천안을, 국도 29호선은 서산과 청양을 연결하고 있으며, 지방도 및 군도가 인접도시의 도로에 연결되고 있음

소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지명	극점	
오관리 98	동단	장곡면 천대리	(동경126도49분38초)	동서간 29km
	서단	서부면 궁리	(동경126도27분24초)	
	남단	광천읍 웅암리	(북위36도27분24초)	남북간 23.5km
	북단	홍북면 갈산리	(북위36도30분10초)	

자료 : 홍성통계연보, 2010

나. 도시연혁

1) 도시발전

삼한시대	○ 마한의 감해비리국과 사로국에 속함
백제시대	○ 고막부리현
통일신라시대	○ 지심주 (9개현 관할)
고려시대	○ 1012년(현종3년) 결성군과 통합, 홍주로 개칭 ○ 1371년(공민왕 20년) 홍주목 승격 (5군 14현 관할)
조선시대	○ 1413년(태종 13년) 홍주목(목사) : 19개군현 관할 ○ 1895년(고종 32년) 홍주목(관찰사) : 22개군현 관할
광복이전	○ 1914년 홍주군과 결성군을 통합, 홍성군으로 개칭 ○ 1941년 홍성을 승격 ○ 1942년 광천읍 승격(2읍, 9면)
현대	○ 1983년 행정구역 개편, 2개읍 9개면 (법정 141리, 행정 333리)

2) 도시계획 연혁

- 1965. 10. 4 : 홍성을 최초도시계획 결정 (건설부고시 제1862호)
 - 도시계획구역면적(25.4km²)결정, 용도지역결정 및 도시계획시설결정(도로외 2개 시설)
- 1965. 10. 4 : 광천을 최초도시계획 결정 (건설부고시 제1863호)
 - 도시계획구역면적 : 27.65km²
- 1973. 12. 31 : 갈산면 최초도시계획 결정 (건설부고시 제 515호)
 - 계획구역 면적 : 2.850km²
- 1974. 8. 14 : 광천을 도시계획 재정비(변경)결정 (건설부고시 제272호)
 - 도시계획구역면적 : 27.65km²
- 1974. 10. 31 : 결성면 최초도시계획 결정 (충남고시 제146호)
 - 도시계획구역(2.995km²) 및 용도지역·도시계획시설(도로 등)결정
- 1976. 12. 7 : 홍성을 도시계획 재정비(변경)결정 (건설부고시 제194호)
 - 도시계획구역 면적 축소 : 11.8km²
- 1976. 12. 7 : 광천을 도시계획 재정비(변경)결정 (건설부고시 제194호)
 - 도시계획구역 면적 축소 : 9.4km²
- 1977. 2. 17 : 광천을 도시계획재정비(변경)결정 (충남고시 제37호)
 - 도시계획시설(도로 등)(변경)결정
- 1977. 3. 13 : 갈산면 도시계획 변경결정 (충남고시 제58호)
 - 계획구역 면적 : 1.733km²
- 1977. 3. 17 : 결성면 도시계획 재정비(변경)결정 (충남고시 제58호)
 - 도시계획구역 면적축소 : 1.933km², 용도지역(변경)결정 및 도시계획시설(변경)결정
- 1984. 12. 26 : 홍성을 도시계획재정비(변경)결정 (건설부고시 제551호)
 - 용도지역(변경)결정 : 11.8km²
- 1985. 7. 30 : 홍성을 도시계획 재정비(변경)결정 (충남고시 제110호)
 - 중로이상 12개 시설(변경)결정
- 1986. 2. 4 : 광천을 도시계획 재정비(변경)결정 (건설부고시 제55호)
 - 도시계획구역 면적 : 9.4km²
- 1986. 9. 4 : 광천을 도시계획 재정비(변경)결정 (충남고시 제133호)
 - 도시계획시설(도로 등)(변경)결정
- 1990. 7. 2 : 갈산도시계획 변경결정 (충남고시 제1990-143호)
 - 계획구역 면적 : 1.733km²
- 1993. 3. 22 : 홍성도시기본계획승인 (건설교통부)
 - 도시기본계획구역 면적 : 25.52km²
- 1994. 12. 29 : 광천을 도시계획 재정비(변경)결정 (충남고시 제283호)
 - 도시계획시설(도로 등)(변경)결정
- 1995. 3. 7 : 홍성 국토이용계획(변경)결정 (건교부 제1995-72호)
 - 도시계획구역 면적 : 11.8km² → 15.583km²
- 1996. 1. 5 : 홍성을 도시계획 재정비(변경)결정 (충남고시 제271호)
 - 용도지역·지구, 도시계획시설(도로 등)(변경)결정

- 1997. 5. 28 : 갈산면 도시계획 변경결정 (건교부고시 제1997-160호)
 - 대로1류 1개 노선(변경)결정
- 1999.12 : 2016홍성읍도시기본계획 승인(건교부)
- 2000. 11. 2 : 갈산면 도시계획 변경결정 (충남고시 제2000-149호)
 - 소로 이상 14개 노선(변경)결정
 - 완충녹지 3개소(변경)결정
 - 교통광장 1개소(변경)결정
- 2002. 12. 24 : 광천읍 도시계획 재정비(변경)결정 (충남고시 제2002-94호)
 - 도시계획시설(도로 등)(변경)결정
- 2004. 4. 10 : 홍성군 도시계획시설(도로 등)변경 결정 고시 (충남고시 제2004-57호)
- 2004. 12. 22 : 갈산면 도시관리계획(재정비)변경 결정 (충남고시 제2004-255호)
 - 용도지역변경, 일반주거지역 종세분, 도시계획시설 변경결정
- 2007. 7. 20 : 충청남도 이전신도시 도시개발구역지정 고시 (충남고시 제2007-178호)
 - 위 치 : 충남 홍성군 홍북면, 예산군 삽교읍 일원
 - 면 적 : 9,876,400㎡
- 2007. 8. 10 : 충청남도 이전신도시 도시개발구역 변경지정 고시 (충남고시 제2007-192호)
 - 도시개발사업의 시행자와 주된 사무소의 소재지 변경
- 2008. 5. 01 : 충청남도청 이전신도시 도시개발구역지정 변경 및 개발계획수립 고시 (충남고시 제2008-118호)
 - 위 치 : 충남 홍성군 홍북면, 예산군 삽교읍 일원
 - 면 적 : 9,938,000㎡
- 2008. 9. 22 : 충남도청 이전신도시 도시개발사업 개발계획(변경)수립 고시 (충남고시 제2008-239호)
 - 수용 또는 사용할 토지 등의 세목 변경
- 2009. 1. : 홍성일반산업단지 지정(개발계획) 고시(충남고시 제2009-27호)
 - 위 치 : 충청남도 홍성군 갈산면 기산리, 동성리, 부기리, 취생리 일원
 - 면 적 : 1,162,376㎡
- 2009. 3. 04 : 충청남도 이전신도시 도시개발사업 개발계획(변경)수립 고시 (충남고시 제2009-106호)
 - 수용 또는 사용할 토지 등의 세목 변경
- 2009. 3. 16 : 충청남도청 이전신도시 도시개발구역지정 변경 및 개발계획변경수립 고시 (충남고시 제2009-124호)
 - 위 치 : 충남 홍성군 홍북면, 예산군 삽교읍 일원
 - 면 적 : 9,950,521㎡
- 2009. 3.20 : 충청남도 이전신도시 개발사업 실시계획 승인 고시(충남고시 제2009-129호)
- 2009. 8. 31 : 홍성군관리계획(도시지역 재정비) 결정(변경)고시(충남고시 제2009-314호)

다. 도시세력권

1) 행정권

- 일반 행정권이 미치는 범위는 홍성군 행정구역 전지역으로서, 443.806km², 2개읍, 9개 면으로 구성되어 있음
- 광역행정권은 주변에 서산시, 예산군, 청양군, 보령시 등 4개 시·군과 접함

2) 경제권

- 경제권은 출·퇴근 고용인구, 공급원료, 소비상품, 시장이용권 등 당해 도시에 대한 경제적 의존성이 큰 지역으로서 일반 경제권은 홍성군 전역에 해당되며 서부내륙권인 예산, 청양의 전역과 보령시, 서산시의 일부를 포함하는 광역 경제권 형성

3) 사회·문화권

- 사회·문화권은 도시의 주요시설인 학교, 병원, 사회·문화시설 등 생활서비스 시설을 이용하는 지역적 범위이며, 역사적 배경, 문화적 동질성 등의 사회적 관련성을 가진 지역으로 홍성의 경우 경제권과 비슷한 권역을 가짐
- 홍성은 조선 문화의 역사성 및 행정 중추기능과 더불어 대학교육의 장으로서 충남 서해안권의 사회·문화적 영향력이 미치는 선도거점 지역임

1.2. 자연환경

가. 지형·지세

- 황해(천수만)와 접해있는 홍성군은 동측에는 봉수산, 서측에는 백월산, 남측에는 오서산, 북측에는 용봉산을 중심으로 낮은 야산이 펼쳐진 비교적 평탄한 구릉성 지형을 형성하고 있음
- 전체적으로 남동부가 높고 서북부가 낮으며, 저지대와 고지의 해발고도차가 적은 구릉성 지형을 형성하고 있음
- 와룡천, 금리천, 광천천이 동서류하여 서해안의 천수만으로 유입되고 삼교천과 무한천은 북동류하여 아산만으로 유입됨
- 해안선의 길이가 30km이며 11개의 도서(유인도 1개, 무인도 10개)가 분포하고 있음

[지형·지세도]



1) 표고분석

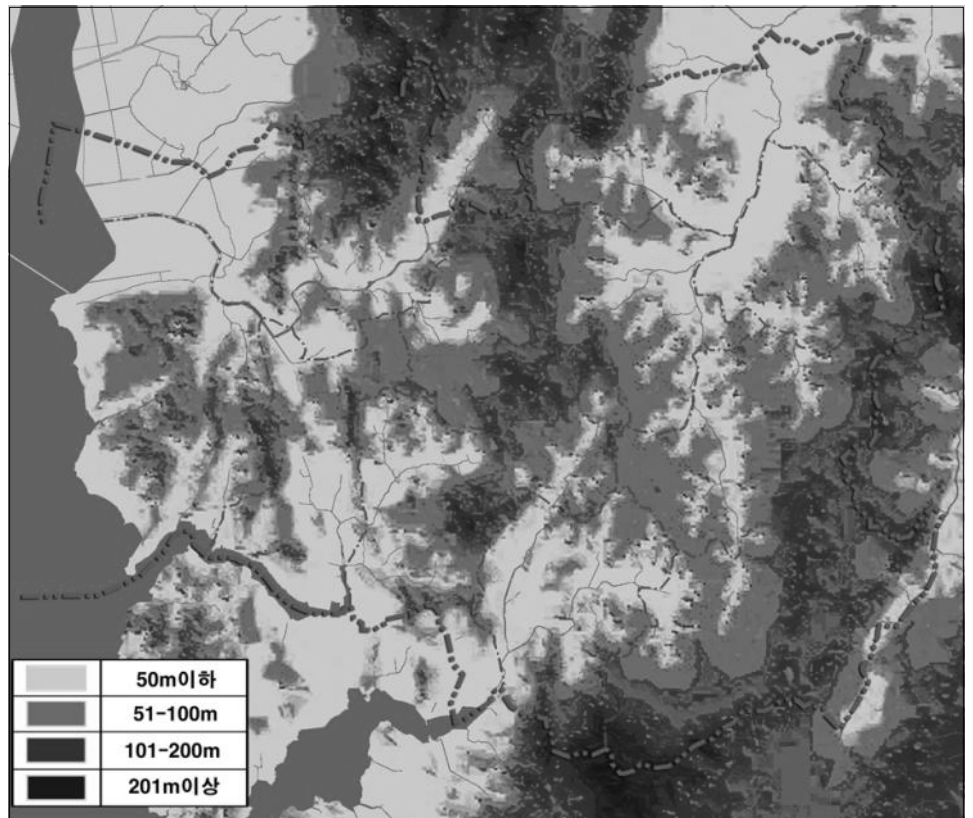
- GIS에 의한 표고분석결과 100m이하의 지역이 전체면적의 86.2%로 나타나 비교적 완만한 구릉지로 형성되어 있음
- 표고101m이상 지역은 군 외곽부 용봉산, 삼준산, 봉수산, 아차산, 오서산 부근과 중앙부 백월산 줄기에 형성되어 있음

[표고분석표]

구 분	면 적(km ²)	구성비(%)
계	443.806	100.0
50m 이하	287.508	64.8
51-100m	95.176	21.4
101-200m	45.674	10.3
201m 이상	15.448	3.5

주 : 1:5,000 지형도에서 구적한 면적임

[표고분석도]



2) 경사도분석

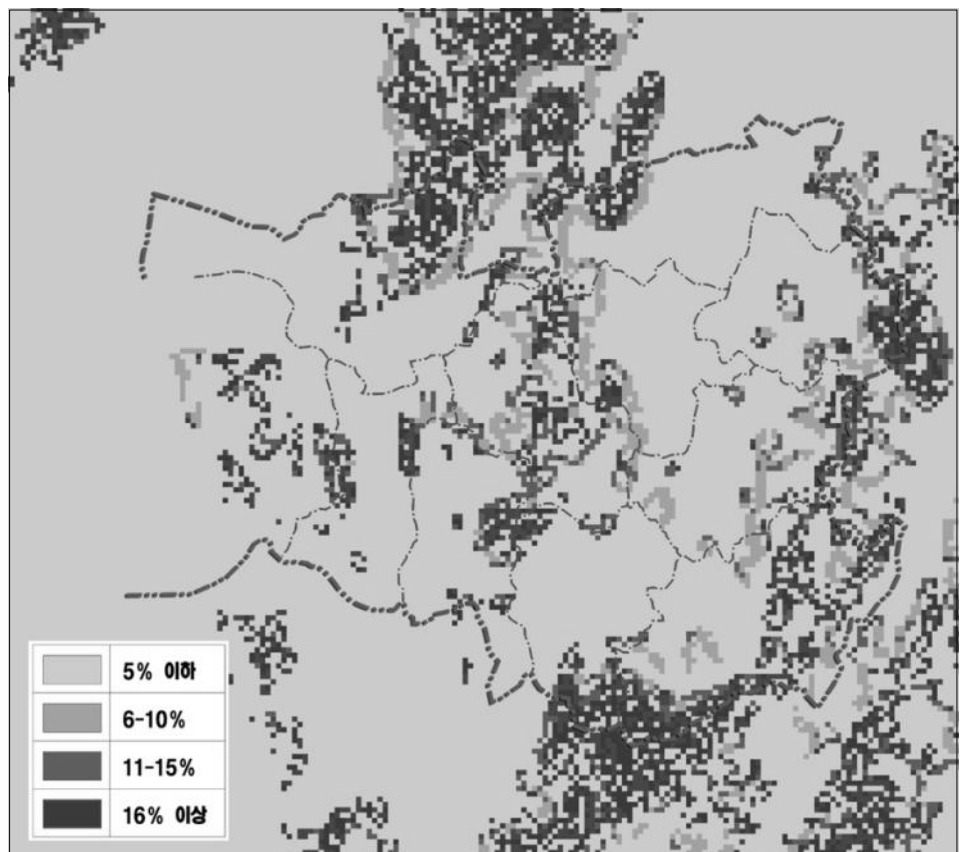
- GIS에 의한 경사분석 결과 5%이하의 지역이 76.4%, 6~15%이하의 지역이 20.5%로 대부분이 완만한 경사로 이루어져 개발여건이 매우 양호한 편임
- 경사16%이상 지역은 군 외곽부의 산줄기와 중앙부 백월산 줄기에 분포하고 있음

[경사분석표]

구 분	면 적(km ²)	구 성 비(%)
계	443.806	100.0
5% 이하	339.070	76.4
6-10%	59.910	13.5
11-15%	31.066	7.0
16% 이상	13.760	3.1

주 : 1:5,000 지형도에서 구적한 면적임

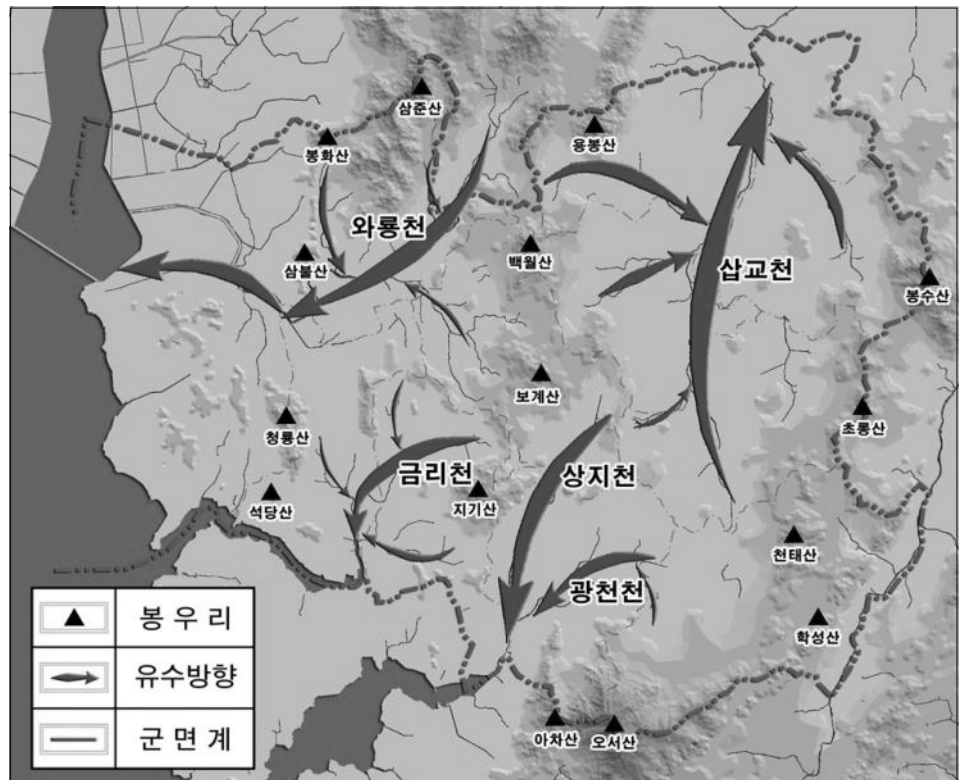
[경사분석도]



나. 수계

- 홍성군은 구릉성지형으로 인해 크고 작은 140개소의 하천이 있으며, 이중 지방하천 34개소가 있음
- 지방하천 대부분은 발원지라는 특징을 갖고 있으며, 하상의 평균경사가 극히 완만하고, S자형의 자유 곡류를 이루고 있음
- 하천의 분수계는 거의 고정되어 있는 반면, 하상은 계속 높아지고, 주변에는 비교적 넓은 평야가 발달되어 있음
- 홍성군의 주요하천은 남북으로 가로지르는 삽교천, 광천천과 그 지류인 상지천, 서남방향으로 흘러 천수만으로 유입되는 와룡천, 금리천이 주를 이룸
- 삽교천은 장곡면에서 발원하여 홍동면, 홍성읍을 거쳐 아산만으로 유입되며, 홍성천은 홍성읍 시가지를 관류하여 삽교천으로 합류됨
- 오서산에서 발원하는 광천천은 광천읍 중앙을 관류하여 천수만으로 유입됨
- 은하면에서 발원하는 금리천은 결성면을 관류하여 천수만으로 유입됨

[하천수계 현황도]



다. 기상·기후

- 황해에 인접해 있어 온난한 해양성 기후를 나타내고, 겨울에는 북서계절풍의 영향으로 기온이 낮아지기도 하나 비교적 한서의 차가 적음
- 과거 10년간 연평균 기온은 12.1℃이며 평균상대습도는 75.5%임
- 과거 10년간 연평균 강수량은 1,244.5mm로 나타나며 최다우년인 2007년의 1,585mm와 최빈우년인 2001년의 730mm의 차이가 855mm로 나타남
- 과거 10년간 연평균 풍속은 3.2m/sec로 나타남

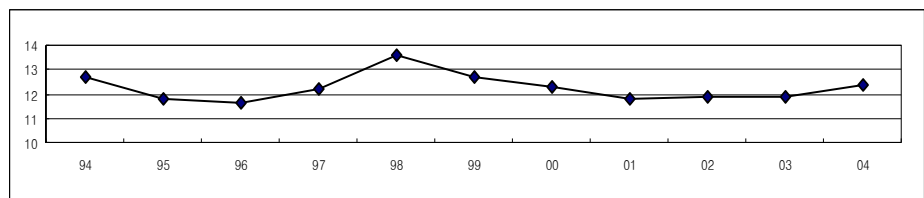
[기상개황]

(단위 : 일)

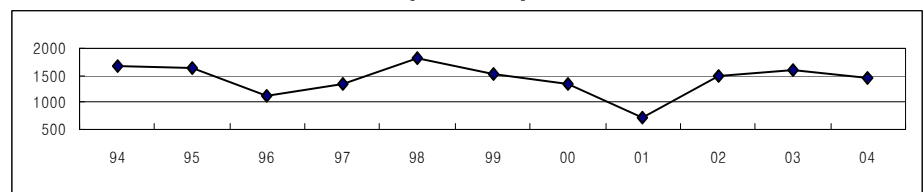
구분 년도	평균 해면기압 (hPa)	기 온 (℃)			평균 습도 (%)	강 수 량 (mm/년)	바 람 (M/S)	
		평 균	최 고	최 저			평 균	최 대
2000	1,017	12.3	37.1	-12.3	70	1,341	4.8	0.0
2001	1,017	11.8	24.8	0.4	65	730	0.0	7.9
2002	1,016	11.9	25.1	1.4	69	1,470	4.8	12.9
2003	-	11.9	33.0	-18.9	76	1,607	5.8	12.9
2004	-	12.4	37.1	-13.3	73.2	1,513.2	6.4	14.5
2005	-	11.4	36.1	-17.6	73.0	1,342.5	6.5	12.2
2006	-	12.3	37.8	-14.5	75.6	930.5	1.0	11.7
2007	-	12.5	35.4	-9.1	75.9	1,585.8	0.9	15.3
2008	-	12.2	25.2	-13.2	73.3	852.6	0.9	16.9
2009	-	12.1	25.4	0.7	74.2	1,072.1	1.0	13.7

자료 : 홍성통계연보, 각년도

[연평균기온]



[연평균강수량]



1.3. 인문 · 사회환경

가. 행정구역



- 면 적 : 443.806km²
- 행정구역은 2개읍, 9개면으로 구성되어 있음

나. 인구 및 가구

1) 인구추이현황

■ 홍성군의 인구추이현황

- 2009년 총인구는 88,865인으로 과거 10년간 인구증가율은 0.88%의 감소를 보임
- 2009년 세대수는 35,634세대로 연평균 1.6%증가를 나타내 인구가 감소하는 지역여건에도 불구하고 2000년 3.0인에서 2009년 2.5인으로 핵가족화 되고 있는 추세임

[홍성군 연도별 추이]

구 분	세 대 수	인 구 (인)			세대당 인 구
		계	남	여	
2000년	31,321	95,369	47,543	47,826	3.0
2001년	31,577	93,558	46,659	46,899	3.0
2002년	31,628	91,377	45,528	45,849	2.9
2003년	33,598	94,658	46,915	47,743	2.8
2004년	33,763	91,223	45,358	45,865	2.7
2005년	34,610	91,432	45,473	45,959	2.6
2006년	35,177	90,242	44,985	45,257	2.6
2007년	35,196	89,539	44,601	44,938	2.5
2008년	35,397	89,231	44,405	44,826	2.5
2009년	35,634	88,865	44,310	44,555	2.5

자료 : 홍성통계연보, 각년도

■ 읍·면별 인구추이 현황

- 홍성읍을 제외한 전 지역이 인구가 감소하는 추세이며, 홍성읍과 인접한 구항의 인구 감소 비율은 상대적으로 낮게 나타났다
- 홍성읍의 인구비중이 2004년에 43.9%에서 2009년에 48.3%로 높아지면서 홍성읍에 인구 편중은 심화되고 있음

[읍·면별 인구추이]

(단위 : 인, 가구)

구 분	2004		2005		2006	
	인구수	가구수	인구수	가구수	인구수	가구수
총 계	91,223	33,763	91,432	34,610	90,242	35,177
홍성읍	40,065	14,326	40,117	14,685	40,554	15,216
광천읍	12,956	4,877	12,719	4,942	12,402	4,926
홍북면	5,410	1,989	5,341	2,040	5,398	2,116
금마면	4,398	1,692	4,328	1,762	4,267	1,744
홍동면	4,442	1,588	4,421	1,624	4,308	1,629
장곡면	3,985	1,640	3,995	1,655	3,877	1,653
은하면	3,315	1,233	3,285	1,284	3,235	1,271
결성면	3,023	1,159	3,052	1,175	2,861	1,170
서부면	4,165	1,571	4,193	1,620	4,004	1,619
갈산면	4,735	1,803	4,723	1,860	4,612	1,861
구항면	4,729	1,885	4,757	1,963	4,734	1,972

자료 : 홍성통계연보, 각년도

(단위 : 인, 가구)

구 분	2007		2008		2009	
	인구수	가구수	인구수	가구수	인구수	가구수
총 계	89,539	35,196	89,231	35,397	88,865	35,634
홍성읍	41,051	15,349	41,794	15,649	42,884	16,124
광천읍	11,986	4,858	11,575	4,768	11,286	4,703
홍북면	5,330	2,114	5,126	2,046	4,595	1,897
금마면	4,174	1,743	4,085	1,752	4,018	1,749
홍동면	4,178	1,608	4,106	1,613	3,969	1,607
장곡면	3,802	1,648	3,687	1,634	3,592	1,626
은하면	3,091	1,241	3,032	1,226	2,981	1,219
결성면	2,784	1,172	2,771	1,191	2,689	1,181
서부면	3,975	1,651	3,985	1,691	3,977	1,696
갈산면	4,540	1,855	4,458	1,861	4,352	1,849
구항면	4,628	1,957	4,612	1,966	4,522	1,983

자료 : 홍성통계연보, 각년도

■ 전국대비 인구추이 현황

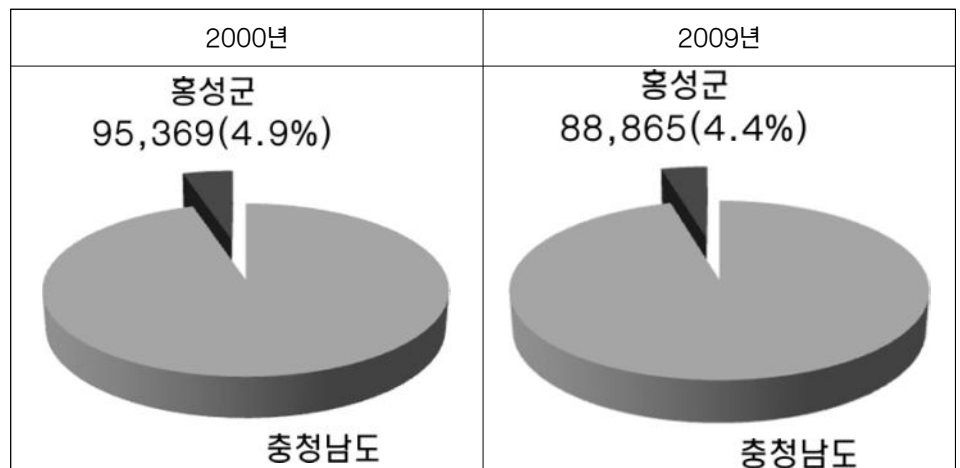
- 과거 10년간 (2000~2009)연평균 인구 증가율은 전국 0.2%, 충청남도 0.6%에 비해 홍성군은 -0.9%를 보임
- 충청남도의 전국인구 비중은 2000년에 4.0%에서 2009년에 4.2%로 증가하고 있으며, 홍성군의 충청남도에 대한 인구 비중도 2000년에 4.9%에서 2009년에 4.4%로 낮아짐

[전국대비 인구추이 현황]

구 분	2000년	2002년	2003년	2004년	2009년	연평균 증가율 (%)
전국(A) (천인)	47,733	48,230	47,849	48,584	48,580	△ 0.2
충청남도(B) (천인)	1,930	1,919	1,930	1,953	2,028	△ 0.6
홍성군(C) (인)	95,369	91,377	94,658	91,223	88,865	▽ 0.9
점유율 (B/A)%	4.0	4.0	4.0	4.0	4.2	
점유율 (C/B)%	4.9	4.8	4.9	4.7	4.4	

자료 : 통계청, 충남통계연보, 홍성통계연보. 각년도

[충남대비 인구비중 변화]



2) 인구구조

■ 연령별 및 성별 인구현황

- 2009년 홍성군의 성별 구성비는 남성과 여성의 비율이 49.8 : 50.2, 4세 이하 유아 남녀비율은 49.4 : 50.6로 비슷한 수준임
- 15세에서 64세의 경제활동 인구비중은 2000년에 68.8%에서 2009년에 66.3%로 낮아졌으며 노인층(65세이상)인구비중은 2000년에 13.8%에서 2009년에 19.1%로 증가 하였고 노인층의 인구비중은 당분간 지속적으로 높아질 전망이다

[연령별 인구현황]

구 분	계(인)	남(인)	여(인)	구 성 비(%)
총 계	87,631	43,612	44,019	100.0
0-4세	4,025	2,031	1,994	4.6
5-9	4,394	2,313	2,081	5.0
10-14	5,216	2,756	2,460	6.0
15-19	5,498	2,890	2,608	6.3
20-24	4,967	2,723	2,244	5.7
25-29	4,874	2,632	2,242	5.6
30-34	5,033	2,642	2,391	5.7
35-39	6,356	3,443	2,913	7.3
40-44	6,302	3,288	3,014	7.2
45-49	7,312	3,737	3,575	8.3
50-54	6,692	3,392	3,300	7.6
55-59	5,473	2,647	2,826	6.2
60-64	4,747	2,318	2,429	5.4
65-69	5,451	2,362	3,089	6.2
70-74	5,377	2,311	3,066	6.1
75-79	3,275	1,308	1,967	3.7
80-84	1,564	533	1,031	1.8
85세 이상	1,075	286	789	1.2

자료 : 홍성통계연보, 2010

구 분	2000년		2004년		2009년	
	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)	인구(인)	구성비(%)
계	95,369	100.0	91,223	100.0	87,631	100.0
14세이하	16,588	17.4	15,010	16.5	13,635	15.6
15-64세	65,614	68.8	60,654	66.5	57,254	65.3
65세이상	13,167	13.8	15,559	17.0	1,6742	19.1

자료 : 홍성통계연보, 각년도

■ 인구분포현황

- 인구분포는 읍지역이 전체인구의 61.0%, 면지역이 39.0%를 차지함
- 홍성군청 소재지인 홍성읍은 전체인구 중 48.3%가 거주하는 편중된 형태를 보임

[읍·면별 인구분포 현황]

읍·면별	구 분	인 구 (인)			인구분포비율(%)
		계	남	여	
총	계	88,865	44,310	44,555	100.0
읍	지 역	54,170	26,834	27,336	61.0
홍	성	42,884	21,131	21,753	48.3
광	천	11,286	5,703	5,583	12.7
면	지 역	34,695	17,476	17,219	39.0
홍	북	4,595	2,323	2,272	5.2
금	마	4,018	2,056	1,962	4.5
홍	동	3,969	2,040	1,929	4.5
장	곡	3,592	1,757	1,835	4.0
은	하	2,981	1,533	1,448	3.3
결	성	2,689	1,355	1,334	3.0
서	부	3,977	1,892	2,085	4.5
갈	산	4,352	2,168	2,184	4.9
구	향	4,522	2,352	2,170	5.1

자료 : 홍성통계연보, 2010

다. 도시경제

1) 경제적 특성

- 홍성군은 충청남도 서부내륙권의 중심도시로 배후농촌지역과 해안지역에서 생산되는 농·수산물의 집산지이나 광공업의 생산기반이 미약하여 제1차 산업의 비중이 높은 농촌도시성격을 지니고 있음

2) 산업별 취업인구 현황

- 2009년 홍성군의 6,524개 업체 중에서 사회간접 및 서비스업이 6,058업체로서 전체사업체의 92.9%를 차지하고, 광공업이 450업체로서 6.9%를 차지하며 농·임·어업이 16개소로서 0.2%의 비중을 차지하고 있음
- 종업원수는 총 23,789명으로 이 중 농업에 0.8%, 광공업에 13.2%, 사회간접 및 서비스업에 86.0%가 종사하고 있는 것으로 나타났으며, 사회간접 및 서비스업중 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업의 종업원수가 비교적 많은 것으로 나타남
- 홍성군의 전 산업 평균 사업체당 종업원수는 3.6인이고 산업별 평균 종업원수는 제조업이 6.9인, 사회간접 및 서비스업은 3.4인으로 나타났으며, 업종별로는 공공행정 국방 및 사회보장이 27.8인으로 가장 많고 부동산임대업이 1.9인으로서 가장 영세한 실정임

[산업별 취업 인구현황]

구 분	업 체 수		종 업 원 수		업체당 평균 종업원 수 (인/업체)
	업 체	구성비(%)	종업원(인)	구성비(%)	
합 계	6,524	100.0	23,789	100.0	3.6
농 · 임 · 어 업	16	0.2	183	0.8	11.4
광공업	소 계	450	6.9	3,138	7.0
	광 업	4	0.1	47	11.8
	제 조 업	446	6.8	3,091	6.9
사회간접 및 서비스업	소 계	6,058	92.9	20,468	3.4
	통 신 업	26	0.4	333	12.8
	금 융 보 험 업	89	1.4	1,283	14.4
	부 동 산 및 임 대 업	257	3.9	483	1.9
	서 비 스 업	141	2.2	776	5.5
	공공행정국방 및 사회보장	58	0.9	1,615	27.8
	교 육 서 비 스	284	4.3	2,255	7.9
	보건 및 사회복지사업	162	2.5	1,522	9.4
	오락문화 및 운동관련사업	137	2.1	249	1.8
	기타공공, 사회, 개인 서비스	844	12.9	1,811	2.1
	전 기 가 스 수 도 사 업	4	0.1	62	15.5
	건 설 업	225	3.4	1,281	5.7
	도 매 및 소 매 업	1,974	30.3	4,603	2.3
	숙 박 및 음 식 점 업	1,343	20.6	3,139	2.3
	운 수 업	514	7.9	1,056	2.1

자료 : 홍성통계연보, 2010

3) 산업별 특성

■ 농업 현황

- 2000년 농가인구는 37,080인으로 홍성군 전체인구의 38.9%를 차지하고 있음
- 과거 5년간 (1995~2000년) 농가인구는 연평균 3.0%의 급속한 감소를 보이고 있으며 농가수 또한 연평균 1.0%의 감소를 보임
- 농가수에 비해 농가인구의 높은 감소비율은 농촌가구 구성원 중 일부 젊은층 위주로 나타나는 이직 및 탈 농촌화 현상 때문인 것으로 판단됨

[농업 현황]

구 분	농 가 인 구 (인)			농 가 (호)			
	계	남	여	계	전 업	1종겸업	2종겸업
1995년	43,997	21,417	22,580	13,277	8,247	2,243	2,787
2000년	37,080	17,921	19,159	12,613	9,056	1,595	1,962
2005년	29,425	14,185	15,240	11,108	7,943	1,075	2,090
연평균 증가율(%)	△3.4	△3.5	△3.2	△1.0	1.9	△6.6	△6.8

자료 : 홍성통계연보, 각년도

- 특용작물의 생산량이 감소하고 있는 것은 도시민의 식생활 변화와 노동력 투여에 어려움이 발생하여 감소한 것으로 판단됨
- 많은 농가에서 유기농법을 실시하여 농산물의 경쟁력을 강화 시키고 있는데 특히 홍동면 문당리의 오리농법은 전국에서 견학을 오고 있는 친환경 지역 특화농법임

[농업 현황]

구 분		2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2009년
경 지 면 적 (h a)		15,929	16,500	15,427	16,383	16,297	14,494
생산량 (M/T)	식량작물	59,900.7	62,606.2	54,570.0	54,714.5	59,615.0	59,133.8
	채 소 류	9,890	3,406	5,752	4,736	2,322	2,378
	과 실 류	5,404.7	3,836.0	5,471.0	3,625.0	3,655.4	3,377.0
	특용작물	134.0	213.0	82.0	80.0	301.0	212.7

자료 : 홍성통계연보, 각년도

■ 축산업 현황

- 홍성군의 전반적인 인구 감소와 함께 축산업에 종사하는 축산가수도 감소추세에 있음
- 축산가구의 감소에 비해 가축수는 증가하고 있는데 특히 돼지수는 전체 가축의 12.9%를 점유하면서 연평균 12.26%의 증가를 보임
- 축산가구당 사육 가축수는 증가세를 보이며 축산의 규모가 대형화 하고 있음
- 홍성군은 전국 제1의 축산지역으로 축산가구당 사육두수는 돼지 1,320마리, 닭 35,519마리, 젓소 66마리, 한우 17마리임

[축산업 현황]

구 분		2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2009년	연평균 증가율(%)
계	사육호수(오)	10,397	9,972	8,993	8,368	8,509	6,479	▽5.7
	마리수(두)	1,273,635	1,532,865	2,062,291	1,891,213	3,506,762	2,805,351	△10.4
	호수당 사육두수 (두/오)	122	153	229	226	412	433	-
한우	사육호수(오)	3,925	3,652	3,342	3,381	3,490	3,371	▽1.9
	마리수(두)	30,255	27,921	28,558	31,276	35,997	58,551	△8.6
	호수당 사육두수 (두/오)	8	8	9	9	10	17	-
젖소	사육호수(오)	149	140	136	131	134	73	▽8.5
	마리수(두)	5,548	5,839	5,778	6,206	6,149	4,783	▽1.8
	호수당 사육두수 (두/오)	37	42	42	47	46	66	-
돼지	사육호수(오)	888	750	653	587	501	306	▽12.5
	마리수(두)	312,847	356,277	404,614	468,270	453,186	404,048	△3.3
	호수당 사육두수 (두/오)	352	475	620	798	904	1,320	-
닭	사육호수(오)	599	573	452	349	388	64	▽24.4
	마리수(두)	901,029	1,115,750	1,591,396	1,358,166	2,987,099	2,273,231	△12.26
	호수당 사육두수 (두/오)	1,504	1,947	3,521	3,892	2467	35,519	-
마필	사육호수(오)	-	1	-	-	-	6	-
	마리수(두)	-	2	-	-	-	11	-
	호수당 사육두수 (두/오)	-	2	-	-	-	2	-
산양	사육호수(오)	997	787	632	568	566	170	▽19.8
	마리수(두)	6,052	4,622	4,568	4,786	5,325	1,193	▽18.4
	호수당 사육두수 (두/오)	6	6	7	8	9	7	-
사슴	사육호수(오)	209	237	236	237	244	126	▽6.1
	마리수(두)	2,294	2,625	2,266	2,311	2,775	1,454	▽5.5
	호수당 사육두수 (두/오)	11	11	10	10	13	12	-
토끼	사육호수(오)	238	233	218	127	112	94	▽11.0
	마리수(두)	2,541	1,898	2,100	1,582	1,074	1,330	▽7.8
	호수당 사육두수 (두/오)	11	8	10	12	10	14	-
개	사육호수(오)	3,392	3,599	3,324	2,988	3,074	2,010	▽6.3
	마리수(두)	13,099	17,931	23,011	18,616	15,157	11,376	▽7.8
	호수당 사육두수 (두/오)	4	5	7	6	5	6	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

■ 제조업 현황

① 제조업 현황

- 제조업 분야는 전반적으로 증가하는 추세인 것으로 나타남
- 특히 기계 산업은 급속한 성장을 보이고 있으며 식품 산업의 성장은 홍성군이 농축산업 위주의 생산기반을 갖춘 도시의 특성을 나타냄
- 섬유산업은 업체수 증가에도 불구하고 종업원수는 감소하고 있는 것으로 나타나는데 이는 전반적인 섬유산업의 부진과 기계자동화에 기인한 것으로 판단됨

[공장 등록 현황]

구 분	합 계		섬 유		화 학		기 계		식 품		기 타	
	공장수	종업원수	공장수	종업원수	공장수	종업원수	공장수	종업원수	공장수	종업원수	공장수	종업원수
2000년	156	1,945	12	212	13	102	23	386	-	-	108	1,245
2001년	142	2,461	11	212	14	117	25	427	-	-	92	1,705
2002년	170	2,704	11	224	13	132	25	323	57	607	64	1,418
2003년	179	2,776	10	218	15	152	28	346	62	646	64	1,414
2004년	213	3,443	12	194	15	111	47	974	65	681	74	1,483
2005년	235	4,869	11	251	21	412	69	2,068	69	895	65	1,243
2006년	243	4,056	10	184	18	136	75	1,657	74	782	66	1,297
2007년	248	3,645	9	118	16	130	72	1,427	79	795	72	1,175
2008년	258	4,109	9	116	15	147	62	1,398	91	853	81	1,595
2009년	274	4,012	10	181	16	159	70	1,317	93	966	85	1,389
연평균 증가율(%)	△7.3	△9.5	▽2.3	▽2.0	△2.6	△5.7	△14.9	△16.6	△6.3	△6.0	▽3.0	△1.4

자료 : 홍성통계연보, 각년도

② 제조업 변화 추이분석

○ 부가가치 변화추이

홍성군 제조업의 주력업종을 2009년 부가가치 비중으로 살펴보면 식료품(32.4%), 전기 장비(21.6%), 비금속 광물제품(16.6%)로 3개 업종이 70.6%의 우위를 점하고 있음

○ 생산액 변화추이

홍성군 제조업의 주력업종을 2009년 생산액 변화추이로 살펴보면 식료품(45.5%), 금속 가공품(9.5%), 고무 및 플라스틱제품(6.9%)로 3개 업종이 61.8%의 우위를 점하고 있음

○ 종사자수 변화추이

홍성군 제조업의 주력업종을 2009년 종사자수 비중으로 살펴보면 식료품(28.2%), 비금속 광물제품(22.3%), 전기장비(17.8%)로 3개 업종이 68.4%의 우위를 점하고 있음

[우위업종 구분]

구 분	우 위 업 종
부 가 가 치 측 면	○ 화합물 및 화학제품 ○ 음식료품 ○ 기타기계 및 장비
생 산 액 측 면	○ 화합물 및 화학제품 ○ 음식료품 ○ 기타기계 및 장비
종 사 자 수 측 면	○ 화합물 및 화학제품 ○ 음식료품 ○ 기타기계 및 장비

[홍성군 제조업 업종별 점유율 변화]

(단위 : %)

산업종분류	종사자수			생산액			부가가치		
	연평균 증가율	비 중		연평균 증가율	비 중		연평균 증가율	비 중	
		1999년	2003년		1999년	2003년		1999년	2003년
음 · 식 료 품	6.7	11.3	11.9	12.0	10.6	9.5	7.8	10.9	9.3
섬 유 제 품	△4.8	6.6	5.0	0.7	3.6	2.4	△1.4	3.3	2.2
봉 제 의 복 및 모 피 제 품	2.7	1.3	1.3	9.9	0.3	0.2	14.3	0.4	0.4
가 족 , 가 방 및 신 발	△13.4	0.5	0.3	4.0	0.2	0.2	5.8	0.2	0.2
목 재 및 나 무 제 품	4.1	0.5	0.5	5.6	0.2	0.3	△5.2	0.5	0.3
펄프, 종이 및 종이제품	0.2	3.4	3.0	0.8	4.5	3.0	△2.7	4.8	3.1
출판, 인쇄 및 기록매체 복제업	2.6	1.0	0.9	44.6	0.3	0.5	32.6	0.4	0.6
코크스, 석유정제품 및 핵연료	△19.4	1.8	0.6	3.7	11.4	8.4	△20.3	5.5	1.5
화 합 물 및 화 학 제 품	△2.7	9.5	7.7	9.7	16.8	14.3	13.7	16.3	15.9
고 무 및 플 라 스 틱 제 품	13.5	6.4	7.9	26.5	4.0	4.8	30.5	4.6	6.1
비 금 속 광 물 제 품	5.8	5.5	5.6	18.1	2.9	2.9	17.1	3.7	3.9
제 1 차 금 속 산 업	△0.4	3.3	2.8	18.9	4.7	4.9	59.2	3.0	5.7
조 립 금 속 제 품	4.3	5.9	5.8	7.7	3.1	2.5	4.1	3.5	2.7
기 타 기 계 및 장 비	9.4	9.0	10.2	34.0	5.1	6.8	34.8	5.1	7.2
컴 퓨 터 및 사 무 용 기 기	△1.0	0.8	0.6	△11.4	1.0	0.4	△10.7	0.8	0.4
기타전기기계 및 전기변환장치	13.6	5.7	7.1	30.9	3.8	4.8	24.6	3.7	4.5
전자부품, 영상, 음향 및 통신장비	6.5	12.6	13.2	26.8	12.3	14.6	12.6	18.0	17.1
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	5.3	1.6	1.6	17.6	0.8	0.8	21.8	1.1	1.2
자 동 차 및 트 레 일 러	10.0	10.0	11.4	34.4	12.7	17.1	31.4	12.4	16.6
기 타 운 송 장 비	△24.2	0.0	0.2	△7.3	0.2	0.1	△14.7	0.3	0.1
가 구 및 기 타 제 품	4.9	2.2	2.2	14.8	1.5	1.4	3.6	1.4	1.0
재 생 용 가 공 원 료 생 산 업	12.3	0.2	0.2	38.6	0.1	0.1	50.5	0.1	0.1

자료 : 사업체기초통계조사, 통계청, 2004

[홍성군 제조업 업종별 점유율 변화]

(단위 : 명, 백만원)

산업종분류	종사자수	생산액	부가가치
식 료 품	666	230,312	70,211
음 료	-	-	-
섬 유 제 품 (의 복 제 외)	-	-	-
목재 및 나무제품(가구제외)	-	-	-
펄프, 종이 및 종이제품	-	-	-
화 학 물 질 및 화 학 제 품	60	6,989	4,856
고 무 및 플 라 스 틱 제 품	226	34,850	20,959
비 금 속 광 물 제 품	527	29,635	35,887
금 속 가 공 제 품	203	47,927	22,018
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	-	-	-
전 기 장 비	421	119,204	46,883
기 타 기 계 및 장 비	107	17,661	6,858
자 동 차 및 트 레 일 러	149	19,979	8,917
기 타 운 송 장 비	-	-	-

자료 : 사업체기초통계조사, 통계청, 2010

③ 제조업 우위업종 분석

- 홍성군내 제조업이 전국수준에 대한 우위업종을 조사하기 위하여 입지계수(LQ)를 산정

[입지계수(LQ)의 의미]

구 분	입 지 계 수 (LQ)		
	LQ > 1	LQ = 1	LQ < 1
지역내 산업의 특화정도	비교우위업종	평 균	하위업종

- 입지계수(LQ)의 계산

- 산업별 업체수를 이용하는 방법 :

$$LQ = \frac{(\text{지역 특정업종 업체수} / \text{전국 특정업종 업체수})}{(\text{지역 총 업체수} / \text{전국 총 업체수})}$$

- 산업별 종사자수를 이용하는 방법 :

$$LQ = \frac{(\text{지역 특정업종 종사자수} / \text{전국 특정업종 종사자수})}{(\text{지역 총 종사자수} / \text{전국 총 종사자수})}$$

- 업체수와 종사자수를 기준으로 입지계수를 계산한 결과 업체수와 종사자수에서의 우위 업종은 음·식료품, 고무및플라스틱제품, 비금속광물 제품, 재생용 가공원료 생산업으로 나타남

[홍성군의 업체수·종사자수별 (LQ)분석]

산 업 종 분 류	업 체 수			종 사 자 수		
	홍성군	전 국	LQ	홍성군	전 국	LQ
총 계	87	109,428	-	1,737	2,736,118	-
음 · 식 료 품	28	7,600	4.5	470	190,502	3.9
담 배	-	6	-	-	3,440	-
섬 유 제 품	3	9,134	0.4	89	180,974	0.8
봉 제 의 복 및 모 피 제 품	-	8,816	-	-	132,290	-
가 죽 , 가 방 및 신 발	-	2,166	-	-	38,365	-
목 재 및 나 무 제 품	2	2,029	1.2	16	26,925	0.9
펄 프 , 종 이 및 종 이 제 품	3	2,870	1.3	30	60,048	0.8
출판, 인쇄 및 기록매체 복제업	2	5,841	0.4	16	100,595	0.3
코크스, 석유정제품 및 핵연료	0	103	-	-	10,022	-
화 합 물 및 화 학 제 품	3	3,519	1.0	32	148,752	0.3
고 무 및 플 라 스 틱 제 품	10	8,165	1.5	261	180,091	2.3
비 금 속 광 물 제 품	15	3,770	4.8	521	90,109	9.1
제 1 차 금 속 산 업	-	2,462	-	-	109,203	-
조 립 금 속 제 품	6	13,456	0.5	64	208,944	0.5
기 타 기 계 및 장 비	5	14,755	0.4	67	291,714	0.4
컴 퓨 터 및 사 무 용 기 기	-	695	-	-	25,276	-
기타전기기기 및 전기변환장치	-	5,841	-	-	146,575	-
전자부품, 영상, 음향 및 통신장비	1	4,662	0.3	56	332,055	0.3
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	1	2,686	0.5	7	48,320	0.2
자 동 차 및 트 레 일 러	2	3,399	0.7	52	219,707	0.4
기 타 운 송 장 비	1	1,072	1.1	15	101,457	0.2
가 구 및 기 타 제 품	3	5,972	0.6	20	85,649	0.4
재 생 용 가 공 원 료 생 산 업	2	409	5.9	21	5,105	6.5

자료 : 홍성통계연보, 2004

[홍성군 제조업 업종별 점유율 변화]

산업종분류	업체수			종사자수		
	홍성군	전국	LQ	홍성군	전국	LQ
총 계	69	58,377	-	2,169	2,452,880	-
식료품	19	3,916	4.1	666	153,429	4.9
음료	1	253	3.3	-	13,109	-
섬유제품 (의복제외)	1	3,050	0.3	-	88,963	-
목재 및 나무제품 (가구제외)	1	777	1.1	-	16,998	-
펄프, 종이 및 종이제품	1	1,472	0.6	-	48,198	-
화학물질 및 화학제품	3	2,305	1.1	60	99,219	0.7
고무 및 플라스틱제품	7	4,888	1.2	226	171,176	1.5
비금속광물제품	14	2,311	5.1	527	78,694	7.6
금속가공제품	5	7,935	0.5	203	223,511	1.0
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	1	3,652	0.2	-	360,116	-
전기장비	3	3,571	0.7	421	143,969	3.3
기타기계 및 장비	4	7,852	0.4	107	253,546	0.5
자동차 및 트레일러	7	3,019	2.0	149	250,069	0.7
기타운송장비	1	1,315	0.6	-	22,044	-

자료 : 홍성통계연보, 2010

라. 토지이용

1) 지목별 토지이용현황

- 홍성군 전체면적 중 임야가 45.8%인 203.424km² 으로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며 그 다음으로는 답, 전, 기타 순임
- 토지이용 중 대지면적은 전체면적의 3.2%인 14.174km² 로 기존 시가지에 분포되어 있고 농어촌 지역은 취락지로 형성되어 있으며 내륙산지는 대부분 농경지 및 임야임

[지목별 토지이용현황]

구분	홍성군		읍지역		면지역		비고
	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)	
계	443.806	100.0	65.562	100.0	378.248	100.0	
전	60.766	13.7	11.826	18.0	49.181	13.0	
답	102.656	23.2	13.458	20.5	89.366	23.6	
과수원	3.115	0.7	0.591	1.9	2.524	0.7	
대지	13.304	3.0	4.514	6.9	8.707	2.3	
목장용지	3.144	0.7	0.441	0.7	2.703	0.7	
임야	205.658	46.3	26.783	40.9	179.150	47.4	
기타	55.163	12.4	7.949	12.1	47.214	12.5	

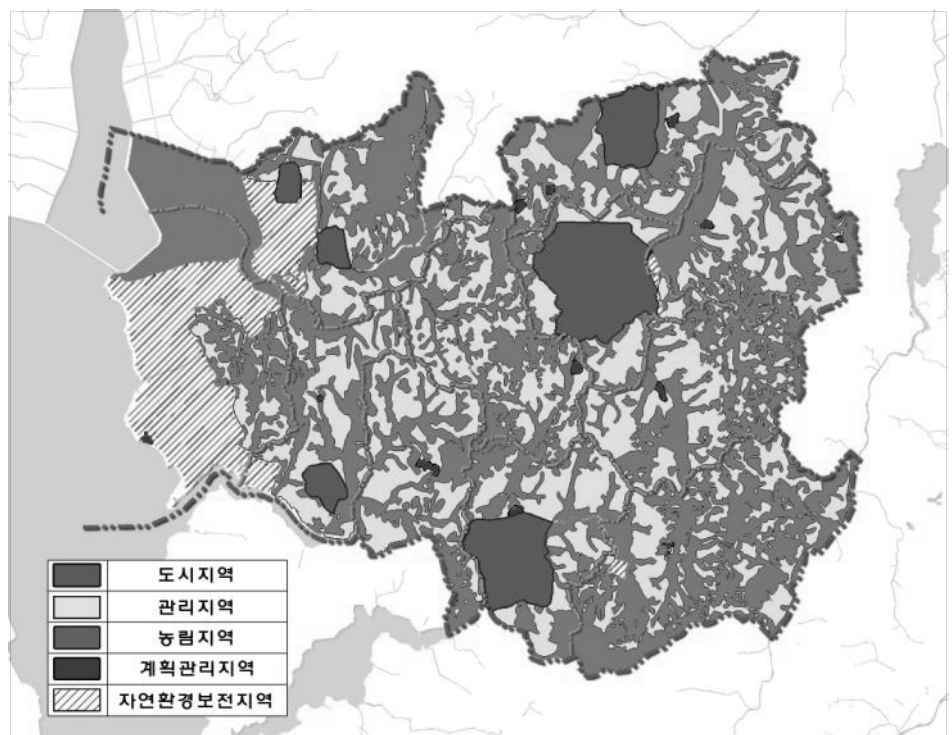
2) 용도지역별 토지이용현황

- 도시지역은 홍성읍, 광천읍, 결성면, 갈산면 4곳에 28.649km²가 지정되어 있으며 전체 면적의 6.5%에 불과
- 천수만 주변에 수산자원보호구역(자연환경보전지역)이 지정되어 있으나 “수산자원 보호 구역 조정방안연구”(해양수산부, 2004)에서 수산자원보호구역의 필요성이 상실됨에 따라 관리지역, 농림지역 등으로 용도지역 변경 예정

[용도지역별 토지이용현황]

구 분	계	도 시 지 역	관 리 지 역	농 립 지 역	자연환경보전지역
면 적(km ²)	443.806	28.649	214.740	161.611	38.806
구성비(%)	100.0	6.5	48.4	36.4	8.7

[용도지역 현황도]



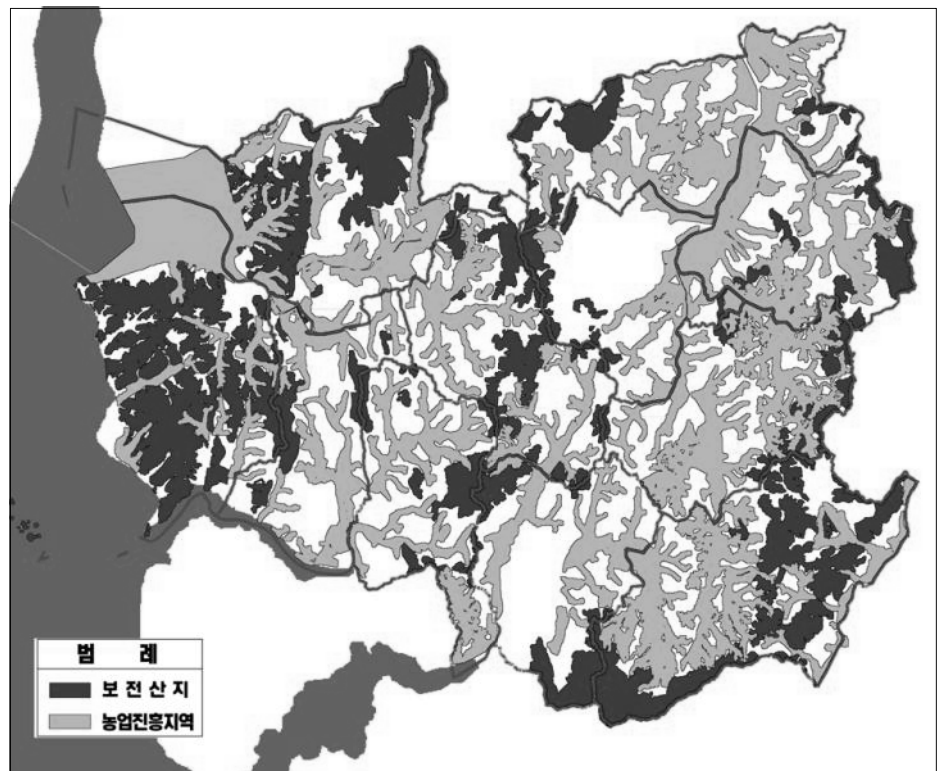
3) 보전산지 및 농업진흥지역 현황

- 보전산지는 보전가치가 높은 산지를 중심으로 분포되어 있으나 수산자원보호구역의 경우 임상에 관계없이 모든 임야가 공익용산지로 지정되어 있으며 농업진흥지역은 경지정리지역 및 하천변으로 넓게 분포되어 있음
- 보전산지는 홍성군 전체 면적의 18.7%인 83.03km² 를 차지하고 있으며, 농업진흥지역은 28.5%인 126.59 km² 를 차지하고 있음
- 보전산지로 인해 자연경관 및 환경이 양호하며 농업진흥지역으로 인해 농업의 생산기반이 양호한 편임
- 다만 수산자원보호구역(자연환경보전지역)의 보전산지(공익용산지)는 산지관리법에 의거 별도기준에 의해 재분류할 필요가 있음

구 분	홍 성 군	보 전 산 지	농업진흥지역
면 적(km ²)	443.806	83.03	126.59
구성비(%)	100.0	18.7	28.5

자료 : 1/5,000 구적

[보전산지 및 농업진흥지역 현황도]



4) 도시지역 현황

가) 홍성읍

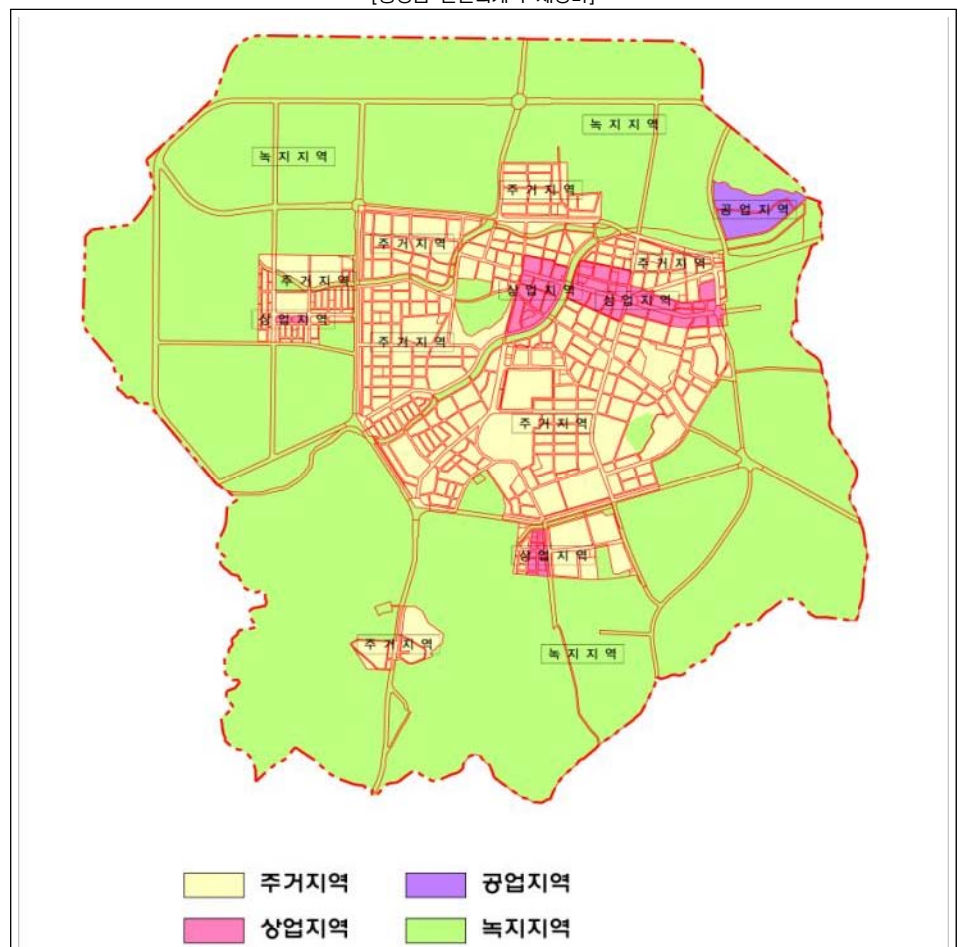
- 도시지역 면적은 15,583,000㎡이며 이중 주거지역이 전체면적의 18.2%에 불과하며, 상업지역이 1.6%, 준공업지역이 0.8%를 점유하고 있음
- 녹지지역 면적이 전체면적의 79.4%를 차지하며 특히 자연녹지지역 면적이 대다수인 67.4%로 개발가능지는 풍부한 편임

[홍성읍 군관리계획 현황]

구 분	총면적	주 거 지 역			상업지역	준공업지역	녹 지 지 역			
		소 계	일반주거지역	준주거지역			소 계	자연	생산	보전
면 적(천㎡)	15,583	3,270	3,162	108	291	119	11,903	10,033	642	1,228
구성비(%)	100.0	18.2	17.9	0.3	1.6	0.8	79.4	67.4	4.1	7.9

자료 : 홍성읍 군관리계획 재정비, 2009

[홍성읍 군관리계획 재정비]



나) 광천읍

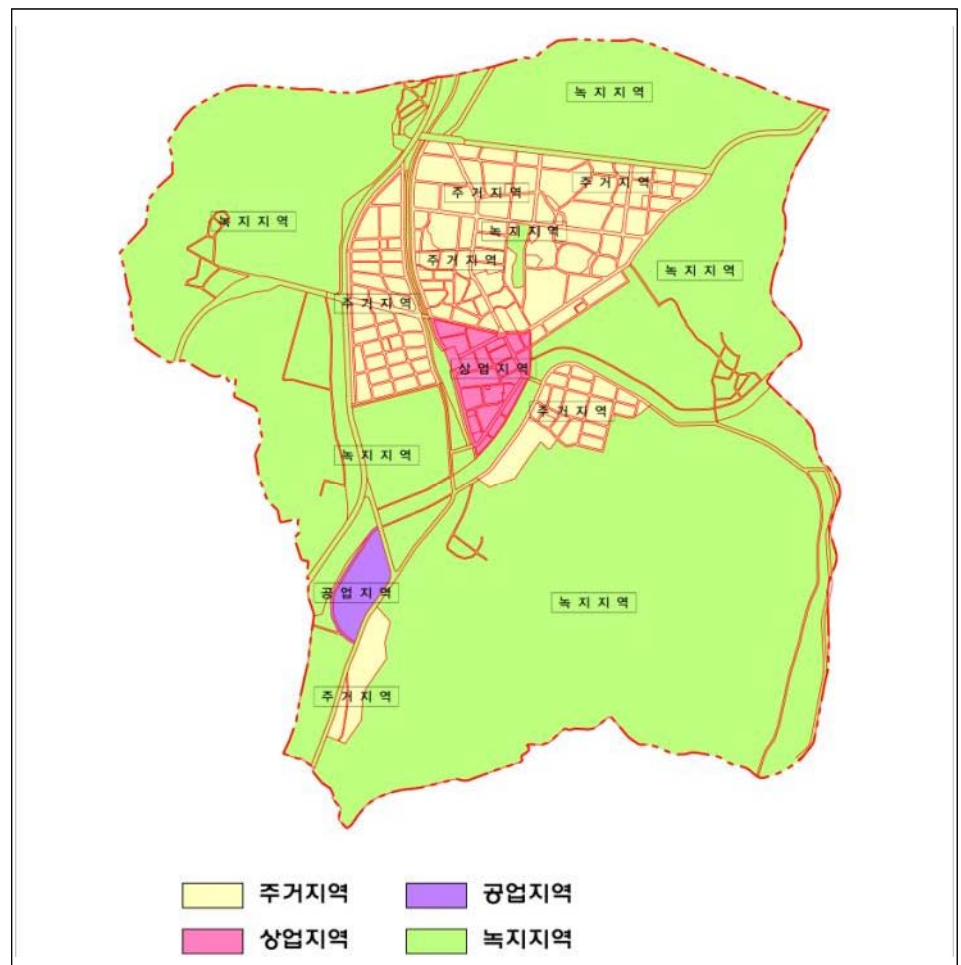
- 도시지역 면적은 9,400,000㎡이며 이중 시가화구역인 주거, 상업, 공업지역 면적이 전체 면적의 19.1%를 차지하고 있음
- 녹지지역은 전체면적의 80.9%를 차지하며 이중 자연녹지지역이 55.0%로 많은 면적을 차지하고 있음

[광천읍 군관리계획 현황]

구 분	총면적	주 거 지 역			상업 지역	준공업 지역	녹 지 지 역			
		소계	일반주거 지역	준주거 지역			소계	자연	생산	보전
면 적(천㎡)	9,400	1,545	1,511	34	160	93	7,602	5,173	1,338	1,091
구성비(%)	100.0	16.4	16.1	0.4	1.7	1.0	80.9	55.0	14.2	11.6

자료 : 광천읍 군관리계획 재정비, 2009

[광천읍 군관리계획 재정비]



다) 결성면

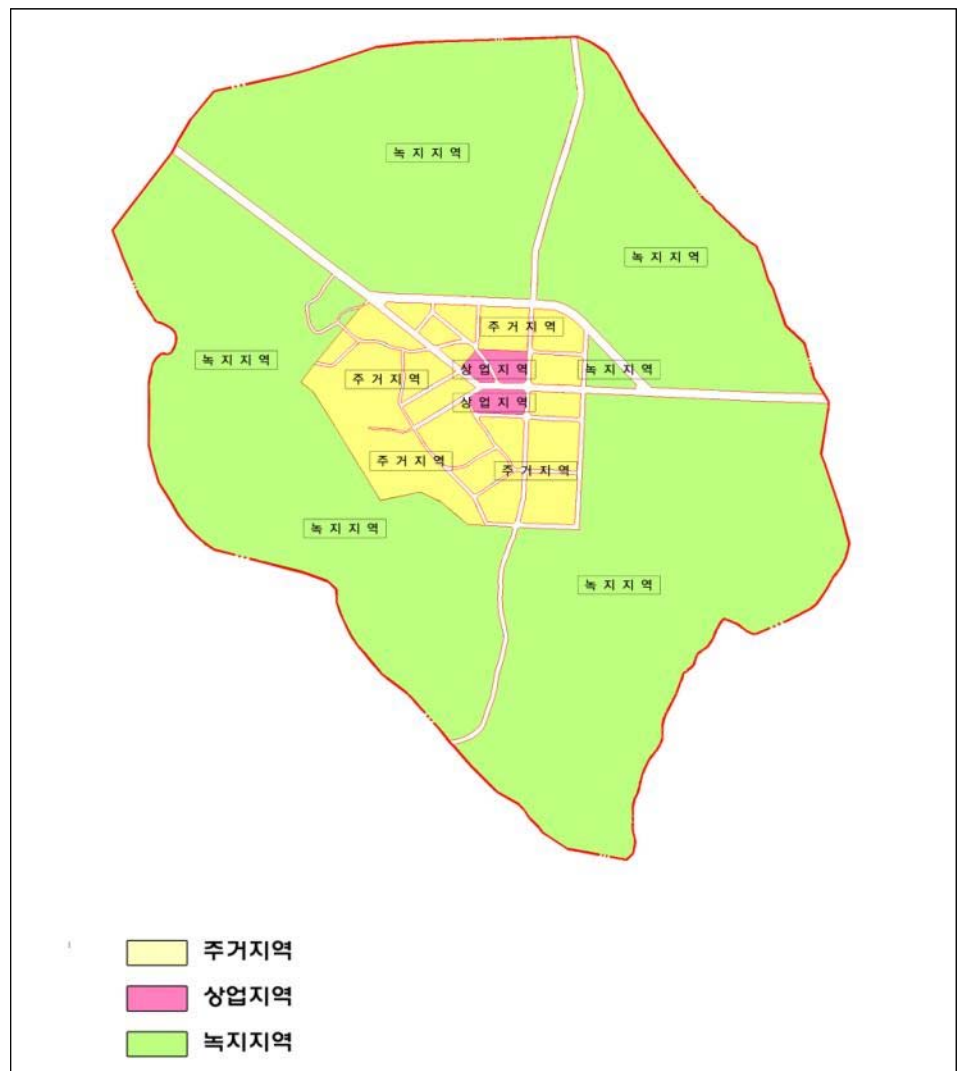
- 도시지역 면적 1,933,000m²중 주거지역과 상업지역 면적이 전체면적의 12.8%와 0.9%를 차지한 반면 공업지역은 없으며 녹지지역 면적이 무려 86.3%를 점유하고 있음

[결성면 군관리계획 현황]

구 분	총면적	주 거 지 역		상업지역	녹 지 지 역	
		소계	일반주거지역		소계	자연
면 적(천m ²)	1,933	247	247	17	1,669	1,669
구성비(%)	100	12.8	12.8	0.9	86.3	86.3

자료 : 결성면 군관리계획재정비, 2009

[결성면 군관리계획 재정비]



라) 갈산면

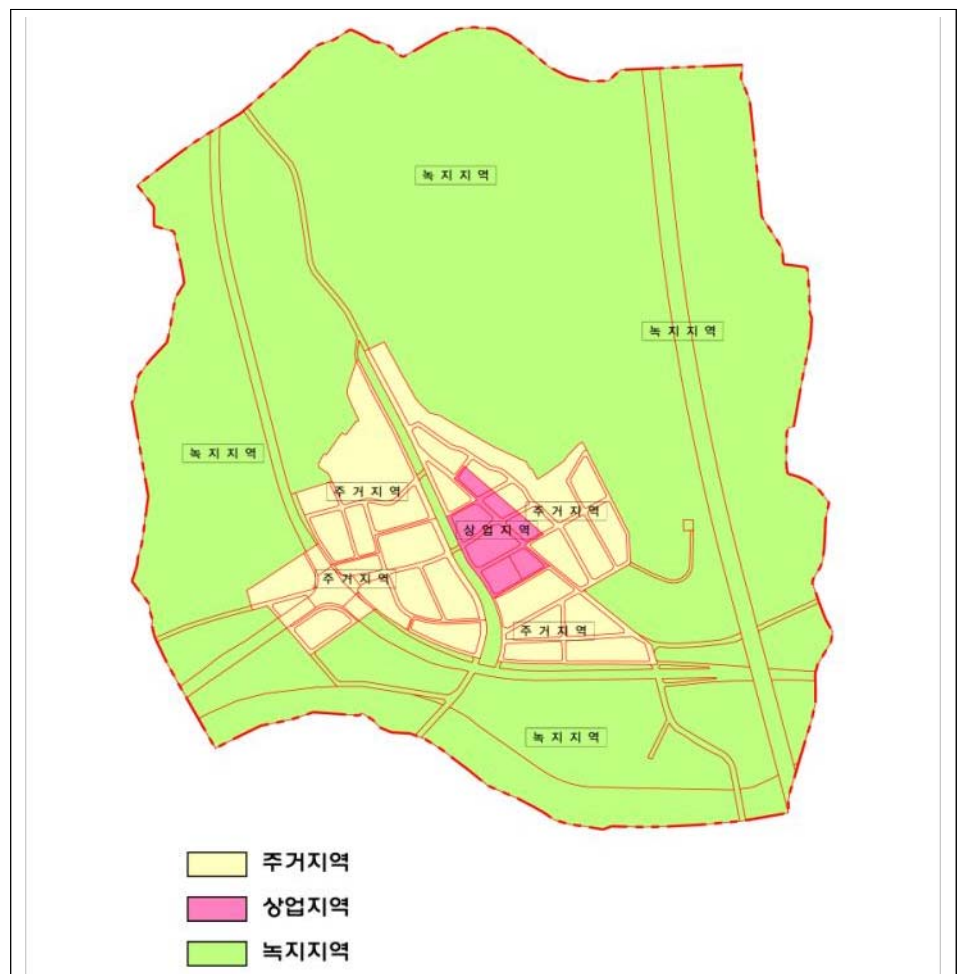
- 도시지역 면적 1,733,000m²중 주거면적은 전체 면적의 11.8%인 205,477m²이며 상업지역 면적은 전체면적의 1.3%인 21,855m²를 차지하고 있음
- 녹지지역 면적은 전체면적의 86.9%의 높은 면적을 차지하고 있으며 모두 자연녹지지역으로 구성되어 있음

[갈산면 군관리계획 현황]

구 분	총면적	주 거 지 역		상업지역	녹 지 지 역	
		소계	일반주거지역		소계	자연
면 적(천m ²)	1,733	205	205	22	1,506	1,506
구성비(%)	100.0	11.8	11.8	1.3	86.9	86.9

자료 : 갈산면 군관리계획 재정비, 2004

[갈산면 군관리계획 재정비]



마. 교 통

1) 도로현황

가) 도로시설현황

- 서해안고속도로가 남북방향으로 통과하고 있으며 홍성I.C와 광천I.C가 홍성군 내의 국도·지방도와 연결되어 있음
- 국도는 남북으로 21호선과 40호선, 동서로 29호선이, 지방도는 96호선, 609호선, 616호선, 619호선이 서로 연계되어 간선도로의 역할을 하며 각 지역의 접근 도로로 이용되고 있음
- 예산과 장항을 연결하는 국도 21호선이 홍성의 주 교통축인 남북 교통축을 형성하고 있으며 국도 40호선은 서부면과 해안변을 경유하고 있음
- 동서로는 청양·부여와 서산·태안반도로 이어지는 국도 29호선을 중심으로 동서 교통축 형성

[교 통 망]



[노선별 주요 경과지역]

구 분	도 로 명	주 요 경 과 지 역	비 고
고 속 국 도	서해안고속국도	○ 목포-광천I.C-홍성I.C-서울	
국 도	21호선	○ 천안-온양-예산-예산I.C-금마(홍성)-홍성읍-광천읍-주포(보령시)-보령-서천-장항(서천군)	
	29호선	○ 부여-청양-홍동-홍성읍-갈산-해미(서산시)-서산	
	40호선	○ 주포(보령시)-홍성방조제-서부면-갈산-덕산(예산군)	
지 방 도	96호선	○ 비봉(청양군)-산성-장곡-광천읍-결성-서부면-서산A지 구방조제-서산B지구방조제-남면(태안군)	
	609호선	○ 장곡-홍동-홍성읍-홍북-덕산(예산군)	
	616호선	○ 금마-예당저수지(예산군)	
	619호선	○ 화성(청양군)-천태-예당저수지(예산군)	

[홍성군 도로현황]

구 분	합 계	고속도로	일반국도	지방도	시군도
연 장(km)	313.6	15.6	66.8	77.7	153.5
포 장(m ²)	271.1	15.6	66.8	62.4	126.4
포장율(%)	86.5	100	100	89.8	81.1
미포장(m ²)	33.3	-	-	13.3	20.0
미개통(km)	9.0	-	-	2.0	7.1

자료 : 홍성군통계연보, 2010

나) 교통량 현황

- 전국 교통량중 고속국도와 일반국도의 교통량은 2000년을 정점으로 감소하고 있으며 지방도의 교통량은 증가추세임

[전국 교통량]

구분	고속국도(대/일)	일반국도(대/일)	지방도(대/일)	비고
2000년	50,675	12,695	4,741	
2001년	47,014	12,143	4,784	
2002년	47,697	11,781	5,150	
2003년	46,120	11,434	5,252	
2004년	45,182	11,204	5,380	
2005년	45,371	11,134	5,460	
2006년	44,661	11,171	5,567	
2007년	43,060	11,592	5,771	
2008년	41,745	11,146	5,809	
2009년	41,241	11,728	5,339	
연평균 증가율(%)	▽2.54	▽0.04	△1.50	

자료 : 도로 교통량 통계연보 각년도, 국토해양부

- 홍성군은 홍성읍-갈산면 구간과 갈산면-서부면 구간을 제외한 국도(21호선, 29호선, 40호선)의 교통량이 감소하고 있는 반면에 지방도의 교통량은 꾸준히 증가하고 있으며 특히 결성면-광천읍간 지방도 96호선과 홍성읍-홍북면간 지방도 609호선의 교통량은 국도의 교통량과 비슷한 수준임
- 국도의 교통량 감소는 서해안 고속국도의 개통으로 교통량이 분산되어 감소한 것으로 판단되며 홍성읍-갈산면 구간은 홍성I.C 입지로 교통량이 증가한 것으로 판단됨
- 남북측인 국도 21호선의 교통량이 동서측의 국도 29호선의 교통량보다 월등히 많았으나 현재는 비슷한 교통량을 보임

[년도별 교통량 현황]

구 분		구 간	차로수	교 통 량 (대/일)					연평균 증가율(%)
				2001	2002	2003	2004	2009	
국 도	21호선	보령시-홍성읍	4	13,692	11,037	9,517	9,236	9,156	▽4.9
		홍성읍- 오가면(예산군)	4	15,382	13,877	13,732	12,949	18,163	△5.6
	29호선	청양읍-홍성읍	4	7,794	7,171	6,862	6,827	4,905	▽5.6
		홍성읍-갈산면	4	15,979	17,007	17,186	16,789	17,868	△1.4
		갈산면- 해미면(서산시)	4	8,910	9,420	7,117	7,326	6,304	▽4.2
	40호선	덕산면(예산군)- 갈산면	2	4,562	5,110	3,676	3,425	3,608	▽2.9
		갈산면-서부면	4	6,867	5,275	7,850	10,624	9,588	△4.3
		서부면- 주포면(보령시)	2	3,004	2,281	2,208	1,995	2,675	▽1.4
	지 방 도	96호선	서부면-결성면	2	-	2,653	2,703	2,720	1,635
결성면-광천읍			2	-	9,433	9,630	9,775	9,406	-
광천읍-도산리			2	-	5,355	6,338	6,437	4,684	-
609호선		장곡면-홍성읍	2	4,918	5,120	5,211	5,326	4,474	▽1.2
		홍성읍-홍북면	4	-	13,947	15,662	15,769	16,957	-
616호선		금마면- 대흥면(예산군)	2	-	2,296	2,365	2,376	2,248	-
		619호선	산성리-천태리	2	2,090	2,479	2,723	2,753	1,868

자료 : 도로 교통량 통계연보. 각년도

- 1일 5,400대 이상의 화물차량 통행구간은 홍성읍-오가면(국도21호선), 홍성읍-갈산면 (국도29호선), 갈산면-서부면(국도40호선), 결성면-광천읍(지방도96호선), 홍성읍-홍북면(지방도 609호선)구간임

[차종별 교통량 현황]

(단위 : 대/일)

구 분		구 간	계	승 용 차	버 스	소형 트럭	중형 트럭	대형 트럭
국 도	21호선	보령시-홍성읍	9,156	6,546	200	1,865	427	118
		홍성읍-오가면(예산군)	18,163	12,409	350	4,392	861	151
	29호선	청양읍-홍성읍	4,905	3,171	147	1,215	312	60
		홍성읍-갈산면	17,868	12,754	504	3,855	538	217
		갈산면-해미면(서산시)	6,304	3,877	199	1,783	343	102
	40호선	덕산면(예산군)-갈산면	3,608	2,558	136	774	84	56
		갈산면-서부면	9,588	7,352	475	1,517	244	-
		서부면-주포면(보령시)	2,675	1,585	48	761	186	95
지 방 도	96호선	서부면-결성면	1,635	893	49	660	33	-
		결성면-광천읍	9,406	5,104	282	3,296	611	113
		광천읍-도산리	4,684	2,415	311	1,712	243	3
	609호선	장곡면-홍성읍	4,474	3,609	50	800	15	0
		홍성읍-홍북면	16,957	13,812	372	2,589	174	10
	616호선	금마면-대흥면(예산군)	2,248	1,526	56	604	59	3
	619호선	산성리-천태리	1,868	1,044	95	675	54	-

자료 : 도로 교통량 통계연보. 2010

2) 철도시설 현황

- 천안에서 군산·장항으로 이어지는 장항선 철도가 통과하고 있으며 화양, 홍성, 신성, 광천에 4개의 철도 역사가 입지하고 있음
- 장항선은 복선화와 장항-군산의 연결을 추진하고 있어 철도의 역할이 증대될 것으로 예상됨
- 철도 여객수송은 과거 10년간(2000~2009년) 3.5%의 감소
- 화물 수송은 과거 10년간(2000~2009년) 16.3%의 감소
- 홍성역은 여객수송의 73.4%, 화물수송의 39.5%의 높은 비중을 차지

[여객 및 화물수송 현황]

구 분	여 객 (인)			화 물 (톤)		
	계	승차인원	강차인원	계	도착톤수	발송톤수
2000년	1,664,983	797,329	867,654	600,662	599,340	1,322
2001년	1,598,017	785,985	812,032	602,883	598,484	4,399
2002년	1,391,758	679,463	712,595	654,967	649,734	5,233
2003년	1,300,598	639,475	661,123	584,792	580,191	4,601
2004년	1,240,450	607,658	632,792	547,183	544,777	2,406
2005년	821,161	605,037	216,124	523,147	501,962	21,185
2006년	1,262,003	619,509	642,494	464,929	462,948	1,981
2007년	1,135,781	564,298	571,483	389,431	387,433	1,998
2008년	1,351,288	748,995	602,233	322,342	321,141	1,201
2009년	1,252,697	621,229	631,468	115,226	114,190	1,036
연평균증가율(%)	▽3.5	▽3.1	▽3.9	▽18.7	▽16.3	▽3.0

자료 : 홍성통계연보, 각년도

[역별 수송 현황]

구 분	여 객		화 물		비 고
	인	구성비(%)	톤	구성비(%)	
계	1,252,697	100.0	115,226	100.0	-
홍 성 역	919,197	73.4	45,511	39.5	-
화 양 역	-	-	-	-	-
신 성 역	-	-	68,640	59.5	-
광 천 역	333,500	26.6	75	-	-

자료 : 홍성통계연보, 2010

바. 생활환경

1) 주택

- 2009년 29,145세대에 주택수는 34,545호로 주택 보급률 118.5%의 양호한 보급률을 보임
- 주택유형은 단독 70.1%, 아파트 23.5%, 연립 2.4%, 다세대 3.1%, 비주거용건물내주택 0.9%의 구성을 보임
- 주택 중 단독공급은 감소하고 아파트 공급이 증가하고 있는데 이러한 현상은 당분간 지속될 것으로 예상됨

[유형별 주택수]

구 분	일반 가구수	일 반 주 택 (호)						보급률 (%)
		계	단 독	아파트	연 립	다세대	비주거용 건물내주택	
2000년	31,321	30,420	25,272	3,497	700	951	-	97.1
2001년	31,577	31,613	25,451	4,493	700	936	-	100.1
2002년	31,628	31,798	25,592	4,493	700	1,013	-	100.5
2003년	33,598	32,798	25,801	5,234	750	1,013	-	97.6
2004년	33,763	33,702	26,021	5,918	750	1,013	-	99.8
2005년	34,502	33,702	26,021	5,918	750	1,013	-	97.7
2006년	22,406	29,922	20,681	6,935	1,235	684	387	133.5
2007년	22,120	29,503	20,116	6,992	1,235	684	476	133.4
2008년	29,444	33,509	23,936	7,388	777	1,065	343	113.8
2009년	29,145	34,545	24,218	8,104	815	1,065	343	118.5

자료 : 홍성통계연보, 각년도

2) 상·하수도

■ 상수도 보급현황

- 홍성군의 인구가 연평균 0.9%의 감소추세를 보이는 반면 상수도 보급현황은 전반적으로 개선되고 있는 것으로 나타남
- 홍성군의 상수도 보급은 도시지역인 홍성읍, 광천읍, 결성면, 갈산면의 4개 지역과 은하면, 서부면, 구항면의 3개 지역에 공급되고 있으며 산재한 농촌형 취락까지는 공급이 되지 않고 있음
- 2009년 급수인구 52,459인은 홍성군 인구 88,865인의 59.0%에 해당하는 인구임
 - 1일 1인당 급수량은 324 ℓ로 충남 평균 급수량 355 ℓ에 근접한 수준임

[상수도 현황]

구 분	급수도시내 인구(인)	급수인구(인)	보급률(%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일 1인당 급수량(ℓ)
2000년	95,369	40,982	43.0	13,380	9,028	220
2001년	93,790	39,897	43.3	10,680	10,109	249
2002년	91,377	40,634	44.5	10,680	10,180	251
2003년	60,010	42,514	70.8	9,900	11,100	277
2004년	91,699	3,940	48.2	14,800	12,437	283
2005년	91,432	46,092	50.0	14,350	14,690	319
2006년	90,242	54,057	60.0	21,880	4,529	307
2007년	89,539	55,513	62.0	14,350	10,648	203
2008년	89,231	57,107	64.0	14,350	11,322	198
2009년	88,865	52,459	59.0	16,979	16,979	324

자료 : 홍성통계연보. 각년도, 급수도시내인구는 외국인 포함

■ 하수도 현황

- 2009년 하수도 보급률은 57.0%로 충청남도 평균하수도 보급률 63.0%에 비해 낮은 편임

[하수도 현황]

구 분	총 인 구(인)	하수처리인구 (A=B+C)	하수종말처리 인구(B)	기타하수처리 인구(C)	보 급 률(%)
총 남	2,074,607	1,307,002	1,298,294	8,708	63.0
홍성군	88,865	50,653	50,611	42	57.0

자료 : 충남통계연보. 2010

- 공공하수처리시설은 홍성읍과 광천읍에 1개소씩 총 2개소가 있음

[하수도 현황]

구 분	총 인 구 (명)	총면적 (km ²)	하수처리구역내					하수처리구역외		하수도 보급률 (%)
			하수도 종말처리인구(명)				면적 (km ²)	비시가 인구(명)	면적 (km ²)	
			계	1차 처리	2차 처리	3차 처리				
2000년	95,660	443.57	-	-	-	-	-	-	-	-
2001년	93,790	443.55	33,646	-	33,646	-	-	-	-	-
2002년	91,652	443.59	1,226	-	1,226	-	-	-	-	1.0
2003년	95,117	443.59	-	-	-	-	-	-	-	40.0
2004년	91,699	443.80	37,126	-	38,640	13,486	-	-	-	56.9
2005년	91,432	443.82	48,631	-	37,762	10,869	9.0	-	434.0	53.0
2006년	90,242	443.93	49,885	-	38,146	11,739	11.8	40,357	431.7	55.3
2007년	89,539	443.94	50,678	2,787	37,795	10,096	11.84	38,860	434.19	56.6
2008년	89,231	444.03	51,591	2,789	37,901	10,901	11.84	37,640	432.19	57.8
2009년	88,865	443.96	50,611	-	39,568	11,043	11.84	37,020	432.11	57.0

자료 : 홍성군통계연보. 2010

3) 교 육

- 2010년 교육시설은 유치원 31개소, 초등학교 26개교, 중학교 12개교, 일반계 고등학교 2개교, 전문계 고등학교 2개교, 기타학교 2개교, 전문대학 2개교, 대학교 1개교, 대학원 1개소 등 총 83개소임
- 인구감소와 더불어 학생수도 감소하는 것으로 나타나고 있음
- 학급당 학생수는 교육환경 여건 개선으로 초등학교는 2010년에는 13.5인, 중학교는 2010년 14.6인, 고등학교는 2010년 12.5인으로 개선
- 초등학교의 학교당 학급수는 평균 10학급으로 소규모의 학교가 많은 것으로 나타났으며 학생수의 감소는 저출산과 취학학생의 도시이동으로 감소된 것으로 판단됨

[학 교 현 황]

연별 학교별	학교수		학급 (과)수	보통 교실수	학생수	교직원수		교원 1인당 학생수
	공 (국)립	사립				교원	사무직 원	
2001	71	18	633	818	27,744	1,176	308	23.6
2002	72	16	633	687	28,552	1,305	332	21.9
2003	72	16	647	591	27,826	1,398	341	19.9
2004	72	16	638	665	26,654	1,416	349	18.8
2005	72	16	646	580	25,501	1,277	338	20.0
2006	72	16	637	588	24,590	1,251	333	19.7
2007	67	16	622	580	24,242	1,254	329	19.3
2008	65	17	609	574	24,409	1,259	312	19.4
2009	67	17	622	565	24,850	1,269	315	19.6
2010	66	17	615	553	25,353	1,277	321	19.9
유치원	25	6	49	49	724	62	13	12.0
초등 학교	25	1	260	260	5,277	390	95	13.5
중학교	9	3	109	109	3,233	221	35	14.6
일반계고 등학교	3	3	86	87	2,760	213	35	12.9
전문계고 등학교	2	-	26	35	601	56	10	10.7
기타 학교	1	1	13	13	392	38	9	10.3
전문 대학	1	1	26	-	3,323	97	47	34.2
일반 대학교	-	1	26	-	8,883	200	76	44.4
일반 대학원	-	1	20	-	142	-	1	-

자료 : 홍성군통계연보, 2010

1.4. 역사 · 문화

- 고도로서 총 52개의 문화 유적지, 문화재 및 무형문화재(국가지정 9, 지방지정 24, 문화재자료 18, 등록문화재 1)를 보유하고 있음
- 문화재를 활용한 관광개발이 미흡하나 남당, 어사, 궁리지구의 관광지 조성을 추진중에 있음
- 홍성온천, 용봉산 자연휴양림 등의 관광자원과 문화유적, 내포문화권(서산·보령시, 홍성, 예산, 태안, 당진군)개발로 관광산업의 중심지로 부상하고 있음

[문화재 현황도]



[문화재 현황]

구 분		문 화 재 명	소 재 지	관 리 · 소 유 자	수 량	지정 번호	지정년월일
국 가 지 정	보 물	마애석불	홍북면 신경리 산81-1	국유	1좌	355	1963.01.21
		고산사대광보전	결성면 무랑리 492	고산사	1동	399	1963.09.02
		당간지주	홍성읍 오관리 297-2	국유	1기	538	1971.07.07
		웅봉사영산회괘불탱	홍북면 신경리 산81-3	웅봉사	1폭	1262	1997.08.08
	사 적	홍 주 성 (조 양 문 , 아 문, 안회당, 여하정)	홍성읍 오관리 98외 196-2	국유	37,009㎡	231	1972.10.14
		홍주의사총	홍성읍 대교리 124-2	국유	40,166㎡	431	2001.08.17
	중요민속	조응식가옥	장곡면 산성리 309	조응식	1궐(4동)	198	1984.12.24
		엄찬고택	홍북면 노은리 29	김막달	1동	231	1996.02.09
		보부상유품	광천읍 웅암리 508-4	위홍주등6군상 무사대표(접장)	1궐(34점)	30	1992.07.24
		등록문화재	홍성고등학교강당	홍성읍 대교리	홍성고등학교	1동(1층)	272

[문화재 현황]

구 분		문화재명	소 재 지	관 리 · 소 유 자	수 량	지정 번호	지정년월일
도 <							

자료 : 홍성통계연보, 2010

2 관련계획 검토

2.1. 제4차국토종합계획 수정계획(2011~2020)

■ 계획의 비전

대한민국의 새로운 도약을 위한
『글로벌 녹색국토』

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

[계획의 기본 틀]



■ 국토형성의 기본목표

- 경쟁력있는 통합국토
 - 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 신국토골격을 형성하여 지역 특화발전 및 동반성장을 유도
- 지속가능한 친환경국토
 - 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
 - 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현
- 품격있는 매력국토
 - 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격있는 국토 조성
 - 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성
- 세계로 향한 열린국토
 - 유라시아-태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방 거점 확충
 - 대륙-해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화





[국가철도망 구축계획]



[간선도로망 구축계획]

국토공간 형성 방향

[국토공간구조 형성의 기본방향]

- 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력기반강화
- 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

- 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성
 - 유라시아-태평양지역의 전략적 요충지로서 가치를 적극적으로 활용한 관문국가 역할과 동아시아 주요 경제권(환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권)의 중추국가로서 위치를 확립
 - 세계를 향한 한반도의 위상 강화와 광역경제권간 연계를 위한 개방적 국토발전축 형성
- 광역연계형 녹색국토 형성
 - 대도시권을 중심으로 광역경제권이 거점역할을 하는 광역연계형 국토구조로 개편
 - 행정구역을 탈피하여 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 게이트웨이 기능을 강화하고 각 권역의 중심도시를 고속 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장을 추구
 - 강 중심의 지역발전 및 하천생태 복원과 기후변화에 대응한 자원순환형 녹색국토 공간구조를 구축
 - 광역경제권간 교류·연계 강화 및 녹색 국토공간 형성을 토대로 유라시아-태평양 주요 국가로 진출하기 위한 「개방형 녹색국토」 완성

[국토형성의 기본골격]



2.2. 제3차 충청남도 종합계획 수정계획(2008~2020)

■ 주요지표 설정

- 충남인구(2020년) : 2,500천인
 - 도시인구 : 2,189천인(도시화율 87.6%)

■ 발전축 설정 및 개발방향

- 서해안축(서산-홍성-보령-서천)
 - 국제교역·교류 거점 및 해양관광지대
 - 연안개발·관리 및 산업구조 고도화지역

■ 개발경영권 설정 및 발전방향

- 내륙권(공주시, 계룡시, 연기군, 홍성군, 예산군, 청양군)
 - 충남의 중서부지역에 인구 15만의 다기능 충남도청신도시를 개발함으로써 새로운 성장거점을 형성하여 주변지역과 연계체계를 구축하고 충남도내 지역간 지역균형발전을 촉진
 - 충남도청신도시와 행정중심복합도시를 긴밀히 연계하면서 관련산업의 발전을 촉진하는 국가·지방 중추행정 연계축을 구축
 - 백제문화권과 내포문화권을 연계하여 역사·문화·녹색관광 벨트 구축

■ 지역생활권 설정 및 중심지체계

- 중부권-시·군중심지
(홍성, 예산, 청양)
 - 충남도청신도시를 중심으로 네트워크 도시체계를 구축하기 위하여 하나의 생활권으로 구분
 - 도시환경개선을 통한 전원도시화를 추진하되, 지역실정에 맞는 농촌 중심형·대도시주변형·특수기능형으로 발전전략을 차별적으로 적용



[지역생활권 및 중심지 체계도]

2.3. 충청남도청 이전계획

■ 개요

- 충남도청 이전신도시 개발사업 실시계획 승인고시(충청남도 고시 제2009-129호)
- 충남도청 이전신도시 면적은 9,950천㎡로 홍성군 홍북면, 예산군 삽교읍에 걸쳐 지정되어 있음
- 홍성군의 해당 면적은 6,282천㎡이며 위치는 상하리, 신경리, 봉신리, 대동리 일원

■ 계획의 목적

- 충남도청 소재 도시의 정체성 및 상징성 부여
- 지역균형 발전과 국가 경쟁력 강화
- 지속가능한 도시형성의 패러다임 구축
- 자족적이고 균형 있는 환황해권의 중심도시 건설
- 역사·문화를 계승한 도시적 맥락 형성
- 도민통합과 지역발전 선도
- 창의적이고 모범적인 개발로 국제적 수준의 신도시 개발



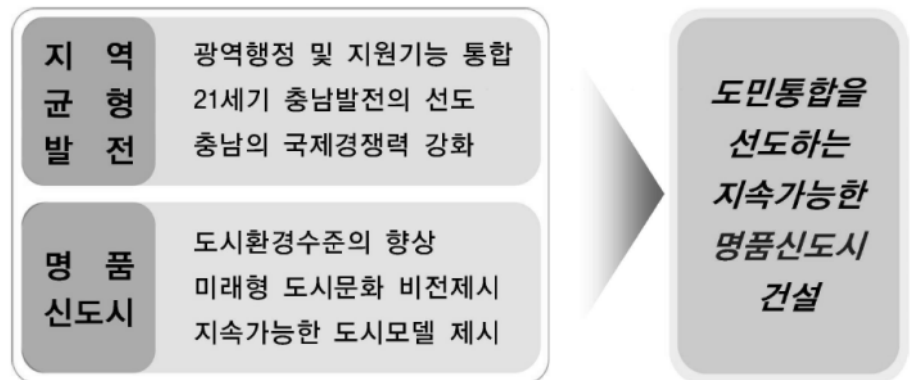
[위치도]

[종합배치도]



■ 기본구상

- 광역행정기능 통합도시 조성
 - 광역행정기능(도청·도의회 및 유관기관)과 지원기능의 통합
 - 교육, 문화, 연구개발, 의료, 첨단산업 등 다양한 도시자족기능 확보
- 지역균형발전 선도도시
 - 환황해권 교두보 구축 및 21세기 충남발전 선도
 - 지역균형발전 및 충남의 국제경쟁력 강화
 - 지역간 상생발전을 통한 도민통합 기여
- 지속가능한 명품신도시
 - 자족적이고 균형 있는 도시건설을 통한 도시수준 향상
 - 역사와 문화, 도시와 농촌이 함께하는 미래형 최첨단 도시 조성
 - 평등하며 창조적인 문화 도시 조성



■ 건설이념

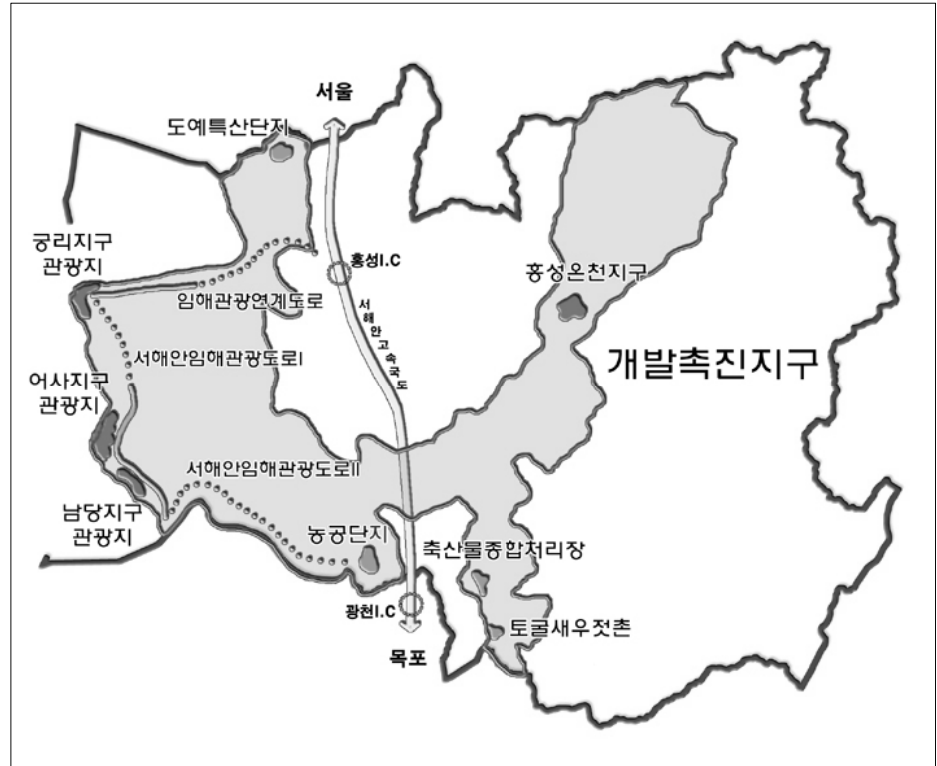
- 21세기 환황해권 시대를 맞이하여 국제경쟁력 강화 및 지역간 균형발전을 통한 충청남도의 상생발전 선도
- 도민의 화합과 조화를 통한 지역통합으로 충남의 공동번영 이룩
- 통합적인 행정서비스 제공 및 도시의 자족기반 강화로 경제적 지속가능성 확보
- 자연과 인간이 조화를 이룬 환경친화적 정주공간 창출로 지역주민의 삶의 질을 높여주는 21세기형 신도시 조성



2.4. 홍성 개발촉진지구 지정 및 개발계획(1997~2008)

- 지역간 도농간의 균형개발 촉진으로 인구의 지방정착과 지역 경제 활성화 유도

[홍성 개발촉진지구 개발계획도]



구분	사업명	위치	면적 (㎡)	도입시설
계	11개 사업	홍성군	1,079,371	-
관광 휴양지 조성	홍성온천지구	홍성읍 옥암리	269,400	○ 운동, 오락, 숙박, 휴양, 문화시설 등
	궁리지구관광지	서부면 궁리	111,320	○ 전시관, 예술극장, 피크닉장 등
	어사지구관광지	서부면 어사리	242,200	○ 숙박, 휴양, 문화, 운동, 오락시설 등
	남당지구관광지	서부면 남당리	166,200	○ 수산물양식장, 유스호스텔, 상가 등
지역 특화 사업 육성	축산물종합처리장	광천읍 상정리	31,360	○ 도축장, 부분육가공장 등
	토굴 새우젓촌	광천읍 웅암리	29,013	○ 특산물 판매장, 체험활동장 등
	농공단지	은하면 장척리	109,878	○ 식품, 섬유, 기계, 전자 등
	도예 특산단지	갈산면 취생리	120,000	○ 공장, 전시관, 도예교실 등
기반 시설 정비 사업	임해관광연계도로	갈산면	-	○ 폭원 : 11m ○ 연장 : 3.7km
	서해안임해관광도로 I	서부면	-	○ 폭원 : 11m ○ 연장 : 3.6km
	서해안임해관광도로 II	서부면, 결성면, 은하면	-	○ 폭원 : 11m ○ 연장 : 10.2km

2.5. 내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획

■ 개요

- 서해안 고속도로의 개통과 함께 개발여건 성숙
- 급증하는 관광수요에 능동적으로 대처하기 위해 문화재와 관광자원을 연계한 체계적 정비 계획 수립 필요

사 업 명	위 치		사업량 (천㎡)	사 업 비(억원)		
	군	면		계	국 비	지방비
○ 정신문화창달사업	2개 사업		-	-	-	-
- 한성준민속무용 전수관	홍성	갈산	4	35	17	18
- 결성농요 전수회관	홍성	결성	7	16	8	8
○ 문화유적정비사업	4개 사업		-	-	-	-
- 홍주성 복원정비	홍성	홍성	21	361	103	258
- 만해 한용운생가지 정비	홍성	결성	3	45	-	45
- 백야 김좌진생가지 정비	홍성	갈산	10	84	-	84
- 노은서원 복원 정비	홍성	홍북	4	13	-	13
○ 도로교통망 확충	1개 사업		-	-	-	-
- 내포권 연계도로	신평~갈산		43km	4,300	1,900	2400

[위치도]



2.6. 21세기 홍성군 중장기 발전전략 (2000~2019)

■ 5대 목표

- 신자원 활용을 극대화하는 서해안의 배후거점도시
- 지역특화산업과 신산업 기반을 고루 갖춘 자족도시
- 전통과 자연을 보존한 충절의 관광·문화도시
- 인간다운 삶을 누릴 수 있는 전원·환경도시
- 더불어 함께 하는 상생의 선진 자치공동체

■ 7대 전략과제

- 통합형 공간구조의 형성
 - 3축-3권 전략의 추진
- 서해안 교통·유통의 요충 기반마련
 - 지역개발을 촉진, 도농 통합도시 기능 수행 및 조화를 위한 교통체계 구축
 - 지역 교통기반의 향상 및 지역별 균형발전 도모
- 지식기반 신산업으로의 구조개편
 - 1차산업 특화개발과 기존 제조업의 고부가가치화
 - 농·축·수산업 전문가공업과 첨단지식, 기술형 신산업의 전략적 육성
 - 광역적 유통 및 물류기능의 계획적 정비, 확충
- 자연·역사·문화의 복합관광 프런티어 조성
 - 역사문화자원의 정비와 이벤트 사업 확충, 관광지 개발 및 재정비
- 생태적 생활환경권의 모델지역화
 - 환경 우호적 선진생활권으로 재생, 山·川·海의 통합 생태관리 촉진
- 삶의 질을 높이는 생활인프라 구축
 - 주민만족도 100%의 복지공동체 건설
- 주민존중의 신자치관리 체계 확립
 - 주민과 함께하는 열린 군정 및 유능하고 맑은 공무원

2.7. 홍성군 기초생활권발전계획 (2010~2014)

■ 계획수립의 배경

- 홍성군의 인구는 2009년말 88,865명으로 1995년 이후 연평균 0.9% 감소 (전국 0.6%증가, 충남 0.7%증가)하고 있으며 유년층 구성비(14.7%)가 낮고 65세 이상 노인인구(19.7%)는 점차 늘어나 고령화율이 높음
- 2012년 충남도청 홍성이전 예정이며 역사인물, 자연생태, 다양한 문화관광 및 향토자산 자원을 보유하고 있었음에도 불구하고 홍성군에 대한 대외적 인지도 취약함
- 충남도청신도시 주변지역이 개발 행위 제한지역으로 지정되면서 도시개발이 예상됨에 따라 주변 연접지역 난개발 방지대책 수립필요
- 또한, 소득기반, 문화, 상·하수도 등 기본적인 생활여건 열악하고 지역경제를 이끌 선도사업 부재로 총체적 어려움 직면
- 인구감소에 대응하고 지역의 지속적인 발전을 추구하기 위해서는 지역에 대한 세부적인 진단을 바탕으로 홍성군의 특성을 파악하고 지역단위의 체계적인 사업계획을 수립하여 시행할 필요
- 지역주민들의 기본적인 삶의 질 보장 및 급변하는 대내외적 여건을 적극적으로 활용하는 新 발전전략 수립계획 요구

■ 계획수립의 목적

- 충남도청신도시와 홍성읍 도심간의 상생발전을 위한 방안 모색
- 충남도청신도시 주변지역에 대한 체계적인 관리방안 수립
- 모든 군민이 균등한 삶의 질을 누리고 홍성발전의 새로운 미래상 정립과 이를 달성하기 위한 「기초생활권 발전계획」을 제시함으로써 전지역이 골고루 잘사는 홍성군을 건설하는데 있음

■ 계획의 성격

- 지역발전의 중기 목표설정과 이의 달성을 위한 전략적 실행계획
- 홍성군 지역여건에 부합되는 전략적 목표를 설정하고 이를 달성하기 위해 추진시책을 강구하는 계획
- 향후 5년간 추진계획을 제시하는 종합계획
- 각 분야별 추진계획을 포괄보조사업, 국도비 보조사업, 군 자체사업을 구분하여 제시하는 종합계획
- 홍성군의 주요과제 및 추진시책을 체계적으로 제시하는 정책기획
- 홍성군이 구체적으로 취할 정책과제 및 추진시책을 체계적으로 제시

2.8. 상위계획 및 관련계획 수용내용

구 분	내 용
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	○ 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류협력기반강화 ○ 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도
제3차 충청남도 종합계획 수정계획 (2008~2020)	○ 중부권·시·군중심지 (홍성, 예산, 청양) - 도청이전신도시를 중심으로 네트워크 도시체계를 구축하기 위하여 하나의 생활권으로 구분 - 도시환경개선을 통한 전원도시화를 추진하되, 지역실정에 맞는 농촌중심형·대도시주변형·특수기능형으로 발전전략을 차별적으로 적용
충청남도 도청이전계획	○ 위치 : 홍성군 홍북면 일원 ○ 유입인구 : 10만인(2012년~2022년) ○ 충남도청 이전신도시 개발사업 실시계획 승인고시 (충청남도 고시 제2009-129호)
개발 촉진지구 지정 및 개발계획 (1997~2008)	○ 관광휴양지 조성 : 홍성 온천지구, 궁리지구 관광지, 어사지구 관광지, 남당지구 관광지 ○ 지역특화산업육성 - 도굴새우젓촌 : 광천읍 웅암리 29,013m² - 도예특산단지 : 갈산면 취생리 120,000m² ○ 기반시설 정비사업 : 임해관광연계도로, 서해안 임해관광도로(Ⅰ,Ⅱ)
내포 문화권 특정지역 지정 및 개발계획 (2005~2014)	○ 정신문화창달사업 - 한성준 민속 무용 전수관 - 결성농요 전수관 ○ 문화유적정비사업 - 홍주성 복원 정비 - 만해 한용운선사 생가 정비 - 백야 김좌진장군 생가 정비 - 노은 서원 복원 정비 ○ 도로교통망 확충 - 내포권 연계도로(신평~갈산)
21세기 홍성군 중장기 발전전략 (2000~2019)	○ 신자원 활용을 극대화하는 서해안의 배후거점도시 ○ 지역특화산업과 신산업 기반을 고루 갖춘 자족도시 ○ 전통과 자연을 보존한 총질의 관광·문화도시 ○ 인간다운 삶을 누릴 수 있는 전원·환경도시 ○ 더불어 함께 하는 상생의 선진 자치공동체
홍성군 기초생활권발전계획 (2010~2014)	○ 홍성군의 주요과제 및 추진시책을 체계적으로 제시하는 정책기획 - 홍성군이 구체적으로 취할 정책과제 및 추진시책을 체계적으로 제시

3 문제점 및 연계성 검토

3.1. 문제점 및 잠재력

구 분	문 제 점	잠 재 력 및 개 발 방 향
입 지 여 건	충남서해안 중심지의 입지적 우위 활용 미약	- 충남도청 이전에 따른 홍성군의 위상 변화 예상 - 충남서해안 개발축상의 중앙부에 위치로 서해안 개발의 거점 및 교통의 요충지로 역할 담당
토 지 이 용	홍성읍 위주의 도시성장으로 인구 및 산업이 도시 편중	생활권별로 자족 기능부여로 인구 정착 유도
인 구	인구감소(연평균-1.2%)로 도시경쟁력저하	도청 및 신시가지 조성으로 유입인구 증가 예상
경 제 구 조	1차산업의 비중이 높으며 도시성장을 선도할 기반산업 부재로 자족기능 미약	- 지역산업 선도 역할과 산업구조 변화를 유도하는 산업단지 조성 - 장래 성장주도 산업과 행정연계 산업을 유치할 수 있는 산업단지 조성
농 업	수입개방으로 농촌환경 악화 및 이농현상 가속화	- 농업과 축산업의 활성화를 위해 농축산물 가공업 유치 - 지역 특화작목 개발 및 공동 생산 관리 체제 도입 - 유기농 등 첨단 기술 농법으로 고품격 농산물 생산, 경쟁력 강화
축 산	전국 제1의 축산지역이나 축산 폐수로 인해 수질 오염 심각	전업화 및 전문화 축산업으로 특화유도, 친환경 유기축사 운영과 축산 분뇨의 완전 자원화 추진
제 조 업	2차 산업구조 취약	아산만권과 수도권에 근접하며, 도청 이전으로 형성될 광역교통체계 구축으로 신산업 유치여건 형성
교 통	홍성읍을 중심으로한 남북축 방향의 가로망 패턴으로 지역간 연계성 미흡	- 충남 중심도시로의 광역교통망 형성과 서해안 고속국도 및 장항선 복선화(군 산연결)로 전국 접근성 제고 - 도로의 연계체계 및 지역 내 순환도로망 체계 구축
상·하수도	상수도 보급률 및 급수량 저조	보령댐 광역상수로 용수확보 용이
역사·문화	관광지 전무, 도시민을 위한 휴양공간부족	- 내포문화권의 중심도시로서 많은 문화·유적 자원보유 - 남당, 여사, 궁리에 관광지 조성 - 내포문화권 개발로 관광산업 활성화 기대 - 오서산, 보계산, 백월산, 용봉산의 자연자원을 활용하여 휴양공간 조성

3.2. 계획지표 추진실적

구 분			단 위	2010년 (계획)	2009년 (현재)	추진실적 (지표상 2010년 대비)
인 구 및 세 대	인 구 수	인		105,000	88,865	미달
	세 대 수	세대		38,890	35,634	미달
	세 대 원 수	인/세대		2.7	2.5	미달
주 택	주 택 수	호		41,240	34,545	미달
	일 반 가 구 수	가구		38,890	29,145	미달
	보 급 률	%		101.0	118.5	초과
상수도	급 수 인 구	인		63,000	52,459	미달
	보 급 률	%		60.0	59.0	미달
	1 인 1 일 급 수 량	ℓ		320	324	초과
	총 급 수 량	m ³ /일		20,160	16,979	미달
하수도	보 급 률	%		55.0	57.0	초과
	1 인 1 일 하 수 량	ℓ		299	420	초과
	총 하 수 량	m ³ /일		17,270	21,274	초과
	하 수 처 리 장	개소		3	2	미달
의료시설	종 합 병 원	개소		1	1	달성
	병 원	개소		5	5	달성
	치 과 의 원	개소		14	20	초과
	병 상 수	병상		656	972	초과
사회복지	아 동 복 지 시 설	개 소		2	1	미달
	여 성 복 지 시 설	개 소		2	2	달성
	노 인 복 지 시 설	개 소		6	10	초과
	장 애 인 복 지 시 설	개 소		2	1	미달
	종 합 사 회 복 지 관	개소		2	-	미달
교 육	초 등 학 교	개 교		31	26	미달
	중 학 교	개 교		13	12	미달
	고 등 학 교	개 교		8	8	달성
	전 문 대 학	개 교		2	2	달성
	대 학 교	개 교		1	1	달성
문화복지	도 서 관	개 소		3	2	미달
	박 물 관	개 소		1	3	초과
체육시설	종 합 경 기 장	개소		1	1	달성
도시자연공원구역			개소	3	2	미달

자료 : 홍성통계연보, 2010

■ 지정계획과의 실적, 문제점 및 연계성 검토

- 2010년 계획인구 105,000인은 현재인구 88,865인과 약 16,000인의 차이를 보이나, 홍성일반산업단지의 준공 등 외부여건으로 증가세는 더욱 높아져 격차가 줄어들 것으로 판단됨
- 세대원수는 핵가족화의 급속한 추세로 세대원수 2.7인보다 낮은 2.5인을 보임
- 충남도청(내포)신도시의 승인, 장항선 복선화 계획, 홍성2일반산업단지 타당성 조사 계획, 충남도청(내포)신도시 광역 교통계획 등의 여건변화를 반영하여야 할 것으로 검토
- 따라서 충남도청(내포)신도시의 원활한 사업추진 및 산업단지 입지에 대한 능동적 대처가 가능한 계획을 수립하여, 충남도청(내포)신도시 유입인구 증대 및 차세대 신산업을 육성하여 홍성읍·충남도청(내포)신도시의 공동발전도모는 물론, 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 군민의 삶의 질을 향상시키고, 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책방향을 제시함과 동시에 장기적으로 발전하여야 할 구조적 틀을 제시하기 위하여 2020년 홍성군 기본계획의 수정 및 보완이 필요

4 SWOT 분석

강점(Strengths)

- 도청이전으로 고속국도, 철도, 국도 등 광역교통 기능 강화
- 잘 보전된 자연자원과 평탄지로 물리적인 가용 토지 자원 풍부
- 내포문화권 중심지로 풍부한 문화·관광자원이 입지하여 관광잠재력 보유
- 보령댐 광역상수도 구축으로 산업용수 등 용수확보 용이
- 충남 중서부권의 전통적 교육중심지 역할수행
 - 명문고, 대학교, 전문대학

약점(Weaknesses)

- 지속적 인구감소(-1.2%), 전체인구의 43.9%가 홍성읍에 편중
- 홍성-광천간 남북축 중심의 개발 집중으로 지역간 불균형초래
- 홍성읍 중심의 방사형 도로 패턴으로 지역간 연계 체계 미흡
- 전통적인 1차산업 이외의 지역성장을 주도할 성장 동력 부재
- 제조업 우위업종이 음·식료품, 고무 및 플라스틱, 비금속광물 재생용 가공원료 등으로 비첨단 업종에 편중
- 상·하수도 등 생활환경시설 미비

기회(Opportunities)

- 충남도청 이전으로 충남의 중심지 역할 수행
- 도청접근 광역교통망 구축, 서해안고속도로, 장항선 복선화에 의한 접근성 향상으로 제조업 물류센터 및 첨단산업단지 등의 입지경쟁력 확보
- 수도권 이전 기능유치 및 근거리에 위치한 아산·서산 첨단 산업단지와의 연계산업 발전여건 형성
- 충남도청 이전으로 홍성 브랜드 입지강화 (지역특화산업 경쟁력 강화)
- 유입인구 증가로 지역개발촉진 및 도시경쟁력 강화

위협(Threats)

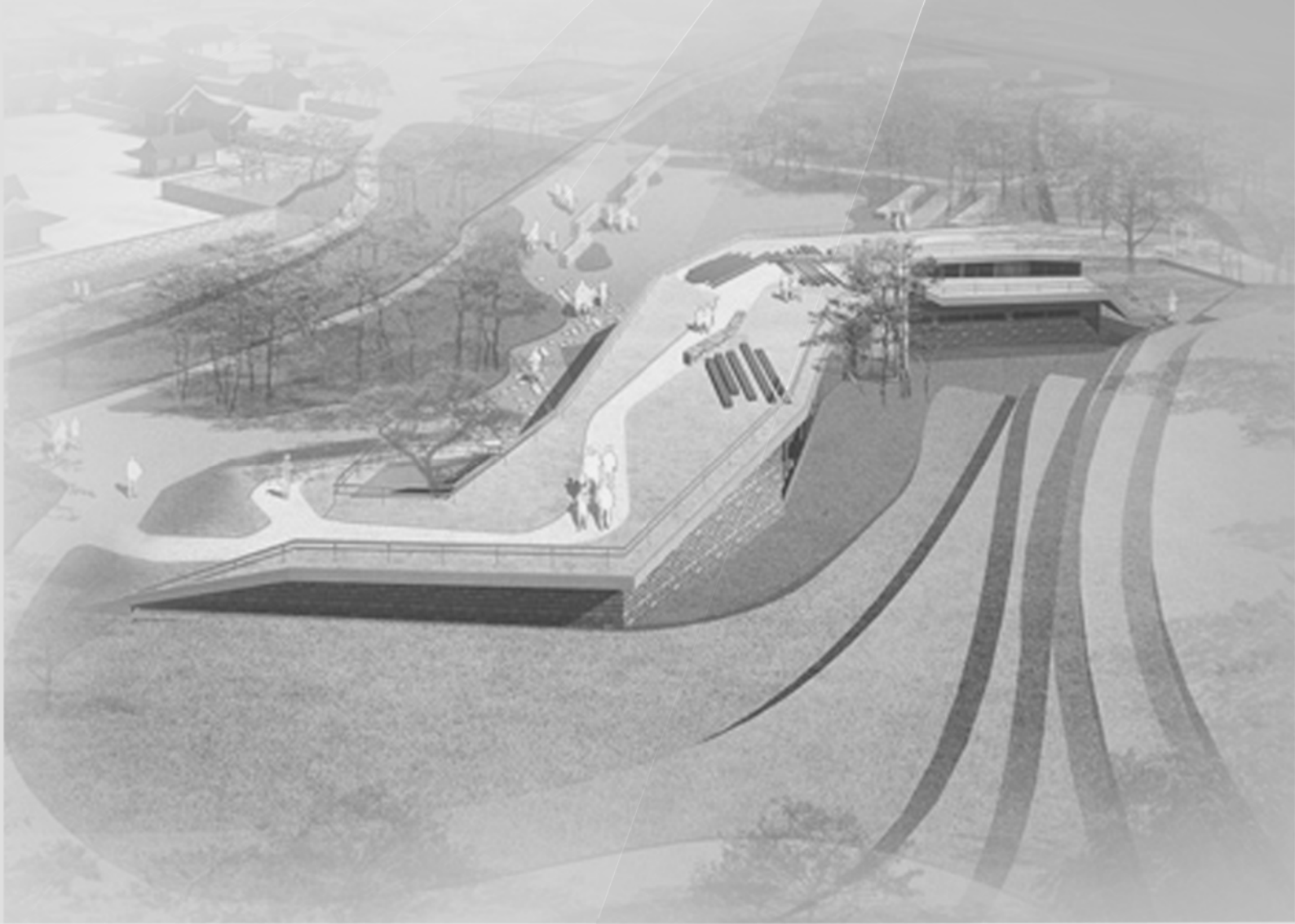
- 출산율 감소 및 인구구조의 고령화 추세 지속
- 고용기회 부족으로 인구유출 심화
- WTO·FTA발효에 따라 농·축·수산업 위축 우려
- 권역별 특성화 개발미비로 지역간 불균형 심화 우려
- 인접지역과 유기체계 미비 및 지역간 경쟁에서 전통적인 지역중심 기능의 저하
- 종합적 개발 계획부재로 난개발로 인한 지역특성 상실 우려



2020년 홍성
군기본계획 변경(1차)

III 도시기본구상

- ① 도시의 미래상
- ② 계획의 목표와 추진전략
- ③ 도시지표
- ④ 도시공간구조기본구상



III. 도시기본구상

1 도시의 미래상

미래상

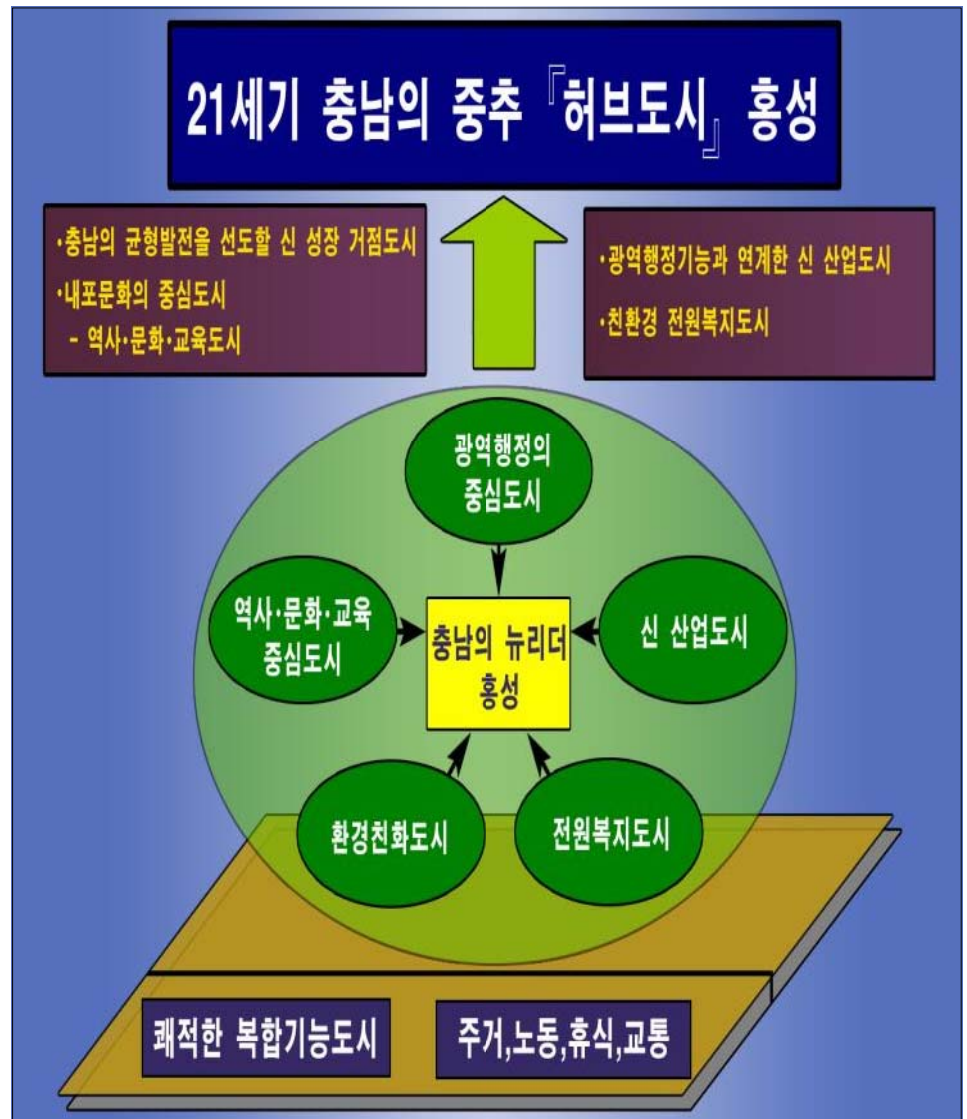
21세기 충남의 중추

『허브도시』 홍성

2 계획의 목표와
추진전략

[계획의 목표와 추진전략]

계획의 목표	추진전략
광역 행정의 중심도시	○ 충남균형발전을 선도할 신행정 중심도시 건설 ○ 행정·교육·문화·관광·산업 기능이 완비된 복합기능도시 건설 ○ 광역중심도시로서 위상에 걸 맞는 도시기능의 확충 및 정비 ○ 생활권별 도시기능의 분담과 상호보완을 통해 홍성군의 균형발전 추진 ○ 전지역으로부터 원활한 접근이 가능토록 광역교통체계의 정비 및 확충
역사·문화·교육 중심도시	○ 문화재 복원 및 정비를 통한 내포문화 계승·발전 추구 ○ 기존의 역사문화 도시와 미래형 신산업도시가 조화된 문화도시로서 정체성 확보 ○ 내포문화권과 해양관광, 자연경관을 연계한 친환경 관광·휴양지 조성 ○ 특목고, 전문대학원, 외국어마을 등의 유치를 통한 교육중심도시로 육성
신산업도시	○ 충남도청이전으로 한층 강화될 광역교통망 활용으로 수도권 및 아산만권을 연계한 신산업도시 조성 ○ 전통산업과 첨단기술 및 생명공학이 접목된 지역특화산업 육성 ○ 기업유치를 위한 산업단지 조성 및 첨단산업 위주의 산업구조 개선 ○ 광역교통체계 구축을 통한 교통·유통의 중심도시 육성 ○ 신기술을 접목한 농·축산업의 고품격화 및 브랜드화 추진
환경친화도시	○ 오서산, 백월산, 용봉산, 가야산으로 이어지는 금북정맥 경관축 보전관리 ○ 하천 보전 및 친수공간 확보로 친환경도시 조성 ○ 녹지축과 수변축 및 문화자원을 연계한 녹지네트워크 구축 ○ 환경을 최우선으로 하는 Zero 에너지 도시 건설
전원복지도시	○ 도시특성 및 이미지를 고려한 역사·문화 도시로서 정체성 확립 ○ 문화·레저·체육시설 확충으로 삶의 질이 충족된 전원 복지도시 실현 ○ 복지시설 확충 및 서비스 개선으로 생산적 사회복지 구현 ○ 기존 취락정비를 통한 환경개선과 테마형 정주마을 조성



③ 도시지표

3.1. 인구

가. 인구계획의 전제

- 목표년도의 계획인구는 홍북면에 조성될 도청소재 신도시 인구와 홍성군 인구 변화에 따른 계획인구를 합산하여 산정
- 도청소재 신도시 인구는 2015년에 100,000인(충남도청이전계획)중 홍성에 거주할 인구를 2015년에 60,000인으로 계획
- 홍성군의 인구 변화에 따른 계획인구 추정은 자연증가와 사회적증가를 구분하여 추정함
- 자연증가인구의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 인구의 전출입을 고려하지 않고 인구의 출생을 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 산정함
- 사회적증가 인구는 2020년까지 산업 및 농공단지, 유통단지 등의 조성으로 인한 유입인구를 산정함

나. 인구변화추이

- 홍성군의 과거 10년간 인구변화 추이를 보면, 연평균 세대수 증가율은 1.6%로 꾸준한 증가를 보이는 반면에 인구증가율은 -1.2 %로 감소하는 현상을 보임
- 읍·면별 인구변화 추이를 보면, 모든 지역의 인구가 감소하는데 반해 홍성읍의 인구는 꾸준히 증가하는 추세를 보임

[인구변화 추이]

(단위 : 인)

구 분	세 대 수	인 구			세대당 인 구
		계	남	여	
1994년	28,712	102,823	51,498	51,325	3.6
1995년	29,261	101,549	50,750	50,799	3.5
1996년	29,620	99,787	49,881	49,906	3.4
1997년	30,462	99,264	49,495	49,769	3.3
1998년	31,046	99,088	49,390	49,698	3.2
1999년	31,148	97,288	48,525	48,763	3.1
2000년	31,321	95,369	47,543	47,826	3.0
2001년	31,577	93,558	46,659	46,899	3.0
2002년	31,628	91,377	45,528	45,849	2.9
2003년	33,598	94,658	46,915	47,743	2.8
2004년	33,763	91,223	45,358	45,865	2.7
2009년	35,634	88,865	44,310	44,555	2.5
연평균증가율(%)	1.6	△1.2	△1.3	△1.1	△2.8

자료 : 홍성통계연보, 각년도

다. 계획인구의 추정

1) 자연증가 (조성법)

- 홍성군의 자연증가 인구는 2010년에 91,144인, 2015년에 90,701인, 2020년에 89,748인으로 추정됨

[자연증가 인구추정]

(단위 : 인)

구 분	2010년	2015년	2020년
조 성 법	91,144	90,701	89,748

2) 사회적 증가인구

가) 기본전제

- 홍성군의 사회적 증가 인구는 산업단지, 농공단지, 유통단지 등이 조성됨으로써 유발되는 인구를 추정
- 농공단지 3개소는 공사중이며 분양이 완료된 상태이고 유통단지는 2016 홍성읍 도시기본계획에 계획되어 있으며 지역종합개발지구 시범사업으로 추진중에 있어 수용
- 제3차충청남도 종합계획상의 갈산산업단지를 수용하고 제2종지구단위계획구역으로 지정되어 사업을 시행하고 있는 구항오봉지구(승화프랜트)와 결성교항지구(영화프랜트)를 수용
- 홍성군에서 추진중인 남당항 개발에 따른 수산물 유통단지 개발사업을 수용

[사회적 인구변화 요인]

구 분	면 적 (㎡)	비 고
은 하 전 문 농 공 단 지	94,901	◦ 농공단지지정(공사중)
결 성 전 문 농 공 단 지	139,207	◦ 농공단지지정(공사중)
갈 산 전 문 농 공 단 지	121,486	◦ 농공단지지정(공사중)
갈 산 산 업 단 지	1,260,000	◦ 제3차충청남도종합계획 수용
구항오봉지구(승화프랜트)	136,438	◦ 제2종지구단위계획구역(산업형) 지정
결성교항지구(영화프랜트)	126,851	◦ 제2종지구단위계획구역(산업형) 지정
유통 단지	215,000	◦ 지역종합개발사업 추진(건교부)
남당항 수산물 유통단지	150,000	◦ 추진중

나) 사회적 증가 인구

- 공업용지 및 유통단지 조성에 따른 사회적 증가 인구는 다음과 같음

[사회적 증가 인구 추계]

(단위 : 인)

구 분	2010년	2015년	2020년	비 고
계	17,513	30,998	39,453	
은 하 전 문 농 공 단 지	1,028	1,028	1,028	
결 성 전 문 농 공 단 지	3,730	3,730	3,730	
갈 산 전 문 농 공 단 지	2,810	2,810	2,810	
갈 산 산 업 단 지	6,015	19,500	27,955	
구항오봉지구(승화프랜트)	1,477	1,477	1,477	
결성교항지구(영화프랜트)	1,374	1,374	1,374	
유통 단지	636	636	636	
남당항 수산물 유통단지	443	443	443	

3) 도청이전지 유입인구

- 충남도청신도시의 원활한 사업 추진을 위하여 단계별 계획인구 조정

[도청이전지 유입인구]

(단위 : 인)

구 분	2010년	2015년	2020년	비 고
도청이전지 인구	-	100,000	100,000	-
홍성군 유입인구	-	60,000	60,000	-
예산군 유입인구	-	40,000	40,000	-

4) 도청이전지로의 유출인구

- 도청 및 신도시가 형성되는 2015년 이후에는 홍성군 내에서 도청이전지로의 인구이동이 발생 할 것으로 예상됨
- 유출인구는 2015년에 자연증가인구와 사회적 증가인구의 3%, 2020년에 7%를 적용

[도청이전지로의 유출인구]

(단위 : 인)

구분		2010년	2015년	2020년	비 고
계		108,657	121,699	129,201	-
자연증가인구		91,144	90,701	89,748	-
사회적증가인구		17,513	30,998	39,453	-
유출인구	유출율(%)	-	3	7	-
	인 구	-	4,000	9,600	-

라. 계획인구 설정

자 연 가	○ 생잔모형에 의한 조성법 사용 ○ 출산율(Birth Rate) 적용시 가임여성은 충청남도의 15세이상 49세이하의 여성 기준 ○ 충청남도 연령별 사망자수통계에 의해 각 연령별 생잔율(Survival Rate)을 산정	➔	구 분	2010년	2015년	2020년			
			계	91,144	90,701	89,748			
			0~14세	10,075	5,604	2,271			
			15~64세	60,642	60,750	59,237			
			65세이상	20,427	24,347	28,240			
사 회 적 증 가	○ 농공단지 3개소 : 355,594㎡ ○ 갈산산업단지 : 1,260,000㎡ ○ 구향오봉지구(승화프랜트) : 136,438㎡ ○ 결성교향지구(영화프랜트) : 126,851㎡ ○ 유통단지 : 215,000㎡ ○ 수산물유통단지 : 150,000㎡	➔	구 분	2010년	2015년	2020년			
			계	17,513	30,998	39,453			
			공업용지	16,434	29,919	38,374			
			유통단지	1,079	1,079	1,079			
			유 출 인 구	○ 도청이전지로의 유출인구	➔	구 분	2010년	2015년	2020년
유출인구	-	4,000				9,600			
홍 성 군 인 구	○ 자연증가 인구 : 89,748인 ○ 사회적증가 인구 : 39,453인 ○ 유 출 인 구 : 9,600인 ○ 계 획 인 구 : 120,000인	➔				구 분	2010년	2015년	2020년
						자연증가	90,000	90,000	89,600
						사회적증가	15,000	29,000	40,000
			유출인구	-	4,000	9,600			
			계획인구	105,000	115,000	120,000			
도 청 유 입 인 구	○ 신도시건설 : 2015년 100,000인 2020년 100,000인 ○ 홍성군내인구 : 2015년 60,000인 2020년 60,000인	➔	구 분	2010년	2015년	2020년			
			도청 유입인구	-	60,000	60,000			
총 계획 인구 : 180,000인			구 분	2010년	2015년	2020년			
			총계획인구	105,000	175,000	180,000			

[계획인구 총괄표]

(단위 : 인)

구 분	계	자연증가	사회적증가	유출인구	도청유입인구	비 고
2010년	105,000	90,000	15,000	-	-	-
2015년	175,000	90,000	29,000	4,000	60,000	-
2020년	180,000	89,600	40,000	9,600	60,000	-

3.2. 도시경제

가. 지역 총생산(GRP) 전망

- 충청남도의 지역내 총 생산액의 전망은 2010년에는 74,400십억원('95년도 불변가격), 2020년에는 98,971십억원으로 전망됨
- 전국대비 비중은 2004년 5.4%, 2010년 5.5%, 2015년은 5.7%, 2020년은 6.0%에 달할 것으로 전망됨
- 지역내총생산의 연평균 성장률은 2004~2010년 동안 6.3%, 2010~2015년 6.2%, 그리고 2015~2020년 5.9%로 전국 평균 성장률을 다소 상회할 것으로 전망됨
- 충청남도의 1인당 지역내 총생산액('95년 불변가격)은 2004년 39,335천원으로 전국대비 133.6%에서 2010년 130.3%(26,522천원), 2015년 124.7%(32,347천원), 2020년 121.1%(39,587천원)로 지속적으로 성장이 전망됨

[지역 총생산 총량지표 전망]

(단위 : 10억원, %)

구 분		2004년	2010년	2015년	2020년	연평균 증가율		
						'04~'10	'10~'15	'15~'20
전국	국민총생산	702,806	1,001,519	1,291,330	1,631,809	5.4	5.4	5.4
	1인당GDP (천원)	14,466	20,348	25,929	32,665	5.9	5.0	4.7
충남	지역총생산	38,139	55,166	74,400	98,972	6.3	6.2	5.9
	전국대비	5.4	5.5	5.8	6.1	6.1	6.1	6.1
	1인당GDP (천원)	19,524	26,522	32,348	39,588	5.4	4.1	4.1
	전국대비	133.6	130.3	124.7	121.1			

주 : 전국의 2004년 국민총생산액은 2005년의 자료와 성장률을 이용하여 재계산

자료 : 제3차 충청남도종합계획 수정계획(2008~2020)

- 홍성군은 충청남도 지역총생산 전망치와 충남1인당 지역생산액이 비슷할 것으로 전망되어 동일한 증가 추세를 적용함
- 충남 도청이 이전됨에 따른 인구 증가에 의한 지역 총생산액(GRP)은 증가 할 것으로 전망됨

[홍성군 지역 총생산 전망]

[2021년 지역총생산(A)]						
구 분		단 위	2010년	2015년	2020년	비 고
충청남도	지역총생산(A)	10억원	55,166	74,400	98,972	-
	총 인 구	천인	2,080	2,300	2,500	-
	1인당 지역생산	천원	26,522	32,348	39,589	-
충청남도	지역 총생산(B)	10억원	2,785	5,661	7,126	-
	총 인 구	인	105,000	175,000	180,000	-
	1인당 지역생산	천원	26,522	32,348	39,589	-
충남점유율(B/A)		%	5.0	7.6	7.2	-

나. 산업구조 전망

- 전국 평균 산업구조는 1차산업의 비중은 낮아지며 3차산업의 비중은 높아질 것으로 전망됨
- 충청남도의 산업구조 변화예측을 위해서, 전국 GDP와 충청남도 GRP의 과거자료 추세치를 이용하여 분석한 충청남도 각 산업별 성장률은 아래표와 같음

[산업별 성장률]				(단위 : %)
기 간	1 차 산 업	2 차 산 업	3 차 산 업	
2004 ~ 2010	1.26	3.92	5.71	
2011 ~ 2020	0.81	3.28	5.13	

자료 : 제3차 충청남도 종합계획(2000~2020)

- 충청남도의 생산액 기준 산업구조는 1차산업이 2004년에 9.6%에서 2020년에는 8.3%로 낮아지는 반면 3차산업은 47.6%에서 2020년에는 57.2%로 높아질 전망

[생산액 기준 산업구조 전망]					(단위 : %)
구 분		2004년	2010년	2020년	비 고
전국	1 차 산 업	3.7	2.9	1.7	-
	2 차 산 업	31.3	27.7	26.2	-
	3 차 산 업	65.0	69.4	72.1	-
충남	1 차 산 업	9.6	9.0	8.3	-
	2 차 산 업	42.8	34.6	34.5	-
	3 차 산 업	47.6	56.4	57.2	-

자료 : 제3차 충청남도종합계획 수정계획(2008~2020)

- 홍성군도 전국 및 충청남도의 산업구조 변화와 같이 1차산업의 비중은 점차 낮아질 것이며 3차산업은 비중은 높아질 것으로 전망됨
- 2009년 충청남도의 산업구조는 1차산업이 17.8%, 2차산업이 18.3%, 3차산업이 63.9%를 보임
- 홍성군은 충청남도예 비해 1차산업 종사자 비율은 높으며, 3차산업 종사자 비율은 낮은 편임

[산업구조 현황]

구 분		단 위	충청남도(천인)	홍 성 군(인)	비 고
총 인 구		천인, 인	2,075	88,865	
15 세 이 상 인 구		천인, 인	1,531	69,206	
경 제 활 동 인 구 ¹⁾		천인, 인	992	49,160	
경제활동참가율(%)		%	62.1	64.5	
취 업 인 구		천인, 인	965	48,100	
취 업 율 (%)		%	97.2	97.9	
취 업 인 구	1 차 산 업	천인, 인	172	14,300	
	구 성 비	%	17.8	29.1	
	2 차 산 업	천인, 인	176	8,100	
	구 성 비	%	18.3	16.8	
	3 차 산 업	천인, 인	616	25,700	
	구 성 비	%	63.9	54.1	

주 : 홍성군의 1차산업 인구는 농가인구 15~64세 인구의 60%적용

취업률과 2차산업 구성비는 충남의 취업률과 구성비 적용

자료 : 충청남도 통계연보, 2010

- 농산물의 수입개방으로 1차 산업종사자의 비중은 낮아질 것이며 제조업 육성과 산업구조 조정으로 2차, 3차 산업종사자의 비중은 높아질 것으로 전망됨
- 특히 충남도청 및 신도시 건설로 많은 인구가 유입될 전망이며 이와 관련하여 사회간접 자본 및 기타 서비스업의 비중이 높아질 전망이다

[산업구조 전망]

구 분	2010년	2015년	2020년
계	100.0	100.0	100.0
1 차 산 업	25.7	22.3	20.0
2 차 산 업	18.0	19.3	20.0
3 차 산 업	56.3	58.4	60.0

3.3. 도시환경 지표

가. 기본방향

- 지표 설정은 충청남도청이전지 유입인구 60,000인과 홍성군 인구 120,000인을 합한 인구 180,000인을 기준으로 지표 설정
- 생활환경지표와 복지환경지표는 균형된 발전을 도모하도록 지표를 설정하되 충남의 주요 사회지표를 검토하여 설정

나. 도시환경 지표

1) 1차적기본요소(생활환경지표)

- 제3차충청남도 종합계획 수정계획 상의 지표를 검토하여 적용
- 제3차충청남도종합계획 수정계획의 주요지표중 2020년에 주택보급률은 103.3%, 상수도보급률은 90%로 설정되어 있음
- 홍성의 주택수는 2020년에 주택보급률 103.3%에 감실주택수(주택수의 5%)를 고려하여 산정하고 상수도 보급률은 충청남도 지표보다 낮은 85%를 적용
- 제3차충청남도종합계획 수정계획의 하수처리 인구율 85%를 하수도 보급율에 적용

[생활환경지표]

구 분		단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
인 구		인	88,865	105,000	175,000	180,000
주 택	주 택 수	호	34,545	41,240	69,417	75,090
	보 급 률	%	118.5	101.0	102.1	103.3
상 수 도	급 수 인 구	인	52,459	63,000	131,250	153,000
	보 급 률	%	59.0	60.0	75.0	85.0
하 수 도	보 급 률	%	57.0	55.0	70.0	80.0
	공공하수처리 시설	개소	2	3	4	5

주 : 주택수는 감실 주택수 (주택수요의 5%)포함

※ 위 지표는 개략적인 목표를 나타내는 것으로 향후 여건변화, 관련정책 및 계획 등의 변경과 지역별 여건에 따라 다르게 적용 될 수 있음

[생활환경지표 단위산정 적용수량표]

구 분		단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
주 택	세 대 수	인/세대	2.5	2.7	2.7	2.7
상수도	1급 인 수 1일량	ℓ	324	320	350	380
하수도	1하 인 수 1일량	ℓ	514	299	327	355

※ 생활환경지표 산출을 위해 적용한 원단위로 향후 하위계획 수립시에 근거자료로 적용하되, 지역특성에 따라 적용

2) 2차적기본요소(복지환경)

[복지환경지표]

구 분		단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
사회 복지	아 동 복 지 시 설	개 소	1	2	3	4
	여 성 복 지 시 설	개 소	2	2	3	4
	노 인 복 지 시 설	개 소	10	6	7	9
	장애인복지시설	개 소	1	2	3	4
문화 복지	도 서 관	개 소	2	3	3	4
	박 물 관	개 소	3	-	1	1
교 육	초 등 학 교	개 교	26	31	34	37
	중 학 교	개 교	12	13	15	18
	고 등 학 교	개 교	8	8	11	13
	전 문 대 학	개 교	2	2	2	2
	대 학 교	개 교	1	1	4	4

3) 3차적기본요소(위락환경)

[위락환경지표]

구 분	단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
공 원	개 소	2	3	5	6

주 : 근린공원은 개별법에 의해 확보, 비도시지역에 총4개소 공원 추가계획

4 도시공간구조 기 본 구 상

4.1. 공간구조 현황

가. 정주구조

- 홍성, 광천의 2개읍과 9개면에 2009년 88,865인이 거주하고 있음
- 인구 및 산업의 분포는 홍성읍이 전체인구의 48.2%, 전체사업체 종사자의 59.4%가 집중되어 있으며 다음으로 광천읍이 전체인구의 12.7%, 전체사업체 종사자의 13.1%가 분포되어 있으므로 홍성읍을 중심으로 하고 광천읍을 부심으로 하는 정주체계를 형성하고 있음
- 홍성읍의 인구 비중은 2004년 43.9%에서 2009년에 48.2%로 늘어난 반면 다른 지역은 감소하여 홍성읍 단핵중심의 정주구조로 편중되어 있음
- 홍성읍 인접지역인 구항면은 인구 감소율이 타지역에 비해 낮게 나타남

[인구 및 산업분포]

구 분	인 구		사 업 체		비 고
	인 구(인)	비 중(%)	종사자수(인)	비 중(%)	
계	88,865	100.0	23,789	100.0	
홍 성 읍	42,884	48.2	14,134	59.4	
광 천 읍	11,286	12.7	3,106	13.1	
홍 북 면	4,595	5.2	510	2.1	
금 마 면	4,018	4.5	1,087	4.6	
홍 동 면	3,969	4.5	365	1.5	
장 곡 면	3,592	4.0	378	1.6	
은 하 면	2,981	3.4	1,130	4.8	
결 성 면	2,689	3.0	565	2.4	
서 부 면	3,977	4.5	855	3.6	
갈 산 면	4,352	4.9	890	3.7	
구 항 면	4,522	5.1	769	3.2	

자료 : 홍성통계연보, 2010

나. 교통체계

- 갈산면과 은하면을 남북으로 관통하는 서해안 고속도로가 광역 교통축을 형성
- 홍성군의 교통체계는 천안에서 군산·장항으로 이어지는 장항선 철도가 홍성읍과 광천읍을 통과
- 장항선 철도와 함께 국도 21호선이 홍성의 주 교통축인 남·북 교통축 형성
- 청양·공주와 서산·태안반도로 이어지는 국도 29호선이 동서 교통축을 형성
- 홍성군은 2001년을 정점으로 홍성읍-갈산면 구간과 갈산면-서부면 구간을 제외한 국도(21호선, 29호선, 40호선)의 교통량이 감소하고 있는 반면에 지방도의 교통량은 꾸준히 증가하고 있으며 특히 결성면-광천읍간 국지도 96호선과 홍성읍-홍북면간 지방도 609호선의 교통량은 국도의 교통량과 비슷한 수준

- 국도의 교통량 감소는 서해안 고속국도의 개통으로 교통량이 분산되어 감소한 것으로 판단되며 홍성읍-갈산면 구간은 홍성I.C 입지로 교통량이 증가한 것으로 판단됨

[도로별 교통량 현황]

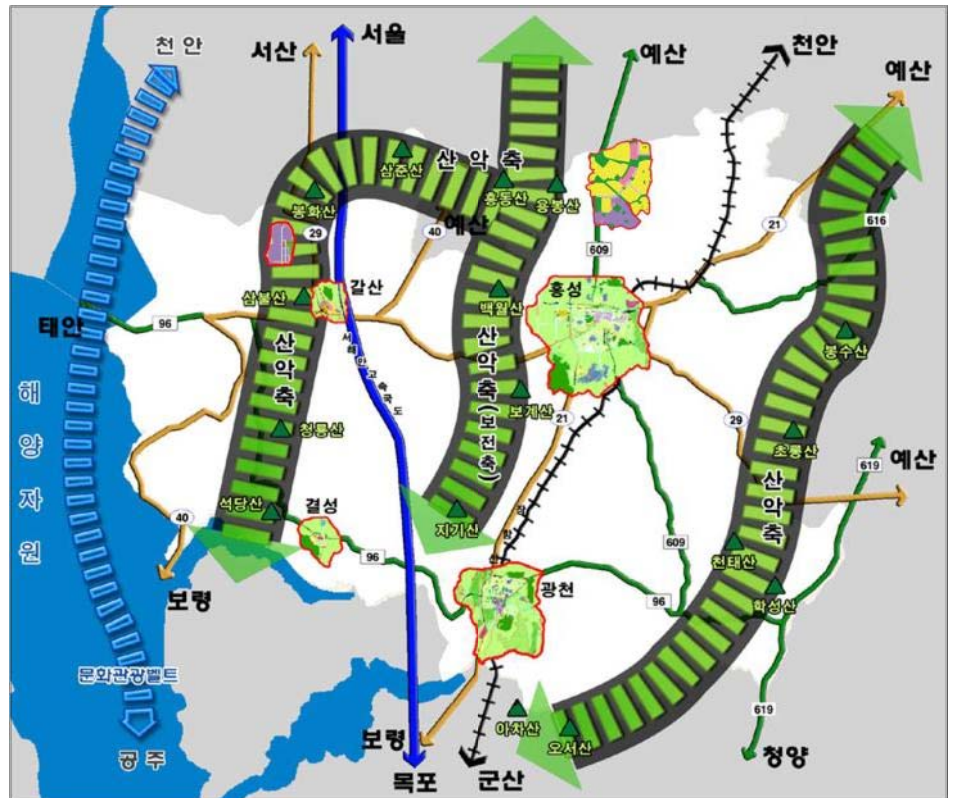
구 분		구 간	차로 수	교 통 량 (대/일)				연평균 증가율(%)	비 고
				2002	2003	2004	2009		
국 도	21호선	보령시-홍성읍	4	11,037	9,517	9,236	9,156	-8.1	
		홍성읍- 오가면(예산군)	4	13,877	13,732	12,949	18,163	-2.5	
	29호선	청양읍-홍성읍	4	7,171	6,862	6,827	4,905	-3.7	
		홍성읍-갈산면	4	17,007	17,186	16,789	17,868	13.5	
		갈산면- 해미면(서산시)	4	9,420	7,117	7,326	6,304	-5.3	
	40호선	덕산면(예산군) -갈산면	2	5,110	3,676	3,425	3,608	-1.2	
		갈산면-서부면	4	5,275	7,850	10,624	9,588	15.7	
		서부면- 주포면(보령시)	2	2,281	2,208	1,995	2,675	-3.7	
지 방 도	96호선	서부면-결성면	2	2,653	2,703	2,720	1,635	1.3	
		결성면-광천읍	2	9,433	9,630	9,775	9,406	1.8	
		광천읍-도산리	2	5,355	6,338	6,437	4,684	9.6	
	609호선	장곡면-홍성읍	2	5,120	5,211	5,326	4,474	2.7	
		홍성읍-홍북면	4	13,947	15,662	15,769	16,957	6.3	
	616호선	금마면- 대흥면(예산군)	2	2,296	2,365	2,376	2,248	1.7	
	619호선	산성리-천태리	2	2,479	2,723	2,753	1,868	9.6	

자료 : 도로 교통량 통계연보

다. 공간구조

- 군을 둘러싸고 있는 산악축과 군 중앙부에 자리잡고 있는 남북 방향의 산악축에 의해 3개의 공간을 형성
- 3개의 공간내 홍성읍, 광천읍, 갈산면, 결성면의 4개 도시지역을 형성하고 있으며 서측의 서부면은 천수만과 접하여 해양자원을 보유
- 홍성읍과 광천읍은 장항선을 따라 성장, 갈산면은 홍성I.C 및 서산시와 연결되는 국도 29호선을 따라 발전, 결성면은 조선시대에 도시형성, 여타지역은 자연발생적 취락지

[산악경관축 현황도]



[공간구조 현황도]



4.2. 공간구조의 문제점

- 남북축(홍성-광천)중심의 편향된 공간구조로 지역간 불균형 심화
- 서부지역의 해양자원, 동부지역의 내륙자원 등의 부존자원 활용 미흡
- 인근 주요도시와의 연계성 미흡으로 지역성장의 한계 노출
- 환황해권의 지리적 장점과 뛰어난 광역교통망의 활용이 미흡한 공간구조 형성

4.3. 공간구조의 여건변화

- 충남도청의 이전으로 2020년 10만 인구를 수용하는 신시가지가 홍성군 홍북면과 예산군 삽교읍을 중심으로 조성되고 광역행정의 중심인 도청과 타시군을 연결하는 광역교통망 구축으로 공간구조의 개편이 예상됨
- 충남도청이전과 광역교통망의 구축은 수도권 분산의 산업과 경제를 흡수할 것으로 전망됨
- 충남도청 이전에 따른 광역교통망과 서해안고속도로 및 장항선 복선화로 접근성이 향상됨으로써 물류·유통기능의 필요성이 대두 되고 있음
- 광역교통망의 확충으로 아산만권의 산업단지(제조업)와 연계한 산업단지 개발여건이 성숙되었음
- 개발촉진지구 개발과 내포문화권 개발로 공간구조의 변화가 예상되며 지역경제와 관광산업 발전이 촉진될 것임
- 상위 및 관련계획 상의 산업단지 조성과 인구증가에 따른 정주공간 확보를 위해 공간 구조의 변화가 불가피함

구 분	개 발 사 업
충남도청 이전계획	◦ 홍성군 홍북면과 예산군 삽교읍에 인구 10만을 수용하는 도청·신시가지 건설
개발촉진지구 개발계획	◦ 관광휴양지 4개소 조성 : 홍성온천, 궁리, 어사, 남당 ◦ 지역특화 산업육성 : 농공단지, 토굴 새우젓촌, 도예특산단지 ◦ 기반시설 정비사업 3개소 : 서해안 임해관광도로(Ⅰ,Ⅱ), 임해관광연계도로
내포문화권 개발계획	◦ 문화유적 정비사업 6개소 : 홍주성 복원정비, 만해 한용운선사 생가정비, 백야 김좌진 장군 생가정비, 노은서원 복원정비, 한성준 민속 무용 전수관, 결성농요 전수관 ◦ 도로교통망 확충 : 내포권 연계도로

4.4. 공간구조 구상

가. 기본전략

-
- 충남도청신도시와 기존 홍성읍과 동반 발전을 유도하는 공간구조 설정
 - 지역간 통합 및 연계로 개발효과를 극대화 할 수 있는 다핵 구조로 계획
 - 홍성군내의 자원 및 도시분포, 도시의 특성 등을 감안한 생활권계획과 연계하여 공간구조 계획 수립
-

나. 대안선정의 전제

-
- 도시구조는 도심과 부도심의 기능적 분담 및 성장 잠재력, 개발축에 주안점을 두고 2개 대안을 설정함
 - 중심지체계는 도심, 부도심, 지역중심, 특화핵으로 구성되며 이들은 계층적이며 네트워크적인 구조를 형성하는 것으로 설정함
 - 도 심 : 도시권의 중심지
 - 부 도 심 : 도시내 권역은 물론 연접한 배후도시의 중심지 기능을 담당하기 위해 도심 기능 일부 수용
 - 지역중심 : 간선가로망이 발달된 곳으로서 권역별로 중심인 부도심과 위치적으로 보완적 관계를 가지는 하위위계의 중심지
 - 특 화 핵 : 생활권의 중심지로서 균형발전, 인구배분, 기존의 중심성과 역사성, 발전 잠재력 등을 고려하여 설정
 - 대안별로 개발축·보전축을 설정
 - 개발축은 성장주축과 부축 등으로 설정하고, 개발축별 핵심기능을 부여하며 기능강화를 위한 전략 제시
-

다. 대안설정

■ 균형발전형

■ 중심지 체계 : 1도심, 1부도심, 2지역중심, 1특화핵

-
- 도청의 신시가지와 홍성군의 4개 도시지역을 특화 발전시키면서 서부면 해안을 적극적으로 개발
-

- 도 심 - 충남도청신도시 : 충남행정중심
홍성읍 : 중추관리, 중심상업·업무
- 부 도 심 - 광천읍 : 상업, 산업
- 지역중심 - 갈산면 : 산업
- 결성면 : 역사문화, 관광
- 특 화 핵 - 서부면 : 해안관광, 휴양

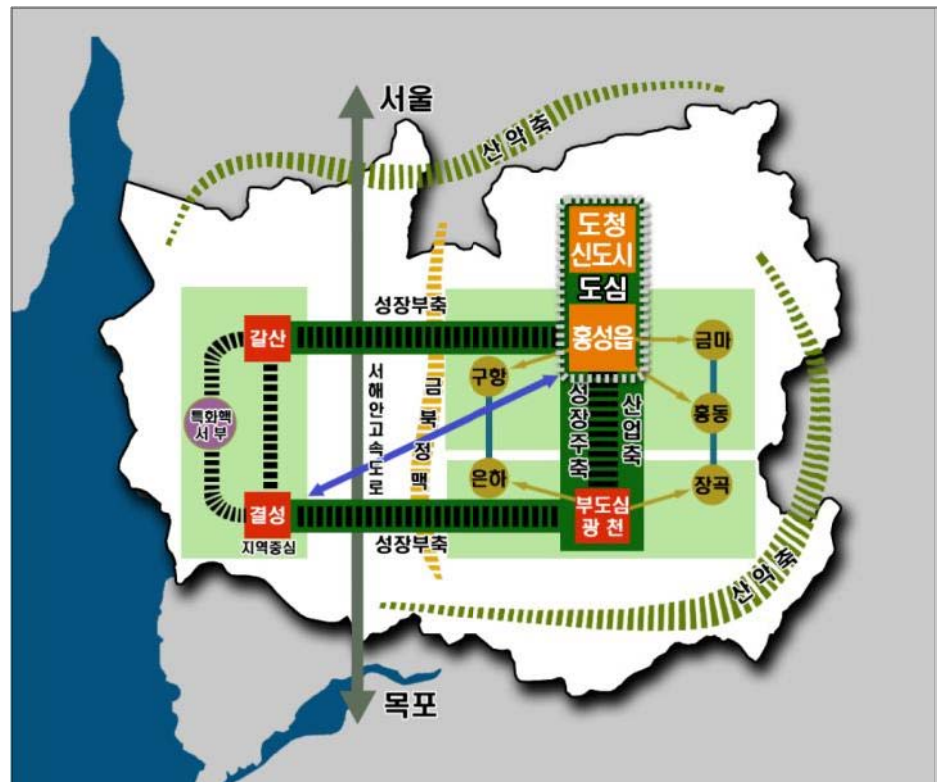
2) 개발축

- 동서축과 남북축을 주축으로 현재의 도시지역을 성장 유도하고 면소재지를 중심으로 농촌 지원기능을 강화하여 지역간 균형발전 유도
- 주 축 : 도청신도시, 홍성읍-광천읍
- 부 축 : 홍성읍-갈산면, 광천읍-결성면

3) 보전축

- 산악경관축
 - 용봉산-삼준산-봉화산-삼불산-석당산-이자산-오서산-학성산-봉수산으로 연계되는 군외곽 산악축
 - 오서산-보계산-백월산-용봉산의 금북정맥 경관축
- 수변축
 - 외룡천, 상지천, 광천천, 금리천, 삽교천을 중심으로 하는 하천축과 천수만 해안 선변의 수변축

[공간구조구상도]





2020년 홍성
군기본계획 변경(1차)

IV | 부문별 계획

- 1 생활권설정 및 인구배분계획
- 2 토지이용계획
- 3 기반시설계획
- 4 도심 및 주거환경계획
- 5 환경의 보전과 관리계획
- 6 경관 및 미관계획
- 7 공원·녹지계획
- 8 방재 및 안전계획
- 9 경제·산업 개발계획
- 10 사회·문화 개발계획



① 생활권 설정 및 인구배분계획

1.1. 생활권 계획

가. 생활권 설정의 필요성

- 인구배분계획을 위한 도시현황분석 및 제반여건을 현재 형성된 생활권 중심으로 검토함으로써 향후 지향해야 할 방향을 설정함
- 기존 중심지에 시설 집중을 생활권별로 적정 배치하여 타 지역에서 시설 이용시 불편 해소
- 군 외곽지역에 산재해 있는 취락의 생활권 중심과 장거리 이격에 따른 공간환경의 일체감 결여를 제거함
- 지역사회 발전의 도모 측면에서 도로, 공원, 녹지 등에 관한 계획의 개별화를 방지하고 적정규모의 계획지표에 따른 각종 시설의 균형 배치가 필요함
- 이상과 같은 점을 감안할 때 지역사회 개발에 중점을 둔 인구 및 도시기능을 분산배치하고 편의시설을 적정 배치하여 시민생활의 불편해소와 균형개발을 위한 생활권 계획이 반드시 요구됨

나. 생활권 설정의 기본 원칙

- 생활권은 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권역으로서 도로, 지형, 지세에 따른 자연적 환경 및 인문적 환경을 최대한 감안하고 기 형성된 생활권을 고려하여 구분되어야 함
- 생활권별로 독립된 기능을 부여하여 특성있게 개발하고 장래 도시개발 방향에 따른 공간구성, 토지이용 및 교통환경 등의 변화를 고려하여 인구를 배분함
- 생활권별 계층은 초등학교 및 근린상업을 중심으로 하는 소생활권, 중·고등학교 및 지구 중심상업을 중심으로 하는 중생활권, 부도심 및 도시상업을 중심으로 대생활권으로 구분하는 것이 원칙이며, 본 계획에서는 지역여건 및 개발방향 등을 감안하여 적정하게 구분하고자 함

[생활권의 범위와 특성]

생활권	소생활권(근린생활권)	중생활권	대생활권
범 위	일반적으로 걸어서 움직일 수 있는 공간범위	지역순환교통과 같은 간편한 대중교통을 이용하여 10~15분 이내에 이동할 수 있는 범위	유기적 통합성을 갖는 범역으로 실질적 도시라고 인식되는 범위
인구규모	1~2만	5~10만	20~30만
특 징	주거환경의 보호가 우선	지역중심이 있고, 두세가지의 토지용도가 있음	주거, 상업 뿐만 아니라 생산시설도 입지
주요 시설	행정	동사무소 우체국 파출소	구청 경찰서 소방서
	교육	초등학교 유치원 (중학교)	중학교 고등학교
	문화 사회 복지	탁아소 약국 경로당 병원 마을회관 운동장	청소년외관 도서관 복지센터 보건소 (종합병원)
	기타	근린상가 은행	쇼핑센터 (백화점)
			종합병원 박물관 문화공연장
			백화점 대규모 유통센터

자료 : 단지계획(p89). 대한국토도시계획학회, 1998

다. 생활권 계획

1) 기본방향

- 충남도청이전에 따른 도시구조 개편과 기 형성된 생활권의 조화로 삶의 질을 향상시킬 수 있는 미래지향적인 생활권 계획을 수립
- 자연적 환경과 인문적 환경을 최대한 고려하여 기형성된 생활권을 중심으로 지형적 여건 및 통학권, 시장권 등 접근성을 고려
- 홍성군의 현재인구와 목표년도 계획인구, 공간구조 및 입지여건, 지형·지세, 교통, 도시성격 등을 감안하여 4개의 중생활권으로 구분함
- 생활권별 인구규모에 부합하는 교통시설, 공공시설, 토지이용계획 등의 합리적 배치를 통해 홍성군 전체의 균형발전을 추구함

2) 생활권 구분

- 홍성 대생활권을 4개의 중생활권으로 구분하고, 각각의 중생활권을 도시특성에 따라 소생활권으로 구분함
- 지리적으로 독립되어 있으면서 특성을 가지고 있는 도시지역과 충남도청이전지를 중생활권으로 설정하며, 행정구역의 특성을 감안하여 면을 소생활권으로 설정

[생활권 구분]

생 활 권		행정구역	면적(km ²)	인구(인)
총 계		-	443.80	91,223
북 부 중 생 활 권		홍 북 면	44.66	5,410
중 부 중 생활권	소 계	-	139.47	53,634
	홍성소생활권	홍 성 읍	30.49	40,065
	구항소생활권	구 항 면	36.79	4,729
	홍동소생활권	홍 동 면	38.01	4,442
	금마소생활권	금 마 면	34.18	4,398
남 부 중 생활권	소 계	-	120.87	20,256
	광천소생활권	광 천 읍	35.06	12,956
	장곡소생활권	장 곡 면	54.92	3,985
	은하소생활권	은 하 면	30.89	3,315
연 안 중 생활권	소 계	-	138.80	11,923
	갈산소생활권	갈 산 면	54.35	4,735
	결성소생활권	결 성 면	29.14	3,023
	서부소생활권	서 부 면	55.31	4,165



3) 생활권별 특성 및 개발전략

- 홍성군 전역의 4개의 중생활권과 각각의 소생활권은 다음과 같은 특성을 가지고 있음

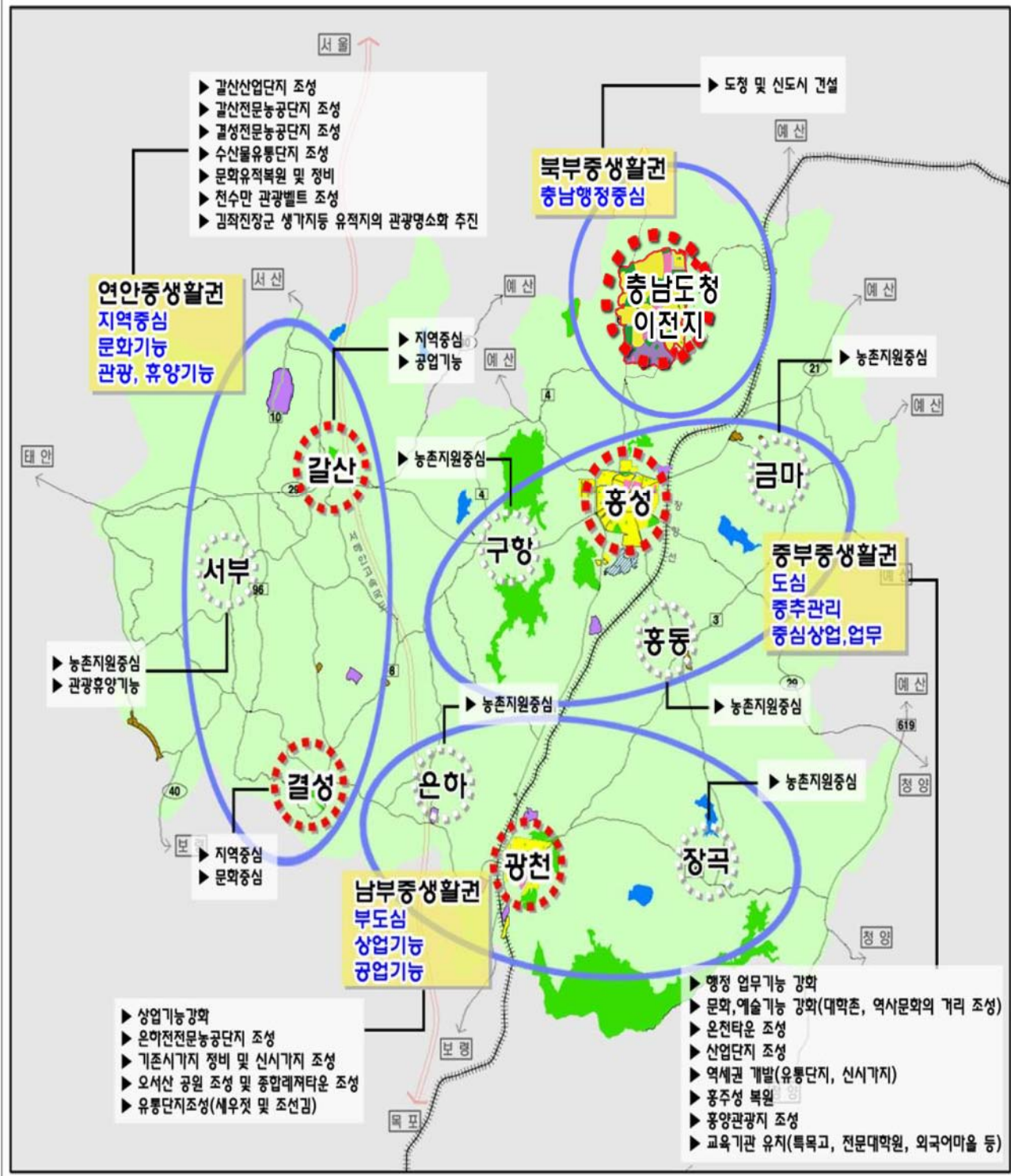
[생활권별 특성]

생 활 권		특 성
북 부 중 생 활 권		○ 충남도청이전지 : 광역행정의 중심지, 복합신도시 ○ 예산군과 접하며 지방도 609호선으로 예산군과 연결됨 ○ 공항도로 및 신도청~천안간도로, 천안-도청간 전철화 등 광역교통계획이 되어 있어 접근성이 향상될 것임 ○ 용봉산이 입지하여 수려한 경관형성
중 부 중 생 활 권	홍성소생활권	○ 교통의 요충지 : 홍성역·신성역 입지, 종합터미널, 국도, 지방도, 군도가 홍성읍을 중심으로 집·분산 ○ 군행정의 중심지 : 군청, 경찰서, 교육청등 관공서 입지 ○ 교육의 중심지 : 대학교(1), 전문대학(2), 고등(4), 중(3), 초등(3) ○ 기타 : 인구점유율(41.8%)
	구항소생활권	○ 홍성I.C와 홍성읍 사이에 위치 ○ 교통편과 홍성읍 인접으로 성장잠재력은 있으나 가용지 한계내포 (구룡지·보전산지가 많은 면적 점유) ○ 국도29호선과 21호선이 통과하며 국도29호선을 통해 서해안고속국도와 연결됨
	홍동소생활권	○ 농촌형도시, 환경농업의 메카 ○ 국도29호선과 지방도609호선이 통과함 ○ 예산군과 접하며 국도29호선을 통해 예산군과 연결됨
	금마소생활권	○ 농촌형도시 ○ 예산군과 인접하여 있으며 국도21호선, 지방도 616호선을 통해 연결됨 ○ 장항선 철도역인 화양역 입지
남 부 중 생 활 권	광천소생활권	○ 광천역 입지, 광천I.C와 3km거리로 접근성 양호 ○ 전국 제1의 토굴새우젓시장 형성 ○ 도시지역으로 기반시설 기 조성 ○ 국도21호선과, 지방도 96호선이 통과 ○ 오서산이 위치하여 수려한 경관형성
	장곡소생활권	○ 농촌형도시 ○ 지방도96호선, 609호선, 619호선이 통과함 ○ 청양군과 예산군에 접하며 지방도619호선으로 연결됨 ○ 오서산이 위치하여 수려한 경관형성
	은하소생활권	○ 농촌형도시 ○ 서해안고속국도는 남북으로 통과하여 은하면을 분리 ○ 지방도 96호선이 통과
연 안 중 생 활 권	갈산소생활권	○ 홍성I.C입지, 국도29호선(서산연결)과 국도40호선(예산연결)으로 접근성 양호 ○ 도시지역으로 기반시설 기 조성 ○ 지역간 연계가 용이하여 도시성장기대 ○ 홍성군내에서 경지면적(논,밭)이 가장 많은 면적을 차지함
	결성소생활권	○ 조선시대 유적보유 ○ 도시지역으로 기반시설 기 조성 ○ 남측에 보령시가 위치, 접근성 미흡으로 도시성장 정체
	서부소생활권	○ 천수만과 접한 지역으로 해양자원 보유 ○ 천수만변에 관광지 3개소 계획(남당, 어사, 궁리) ○ 수산업과 어업이 형성되어 있음 ○ 국도40호선으로 보령시와 연결되며, 지방도96호선으로 태안군과 연결됨

[생활권별 개발전략]

생활권	주요기능	개발전략
북부중생활권	충남행정중심	○도청 및 신도시 건설 ○도청신도시와 기존도심과의 연계발전 ○용봉산일원 관광 편익시설 확충
중중생활부권	도심 중추관리 중심상업, 업무 유통기능	○유통단지 조성으로 물류·유통기능의 거점화 유도 ○행정·업무기능 강화(군청이전) ○도심 활성화를 위해 상업, 업무, 문화, 예술기능 강화 ○홍주성 복원 정비 ○온천타운 조성(홍성온천) ○역세권 개발(유통단지, 신시가지) ○충남도청신도시와 기존도심과의 연계발전 ○용봉산, 백월산, 보계산공원 조성 ○홍양관광지 조성 ○교육기관 유치 (특목고, 전문대학원, 외국어마을 등) ○산업단지 조성으로 공업기능 강화
남중생활부권	부상 공업기능	○상업기능 강화 ○산업단지 조성으로 공업기능 강화 ○광천역사이전 부지 정비로 광천시장활성화 ○기존시가지 정비 및 신시가지 조성 ○오서산 공원 조성 및 종합레저타운 조성 ○유통단지조성
연중생활안권	지역중심 공업기능 문화기능 농촌지원기능 관광, 휴양기능	○기존시가지 정비 ○산업단지 조성으로 공업기능 강화 ○문화유적복원 및 정비 ○수산물 유통단지 조성 ○천수만 관광벨트 조성 ○백야김좌진장군 생가지등 유적지의 관광명소화 추진

생활권별 개발전략



I

II

III

IV

부문별 계획

V

1.2. 인구배분계획

가. 기본방향

- 목표년도 2020년에 홍성군의 인구(자연증가인구와 사회적증가인구) 120,000인과 2020년 충남도청이전 유입인구 10만인중 6만인을 홍성군 거주인구로 하여 총 180,000인을 계획인구로 설정하고 도시성장세와 적정밀도를 고려하여 중생활권 별로 인구배분계획 수립
- 충남도청이전 유입인구 60,000인을 북부중생활권의 인구로 배분
- 중부중생활권의 인구배분계획은 2016홍성도시기본계획상의 단계별 개발계획을 고려하여 계획

나. 인구배분계획

- 홍성군의 인구는 2004년 이후 중부중생활권을 제외한 3개 생활권의 인구는 감소하고 있음
- 생활권별로는 북부중생활권 인구가 -4.0%, 중부중생활권 인구가 0.8%, 남부중생활권 인구가 -3.1%, 연안중생활권 인구는 -1.9%를 보임

[생활권별 인구추이]

생 활 권	면적(km ²)	인 구(인)			비 고
		2004년	2009년	연평균증가율(%)	
총 계	443.80	91,223	88,865	▽ 0.6	-
북부중생활권	44.660	5,410	4,595	▽ 4.0	-
중부중생활권	139.47	53,634	55,393	△ 0.8	-
남부중생활권	120.87	20,256	17,859	▽ 3.1	-
연안중생활권	138.80	11,923	11,018	▽ 1.9	-

- 현재 홍성군에는 4개 도시지역에 거주하고 있는 시가화인구의 평균 인구밀도는 113인/ha이며 시가화율은 63.5%를 보임

[인구밀도 현황]

생활권별	주거용지(ha)	시가화구역인구(인)	인구밀도(인/ha)	시가화율(%)	비 고
계	483.7	54,471	113	63.5	-
중부중생활권	284.0	40,065	141	74.7	-
남부중생활권	154.5	12,956	84	64.0	-
연안중생활권	45.2	1,450	32.1	12.2	-

- 충남도청신도시의 원활한 사업 추진을 위하여 생활권별·단계별 계획인구의 일부 조정
- 충청남도 도청이전지인 북부중생활권에 충청남도 도청이전에 따른 유입인구 60,000인을 배분하고, 나머지3개의 생활권에 지역특성을 고려한 시가화율, 인구밀도를 적용하여 인구배분계획 수립
- 목표년도의 평균 시가화율은 제3차충청남도종합계획 수정계획의 도시화율 87.6%를 적용하고 생활권별로 현재의 시가화율 보다 높게 적용
- 3개 생활권의 계획인구 120,000인에 시가화율 87.6%를 적용시 시가화인구는 105,100인이며 주거용지 수요(956.2ha)를 기준으로 할 때 시가화의 인구 밀도는 110인/ha임
- 시가화율은 도심인 중부중생활권, 부도심인 남부중생활권, 지역중심인 연안중생활권 순으로 높게 계획
- 시가화 인구밀도는 110인/ha를 기준으로 도심인 중부중생활권은 높고 부도심인 남부중생활권은 평균치에 가깝고 지역중심인 연안중생활권은 낮을 것으로 전망됨
- 인구배분은 목표년도의 시가화율 및 인구밀도를 고려하여 생활권 별로 배분하고 단계별로 인구증가를 전망하여 배분

[목표년도의 생활권별 밀도계획]

생 활 권	계 획 인 구(인)			(B)주거용지 (km ²)	인구밀도(인/ha) (A/B)	시가화율 (%)
	계	(A)시가화인구	비시가화인구			
계	120,000	105,100	14,900	9.562	110	87.6
중부중생활권	83,600	78,800	4,800	6.964	113	94.3
남부중생활권	24,200	20,900	3,300	1.991	105	86.3
연안중생활권	12,200	5,400	6,800	0.607	89	44.3

[생활권별 인구배분계획]

생 활 권	면 적(km ²)	인 구(인)			
		2009년	2010년	2015년	2020년
총 계	443.80	88,865	105,000	175,000	180,000
북부중생활권	44.66	4,595	-	60,000	60,000
중부중생활권	139.47	55,393	71,000	79,400	83,600
남부중생활권	120.87	17,859	22,000	23,500	24,200
연안중생활권	138.80	11,018	12,000	12,100	12,200

자료 : 홍성통계연보, 2010

2 토지이용계획

2.1. 개발가능지 분석

가. 기본방향

- 개발가능지는 「도시기본계획 수립지침」에 의한 기준을 적용하여 분석
- 개발가능지는 토지이용현황 및 특성을 분석하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하여 산정
- 개발가능지는 전체 면적에서 기개발지와 개발억제지, 개발불능지를 뺀 나머지 지역을 개발가능지로 산정
- 도청 이전지는 개발가능지에서 기 개발지로 변경

나. 개발가능지 분석기준

[개발가능지 분석기준표]

구 분	대 상 지
기 개발 지	◦ 주거·상업·공업지역 ◦ 택지개발예정지구 ◦ 개발진흥지구 ◦ 지구단위계획구역 ◦ 취락지구 ◦ 산업단지/농공단지 ◦ 기타주요시설물
개발억제지	◦ 농림지역 ◦ 농업진흥지역 ◦ 자연환경보전지역 ◦ 보전산지 ◦ 관리지역내 우선보전대상지역 ◦ 경관보전 대상지
개발불능지	◦ 경사 15° 이상 (토지적성평가 기준 적용) ◦ 표고 101m 이상 ◦ 하천 ◦ 호소
개발가능지	◦ 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역 ◦ 전체면적-(기개발지+개발억제지+개발불능지) ◦ 도청 이전지는 개발가능지에서 기 개발지로 변경

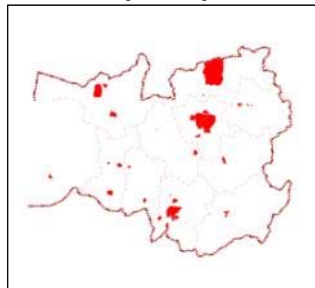
2) 개발가능지 분석

- 천수만 주변의 수산자원보호구역은 해양수산부의 “수산자원보호구역 조정방안연구(Ⅰ,Ⅱ)” 결과를 반영하여 자연환경보전지역의 용도지역 변경을 전제로 개발가능지를 분석
- 기개발지는 13.881km²로서 전체 면적의 3.1%를 차지하며 개발억제지와 개발불능지가 각각 52.1%와 13.9%를 차지함
- 개발가능지는 전체 면적의 30.9%인 136.926km²로 나타나 많은 면적을 활용할 수 있는 여건을 갖고 있음

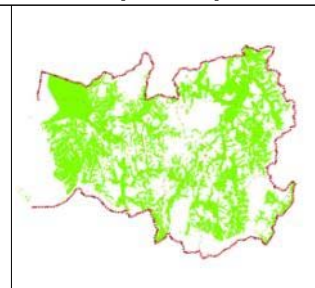
[개발 가능지]

구 분	총 면 적	기개발지	개발억제지	개발불능지	개발가능지	비 고
면적(km ²)	443.806	13.881	231.377	61.622	136.926	
구성비(%)	100.0	3.1	52.1	13.9	30.9	

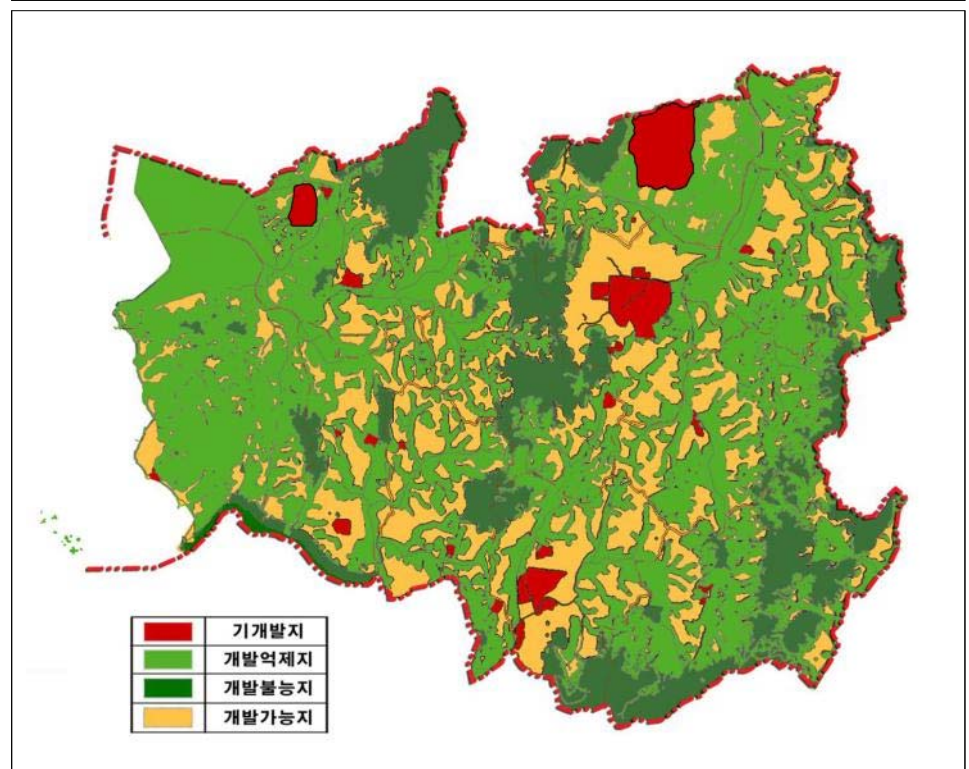
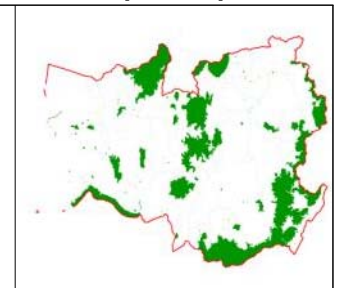
[기개발지]



[개발억제지]



[개발불능지]



2.2. 토지이용계획

가. 기본방향

- 도시기본계획 수립지침을 수용하여 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획을 수립

나. 토지이용계획

[토지이용계획총괄표]

구 분	면 적 (km ²)	비 고
합 계	443.806	-
시가화용지	13.881	-
시가화예정용지	26.563	-
보전용지	403.362	-

1) 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을때 정비하는 토지로서 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획
- 대상지역
 - 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역
 - 택지개발예정지구, 국가 또는 지방산업단지 및 농공단지
 - 도시공원중 어린이공원, 근린공원
 - 계획관리지역 중 제2종지구단위계획구역으로 지정된 지역 (관리용지로 계획)
- 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할수 있도록 정비 및 관리방향을 제시
- 높은 용도로 변경(up-zoning)할 경우에는 반드시 지구단위계획수립을 수반하여 용도를 변경

[시가화용지 총괄표]

시가화용지		면 적 (km ²)	구성비 (%)	비 고
총 계		13.881	100.0	-
소 계		12.047	86.8	-
주거용지		8.891	64.1	-
상업용지		0.902	6.5	-
공업용지		2.254	16.2	-
관리용지	소 계	1.834	13.2	-
	주거	0.363	2.6	-
	관광·휴양	0.166	1.2	-
	산업	1.305	9.4	-

2) 시가화에정용지

- 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 대상지역
 - 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역을 중심으로 계획하되, 상위계획상의 개발계획과 조화되는지 여부와 개발의 타당성을 면밀히 분석
 - 목표년도의 인구규모와 도시기능 및 도시의 발전방향 등 도시지표의 달성을 위하여 필요한 용지
 - 도시의 장래성장 방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼때 시가화가 예상되는 지역으로 시가화용지와 종합적으로 계획·관리할 필요가 있는 용지
- 도시의 무질서한 개발을 방지하고 계획적인 이용·개발을 도모하기 위하여 우선 자연녹지지역과 계획관리지역 또는 개발진흥지구에 지정하고 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획 수립이 수반
- 토지수요량과 관계없이 포괄적으로 계획할 수 있으나, 실제 개발에 있어서는 원칙적으로 목표년도 및 단계별 총량을 토지수요량 범위내에서 유지

[시가화에정용지 총괄표]

시가화에정용지		면 적 (km ²)	구성비 (%)	비 고
총 계		26.563	100.0	-
소 계		9.285	35.0	-
주거형		3.153	11.9	-
상업형		0.846	3.2	-
공업형		5.286	19.9	-
제2종 지구단위 계획구역	소 계	17.278	65.0	-
	주거형	1.791	6.7	-
	유통형	1.320	5.0	-
	관광·휴양	6.857	25.8	-
	공업형	2.110	7.9	-
	복합형	5.200	19.6	-

3) 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지 중 보전 하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- 대상지역
 - 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지중 시가화 예정용지를 제외한 지역
 - 농림지역, 자연환경보전지역, 보전관리지역, 생산관리지역 및 계획관리지역중 시가화예정용지를 제외한 지역
 - 도시공원 (어린이 공원과 근린공원은 제외)
 - 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원 함양상 필요한 지역, 호소와 하천 구역 및 수변지역
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될수 있도록 계획
- 도시내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시 확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 계획

2.3. 생활권별 및 단계별 토지이용계획

가. 생활권별 토지이용계획

[생활권별 토지이용총괄표]

(단위 : km)

생 활 권	토지이용계획			비 고
	총 계	시가화용지	시가화예정용지	
총 계	40.444	13.881	26.563	-
북부중생활권	4.446	4.446	-	-
중부중생활권	9.866	4.270	5.596	-
남부중생활권	3.781	1.705	2.076	-
연안중생활권	3.239	1.626	1.613	-
제2종지구단위	19.112	1.834	17.278	-

주 : 제2종지구단위계획구역은 토지이용계획상 총량 개념으로 생활권별로 세분하여 배분되지 않았음

[생활권별 토지이용계획표]

(단위 : km)

생 활 권		토지이용계획			비 고
		총 계	시가화용지	시가화예정용지	
총 계		40.444	13.881	26.563	-
소 계		4.446	4.446	-	-
북 부 중	주거형	3.137	3.137	-	-
	상업형	0.405	0.405	-	-
	공업형	0.904	0.904	-	-
소 계		9.866	4.270	5.596	-
중 부 중	주거형	6.660	3.757	2.903	-
	상업형	1.074	0.298	0.776	-
	공업형	2.132	0.215	1.917	-
소 계		3.781	1.705	2.076	-
남 부 중	주거형	1.625	1.545	0.080	-
	상업형	0.230	0.160	0.070	-
	공업형	1.926	-	1.926	-
소 계		3.239	1.626	1.613	-
연 안 중	주거형	0.622	0.452	0.170	-
	상업형	0.039	0.039	-	-
	공업형	2.578	1.135	1.443	-
소 계		19.112	1.834	17.278	-
제2종 지구 단위	주거형	2.154	0.363	1.791	-
	유통형	1.320	-	1.320	-
	관광·휴양	7.023	0.166	6.857	-
	산업형	3.415	1.305	2.110	-
	복합형	5.200	-	5.200	-

나. 단계별 토지이용계획

[단계별 토지이용총괄표]

(단위 : km)

구 분	1단계(2010년)	2단계(2015년)	3단계(2020년)	비 고
계	443.806	443.806	443.806	-
시가화용지	13.881	13.881	13.881	-
시가화예정용지	-	22.533	26.563	-
보전용지	429.925	407.392	403.362	-

[단계별 토지이용계획표]

(단위 : km)

용지구분		총계	1단계 (2010)	2단계 (2015)	3단계 (2020)	비고
합 계		40.444	13.881	22.533	4.030	-
시가화용지		13.881	13.881	-	-	-
주거용지		8.891	8.891	-	-	-
상업용지		0.902	0.902	-	-	-
공업용지		2.254	2.254	-	-	-
관리용지		1.834	1.834	-	-	-
시가화예정용지		26.563	-	22.533	4.030	-
도시지역 소계		9.285	-	7.055	2.230	-
주거형	소 계	3.153	-	2.734	0.419	-
	홍성도지지역	2.426	-	2.337	0.089	-
	광천도시지역	0.080	-	0.060	0.020	-
	갈산도시지역	0.023	-	0.023	-	-
	결성도시지역	0.047	-	0.025	0.022	-
	중부중생활권	0.477	-	0.239	0.238	-
	연안중생활권	0.100	-	0.050	0.050	-
상업형	소 계	0.846	-	0.621	0.225	-
	홍성도지지역	0.247	-	0.237	0.010	-
	중부중생활권	0.529	-	0.314	0.215	-
	유통형 (새우젓 및 조선 김단지)	0.070	-	0.070	-	-
공업형	소 계	5.286	-	3.700	1.586	-
	남부중생활권	1.926	-	1.348	0.578	-
	중부중생활권	1.917	-	1.342	0.575	-
	연안중생활권	1.443	-	1.010	0.433	-
제2종 지구단위 계획구역	소 계	17.278	-	15.478	1.800	-
	주거형	1.791	-	0.991	0.800	-
	유통형	1.320	-	1.320	-	-
	관광·휴양형	6.857	-	6.857	-	-
	산업형	2.110	-	1.110	1.000	-
	복합형	5.200	-	5.200	-	-

I

II

III

IV

부문별 계획

V

다. 생활권별 · 단계별 토지이용계획

[생활권별 · 단계별 토지이용계획표]

(단위 : km)

구분			용지공급계획		
생활권	용지 구분	단계	총계	시가화용지	시가화예정용지
총계			40.444	13.881	26.563
북부중 생활권	합계		4.446	4.446	-
	주거	소계	3.137	3.137	-
		1	3.137	3.137	-
		2	-	-	-
		3	-	-	-
	상업	소계	0.405	0.405	-
		1	0.405	0.405	-
		2	-	-	-
		3	-	-	-
	공업	소계	0.904	0.904	-
		1	0.904	0.904	-
		2	-	-	-
		3	-	-	-
중부중 생활권	합계		9.866	4.270	5.596
	주거	소계	6.660	3.757	2.903
		1	3.757	3.757	-
		2	2.576	-	2.576
		3	0.327	-	0.327
	상업	소계	1.074	0.298	0.776
		1	0.298	0.298	-
		2	0.551	-	0.551
		3	0.225	-	0.225
	공업	소계	2.132	0.215	1.917
		1	0.215	0.215	-
		2	1.342	-	1.342
		3	0.575	-	0.575
남부중 생활권	합계		3.781	1.705	2.076
	주거	소계	1.625	1.545	0.080
		1	1.545	1.545	-
		2	0.060	-	0.060
		3	0.020	-	0.020
	상업	소계	0.230	0.160	0.070
		1	0.160	0.160	-
		2	0.070	-	0.070
		3	-	-	-
	공업	소계	1.926	-	1.926
		1	-	-	-
		2	1.348	-	1.348
		3	0.578	-	0.578

구분			용지공급계획		
생활권	용지 구분	단계	총계	시가화용지	시가화에정용지
연안중 생활권	합계		3.239	1.626	1.613
	주거	소계	0.622	0.452	0.170
		1	0.452	0.452	-
		2	0.098	-	0.098
		3	0.072	-	0.072
	상업	소계	0.039	0.039	-
		1	0.039	0.039	-
		2	-	-	-
		3	-	-	-
	공업	소계	2.578	1.135	1.443
		1	1.135	1.135	-
		2	1.010	-	1.010
		3	0.433	-	0.433
제2종 지구단위	합계		19.112	1.834	17.278
	주거형	소계	2.154	0.363	1.791
		1	0.363	0.363	-
		2	0.991	-	0.991
		3	0.800	-	0.800
	유통형	소계	1.320	-	1.320
		1	-	-	-
		2	1.320	-	1.320
		3	-	-	-
	관광· 휴양형	소계	7.023	0.166	6.857
		1	0.166	0.166	-
		2	6.857	-	6.857
		3	-	-	-
	산업형	소계	3.415	1.305	2.110
		1	1.305	1.305	-
		2	1.110	-	1.110
		3	1.000	-	1.000
	복합형	소계	5.200	-	5.200
		1	-	-	-
		2	5.200	-	5.200
		3	-	-	-

라. 단계별 개발 및 추진계획

[단계별 개발계획]

단 계	개 발 방 향	추진 계 획
1단계 (2010년)	-	-
2단계 (2011 ~ 2015년)	◦ 도청및신도시건설 ◦ 도시기반시설확충(도시지역확장)	◦ 충남도청신도시부지조성 및 충남도청, 유관기관및주민입주 ◦ 인구증가에따른시가지조성 : 0.627km² - 홍성도시지역 : 주거용지 2.337km² (1단계사업에서2단계사업으로조정) - 상업용지 0.237km² (1단계사업에서2단계사업으로조정) - 광천도시지역 : 주거용지 0.060km² - 갈산도시지역 : 주거용지 0.023km² - 결성도시지역 : 주거용지 0.025km² - 중부중생활권 : 주거용지 0.239km² (지역종합개발지구축소에따른대체용지확보) - 연안중생활권 : 주거용지 0.05km² (사회적증가요인으로인한대체주거지배정) - 중부중생활권 : 상업용지 0.314km² (지역종합개발지구축소에따른대체용지확보)
	◦ 산업단지조성	◦ 홍성2일반산업단지타당성물량반영 - 홍성Ⅱ일반산업단지조성(남부중생활권) : 1.348km² - 홍성Ⅱ일반산업단지조성(중부중생활권) : 1.342km² - 홍성Ⅱ일반산업단지조성(연안중생활권) : 1.010km²
	◦ 유통단지개발	◦ 광천새우젓및조선김유통단지조성 : 0.070km ² (1단계사업에서2단계사업으로조정)
	제2종 지구 단위 계획	◦ 주거용지조성
		◦ 산업용지조성
		◦ 관광·휴양지조성
		◦ 유통단지조성
		◦ 노임종합복지타운조성(실버타운) 등
		◦ 비도시지역에주거용지조성 : 0.991km² (주거용지추가수요중일부를비도시지역에배분) ◦ 비도시지역에산업용지조성 : 1.110km² (공업용지추가수요중일부를비도시지역에배분) ◦ 골프장및부대시설조성 : 1.600km² ◦ 종합레저타운조성 : 3.000km² ◦ 홍양저수지 : 1.797km² (1단계사업에서2단계사업으로조정) ◦ 여사관광지 : 0.250km² (1단계사업에서2단계사업으로조정) ◦ 공리관광지 : 0.210km² (1단계사업에서2단계사업으로조정) ◦ 남당항수산물유통단지 : 0.150km² (1단계사업에서2단계사업으로조정) ◦ 농축산유통센터조성 : 0.030km² (1단계사업에서2단계사업으로조정) ◦ 유통단지조성 : 1.140km² (관광휴양으로편중된물량일부를유통형에배정) ◦ 노인종합복지타운조성 등 : 5.200km² (1단계사업에서2단계사업으로조정)
3단계 (2016 ~ 2020년)	◦ 도청및신도시건설	◦ 2015년으로단계별계획수정
	◦ 도시기반시설확충(도시지역확장)	◦ 인구증가에따른시가지조성 : 0.370km² - 홍성도시지역 : 주거용지 0.089km² - 상업용지 0.010km² - 광천도시지역 : 주거용지 0.020km² - 결성도시지역 : 주거용지 0.022km² - 중부중생활권 : 주거용지 0.238km² (지역종합개발지구축소에따른대체용지확보) - 연안중생활권 : 주거용지 0.05km² (사회적증가요인으로인한추가주거지배정) - 중부중생활권 : 상업용지 0.215km² (지역종합개발지구축소에따른대체용지확보)
	◦ 산업단지조성	◦ 홍성2일반산업단지타당성물량반영 - 홍성Ⅱ일반산업단지조성(남부중생활권) : 0.578km² - 홍성Ⅱ일반산업단지조성(중부중생활권) : 0.575km² - 홍성Ⅱ일반산업단지조성(연안중생활권) : 0.433km²
	제2종 지구 단위 계획	◦ 주거용지조성
		◦ 산업용지조성
		◦ 비도시지역에주거용지조성 : 0.800km² (주거용지추가수요중일부를비도시지역에배분) ◦ 비도시지역에산업용지조성 : 1.000km² (공업용지추가수요중일부를비도시지역에배분)

2.4. 관리지역의 세분기본방향

가. 고려사항

1) 일반적 기준

- 시관리지역에는 종전의 「국토이용관리법」상 준농림지역과 준도시지역을 포함시키고 토지적성평가결과에 따라 보전 및 생산을 위한 토지와 계획적으로 개발할 수 있는 토지로 세분하도록 함
- 토지적성평가결과 1~2등급은 보전 및 생산을 위한 관리지역으로 분류하고 4~5등급은 계획적으로 개발할 수 있는 관리지역으로 분류하며 3등급에 대해서는 지역의 여건을 종합적으로 고려하여 토지용도를 결정하도록 함
- 관리지역별 토지면적과 비율은 건설교통부에서 정한 지역유형평가결과와 홍성군의 지역적 특수성 등을 참고하여 정하도록 함

[관리지역 세분화 원칙]

구 분	세 분 원 칙
보 전 관 리 지 역	○ 자연보전, 수질보전, 계획보전 등 우선보전대상지역 ○ 적성평가결과 종합적성값이 제1등급 및 제2등급에 해당하는 토지 중 보전적성 값이 큰 지역 ○ 보전관리지역에 둘러싸인 지역 안에 소규모로 개발적성 및 농업적성으로 평가되는 토지에 대한 처리원칙
생 산 관 리 지 역	○ 적성평가결과 종합적성값이 제1등급 및 제2등급에 해당하는 토지 중 농업적성 값이 큰 지역 ○ 적성평가결과 종합적성값이 제3등급인 지역은 개발과 보전 및 생산적성의 경합지역 이므로 이에 대한 세분
계 획 관 리 지 역	○ 기 계획구역 또는 적법 개발지 등 우선분류 제5등급지 ○ 적성평가결과 종합적성값이 제3등급인 지역중 개발적성으로 분류할 토지에 대한 조정 ○ 제4·5등급지 중 보전 및 농업적성으로 평가되는 토지에 둘러싸인 소규모 토지 또는 점적으로 분산되는 소규모 지역에 대한 조정

2) 공간적 집단화

- 자연친화적으로 도시성장을 관리하기 위해서는 토지의 절약적인 이용을 추구하여 평면적인 개발확산을 억제하고 개발과 보전지역의 공간적 집단화를 도모해야 함
- 최근의 계획성향은 전원과 도시가 공존하는 친환경적 개발패턴이며 개발과 보전이 혼합된 자연형 공간구조로 계획하는 경향이므로 토지이용의 효율성을 제고하기 위하여 지형지물에 의하여 정형화된 구획을 하여야 함

- 지나치게 넓은 면적의 토지를 계획관리지역으로 지정하는 것은 오히려 그 지역의 환경가치를 하락시키는 요인으로 작용할 가능성이 높음
- 계획관리지역 구분기준은 4, 5등급지 중에서 주변지역의 용도지역 및 적성등급 분포를 고려하여 3만㎡ 이상 공간적 집단화가 가능한 지역을 대상으로 함
 - 제2종지구단위계획구역으로 지정하여 개발할 수 있는 최소규모의 면적이 3만㎡ 이므로 계획관리지역으로 세분하는 일단의 면적이 지구단위계획구역으로 지정하여 개발할 수 있는 규모 이상으로 기준을 정함이 합리적임
 - 주변이 농림지역, 자연환경보전지역 또는 생산 및 보전관리지역에 둘러싸인 농어촌지역에 취락이나 소규모 개발지가 점적으로 산재해 있는 경우, 생산 또는 보전관리지역으로 세분하여도 주택이나 근린생활시설 등이 허용되고 있어 일상생활에 불편함이 없으며 건폐율이 문제되는 경우 취락지구로 지정하여 관리하는 방안이 합리적임

3) 개발지역과 보전지역의 정형화

- 용도지역별 개발대상지와 보전대상지가 켜켜이 겹쳐있는 경우에는 공간적 집단화와 토지이용의 효율화를 기하기 위하여 정형화가 반드시 필요하나 평면적 모양에 집착하기보다는 친환경성에 기초한 정형화 개념으로 구획기준 설정
- 자연적 지형지물과 각종 계획에 의한 경계선 등 명확한 구획기준을 정하여 세분

4) 지표별 임계치 설정

- 지표별 임계치는 개발적성 값이나 보전적성 값을 결정하는데 중요한 역할을 하는 것으로 임계치 설정에 따라 적성값과 등급의 특성이 달라 질 수 있음
- 개발의 최대 임계치로 표고 및 경사도 등의 기준설정은 지역의 종합적인 상황을 고려하여 정책적으로 결정되어야 할 사안이므로 각종 데이터 등을 활용하여 개발 수요를 고려하여 적정 임계치의 범위를 설정하고 도시관리계획에서 보다 구체적으로 임계치를 확정하여 평가하고 그 결과를 세분에 반영하는 과정이 필요함

5) 개발지역과 보전지역의 정형화

- 관리지역의 세분에서 중간등급인 3등급지의 처리문제가 많은 논란거리가 되고 민원의 대상이 될 수 있음
- 따라서 3등급지로 평가되는 토지에 대하여는 단순히 평가적성에 의하여 세분하는 경우 많은 문제가 발생할 수 있으므로 인접지역의 적성등급, 도시지역과의 거리, 주요 기반시설과의 연계정도, 임계치의 하향조정 등 일정기준을 정하여 세분 기준을 설정 할 수 있도록 함

나. 세부기준

1) 기본전제

- 하나의 용도지역으로 구분되는 일단의 토지의 면적은 원칙적으로 3만² 이상으로 함
- 기존 관리지역인 경우 블록의 최소면적은 1만² 으로 하며 1만² 미만의 면적이 주변 지역과 상이한 등급으로 평가시 주변 용도지역에 포함되어 세분
- 블록은 효율적인 관리지역 세분을 위하여 가급적 형태를 정형화
- 지형·지물 및 도시계획선 등을 기본으로 블록을 구분후 토지적성평가 결과를 기초로 하여 각 등급별(1~5등급) 면적분포에 따라 용도지역을 세분
- 토지적성평가 결과 도출된 등급분포에 따라 세분함을 원칙으로 하되 군기본계획 및 관련계획, 지역현황을 고려하여 토지적성평가 결과의 적용이 곤란할 경우 그러 하지 아니함
- 자연환경보전의 필요가 있는 지역(하천 등)은 별도의 블록으로 구분하여 보전 관리지역으로 우선 세분
- 종전의 「국토이용관리법령」에 의한 준도시지역 취락지구 및 시설용지지구 등 해당법령에 의하여 개발이 완료되었거나 개발계획이 수립된 지역은 별도의 블록으로 구분하여 계획관리지역으로 우선 세분
- 3등급 토지의 경우 형태(지나친 돌출형 및 나홀로 세류형, 가는 수지형태), 표고(100m이상) 및 인접토지의 등급(보전) 등을 고려하여 개발이 불가능하다고 판단되는 지역을 제외하고는 가용토지 확보차원에서 계획관리지역으로 편입함

2) 용도지역의 변경기준

- 관리지역의 용도지역경계는 원칙적으로 유지
- 관리지역내 1만² 미만의 일단의 토지는 인접 토지적성에 편입하여 세분
- 부득이한 1만² 미만의 타용도지역내 관리지역은 토지특성에 따라 생산 또는 보전관리 지역으로 세분하여 존치함

3) 블록 설정에 따른 등급분포별 세분기준

- 블록 내에 1,2등급 토지의 면적이 50%를 초과하는 경우 보전관리지역 또는 생산관리지역으로 세분
- 블록 내에 4,5(우선개발포함)등급 토지의 면적이 50%를 초과하는 경우 계획 관리지역으로 세분
- 블록 내에 1,2등급 또는 4,5등급이 50%를 초과하지 못할 경우 3등급을 어느 지역으로 편입시킬지를 먼저 결정한 후 3등급의 용도지역에 따라 블록 전체를 계획 또는 생산, 보전관리지역으로 세분
- 보전관리지역 및 생산관리지역의 구분은 토지적성평가 결과에 의한 농업 및 보전 적성값에 따라 세분하며, 적성값에 따른 세분화결과가 토지이용현황과 상이할 경우 보전 및 생산관리지역간으로는 변경할 수 있음 (보전 → 생산, 생산 → 보전관리지역)
- 우선개발의 경우 1만² 미만인 경우는 인접한 관리지역용도 또는 타용도지역 (농림지역)으로 편입하며 우선개발이 관리지역내 점적으로 분포하여 1만² 미만일때 정형화로 1만² 규모가 형성 가능할 시에는 최소한의 기준(대지, 건축물이 있는 부분 포함)으로 지적 및 지형을 고려하여 경계선을 설정
- 또한 우선개발이 점적으로 분포하여 정형화 없이도 개략적인 전체 면적이 1만² 이상이 충분히 달성 가능한 경우에는 하나의 블록을 구성하여 우선개발비율이 50%가 넘으면 그 블록전체를 계획관리지역으로 세분함

4) 등급분포별 세분원칙 예외규정

- 1, 2등급 분포 토지지역이라도 군기본계획 등 상위계획 및 관련계획상 주거용지 및 시가화예정용지 등 개발용도로 지정된 경우 계획관리지역으로 세분
- 용도지역의 제한을 받지 않는 군사시설(군부대) 및 공동묘지는 토지적성평가의 결과에도 불구하고 보전관리지역으로 세분
- 토지적성평가에 따른 등급분포별 결과가 토지이용상황과 상이할 경우 토지이용상황을 고려하여 세분
- 제2종지구단위계획구역중 상위계획 및 행정계획으로 추진하는 개발계획은 토지적성평가 결과에 관계없이 계획관리지역으로 세분

5) 정형화 처리기준

- 블록은 행정구역, 지형, 지정 도시관리계획 현황, 기존 도시계획시설 등을 종합적으로 고려하여 설정
- 블록은 도시관리계획 수립지침상 3만㎡ 이상을 원칙으로 지역여건 및 주변환경을 고려하여 설정하며 부득이한 경우 최소 1만㎡ 이상으로 구획함
- 토지이용현황, 지형지물의 분포, 환경성 검토 등 가급적 객관적인 근거를 토대로 하여 블록을 설정
- 블록 설정시 향측도 및 인공위성데이터와 비교하여 현장조사를 통한 지형훼손 및 개발현황을 반영하여 설정하도록 하며 토지적성평가의 기본단위가 개별필지이므로 지적도를 토대로 지형을 반영하여 블록을 설정

[정형화 처리기준]

구 분	세 부 내 용
도시계획선에 의한 구분	○ 관리지역 세분을 위한 기본적인 블록은 주요 기반시설과 관리지역내 기확정된 용도지역 및 도로를 포함한 도시계획선을 기초로 설정
단위도시계획사업에 의한 구분	○ 해당 사업에 의한 단위도시계획시설은 면적에 관계없이 사업구역별로 입지특성, 기능적 특성, 물리적 여건 등을 고려한 별도의 사업지역을 하나의 블록으로 설정
대규모 시설에 의한 구분	○ 대규모 비주거 용도의 시설들은 주변의 토지이용과는 상이한 특정용도로 개발이 이루어져 있어 별도의 블록으로 설정함으로써 주변지역의 토지이용과 구분하여 설정함
지형·지물에 의한 구분	○ 도로(마을안길도로 등) 및 구거, 하천이나 철도 등의 물리적 요소가 있을 경우에 이를 경계로 하여 블록 구분함
토지이용 상황에 의한 구분	○ 주거용지로 사용되고 있는 토지와 농경지로 사용되고 있는 토지 및 산지 등 주변의 토지이용과 그 차이가 현격한 경우 이를 경계로 하여 구분함

3 기반시설계획

3.1. 교통 · 물류계획

가. 교통계획

1) 교통현황

가) 광역교통체계 현황

- 홍성군을 남북축으로 연결하는 서해안고속국도가 갈산면, 결성면, 은하면 등 3개의 면을 관통하고 있어, 서울, 인천, 목포 방면의 접근성이 원활한 것으로 분석되었으며, 서해안고속국도는 수도권과 충청권을 연결하는 화물과 사람통행의 주간선도로로서, 홍성군의 인구 및 경제성장에 큰 역할을 수행해 오고 있음
- 국도는 남북으로 21호선과 40호선, 동서로 29호선이 지방도는 96호선, 609호선, 616호선, 619호선이 서로 연계되어 간선도로의 역할을 하며 각지역의 접근도로로 이용되고 있음
- 예산과 장항을 연결하는 국도 21호선이 홍성의 주 교통축인 남북 교통축을 형성하고 있으며 국도 40호선은 서부면과 해안면을 경유하고 있음
- 동서축으로는 청양·부여와 서산·태안반도로 이어지는 국도 29호선을 중심으로 동서교통축을 형성하고 있음
- 홍성군의 광역도로망체계는 고속국도 1개 노선, 국도 3개 노선, 지방도 4개 노선 등이 다양하게 구성되어 지역간 화물 및 사람통행의 이동기능을 담당하고 있음

[노선별 주요 경과지역]

구 분	도 로 명	주 요 경 과 지 역	비 고
고속국도	서해안 고속국도	○ 목포-광천I.C-홍성I.C-서울	-
국 도	21호선	○ 천안-온양-예산-홍성읍-광천읍-보령-서천-장항(서천군)	-
	29호선	○ 부여-청양-홍동(홍성)-홍성읍-갈산-해미(서산시)-서산	-
	40호선	○ 주포(보령시)-홍성방조제-서부면-갈산-덕산(예산군)	-
지 방 도	96호선	○ 비봉(청양군)-산성-장곡-광천읍-결성-서부면-서산시방조제-남면(태안군)	-
	609호선	○ 장곡-홍동-홍성읍-홍북-덕산(예산군)	-
	616호선	○ 금마-예당저수지(예산군)	-
	619호선	○ 화성(청양군)-천태(홍성군)-예당저수지(예산군)	-

[홍성군 가로망 현황도]



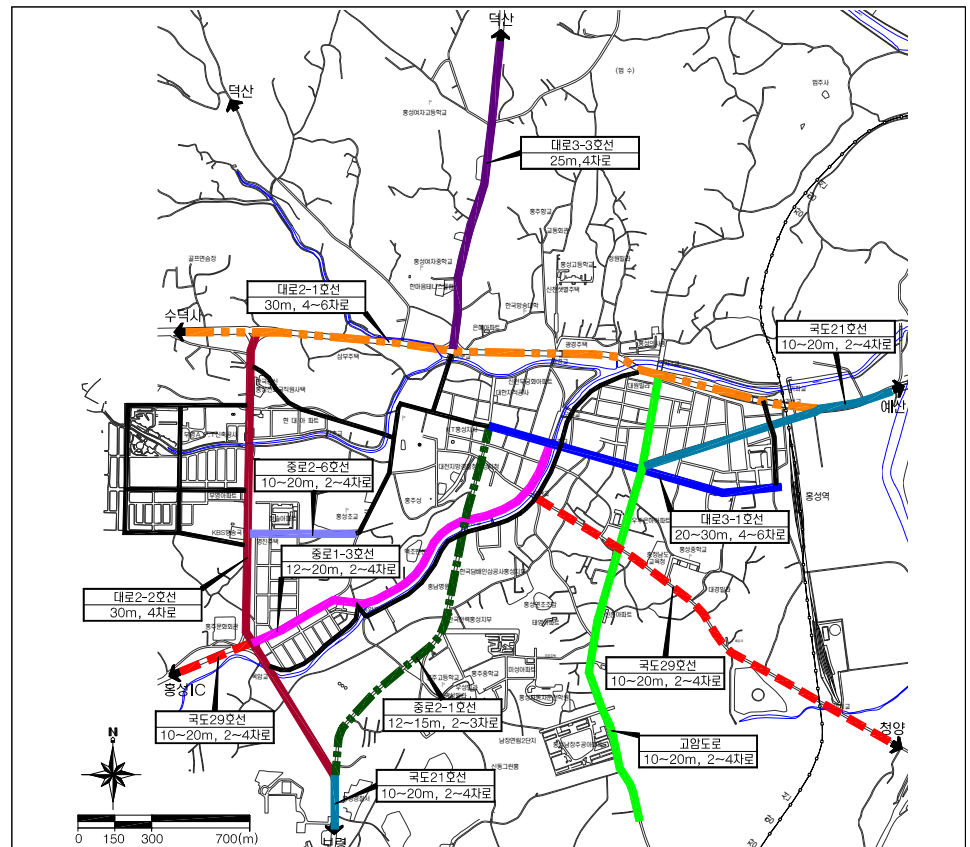
나) 도시내 가로망 현황

- 홍성읍 내부 교통체계는 국도 2개 노선과 지방도 1개 노선이 도심에서 교차하며 시가지를 형성하고 있으나, 우회도로가 미비한 관계로 가로망은 통과교통과 접근 교통이 혼재되어 도심지 교통혼잡이 가중되고 있음

[간선도로망 현황]

구 분	가 로 명	폭 원(m)	차로수(양방)	비 고
남북축	국도 21호선	10~20	2~4차로	-
	지방도 609호선	25	4차로	대로3-3호선
	국도 29호선	12~20	2~4차로	중로1-3호선
	지방도 609호선	10~20	2~4차로	고 암 도 로
	중로2-1호선	12~15	2~3차로	-
	국도 21호선	30	4차로	대로2-2호선
동서축	국도 21호선	30	4~6차로	대로2-1호선
	중로2-6호선	10~20	2~4차로	-
	대로3-1호선	20~30	4~6차로	-
	국도 29호선	10~20	2~4차로	-

[홍성군 주요도로망 체계 현황]



다) 도로시설 현황

- 홍성군 도로시설로 도로연장은 313.6km, 포장율은 86.5%를 나타내고 있음
- 도로유형별 포장율은 고속국도 100%, 일반국도 100%, 지방도 89.8%, 군도 81.1%로 조사되었음

[도로유형별 포장율 현황]

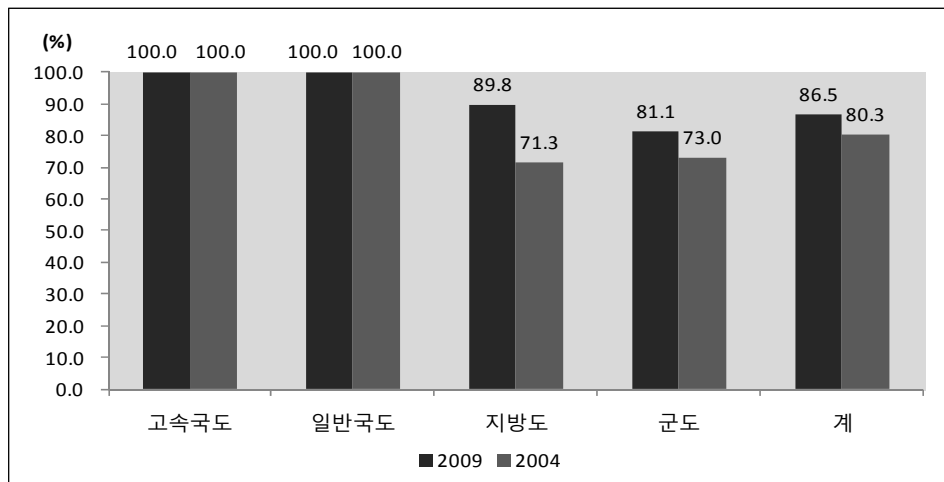
구 분		도 로 연 장 (km)				포장율(%)
		포 장	비포장	미개통	계	
전 국 ¹⁾		83,196.2	10,630.0	11,157.1	104,983.3	79.2
충청남도 ²⁾		5,925.5	1,578.8	298.2	7,802.6	75.9
홍성군 ³⁾	고속국도	15.6	-	-	15.6	100.0
	일반국도	66.8	-	-	66.8	100.0
	지방도	62.4	13.3	2.0	77.7	89.8
	군 도	126.4	20.0	7.1	153.5	81.1
	계	271.1	33.3	9.0	313.6	86.5

자료 : 1), 2) 2005년 도로현황조사서

3) 홍성군 통계연보, 2010

IV 부문별 계획

[홍성군 도로유형별 포장율 현황]



- 2001~2009년 도로유형별 도로연장 추이를 보면 홍성군의 연평균증가율은 0.20%로서 우리나라 연평균증가율 1.75%에 비해 낮은 편으로 나타남

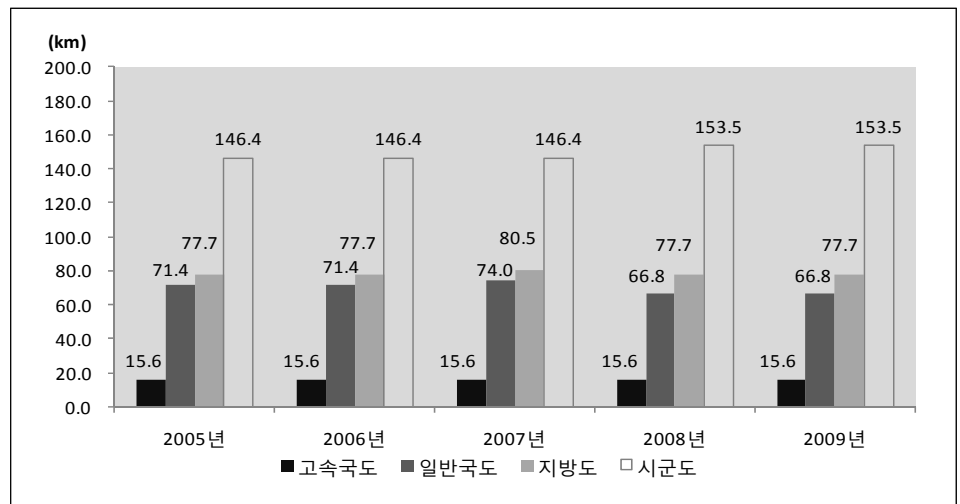
[도로연장추이]

(단위 : km)

구분			2001년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	연평균증가율 (%)
전국	고속도로	속도	2,636.6	2,968.0	3,103.0	3,368.0	3,447.0	3,775.7	▲4.59
	일반국도	반도	14,253.7	14,224.0	14,225.0	13,832.0	13,905.0	13,819.7	▽0.39
	지방도		15,704.1	17,710.0	17,677.0	18,175.0	18,192.0	18,138.0	▲1.82
	시군도		40,992.2	72,726.0	49,318.0	49,535.0	50,174.0	50,500.9	▲2.64
	특별·광역시도		17,809.8	17,506.0	17,738.0	18,109.0	18,517.0	18,749.1	▲0.64
	계		91,396.4	125,134.0	102,061.0	103,019.0	104,235.0	104,983.3	▲1.75
충청남도	고속도로	속도	220.4	301.9	301.9	298.6	301.9	429.1	▲8.68
	일반국도	반도	1,321.9	1,314.5	1,193.3	1,311.4	1,322.7	1,321.1	▽0.01
	지방도		1,601.3	1,817.4	1,817.5	1,815.4	1,802.3	1,798.6	▲1.46
	시·군도		3,406.9	4,101.7	4,122.7	4,135.5	4,156.6	4,231.1	▲2.75
	계		6,550.5	7,535.4	7,435.3	7,561.0	7,583.4	7,779.9	▲2.17
홍성군	고속도로	속도	-	15.6	15.6	15.6	15.6	15.6	-
	일반국도	반도	74.0	71.4	71.4	74.0	66.8	66.8	▽1.27
	지방도		75.7	77.7	77.7	80.5	77.7	77.7	▲0.33
	군도		292.8	146.4	146.4	146.4	153.5	153.5	▽7.75
	계		442.5	311.1	311.1	316.5	313.6	313.6	▲0.20

자료 : 1) 연도별 전국도로연장조사, 국토해양부
2) 홍성군 통계연보, 각년도

[홍성군 도로연장추이]



라) 철도현황

① 철도망체계

- 천안에서 군산·장항으로 이어지는 장항선 철도가 통과하고 있으며 화양, 홍성, 신성, 광천에 4개의 철도 역사가 입지하고 있음

② 철도수송실적

- 홍성군에는 총 4개의 역이 있으나, 주로 이용하는 역은 홍성역과 광천역임
- 최근 6년간 여객수송실적은 승차 및 하차인원의 합을 기준으로 2001년 1,598,017인에서 2009년 1,252,697인으로 연평균 3.00% 감소하였고 화물의 경우는 연평균 16.82% 감소하고 있는 것으로 나타남

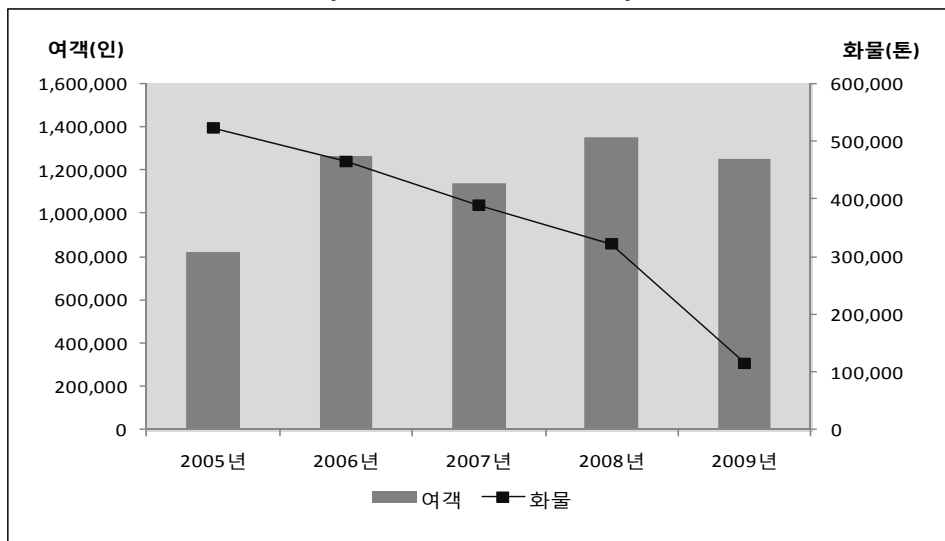
[철도수송 실적추이]

구 분	2001년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	연평균 증가율
여객 (person/년)	1,598,017	821,161	1,262,003	1,135,781	1,351,228	1,252,697	▽3.00
화물 (ton/년)	502,883	523,147	464,929	389,431	322,342	115,226	▽16.82

주: 여객은 승차 및 강차인원의 합, 화물은 도착 및 발송톤수의 합
 자료 : 홍성군 통계연보, 2010

IV 부문별 계획

[철도여객 및 화물 수송실적 추이]



① 자동차 등록대수 추이

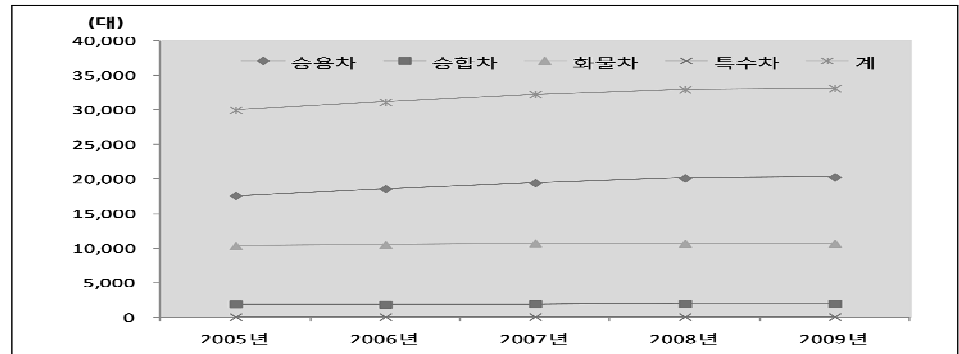
- 홍성군의 자동차등록대수는 2009년 현재 33,103대이며, 2001년 이후 연평균 3.55%씩 증가하고 있음
- 차종별 구성비는 2009년 현재 승용차가 61.28%로 가장 높고 승합차, 화물차, 기타로 각각 6.03%, 32.36%, 0.33%임

[홍성군 자동차 등록대수 추이]

(단위 : 대, %)

구 분		승용차	승합차	화물차	기 타	계
2001년	대 수	13,708	2,083	9,179	71	25,041
	구성비	54.74%	8.32%	36.66%	0.28%	100%
2005년	대 수	17,605	1,934	10,342	96	29,977
	구성비	58.73%	6.45%	34.50%	0.32%	100%
2006년	대 수	18,602	1,908	10,505	102	31,117
	구성비	59.78%	6.13%	33.76%	0.33%	100%
2007년	대 수	19,459	1,948	10,733	112	32,252
	구성비	60.33%	6.04%	33.28%	0.35%	100%
2008년	대 수	20,138	1,980	10,708	107	32,933
	구성비	61.15%	6.01%	32.51%	0.32%	100%
2009년	(대 수)	20,286	1,996	10,713	108	33,103
	(구성비)	61.28%	6.03%	32.36%	0.33%	100%
연평균증가율(%)		5.02%	-0.53%	1.95%	5.38%	3.55%

[홍성군 자동차 등록대수 추이]



② 인구 천인당 차량보유수준

- 인구 천인당 차량보유수준은 2009년 현재 372.51대로 연평균 증가율이 4.25%로 나타남
- 승용차의 경우 5.02%로 급격한 증가세를 보이고 있음

[인구천인당 차량등록대수 현황]

구 분		2001년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	증가율 (%)
인구수		93,790	91,432	90,242	89,539	89,231	88,865	▽0.67
차량수 (대)	소계	25,041	29,977	31,117	32,252	32,933	33,103	▲3.55
	승용차	13,708	17,605	18,602	19,459	20,138	20,286	▲5.02
	승합차	2,083	1,934	1,908	1,948	1,980	1,996	▽0.53
	화물차	9,179	10,342	10,505	10,733	10,708	10,713	▲1.95
	특수차	71	96	102	112	107	108	▲5.38
인구 천명당 차량수 (대/천인)	소계	266.99	327.86	344.82	360.20	369.08	372.51	▲4.25
	승용차	146.16	192.55	206.13	217.32	225.68	228.28	▲5.73
	승합차	22.21	21.15	21.14	21.76	22.19	22.46	▲0.14
	화물차	97.87	113.11	116.41	119.87	120.00	120.55	▲2.64
	특수차	0.76	1.05	1.13	1.25	1.20	1.22	▲6.10

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

마) 대중교통현황

① 버스

- 홍성군의 대중교통현황은 농어촌버스 63개노선, 시외버스 9개노선, 고속버스 5개 노선이 운행중이며, 운행현황은 다음과 같음

[대중교통 노선수 및 보유대수 현황]

구 분	농어촌버스	시외버스	고속버스	합 계
노 선 수	63	9	5	77
보 유 대 수	44	51	5	100

[농어촌 버스 운행현황]

운 행 노 선	운행횟수	운행시간	배차간격
홍성~광천방면	90회	06:20~22:00	5~15분
홍성~갈산방면	50회	06:20~21:55	10~30분
홍성~원산방면	2회	08:25, 13:45	-
홍성~수덕사방면	27회	06:45~20:40	10~55분
홍성~홍동방면	25회	06:35~20:30	5~75분
홍성~송월방면	3회	9:00, 14:30, 18:30	-
홍성~청양방면	17회	07:20~20:40	20~70분
홍성~산수리방면	14회	06:20~20:40	60~90분
홍성~홍북방면	13회	06:40~20:40	50~80분
홍성~금곡리방면	5회	07:20~17:40	40~240분
홍성~수란리방면	9회	06:25~20:30	80~110분
홍성~광시방면	13회	06:20~20:30	25~105분
홍성~배포방면	7회	07:19~19:30	25~215분
홍성~내현방면	5회	08:45~18:25	65~235분
홍성~태봉방면	4회	07:25~17:50	155~270분
홍성~갈오리방면	6회	07:00~18:05	95~180분
홍성~구룡리방면	2회	07:25, 17:30	-
홍성~은하방면	10회	06:20~20:10	70~120분
홍성~서력방면	7회	06:25~20:10	25~195분
홍성~학계리방면	5회	07:05~19:35	90~120분
홍성~상리방면	3회	6:35, 14:05, 17:50	-
광천~홍성방면	60회	06:30~21:15	15분
광천~홍동방면	17회	06:50~06:55	5~100분
광천~상담방면	5회	7:30~17:30	100~190분
광천~결성, 금곡방면	7회	6:35~17:50	45~205분
광천~은하방면	9회	6:30~19:40	60~140분
광천~육계, 청양방면	23회	06:35~20:30	5~80분
광천~천북방면	22회	6:40~21:00	30~60분
광천~결성방면	26회	6:40~20:45	10~65분
광천~화계방면	9회	7:00~20:20	70~120분
광천~신곡, 태봉방면	4회	6:50~18:20	95~300분
광천~지정, 내현방면	1회	7:00	-
광천~학계리방면	4회	7:20~17:25	105~330분
광천~오천방면	6회	7:55~19:20	100~220분

자료 : 홍성군 내부자료(홍주여객 제공)

[시외버스 운행현황]

운행 노선	운행횟수	운행시간	배차간격
홍성~천안	89회	06:38~21:40	2~30분
홍성~공주, 대전	11회	06:38~18:10	11~148분
홍성~청주	10회	07:43~18:30	38~187분
홍성~성남	8회	09:34~18:40	21~117분
홍성~인천	3회	10:25~17:40	10:25, 13:45, 17:40
홍성~예산	4회	19:10~21:50	25~45분
홍성~태안, 서산	64회	06:40~22:20	2~40분
홍성~청양, 대전	14회	06:45~19:00	20~95분
홍성~보령, 군산, 장항	40회	07:00~21:15	5~45분

자료 : 홍성군 내부자료(충남고속 홍성영업소 제공)

[고속버스 운행현황]

운행 노선	운행횟수	운행시간	배차간격
홍성~서울(강남)	8회	06:30~20:30	90~150분
홍성~서울(남부)	8회	07:30~19:30	75~200분
홍성~동서울	6회	08:10~19:05	115~155분
홍성~대전	14회	06:30~18:30	26~60분
홍성~안산	5회	08:51~16:32	68~153분

자료 : 홍성군 내부자료(충남고속 홍성영업소 제공)

② 택시

- 홍성군의 택시구성은 1개의 개인택시 조합과 5개의 법인택시업체로 구성
- 총 택시면허대수는 290대로 법인택시 124대, 개인택시 166대로 조사됨
- 택시의 구성비를 보면 법인택시가 42.8%, 개인택시가 57.2%의 비율로 구성되었음

[홍성군 택시운행 현황]

구분	인구수(명)	택시 면허 대수		1대당 인구수
		법인	개인	
홍성군	88,865	5개업체 124대	166대	306

자료 : 홍성군 통계연보, 2010

사) 주차시설 현황

- 홍성군의 주차시설 현황은 주차면수를 기준으로 2006년 이후 연평균 12.37% (개소수: 8.55%증가)씩 증가하여 2009년 현재 주차장은 총 1,320개소 12,790면 이 있음
- 노상주차장은 10개소 388면이 있고, 노외주차장은 24개소 1,884면이 있으며, 건축물 부설주차장은 1,286면 10,518면이 있음

[홍성군 주차시설 현황]

(단위 : 개소, 면)

구 분			2006	2007	2008	2009	연평균 증가율 (%)
계	개소	개소	1,032	1,243	1,320	1,320	▲8.55
		면수	9,015	9,885	10,229	12,790	▲12.37
노 상	계	개소	9	9	10	10	▲3.57
		면수	352	352	365	388	▲3.30
	유료	개소	3	3	3	3	-
		면수	107	107	107	103	▽1.26
	무료	개소	6	6	7	7	▲5.27
		면수	245	245	258	285	▲5.17
	공영	개소	14	14	14	19	▲10.72
		면수	1,158	1,158	1,063	1,670	▲12.98
노 외	민영	개소	6	9	6	5	▽5.90
		면수	531	325	467	214	▽26.13
건축물 부 설	계	개소	1,003	1,211	1,290	1,286	▲8.64
		면수	6,974	8,050	8,334	10,518	▲14.68

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

아) 교통사고 현황

- 자동차 증가, 교통수급 불균형, 교통기하구조 불량 및 안전 불감증 등으로 인해 매년 교통사고건수는 증가하고 있으며, 이로 인한 사회적·경제적 피해가 심각하여 교통사고는 범국가적 문제로 대두되고 있음
- 교통사고 발생 연평균증가율을 살펴보면, 전국 1.72% 감소, 충청남도 0.98% 증가추세인데 반해 홍성군의 경우 11.71%씩 감소하고 있는 것으로 나타나고 있음

[연도별 교통사고 추이]

(단위 : 건, 인)

구 분		2001년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	연평균 증가율(%)
전 국	발생건수	260,579	213,745	211,662	215,822	231,990	226,878	▽1.72
	사망자수	8,097	6,327	6,166	5,870	5,838	5,505	▽4.71
	부상자수	386,539	340,229	335,906	338,962	361,875	352,458	▽1.15
충 청 남 도	발생건수	8,378	8,167	8,320	8,254	8,554	9,056	▲0.98
	사망자수	523	523	486	483	475	463	▽1.51
	부상자수	13,976	13,425	13,995	13,829	14,067	14,627	▲0.57
홍성군	발생건수	1,200	775	775	464	451	443	▽11.71
	사망자수	43	33	22	14	22	29	▽4.80
	부상자수	1,019	698	727	751	692	668	▽5.14

자료 : 각 년도 통계연보, 통계청

2) 교통소통현황

- 본 내용에서는 홍성군 주요가로(국도21호선, 29호선, 40호선)에 대한 교통량 추이를 「도로교통량 통계연보, 국토해양부, 각년도」를 통하여 알아보고, 주요 가로구간에 대한 소통분석은 구간별로 도로의 교통여건이 심하거나 교통량의 차이가 큰 결절지점을 중심으로 가로구간을 구분하여 분석함

가) 주요 도로교통량 추이

- 전국 교통량 중 고속국도와 일반국도의 교통량은 각각 연평균 0.97%, 0.58% 감소하고 있으며 지방도의 교통량은 1.59% 증가추세임

[전국 도로교통량 추이]

구 분	2001년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	연평균 증가율(%)
고속국도(대/일)	47,014	44,661	43,060	41,745	41,241	43,475	▽0.97
일반국도(대/일)	12,143	11,171	11,592	11,146	11,728	11,594	▽0.58
지방도(대/일)	4,784	5,567	5,771	5,809	5,339	5,426	▲1.59

자료 : 도로 교통량 통계연보 각년도, 국토해양부

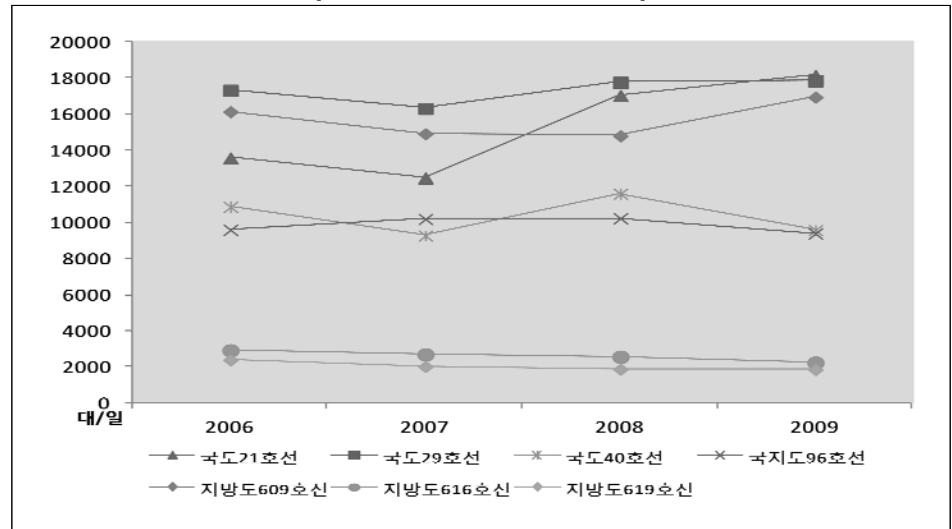
- 홍성군 지방도의 교통량 중 결성면-광천읍간 국지도 96호선과 홍성읍-홍북면간 지방도 609호선의 교통량은 국도의 교통량과 비슷한 수준임
- 국도의 교통량 감소는 서해안 고속국도의 개통으로 교통량이 분산되어 감소한 것으로 판단되며 홍성읍-갈산면 구간은 홍성I.C 입지로 교통량이 증가한 것으로 판단됨
- 남북축인 국도 21호선의 교통량이 동서축의 국도 29호선은 비슷한 교통량을 보임

[도로별 교통량 추이]

구 분	구 간	지점번호	차로수	교통량 (대/일)				연평균 증가율 (%)
				2006	2007	2008	2009	
국 도	21호선	보령시-홍성읍 2103-1 2103-2 2103-3 2104-0	4	9717	8634	9127	9156	▽2.31
		홍성읍- 오가면(예산군) 2104-1 2105-1 2105-2	4	13589	12488	17053	18163	▲3.42
	29호선	청양읍-홍성읍 2921-3 2921-1 2921-2 2922-2	4	6845	5909	5371	4905	▽4.64
		홍성읍-갈산면 2922-0	4	17337	16326	17771	17868	▲0.62
		갈산면- 해미면(서산시) 2922-1	4	6928	5453	6886	6304	▽4.90
	40호선	덕산면(예산군)- 갈산면 4001-4	2	3708	3331	3773	3608	▽4.26
		갈산면-서부면 4001-5	4	10878	9287	11610	9588	▲7.76
		서부면- 주포면(보령시) 4001-6 4001-7	2	2495	2316	2540	2675	▲2.01
국 지 도	96호선	서부면-결성면 96-04	2	2354	2196	1883	1635	▽5.87
		결성면-광천읍 96-05	2	9607	10208	10247	9406	▽0.04
		광천읍-도산리 96-10	2	6137	5564	5086	4684	▽1.66
지 방 도	609호선	장곡면-홍성읍 0609-01	2	5728	5195	4064	4474	▽1.67
		홍성읍-홍북면 0609-06	4	16154	14931	14815	16957	▲2.47
	616호선	금마면- 대흥면(예산군) 0616-01	2	2930	2703	2573	2248	▽0.26
	619호선	산성리-천태리 0619-05	2	2401	2032	1884	1868	▽3.48

자료 : 도로 교통량 통계연보, 국토해양부 각년도

[홍성군 주변지역 주요도로 교통량 추이]



- 1일 3,500대 이상의 화물차량 통행구간은 홍성읍-오가면(국도21호선), 홍성읍-갈산면(국도29호선), 결성면-광천읍(국지도96호선)구간임

[도로별 차종별 교통량 현황]

(단위 : 대/일)

구 분		구 간	계	승용차	버 스	소형트럭	중형트럭	대형트럭
국 도	21호선	보령시-홍성읍	9,156	6,546	200	1,865	427	118
		홍성읍-오가면(예산군)	18,163	12,409	350	4,392	861	151
	29호선	청양읍-홍성읍	4,905	3,171	147	1,215	312	60
		홍성읍-갈산면	17,868	12,754	504	3,855	538	217
		갈산면-해미면(서산시)	6,304	3,877	199	1,783	343	102
	40호선	덕산면(예산군)-갈산면	3,608	2,558	136	774	84	56
		갈산면-서부면	9,588	7,352	475	1,517	244	-
		서부면-주포면(보령시)	2,675	1,585	48	761	186	95
국 지 도	96호선	서부면-결성면	1,635	893	49	660	33	-
		결성면-광천읍	9,406	5,104	282	3,296	611	113
		광천읍-도산리	4,684	2,415	311	1,712	243	3
지 방 도	609호선	장곡면-홍성읍	4,474	3,609	50	800	15	0
		홍성읍-홍북면	16,957	13,812	372	2,589	174	10
	616호선	금마면-대흥면(예산군)	2,248	1,526	56	604	59	3
	619호선	산성리-천태리	1,868	1,044	95	675	54	-

자료 : 도로 교통량 통계연보. 2010

나) 가로구간 서비스수준 분석 결과

- 주요가로 교통소통분석결과, 대부분의 도로의 서비스 수준이 B~D로 비교적 양호한 것으로 분석되었으며, 분석결과는 다음과 같음

[가로구간 서비스수준 분석결과(도시 및 교외 간선도로)]

가로명	구 간		교통량 (pcu/h)	접근지체 (초)	통행속도 (km/h)	LOS
고압 도로	홍주의사총입구	→	363	3.4	43.3	B
		←	388	4.3	41.3	C
	장군상오거리	→	364	11.7	34.5	C
		←	571	17.3	29.7	C
대로 2-1	소향삼거리	→	774	29.7	36.7	C
		←	808	11.2	48	B
	덕산통사거리	→	692	14.9	27.3	D
		←	759	19.4	26.1	D
	홍성고교입구 교차로	→	576	17.5	27.4	D
		←	727	24.1	25.5	D
	의사총입구 교차로	→	727	5.2	46.9	B
		←	717	13.7	37.4	C
대로 2-2	소향삼거리	→	702	5.3	53.3	A
		←	684	10.8	48.4	B
	KBS출장소입구	→	786	21.2	31.8	C
		←	694	5.2	46.4	B
	옥암사거리	→	644	4.5	52.1	A
		←	558	44.3	27.2	D
대로 3-1	농협중앙회앞	→	602	22.1	23.9	D
		←	593	13.6	25.4	D
	장군상오거리	→	460	2.2	46.1	B
		←	302	2.1	45.7	B
	홍성의료원앞	→	405	11.6	34.9	C
		←	283	17.2	29.6	D
대로 3-3	홍성여고입구	→	956	55.13	31.03	C
		←	743	21.61	44.58	B
중로 1-12	티미널주유소앞	→	240	26.8	22.5	D
		←	364	22.7	23.6	D
중로 1-3	농협앞사거리	→	649	7.5	39.2	C
		←	619	7.7	38.0	C
	오관사거리	→	610	8.3	44.8	B
		←	602	7.6	48.0	B
국도 29호선	홍성소방소앞	→	538	20.8	25.3	D
		←	630	22.6	27.4	D
	마구형사거리	→	471	6.3	45.7	B
		←	497	6.2	41.9	B
국도 21호선	장군상오거리	→	184	38.6	19.8	D
		←	202	35.5	20.8	D

[가로구간 서비스수준 분석결과(2차로 도로)]

가로명	구 간			첨두교통량 (양방향, pcu/h)	도로 유형	TDR (총지체율)	LOS
국도 40호선	덕산면	↔	갈산면	362	Ⅱ	6.30	A
	서부면	↔	주포면	236	Ⅱ	4.11	A
국지도 96호선	서부면	↔	결성면	306	Ⅱ	5.33	A
	결성면	↔	광천읍	1062	Ⅱ	20.76	C
	광천읍	↔	도산리	723	Ⅱ	13.07	B
지방도 609호선	장곡면	↔	홍성읍	580	Ⅱ	10.48	B
지방도 616호선	금마면	↔	대흥면	278	Ⅱ	4.84	A
지방도 619호선	산성리	↔	천태리	327	Ⅱ	5.69	A

[가로구간 서비스수준 분석결과(다차로 도로)]

가 로 명	구 간			첨두교통량 (양방향, pcu/h)	도로 유형	평균 통행속도 (km/h)	LOS
국도 21호선	보령시	↔	홍성읍	693	Ⅱ	63.8	C
	홍성읍	↔	오가면	971	Ⅱ	57.8	D
국도 29호선	청양읍	↔	홍성읍	512	Ⅱ	66.8	B
	홍성읍	↔	갈산면	1189	Ⅱ	53.8	D
	갈산면	↔	해미면	549	Ⅱ	64.8	C
국도 40호선	갈산면	↔	서부면	770	Ⅱ	61.8	C
지방도 609호선	홍성읍	↔	홍북면	1183	Ⅱ	53.8	D

I

II

III

IV

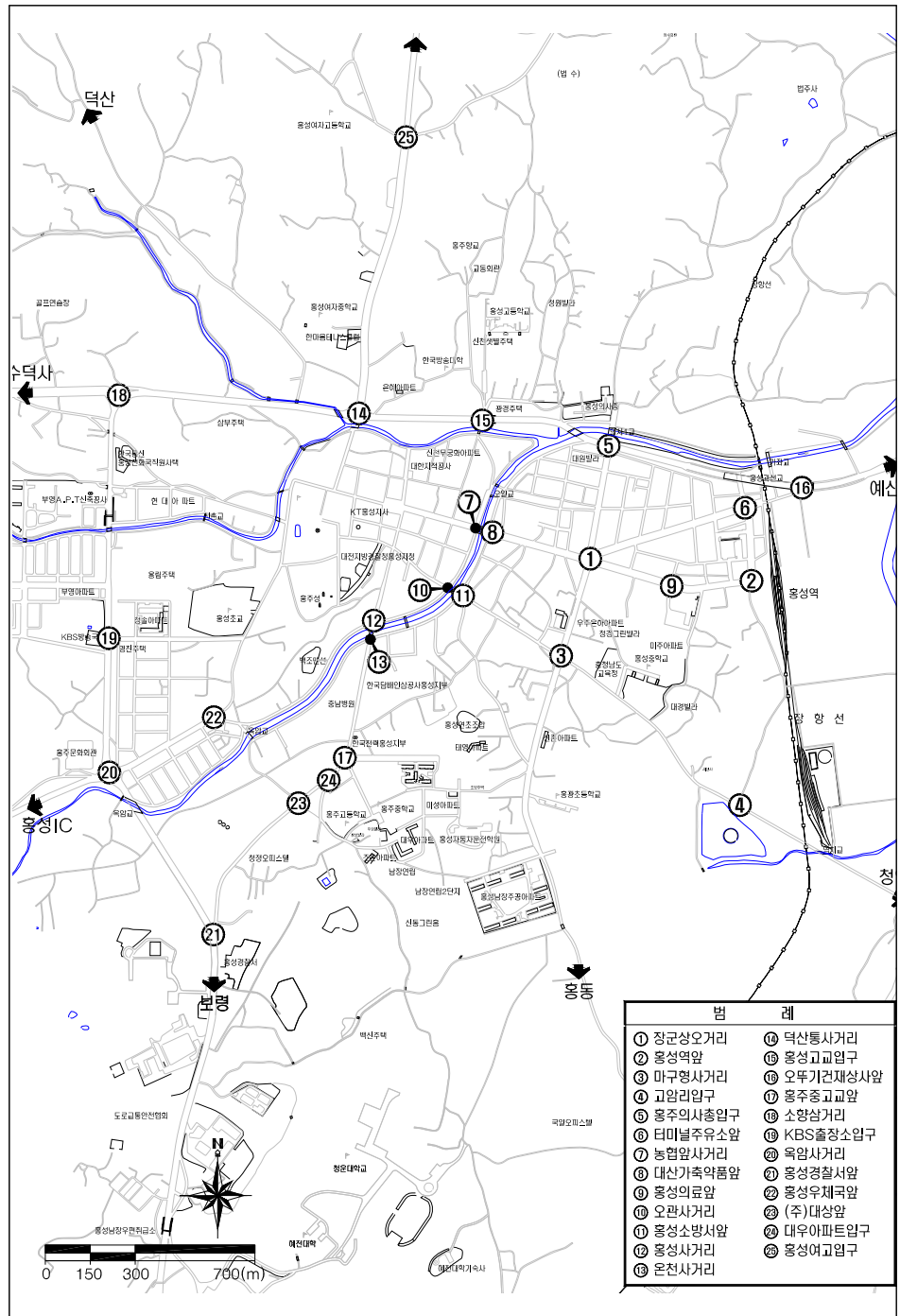
부문별
계획

V

다) 교차로 교통량 현황 및 분석

- 홍성읍 지역 주요 교차로 25개 지점을 분석하였음

[교차로 지점도]



■ 교차로 서비스 수준 분석 결과

- 교차로 교통소통의 효과적으로 차량당 평균지체(sec/pcu)를 사용하였는데, 신호교차로의 경우 평균제어지체를 사용하였고 비신호 교차로의 경우 평균운영지체를 사용하였음
- 주요교차로 교통소통 분석결과를 살펴보면, ⑦농협사거리가 서비스수준 E로 소통상 문제가 있는 것으로 분석되었으며, ⑦농협사거리를 제외한 교차로의 경우에는 소통상태가 비교적 양호(서비스수준 B~D)한 것으로 분석되었음

[주요 교차로 서비스수준 분석결과]

교차로명	구분	교차로교통량 ¹⁾ (pcu/h)	평균지체 ²⁾ (sec/pcu)	서비스수준
1. 장군상오거리	신호	1,949	36.8	C
2. 홍성역앞	무신호	728	11.1	B
3. 마구형사거리	신호	1,950	50.3	D
4. 고암리입구	무신호	1,003	10.7	B
5. 홍주의사충입구	신호	1,914	33.7	C
6. 터미널주유소 앞	무신호	760	9.2	A
7. 농협앞사거리	신호	1,996	35.4	E
8. 대산가축약품 앞	무신호	1,443	31.9	D
9. 홍성의료원앞	무신호	858	14.4	B
10. 오관사거리	무신호	2,048	34.0	D
11. 홍성소방서앞	무신호	1,377	33.7	D
12. 홍성사거리	신호	1,575	38.2	C
13. 온천사거리	무신호	1,185	21.7	C
14. 덕산통사거리	신호	2,525	56.2	D
15. 홍성고교입구	신호	1,709	55.2	D
16. 오뚜기건설상사앞	신호	1,948	5.5	A
17. 홍주중고교앞	무신호	1,320	19.0	C
18. 소향삼거리	신호	1,804	18.3	B
19. KBS출장소입구	신호	1,644	34.7	C
20. 옥암사거리	신호	2,676	42.8	C
21. 홍성경찰서앞	신호	2,228	15.2	B
22. 홍성우체국앞	무신호	1,408	12.3	B
23. (주)대상 앞	무신호	1,221	29.7	D
24. 대우아파트입구	무신호	1,502	32.3	D
25. 홍성여고입구	신호	1,816	21.8	C

주 : 1) 첨두시(08:00~09:00) 교차로 교통량 기준임

2) 신호교차로인 경우 평균제어지체, 비신호 교차로인 경우 평균운영지체임

3) 교통체계의 문제점

가) 도로망체계 문제점

- 홍성군 도로망체계를 살펴보면 서해안고속국도 등 남북방향의 도로는 잘 발달되어 있는 반면 동서방향의 도로는 부족한 상태이므로 동서간 도로를 확충하여 지역연계 기능을 강화할 필요가 있음
- 홍성읍 내부 가로망체계 또한 전형적인 농촌중심의 자연발생적 형태로 도로폭 협소 및 잦은 접속, 비효율적 연계체계로 인하여 도로의 본래 기능을 상실하였음
- 지역간 도로의 도시내 집중과 도시내부 간선도로의 혼재로 교통혼잡이 유발됨
- 도시내부를 통과하고 있는 철도는 2개 지점에서 국도를 횡단하고 있어 안전시설이 요구됨
- 국도21, 국도29호선, 지방도609호선 모두 홍성읍을 관통하는 방사형 가로망 형태로서 홍성읍으로 통행량이 집중됨

나) 대중교통 이용 불편 문제

- 버스운행의 불규칙성과 운행 결손, 노선체계 불합리, 정류장시설 미흡 등으로 인하여 대중교통이용 불편함

다) 도로기능에 맞는 운영관리기법 적용의 미흡

- 홍성군의 경우 대부분의 시가지들이 낮은 도로율과 체계성이 결여된 가로시설 구조로 인하여 교통소통상의 문제가 있으며, 시내교통과 통과교통의 혼재, 불법주정차, 기하구조 불량에 의한 용량감소와 같은 문제들이 나타나고 있음
- 지역간 도로를 따라 시가지가 형성되어 있으므로, 일부구간에서는 보차분리 미흡으로 보행안전상의 많은 문제점 초래
- 이러한 문제를 해결하기 위해서는 근본적으로 도로확충이 필요하지만 한정된 재원에 의해 도로 건설이 힘들 경우에는 기존 도로를 효율적으로 이용하기 위한 방안의 모색이 필요함
- 이를 위해 도로를 기능에 따라 간선도로, 보조간선도로, 집분산도로 등으로 구분하고, 기능에 따라 차량통행을 분리하거나 연결하는 등의 운영관리체계가 필요함
- 신호운영의 불합리, 좌회전 차량에 의한 직진차량의 진행방해, 일방통행제도 실시의 미흡, 도로표지판과 노면 표시의 부조화와 같은 문제들은 단기교통개선사업을 통해 가로의 소통증진과 교차로의 효율적 운영을 도모함으로써 충분히 개선될 수 있는 사항이므로 교통개선대책(Transportation System Management : TSM) 사업을 적극적으로 추진할 필요가 있음

4) 교통수요추정

가) 1일 총통행량 추정

- 도시권의 확대와 충남도청이전, 장항선 철도 복선화 등 주변 여건 변화 등으로 교통수요는 증가할 것으로 나타남
- 장래 인구수는 「2020년 홍성군 기본계획」에서 예측한 결과를 인용하였으며 2004년 91,223인에서 2020년 180,000인으로 증가할 것으로 예측함
- 자동차등록대수는 2004년 28,781대에서 2020년 63,635대로 연평균 5.08%증가하는 것으로 예측됨
- 자동차 보유율은 2004년 가구당 0.85 , 인구 천인당 315.5대에서 2020년 가구당 0.92대, 인구 천인당 353.5대로 증가할 것으로 예측됨
- 총목적통행량은 2004년 111,906통행/일에서 2020년 185,837통행/일로, 총수단 통행은 2004년 101,581통행/일에서 2020년 166,514통행/일로 증가할 것으로 예측됨

[교통지표 예측]

(단위 : 통행/일)

구 분	2004년	2010년	2015년	2020년	연평균증가율(%)
인구수(인)	91,223	105,000	175,000	180,000	▲4.34
가구수(세대)	33,763	38,890	64,815	69,230	▲4.59
자동차등록대수(대)	28,781	34,347	59,629	63,635	▲5.08
자동차 보유율	대/가구	0.85	0.88	0.92	▲0.50
	대/천인	315.5	327.1	340.7	▲0.71
목적통행량	111,906	123,212	171,500	185,837	▲3.22
수단통행량	101,581	119,719	161,000	166,514	▲3.14
1인당목적	1.23	1.17	0.98	1.03	▽1.07
1인당수단	1.11	1.14	0.92	0.93	▽1.15

주: 발생량기준

나) 목적통행발생량 추정

- 목적별 통행량은 살펴보면 귀가통행이 가장 많은 것으로 예측되었으며 기타, 업무, 출근, 등교 순으로 나타남
- 총목적통행량은 2004년 111,906통행/일에서 2020년 185,837통행/일로 예측됨
- 세부적으로 목적별 통행량 예측 결과 출근통행은 2004년 9,031통행/일에서 2020년 17,020통행/일로 증가하는 것으로 예측되었으며, 귀가통행은 2004년 54,457통행/일에서 2020년 112,094통행/일로 증가되는 것으로 예측됨

[목적통행발생량 예측]

(단위 : 통행/일)

구 분	2004년	2010년	2015년	2020년	연평균증가율(%)
출 근	9,031	11,642	18,274	17,020	▲4.04
등 교	6,094	11,539	14,078	12,195	▲4.43
귀 가	54,457	71,109	90,639	112,094	▲4.62
업 무	17,359	10,471	18,392	18,180	▲0.29
기 타	24,965	18,451	30,117	26,348	▲0.34
합 계	111,906	123,212	171,500	185,837	▲3.22

다) 수단통행발생량 추정

- 홍성군 수단통행량 예측 결과 승용차의 통행량이 가장 많은 것으로 예측됨
- 승용차통행량을 살펴보면 2004년 59,162통행/일에서 2020년 90,681통행/일로 전망되었으며, 버스통행량은 2020년에 65,156통행/일 철도통행량은 10,676통행/일로 예측됨

[수단통행발생량 예측]

(단위 : 통행/일)

구 분	2004년	2010년	2015년	2020년	연평균증가율(%)
승용차	59,162	67,995	91,615	90,681	▲2.71
버 스	35,129	42,834	57,655	65,156	▲3.94
철 도	7,290	8,890	11,730	10,676	▲2.41
합 계	101,581	119,719	161,000	166,514	▲3.14

라) 장래 가로구간 분석

- 장래 도시계획가로망을 반영한 NETWORK에 장래통행량을 통행배정한 후 각 가로별 소통수준을 분석한 결과, 극심한 지·정체 현상을 보이는 구간은 나타나지 않고 비교적 소통수준은 양호한 것으로 분석되었음

[장래 홍성군 가로구간 비교분석(2차로도로)]

노선명	구간명	2010년			2015년			2020년		
		첨두 교통량 (양방향, pcp/h)	TDR (총지체 율)	서비스 수준	첨두 교통량 (양방향, pcp/h)	TDR (총지체 율)	서비스 수준	첨두 교통량 (양방향, pcp/h)	TDR (총지체 율)	서비스 수준
국도 40호선	덕산면 ←갈산면	580	10.61	B	656	11.99	B	1,246	23.84	C
	서부면 ←주포면	406	7.41	A	450	8.23	A	585	10.69	B
국지도 96호선	서부면 ←결성면	304	5.40	A	418	7.64	A	315	5.60	A
	결성면 ←광천읍	620	11.33	B	708	12.95	B	1074	21.28	C
	광천읍 ←도산리	298	5.30	A	381	6.97	A	417	7.62	A
지방도 616호선	금마면 ←대흥면	347	6.16	A	402	7.35	A	494	9.04	B
지방도 619호선	산성리 ←천태리	417	7.62	A	426	7.79	A	866	17.17	C

[장래 홍성군 가로구간 비교분석(다차로도로)]

노선명	구간명	2010년			2015년			2020년		
		첨두 교통량 (양방향, pcp/h)	평균 통행속도 (km/h)	서비스 수준	첨두 교통량 (양방향, pcp/h)	평균 통행속도 (km/h)	서비스 수준	첨두 교통량 (양방향, pcp/h)	평균 통행속도 (km/h)	서비스 수준
국도 21호선	보령시 ↔홍성읍	1,162	53.8	C	1,288	53.8	D	1,621	47.8	E
	홍성읍 ↔오가면	751	63.8	C	781	63.8	C	1,383	52.8	C
국도 29호선	청양읍 ↔홍성읍	271	66.8	B	353	66.8	B	500	64.8	B
	홍성읍 ↔갈산면	545	64.8	C	782	63.8	C	1,222	53.8	C
	갈산면 ↔해미면	485	66.8	B	551	64.8	C	648	63.8	C
국도 40호선	갈산면 ↔서부면	447	66.8	B	487	66.8	B	374	66.8	B
지방도 609호선	장곡면 ↔홍성읍	171	66.8	B	244	66.8	B	401	66.8	B
	홍성읍 ↔홍북면	544	66.8	B	620	65.8	B	1,129	53.8	D

5) 기본구상

가) 교통계획 지표 설정

- 홍성군 지역특성에 부합되는 도시교통체계의 수립
- 대중교통서비스의 수준향상
- 종합적·효율적 교통시스템 구축
- 합리적인 교통정책의 수행을 위한 기반 마련
- 상위 및 관련계획을 고려한 합리적인 계획 수립

나) 기본방향

- 도청접근 도로망을 검토하여 군 골격 가로망 수립과 연계
- 각 시·군에서 충남도청에 접근하는 최단거리 가로망 구성
- 홍성 주변도시 연계성강화 및 지역 내·외적 교통수요 균형화 도모
- 광역교통체계와 연계된 교통계획수립
- 지역개발을 촉진하는 교통체계 구축
- 지역간 교통의 도심 진입 배제와 시가지 가로망 체계 정비

다) 기본구상

- 기존노선을 활용한 효율적 지역간선도로망 구축
- 균형있는 지역 간선도로 정비를 통한 효율적 국토이용 도모
- 교통수단들의 연계 및 선진적 환승체계 구축
- 교통수단별 용이한 연계 및 상호보조 기능
- 교통시설의 확충 및 신설
- 대중교통 및 사회적 약자를 위한 교통체계 구축
- 교통사고 예방 및 지형과 어우러진 도로망 구축
- 환경을 고려한 교통체계 구상

6) 교통계획

가) 광역교통체계

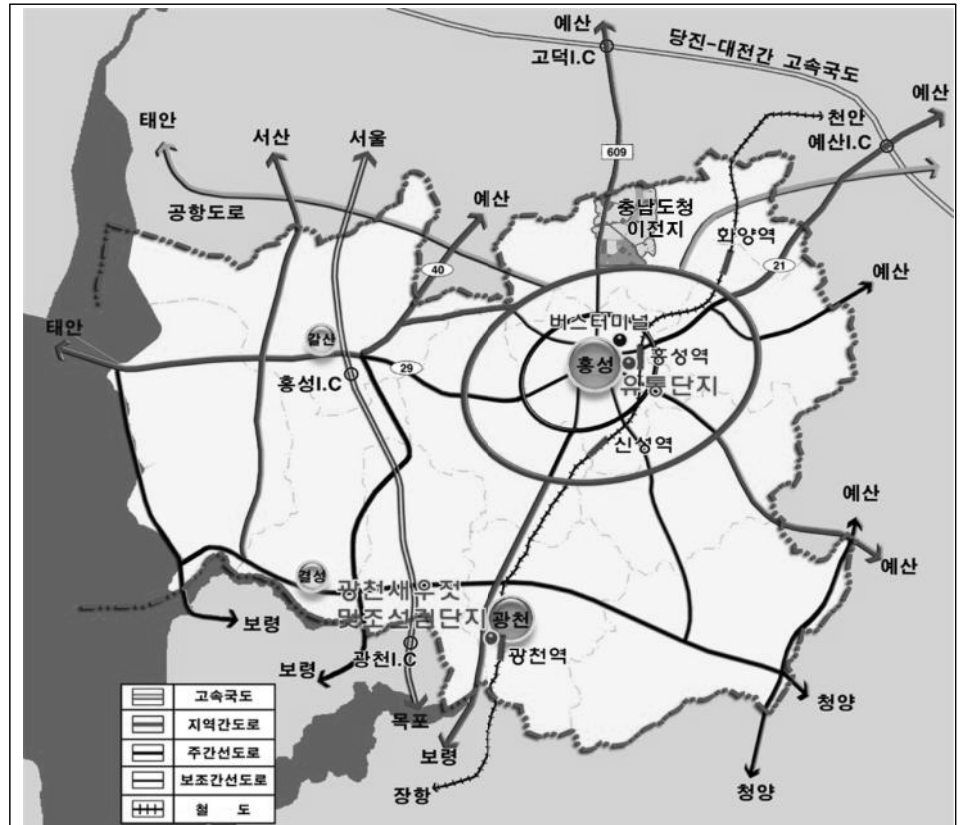
① 광역교통체계 기본방향

- 국가기간교통망 계획 및 제3차 충청남도 종합발전계획 등의 상위계획 및 서산시, 보령시, 예산군, 청양군 등 주변 지역과 연계성을 고려한 교통망체계 구축
- 국가기간교통망 확충의 일환으로 시행되는 국도정비 및 국가지원지방도 사업 등을 수용한 계획 수립
- 지역간 교통의 원활화와 지역의 균형발전을 위한 교통망 형성
- 장래 생활권의 권역 확장에 대비하여 도시 우회도로는 시가지를 통과하지 않도록 교통망 계획시 고려
- 지역간을 연결하는 간선도로는 도로의 위계를 고려하여 연결체계를 갖추고 접근관리를 통하여 소통능력을 제고시킴
- 이동을 위한 간선도로(광로, 대로)와 접근을 위한 국지도로(소로)를 연계하고 집산 도로 (중로)를 확충하여 도로가 유기적으로 기능할 수 있도록 함
- 장항선 복선전철화를 고려하여 광역교통체계를 구축하고 지역개발촉진 유도

② 광역가로망체계

- 도청접근 주요도로는 국도29호선과 국도21호선, 지방도609호선, 공항도로이므로 이들 도로를 충남도청이전지와 연결시키되 도청종합개발계획에 유연성을 부여하도록 충남도청이전지 남단에서 군도 4호선을 이용 연결하는 지역간 도로를 구상
- 광역 내부순환도로를 설치하여 기존 방사형의 홍성군내 도로망체계를 방사환상형 도로망체제로 구축
- 국도21호선 및 국도29호선, 주요 간선축을 형성하는 지방도와 연결되는 환상형 우회 도로망 구축
- 서해안 고속국도와 국가기간 교통망 계획에 제시된 평택~부여간 직결되는 지역 간선도로의 정비로 통행비용 및 물류비용 절감 유도

[홍성군 장래 가로망 구상도]



③ 도청 접근 도로망 검토

- 예산, 공주, 연기, 대전 등 동남측에 위치한 시·군은 당진-예산간 고속국도 (예산I.C)-국도21호선→도청으로 접근
- 당진 등 북측에 위치한 시·군은 당진-대전간 고속국도(고덕I.C)-지방도609호→도청으로 접근
- 서산과 같이 북서측에 위치한 도시는 서해안고속국도에서 홍성I.C를 통해 국도29호선으로 도청에 도달
- 남측에 위치한 보령, 서천군은 서해안고속국도에서 광천I.C를 통해 국도21호선으로 도청에 도달하며 청양군, 논산시, 부여군은 국도29호선으로 도청에 도달
- 도청 접근에 큰 영향을 주는 도로는 서해안 고속국도, 당진-대전간 고속국도 (2010년 완공), 국도 21호선, 국도 29호선, 지방도609호선으로 전망됨
- 도청접근 도로망을 검토하여 군 골격 가로망 수립과 연계
- 각 시·군에서 충남도청에 접근하는 최단거리 가로망 구상
- 홍성 주변도시 연계성 강화 및 지역 내·외적 교통수요 균형화 도모
- 광역교통체계와 연계된 교통계획수립
- 지역개발을 촉진하는 교통체계 구축
- 지역간 교통의 도심 진입 배제와 시가지 가로망 체계 정비

나) 군내 가로망 체계

① 홍성군 가로망 계획의 기본방향

- 상위계획에서 제시하고 있는 광역도로망계획을 반영하여 계획의 일관성 확보
- 도시내 가로망의 체계적인 기능개편을 통한 가로망체계 효율성 극대화
- 시가화지역의 경우, 교통량의 집분산을 위해 격자형 도로망체계 유도
- 도심을 통과하는 지역간 교통의 우회처리를 위한 우회도로망 구상
- 홍성군 내부 순환도로망을 형성하여 교통량의 우회·분산처리가 가능하도록 도로망 체계 구상
- 교통용량분석에서 도출된 장애의 애로구간을 해소하는 가로망체계 구상
- 장래여건변화에 맞게 계획 중인 대단위 개발 사업에 대비한 가로망체계 구축
- 지역간 연결도로의 확충 및 선형개량 등을 통한 연계성 강화
- 홍성읍 도심지역의 단절된 가로망을 연결하여 도로기능 활성화 도모

② 현 간선가로망체계의 문제점

- 홍성군의 가로망체계상 문제점을 살펴보면, 홍성읍을 우회하는 도로가 미비하여 지역간 장거리 교통류가 도심을 경유함으로써 도심 교통 혼잡을 가중시키고 있으며, 통과교통과 접근교통의 혼재로 인한 교통 환경이 악화되고 있는 것으로 분석됨
- 또한, 각 생활권간 연계도로가 충분히 확충되어있지 않아 지역발전의 저해요소로 작용하고 있는 것으로 나타남
- 한편, 연접도시로서 도시 활동이 활발히 이루어지는 태안군과의 연계도로가 국도29호선으로 집중되고 있어 교통 혼잡을 유발하고 있음
- 또한, 가로망체계의 기능정립이 미흡(간선도로상 신호교차로 과다, 신호운영불합리, 차로운영 비효율)하여 간선도로의 기능이 저하되고 있는 실정임

③ 간선가로망체계 개선방안

■ 상위 계획도로망 반영

- 「제4차 국토종합계획」, 「국가기간 교통망계획」, 「제3차 충청남도 종합계획」 등 상위계획에서 제시하고 있는 광역간선도로망 계획을 반영함
- 현재 건설중이거나 구체적인 노선계획이 수립된 계획가로망을 본 간선가로망계획에 반영하여 효율적인 지역간 연계도로망 체계를 구축하고자 함
 - 당진-대전간 고속국도를 반영하여 동서간 교통류를 처리토록 함
 - 국가기간 교통망 계획에 제시된 평택-부여구간과 연계되도록 홍성군 간선도로망 정비
 - 또한, 국도21·29호선 및 지방도609호선 확장계획을 반영하여 남북축 지역간 연계교통류를 처리할 수 있도록 통과교통류를 우회처리하고, 접근성을 제고토록 함

■ 순환도로망체계 구축

- 현재 홍성군의 가로망체계는 홍성읍을 중심으로 방사형 가로망형태를 형성하고 있어 도심으로의 통행량 집중이 예상되고 이에 따른 교통소통 저하 및 접근성이 저하되고 있으며, 홍성군 균형발전에도 악영향을 미치고 있는 것으로 판단됨
- 따라서, 도심내로의 통과교통량 배제 및 각 생활권별 접근성 향상을 위하여 본 계획에서는 방사환상형 도로계획을 수립하여 외부순환도로는 지역간 연계기능을 강화하도록 계획함
- 지역간 도로의 도심통과로 인한 문제점 해소를 위해 순환도로를 계획함
- 한편, 기존도로망을 최대한 활용하여 미연계 구간을 연계시킴으로서 순환도로로서의 기능부여 및 경제성을 고려하여 계획함

다) 철도망계획

① 기본방향

- 「장항선 개량사업」 및 「서해선 복선전철계획」을 검토하고 장래 계획되는 철도망 계획을 수용함
- 홍성군의 지역발전 촉진을 위한 철도망 체계 구축

② 장항선(천안~장항~군산간)개량사업

- 개인교통수단의 급격한 증가로 전국의 도로망은 심각한 마비증세를 일으켜 도로에 의한 여객 및 화물의 수송이 국가산업발전에 심각한 장애요인으로 대두됨
- 이로 인해 그동안 투자비의 과다와 접근성의 불편함으로 투자우선순위에서 뒤져왔던 철도망이 오히려 수단경쟁력을 회복하여 대도시 도시철도 계획과 광역 전철망 계획이 수립·시행되고 있음
- 서해안은 중국과의 교류확대 및 서해안고속국도, 군·장 국가공업단지 및 신항만 건설등 개발 잠재력이 매우 높음
- 국도의 균형개발, 지역사회 개발 촉진 및 수송능력을 증강하기 위한 장항선 개량화 사업을 수행함으로써 장래 발생될 지역간 및 지역내 여객 및 화물의 수송수요를 원활히 처리하기 위함

[장항선 개량사업의 개요]

구 분	내 용
사 업 지 위 치	○시점 : 천안역- 충청남도 천안시 문화동 일원 ○종점 : 개정역- 전라북도 군산시 개정면 일원 ○(충남 천안시, 아산시, 보령시, 예산군, 홍성군, 서천군, 전북 군산시 일원)
사 업 기 간	○ 1997년~2010년
연 장	○ 97.7km
정 거 장 수	○ 18개역사
주 요 경 유 지	○ 장재역~모산역~온양온천역~신창역~도고온천역~신례원역~예산역~삼교역~화양역~홍성역~신성역~광천역~청소역~주포역~대전역~남포역~웅천역~간치역~판교역~서천역~신장항역~성산역
주 요 내 용	○ 천안~온양온천 복선전철 ○ 군산~장항간 복선 철도 ○ 온양온천역~장항간 직선화 ○ 전구간 복선전철화

③ 서해선 복선전철 계획

- 서해안권 지역개발 촉진 및 교통편의 증진
- 철도수송체계를 경부축과 서해축 2축 체제로 전환하여 경부선 선로용량 부족 해소

구 분	내 용
사 업 명 칭	○ 서해선 홍성 ~ 송산 복선전철 건설사업
사 업 기 간	○ 2010년~2018년
연 장	○ 89.2km
정 거 장 수	○ 6개 역사

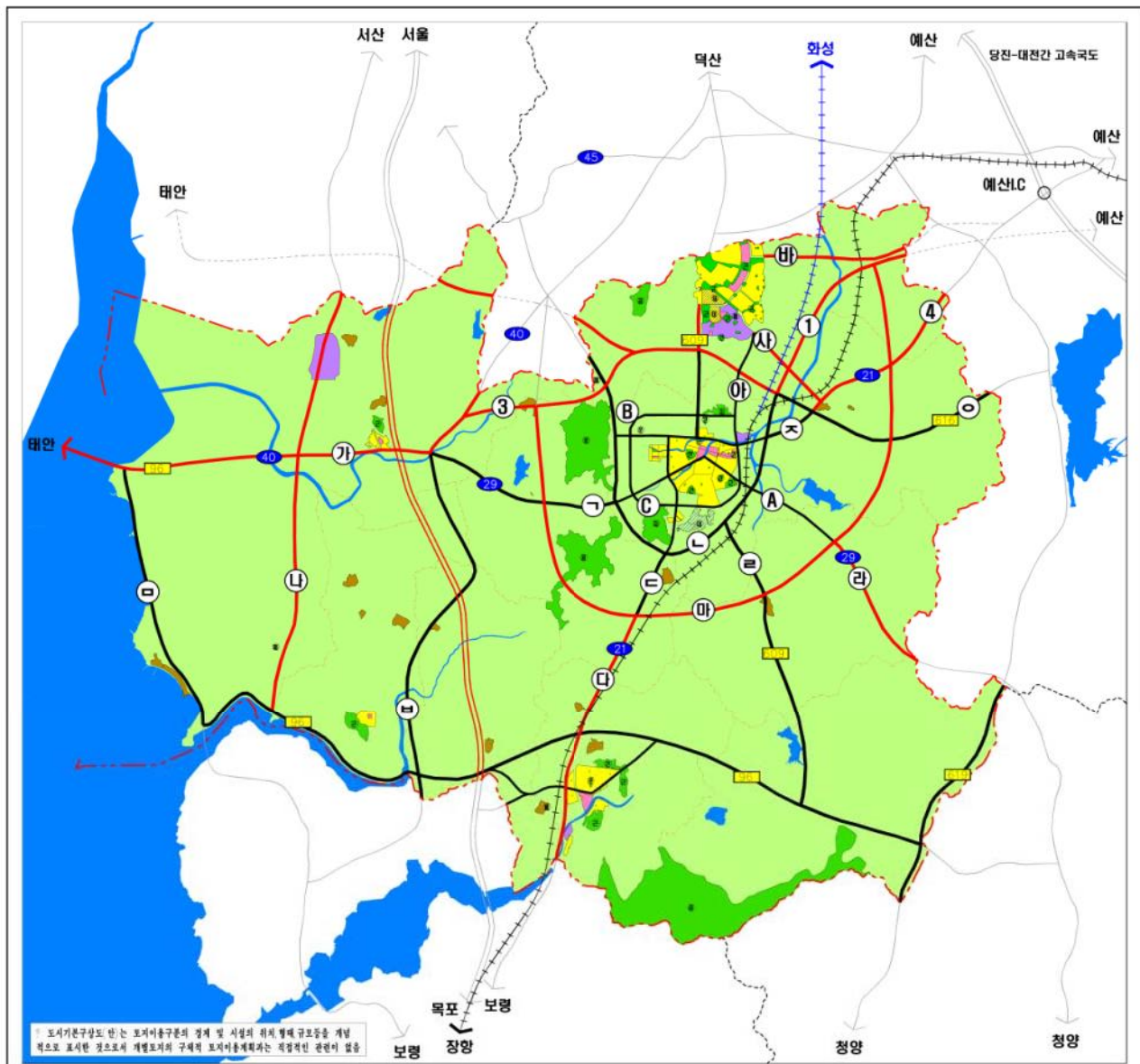
라) 교통망 계획

- 광역 교통체계, 도청접근도로망, 군내 가로망체계, 철도망계획 수립

[교통망 계획]

구 분	도 로 명	경 유 지	비 고
고속국도	서해안고속국도	○ 서울 - 홍성 - 목포	-
도청접근도로	① 공 항 도 로	○ 예산 - 도청 - 태안	제3차 충청남도 종합계획
	② 지방도609호선	○ 고덕I.C - 도청	-
	③ 국도29, 40호선	○ 홍성I.C - 국도29호선 - 국도40호선 - 군도4호선	-
	④ 국도21호선	○ 예산I.C - 국도21호선 - 도청	-
지역간도로	㉑ 국지도96호선	○ 태안 - 서부면 - 국도29호선	-
	㉒ 군도10호선, 국지도96호선	○ 서산 - 갈산 - 서해안임해관광도로(Ⅱ)	-
	㉓ 국도21호선	○ 보령 - 광천읍 - 외부순환도로	-
	㉔ 국도29호선	○ 청양 - 외부순환도로	-
	㉕ 외부순환도로	○ 공항도로(도청접근도로) - 국도29호선 - 도청접근도로	군도3,4호선 확장 정비 일부구간 신설
	㉖ 도청신도시 진입도로	○ 도청신도시 - 예산 - 국도21호선	국도21호선 연계도로
	㉗ 군도4호선	○ 도청신도시 - 국도21호선	군도4호선계획
주간선도로	㉘ 국도29호선	○ 홍성I.C - 내부순환도로	-
	㉙ 내부순환도로	○ 외부순환도로 - 국도29호선 - 도청접근도로	-
	㉚ 국도21호선	○ 내부순환도로 - 외부순환도로	-
	㉛ 지방도609호선	○ 내부순환도로 - 국지도96호선	-
	㉜ 서해안임해관광도로(Ⅰ·Ⅱ), 국지도96호선	○ 서해안임해관광도로(Ⅰ, Ⅱ) - 국지도96호선 - 지방도619호선 - 청양군	-
	㉝ 군도8호선	○ 서해안임해관광도로(Ⅱ) - 군도8호선 - 국도29호선	일부구간 신설 및 확장
	㉞ 지방도619호선	○ 홍성군 남동측 경계	-
	㉟ 지방도616호선	○ 예산 - 공항도로	-
	㊱ 국도21호선	○ 지방도616호선 - 내부순환도로	-
보조간선도로	㊲ 국도29호선	○ 외부순환도로 - 홍성읍 - 내부순환도로	-
	㊳ 남부순환도로	○ 남부순환도로 - 내부순환도로	내부순환도로 정형화
	㊴ 도청신도시 연결도로	○ 도청신도시 - 홍성역	도청 및 홍성역연계
철 도	장 항 선	○ 천안 - 홍성 - 장항 - 군산	장항선 복선전철 개량사업
	서 해 선	○ 수인선(수원~인천) - 장항선(천안~군산)	서해선 복선전철계획

[교통망계획도]



2020년 홍성 군기본계획 도시기본구상도



- 군기본계획구역계
- 주거용지
- 상업용지
- 공업용지
- 관리용지
- 보전용지
- 해면, 하천, 호, 소

- 범례 -

- 근린공원
- 도시자연공원구역
- 공원
- 운동장
- 대학교
- 폐기물처리장
- 고속국도
- 지역간도로
- 주간선도로
- 보조간선도로
- 철도
- 철도(계획)

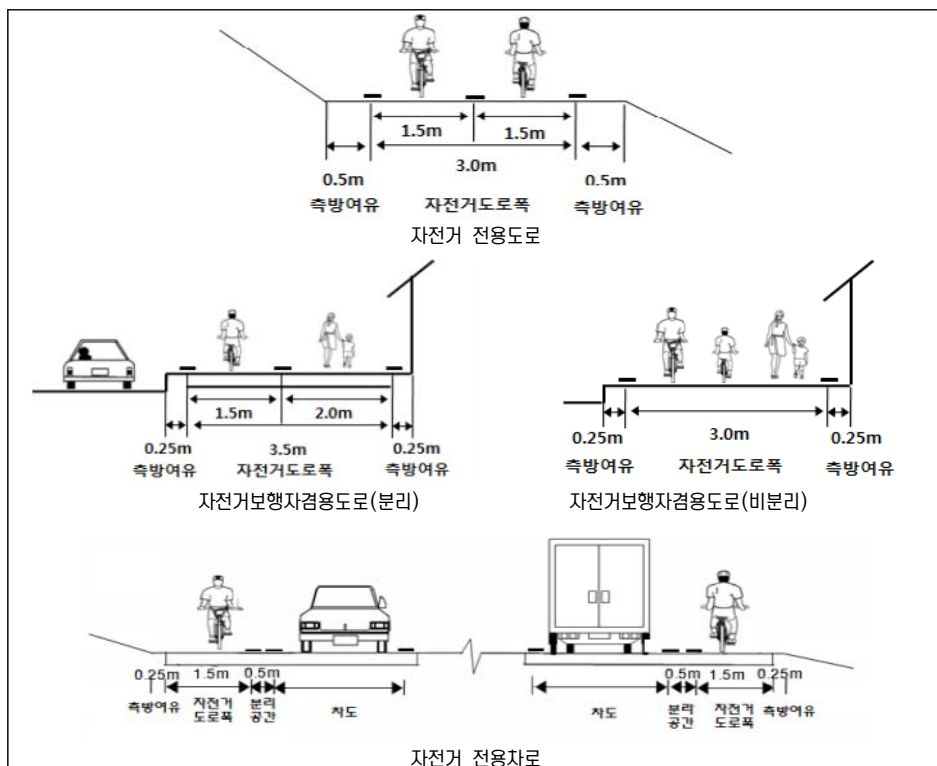
7) 자전거도로계획

가) 개요 및 특성

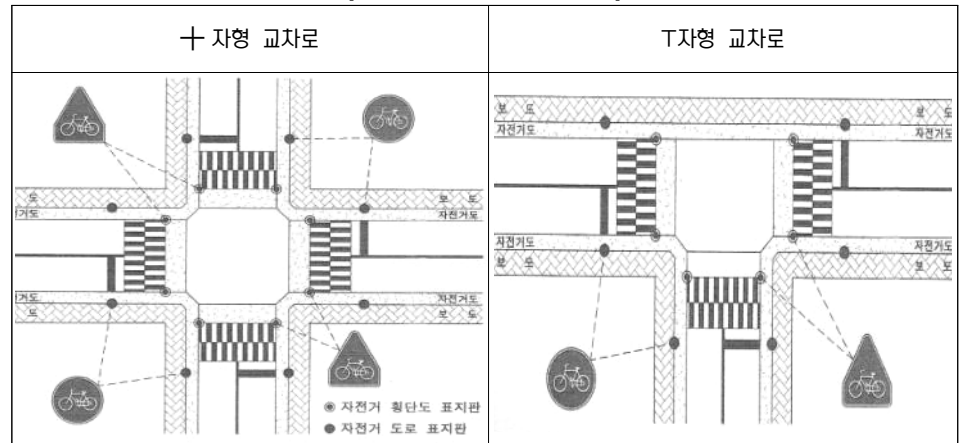
- 도시의 산업화가 급격하게 진행되면서 자동차는 우리생활의 필수품이 되었고 이로 인한 많은 교통시설물의 건설과 운영이 요구되었으며 교통소통 악화와 환경오염 확산은 도시환경의 질적 수준을 저하시키고 있음
- 자동차 문화에서 발생하는 도시의 제반 문제점을 해결하기 위한 수단으로 녹색 교통수단인 자전거 역할의 중요성이 새롭게 대두되었고 중앙 정부는 자전거 교통의 정착을 위한 제도적 정비와 재정지원을 강구하고 있음
- 그러나 자전거 교통수단을 활성화하기 위해서는 자전거 시설물의 설치와 편의시설을 보급하고 행정적 지원이 지속적으로 이루어져야 하며, 자전거 시설물의 설치에 도시의 통행특성별로 권역을 설정하고 권역별 연계를 통한 자전거 교통망을 설치하여야 하며 주차, 수리, 렌트 등의 관리 방안이 필요함

[자전거 도로의 유형]

구 분		구분기준	설치방법
자전거전용도로		자전거만이 통행할 수 있도록 분리대·연석 기타 이와 유사한 시설물에 의하여 차도 및 보도와 구분하여 설치된 자전거도로	- 지방지역 또는 공원, 하천, 둔치 등에 독립설치 - 도시지역 연석, 가드레일등으로 입체적 분리설치 - 도시지역 차도부에서 분리시설로 분리설치
자전거·보행자 겸용도로	분리	자전거 외에 보행자도 통행할 수 있도록 분리대·연석 기타 이와 유사한 시설물에 의하여 차도와 구분하거나 별도로 설치된 자전거도로	자전거와 보행자 통행공간을 노면표시 등으로 분리
	비분리		자전거보행자겸용의 형태로 하천, 공원 등에 설치
자전거전용차로		다른 차와 도로를 공유하면서 안전표지나 노면표지 등으로 자전거 통행구간을 구분한 차로	자전거통행로로서 경우에 따라서 노면표시로 일시적 차량통행 허용



[자전거 횡단보도 설치 예시도]



[자전거 도로 설치 예]



나) 자전거도로 설치여건 분석

- 도시계획도로의 유형별 자전거도로 설치여건을 살펴보면 다음과 같음

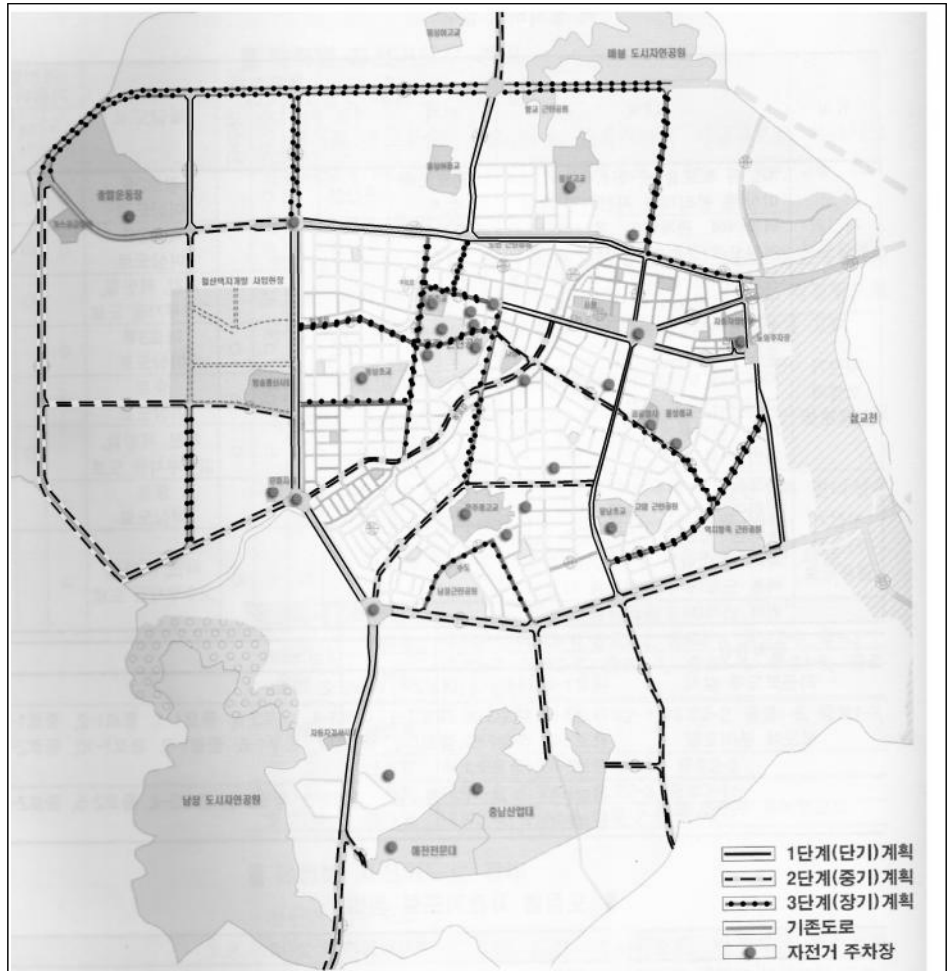
[자전거도로 설치여건]

구 분		폭원(m)	차도(m)	보도폭 (m/방향)	차로수	비 고
광로	1류	70	56	7	10	2차선 전용도로 가능
	2류	50	37	6.5	10	2차선 전용도로 가능
	3류	40	28	6	8	1차선 전용도로 가능
대로	1류	35	25	5	6	연석분리 겸용도로 가능
	2류	30	21	4.5	6	노면표시 겸용도로 가능
	3류	25	17	4	4	노면표시 겸용도로 가능
중로	1류	20	13~14	3~3.5	4	노면표시 겸용도로 가능
	2류	15	9~10	2.5~3	2	법적인 유형개발 불가
	3류	12	7	2.5	2	법적인 유형개발 불가

다) 홍성을 자전거 계획

- 「충청남도 홍성군 홍성읍 종합육성계획(2003~2012)」에 수립되어 있는 자전거 도로 정비계획을 수용하였음
- 자전거 주차시설은 자전거이용율의 활성화에 따라 탄력적으로 설치함
- 녹색교통 정책의 수립으로 대기오염물질과 소음의 저감효과 및 도시공간의 효율적 이용에 기여할 수 있음

[홍성을 자전거 도로이용시설 설치계획도]



자료: 충청남도 홍성군 홍성읍 종합육성계획(2003~2012), 홍성군, 2005.1

[단계별 계획]

단 계 별	세 부 내 용			비 고
	연장(m)	주차장개소수	주차용량(대)	
현황 및 1단계	19,217	11	400	
2단계	24,399	7	475	
3단계	23,487	7	615	
계	67,103	25	1,490	

라) 광천읍 자전거 계획

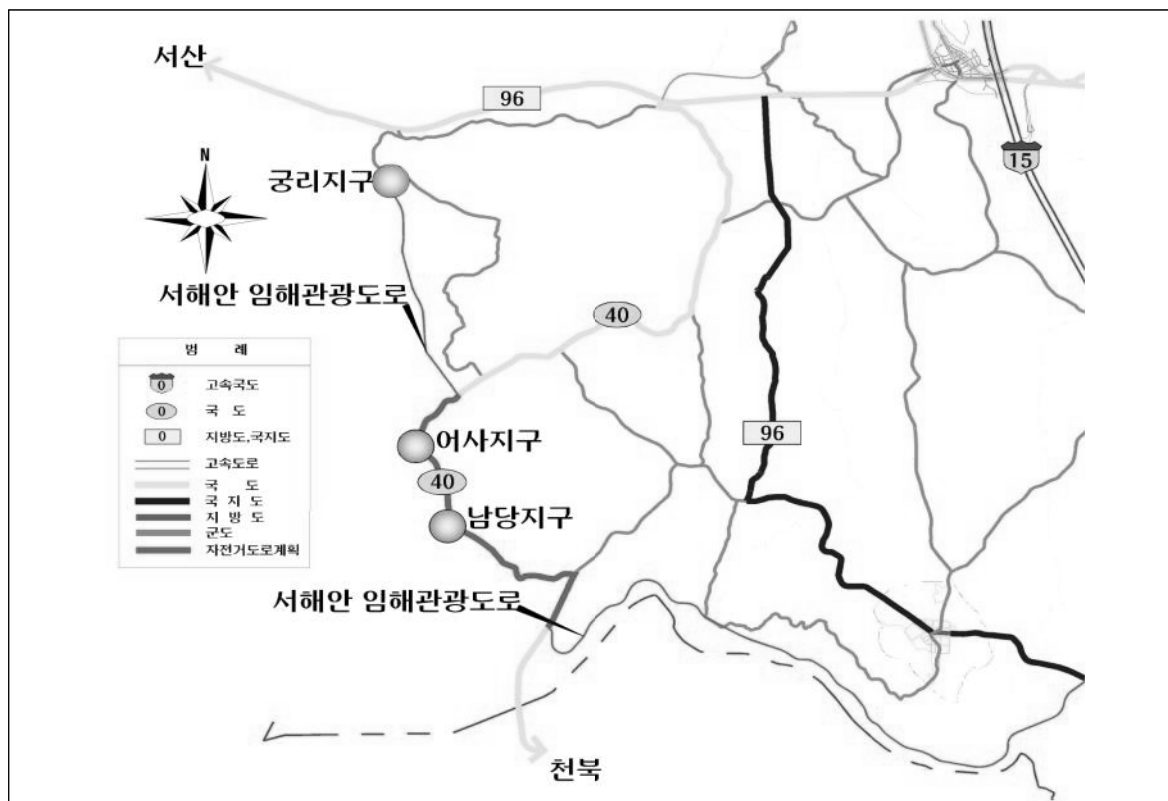
- 「광천 자전거도로 정비사업계획, 2005.12, 홍성군」의 내용을 수용함

[광천 자전거도로 정비사업 개요]

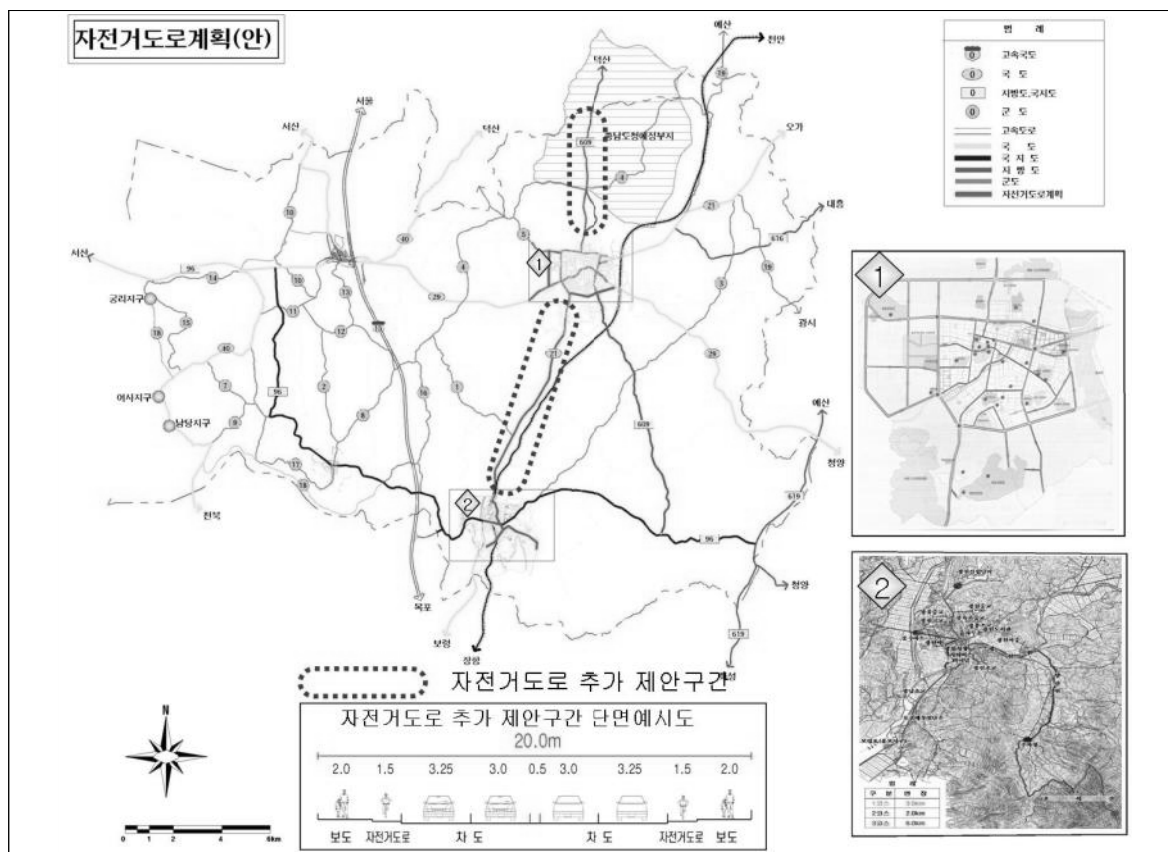
기 본 현 황	사 업 명	광천 자전거도로 정비사업(신규)		
	위 치	충청남도 홍성군 광천읍일원		
	관 리 청	홍 성 군 수		
	이용형태	자전거 전용도로	이용목적	통학·생활형, 레저스포츠형
사 업 계 획	사업규모	사업비 : 5,400 백만원, 사업량 : 11,000m(폭 3.0 m)		
	○ 세부내용 - 자전거도로 : 11km - 구 조 물 : 보차도경계석 6,050m, 도로경계분리시설 15,950m - 안 전 시 설 : 표지판 100개소, 볼라드 80개소, 난간 3,540m - 편 의 시 설 : 자전거 보관대 50개소, 쉼터 10개소, 간이화장실 5개소 - 기 타 시 설 : 자전거 대여소 3개소, 정비소 10개소, 야영장 1개소			
○ 개발의 필요성 - 13개 초·중·고교와 근무지가 집중되어 있는 시가지 중심권의통학 및 통근 자전거 순환 연계도로 개설 - 광천역, 버스터미널, 시장과 연계된 생활형 자전거 연계도로 개설 - 변두리 주민 도심 접근 수단과 오서산·보령호를 연계한 웰빙 스포츠형 자전거 도로 개설로 자전거 문화 정착 유도				

자료: 광천 자전거도로 정비사업계획, 홍성군

[서해안 임해관광도로 위치도]



[홍성군 자전거도로 연계방안 구상도]



8) 대중교통계획

가) 버스

- 환경 친화적인 교통수단의 도입
- 도시여건 변화 및 교통체계 변화에 적합한 중·장기 노선버스 서비스 제공
- 도로확충이 불가한 기존도로에 버스우선처리 기법등을 도입, 버스운행환경의 개선을 통한 교통수요의 전환을 유도

나) 택시

- 택시요금체계의 다양화 및 고급화
- 택시 콜 서비스 실시 및 확대

다) 신교통수단

- 도청이전에 따른 대규모 개발계획에 따른 새로운 교통수요의 유발과 장래 통행패턴 변화로 도시내 및 지역간 교통수요 증가 예상
- 홍성읍과 신도청을 순환하는 경전철 등의 신교통수단 도입 모색

9) 교통체계 관리기법

가) 교통체계관리(TSM)

① 개요

- 생활수준의 향상과 도시의 성장으로 인한 차량의 증가로 한정된 도로용량에서 교통시설의 확충만으로는 교통수요의 대응은 현실적으로 불가능하고, 또 자치단체의 예산만으로 투자할 수 있는 재정적인 한계가 있으므로, 기존 교통시설물의 이용효율을 증진시키는 방향에서 교통체계관리기법을 필요로 하게 됨
- 따라서 교통시설의 단계적 확충과 이용효율의 증진을 통해 효과적인 교통체계를 유지하기 위해 그 방향을 제시함

② 기본방향

- 교통시설의 신규투자는 재정적인 부담과 현실적인 무리로 인해 어려움이 많으므로 교통체계관리기법을 적용
- 교통안전시설물 및 이면도로 통행체계 정립, 주차구획선 정비등을 통하여, 보행 안전 및 주민들의 쾌적하고 안전한 보행환경 제공을 위해 교통문제를 최소화하고 교통소통 증진에 도모
- 기존 교통관련시설을 적극 활용하여 단기적, 저 비용의 개선사업을 선정하고 계획하여 도시교통문제의 제반사항들을 각 부문별로 수립하여 그 효과가 가중되도록 함

③ 특 성

- 교통체계관리(T.S.M)사업은 저투자자의 교통개선방안을 통해 기존 교통시설관리 및 도시내 교통문제 해소를 목적으로한 사업으로 단기적으로 효과를 기대할 수 있는 사업이며 또한 T.S.M 사업은 고투자시설사업에 대한 보완작용을 하며 개선의 효과가 국부적인 지역에 한정되는 단점을 가짐
- 이러한 특성을 항목별로 분류하면 다음과 같음

[교통체계관리(T.S.M)사업의 특성]

항 목	내 용
시행시기적결과	○ 단기적인 편익을 기대
비용측면	○ 저투자 비용
교통시설	○ 기존시설 및 서비스의 효율적인 활용
적용지역범위	○ 국부지역 미시적 기법
투자사업	○ 고투자사업의 보완 및 대체가능
교통체계	○ 도시교통체계의 모든 요소간의 균형에 기여(양보다 질 위주)
교통형태	○ 차량보다는 사람의 효율적인 움직임에 역점

- 또한 단기 사업인 T.S.M을 장기계획과의 특성비교를 한 결과는 다음과 같음

[교통체계관리(T.S.M) 사업과 장기계획의 비교]

구 분	T. S. M	장기 교통 개선안
문 제	명백히 정의되고 관찰가능한 것	성장시나리오와 계획 통행수요에 의존
구 모	지방(local), 구역(Subarea), 교통축	교통축(corridor)또는 지역
목 적	현실문제와 관련된 것	폭 넓은 정책과 관련된 것
선 택 권	특정 대책이 거의 없다	여러개의 수단(modal) 가로망(network) 노선설정(alignment)대안제시
분 석 절 차	유추와 단순한 운영적 관계	통행과 가로망 모형에 기초함
반 응 시 기	빠른 반응이 필수적임	긴급하지 않음
성 과 품	사업수행을 위한 설계	연구 혹은 상세설계를 위한 더 좋은 대안

④ T.S.M사업의 유형별 활용기법

- T.S.M은 전혀 새로운 교통문제 해결방안이 아닌 기존에 사용되어 온 행정, 재정적 재방안들을 종합화·체계화한 것으로서 수요와 공급의 조절을 통해 도시교통에 활용할 수 있는 방안으로는 다음과 같이 4종류로 분류할 수 있음

[교통운영체계 관리기법 유형]

유 형 및 기 대 효 과	기 법
차 량 통 행 수 요 감 소 기 법	○ 승용차 공동 이용(합승)유도 ○ 대중교통수단 요금인하와 개인 교통수단 요금인상 ○ 주차 환승시설과 연계버스 운행 ○ 대중교통 노선과 배차 간격조정 ○ 준 대중교통체계 도입과 활성화 유도 ○ 자전거와 보행자 시설개선 ○ 혼잡비용부과 - 통행료 징수, HOV 통행료 인하 또는 면제, 승용차 주차요금 인상 등
도 로 용 량 증 대 기 법	○ 신호 운영개선과 연동화 ○ 교차로 회전 제한 권장 ○ 용량증대를 위한 차선정비 ○ 교차로 도류화 ○ 교차로와 가로구간의 기하구조 개선 ○ 트럭 통행제한 ○ 근무시간 조정 등
수 요 와 공 급 감 소 기 법	○ HOV 전용차선 : 기존차선 활용 ○ 승용차 통행 제한구역 ○ 노외주차 금지 또는 억제
수 요 감 소 공 급 증 대 기 법	○ 증설된 차선을 HOV 우선처리 또는 전용차선으로 이용 ○ 노상주차규제 : 용량증가, 승용차 이용억제

⑤ 교통운영 관리체계 주요 문제점 및 개선방안

- 홍성군 교차로 구조의 전반적인 문제점은 방향별 교통량을 고려치 않은 일률적인 차선배분과 신호체계의 불합리, 도류화 미비등의 기하구조 불량 등으로 요약할 수 있으며, 시간대별 교통량의 변화에 적절히 대응할 수 있는 방안이 결여되어 있음
- 도시내 교통류의 소통상태는 차량의 분류와 합류가 이루어지는 교차로 소통상태에 따라 좌우된다고 할 만큼 교차로 소통상태는 도시내 간선도로 및 모든 도로의 소통과 직접적인 관련이 있음
- 각 교차로의 문제점을 면밀히 파악하여 개선시켜 줌으로써 도시내의 전반적인 교통류의 원활한 흐름을 유도할 수 있으므로 무엇보다도 먼저 각 교차로에 대한 문제점을 정확히 파악하는 것이 선결되어야 함

[가로·교차로 주요 문제점 및 개선방안]

구 분	주 요 문 제 점	개 선 방 안
차 선 배 분	◦ 방향별 차선배분 부적절 ◦ 도로폭원 최대활용 미비 ◦ 접근부, 유출부 차선수 불균형 ◦ 로타리형 교차로 운영미흡 ◦ 이면도로 이용저조	◦ 방향별 차선수 균형 유지 ◦ 좌회전 능률차선 부여 ◦ 우회전 차선분리 ◦ 방향별 차선 재분할 ◦ 우회교통류를 이면도로로 우회 처리
신 호 체 계 및 교 통 시 설 물	◦ 시인성 부족 ◦ 신호현시 및 시간 부적절 ◦ 다현시 운영으로 지체유발 ◦ 교통표지 및 시설물 위치 부적절	◦ 신호등 증설 및 위치조정 ◦ 신호현시 축소 ◦ 신호시간 배분 및 주기조정 ◦ 불필요한 회전금지
도 류 화	◦ 차선도류화 미비 ◦ 노면표지 부적절 ◦ 통행권 정비미흡(간선 대 보조) ◦ 회전자랑 진행 부적절 ◦ 가각전제 미비	◦ 차선재도색 및 노면표지 제공 ◦ 부도로(Minor)의 통과규제 ◦ 유도차선 제공 ◦ 차량진행 및 회전반경 적정 제공 ◦ Box형 교차로 운영 ◦ 가각전제, 교통섬 설치
교통안전 및 보행	◦ 교차로 상충면적 과다 ◦ 횡단보도 위치 부적절 ◦ 보행동선 부적절	◦ 정지선 전진배치(이중정지선 제거)로 상충면적 축소 ◦ 교통섬 설치 - 정지선 기준점 제공 - 횡단보도거리 축소 ◦ 횡단거리 축소

- 도시내의 교통류의 소통상태는 차량의 분류와 합류가 이루어지는 교차로 소통상태에 따라 좌우되며 도시내 간선도로 및 모든 도로의 소통과 직접적인 연관이 있음
- 그러므로 각 교차로에 대한 문제점 파악과 개선은 도시내의 전반적인 교통류의 원활한 흐름을 유도할 수 있으므로 무엇보다도 먼저 각 교차로에 대한 정확한 문제점을 파악하는 것이 중요함

나. 물류계획

1) 현황분석

가) 일반현황 및 배경

- 기존 지역 내에 주변지역에서의 유통물류수요를 충족할 수 있는 물류단지가 조성되어 있지 못한 실정임
- 홍성군내 산업단지는 총 5개소로 총 연면적은 482.6천㎡, 총 입주업체수는 58개업체 총 종업원수는 1,374인으로 조사됨
- 또한 시장분포 현황을 살펴보면 총 7개소에 연면적 30,180㎡로 조사됨

[읍·면별 농공단지현황]

구 분	단지수(개소)	총면적(천㎡)	입주업체수(개)	종업원수
광천읍	2	201.0	18	310
은하면	2	205.0	8	407
결성면	1	141.0	22	291
구항면	1	154.0	18	308
갈산면	1	122.0	7	337
합 계	7	823.0	73	1,653

자료 : 홍성군 통계연보. 2010

[홍성군 유통시설(시장분포) 현황]

구 분	정기시장		일반시장		대형점		합 계	
	개 소	연면적(㎡)	개 소	연면적(㎡)	개 소	연면적(㎡)	개 소	연면적(㎡)
홍성읍	1	3,533	2	7,183	1	6,708	4	17,424
광천읍	1	5,049	-	-	-	-	1	5,049
은하면	-	-	-	-	1	6,918	1	6,918
갈산면	1	789	-	-	-	-	1	789
합 계	3	9,371	2	7,183	2	13,626	7	30,180

자료 : 홍성군 통계연보. 2005

나) 화물운송현황

- 홍성군 권역내 연간 화물운송량을 살펴보면 철도수송 실적은 발송량과 도착량을 합하여 115,226톤으로 조사됨

[홍성군 연간 철도 화물 운송량]

구 분	운 송 량(톤/년)	
철 도 수 송	발송톤수	1,036
	도착톤수	114,190
	합 계	115,226

자료 : 홍성군 통계연보. 2010

2) 물류계획

가) 기대효과

- 유통단지건설을 통한 거점수송망체계 확보로 물류비 절감 효과
- 유통산업 발전으로 인한 국내산업 전반의 경쟁력 강화효과
- 물류거점 수송체계 확보로 물류의 종합처리, 화물의 적재효율 증대, 차량의 도심 진입 억제효과
- 유통단지건설로 인한 산업연관, 소득 및 고용창출로 지역경제 활성화

나) 유통기능 확충계획

① 유통단지 조성

- 필요성: 유통·판매·집하를 원활하게 처리하기 위해서 대규모 유통시설을 고속국도, 국도, 철도 등 접근성이 양호한 지역에 설치하여 광역적 유통기반을 구축함으로써 지역경제 파급효과를 창출하고 지역균형발전을 도모함
- 사업개요
 - 목표년도 : 2015년
 - 위 치 : 홍성읍 고암리
 - 규 모 : 0.215km²
- 사업내용
 - 2016년 홍성읍도시기본계획상의 유통단지를 수용하여 홍성을 포함한 주변지역의 중심역할을 수행할 수 있도록 유통기능을 확보
 - 유통단지는 버스터미널과 홍성역에서 인접하여 물류 기능의 시너지 효과 도모
 - 홍성역 인접과 간선도로변 위치로 철도와 고속국도 및 국도의 접근성이 매우 좋은 지리적 위치에 계획
 - 유통센터에 대규모로 출하할 수 있도록 규격·포장출하, 출하단위의 규모화, 품질 신뢰보장 등 제반 유통여건을 구비
 - 민간개발방식으로 하되 홍성군은 초기건립단계에 개발방향설정 및 정책적 지원제공, 부지조성 및 세제금융지원 제공
 - 주요시설로는 판매센터, 환적장, 터미널, 집·배송시설, 저온창고, 기타지원시설 등

② 남당항 배후 수산물 유통단지 조성

- 유통구조 개선을 통한 어민 소득 증대에 기여하기 위하여 2001년에 수립된 “남당항 실시설계 용역”(대산지방 해양수산청)을 수용
- 사업개요
 - 사업기간 : 2008~2015년
 - 위치 : 서부면 남당리 남당항(국가항)
 - 규모 : 0.150km²(매립지)
 - 주요시설

[주요시설]

구 분	용 도 별	비 고
기본시설	○ 방파제, 물양장, 선양장, 선류장, 선지장 등	
기능시설	○ 어선건조, 수리장, 야적장, 어업용 창고, 제빙냉동시설, 처리가공시설, 워판장, 수산물 유통·판매시설, 보관시설, 어항정화시설 등	수산물 유통단지
편익시설	○ 여객 편익시설, 휴게시설, 복지시설 등	

③ 광천새우젓 및 조선김 유통단지 조성

- 필요성
 - 광천의 특산물이며 전국적으로 인지도가 가장 높은 광천 새우젓과 광천 조선김의 유통구조 개선으로 광천의 특화산업 활성화 유도
 - 유통단지 조성으로 관광객 유치 및 어민 소득 증대에 기여
- 사업개요
 - 목표년도 : 2015년
 - 위치 : 광천읍 웅암리, 광천리
 - 규모 : 0.070km²
- 사업내용
 - 새우젓, 김의 원활한 처리와 판매를 위한 유통·판매시설
 - 저장 및 보관을 위한 창고시설
 - 처리가공 시설 등

④ 유통센터 건립

- 필요성
 - 홍성I.C를 통하여 안면도 방면으로 이동하는 관광객등 홍성I.C 이용객들에게 특산물의 시식, 판매, 홍보 등의 역할을 담당할 시설을 설치하여 홍성군 특산물의 판매촉진과 홍보기능 강화
- 사업개요
 - 목표년도 : 2015년
 - 위치 : 홍성I.C 인근
 - 규모 : 0.030km²
- 사업내용
 - 친환경 농축수산물 유통센터
 - 특산물 전시 판매장
 - 시식장 (먹거리 타운)
 - 충절정신 문화관 등

3.2. 정보·통신계획

가. 정보 및 통신현황

1) 우 편

- 2009년 현재 일반우체국 5개소, 별정국 6개소가 설치되어 있으며, 우편물 취급현황은 국내 우편물의 경우 접수 4,966천건, 배달 9,765천건이며 국제 우편물은 접수 10,188건, 배달 3,369건으로 나타남

[우편물 취급 현황]

(단위 : 개소)

년 도	우 체 국 수						
	계	일반국	분국	별정국	군우국	분실	우편취급소
2000	14	5	-	6	-	-	3
2001	14	5	-	6	-	-	3
2002	14	5	-	6	-	-	3
2003	14	5	-	6	-	-	3
2004	14	5	-	6	-	-	3
2005	14	5	-	6	-	-	3
2006	14	5	-	6	-	-	3
2007	14	5	-	6	-	-	3
2008	14	5	-	6	-	-	3
2009	11	5	-	6	-	-	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

[우편물 취급 현황]

(단위 : 천건)

년 도	국 내 (천건)		국 외 (건)		비 고
	접 수	배 달	접 수	배 달	
2000	5,986	12,345	8,552	5,479	-
2001	6,787	15,528	8,576	4,666	-
2002	5,674	14,501	10,158	5,506	-
2003	16,857	12,205	7,515	2,256	-
2004	4,786	10,981	7,834	1,576	-
2005	3,998	10,228	9,450	7,036	-
2006	4,517	10,432	8,232	3,673	-
2007	4,153	10,116	8,141	3,915	-
2008	4,460	10,154	9,822	4,422	-
2009	4,966	9,765	10,188	3,369	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

나. 기본방향

- 21세기 지식기반사회로의 이전과 충청남도의 중심도시로서의 역할에 걸 맞는 종합정보 통신망 구축
- 고도화, 다양화될 정보화 사회의 통신서비스 수요에 대비하여 정보 통신시설의 고도화 및 통신서비스 수준의 제고
- 선진기술의 도입, 소화, 개량 및 중앙정비 통신망 계획과의 연계를 통하여 체계적이고 단계적인 종합정보통신망(ISDN)을 구축하고 공중 통신사업의 효율화와 새로운 통신 모체의 개발 확대를 통한 정비비용의 대중화를 촉진
- 초고속 정보 통신망과 지역 통신망의 연계로 종합적인 지역 통신 네트워크를 구축
- 우편물의 처리를 위한 전산화 및 자동화 등을 통해 신속하고 능률적으로 대처할수 있도록 유도
- 생활정보의 데이터베이스(Data Base) 구축 및 네트워크화

다. 유비쿼터스 사회를 대비한 디지털 환경 조성

1) 평등한 디지털 기반 조성

- 지역사회 구성원 누구나 언제 어디서나 음성·데이터·영상 등 다양한 서비스를 편리하게 이용할 수 있는 시공자재 공간을 실현하는데 필요한 정보 인프라 확충
- 새로운 정보인프라 확충과 함께 정보화마을, 고향사랑넷 등 기 구축된 정보통신 기반의 효율적 활용 도모
- 지속적인 정보인프라 확충과 더불어 소외계층에 대한 정보화 사업을 통해 지역간·계층간 정보격차를 해소함으로써 평등한 디지털 기반 조성

2) 고품질의 지역정보시스템 구축

- 홍성군에 거주하는 주민이 문화·경제활동 등 생활 전반에 걸친 각종 정보를 편리하게 활용할 수 있도록 하는 정보망 구축 추진
- 행정정보화 및 지리정보시스템을 구축하여 행정업무 혁신과 주민서비스의 질적 수준 제고
- 지역주민의 삶의 일부분으로서 정보망이 자리 잡을 수 있도록 주민의 일상생활뿐만 아니라 교육, 산업 등에 대한 정보시스템을 구축하여 주민생활의 편의와 지역발전 도모
 - 모바일 민원서비스 제공 및 사이버 민원행정 시스템 운영
- 지역특산물의 판로 확대 및 지역관광 활성화를 위해 온라인 쇼핑몰과 관광 웹사이트를 통합한 테마형 Portal Site 구축·운영

3) 정보화 역량 제고

- 웹기반으로 제공되는 생활정보를 포함해서 관광, 교통, 문화 등 다양한 정보를 지역주민이 효과적으로 활용할 수 있는 정보 활용능력 배양
- 지역사회 구성원이 정보사회에 주체적이고 유연하게 대응할 수 있도록 정보화 마인드를 확산시키기 위한 다양한 교육 프로그램 운영
- 지역주민, 공무원 등 대상별 맞춤형 교육 프로그램을 개발하여 군민 전체의 정보화 역량 제고

라. 정보 및 통신계획

1) 기반시설

- 정보통신 기반시설은 다른 기반시설(도로, 항만, 철도 등)과 마찬가지로 공공재 성격이 강하며, 투자규모가 막대하기 때문에 장기적인 계획수립과 공공부문의 투자가 요구됨
- 국가 초고속정보통신망 구축사업과 병행하여 종합정보통신망을 구축하고, 행정·산업, 생활등 각분야에서 정보를 활용하도록 종합적인 지역네트워크 구축
- 현재 우리나라는 정보통신사업의 급속한 성장과 정보서비스의 증대에도 불구하고 정보화 사회의 중추기반시설이라고 여겨지는 정보통신 네트워크에 대한 투자가 미약한 편임
- 홍성의 통신망 체계는 충청남도의 중심국 역할을 담당할수 있도록 장래 수요를 고려하여 통신시설 보급

2) 지역정보화

가) 사회·생활정보화 : 시민생활의 편리성·효율성 증진

- 지역간·계층간 정보격차를 해소하여 평등한 디지털 기반을 조성
 - 지역 정보화 촉진사업, 농어촌 정보화마을 조성, 지역 정보통신산업 육성 등을 통해 지역간 정보격차를 해소
 - 장애인, 저소득층에 대한 정보통신기기 보급, 저소득층 자녀 정보화 교육지원 등을 통해 계층간 정보격차를 해소
 - 국가와 지자체, 시민단체 등이 협력하여 계층간·지역간 정보격차 해소를 위한 정보접근환경 개선사업을 지속추진
- 시민의 일상생활과 관련된 각종 생활정보 및 멀티미디어의 개발로 시민의 생활의 질적 향상 추구

나) 행정정보화

- 각종 도시기반시설의 데이터베이스 구축 및 행정정보의 80%를 차지하는 지리정보의 전산화
- 지리정보시스템(GIS)을 이용한 전문시스템 구축으로 도시관리정책 수준 제고
- 행정전산망의 활용이 지역주민을 위해 사용될 수 있도록 행정서비스전산망과 지역정보센터 및 가정단말기의 네트워크 구축
- 도시관리시스템 개발로 기반시설의 정보화를 추진하여 도시생활의 안정성 확보
- 대민서비스를 위한 행정전산망의 활용과 지역정보센터를 통한 서비스 제공
(여론수렴의 시스템화, 도시교통관리시스템, 환경관리시스템, 도시계획 종합관리시스템)

다) 산업정보화

- 지역산업의 특성을 고려한 기업간 정보 네트워크, 정보기술 네트워크, 산·학·연 학술 네트워크의 구축
- 실시간 세계금융, 증권, 상품 등의 시장정보를 수신·발신할 수 있는 정보 유통 기지 구축과 지역내 LAN정비
- 금융 및 조세지원을 통한 정보통신 산업지원대책 수립

3) 수요추정

- 우편과 전보는 감소를 보이고 있으나 우체국은 현재 수준을 유지할 것으로 전망됨
- 인터넷과 개인통신의 발달로 전화의 수요는 현재 수준을 유지할 것으로 판단되며
도청이전지인 신도시에 전화국 1개소가 건립될 것으로 전망됨

[통신시설계획]

구 분	단 위	2008년	2010년	2015년	2020년
인 구	인	89,231	105,000	175,000	180,000
우 체 국	개소	5(6)	5(6)	5(6)	6(6)
우체국당인구	인/개소	17,846	26,000	38,900	40,800
전 화 국	개소	1	1	1	2
전화국당 전화가입대수	인/개소	44,616	52,500	72,500	45,000
100인당 전화대수	대/100인	50	50	50	50

주 : ()는 별정국수

3.3. 공공시설계획

가. 공공시설현황

- 2009년 현재 홍성군에는 군청 1개소, 읍사무소 2개소, 면사무소 9개소, 경찰서 1개소, 소방서 1개소, 교육청 1개소, 세무서 1개소 등이 있으며 대부분의 공공기관은 홍성읍에 입지
- 홍성읍에 위치한 군부대와 교도소로 인하여 도시환경을 저해시키고 있으며 도시성장의 장애가 되고 있음

[주요공공기관 현황]

(단위 : 개소)

구분	군청	읍·면	직속 기관	사 업 소		경찰서	지구대	소방서	119 안전 센터
				도	군				
개소	1	11	2	2	3	1	11	1	6

구분	법원 지원	등기 소	검찰 지청	교도 소	보훈 청	교육 청	세무 서	기타 중앙 직속 기관	방 송 국	국립 농산물 품질관 리원	농 어 촌 공 사	전매 관서
개소	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1

구분	협 동 조 합					
	농 업	원 예	축 산	수 산 업	산 림	기 타
개소	11	1	2	1	1	1

자료 : 홍성군 통계연보, 2010

나. 기본방향

- 도청이전계획을 수용하여 홍북면에 도청을 계획하고 인구증가를 고려하여 시 승격을 감안한 계획 수립
- 군부대와 교도소는 군 외곽으로 이전토록하고 이전 적지는 타당성을 검토하여 활용계획 수립
- 공공시설은 이용자의 접근 용이성, 직원의 업무수행 효율성, 대중교통 이용의 편의성 등을 고려하여 배치
- 장래 도시의 발전축 및 도시정비로 인한 인구의 집중이 예상되는 지역을 고려하여 적절한 기능 배분
- 중추적인 시설에 대하여는 가급적 도심부에 단독형으로 결정하고 국지적인 시설에 대하여는 그 이용권을 고려하여 분산형으로 결정
- 공공서비스를 제공하는 역할 이외에 주민 편의시설로서 지역사회의 생활 및 문화의 중심역할 수행

다. 공공시설계획

1) 설치기준

가) 시(지방자치법 제7조, 령제7조)

■ 다음 각호의 1에 해당하는 지역은 이를 도농복합 형태의 시로 할수 있음

- 인구 5만 이상의 도시형태를 갖춘 지역이 있는 군
- 인구 2만 이상의 도시형태를 갖춘 2개 이상의 지역의 인구가 5만 이상인 군. 이 경우 군의 인구가 15만 이상으로서 대통령이 정하는 요건 구비
- 당해 지역의 시가지를 구성하는 지역안에 거주하는 인구의 비율이 전체 인구의 60% 이상일 것
- 당해 지역의 상업·공업 기타 도시적 산업에 종사하는 가구의 비율이 전체가구의 60% 이상일 것
- 1인당 지방세납세액, 인구밀도 및 인구증가 경향이 행정자치부령이 정하는 기준이상 일 것

나) 읍(지방자치법 제7조)

- 도시의 형태를 갖추고 인구 2만 이상인 도시
- 읍이 없는 도농복합 형태의 시에 있어서 그 면중 1개면

다) 소방서(소방력 기준에 관한 규칙 3조)

- 시·군지역의 시가지에 배치
- 소방파출소가 5개소를 초과하는 경우 5개소 이하마다 1개소 설치 가능

라) 소방파출소(소방력 기준에 관한 규칙 4조)

구 분	대 도 시	중 도 시	소 도 시	소 도 읍
관할면적	5km ²	10km ²	15km ²	20km ²
관할인구	○ 서울 : 7만명 ○ 부산 : 3만명 ○ 대구·인천·광주·대전 : 2만명	○ 인구 50만 이상의 시 : 3만명 ○ 인구 10만 이상 50만 미만의 시 : 2만명	1만5천명	1만명

2) 공공시설계획

- 도청은 흥북면에 배치하고, 흥성군 인구가 150,000인이 상회 할 것으로 전망됨에 따라 군청이 시청으로 격상될 것으로 전망됨
- 군청은 흥주성 및 관아복원과 연계하여 이전토록 하되 군민의 의견을 수렴하여 위치를 선정
- 읍·면의 현재 행정체계는 유지될 것으로 전망되어 현재의 읍·면사무소 11개소 유지
- 경찰서는 현재의 1개소를 유지하고 소방파출소는 인구 20,000인 당 1개소를 배치하되 5개의 소방파출소 당 1개소의 소방서를 계획
- 전화국은 인구 150,000인당 1개소를 계획하여 총 2개소를 계획하고 우체국은 2020년에 흥북면에 1개소 증설을 계획

[공공시설계획]

구 분	단 위	2008년	2010년	2015년	2020년	비 고
계 획 인 구	인	89,231	105,000	175,000	180,000	-
도 청	개소	-	-	1	1	-
군 청	개소	1	1	1	1	-
읍·면사무소	개소	11	11	11	11	-
경 찰 서	개소	1	1	1	1	-
소 방 서	개소	1	1	2	2	-
소 방 파 출 소	개소	2	5	7	9	-
교 육 청	개소	1	1	1	1	-

4 도심 및 주거환경계획

4.1. 도심 및 시가지 정비

가. 현황분석

- 홍성군은 홍성읍, 광천읍, 갈산면, 결성면에 도시지역을 지정하여 관리계획에 의해 관리되고 있음
- 홍성읍을 제외한 전 지역이 인구의 감소로 도심을 제외하고는 개발이 정체되어 있음
- 홍성읍의 기존시가지는 격자 및 루프 형태로 형성되어 있으며 조양문을 기준으로 동측방향으로 상업지를 형성
- 홍성읍의 인구 증가로 최근에는 월산 택지개발사업이 완료되었으며 남장택지개발 사업이 시행중에 있음
- 도청이 이전해 옴으로써 홍성읍의 인구 증가율은 더욱 높아질 것으로 예상됨
- 충남도청이전지는 신도시로서 자체 도심권이 형성되고 정주체계가 확립될 것이므로 시가지 정비가 필요 없을 것으로 판단됨

나. 문제점

1) 중심시가지 환경

- 기존시가지는 대부분 소필지이며 주거환경이 열악한 실정이므로 도심 및 시가지의 환경 정비가 필요함
- 조양문과 연계되는 상업지는 왕복 5차선 도로의 비대칭 공간구조로 되어있고 대부분의 시가지는 왕복 2차선의 도로로 구성되어 있어 급증하는 차량으로 인해 교통 혼잡 발생
- 시가지의 여건상 도로의 확폭이 어려우며 주차공간도 절대적으로 부족한 실정

2) 주거지 환경

- 시가지내 일부지역의 주택이 저층으로 노후화된 건축물로 구성되어 있으며 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 불량함
- 주거지역 주변의 기반시설 또한 부족한 실정임

3) 중심시가지 기능

- 홍성읍 시가지는 주변지역의 중심기능으로 상업기능 및 업무기능을 지원하고 있으나 중심기능이 미약한 실정임
- 홍성 재래시장과 광천 재래시장의 경우 건물의 노후와 주차공간의 부족, 보행환경의 불량으로 점점 기능이 약화되고 있음
- 광천읍, 갈산면, 결성면의 도시지역내 상업지역은 상업기능과 상주인구가 감소하는 등 도심으로서 역할이 약화되고 있음

다. 목표 및 기본방향

- 도심지역의 산업을 보호, 육성하고 신·구시가지간의 균형발전 도모
- 홍성읍의 도심지역을 역사문화 및 친환경적 도심공간으로 정비
- 도심의 새로운 이미지 창출을 위한 도시의 랜드마크 조성
- 기존 시가지의 기능 혼재 및 주거환경의 불량은 주거환경개선사업과 주택재개발사업, 주택재건축사업 등을 통해 주거환경을 개선하고 부족한 기반시설 확보
- 홍성도시지역, 광천도시지역, 결성도시지역, 갈산도시지역을 확장하여 시가지를 조성토록하고 신시가지는 기존시가지의 기능을 보완하며, 도시 기능을 수행할 수 있도록 각종 공공시설 및 편의시설을 확충
- 도청 신도시와 홍성읍 도심간의 상생발전을 위한 방안 모색
- 홍성역 인근은 버스터미널과 홍성역이 연계된 시가지 조성을 위하여 역세권 개발 추진
- 주택의 규모·밀도·형태는 지역의 특성, 주변경관, 에너지효율성 등을 고려하여 녹색건축물과 그린홈 도입을 적극 검토
- 노인과 장애인, 여성 등 사회적인 약자를 배려한 주거편의성을 제고하기 위한, 무장애 도시공간 조성 및 유니버설 디자인 매뉴얼 도입

라. 추진전략

1) 지역특성에 부합하는 주거환경 개선

- 획일적인 주택공급보다는 주변경관과 조화되는 개성있고 차별화된 주택을 공급하여 지역정체성 제고
 - 교수촌, 문화예술인촌, 동호인 주택 등 테마형 전원주택단지 조성
- 기존 시가지내 노후·불량건축물 밀집지역을 대상으로 도시기반시설을 확충하고 쾌적한 도시환경을 조성해 나가기 위해 주거환경개선사업 추진
- 노후주택 개량 및 현대화를 도모하는 주거환경개선사업을 통해 머물러 살고 싶은 농산어촌 정주환경 조성
 - 농산어촌형 주택모델 개발·보급 및 농촌주택 개량빈집정비 활성화

2) 상업지역 정비

- 상업지역 정비에 관한 지구단위계획을 수립하여 체계적 정비의 틀 마련
- 중심상가에 대한 접근성 제고 및 쾌적한 쇼핑환경 제공
 - 구간별 패턴 포장과 차도·보도의 분리를 통한 안전 확보
 - 가로변 시설물 미관조성(불량게시대, 안내시설물 등 정비)
 - 노상적치물 정비로 쾌적하고 질서있는 가로환경조성과 이면도로 포장
 - 진입로 및 시장내 도로정비, 인도정비, 주차시설 확충, 문화공원의 조성
- 홍성재래시장과 광천재래시장의 활성화를 위해 재래시장 및 주변 정비
- 다양한 편의시설, 특화상품 전문화로 지역경제 및 상가 활성화를 유도하여 역외 유출 방지에 기여
- 상업지역내 건물의 재건축시 건축한계선 지정 등을 통해 도로의 확폭을 유도하고 확폭이 불가능할 경우에는 보행자전용도로 또는 일방통행로로 정비
- 소규모 필지의 건물은 공동건축 또는 합벽건축 등으로 집단화하여 주차공간과 공개공지등 서비스 공간을 확보

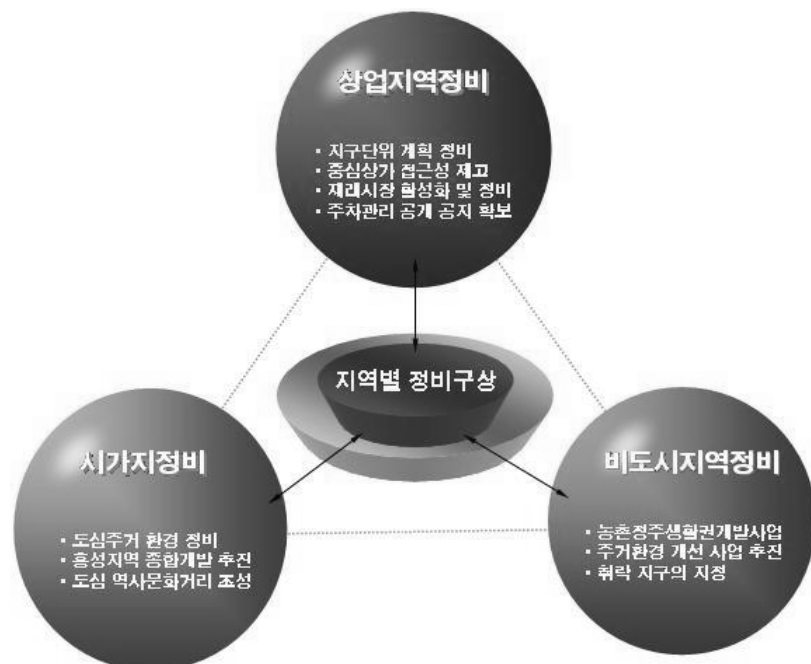
3) 시가지 정비

- 기존 시가지는 정비하며 노후 불량주택지역은 주택재건축사업, 주거환경개선사업 등을 통하여 주거환경을 개선
- 영세 필지의 경우 인접대지와와의 공동개발 및 합벽개발 유도
- 역세권 개발을 추진하여 버스터미널과 홍성역이 연계된 신시가지 조성하고 주변 시가지 환경 개선
- 기존상권 활성화 및 이용주민의 편의를 도모하기 위하여 폐선부지는 주차장 및 휴식공간으로 조성
- 홍성읍은 홍성지역종합개발지구 지정 해제(국토해양부 고시 제2010-765호)에 따라 수립중인 계획의 실천
- 광천읍은 현재 수립중인 광천소도읍 종합육성계획을 실천하여 지역발전과 도시환경개선
- 광천 신역사와 광천재래시장을 연결하는 중심개발축은 지역의 특산품인 토굴새우젓과 맛감을 테마로한 거리조성

4) 비도시지역 정비

- 농촌지역 정주기반 강화를 위해 ‘농어촌발전특별조치법’에 의해 면 단위로 추진되고 있는 문화마을 조성, 주택개량, 생활용수 개발 등 정주생활권개발사업을 추진
- 읍면사무소 소재지는 주로 초등학교 중심의 통학, 기초생활용품 구매, 기초 행정 지원 및 문화활동 등의 서비스를 제공하고 농산물의 판매를 지원하는 농촌 생활의 중심지로서 역할을 담당함으로써 면사무소 소재지 주변은 주거환경개선사업 등으로 정비 개발토록 함
- 취락이 밀집되어 있는 지역은 주거환경개선사업 등과 취락지구 지정 등으로 정비

[지역별 정비구상]



4.2. 충청남도청신도시 개발계획

가. 계획의 개요

-
- 사업명: 충청남도청 이전신도시 도시개발사업
 - 위치 및 면적: 충남 홍성군 홍북면, 예산군 삽교읍 일원 / 995ha
 - 계획의 목적 : 충청남도청 이전을 계기로 지역 균형발전과 국가 경쟁력 강화 기반을 구축하고, 도민 통합과 지역발전의 계기를 마련하며, 지속가능한 도시 형성의 패러다임 구축 및 역사·문화의 전통을 계승한 자족적이고 균형 있는 환황해권의 중심도시 건설
-

나. 개발방향

-
- 광역행정기능 통합도시 조성
 - 광역행정기능(도청·도의회 및 유관기관)과 지원기능의 통합
 - 교육, 문화, 연구개발, 의료, 첨단산업 등 다양한 도시자족기능 확보
 - 지역균형발전 선도도시
 - 환황해권 교두보 구축 및 21세기 충남발전 선도
 - 지역균형발전 및 충남의 국제경쟁력 강화
 - 지역간 상생발전을 통한 도민통합 기여
 - 지속가능한 명품신도시
 - 자족적이고 균형 있는 도시건설을 통한 도시수준 향상
 - 역사와 문화, 도시와 농촌이 함께하는 미래형 최첨단 도시 조성
 - 평등하며 창조적인 문화 도시 조성
-

다. 도입기능

-
- 광역행정기능
 - 광역행정기능은 충청남도의 광역행정을 총괄하는 도청 및 도의회를 비롯한 충남 지방경찰청과 충남교육청으로 충남지역의 구심적 역할을 수행하는 기관들로 통합 행정타운 조성
 - 도청·도의회를 중심으로 한 광역행정기능을 보조하는 유관기관 및 충청남도 광역발전을 위한 지역행정기능 이전·도입
 - 행정기능과의 조화를 이룬 유관기관 배치로 도청·도의회와 유기적으로 연결된 광역행정타운 및 비즈니스파크 조성
-

- 문화 · 관광 및 복지기능

- 백제문화권과 내포문화권을 서해안과 연계하여 관광네트워크의 중심기능 역할 정립
- 문화시설(박물관·전시장, 문예회관 및 생활형 문화예술공간인 아트빌리지)과 테마공원·광장(홍예공원, 애향공원, 지자체 테마광장 등)을 연계하여 관광 활성화 및 지역관광자원을 홍보할 수 있는 문화·관광기능 도입

- 대학 및 지식기반 첨단산업기능

- 예산군의 예산·웅봉 및 홍성군의 구항농공단지 등 신도시 주변의 산업단지와의 연계 및 구조고도화로 상생발전을 도모할 수 있는 첨단산업 도입
- 산·학·연 첨단산업클러스터를 형성할 수 있는 대학, 충남테크노밸리, 산학 협력센터 등 교육기능과 연구·산업기능 유지
- 향후 충청권 첨단과학기술테마벨트 조성 등 광역권 개발에 따른 전략산업 유치로 고용창출 및 자족성 제고
- 항해경제자유구역 배후지원기능을 충족할 수 있는 기능 설정

라. 주요지표

- 수용인구 : 100,000인
- 가구당 인구 2.4인

4.3. 충청도청신도시와 기존도심과의 공동발전 방안

가. 충청도청신도시와 홍성읍 기능연계

신도시와 홍성읍의 도시기능은 도청의 신기능을 수용하고 이를 주변지역의 개발과 연계시키며, 홍성읍의 구도심 기능을 재생시키는 방향으로 연계될 수 있도록 배분되어야 함. 따라서 다음의 5가지 주요기능 연계를 통해 도청신도시와 기존도심이 공동발전 하는 계기를 마련

- 주거기능

- 도청신도시에 입지하게 될 단독주택 및 중·고밀의 공동주택과 더불어 주변지역에는 기존의 마을을 재생시키는 생태주거단지를 조성
- 홍성읍에는 기존의 불량주거 재정비 사업을 꾸준히 추진하여 지역적으로 편중되지 않는 주거지를 형성

- 상업/업무

- 도청신도시의 행정타운 조성에 따라 중심상업기능이 강화 될 경우 홍성읍의 중심 상업지역과 기능이 상충되므로 상대적 쇠퇴의 문제를 해결하기 위하여 적극적인 도시재생방안 필요
- 홍성읍의 상업 서비스 기능의 활성화를 위한 도시재생 사업으로서 주차 및 도시 기반시설 정비, 중심상업지 환경개선, 시장활성화 사업 등이 필요

- 산업기능

- 도청신도시에 들어서는 첨단산업단지 인근에 지식산업단지로 대표되는 R&D산업 단지를 조성
- 홍성읍에는 이를 연계할 수 있도록 중심지에 첨단 벤처 창업공간을 제공하여 신산업을 통해 도심활성화

- 교육기능

- 4개 대학의 연합캠퍼스가 들어서는 도청신도시의 주변지역에는 대학 산학 협동화 단지를 조성하여 기능연계
- 홍성읍을 중심으로 남측에는 혜전대, 청운대, 한국 폴리텍 대학으로 이어지는 대학특성화 단지를 조성

- 휴양·문화

- 홍예공원과 정규규모의 퍼블릭 골프장이 입지하는 신도시의 휴양공간과 연계하여 주변의 용봉산 남측에 기존의 자연휴양림과 체험마을을 발전시켜 생태적 관광 휴양형 단지를 조성
- 홍성읍의 역사문화공간과 연계하여 남북의 관광휴양 벨트를 조성

[도청신도시와 홍성읍 기능연계]



나. 지역별 관리전략

● 도청중심지구 주변

- 도청신도시 주변의 도시기반시설을 사용하려는 개발수요가 출현할 수 있으며 전원형 음식점, 숙박시설 등의 편익시설의 난립 예상
- 도청입지에 다른 도시확장과 개발압력이 높은 지역을 대상으로 개발행위허가를 제한하고 우량농지의 단계적 개발계획을 수립하여 난개발을 계획적으로 관리
- 현재의 우량농지를 관리지역으로 세분화 할 시 단계별 시행이 정책적으로 요구되며, 계획적 단계적 개발을 유도하기 위한 과대하지 않은 시가화예정용지의 활용이 필요

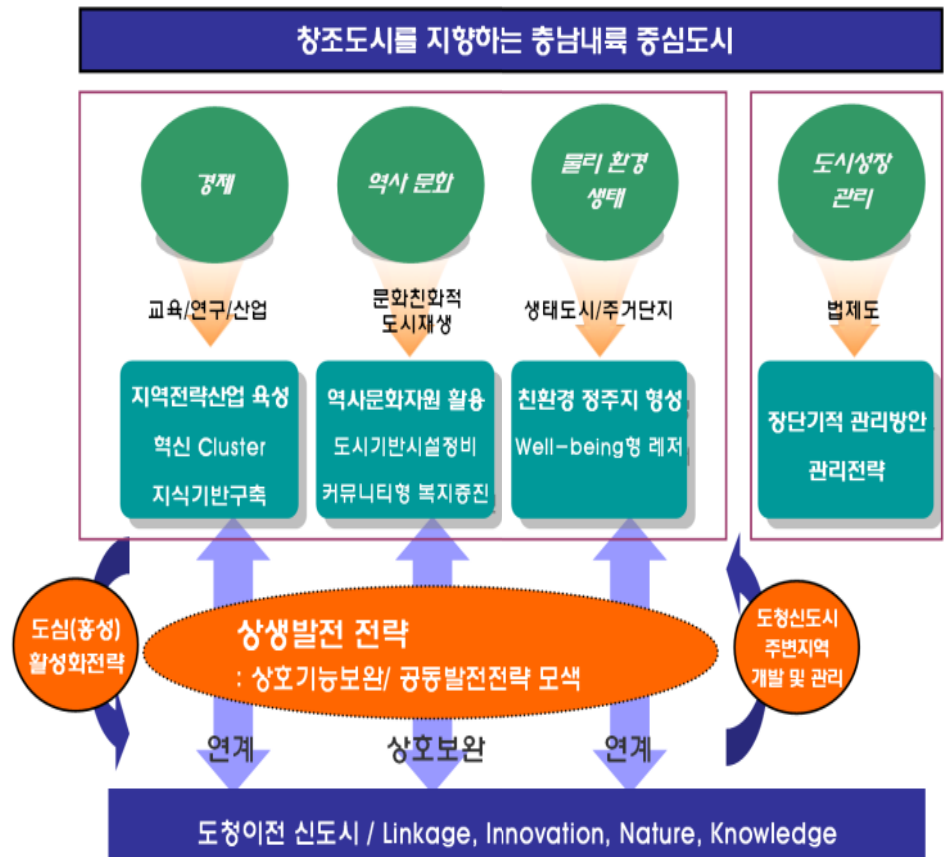
● 도로주변지역

- 도청과 홍성을 이주는 간선도로변은 편익시설을 제외하면 투기를 목적으로 들어서는 지역도 있으며 이를 통해 지가 상승을 유도
- 도청이전 신도시 접근도로의 교통과부하 및 기반시설 부족으로 인한 난개발을 방지하기 위해 도로주변의 용도지역 혼재를 방지하고 건폐율 및 용적률을 강화
- 도로변 용도지역의 혼재를 방지하고 밀도를 강화하는 조치가 이루어져야 하며 도시계획 관련 위원회의 기능강화
- 토지적성평가를 실시하여 이를 토대로 관리지역을 세분하며, 이후 필요한 지역을 시가화예정용지로 활용하여 과잉공급을 차단

● 용봉산 주변지역

- 장기적 측면에서 용봉산 주변은 보전권역으로 설정하여 관리하며 현재 있는 휴양림과 수련원의 기능을 확대하여 휴양시설을 조성하는 것 이외의 시설입지를 제한
- 용봉산 일원을 중심으로 환경 및 경관훼손이 예상되는 지역은 개발규제를 강화하여 환경 및 경관훼손을 최소화

[도청이전신도시와 기존도심과의 공동발전 기본구도]



다. 도청 신도시와 기존 도심과의 세부추진전략

- 도청 신도시 기능과 연계된 개발
 - 도청 신도시의 산업기능을 고려한 보완적 기능의 지식기반 연구, 교육, 산업기능 도입을 통해 지식산업 클러스터 조성
 - 첨단산업 중심의 지역혁신 도시 구축과 연관된 지식산업단지
 - 지식기반도시와 연계된 교육 시설 및 산학 협동화 단지
- 생태주거/Well-being 기능 보완
 - 도청 신도시 녹지축과 연계한 친환경 주거단지 조성
 - 용봉산 자연 휴양림과 연계한 관광휴양기능/실버타운 등
- 역사 문화 친화적인 도시재생 전략 추진
 - 흥성의 기존 도심부가 가지고 있는 역사, 문화적 자원을 활용한 도시재생전략
 - 도시기반시설 정비, 커뮤니티형 복지
- 환경 친화적인 보존 및 관리
 - 신도시 주변지역에 관한 환경 친화적인 관리지침 설정
 - 수용 가능한 법제도를 바탕으로 난개발 방지

4.4. 충남도청신도시 주변지역 관리방안

가. 도청신도시 주변 토지이용 관리실태 및 문제점

1) 토지이용 및 관리실태

- 도청 신도시 주변 토지이용 변화
 - 신도청 개발에 따른 주변지역의 토지이용이 급격히 변화할 것으로 전망됨
 - 신도청이라는 고차원의 행정서비스를 지원하는 기관이 입지하게 됨에 따라 이와 연관된 각종 서비스 시설의 입지가 예상되므로 주변지역의 토지이용 변화가 전망됨
 - 사전에 토지거래허가구역 지정, 도시계획 및 각종 관련계획의 사전수립 및 결정 등 적절한 제도적 장치를 구비하지 못하고 능동적으로 대처하지 못할 경우 부동산투기 현상이 발생할 소지가 있음
 - 신도청 도시 개발로 인해 도시민들의 전원주택단지, 실버타운의 수요가 높아질 전망
- 주변토지이용에 의한 개발압력 증대
 - 도청 신도시의 중심지구와 대상지 서측지역의 홍북면사무소를 중심으로 형성된 시가지의 연계개발로 인한 지가상승에 대한 기대감으로 개발압력이 증대되고 있는 실정임
 - 또한, 지방도 609선과 연결되는 홍성읍의 시가지, 대상지를 축으로 예산군 연계되는 지역의 개발압력이 증대하고 있음
- 도로주변 우량농지의 난개발
 - 확장중인 지방도 609호선의 주변지역에 인근 토지이용의 개발압력에 따라 임지적으로 우량농지의 보존에 어려움이 따르고 있음
 - 특히, 대상지 동측의 우량농지는 장항선(계획이설노선)의 통과로 형질변경의 우려가 높음으로 장기적 개발을 위해 계획적인 관리가 필요한 실정임
- 자연환경의 훼손
 - 용봉산 남측에 홍성시가지와 연계되는 주변지역은 자연환경의 훼손이 예상됨

2) 문제점

- 도청 신도시가 가지고 있는 기반시설 및 사회시설 서비스 등의 공급시설에 무임승차하여 주변 경관, 미관과 조화를 이루지 못하는 난개발이 심화될 것으로 예상됨
- 개발대상지와 인접한 지역의 경우 공장 및 주택건설을 위하여 농지전용이 이루어질 가능성이 있음
- 우량농지에 개발이익을 기대하는 농지소유주나 외부투자자에 의해 지속적인 농업 활동이 보장되기 어려운 가능성이 있음
- 주변 환경과 어울리지 않는 초고층 공동주택 및 나홀로 아파트로 인한 주변 경관 파괴나, 양호한 수림훼손의 가능성이 있음
- 특히 도청 신도시 대상지역에 근접한 지역일수록 대상지내의 기반시설에 의존하는 난개발 가능성은 높으며 도청 신도시 개발구역의 결정과 동시에 이전 예정지역에서 제척되는 지역을 중심으로 난개발이 발생할 것으로 예상됨
- 또한, 예정지역과 및 주변지역을 통과하는 간선도로망과 장항선 철도이전 역 주변 지역을 중심으로 난개발이 발생할 것으로 예상됨

3) 신도시 관리제도 및 방안

가) 관리제도

 • 경관불량 통제수단

-주변 스카이라인과 부합하지 않는 건축물입지에 따른 경관에 대한 시각적 조망이 불량한 난개발을 통제할 수 있는 제도적인 방안으로 경관관리구역제도와 개발행위 허가제도, 지구단위계획 등이 있음

• 자연환경 훼손

-개별건축물의 입지에 따른 자연환경 훼손 및 기반시설공급의 어려움으로 인한 난개발 현상을 억제하기 위해서는 제2종지구단위계획, 기반시설연동제가 있음

• 공공시설 및 기반시설 부족

-공공시설 및 기반시설의 부족에 따른 난개발을 억제하기 위해서는 기반시설연동제를 활용할 수 있음

• 여가·휴게시설 난립

-수려한 자연환경주변에 여가휴게시설이 난립하는 현상을 방지하기 위해서는 용도지역·구역에서의 허가사항, 개발행위허가제도와 토지적성 평가제도를 활용할 수 있음

나) 관리방안

 • 규제적 관리방안

-개발가능지 지정과 보전용지의 지정이 있음

-도시의 자연환경, 경관, 산림 및 녹지공간을 보전할 필요가 있는 지역을 대상으로 하여 무질서한 시가화를 방지하기 위하여 용도지역, 지구, 구역 계획

-개발밀도관리구역과 기반시설부담금제의 실시, 그리고 개발행위허가제 및 토지거래 허가구역, 건축제한을 통하여 관리

• 개발적 관리방안

-택지개발사업, 도시개발사업, 산업단지 개발사업

• 계획적 관리방안

-계획적 관리대상구역 설정

-관리대상구역에 대한 주민 및 전문가 설문조사

-관리대상구역에 대한 관리전략설정

4.5. 도심 활성화 방안

가. 기본방향

- 홍성도심의 역사, 문화 자원 활용
- 지역상권 회복을 위한 보행 공간 활성화
- 어메니티 창출 및 도심 이미지 개선

나. 도심 활성화 방안

- 공공시설정비 및 디자인
 - 원도시의 창조성, 문화 인프라, 생활 여건 등이 상호 조화를 이루고 주요 도시정책에 대한 경쟁력을 높이기 위한 ‘공공디자인’ 강화
- 야간경관 마스터플랜 수립
 - 홍성의 전통적인 상업 및 업무중심지로서 도시의 상징성을 확보하며 수준 높은 야간의 도심경관을 제공함으로써 지역 및 지구의 중심성을 강화하고 가로 위계에 맞는 도심 상업 및 업무권의 경관 확보
- 도심재생 관련조례 제정
 - 원도심의 기능증진과 상권의 회복을 위하여 필요한 시책의 발굴과 추진, 각종 행정 재정적 지원사항 등을 규정하여 원도심을 활성화하기 위한 ‘원도심 활성화 지원조례’ 제정
- 특화거리 조성 및 연계
 - 시민의 보행권 확보와 삶의 질 향상을 위해 “걷고 싶고 환경 친화적인 특화거리 만들기” 사업을 실시하여 원도심 활성화
- 디자인 홍성 프로젝트 추진
 - 디자인 홍성 프로젝트 추진으로 건축물 및 가로시설물의 통일성 있는 모습을 유지하며, 가로시설물의 세련되며 경쾌한 느낌의 소재 및 색상을 활용하여 가로 전체가 하나의 조화되는 세트 같은 이미지 창출
- 문화 콘텐츠산업 육성
 - 홍성의 문화적 정체성을 이용하여 문화 콘텐츠를 생산하고 소비하는 산업으로 발전 시키며 도심문화산업을 육성하여 도심재생을 위한 고용증대와 지역경제 활성화를 도모함

4.6. 주거환경계획

가. 현황분석

1) 주택 보급현황

- 과거(2001~2009년) 연평균 인구 증가율은 -1.1%, 세대수 또한 -1.1% 감소하였으며 주택수는 1.3%의 높은 증가를 보임
- 2009년 29,145세대에 주택수는 34,545호로 118.5%의 주택보급률을 보임
- 주택유형별로는 전체 주택중 단독주택이 70.1%, 아파트가 23.5%를 차지하나 단독주택은 연평균 0.7%의 감소에 반하여 아파트는 8.8%의 높은 증가율을 보이고 있음
- 현재에도 택지개발사업, 주택사업 등으로 아파트 건설이 증가하는데 이러한 추세는 당분간 지속될 것으로 전망됨

[주택 현황]

년 도	인 구 (인)	세대수 (세대)	일 반 주 택(호)					보급률 (%)
			계	단 독	아파트	연 립	다세대	
2001	95,790	31,577	31,613	25,451	4,493	700	969	100.1
2002	91,652	31,628	31,798	25,592	4,493	700	1,013	100.5
2003	94,658	33,598	32,798	25,801	5,234	750	1,013	97.6
2004	91,223	33,763	33,702	26,021	5,918	750	1,013	99.8
2005	91,432	34,502	33,702	26,021	5,918	750	1,013	97.7
2006	90,242	22,406	29,922	20,681	6,935	1,235	684	133.5
2007	89,539	22,120	29,503	20,116	6,992	1,235	684	133.4
2008	89,231	29,444	33,509	23,936	7,388	777	1,065	113.8
2009	88,865	29,145	34,545	24,218	8,104	815	1,065	118.5
연평균 증가율(%)	▽1.1	▽1.1	△1.3	▽0.7	△8.8	△2.2	△1.4	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

2) 아파트 건립현황

- 홍성군의 아파트는 40~60㎡이하와 60~85㎡이하가 많이 건립되고 있으며 층수는 11~15층이 주류를 이룸

[아파트 건립 현황]

년 도			2000	2001	2003	2004
동수(동)			4	13	8	9
가구수(호)			245	1,344	741	684
규모별 가구수	33~ 66㎡ 미만		-	-	360	412
			238	360	356	272
			7	984	10	-
			-	-	9	-
			-	-	6	-
층수별 가구수	5층 이하	동수	-	-	1	-
		가구수	-	-	10	-
	6 ~9층	동수	4	-	-	-
		가구수	245	-	-	-
	10 ~19층	동수	-	13	7	9
		가구수	-	1,344	731	684

자료 : 홍성통계연보, 2005

[아파트 건립 현황]

년 도			2008년	2009년
동수(동)			107	119
가구수(호)			7,388	8,104
규모별 가구수	40㎡ 이하		341	341
	40~60㎡ 이하		3,333	3,333
	60~85㎡ 이하		3,250	3,618
	85~102㎡ 이하		21	21
	102~135㎡ 이하		353	701
	135㎡ 초과		90	90
층수별 가구수	5층 이하	동수	24	24
		가구수	905	905
	6~10층	동수	12	12
		가구수	635	635
	11~15층	동수	57	69
		가구수	4,396	5,112
	16~20층	동수	14	14
		가구수	1,452	1,452
	21층 이상	동수	-	-
		가구수	-	-

자료 : 홍성통계연보, 2010

나. 문제점

- 홍성군의 주택보급률은 118.5%로 높은 편이나 주거지역내 산재해있는 저층 위주의 노후·불량주택에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있음
- 90년대에 단독주택이 다세대, 다가구, 연립주택 등으로 재건축되면서 주거 밀도는 증가한 반면 도로, 공원, 주차장등의 기반시설은 확충되지 않아 주거환경은 악화된 실정
- 농촌은 이농으로 인한 빈집이 발생되고 있으며 기초생활보호대상자가 전체 인구의 4.5%인 4,102인으로 이들 대부분이 낙후된 주거시설 및 환경 속에서 생활하고 있음

다. 주택 공급계획

1) 주택 수요추정

- 장래 주택소요량 추정에 기본이 되는 적용인구는 연도별 계획인구를 적용
- 주택보급률은 원활한 주거이전을 고려하여 제3차 충청남도 종합계획수정계획상에 2020년 주택보급률 103.3%를 목표년도에 적용하고 감실 주택수는 주택수요량의 5%를 적용하여 산정

[장래 주택 수요량]

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년
주 택 수	호	39,280	66,112	71,510
감 실 주 택 수	호	1,960	3,305	3,580
총 주 택 소 요 량	호	41,240	69,417	75,090
단 계 별 주 택 공 급 량	호	7,538	28,177	17,520

주 : 주택수는 감실 주택수 (주택수요의 5%)포함

[주택수요 단위산정 적용수량]

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년
계 획 인 구	인	105,000	175,000	180,000
가 구 원 수	인	2.7	2.7	2.6
가 구 수	가구	38,890	64,815	69,230
주 택 보 급 률	%	101.0	102.1	103.3

※ 주택수요추정을 위해 적용한 원단위로 향후 하위계획 수립시에 근거자료로 적용하되, 지역특성에 따라 적용

2) 주택공급계획

- 계획인구 180,000인에 대한 주택보급률 103.3% 달성을 위해서는 41,388동의 신규 주택이 필요함
- 목표년도에 주택유형은 아파트의 점유율이 현재의 17.6%에서 25%로 높아질 전망이며 단독주택은 현재의 77.2%에서 65%로 낮아질 전망임

[주택유형별 공급계획]

구 분	2010년		2015년		2020년	
	주택수(호)	구성비(%)	주택수(호)	구성비(%)	주택수(호)	구성비(%)
계	41,240	100.0	69,417	100.0	75,090	100.0
단독주택	30,270	73.4	48,106	69.3	48,810	65.0
연립·다세대	2,760	6.7	5,762	8.3	7,510	10.0
아 파 트	8,210	19.9	15,549	22.4	18,770	25.0

[단계별 공급계획]

구 분	~2010년		2011~2015년		2016~2020년	
	주택수(호)	구성비(%)	주택수(호)	구성비(%)	주택수(호)	구성비(%)
계	7,538	100.0	28,177	100.0	5,673	100.0
단독주택	4,960	65.8	17,301	61.4	3,018	53.2
연립·다세대	730	9.7	3,212	11.4	834	14.7
아 파 트	1,848	24.6	7,664	27.2	1,821	32.1

- 주택공급은 생활권 계획과 인구배분계획에 따른 적정 밀도를 검토하여 균형적인 도시 발전을 위한 합리적인 주택개발 도모
- 주택환경의 변화와 소득증대, 핵가족화 및 단독가구 증가, 고령화 사회에 대비한 주택공급 확대 및 질적 개선
- 서민계층을 위한 임대주택의 건설 및 민간기업에 대한 임대주택사업 확대 도모
- 신주거지는 중·저밀도의 개발을 유도하고 택지개발사업 등을 통하여 계획적으로 조성
- 기존시가지 및 불량주택지에는 재개발사업, 재건축사업 및 주거환경개선사업 등을 추진하여 양호한 주거환경 조성
- 생활편익시설 및 도시기반시설의 정비로 쾌적한 주거환경 조성
- 생활권별 휴식공간, 편의, 교육, 문화공간을 확보함으로써 커뮤니티 형성에 기여

라. 저소득층의 주거수준 향상 방안

- 저소득층의 최소한의 생활기준에 미달되는 주택밀집지역을 중심으로 주택재개발사업 및 주거환경개선사업 등을 실시하고 영세민 전세자금을 지원하여 주거수준 향상을 도모

[최저 주거 기준]

기 준	내 용			
최소주거면적 및 용도별 방수	가구원수(인)	표준 가구구성	실(방) 구성	총주거면적(㎡)
	1	1인 가구	1K	12
	2	부부	1DK	20
	3	부부+자녀1	2DK	29
	4	부부+자녀2	3DK	37
	5	부부+자녀3	3DK	41
	6	노부모+부부+자녀2	4DK	49
	주) K : 부엌, DK : 식사실 겸 부엌 숫자는 침실 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수			
필수 설비기준	◦ 침실분리 기준 - 부부침실 확보, 만6세 이상 자녀는 부모와 침실 분리, 만8세 이상 이성자녀는 상호분리, 노부모는 별도 침실 사용			
구조성능 및 환경기준	◦ 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설이 완비된 전용입식부엌, 전용수세식화장실, 목욕시설 확보 ◦ 영구건물로서 내열·내화·방열·방습에 양호한 재질확보 ◦ 적절한 방음·환기·채광·난방 설비 구비 ◦ 소음·진동·악취·대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합 ◦ 홍수·산사태·해일 등 자연재해의 위험이 현저하지 않을 것			

자료 : 건설교통부, 서민 주거복지 확대방안

- 최저주거기준 이상의 주택 확보가 어려운 계층을 위해 재정 및 공공임대주택의 공급 확대
- 공공임대주택의 건설과 함께 민간임대주택의 건설을 위한 지원방안을 마련하고 주택건설시 소형평형 건설비율의 의무화 등을 통해 서민을 위한 주택공급정책을 적극 추진
- 공공임대주택은 분양 전환되는 임대주택보다는 순수한 임대기능이 강화된 임대주택의 공급을 확대

마. 공동체 중심의 주거환경 조성방안

- 다양한 도시개발사업의 전개
 - 전면매수방식 일변도의 개발방식 뿐만 아니라, 원주민의 지역공동체를 유지할 수 있는 환지방식 등 다양한 도시개발방식을 도입
- 사업단위개발에서 지역단위개발로의 전환
 - 현재까지 추진되어 온 도시개발사업은 주변지역은 전혀 고려하지 않고 해당 사업 지구만을 염두에 둔 결과, 지역전체의 주거환경이나 커뮤니티에는 오히려 심각한 문제를 야기해 왔음
 - 따라서, 지역단위의 정비프로그램 및 계획을 선수립한 후 이에 맞는 개발사업 계획을 수립하도록 유도
- 환경친화적이고 주변과 조화를 이루는 주거환경 조성
 - 자연녹지도와 경관이 좋은 구릉지 등에는 주변과의 sky-line을 고려 중·저층의 건축물 배치
 - 구릉지는 저층 저밀도로 개발함
 - 타운하우스형 및 테라스하우스형 등을 도입
- 다양한 형태의 주거지 개발
 - 전원주거단지, 실버타운, 동호인주택, 장애인편의주택, 독신자주택 등 다양한 계층을 위한 주거지의 개발과 다양한 형태 및 소재의 주택을 공급
- 복지시설의 확충
 - 노인·아동·장애인 등 사회적으로 도움을 필요로 하는 계층을 위한 지역복지 센터의 설치 등 복지시설을 확충시킴
- 주민공동시설의 조성
 - 주민공동체 활동의 거점이 될 커뮤니티센터의 건설
 - 주요 오픈스페이스의 마을 휴식 및 레크리에이션을 할 수 있도록 계획
 - 자연학습공원·역사공원·예술공원·문화공원 등 다양한 유형의 공원 조성
 - 주요 하천 및 지천을 보호하여 지역문화와 지역생태의 결합을 유도
- 특색있는 농촌 테마마을 육성
 - 5도2촌 시대를 맞이하여 도시민의 농산어촌에 대한 다양한 아·정주 수요를 수용 하기 위한 테마형 농산어촌 마을 만들기 추진
 - 지역 고유의 어메니티 자원을 바탕으로 차별화된 농산어촌 마을종합개발 사업을 지속적으로 추진
- 살고 싶은 정주환경 조성 등 기초생활환경 정비
 - 농촌지역의 생활환경개선과 더불어 생산기반시설 및 편익복지시설 등을 합리적으로 정비·확충하기 위해 농어촌정비법에 의해 면 단위로 추진되고 있는 정주생활권개발 사업을 지속적으로 추진
 - 주택개량, 취락구조개선, 마을간선도로, 농로·하천정비 등을 일원화하여 종합 개발하되, 발전 가능성이 크고 주민생활의 중심이 되는 곳을 거점마을로 선정 하여 우선 개발 추진

5 환경의 보전과 관리계획

5.1. 대기환경

가. 현황분석

- 2009년 현재 대기오염물질 배출시설은 총 85개소이며 이중 소규모 배출시설에 해당하는 4종, 5종이 76개소로 전체의 89%를 차지
- 배출시설은 2002년까지 증가하다가 2003년에 일시적인 감소현상을 보였으나 다시 증가하는 추세임

[대기오염물질 배출시설]

(단위 : 개소)

년 도	계	1종	2종	3종	4종	5종	비 고
2000	74	-	-	3	12	59	-
2001	80	-	4	2	11	63	-
2002	81	-	4	3	12	62	-
2003	74	-	4	3	13	54	-
2004	77	3	2	5	19	48	-
2009	85	2	1	6	23	53	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

- 대기오염을 악화시키는 요인중 하나로 자동차의 증가를 들 수 있으며, 홍성군의 자동차등록현황은 2009년 현재 33,103대로 꾸준한 증가를 보이고 있음

[자동차등록 현황]

(단위 : 대)

년 도	계	승 용 차	승 합 차	화 물 차	특 수 차	비 고
2000	23,730	12,751	2,298	8,608	73	-
2001	25,041	13,708	2,083	9,179	71	-
2002	26,600	14,833	2,133	9,550	84	-
2003	26,795	15,274	1,910	9,517	94	-
2004	28,781	16,580	2,018	10,082	101	-
2009	33,103	20,286	1,996	10,713	108	-
연평균 증가율(%)	△4.3	△6.0	▽1.8	△2.8	△5.0	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

나. 기본방향

- 대기오염물질 배출시설의 지속적인 관리를 통한 배출저감
- 대중교통의 활성화 및 청정연료 사용으로 대기오염 저감
- 대기오염 자동측정망 구축으로 대기환경의 개선
- 절약형 산업육성과 산업 폐열 등 에너지의 효율적인 이용 추진

다. 대기환경계획

1) 대기오염물질 배출시설의 관리

- 대기오염 예방을 위한 대기오염방지시설의 개선 및 설치 유도
- 각종폐기물을 불법 소각하는 경우 불완전연소로 인해 대기오염물질이 많이 발생하므로 이에 대한 홍보와 단속을 강화하여 대기오염 억제
- 공사장 분진, 도로먼지 등의 미세먼지에 대한 저감대책 강구

2) 자동차 배출가스의 관리

- 노후차량에 및 과적·과속차량 등의 자동차 배출가스 관리 강화
- 대중교통의 활성화 및 천연가스 버스의 도입으로 자동차 배출가스 억제
- 보행환경을 개선하고 친환경 교통수단인 자전거의 이용을 활성화 할 수 있도록 관련 기반시설의 정비

3) 대기질의 관리

- 대기오염 자동측정망의 설치로 대기오염 실태를 신속·정확하게 파악하여 신속한 방지대책 강구

4) 쾌적한 대기환경 관리체계 구축

- 양호한 대기질을 지속적으로 유지하기 위한 배출원 관리와 함께 축산악취 문제를 해결할 수 있는 방안 마련
 - 대기질 자동측정망 구축 및 지역내 점, 선, 면 오염원에 대한 지속적인 지도·단속
- 축산분뇨 악취를 제거하기 위해 기존에 추진하고 있는 악취제거제 및 액비탱크 부속제 지원사업을 지속적으로 추진

5.2. 수환경

가. 현황분석

1) 하천현황

- 홍성군 하천은 지방하천이 34개소에 총연장 156.55km임
- 2009년 현재 홍성군의 수질오염물질 배출시설은 101개소이며 이중 소규모 배출시설에 해당하는 5종이 96개소로 전체의 95.0%를 차지하고 있음

[수질오염물질 배출시설]

(단위 : 개소)

년 도	계	1종	2종	3종	4종	5종	비 고
2001	108	-	-	1	3	104	-
2002	111	-	-	1	4	106	-
2003	78	-	-	1	4	73	-
2004	82	-	-	3	3	76	-
2009	101	-	-	2	3	96	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

2) 해안현황

- 홍성군 해안지역은 천수만과 접하고 대부분 간척지로 이루어져 있으며 해안선의 길이는 총16.23km에 달하고 있음
- 홍성군 내에서 서부면 만이 바다에 접하여 있으며 서부면에 3개의 지방하천(상항천, 차동천, 송촌천)이 직접 천수만으로 유입됨
- 천수만의 종합적 수질등급은 등급Ⅱ와 등급Ⅲ의 중간 수준에 해당되며, 해양생물의 서식, 양식 및 산란에 적합한 조건을 갖추지 못하고 있는데, 이는 천수만 A'B 지구 방조제에서 방류되는 오수가 대표적인 원인이 됨

[해역의 등급별 분류기준]

등 급	기 준						
	수소이온농도 (PH)	화학적산소 요구량(COD) (mg/l)	용존산소량 (DO) (mg/l)	대장균군수 (MPV/100ml)	용매추출유분 (mg/l)	총질소 (mg/l)	총 인 (mg/l)
I	7.8~8.3	1이하	7.5이상	100이하	0.01이하	0.3이하	0.03이하
II	6.5~8.5	2이하	5.0이상	100이하	0.01이하	0.6이하	0.05이하
III	6.5~8.5	3이상	2.0이상	-	-	1.0이하	0.09이하

자료 : 환경정책기본법시행령 제2조 환경기준, 해역 - [시행일 2001. 1. 1]

[해역 등급]

구 분	등 급 별 수 질
I	○ 참돔·방어 및 미역 등 수산생물의 서식·양식 및 해수욕에 적합한 수질
II	○ 해양에서의 관광 및 여가선용과 송어 및 김등 등급 I의 해역에서 서식·양식에 적합한 수산생물외의 수산생물의 서식·양식에 적합한 수질
III	○ 공업용 냉각수, 선박의 정박 등 기타용도로 이용되는 수질

- 천수만과 하천의 합류지점 수질은 PH 7.86~8.09로 해역기준치이내, DO 9.7~11.87mg/ℓ, 3.90mg/ℓ, 1.30mg/ℓ, 2.17mg/ℓ로 해역등급 I, II, III등급의 결과치를 나타냄
- 지표수 수질은 남당리 경우 BOD평균 농도가 1.7mg/ℓ, DO 12mg/ℓ, SS5.2mg/ℓ로 환경기준 II등급으로 나타남
- 어사리의 지점은 BOD평균 농도가 3.5mg/ℓ, DO 8.6mg/ℓ, SS 65.5mg/ℓ로 나타났고, 궁리의 경우에는 BOD평균 농도가 1.5mg/ℓ, DO 11.9mg/ℓ, SS 2.5mg/ℓ로 각각 하천 수질환경기준 V등급, II등급으로 나타남

나. 기본방향

- 수질오염원의 철저한 관리를 통해 하천 수질 보전
- 해양자원 및 해양생태계의 지속적인 보전 대책 마련
- 군민이 쉽게 접할 수 있는 친수환경 조성

다. 수환경계획

1) 하천의 수질보존 및 개선

- 하천 오염원 및 오염실태조사 강화로 주요 하천에 대한 수질보존 및 개선
- 수질기준의 엄격한 적용과 오·폐수 배출업소에 대한 지도·단속 강화
- 수질환경개선을 위하여 생활오수 줄이기 운동 전개 및 생활오수의 하천유입 방지를 위한 하수 자집 관거 시설 등 하수처리시설 확충
- 수질오염 방지를 위한 수환경 관리체계의 구축 및 정비

2) 연안지역의 관리

- 천수만 일대에 해양오염방지법에 의한 환경보전해역 지정을 통해 효율적인 오염 부하량 저감방안 마련과 목표수질 개선을 위한 시나리오 작성등의 관리계획 마련
- 비점오염원에 대한 파악 후 비점오염원 처리시설인 환경기초시설 우선 설치지역을 수립하는 것은 논리상 맞지 않는 부분임. 따라서 비점오염원에 대한 관리대책지역 선정
- 서부면 연안의 개발사업(궁리·어사·남당) 추진시 지형·지질, 동·식물상, 수리·수문, 수질, 폐기물, 소음·진동, 경관 등 각 분야별 환경저감 대책을 수립한 후 사업을 시행토록 함
- 연안환경 개선으로 자연생태 가치 증진
 - 해양쓰레기의 연안유입으로 인한 수자원 오염 및 환경 악화방지
 - 자연재해 예방과 훼손된 연안환경 개선 및 복원을 통한 연안의 자연생태적 가치 증진

3) 환경친화적 친수공간 마련

- 생태하천의 복원 및 정비를 통해 쾌적한 수환경의 보존
- 쾌적한 친수환경 조성을 위해 환경친화적 하천 및 호소의 개발 및 관리

4) 유역중심의 수질환경 관리체계 구축

- 수질환경 관리를 위한 기초시설인 공공하수처리시설과 폐수종말처리장을 지속적으로 확충
 - 홍성공공하수처리시설의 고도처리시설 도입
 - 축산폐수 공공·공동처리시설 확충 및 운영 효율화
- 농경지의 비점오염물질 최소화를 위해 화학비료의 사용을 줄이고 비료살포시 작물의 최대 흡수시기인 우기를 피해 적정량을 살포
- 오수가 하천으로 유입되기전 자갈, 갈대 숲 등 자연적으로 오염물질을 정화할 수 있는 정화지를 설치하여 하천유입수의 수질 개선
- 호소의 용도, 주요 오염원, 생태적 중요성 등을 감안하여 우선 관리대상 호소를 선정하고 특성에 맞는 호소보전 대책 수립

라. 수질환경개선방안 마련

1) 수질환경의 개선

- 수질기준의 엄격한 적용과 수질환경의 개선
 - 수질보전을 위하여 생활하수의 하천유입 방지를 위한 하수 자집관거 시설을 확충하고 하수처리시설을 연차별 단계적으로 증설하며 하천정비를 위하여 치수대책사업을 추진
 - 상류부의 수질등급은 1등급으로, 중하류부는 2~3등급으로 유지 또는 개선하도록 하나, 농업용수용 하천은 4등급 이상으로 유지함
 - 도시개발지역의 경우 하수의 고도정화처리, 인공정화습지를 조성하여 양호한 수질 환경을 보전하도록 함

2) 수질오염물질의 배출량 저감 및 처리 강화

- 수질오염물질의 배출량을 저감하기 위한 대책 수립
 - 폐수배출업소의 지도점검은 대상사업장의 종별, 등급별 규정에 의거 점검횟수를 차등 설정하고, 환경오염사고 발생업소, 민원다발업소 등 문제업소를 사전에 선정하여 공휴일, 야간, 우천시 등 수시지도 점검함
- 환경기반시설 확충을 통한 수처리 능력의 확대
 - 하수관거의 보급과 하수처리의 고도화를 통한 수처리 능력의 확대를 통하여 하천에 유입되는 오염물질을 저감
 - 하수관거정비 BTL사업을 통하여 정화조를 폐쇄하고 별도의 밀폐된 오수관로를 매설하여 악취 및 하천오염을 방지하는 환경개선
 - 산업단지 및 공동주택 등 도시개발사업으로 급격히 증가하는 생활하수 처리를 위한 공공하수처리시설 확충

3) 수질관리

-
- 수질오염 측정망을 통한 수질감시 및 수질사고에 대한 대비책을 수립
 - 사업장 폐수배출시설 최종 방류구에 수질자동측정기기를 부착하여 분석자료를 시 종합환경감시센터로 온라인(on-line) 송신하여 분석자료를 관리하는 폐수자동측정망을 구축
 - 돌발적인 수질오염사고를 조기에 발견하고 신속하게 대처하기 위해 하천 책임감시 공무원을 지정하여 감시
-

4) 친수환경의 조성

-
- 하천 및 저수지의 생태공원화 사업 추진
 - 주요하천 및 저수지를 시민들에게 쾌적한 친수환경으로 제공하기 위하여 공원화시키고 지수, 이수기능을 겸비하도록 함
 - 자연형 하천으로의 복원 및 관리
 - 궁극적으로 하천의 구조물을 제거하여 본래의 모습에 유사한 자연형 하천을 지향하여 친수환경을 조성하여 자연정화 기능 강화
-

5) 하천 수질개선 우선순위 선정기법

-
- 하천 수질개선을 위해 오염된 유역의 우선순위를 선정하고 선정된 순위에 의해 오염된 유역을 치유할 수 있도록 수질개선유역의 우선순위를 선정하는 기법을 수립필요
 - 이러한 기법의 적용을 통하여 대상 유역의 오염원을정확히 진단하고 효율적인 오염원 제어를 통해 궁극적으로는 유역 내 하천 수질관리가 효과적으로 이루어 질 수 있을 것으로 기대
-

5.3. 상수도

가. 현황분석

- 2009년 현재 홍성군의 급수인구는 총인구 88,865의 59.0%인 중 52,459인으로 이는 전국 상수도 보급률 94.1%비해 매우 낮은 수준임
- 1일1인당 급수량 역시 324 ℓ로 전국 333 ℓ, 충남 355 ℓ에 비해 비등한 수준을 보임

[상수도 현황]

년 도	인 구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)	비 고
2001	93,558	39,897	42.6	10,680	10,109	253	
2002	91,377	40,634	44.5	10,680	10,180	251	
2003	94,658	42,514	44.9	9,900	11,100	261	
2004	91,223	43,940	48.2	14,800	12,437	283	
2009	88,865	52,459	59.0	16,979	16,979	324	

자료 : 홍성통계연보, 각년도

- 2009년 현재 보급률은 59.0%, 급수량은 16,979㎥/일, 1일 1인당 급수량은 324 ℓ를 나타냄

[지역별 상수도 현황]

구 분	급수도시내 총인구(인)	급수인구 (인)	보급률(%)	시설용량 (㎥/일)	급수량 (㎥/일)	1일 1인당 급수량(ℓ)	비 고
계	88,865	52,459	59.0	16,979	16,979	324	
홍 성 읍	40,065	31,136	77.7	8,150	7,677	247	
광 천 읍	12,956	10,600	81.8	4,600	4,154	392	
홍 북 면	5,410	-	-	-	-	-	
금 마 면	4,398	-	-	-	-	-	
홍 동 면	4,442	-	-	-	-	-	
장 곡 면	3,985	-	-	-	-	-	
은 하 면	3,315	8	-	-	-	-	
결 성 면	3,023	488	16.1	1,100	76	156	
서 부 면	4,165	440	10.6	350	105	239	
갈 산 면	4,735	1,240	26.2	500	419	338	
구 향 면	4,729	28	0.6	100	6	214	

자료 : 홍성군

다. 상수도 계획

1) 수요추정

가) 생활용수

- 홍성군의 목표년도 상수도 보급률은 제3차충청남도종합계획 수정계획상의 2020년 충청남도 보급률인 90.0%보다 낮게 설정
- 상수도 보급률은 2009년 현재 59.0%에서 목표년도 2020년에는 85.0%로 설정하고 목표년도의 1일1인당 급수량은 누수율 저감과 우수·중수도 이용을 증가를 감안하여 380 ℓ로 설정
- 홍성군의 생활용수 공급량은 목표년도 2020년에는 58,140m³/일로 예측됨

[생활용수 수요추정]

구 분	단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
인 구	인	88,865	105,000	175,000	180,000
급 수 인 구	인	52,469	63,000	131,250	153,000
총 급 수 량	m ³ /일	16,979	20,160	40,058	58,140

[생활용수 단위산정 적용수량]

구 분	단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
보 급 륜	%	59.0	60.0	75.0	85.0
1인1일급수량	ℓ	324	320	350	380

※ 수요량 산출을 위해 적용한 원단위로 향후 하위계획 수립시에 근거자료로 적용하되, 지역특성에 따라 적용

나) 공업용수

- 공업용수량을 예측하기 위하여 수자원장기종합계획(2001. 7)의 업종별 공업용수 원단위를 인용함

[공업용수 원단위]

(단위 : m³/m²/년)

업 종 분 류	2006년	2011년	2016년	2020년
음 식 료	11.85	11.98	12.11	12.24
섬 유 · 의 복	11.60	11.85	12.09	12.34
목 재 · 종 이	5.85	5.75	5.86	5.56
석 유 화 학	5.05	5.12	5.19	5.26
비 금 속 소 재	3.69	3.63	3.58	3.53
철 강	5.95	5.54	5.13	4.72
기 계	2.84	2.75	2.67	2.58
전 기 · 전 자	5.90	6.09	6.28	6.47
운 송 장 비	3.61	3.52	3.43	3.34
기 타	1.95	1.90	1.85	1.80
평 균	5.49	5.43	5.30	5.16

자료 : 1) 수자원 장기종합계획 (2001.7.)

2) 평균은 업종별 가중평균으로서 제조업 전체 원단위임

- 홍성군의 공업용수 수요량은 목표년도 2020년에는 70,304m³/일로 예측되며, 준공업지역은 지방상수도를 주로 사용하고 있으며 개별입지공장은 자체 지하수 개발로 용수 사용
- 광천, 구항 농공단지는 자체 지하수를 개발하여 각각1,000m³/일을 충당하고 있으며, 은하농공단지는 보령댐 광역상수도에서 800m³/일의 공업용수를 공급
- 공사중인 결성전문농공단지, 은하전문농공단지는 보령댐 광역상수도에서 용수를 공급 받을 계획
- 계획공업용지의 공업용수는 안정적 공급을 위하여 보령댐 광역상수도에서 공급

[공업용수 추정]

구 분		부지면적 (천㎡)	2010년		2015년		2020년	
			평균원단위 (㎡/㎡/일)	공업용수량 (㎡/일)	평균원단위 (㎡/㎡/일)	공업용수량 (㎡/일)	평균원단위 (㎡/㎡/일)	공업용수량 (㎡/일)
계		4,972	-	35,038	-	54,638	-	70,304
준 공 업 지 역 (2 개 지 역)		212	0.01488	3,155	0.01452	3,078	0.01414	2,998
개 별 입 지 (3 개 지 역)		88	0.01488	1,309	0.01452	1,278	0.01414	1,244
농 공 단 지	계	764	0.01488	11,368	0.01452	11,093	0.01414	10,803
	결 성 전 문 농 공 단 지	139	0.01488	2,068	0.01452	2,018	0.01414	1,966
	광 천 농 공 단 지	145	0.01488	2,158	0.01452	20105	0.01414	2,050
	구 향 농 공 단 지	154	0.01488	2,291	0.01452	2,236	0.01414	2,178
	은 하 농 공 단 지	110	0.01488	1,637	0.01452	1,597	0.01414	1,555
	은 하 전 문 농 공 단 지	95	0.01488	1,414	0.01452	1,380	0.01414	1,343
	갈 산 전 문 농 공 단 지	121	0.01488	1,800	0.01452	1,757	0.01414	1,711
계 획 공 업 용 지	계	3,908	0.01488	19,206	0.01452	39,189	0.01414	55,259
	갈 산 산 업 단 지	1,260	0.01488	3,871	0.01452	12,487	0.01414	17,816
	산 업 용 지 (제2종지구단위계획)	2,648	0.01488	15,335	0.01452	26,702	0.01414	37,443

주 : 1) 수자원 장기종합계획(2001.7) : 부지면적당 공업용수 원단위중 제조업 전체 원단위 사용
 2) 광천, 구항 농공단지는 자체시설 가동중(시설용량 Q=1,000m³/일)

2) 상수도 계획

가) 급수지역의 확대 및 급수시설의 정비

- 현재의 7개 지역에서 전지역으로 급수 구역을 확대하고 급수량과 보급률을 제고
- 수요 증대에 따른 급수시설의 신설 및 정비를 체계적으로 실행
- 맑은 원수의 확보 및 고도정수처리기법의 도입으로 깨끗한 상수도 공급

나) 상수도 공급 및 관리의 강화

- 생활용수는 현재 지방상수도과 보령댐 광역 상수도에서 공급받고 있는 것을 수요 증가에 따라 보령댐 광역 상수도 확대
- 공업용수는 안정적 공급을 위해 보령댐 광역상수도에서 공급
- 상수도 수요에 따른 공급 및 관리를 강화하여 수자원의 효율적인 이용 도모

다) 중수도 시스템의 도입

- 장래 예상되는 물부족에 대비하여 중수도의 도입 추진
- 다음과 같은 건물에 중수로를 설치하도록 유도
 - 하루 물 사용량이 1,000톤 이상인 공장
 - 하루 물 사용량이 500톤 이상인 숙박업, 목욕탕 및 학교, 백화점 등 건축물
 - 200세대 이상의 공동주택
 - 생활용수의 경우 기존 시가지에 중수도를 공급하는 것은 불가능하므로 향후 조성될 도시계획지역 등 대규모 개발지구에서 상수도 사용량이 5,000톤/일 이상이면 경제성이 있는 것으로 분석되어 가정용수의 20%를 대체할 수 있도록 중수도 보급 계획 수립 추진
 - 업무용수의 경우 1일 4000톤 이상의 용수를 사용하는 빌딩(연면적 4,000m²)에는 화장실용수를 중수도로 대체

라) 절수대책

- 절수대책은 물을 사용하는 일반수요자와 공급자의 의지가 일치하여야 절수효과를 얻을 수 있으며 다음과 같은 장단기 대책을 추진함
 - 절수형 수도꼭지, 변기, 샤워기 등 효과적인 절수기기의 보급
 - 누수방지대책의 실천
 - 절수형 산업구조 유도
 - 물 사용량이 많은 업소에 대한 홍보
 - 학교와 반상회 등을 통한 절수홍보
 - 수도요금체계를 조정하여 절수를 유도

마) 공공하수처리수 재이용

- 하수처리수를 여과 및 소독 등의 재처리 시설을 거친 후, 농경지에서는 작물이 재처리된 하수처리수의 비료성분을 생장에 이용
- 하수처리수를 농업용수로 재이용하기 위한 전제조건으로 재이용하는 하수는 생활하수만을 대상으로 한다

5.4. 하수 및 분뇨처리계획

가. 현황분석

1) 생활하수

- 2009년 홍성군의 하수도 보급률은 57.0%로 충청남도 평균하수도 보급률 63.0%에 비해 약간 낮은 편임
- 홍성군의 하수관거 시설은 홍성읍 및 광천읍을 중심으로 하수관거가 부설되어 있으며, 하수배제방식은 홍성읍 월산택지개발지구만 분류식이며, 그 외 전지역은 합류식으로 배제되고 있음

[하수도 현황]

구 분	총 인 구 (인)	하수처리인구 (A=B+C)	공공하수처리 인구(B)	기타하수처리 인구(C)	보 급 률(%)
총 남	1,972,553	976,415	970,705	5,710	49.5
홍성군	88,865	50,611	50,611	-	57.0

자료 : 충남통계연보, 2010

- 홍성군에는 공공하수처리시설 2개소가 있으며 그 중 홍성 공공하수처리시설에는 분뇨처리장이 있어 하수 및 분뇨를 연계처리하고 있음
- 분뇨처리시설은 40kl/일의 시설용량을 가동중이며, 처리대상면적은 홍성군 전지역이고 처리방식은 호기성소화 방식임

[공공하수처리시설 현황]

시 설 명	홍성 공공하수처리시설		광천 공공하수처리시설	비 고
	공공하수처리시설	분뇨처리장		
위 치	홍성읍 내법리 34 일원	내법리 10-26번지	은하면 장척리 보령호간척지내	-
처리방법	산화구법	호기성 소화처리방식	간헐포기접촉산화공법	-
시설용량	17,000m ³ /일	40kl/일	5,000m ³ /일	-

자료 : 홍성군 수도과

2) 공장폐수

- 공장폐수는 공공하수처리시설과 근거리에 있는 광천농공단지, 은하농공단지 등은 공공하수처리시설에서 처리하고 있음
- 공공하수처리시설과 원거리에 있는 구항농공단지 등은 단지내에 폐수시설을 설치하여 처리하고 있음
- 향후 조성되는 공단·산업단지의 공장폐수는 자체처리하며 하수종말처리시설과 연계시 유입수의 전처리등 별도 처리후 유입

3) 축산폐수

- 홍성군은 축산농가에서 발생되는 축산폐수 및 축분을 처리하기 위하여 축산폐수 공동처리시설을 설치하여 현재 가동중에 있음

[축분수거 계획수거량(2001년)]

(단위 : 두, 톤/일)

구 분	가축두수	수거대상가축두수	축분배출량	축분수거량	비 고
계	272,824	23,974	71.7	43.1	○ 배출원단위 돼지 : 3ℓ/두·일 ○ 농지환원율 : 40%
대그룹	47,267	-	-	-	
중그룹	177,610	-	-	-	
소그룹	47,947	23,974	71.7	43.1	

자료 : 홍성군 하수도정비 기본계획 변경 보고서(2003.11)

- 1998년부터 가동중인 축산폐수공동처리장의 시설용량은 축산폐수 250m³/일, 축분 50m³/일이며, 방류 수질기준 강화에 따른 기존시설을 개선하였음

[축산폐수 공동처리시설 개선]

구 분	기 존 시 설	개 선 시 설
시설 용량	축산폐수 : 250m ³ /일, 축분 : 50m ³ /일	
처리 방식	○ 전처리 : 혐잡물 제거 공정 ○ 1차처리 : 혐기성 소화공정 ○ 2차처리 : 호기성 처리공정 ○ 3차처리 : 토양트랜치 접촉처리공정 ○ 축분 : 퇴비화(개방형 발효처리법)	○ 전처리 : 혐잡물 제거공정 ○ 1차처리 : 고효율 혐기성 소화공정 ○ 2차처리 : 질산화공정 ○ 3차처리 : SBR공정 ○ 4차처리 : 응집침전공정 ○ 축분 : 퇴비화(개방형 발효처리법)
유입 수질	○ BOD : 5,000mg/ℓ ○ COD : - ○ SS : 2,000mg/ℓ ○ T-N : 650mg/ℓ ○ T-P : 80mg/ℓ	○ BOD : 20,000mg/ℓ ○ COD : 30,000mg/ℓ ○ SS : 20,000mg/ℓ ○ T-N : 4,500mg/ℓ ○ T-P : 300mg/ℓ
방류 시설	○ BOD : 30mg/ℓ ○ COD : - ○ SS : 30mg/ℓ ○ T-N : 120mg/ℓ ○ T-P : 16mg/ℓ	○ BOD : 30mg/ℓ ○ COD : 50mg/ℓ ○ SS : 30mg/ℓ ○ T-N : 60mg/ℓ ○ T-P : 8mg/ℓ ○ 대장균군수 : 3,000개/mg

자료 : 홍성군 축산폐수처리사업소(2000)

나. 기본방향

- 하수 처리구역은 효과적인 처리 될 수 있도록 가급적 광역처리를 원칙으로 하며 도시개발사업등 대규모 사업은 자체 처리하는 방안도 병행하여 모색
- 기존 시가지의 합류식 배제 방식을 점진적으로 분류식으로 바꾸고, 신시가지는 분류식을 원칙으로 개발
- 하수도 정비 기본계획을 수립하여 하수도 처리 체계를 구축
- 노후된 하수관거를 정비하여 하수처리의 효율성을 증대시킴
- 산업폐수는 경제성과 처리능력 등을 고려하여 폐수종말처리시설 또는 자체 처리 시설을 설치하여 처리
- 축산폐수는 축산농가의 산재분포를 감안하여 개별처리시설과 공동처리시설을 병행 하여 추진

다. 하수도 계획

1) 수요추정

- 하수도 보급률은 2009년 57%에서 목표년도 2020년에는 80.0%로 설정하고 목표년도의 1일1인당 하수량은 상수량에 지하수 유입량을 고려하여 산정
- 공공하수처리시설은 4개의 도시지역과 홍북면(충남도청이전지)에 각 1개소씩 총 5개소의 공공하수처리시설을 건설

[하수도 수요추정]

구 분	단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
인 구	인	88,865	105,000	175,000	180,000
총 하 수 량	m ³ /일	26,000	17,270	40,058	51,120
공공하수처리시설	개소	2	3	4	5

[하수도 단위산정 적용수량]

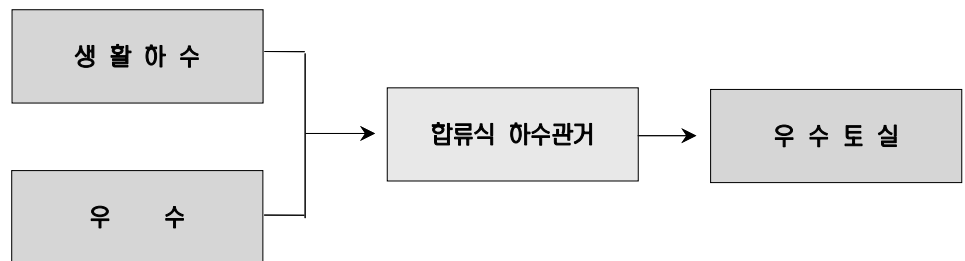
구 분	단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
보 급 률	%	57.0	55.0	70.0	80.0
1 인 1 일 하 수 량	ℓ	514	299	327	355

※ 수요량 산출을 위해 적용한 원단위로 향후 하위계획 수립시에 근거자료로 적용하되, 지역특성에 따라 적용

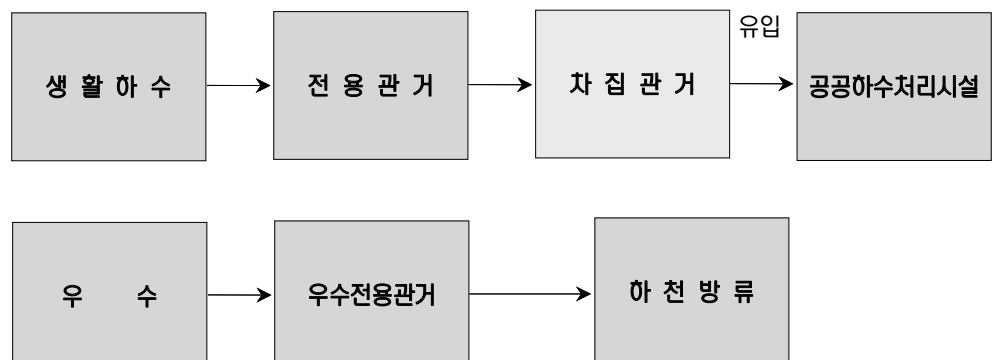
- 공장 폐수는 공장에서 자체 처리후 방류

2) 하수도시설 계획

- 노후화된 하수관거의 정비·교체와 하수관거의 지속적인 관리로 하수처리의 효율성 제고
- 하수관리 시스템을 구축하여 기존의 하수관거, 공공하수처리시설 및 증설되는 공공하수처리시설의 효율적인 관리 도모
- 신시가지는 분류식 하수관거를 보급하고 기개발지역은 단계적으로 분류식으로 계획하되 경제적 타당성을 고려하여 차집관거 건설 방안 모색
- 기존 공공하수처리시설(홍성, 광천)의 증설 및 공공하수처리시설 정비 확충
- 합류식 일반지역



- 분류식(충남도청이전지 등 신시가지)



라. 분뇨

1) 현황분석

- 2009년 현재 전체 분뇨발생량 63㎥/일 중 63㎥/일이 처리되어 100%의 처리율을 나타내고 있음
- 수세식 화장실의 보급에 따라 처리방법이 수거분뇨에서 정화조오니로 변화되었음

[분뇨발생량 및 처리현황]

년 도	행 정 구 역		하수 및 분뇨 발생량								
	세대수	인구(인)	분뇨발생량(㎥/일)			처리대상량(㎥/일)			처리대상 제외		
			계	수거식	수세식	계	수거 분뇨	정화조 오니	계	오.역지 분뇨	정화조등에서처리
2006	35,177	90,242	75	7.7	66.9	74.6	7.7	66.9	-	-	-
2007	35,196	89,539	109	11.0	98.0	108.8	10.6	98.2	-	-	-
2008	35,397	89,231	97	7.0	90.0	97.0	7.0	90.0	-	-	-
2009	35,634	88,865	63	-	63	63	-	63	-	-	-

자료 : 홍성통계연보, 2010

2) 처리계획

- 재래식 변소의 단계적 개량과 신축건물의 수세식 시설 의무화
- 분류식 관거가 보급되지 않은 지역의 정화조에 대해서 정기적이 점검과 단속, 보수 및 발생오니의 청소 등 정화조의 관리 정비를 철저히 함
- 향후 도시지역의 생활수준 향상 및 하수관거의 분류식화로 분뇨의 수세화율 및 하수관거의 직투입율이 증가됨에 따라 처리대상 분뇨 및 정화조오니의 발생량은 감소될것으로 예상됨
- 수거분뇨는 현대화시설로 상계됨에 따라 기존 가동중인 분뇨처리시설 용량은 장래도 부족하지 않을 것으로 판단됨

5.5. 폐기물

가. 현황분석

1) 폐기물 발생현황

- **홍성군 폐기물 발생량은 2009년 기준 66톤/일이며, 매립이 34.8%, 소각 18.2%, 재활용이 47.0%를 차지하고 있음**

[홍성군 연도별 폐기물 발생현황]

(단위 : 톤/일,%)

구 분		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
총 폐 기 물	계	52	45	46	47	48	51	52	54	55	66
	매립	32	27	28	21	13	20	19	22	19	23
	소각	14	11	11	19	16	12	23	19	12	12
	재활용	6	7	7	7	19	19	20	23	24	31

자료 : 충청남도 통계정보관, 쓰레기 수거현황, 각년도

- 2009년 현재 생활폐기물 발생량은 총 75.6톤/일이며 이중 가연성이 40.1톤/일(53.0%), 불연성이 11.1톤/일(14.7%), 재활용이 10.5톤/일(13.9%), 남은 음식물류 배출이 13.9톤/일(18.4%)로 나뉨
- 가연성 폐기물은 나무류가 많은 비중을 차지하고 있으며, 불연성 폐기물은 기타 폐기물이 재활용품 폐기물은 종이류의 비중이 큰 것으로 나뉨

[홍성군 생활폐기물 성상별 발생량 현황]

(단위 : 톤/일)

구 분		2001년	2002년	2003년	2004년	2009년
총 계		45.0	45.7	48.5	49.8	75.6
가 연 성	소 계	16.6	27.1	38.3	40.1	40.1
	음식물·채소류	5.2	13.5	17.2	15.0	0.0
	종 이 류	6.2	6.2	14.1	16.1	8.1
	나 무 류	2.2	0.8	1.2	1.2	18.5
	고 무 · 피 혁 류	-	0.4	1.8	1.8	5.4
	플 라 스 틱 류	-	1.8	1.4	1.4	1.8
	기 타	3.0	4.4	2.6	4.6	6.3
불 연 성	소 계	23.7	13.7	2.8	2.8	11.1
	연 탄 재	0.2	-	0.6	0.6	0.2
	금 속 · 초 자 류	14.2	10.2	1.4	1.4	0.1
	토 사 류	4.3	1.6	0.4	0.4	1.0
	기 타	5.0	1.9	0.4	0.4	9.8
재 활 용 품	소 계	4.7	4.9	7.4	6.9	10.5
	종 이 류	1.4	1.6	1.1	1.0	3.0
	병 류	0.9	1.1	1.9	1.8	1.1
	고 철 류	0.7	0.5	0.3	0.3	0.9
	캔 류	-	0.1	0.2	0.2	0.3
	플 라 스 틱 류	0.3	1.0	0.4	0.4	0.7
	기 타	1.4	0.6	3.5	3.2	4.5
남은 음식물류 배출		-	-	-	-	13.9

자료 : 환경부, 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 각년도

- 홍북면에 쓰레기 매립장이 1997년부터 가동중에 있으며 제 2위생쓰레기 매립장이 조성되기 전까지 사용할 예정임

[쓰레기 매립시설 현황]

위 치	매립장 조성 면적(㎡)	매립용량(㎡)	침출수처리시설 용량(㎡/일)	침출수 처리시설	매립방식	비 고
홍북면 중계리 525번지	17,321	137,811	70	R.B.C	준호기성 위생매립	-

자료 : 홍성군 환경도시과

- 또한 위생매립장 부속시설로 침출수 처리시설은 70톤/일의 처리용량을 지니며, 음식물 재활용시설은 2톤/일의 처리용량과 스티로폴 감용시설은 100kg/일의 처리용량을 보유하고 있음

[사업장생활폐기물시설 현황]

위 치	허용보관량
홍성군 은하면 장척리 1-4번지	- 폐목재(임목포함) : 2,000㎡(1,600톤) 10일분 - 준 설 토 : 720㎡(1,290톤) 10일분 - 폐 토 사 : 970㎡(1,740톤) 10일분

자료 : 홍성군 환경도시과

[건설폐기물시설 현황]

위 치	허용보관량	보관시설 면적
홍성군 은하면 장척리 1-4번지	45,000톤	3,255㎡

자료 : 홍성군 환경도시과

[건설폐기물시설 현황]

위 치	허용보관량	보관시설 면적
홍성군 서부면 판교리 639-2번지	23,000톤	3,420㎡

자료 : 홍성군 환경도시과

나. 기본방향

- 폐기물 배출량의 최소화 도모
- 재활용 비율의 증가 유도
- 폐기물의 수거 및 운반 등 효율적인 폐기물 관리

다. 폐기물 처리계획

1) 폐기물 발생량 예측

- 생활폐기물 발생량은 2010년에 52.5톤, 2015년에 72.5톤, 2020년에 90톤으로 증가되는 것으로 계획
- 사업장폐기물 발생량은 2010년에 62.9톤, 2015년에 96.7톤, 2020년에 125.7톤으로 증가되는 것으로 계획

[장래 폐기물 성상별 대상량]

(단위 : 톤/일)

구 분		계	생 활 폐 기 물				사 업 장 폐 기 물		
			소계	가연성	불연성	재활용	소계	가연성	불연성
2010년	계	115.4	52.5	42.0	4.2	6.3	62.9	30.8	32.1
	매 립	26.3	10.5	6.3	4.2	-	15.8	-	15.8
	소 각	21.5	18.4	18.4	-	-	3.1	3.1	-
	재 활 용	67.6	23.6	17.3	-	6.3	44.0	27.7	16.3
2015년	계	169.2	72.5	58.0	5.8	8.7	96.7	47.7	49.3
	매 립	48.6	24.4	18.6	5.8	-	24.2	-	24.2
	소 각	26.6	21.8	21.8	-	-	4.8	4.8	-
	재 활 용	94.0	26.3	17.6	-	8.7	67.7	42.6	25.1
2020년	계	215.7	90.0	72.0	7.2	10.8	125.7	61.6	64.1
	매 립	49.4	18.0	10.8	7.2	-	31.4	-	31.4
	소 각	28.8	22.5	22.5	-	-	6.3	6.3	-
	재 활 용	137.5	49.5	38.7	-	10.8	88.0	55.3	32.7

주) 해양투기를 매립으로 적용

2) 쓰레기 매립장 계획

- 홍성군 제2위생쓰레기 매립장을 2006년 12월 조성 완료하여 추정한 매립량을 충분히 처리할수 있는 규모임
- 도청이전지에 대한 쓰레기 처리 대책을 별도 계획수립(홍성군 폐기물처리기본계획 수립)

구 분	내 용		
사 업 명	홍성군 제2위생쓰레기 매립장 조성사업		
위 치	충청남도 홍성군 홍북면 중계리 지내		
총 사 업 면 적	75,000㎡		
매 립 면 적	계	1 단 계	2 단 계
	52,000	33,000	19,000
제 방	토사제방(연장 : 135m)		
매 립 용 량 (㎡)	계	1 단 계	2 단 계
	520,000	231,000	289,000
매 립 방 법	준 호기성 위생매립		
평 균 매 립 고	10.0m		
침 출 수 처 리 용 량	70㎡/일(1단계:50㎡/일)		
침 출 수 처 리 방 법	생물학적처리+화학응집침전 후 공공하수처리시설 연계처리		
G A S 포 집 방 법	수직배출관 설치후 대기확산		
복 토 방 법	Cell 방식		
매 립 기 간 (년)	계	1 단 계	2 단 계
	39	15	24

자료 : 홍성군 제2위생쓰레기 매립장 조성사업 기본계획보고서(2003.6)

3) 폐기물의 감량화 및 자원화 방안

가) 사업장 폐기물 감량화

- 사업장 폐기물 감량화 자발적 참여 유도
 - 산업활동 과정에서 발생하는 폐기물은 어느 정도 불가피한 것이므로 다양한 공정과 업종별 특수성 등을 감안, 확실적인 감량 목표율을 부여하는 것은 지양하고 다양성과 특수성의 바탕위에서 기업의 자발적 최소화 노력을 유도
- 사업장별 폐기물 관리 데이터베이스화
 - 사업장별 폐기물관리를 통한 데이터베이스를 구축하여 감량화, 우수 사업장에 대한 인센티브 부여

나) 쓰레기 종량제 강화

- 실제 배출량을 기준으로 수수료를 부과하는 쓰레기종량제 실시로 인해 생활쓰레기 발생량은 감소하는 추세이나, 불법투기가 증가되고 있음
- 쓰레기 처리 수수료 자립률 현실화 계획 지속적 추진
 - 차후 자립도 안정시 환경부 재정지침에 의거 주민 부담률에 의한 쓰레기 봉투가격 및 수수료를 현실화하여 폐기물 재정자립도를 향상할 계획

다) 음식물쓰레기 감량화 및 자원화

- 음식물 쓰레기 자원화 계획
 - 공동주택은 음식물 쓰레기를 분리수거하여 자원화 처리 유도
 - 혼합수거하여 소각처리하고 있는 단독주택에 대해서도 분리수거를 적극적 유도하고 재활용을 추진
- 음식물 쓰레기 최소화 전략
 - 생산·유통·소비·배출단계별 최소화를 위한 사전예방 중심의 정책 개발을 통하여 환경부하의 원천적 저감을 추진
 - 낭비없는 음식 소비문화 정착을 위하여 시민단체와 연대하여 국민 실천의식 제고를 통한 소비단계에서의 최소화 전략 추진
 - 청결한 「남은 음식 재이용 운동」 시스템 구축의 일환으로 사회단체에서 자율적으로 시범 실시하는 Food Bank 추진체계를 구축
 - 결혼식장에서의 식사시간대 이외에 음식제공을 억제하고, 간소한 답례품을 제공하는 검소한 예식문화 정착 추진
 - 가정에서의 식품 보관·조리단계별 음식물쓰레기 줄이기 요령등을 마련, 실천운동 전개
 - 가정에서 쓰레기 배출시 물기를 제거하여 쓰레기 수집·운반량의 감소 및 최종처리 시설에서의 처리효율성 제고

라) 1회용품 사용억제 강화

- 1회용품 사용규제 대상 업소에 대한 지도 단속을 수시로 실시하여 강력한 법적제제
- 1회용품 사용억제 우수업소에 대한 인센티브를 부여함으로써 참여 활성화

마) 폐기물 재활용 계획

- 재활용품 수거체계의 효율화
 - 재활용품의 분리배출이 촉진되어야 매립·소각대상 폐기물의 감량화와 재활용자원의 확보가 가능하므로 분리배출 대상품목 및 배출요령을 주민들이 용이하게 숙지하고, 실천할 수 있도록 추진
 - 공동주택은 부녀회, 자치회 등을 자체조직을 중심으로한 재활용품 수거 체계를 확산
 - 단독주택지역은 일정한 요일, 시간대에 차량이 순회하면서 주민들로부터 직접 수거하는 대면 수거를 확대
 - 도시의 고지대 단독주택, 농어촌, 산간지역 등은 공터, 주유소등 일정 장소에 주민이 직접 배출하고, 순회 수거하는 거점수거를 확대
- 재활용센터의 활성화
 - 민간 재활용센터 지원방안을 모색하여 자원절약을 위한 지역공동체 의식을 활성화 하는 계기로 활용
 - 재활용제품 구매 및 사용확대 적극 홍보
- 축산 부산물의 재활용
 - 저탄소 녹색성장과 기후변화에 대응하고 신재생 에너지 확충 등에 기여하기 위하여 가축분뇨 에너지화 시설사업 추진

5.6. 에너지

가. 현황분석

1) 전력

- 홍성군 전력사용량은 2000년 이후 꾸준히 증가하여 2009년에는 614,839MW/h를 사용함
- 용도별 전력사용량은 주택용 16.2%, 공공용 6.1%, 서비스업 40.2%, 산업용 37.4%로 서비스업용과 산업용이 높은 비중을 차지함

[용도별 전력사용량]

년 도	합 계		주 택 용		공 공 용		서 서비스업	
	사용량 (MW/h)	점유율 (%)	사용량 (MW/h)	점유율 (%)	사용량 (MW/h)	점유율 (%)	사용량 (MW/h)	점유율 (%)
2000	290,058	100.0	66,795	23.0	11,989	4.1	104,724	36.1
2001	340,831	100.0	69,880	20.5	14,327	4.2	141,296	41.5
2002	389,615	100.0	158,755	41.0	151,800	39.0	79,060	20.0
2003	403,777	100.0	167,585	40.7	10,978	2.8	81,161	20.6
2004	441,212	100.0	172,932	38.6	11,687	2.7	87,609	20.3
2009	614,829	100.0	98,115	16.2	37,577	6.1	251,170	40.2

년 도	산 업 용							
	소 계		농림수산업		광 업		제 조 업	
	사용량 (MW/h)	점유율 (%)	사용량 (MW/h)	점유율 (%)	사용량 (MW/h)	점유율 (%)	사용량 (MW/h)	점유율 (%)
2000	106,550	36.7	55,197	19.0	2,809	1.0	48,544	16.7
2001	115,328	33.8	60,483	17.7	3,961	1.2	50,884	14.9
2002	-	-	-	-	-	-	-	-
2003	144,053	35.7	62,661	15.5	-	-	81,392	20.2
2004	168,984	38.3	71,153	16.1	-	-	97,831	22.2
2009	227,968	37.4	101,213	16.5	3,944	1.0	122,805	20.0

자료 : 홍성통계연보, 각년도

2) 가스

- 홍성군은 도시가스의 공급은 전무하고, 프로판가스의 공급이 28개소에서 6,368,000m³로 대부분을 차지함
- 2009년 부탄가스 판매량은 40개소에서 8,884,000m³로 나타남

[가스 공급량]

년 도	프 로 판		부 탄		비 고
	판매소수 (개소)	판매량 (1,000m ³)	판매소수 (개소)	판매량 (1,000m ³)	
2000	24	18,231	-	-	-
2001	24	18,609	-	-	-
2002	22	17,058	-	-	-
2003	24	13,892	-	-	-
2004	28	11,443	120	2,734	-
2009	28	6,368	40	8,884	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

나. 기본방향

- 도시가스를 단계적으로 공급 확대하고 에너지의 수요를 파악하여 안정적인 에너지 공급 도모
- 자연에너지의 활용비중을 확대하고 자원절약형 에너지공급체계 구축
- 대체에너지원의 개발을 위한 지속적인 연구, 개발 및 지원추진

다. 에너지 계획

1) 에너지 수요 추정

- 홍성군의 에너지 수요는 인구의 증가와 산업단지의 조성 등으로 인해 지속적인 증가를 보일 것으로 전망됨
- 2009년 현재 1인당 전력소비량은 6.919MW/h이며 이를 기준으로 목표년도의 전력 및 유류수요를 추정하여 전력은 870,660MW/h, 유류는 1,189,440배럴이 소비될 것으로 추정됨

[에너지 수요 추정]

구 분	단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
인 구	인	88,865	105,000	175,000	180,000
전 력 소 비 량	MW/h	614,829	507,890	701,360	870,660
유 류 소 비 량	배럴	602,778	693,840	958,160	1,189,440

2) 에너지 계획

가) 도시가스 공급계획

- 도시가스는 2010년에 전체가구의 10%를 공급하며 2020년에는 전체가구의 60%인 41,540가구를 공급토록 추진

[도시가스 공급계획]

구 분	단 위	2010년	2015년	2020년	비 고
가 구 수	가구	38,890	64,815	69,230	-
도 시 가 스 보 급 율	%	10.0	30.0	60.0	-
도시가스공급가구수	가구	3,890	19,445	41,540	-

나) 에너지 계획

- 태양광 발전소, 조력발전소, 풍력발전소 등의 자연형 에너지원 개발을 적극 추진
- 에너지 소비구조의 개선을 통해 에너지 절약형 및 효율적인 에너지 소비체계 형성
- 에너지 재활용 및 절약형 산업을 육성하여 에너지 소비 저감과 환경친화적인 미래형 에너지 구조로 전환
- 석탄 및 석유의 에너지 소비를 줄이고 환경오염에 영향을 적게 미치는 대체 에너지의 개발을 적극적으로 추진
- 인구증가에 따른 에너지의 수요증가에 대해 체계적인 공급계획 수립
- 천연가스 및 도시가스의 도입과 원활한 공급체계 구축
- 전력, 가스, 유류 등의 에너지원에 대한 현황, 수요, 수급 및 유지관리 등의 종합적인 에너지 관리대책 수립

6 경관 및 미관계획

6.1. 현황분석

- 경관이란, 보여지는 풍경에 내재하는 자연생태계의 작용·인간의 활동 등과 관련된 의미를 함축하고 있고, 눈에 띄는 경치의 특색으로 한번의 조망으로 이해될 수 있는 모든 유·무형의 것들로서, 인공성 여부에 따라 크게 자연경관요소와 인문경관요소로 나눌 수 있음

가. 경관요소별 현황분석

- 홍성군 전체경관에 대한 경관적 이미지와 특징파악을 위하여 자연경관 및 인문경관요소에 해당하는 경관유형을 세분하여 분석

[도시경관요소의 분류]

구 분	경 관 유 형	구 성 요 소
자 연 경 관 요 소	자 경 연 관	산림, 공원·녹지, 농경지, 해안, 하천(수변)등
인 문 경 관 요 소	도 경 시 관	도심부, 주거지 등
	가 경 로 관	도시중심가로, 국도, 지방도 등
	역 사 · 문 화 경 관	역사·문화재 및 주변지역 등

1) 자연경관요소 분석

가) 산림·녹지경관

□ 산림경관

- 남동부가 높고 서북부가 낮은 지형현황
- 도로와 농경지로 인하여 산림축이 형성되지 못하고 단절되어 있음
- 표고 100m이하 지역이 홍성군 전체 면적의 88.8%를 차지하고 있어, 광역적 산림경관에 의해 도시 전체적으로 양호한 가시권역 존재
- 주요산정에서 홍성군을 내려다 볼때 양호한 파노라믹 경관 형성
- 중앙 산림축의 용봉산, 삼준산, 백월산은 홍성읍의 배경경관으로서, 경관적 가치가 높아 보존의 필요성이 높음
- 특히, 용봉산의 경우 충남도청이전지내에 일부 속해 있어, 개발로부터의 보호가 필요하고, 마애석불, 용봉사영산회 괘탱불 등의 국가지정 보물을 보유하고 있어 보존의 가치가 더욱 높음

[용봉산·오서산 전경]



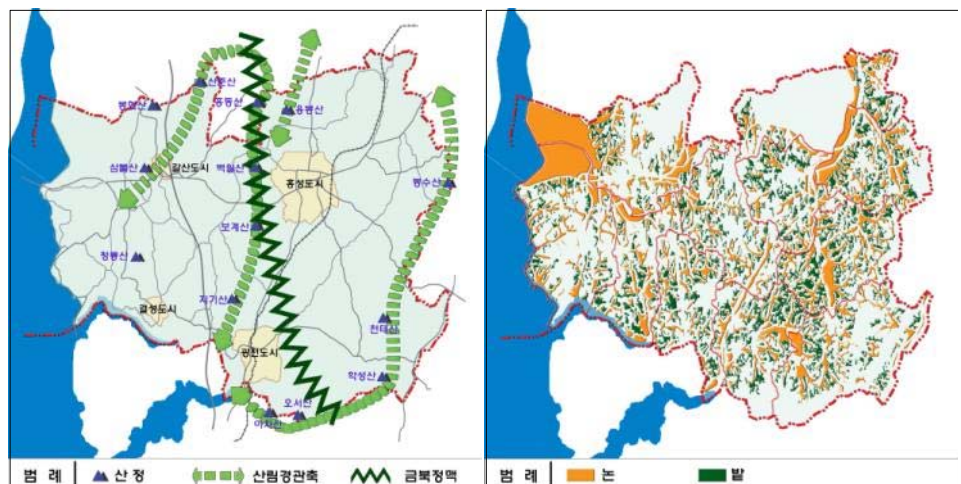
□ 녹지경관

- 도시지역의 경우 녹지의 점적 형성, 미미한 가로수 조성 등으로 인해 녹지네트워크 형성이 미약하여 도시환경의 자연성, 쾌적성, 친근성 등이 다소 부족함에 따라 건조한 도시 분위기 형성
- 비도시지역의 경우 기개발지를 제외한 주요 산림축 외 지역은 주로 농경지로 이용되고 있어 산림과 연계된 광역 녹지경관 및 가로에서 주변자연지형과 함께 연속된 경작지를 넓게 볼 수 있는 연속경관(시퀀스 경관 - Sequence Landscape)을 형성하고 있으나, 주변자연환경과 이질적으로 이루어진 일부지역의 점적 개발은 경관적 위해요소로 작용

[경작지 경관 현황]



[산림·녹지경관 현황 분석도]



나) 수변경관

□ 해안경관

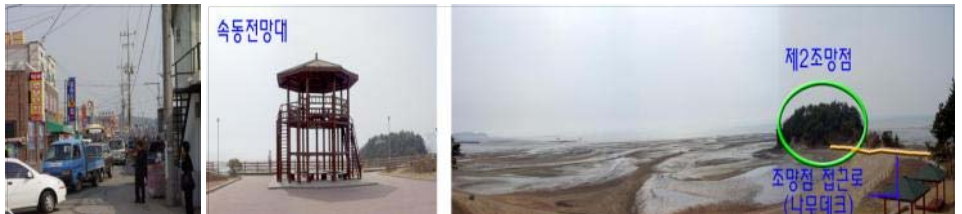
- 해안선 배후지역은 농업진흥지역, 자연환경보전지역, 보전임지로 지정되어있어 보존상태가 양호하고, 일부 조성되어 있는 서해안임해관광연계도로에서 해안선과 배후산림이 연속되는 시퀀스 경관(Sequence Landscape) 형성
- 궁리포구 하단부 속동전망대는 해안 조망점 개발 및 친수공간 형성의 대표사례임
- 남당항 등의 횃집거리 등 기개발지가 무분별하게 개발되어 있어 보다 질 높은 해안경관의 형성 및 관리를 위하여 포구와 항구 일대의 기 개발지에 대한 정비 필요

[어사포구 주변 해안경관 현황]



▲ 어사포구 주변 : 배후산림 및 해안경관은 양호하나 기개발지에 대한 정비 필요

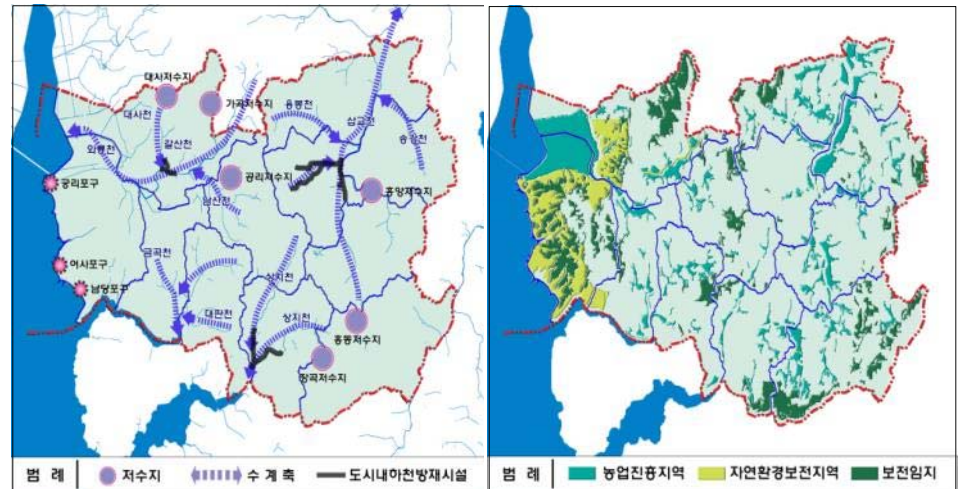
[남당항 횃집거리 · 속동전망대 현황]



□ 하천경관

- 서해안에 위치한 홍성군의 입지특성상 대부분 구릉지대가 형성되어 수계가 크게 발달하지 못하였음
- 홍성 · 광천 · 갈산도시내 하천은 방재시설이 모두 조성되어 있는 등 도시내 하천 정비는 비교적 양호하나 대부분 기능을 중시하여 조성되어 있으며 친수형공간 미조성, 하천변 녹지대가 미미함
- 도시외 하천은 대부분 자연형태로 관리되고 있고 친수형공간 미조성, 하천변 녹지대가 미미함
- 홍성군 곳곳에 형성되어 있는 크고 작은 저수지와 일부하천의 도시관통 등 수변 공간의 개발가능성이 높은 편임

[수변(해안·하천)경관 현황분석도]



1) 인문경관요소 분석

가) 도시경관

□ 도심부경관

- 도시경관에 대한 인식부족, 일정범위의 지역이 아닌 개별 건축물에 대한 배려, 개발위주의 도시성장 등으로 인해 경관상 유사성·연속성이 단절되어 개별 건축물은 물론 가로변 경관에 대한 형식미 차감
- 옥외광고물에 대한 통합적 관리 미흡, 도시배경경관 및 문화재에 대한 배려 부족, 복잡한 전주와 전선구조, 가로녹지대 형성 미흡 등으로 인해 시각적으로 혼란스럽고 리듬감이 없는 무미건조한 경관 형성
- 주요 도로간 결절부의 일반적 형태 및 시설물(조형물) 설치 등 특색없는 조성으로 상징성 형성 미약, 지역의 특성이 반영되지 못하고 개성없는 평범한 디자인의 교량웬스, 버스쉘터, 안내체계 등의 가로시설물 설치로 인한 도시의 독특함 미흡

[홍성읍·광천읍 도심부 경관 현황]



□ 주거지경관

- 단독주택 및 중층 공동주택의 경우 건축물의 형태, 규모, 건축재료, 색채, 높이 등이 혼재되어 통일감 미형성, 불분명한 주거지 경계형성, 혼란스럽고 어지러운 경관형성, 노후화된 건축물의 군집으로 어두운 이미지 형성
- 고층 공동주택의 경우 도시 배경경관·시각회랑·주변 개발지 및 자연환경과의 조화에 대한 고려 부족으로 부조화스러운 도시 스카이라인 형성, 경관상 부조화·이질감·위압감 형성
- 농촌 취락의 경우 농경지 배후지역 구릉지에 인접하여 자연발생적으로 산발적 입지
- 일부 구릉지에 개발된 취락은 자연경관 훼손, 주변 농경지 및 자연환경과 부조화

[단독 및 중층 공동주택 경관 현황]



[고층 공동주택 경관 현황]



[취락지 경관 현황]



나) 가로경관

- 단도 시내 가로변에는 대부분 근린생활시설들이 입지하고 있으나, 건축물의 부조화, 옥외 광고물등의 난립으로 어지러운 경관 형성
- 도시외 도로는 토목공사시 발생된 절·성토면으로 자연환경 훼손 및 경관 단절, 안내체계 및 주요 결절부의 경관형성 미흡, 국도변 근린생활시설과 가로 및 옥외 광고물의 난립으로 어지러운 가로경관 형성, 자연경관 내의 개발행위로 인한 이질감 형성

[가로경관 현황]



다) 역사·문화경관

- 홍성군은 역사·문화 고도로서 국가보물 4점을 비롯해 총47개의 문화재 보유
- 역사·문화경관은 경관도 중요하지만 주변경관과의 조화 정도가 더 큰 의미를 지님
- 도시외곽의 역사·문화경관은 비교적 보존상태 및 주변경관과의 조화도가 높은 반면, 시가지내의 경우 주변지역의 개발에 의해 그 정도가 상대적으로 낮음
- 홍성읍의 “조양문”은 문화재 주변의 무분별한 개발로 인하여 가로변에서 조망시 주변건축물에 의해 상대적으로 왜소화 되어 있고 “홍주향교”는 주변이 농지 및 기 개발된 주택지로 문화재의 품위가 격감되는 등 주변현황과의 부조화스러운 경관을 형성하고 있음

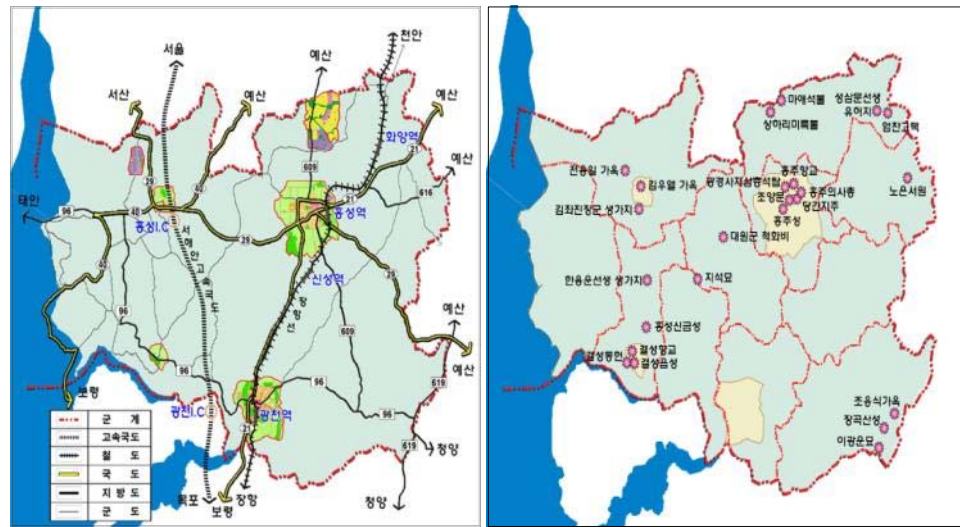
[역사·문화 경관 현황]



▲ 주변건축물에 의한 왜소화

▲ 문화재와 주변지역간 부조화

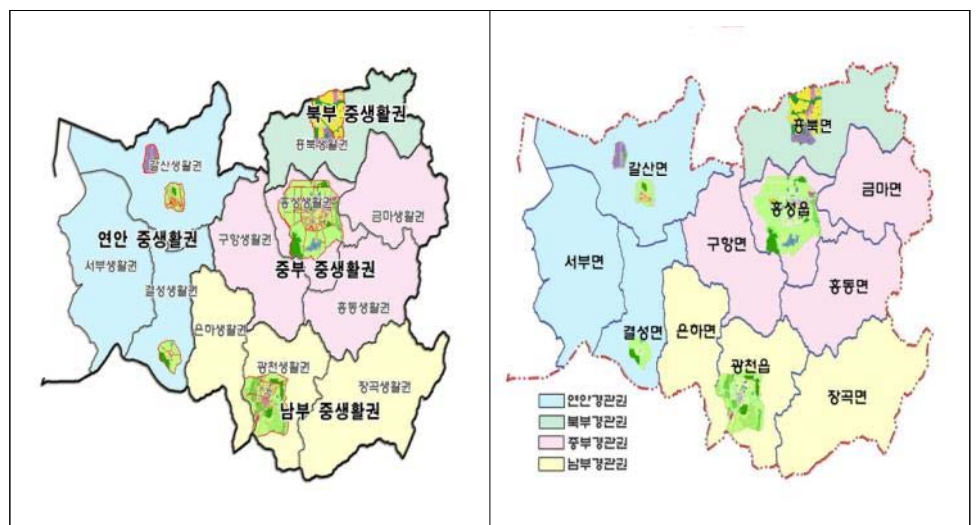
[가로경관 및 역사·문화경관 현황분석도]



나. 경관권역 설정

- 지리적·인문적 도시제반여건에 대한 지역간 동질성을 추구하고, 균형있는 토지이용 및 정주환경 조성을 위한 도시계획상 생활권 계획은 토지이용 및 자연·인문환경의 보존과 활용에 있어 공간적 경관형성과 상호 연계되므로 홍성 군기본계획상의 생활권을 기준으로 경관권역을 설정
- 도시기본계획상 4대 중생활권을 기준으로 공간적 경관특성에 따라 연안경관권, 북부경관권, 중부경관권, 남부경관권으로 경관권역 설정

[경관권역 설정]



다. 현행제도 및 관련법규(조례) 검토

1) 현행제도 검토

가) 경관관리구역에 의한 경관검토

- 도시기본계획수립지침에 의하면 경관관리가 필요한 지역과 랜드마크, 조망점 등에 대한 경관관리대상지역 지정 및 대상지역별 경관지침을 제시하도록 되어있음
- 경관관리구역은 행정방침일 뿐이며 구체적인 실현수단은 경관지구, 미관지구, 고도지구 등 지구지정과 지구단위계획에 의한 관리임

나) 지역·지구·구역에 의한 경관관리

□ 지역·지구

- 주거·상업·공업지역에 대한 일반적 경관관리는 건축법규와 국토의 계획 및 이용에 관한 법률의 건축물형태관련 규정에 의함
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의하면 미관지구, 고도지구, 보존지구를 지정할 수

□ 구역

- 지구단위계획 구역을 지정할 수 있음
- 신규개발지는 지구단위계획을 통한 경관관리 가능

□ 공공사업을 통한 경관개선

- 각종 공공사업을 통해 미관개선
- 시민의 자발적 참여 유도

2) 경관지구 내에서의 건축제한(홍성군도시계획조례)

- 건폐율(제37조) : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제72조 제2항의 규정에 의하여 경관지구 내에서 건축하는 건축물의 건폐율은 40%이하로 함
- 높이(제38조) : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제72조 제2항의 규정에 의하여 경관지구 내에서 건축하는 건축물의 높이·층수는 다음과 같음
 - 제1종 자연경관지구 : 3층 또는 12m 이하

- 제2종 자연경관지구 : 5층 또는 20m 이하

(주·상·공업지역 외 지역 : 3층 또는 12m 이하)

- 제1종 수변경관지구 : 3층 또는 12m 이하

- 제2종 수변경관지구 : 5층 또는 20m 이하

(주·상·공업지역 외 지역 : 3층 또는 12m 이하)

- 전통경관지구 : 3층 또는 12m 이하

- 건축물의 규모(제39조) : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제72조 제2항의 규정에 의하여 경관지구 내에서 건축하는 건축물의 규모는 1개동의 정면부 길이를 30m미만으로 하며, 연면적은 1,500㎡ 초과 금지

(군 도시계획위원회의 심의를 거쳐 연면적 3,000㎡까지 가능)

- 대지안의 조경(제40조) : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제72조 제2항의 규정에 의하여 경관지구 내에서 건축하는 건축물의 경우 확보해야 할 대지안의 조경은 다음과 같음

- 주거지역 : 대지면적의 15% 이상

- 녹지지역 : 대지면적의 30% 이상

3) 미관지구 내에서의 건축제한(홍성군도시계획조례)

- 높이(제43조) : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제73조 제2항의 규정에 의하여 경관지구 내에서 건축하는 건축물의 층수는 다음과 같음

- 중심미관지구 : 5층 이상

- 역사미관지구 : 3층 이하(높이 10m)

- 건축물의 행태제한 : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제73조 제2항의 규정에 의하여 미관지구 내에서 미관유지에 필요하다고 인정하는 경우 조례시행 규칙이 정하는바에 따라 건축물·담장·대문의 양식·구조·형태·색채 및 건축 재료의 제한이 가능
-

라. 문제점 및 잠재력

1) 문제점

도시 경관에 대한 제도 및 의식 부족

- 도시경관에 대한 구체적이고 실질적인 법제도가 부재하고, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 등의 경관관련법에 의한 경관관리사항도 구체적이지 못한 실정임
- 행정기관 및 주민들의 경관에 대한 의식부족으로 일정범위의 지역이 아닌 개별 건축물에 대한 고려만 이루어진 개발 위주의 도시성장이 거듭됨에 따라 난개발에 의한 부조화스러운 시가지 경관 형성

자연환경 및 역사·문화재에 대한 배려 부족

- 자연환경 및 역사·문화재에 대한 배려가 부족한 도시개발에 의해 부자연스러운 도시 스카이라인이 형성되고 일부 문화재가 왜소화 되는 등 도시가 지니고 있는 자연·역사적 가치 및 품위가 상실되고 있고, 훼손된 자연환경 및 역사·문화재경관의 회복에 대한 노력이 부족함에 따라 도시만이 지니고 있는 개성있고 독특한 경관형성이 미약함
- 도심을 관통하는 하천의 경우 재해방지를 위한 기능적 관리가 주를 이루고 있어 하천 및 수변으로부터 얻을 수 있는 도시 정주환경 및 경관에 관한 여러 이점들을 취하지 못하고 있으며, 도시내에서 생명력, 청량감, 편안함 등의 분위기가 형성되지 못하여 자연적인 활기가 부족한 도시경관 형성

체계적이고 통합적인 도시관리체계 미형성

- 주변 개발지와의 조화, 주택의 배치·형태·색채·높이 등의 고려가 부족하고, 연속성·통일성·리듬감이 결여된 도시관리가 거듭됨에 따라 부조화스럽고 복잡하며 무미건조한 도시경관 형성
- 건축물의 용도별 기능에 따른 제반사항의 통합적 관리가 이루어지지 못해 옥외광고물, 노상적치물 등에 의한 어지러운 가로경관 형성

2) 잠재력

풍부한 자연환경 및 역사·문화환경

- 홍성군은 산림, 해안, 하천, 호소 등 자연경관의 여러 요소들을 소유하고 있고, 각 요소들의 입지 상 충돌이 없어 기능적으로 많은 잠재력을 지니고 있음
- 서해안에 위치한 홍성군의 지리적·입지적 특성으로 인하여 평지 및 구릉지가 많아 양호한 파노라믹·시퀀스 경관을 형성하고 있어 드넓은 수평선·지평선·산림축 등의 자연환경을 시각적으로 충분히 누릴 수 있는 광역적 가시권을 지니고 있음
- 도청에 산재해 있는 역사·문화재경관은 광역적 자연경관 내에서의 상이한 주요 경관지점으로서 경관의 다양성 향상을 가능하게 함.

신규 개발지에 의한 경관 파급효과 기대

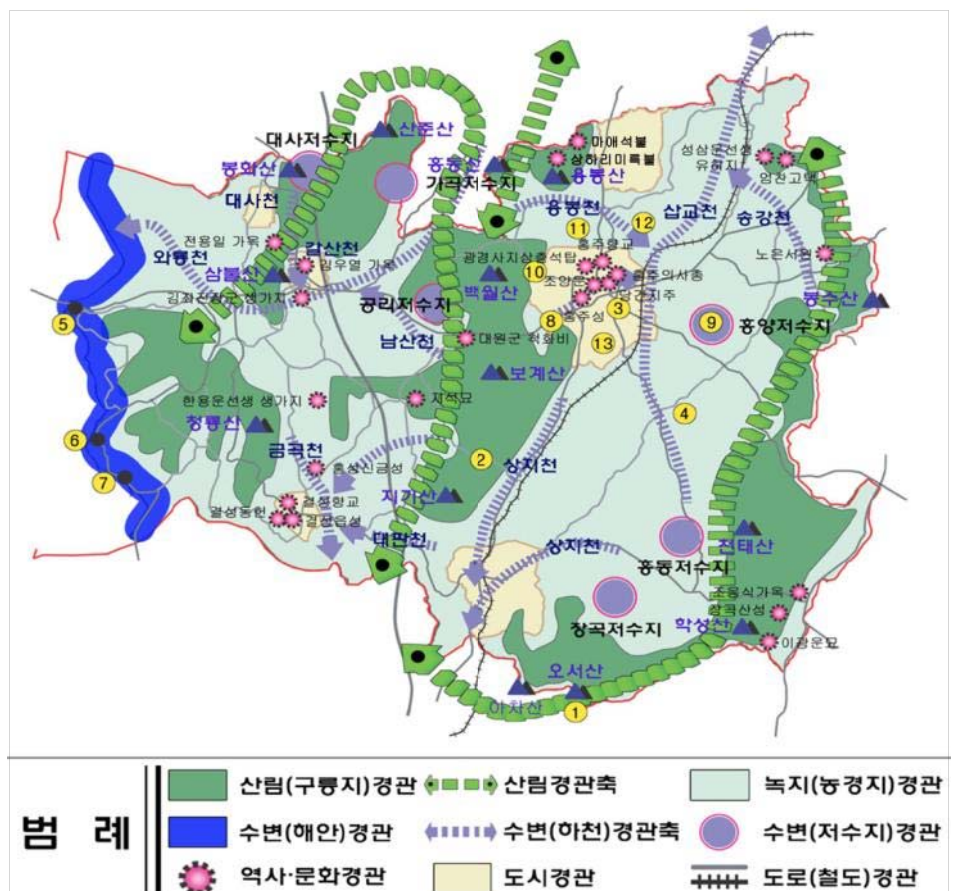
- 홍성군은 충청남도청 이전지로 홍성을 북부 군경계부에 홍성을 도시지역 이상의 대규모 신규 개발사업이 계획됨에 따라, 신규개발지를 통한 경관형성사례 구축, 홍성군 전체로의 경관파급효과, 모범적 경관형성 및 관리체계 구축 등을 기대할 수 있는 등 경관시너지 효과를 얻을 수 있음.

훼손 및 단절된 자연환경 및 경관의 회복을 통한 독특한 경관창출 가능

- 홍성군 경관은 전체적으로 통일감, 리듬감 등이 부족한 것은 사실이나 자연환경 및 경관의 훼손정도가 타 중·소도시보다 비교적 양호한 편이고 풍부한 자연경관을 지니고 있어, 훼손되고 단절된 자연환경 및 경관의 회복을 통하여 홍성군만의 개성 있고 독특하며 품위있는 경관형성이 가능하고, 이를 통한 도시 이미지 및 도시위상 향상이 가능함.

마. 경관현황종합분석

[경관현황 종합분석도]



바. 계획과제 도출

구 분		경 관 특 성 및 문 제 점	계 획 과 제
자연 경 관	산 림 경 관	○ 비교적 낮은 구릉지대로 서부, 중앙, 동부 세개의 산림(구릉지)축에 의한 파노라믹 경관 형성 ○ 산맥이 아닌 구릉지간 연계로 부분적 단절 (농경지, 도로)	○ 금북정맥을 기준으로 세 개 산림축의 양호한 자연환경 및 경관상태 보존을 통한 생태체계 유지
	녹 지 경 관	○ 도시내 : 녹지의 점적 형성 및 도시내 녹지네트워크 형성이 미약하여 자연성, 쾌적성, 친근성이 미미함 ○ 도시외 : 기 개발지와 구릉지를 제외한 지역 대부분이 농경지로 이용되고 있어 도로에서의 연속경관 형성	○ 도시내 : 가로 및 주거지역 주변 녹지환경 조성, 공원개발, 여유부지의 경관적 활용을 통한 도시내 녹지네트워크 형성 ○ 주변 자연환경과 조화로운 개발유도를 통하여 구릉지간 연계의 단절 방지 및 이질감을 최소화 하여 연속경관 유지
	해 안 경 관	○ 양호한 해안 배후산림지역 및 해안경관을 형성하고 있으나, 배후지역의 기 개발지 정비 필요	○ 관광지 개발에 따른 주변지역으로의 개발 압력에 대비하고 자연과 조화되는 개발 유도
	하 천 경 관	○ 도시내 : 방재시설이 모두 조성되어 있으나 기능에 지중하여 자연성 부족 ○ 도시외 : 자연형 하천, 다수의 저수지 분포	○ 도시내 : 자연형 방재시설 도입, 하천변 녹지대 형성, 주변지역 건축물 관리, 조망점·데크 등을 통한 수변경관 향상 ○ 도시외 : 저수지의 수변공간 발굴·개발, 생태환경 보존, 녹지대 조성, 주변지역 개발 관리, 오염물 유입방지 등
인 문 경 관	도심 부 경 관	○ 도시의 난개발에 따른 어지러운 정주환경, 중심지·가로경관 형성 ○ 배경경관에 대한 인식부족으로 부자연스러운 도시 스카이라인 형성 ○ 주변지역과 부조화스러운 건축개발로 인한 이질감 형성	○ 조닝(Zoning)에 의한 개발로 경관적 일체감 형성, 주변지역을 고려한 개발로 이질감 최소화 ○ 배경경관 보존을 통한 도시 통경축, 시각 회랑 확보, 자연스러운 도시 스카이라인 형성
	가 로 경 관	○ 도시내 : 무분별한 개발로 인한 혼잡한 가로경관 형성 ○ 도시외 : 결절점의 상징성 부족, 근생시설 및 옥외광고물의 난립으로 이질감 형성, 토목공사에 따른 자연환경·생태계·경관 단절 발생	○ 도시내 : 개발경관에 대한 정비 및 관리를 통한 특색있는 가로경관 형성 ○ 도시외 : 무질서한 요소의 정비, 자연성, 생태능력 보존을 위한 주변지역과 조화로운 개발 및 정비를 통한 상징성 부여
	역사·문화 경 관	○ 대부분 비교적 양호한 보존상태 및 주변 지역과의 높은 조화도를 보이고 있으나 일부의 경우는 조화도가 낮음	○ 문화재 자체의 보존 및 주변지역의 관리를 통해 주변지역과 조화롭고 지역의 역사적 특성을 살려 품위있는 경관형성

I

II

III

IV

부문별 계획

V

6.2. 기본구상

가. 기본목표

천혜의 자연경관 보존, 개발과 조화로운 경관 형성

- 인간과 자연이 공존하는 친환경적 도시환경 형성
- 주요 경관축, 용봉산, 오서산과 같은 주요 경관 및 조망거점의 절대적 보존을 통한 쾌적함, 친근함(Amenity)의 극대화 도모
- 차령산맥의 기세, 갯벌, 푸른 파도와 백사장의 해안, 황홀한 낙조 등의 자연경관자원을 적극 활용하여 관광환경 조성 및 쾌적한 정주환경 형성
- 자연지형의 보존, 무질서한 도시화 지양, 도시 입체물의 총체적 관리 등을 통하여 질서있고 주변자연과 조화로운 개발 유도

경관요소와 지역의 특색을 고려한 경관형성

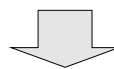
- 자연·녹지경관을 확립할 수 있는 도시경관형성
- 정주환경에 필요한 기능성, 쾌적성, 편리성의 향상을 통한 지역 전체의 공통성 재건
- 홍성군의 독창성(Identity)을 발굴·개발·적용한 도시상 형성으로 정주의식 고양, 자긍심 고취
- 유·무형의 경관테마 창출 및 시각화를 통한 경관의 질적 향상 도모와 홍성군의 개성 창출

근대역사와 문화의 보존·계승·활용

- 보전가치가 있는 유·무형의 보유문화의 보존 및 활성화 정책으로 연계
- 문화재 및 그 주변지역의 정비를 통한 문화 현장 사업 활성화 방안 모색
- 다양한 측면에서의 다각적 경험을 통한 인상적인 홍성군 만들기를 위한 전략 구축
- 지역축제와 연계한 지역문화 홍보로 서해안 문화 구심점으로서의 기능 향상

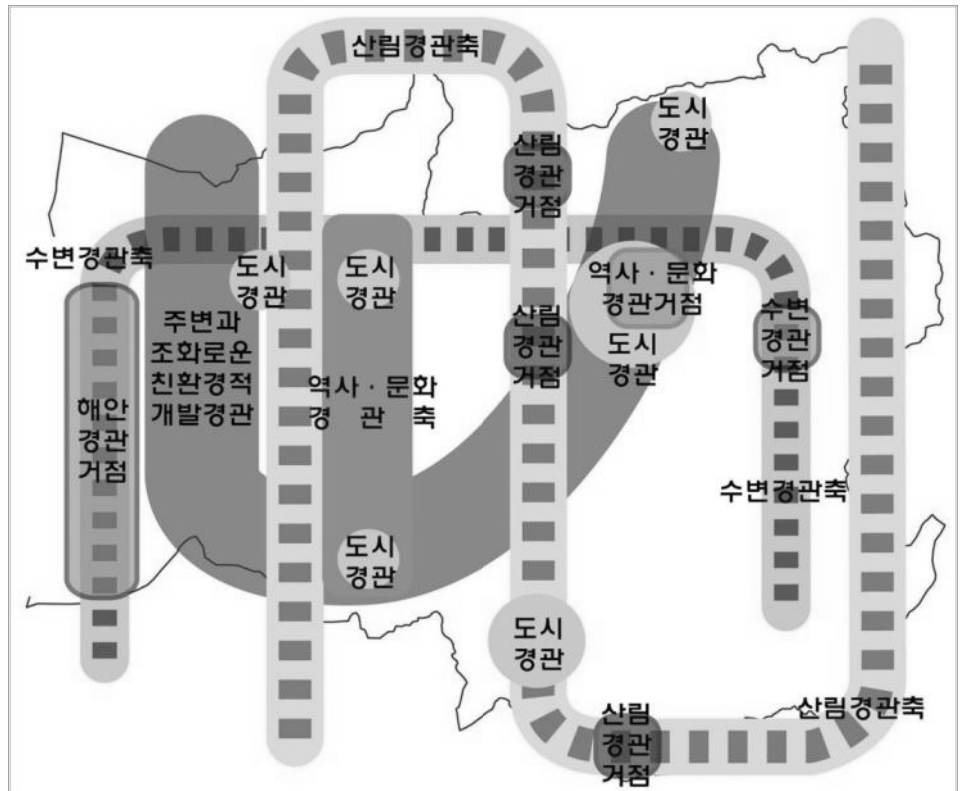
나. 기본방향

구 분	기 본 방 향	경 관 형 성 방 안
자연과 호흡하는 홍 성	○ 녹지에 의한 경관기능 강화 ○ 매력적 경관 형성 ○ 경관시너지 형성 ○ 친환경적 경관 형성	○ 경관축의 절대보존, 녹지네트워크 형성 ○ 경관우수지 또는 경관형성 필요지에 대한 경관지구 지정 및 테마설정 ○ 경관자원과 관광자원 연계 활용 ○ 비도시지역 취락지 및 건축물 정비
역사의 혼이 숨쉬는 미 래 홍 성	○ 도시 정체성 확립 ○ 왜소화 방지 및 주변과 조화	○ 역사·문화재의 보존, 관리, 계승, 연담화를 통한 역사 재조명 ○ 역사·문화재 주변지역 난개발 방지 및 체계적 관리
경관거점을 통한 리듬감 형성	○ 주변지역의 경관형성 효과 확산 ○ 활기차고 차별화된 개성적 경관	○ 경관거점 발굴·육성을 통한 도시 전체 경관의 연계 ○ 경관상 상이함 및 단절 방지, 연속 경관(Sequence Landscape) 및 리듬감 형성
조화와 균형을 통한 통일감 있는 시가지경관 형성	○ 자연을 고려한 개발 ○ 통일감 있는 시가지 경관 형성 ○ 부분과 전체가 조화로운 경관 형성 ○ 오감을 만족시키는 차별적 경관 형성	○ 구릉지 잠식 억제, 보전대책 형성, 난개발 방지, 무질서한 도시확산 방지 ○ 자연환경의 질적 향상, 건축물·옥외광고물·도시색채·스카이라인 등의 가이드라인 제시 ○ 건축물군의 개발시 주변과의 조화 고려, 녹지체계 형성 ○ 공공오픈스페이스, 경관조망지점 발굴·육성



“역사가 살아숨쉬는 친자연적 문화중심지 홍성”

[경관 구조도]



- 산 림 경 관 축 : 공원(용봉산, 백월산, 보계산, 오서산)을 주요 경관거점으로 하여 금북정맥을 비롯한 산림(구릉지)축을 연계한 도시 산림 경관 네트워크 형성
- 수 변 경 관 축 : 궁리·어사·남당지구 관광지 및 홍동 저수지를 주요 경관 거점으로 수계축을 연계한 수변경관 네트워크 형성
- 역사·문화경관축 : 홍성읍의 유구한 역사·문화재 지역을 주요 경관거점으로 하고, 백야 김좌진 장군 및 만해 한용운 선사 생가지를 중심으로한 역사·문화경관축 형성
- 개 발 지 경 관 : 홍성군 개발촉진지구를 중심으로 개발지 경관축을 고려해 볼 수 있으나, 주변지역이 대부분 상태가 양호한 자연경관 인점을 기본전제로 주변지역과의 이질감이 없도록 하고 경관상 위해요소가 되지 않도록 친환경적 개발 유도

6.3. 경관 및 미관계획

가. 경관요소별 경관형성계획

- 홍성군 전체의 경관을 크게 점·선·면으로 구분하되, 각각의 분류유형에 캐빈런치의 도시이미지 구성 다섯가지 요소(랜드마크, 지역, 통로, 결절점, 경계)를 적용·활용하고, 이를 토대로 경관형성 방향을 제시하고자 함

[도시경관형성 요소]

구 분		도시경관에서의 정의	구 성 요 소
점 (點)	랜드마크	◦ 도시경관에서의 시각적 초점 및 인지의 대상	◦ 자연요소 : 산정, 해안, 저수지 등 ◦ 인공요소 : 역사·문화유적, 공공시설, 대형건축물, 기념탑 등
	결 절 점	◦ 경관 및 구조상 변환점	◦ 도로와 도로의 교차로 등
선 (線)	경 관 축	◦ 도시경관의 구간을 이루는 골격적 경관	◦ 산림·녹지축, 해양·하천(수변)축, 도로축 등
	경 계 부	◦ 영역의 경계 및 인식이 필요한 부분	◦ 행정경계, 도시경계 등
면 (面)	지 역	◦ 특성적 유사성을 지닌 일정공간	◦ 도심여부 : 도시·비도시지역 ◦ 개발여부 : 기성시가지, 미개발지 ◦ 토지이용별 : 주거·상업·공업·녹지지역

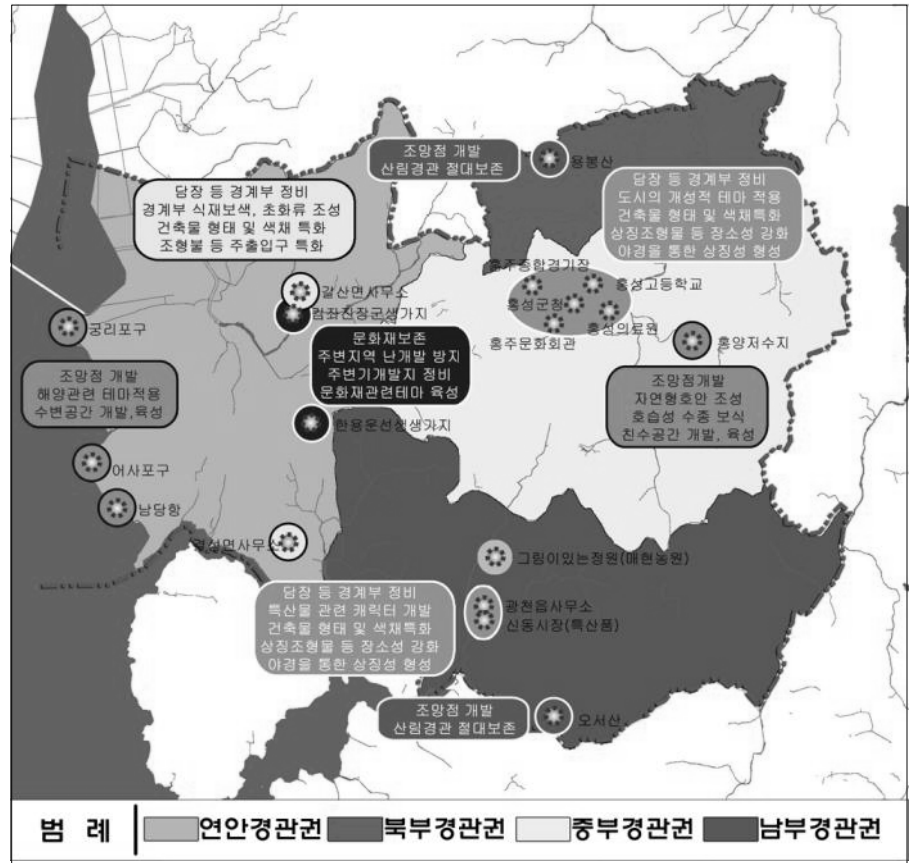
1) 점(點)적 요소 계획

가) 랜드마크(Landmark)

- 랜드마크(상징물)는 어떤 지역을 식별하는데 목표물로 적당한 사물로서, 멀리에서 시선이 집중되는 지역이나 지점이고, 일정 면적에서 점(點)요소로 나타나며, 한 지역의 장소성을 나타내는 표적으로 전체 경관속에서 기억할 수 있는 특이성을 지니고 있음
- 지역의 대표적인 랜드마크 발굴·개발을 통해 경관계획 시 지표 요소로 활용
- 긍정적 이미지를 주는 랜드마크는 그 특이성 강화, 부정적 이미지를 주는 것은 제거하거나 혹은 다양한 방법의 경관정비를 통해 새로운 긍정적 랜드마크로 전환
- 산정, 해안의 전망대, 저수지의 수변공간 등은 산림녹지·해양·수계축의 주요 경관거점으로써 장소성 및 지역의 특이성이 잘 표출될 수 있도록 조망점 개발·육성
- 해안 랜드마크의 경우 해양관련 테마 발굴, 캐릭터 개발 및 이를 활용한 수변공간 형성, 전망대 등의 조망점을 개발하여 관광기능과 연계하고, 호소 등은 자연형 호안을 조성하여 친수공간을 적극 개발하고 주위에는 호습성 수종 등을 보식하여 자연성을 최대화
- 도시내 주요 랜드마크의 경우 인공성이 강하거나 주변지역과 부조화스러운 색채 등에 의한 담장 등의 경계부는 자연석, 초화류, 식재, 마운딩 등의 자연적 경계부 처리로 주변지역과의 조화 및 위압감·이질감을 최소화하고, 도시 또는 랜드마크의 개성을 살릴 수 있는 테마를 적용한 상징조형물 설치, 건축물 특화 등을 통하여 친근성 확대 및 개성있고 독특한 경관을 형성하며, 야간 조명을 통한 주·야간 경관의 차별화와 상징성·장소성 향상

- 문화재의 경우 문화재 자체의 절대 보존을 통한 지역 고유의 품위를 계승하고, 주변지역의 정비, 난개발 방지 등을 통하여 문화재가 주변지역에 의해 왜곡화되는 것을 방지, 경관 조형물의 경우 문화재의 성격과 부합하는 테마 및 캐릭터를 개발·육성·활용

[도시경관형성 요소]

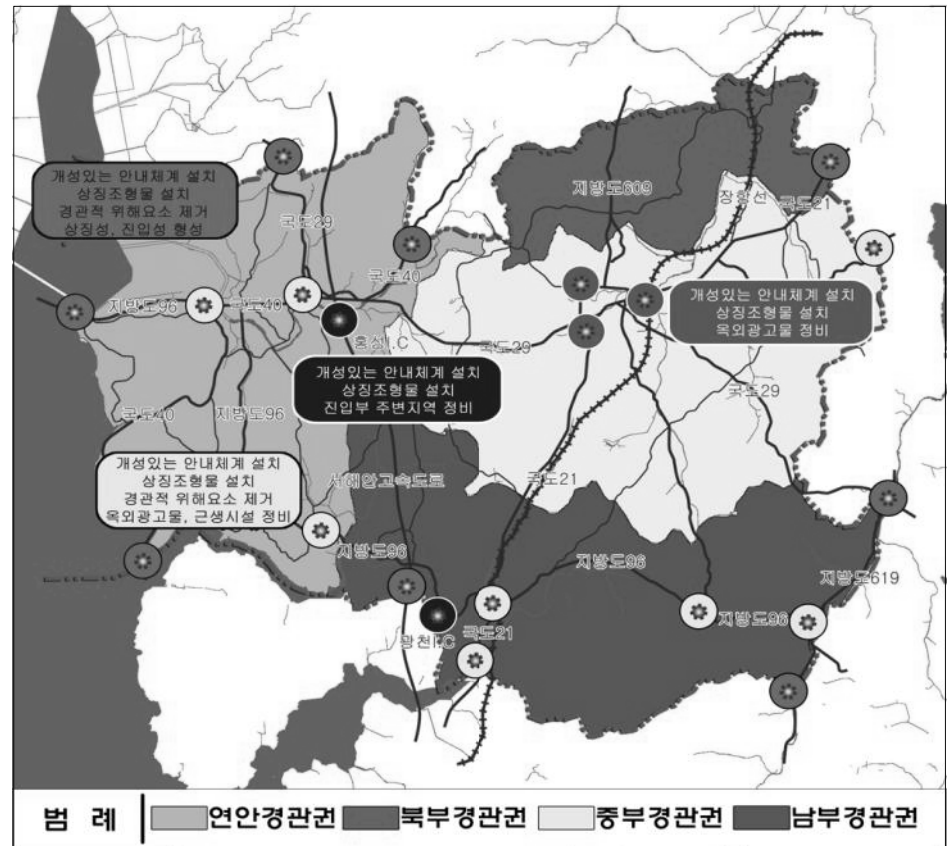


나) 결절점(Node)

- 주로 도로와 도로, 도로와 하천 및 녹지 등의 교차부로서, 특징적인 것이 집중된 초점과 같은 장소로서 이용자들의 시선이 잠시 멈추는 곳으로 방향성이 부여되도록 개발·육성
- 도로의 경우 주요 교차부 혹은 경관거점과 연계하여 열주, 문주 등의 개성있는 경관조형물 설치
- 교차변 옥외 광고물의 정비와 규제 및 건축물, 가로시설물, 옥외광고물 등의 계획을 통한 개성있는 가로경관 연출을 통한 진입성, 장소성, 방향성 등의 제시로 연속된 경관에서의 리듬감, 변화감, 시각적 초점 등 형성

- 지역적 관문으로써의 교통상 주 진입부의 경우 열주, 문주 등의 경관조형물 설치를 통한 독창적 경관 형성

[결절점 경관 및 미관계획]



2) 선(線)적 요소 계획

- 광범위한 지역경관에서 시각적으로 큰 선형을 이루며 골격적 경관을 형성하는 요소로서, 더욱 명료한 이미지가 나타날 수 있도록 네트워크 구축

가) 경관축(Axis)

▣ 산림녹지축(Green Axis)

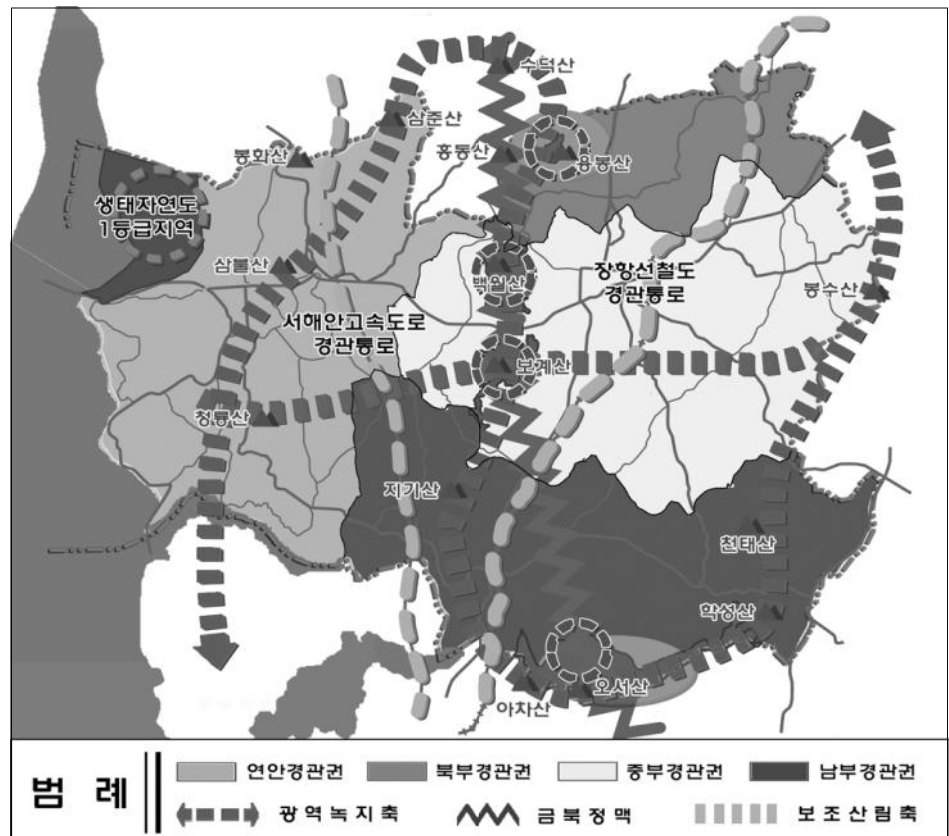
- 산림 및 구릉지의 보전, 거점녹지 확보, 도로의 토목공사 등에 의한 자연환경 및 경관상 단절부의 녹화 및 경관처리 등을 통해 산림축의 흐름을 연계시켜 경관성 향상, 축과 축이 연결되는 네트워크 형성
- 서로 다른 특성을 지닌 공원, 녹지 등을 보행자도로 등으로 연결시켜 체계화 함으로써 주민의 접근성 및 활용도 제고
- 공원, 녹지이용자의 특성과 공원, 녹지가 서비스하는 이용권을 고려하여 배치
- 홍동산~보계산~오서산을 잇는 금북정맥의 대표녹지축 절대 보존

[산림·녹지 네트워크 요소]

대분류	중분류	소분류
면적요소	핵(core)	자연생태계보전지역, 그린벨트 내의 7등급 이상의 산림, 자연환경보전지역, 산림보전지역, 조수보호구역 등
	거점(spot)	규모가 큰 자연공원, 저수지, 생태공원, 생물공원, 도시림 등
점적요소	점(point)	주택의 정원, 녹화된 옥상, 녹화된 벽면, 연못, 학교원, 오래된 노거수, 도시내 텃밭, 구석진 짜투리땅, 가로수, 화분 등
선적요소	통로(corridor)	하천변 식생대, 철로변 식생대, 고속도로변 식생대, 선형의 방풍/방음림, 주택의 생울다리 등

- 홍성군의 자연환경을 분석하여 생태자연도 1등급지와 녹지자연도 8등급 이상 지역을 산림·녹지경관의 핵으로 절대보전지역으로 선정
- 용봉산·백월산·보계산·오서산 공원과 용봉산 자연휴양림을 경관거점으로 선정
- 서해안고속도로와 장항선 철도변의 식생대를 통로로 선정
- 남북으로 형성되어 있는 주요 산림축의 연계와 동서간 녹지체계 형성을 위해 청룡산~보계산~봉수산에 이어지는 구릉지를 연결하여 보조 산림축으로 선정

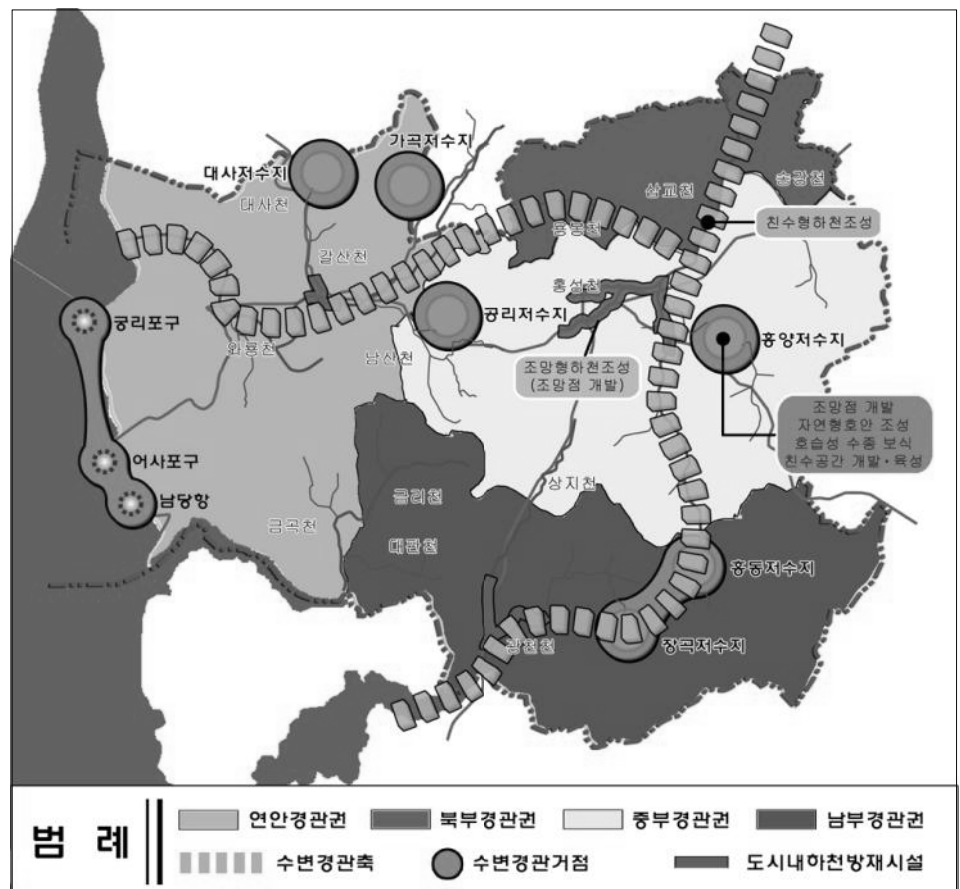
[산림녹지 경관 및 미관계획]



□ 해안·하천(수변)축(Blue Axis)

- 서해의 해안과 송림, 절벽 등의 배경경관 보존, 해안조망점 개발을 통한 매력적 해안경관 연출
- 해안 배후개발지의 무분별한 확산 방지, 정비 및 관리를 통한 개발지와 자연환경과의 이질적 경관형성 최소화
- 도시내 하천 인공 제방의 자연형 하천공법을 통한 정비, 하천변 녹지대 형성, 주요 조망점 개발, 산책로 및 커뮤니티 공간 등 적극적 친수공간 조성으로 하천과 도시의 조화성 강화
- 도시 외 하천의 보존 및 자연형 하천공법을 통한 정비, 하천변 녹지대 형성, 주변 개발지로부터의 오염물질 유입방지방안 마련 등으로 자연성 유지
- 홍성군 내 소재한 저수지 등에 대한 자연형 호안조성을 통해 매력적인 수변경관 연출

[수변경관 및 미관계획]



□ 도로축(Path)

-
- 절·성도면의 자연적·경관적 처리를 통하여 단절된 자연환경 및 경관을 연계하고, 다양하고 변화감 있는 경관 형성을 위하여 도로주변 여유 부지를 적극적으로 발굴·개발
 - 도로축, 수경축과 녹지축이 연속적인 시퀀스경관(Sequence Landscape)을 형성할 수 있는 조망점 발굴
 - 주요 조망점 및 해안가 도로변에 해안 경관을 조망할 수 있도록 조망공간 조성
 - 도로축의 개방감 확보, 접근성과 진입부의 상징성 강화를 통한 특색있는 도로경관을 연출
 - 도로별 가로수의 변화감을 통해 4계절을 느낄 수 있는 변화있는 도로경관 연출
 - 철로변 녹지대의 형성 등 철로의 부분적 차폐로 철도교통에 따른 소음·진동·분진 저감
-

나) 경계부(Edge)

-
- 영역의 인식적 경계부로서 시각적 변화감 등을 통해 명료한 인식이 가능토록 함
 - 지역과 지역, 도시와 비도시지역, 공통된 특성의 지역과 지역간 경계부 및 주요 진·출입구에 대한 경관조형물 설치, 자연환경축의 보존 등으로 점·선적 요소들의 연계 및 조화를 통한 경계부의 명료화
-

3) 면(面)적 요소 계획

가) 지역(District)

-
- 일정규모이상의 유사한 특성을 지니는 2차원적 면적으로 도심여부에 따라 도시지역과 비도시지역, 개발여부에 따라 기성시가지와 미개발지, 용도지역별 토지이용에 따라 주거·상업·공업·녹지지역 등으로 구분하여 개성적 경관처리
 - 각 지역별 유사성을 향상시키고 지역간 이질성이 감소될 수 있도록 건축물의 형태, 색채, 방향, 등에 대한 통합적 경관관리
-

나. 경관권역별 경관형성

1) 연안경관권 : 역사와 혼이 스며있는 창조적 자연·관광경관 형성

경 관 형 성 요 소		경 관 형 성 방 안
점	랜 드 마 크	○ 속동 전망대 : 후면부 도로 절도면 경관처리-그래픽처리를 통한 경관특화 ○ 홍성IC : I.C진입부 랜드마크 형성을 통한 진입성 향상
	결 절 점	○ 국도40호선과 지방도96호선 분기점의 경관처리를 통한 방향성 부여
선	경 관 축	산림·녹지축 ○ 삼존산~청룡산에 이르는 보전임지 지역의 산림 및 구릉지축 보존, 고속도로 등 도로에 의해 훼손·단절된 자연환경 및 경관 회복 ○ 자연환경보존지역, 보전임지 등의 양호한 자연경관자원의 절대 보존 ○ 주요간선도로변 농림지역은 농업보전지역으로 관리 ○ 갈산·결성도시내 공원과 도심녹지대 조성으로 도시내 녹지 확보 ○ 도시내 분산 배치된 공원과 녹지를 가로수로 연결하여 공원녹지체제 구축 ○ 가로수의 테마식재로 다층형 식재, 4계절 감상용 식재를 조성하여 변화감 조성 ○ 충남도청 이전지와 홍성을 사이의 농경지 지역은 개발사업에 의한 개발압력에 대비하고 단계적·계획적 개발 유도과 개발로 인한 자연경관의 단절 방지를 위하여 보존
		해안·하천축 ○ 궁리·여사포구, 남당항을 거점으로 하는 해안경관축 형성 ○ 해안경관의 보호 및 조화를 위한 해안경관 스카이라인의 체계적 관리 ○ 개발예정지인 궁리·여사·남당관광지 주변은 인문경관에 의한 자연경관의 위해성 최소화를 위해 별도 관리 ○ 도시하천의 자연형 하천공법을 통한 정비, 하천변 녹지대 형성, 주요 조망점 개발, 산책로 및 커뮤니티 공간 등 적극적 친수공간 조성 ○ 도시외 하천변 녹지대 형성, 주변 개발지로부터의 오염물질 유입방지 방안마련 ○ 대사·가곡저수지의 자연형 호안조성을 통해 매력적 수변경관 연출
		도로축 ○ 결성·갈산 도시내 가로변 근린생활시설 및 옥외광고물 등의 체계적 관리로 쾌적한 도로 경관 형성 ○ 절·성토면의 자연적·경관적 처리, 휴식·조망을 위한 여유부지 발굴·개발 ○ 도시내 가로별 4계절 가로수 식재 등으로 리듬있고 변화감 있는 경관 연출
		역사·문화축 ○ 백야 김좌진장군·만해 한용운선사 생가지 등의 역사유산의 보전 ○ 수려한 역사경관을 토대로 한 매력있는 건축문화 형성 및 문화재 주변지역 경관별도 관리 ○ 백야 김좌진장군 생가지, 만해 한용운선사 생가지, 결성향교를 중심으로 세 개의 역사·문화경관거점을 형성하고 이를 통한 경관축 형성
		경 계 부 ○ 천수만A지구 방조제, 국도29·40호선 진입부 - 외부로부터의 주요관문으로 열주, 문주, C기관관 경관조형물 등의 설치 및 주변지역 경관정비를 통한 장소성, 진입성 부여 ○ 경계부 산림·녹지의 보존을 통한 양호한 자연적 스카이라인 구축
	면	도시 지역 ○ 지형에 순응하고, 주변지역을 고려한 개발유도로 안정적 스카이라인 형성 ○ 노후화된 주거지역에 대한 색채 등의 정비
	비도시 지역	○ 무분별한 개발로 인한 구릉지 잠식 최소화

2) 북부경관권 : 개발과 자연이 공존하는 친자연적 개발지경관 형성

경관형성요소		경관형성방안	
점	랜드마크	○ 지역의 상징이 되는 용봉산과 그 주변지역의 보존적 관리로 랜드마크 기능 강화 ○ 충남도청 이전지 개발에 따른 랜드마크 발굴·개발	
	결절점	○ 충남도청 이전지 내부 도로 및 외곽도로상의 주요 결절점에 문주, 열주, 상징 조형물 등의 경관요소 도입으로 초점경관 형성	
선	경관축	산림·녹지축	○ 홍동·용봉산~백월산이 연계되는 금북정맥의 자연경관 절대 보존 ○ 충남도청 이전지내 공원, 녹지를 보행자도로 등으로 연계, 체계화하여 주민의 접근성 향상 및 특색있는 가로수 조성과 공원·녹지를 연계하는 도시내 녹지 네트워크 형성 ○ 가로수의 테마식재로 다층형 식재, 4계절 감상용 식재를 조성하여 변화감 조성 ○ 보전임지 지역의 산림 및 구릉지축 보존, 도로에 의해 훼손·단절된 자연환경 및 경관 회복
		수변(하천)축	○ 충남도청 이전지 경계부하천의 자연형 하천공법 적용, 하천변 녹지대 형성, 주요 조망점 개발, 산책로 및 커뮤니티 공간 등 적극적 친수공간 조성 ○ 하천변 친수공간에 하천 및 도시 배경경관 등 주요경관요소를 조망할 수 있는 조망점 적극개발 ○ 하천변 기존 수목을 정비하고, 버드나무류 등 호습성 수종을 보식하여 그늘 제공 및 배후 산림과의 조화성 강화 ○ 산책 및 조깅이 가능한 하천 산책로 조성 및 조명 등을 설치하여 야간 수변경관 연출 ○ 하천주변에 생태적 요소를 이용한 인공환경시설 위주의 주제공원형태로 조성하여 주민이 쉽고 편하게 접근할 수 있도록 함
		도로축	○ 충남도청이전지내의 주요 직선구간을 도시내 주요 가로경관지구로 선정하여 관리 ○ 충남도청이전지내 가로변 근린생활시설, 옥외광고물 등의 체계적 관리로 쾌적한 도로경관 형성 ○ 충남도청이전지내 가로별 4계절 가로수 식재 등으로 리듬있고 변화감 있는 경관 연출 ○ 절·성토면의 자연적·경관적 처리, 휴식·조망을 위한 여유부지 발굴 개발 ○ CI개발과 이를 적용한 가로시설물 설치로 개성있고 독특한 가로경관 연출 ○ 지방도 등 주변부의 무분별한 개발 방식을 통한 자연경관과의 이질감 최소화 ○ 철로변 식재로 철로에 의한 경관상 위해성 감소 및 소음·진동·분진 등의 감소
		역사·문화축	○ 용봉산 마애석불, 미륵불 등 역사·문화재 및 주변지역을 역사·문화경관거점으로하여 적극적 보존
	경계부		○ 국도21호선 진입부-외부로부터의 주요관문으로 열주, 문주, CI관련 경관조형물 등의 설치 및 주변지역 경관정비를 통한 장소성, 진입성 부여 ○ 경계부 산림·녹지의 보존을 통한 양호한 자연적 스카이라인 구축
	면역	도시지역	○ 조닝(Zoning)에 의한 건축물 형태, 색채, 규모, 재료, 높이 등의 관리를 통해 건축물의 용도별 기능상 상충 방지, 리듬감 있고 통일성 있는 시가지 경관형성 ○ 주변자연환경과 조화로운 친환경적 개발유도 ○ 상업지구 옥외 광고물 관리체계 확립, 휴식 및 녹지공간 조성
비도시지역		○ 무분별한 개발로 인한 구릉지 잠식 최소화 ○ 기존 취락지 주변의 난개발 확산 방지	

3) 중부경관권 : 역사·문화와 미래가 공존하는 친자연적 문화중심경관 형성

경 관 형 성 요 소		경 관 형 성 방 안	
점	랜 드 마 크	○ 지역의 상징이 되는 조양문, 홍주의사총, 홍주종합경기장, 홍성의료원 등에 대한 주변지역 관리 및 조형물 등 경관요소 도입으로 랜드마크 기능 강화	
	결 절 점	○ 홍성역 주변부 경관정비를 통해 고암근린공원, 버스터미널과 연계되는 거점 형성 ○ 국도21·29호선이 교차하는 교통광장에 대한 조점적 경관 형성	
선	경 관 축	산림· 녹지축	○ 백월산~보계산이 연계되는 금북정맥의 자연경관 절대 보존 ○ 홍성읍 내 공원, 녹지, 문화재를 보행자도로 등으로 연계, 체계화하여 주민의 접근성 향상 및 특색있는 가로수 조성 ○ 가로수의 테마식재로 다층형 식재, 4계절 감상용 식재를 조성하여 변화감 조성 ○ 보전임지 지역의 산림 및 구릉지축 보존, 국도 등 도로에 의해 훼손·단절된 자연환경 및 경관 회복
		수변 (하천)축	○ 도시하천의 자연형 하천공법을 통한 정비, 하천변 녹지대 형성, 주요 조망점으로 개발, 산책로 및 커뮤니티 공간 등 적극적 친수공간 조성 ○ 홍성고등학교와 세광아파트 사이 하천변 공원은 수변지역으로 하천 및 도시 배경경관을 조망할 수 있는 주요 조망점으로 적극개발 ○ 도시내 하천의 기존 수목을 정비하고, 버드나무류 등 호습성 수종을 보식하여 그늘 제공 및 배후 산림과의 조화성 강화 ○ 산책 및 조깅이 가능한 하천 산책로 조성 및 조영 등을 설치하여 야간 수변경관 연출 ○ 홍성천 일부 복개구간의 정비를 통해 수계 및 녹지축의 연계성 강화 ○ 마을과 연결한 하천은 생태적 요소를 이용한 인공환경시설 위주의 주제공원형태로 조성하여 인위적으로 조성된 생태적 복원환경을 지속하고 주민이 쉽고 편하게 접근할 수 있도록 함 ○ 홍양·공리저수지의 자연형 호안조성을 통해 매력적 수변경관 연출
		도로축	○ 홍성역~조양문 사이의 직선구간을 도시내 주요 가로경관지구로 선정하여 관리 ○ 도시내 가로변 근린생활시설, 옥외광고물 등의 체계적 관리로 쾌적한 도로경관 형성 ○ 도시내 가로별 4계절 가로수 식재 등으로 리듬있고 변화감 있는 경관 연출 ○ 절·성토면의 자연적·경관적 처리, 휴식·조망을 위한 여유부지 발굴 개발 ○ CI개발과 이를 적용한 가로시설물 설치로 개성있고 독특한 가로경관 연출 ○ 국도 등 주변부의 무분별한 개발 방식을 통한 자연경관과의 이질감 최소화 ○ 철도변 식재로 철로에 의한 경관상 위해성 감소 및 소음·진동·분진 등의 감소
		역사· 문화축	○ 홍성읍 내의 홍주성, 홍주의사총, 조양문 등 역사·문화재의 적극적 보존 ○ 수려한 역사경관을 토대로 한 매력있는 건축문화 형성 및 문화재 주변지역 경관관리지구 지정, 홍주성 일원은 역사·문화 경관조성 ○ 홍성읍내 문화재를 중심으로 하는 역사·문화경관거점을 형성하고 이를 통한 경관축 형성 ○ 홍주교와 조양문 사이 가로변 건축물에 대한 통합적 관리를 통한 문화재 왜소화 방지 ○ 홍주향교 주변 주거지 및 농경지의 정비로 문화재와 조화를 이루는 주변경관 형성
	경 계 부		○ 지방도 진입부-외부로부터의 주요관문으로 열주, 문주, CI관련 경관조형물 등의 설치 및 주변지역 경관정비를 통한 장소성, 진입성 부여 ○ 경계부 산림·녹지의 보존을 통한 양호한 자연적 스카이라인 구축
	면	지 도 지 지	○ 노후화된 단독주택지구에 대한 색채 등의 정비 ○ 고층 아파트의 경우 도시배경경관·주변지역과의 개발 규모상 조화 등이 고려된 개발요도를 통하여 안정적인 도시 스카이라인 형성, 개발규모에 의한 위압감·이질감 최소화 ○ 조닝(Zoning)에 의한 건축물 형태, 색채, 규모, 재료, 높이 등의 관리를 통해 건축물의 용도별 기능상 상충 방지, 리듬감 있고 통일성 있는 시가지 경관형성 ○ 상업지구의 난립한 옥외 광고물 정비, 휴식 및 녹지공간 조성
		비도시 지역	○ 무분별한 개발로 인한 구릉지 잠식 최소화

4) 남부경관권 : 문화가 깃든 청명한 자연의 활력있는 전원도심경관 형성

경관형성요소		경관형성방안
점	랜드마크	○ 광천시장, 매현농원(홍성8경)에 대한 주변지역 관리 및 경관요소 도입으로 랜드마크 기능 강화 ○ 광천IC : I.C진입부 랜드마크 형성을 통한 진입성 향상
	결절점	○ 광천역과 버스터미널 주변지역 경관정비를 통한 거점 형성 ○ 지역의 특징이 되는 토굴새우젓, 김 등의 전통 식품업이 밀집해 있는 특산물시장의 통합적 정비 및 관리
선	경관	○ 광천읍내 국도21선상의 교통광장에 대한 초점적 경관 형성 ○ 중부경관권과 연계되는 보계산~오서산에 의한 금북정맥 및 오서산~초롱산~봉수산으로 연계되는 산림축의 자연경관 절대 보존 ○ 광천읍 내 공원, 녹지를 보행자도로 등으로 연계, 체계화하여 주민의 접근성 향상 및 특색있는 가로수 조성 ○ 가로수의 테마식재로 다층형 식재, 4계절 감상용 식재를 조성하여 변화감 조성 ○ 보전임지 지역의 산림 및 구릉지축 보존, 국도 등 도로에 의해 훼손·단절된 자연환경 및 경관 회복 ○ 주요간선도로변 농림지역은 농업보전지역으로 관리
		○ 도시하천의 자연형 하천공법을 통한 정비, 하천변 녹지대 형성, 주요 조망점 개발, 산책로 및 커뮤니티 공간 등 적극적 친수공간 조성 ○ 도시내 하천의 기존 수목을 정비하고, 버드나무류 등 호습성 수종을 보식하여 그늘 제공 및 배후 산림과의 조화성 강화 ○ 산책 및 조강이 가능한 하천 산책로 조성 및 조명등을 설치하여 야간 수변경관 연출 ○ 마을과 연결한 하천은 생태적 요소를 이용한 인공환경시설 위주의 주제공원형태로 조성하여 인위적으로 조성된 생태적 복원환경을 지속하고 주민이 쉽고 편하게 접근할 수 있도록 함 ○ 홍동·장곡저수지의 자연형 호안조성을 통해 매력적 수변경관 연출
	축	○ 광천역~광천오거리 사이의 직선구간을 도시내 주요 가로경관지구로 선정하여 관리 ○ 도시내 가로변 근린생활시설, 옥외광고물 등의 체계적 관리로 쾌적한 도로경관 형성 ○ 도시내 가로변 4계절 가로수 식재 등으로 리듬있고 변화감 있는 경관 연출 ○ 절·성토면의 자연적·경관적 처리, 휴식·조망을 위한 여유부지 발굴 개발 ○ CI개발과 이를 적용한 가로시설물 설치로 개성있고 독특한 가로경관 연출 ○ 국도 등 주변부의 무분별한 개발 방지를 통한 자연경관과의 이질감 최소화 ○ 철로변 식재로 철로에 의한 경관상 위해성 감소 및 소음·진동·분진 등의 감소
		○ 광천읍 내의 보부상 유품, 군경계 동측부의 조종식 가옥, 이광운 묘를 거점으로 서부 해안권 및 홍주내륙권의 역사·문화경관축과 연계 ○ 역사경관의 보존 및 문화재 주변지역 경관관리
	경계부	○ 국도 및 지방도 진입부 - 외부로부터의 주요관문으로 열주, 문주, CI관련 경관조형물 등의 설치 및 주변지역 경관정비를 통한 장소성, 진입성 부여 ○ 경계부 산림·녹지의 보존을 통한 양호한 자연적 스카이라인 구축
면	지역	○ 노후화된 단독주택지구에 대한 색채 등의 정비 ○ 대부분 소규모 단지 내지 나홀로 방식으로 개발된 아파트에 대하여 색채계획과 주변디자인의 일치를 통한 경관정비 ○ 조닝(Zoning)에 의한 건축물 형태, 색채, 규모, 재료, 높이 등의 관리를 통해 건축물의 용도별 기능상 상충 방지, 리듬감 있고 통일성 있는 시가지 경관형성 ○ 상업지구의 난립한 옥외 광고물 정비, 휴식 및 녹지공간 조성
		○ 무분별한 개발로 인한 구릉지 잠식 최소화

다. 경관관리대상지역 선정

- 각 구역별로 대규모 고밀도 개발이 예상되는 지역 및 도시의 상징으로서 절대적 보전의 가치가 있는 지역, 경관적 가치가 있는 지역, 일반적인 지침으로도 경관관리가 가능한 지역으로 구분하여 대상지역을 선정함

[경관관리지역 세분]

구 분	경 관 요 소	대 상 지
특별경관관리지역	행정타운, 역사·문화 거점 등	충남도청 이전지, 백야김좌진장군생가지 일대지역, 만해한웅운선사생가지 일대지역, 홍주성 복원정비지역, 홍주향교 일대, 결성읍성 일대, 서해안 임해관광연계 도로 일대
경관보전대상지역	하천, 산림, 생태계보전지역 등	금북장맥(용봉산 산림복지지역, 오서산 산림복지 지역), 궁리포구~남당지구 해안관광지역
일반경관관리지역	특별경관관리·경관보전대상지역 외 지역 중 경관관리 필요지역	도시내 특강가로(홍성읍 : 조양문~홍성역, 광천읍 : 광천역~광천오거리), 광천특산물시장 지역, 남당지구 수산물유통센터 일대

1) 경관관리지역의 세분

가) 특별경관관리지역

- 충청남도청 이전에 따른 신규 개발지에 대한 체계적·통합적 경관관리 필요
- 홍성군의 주요 역사·문화자원으로 주변의 양호한 경관관리가 필요한 지역
- 해안의 자연적인 경관을 배경으로 매력적 경관 형성이 필요한 지역

[특별경관관리지역의 세분]

구 분	내 용
백야김좌진장군생가지 일대지역	홍성8경의 주요경관요소로 근대역사관광지 개발계획에 따른 주요 역사 문화관광거점으로 역사경관 형성 및 관리방안 구상을 통한 품위있는 역사·문화경관 형성 필요
만해한웅운선사생가지 일대지역	
홍주성 복원정비지역	도시지역내 역사자원의 정비, 공원 등과의 네트워크 거점으로 개발 및 성과와 조화를 이루는 가로형 경관복지 형성방안 강구
결성읍성 일대	기존 주거지 일대와 향교 등의 전통 역사자원과의 조화를 도모할 수 있는 주거지관리방안 모색 및 주변 역사자원 정비방향 모색
홍주향교 일대	
서해안 임해관광연계도로 일대	개발촉진지구개발계획에 따른 관광연계도로의 개성있는 도로경관 형성 및 서해안의 경치를 감상 할 수 있는 조망점의 개발

나) 경관보전대상지역

- 충청남도의 주요 산림축으로서 향후 보전관리가 필요하고, 도시지역의 배후 산림 및 생활권중심의 산림 등의 보전이 필요한 지역
- 해안지역의 자연경관 및 서해안이 이루는 해안암석이 이루는 경관의 관리가 필요한 지역

[경관보전대상지역의 세분]

구 분	내 용
금 북 정 맥	- 충남의 서북부를 관통하는 금북정맥의 절대보존 필요 - 홍성읍의 배후산림 및 역사자원/생활권 산림으로 보존 및 도시지역의 스카이라인 관리방안 모색(용봉산 산림·녹지지역) - 광천읍의 배후산림으로 테마형 소규모 마을정비 및 등산 및 갈대 등의 자연매력요소 개발 및 보존 유도(오서산 산림·녹지지역)
궁리포구~남당지구 해안지역	개발촉진지구 지정에 따른 해안경관의 보존과 개발 절충 (주요 조망점 개발 및 해안 암석 및 구릉지의 보존 유도)

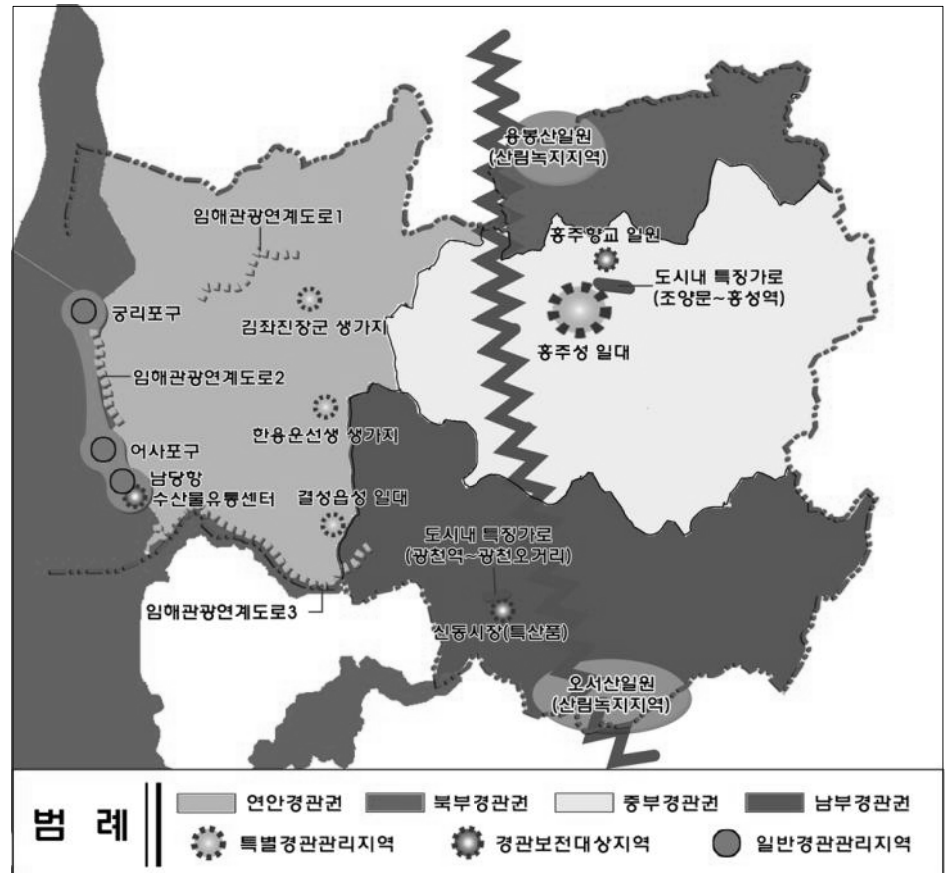
다) 일반경관관리지역

- 충도 시내 주요 직선가로 중 도시의 특성을 대표하는 가로변의 정비를 통한 개성적이고 독특한 도시 경관형성 필요지역
- 홍성의 주요특산물 시장 등 인지도가 높은 재래시장 주변
- 주요 역사·문화경관 중 주변지역과의 조화성, 장소성 부여를 위한 정비가 필요한 지역
- 지역 특산물·축제 등과 연계하여 도시의 매력을 향상시키기 위해 정비가 필요한 지역

[일반경관 관리지역의 세분]

구 분	내 용
도시내 특징가로	- 홍성읍 : 2개의 주요 경관요소를 연결하는 중심상업지내 문화의 거리 조성, 홍성읍을 가로지르는 홍성천의 하천변 환경친화적 관리방향 유도(홍성역·터미널~조양문 가로 주변부) - 광천읍 : 광천역 주변부를 보행자 등의 주요 결절부 역할의 강조와 가로변 정비를 통한 도시지역의 매력적 가로경관 조성 (광천역~광천오거리 가로 주변부)
광천특산물시장 일대	지역특산물로서의 인지도가 높은 광천특산물시장 등의 정비 등을 통한 하나의 관광 및 유통의 활성화를 목적으로 한 경관정비 유도
남당지구 수산물유통센터 일대	지역 축제의 활성화와 서해안 관광도로와 연계한 명소화사업 추진

[경관관리지역의 세분]



라. 문화재 경관보호계획

1) 문화재 경관보호 및 형성 기본방침

가) 역사문화경관 인접지역의 경관관리체계 마련

- 문화재보호법과 연속성을 가질 수 있도록 전통경관지구의 확대 지정 및 중요 역사문화재 주변지역의 규제 및 관리방안(특별경관관리지역) 마련
- 역사문화자원과 인접 집단취락지구의 상충되는 이미지 개선 및 요소별 경관계획을 통한 지역적 아이덴티티(Identity) 부여

나) 자연경관과 조화된 역사문화자원 경관관리방안 고려

- 녹지생태자원과 수변자원을 역사문화자원과 연계할 수 있는 테마공간 조성
- 역사문화자원의 특성에 따른 대표경관수종을 발굴하여 가로수 및 인접마을에 식재
- 인접 취락지구의 중심가로 및 문화재 진입도로 경관계획을 통하여 역사문화자원의 입구성 및 상징성 강조

다) 지역의 특성을 발굴하여 지역문화의 대표경관으로 창출

- 역사문화자원의 조망권 보호 및 주변지역의 공원화사업, 주요 문화재의 야경연출 계획 등을 통하여 지역의 랜드마크(Landmark)로서의 이미지 향상

2) 역사문화재 주변 경관계획

가) 주요 역사문화재 주변 공원화사업

- 서천군은 홍주성, 홍주향교 등 우수한 역사문화재를 보유하고 있으나 역사문화재 주변지역의 노후주택, 전신주 등에 대한 관리 미흡으로 경관 저하
- 주요 역사문화재 진입로변 지상전신주 제거 및 자연재질의 가드레일 설치, 도로 패턴 정비 등을 통해 전통역사경관을 연출하고, 주변에 전통공원을 조성

나) 전통역사경관요소의 적극 도입

- 주변 자연경관과의 조화와 함께 전통역사경관 이미지가 부각되도록 역사문화재 주변지역 건축물 등의 외관에 전통디자인 모티브를 도입

[문화재 진입로 정비 예시]



[전통적 이미지의 건축물디자인 적용 예시]



라. 실행계획

1) High Quality Design 실천 프로그램

가) 관·민 합동의 경관형성 및 관리제도 구축

- 보다 현실적이고 수준 높은 경관체계의 형성을 위해 주민참여협의 단체의 구성 및 운영
- 주민참여형 경관지구사업의 시행, 권역별 행정인력의 지원 및 관·학 협동프로그램 실시, 시민참여형 경관조성 아이디어 경연대회 개최 등 시민들의 생각과 의지가 반영될 수 있는 기회 제공

□ 통합협의체계 구축(공공부문)

- 본격적인 도시경관기본계획의 실천과 도시경관관련업무의 추진, 경관행정의 정상화를 위해 경관관련 업무를 통합·관리할 수 있는 도시경관 관련과를 신설하고 해당부서를 중심으로 관련부서와의 통합협의 체계 구축 필요
- 주요업무
 - 경관기본계획과 관련된 사업추진
 - 공공사업계획 부서 및 민간사업계획 부서들과의 협력 또는 협의
 - 우수 공공사업(시설)의 디자인과 시공 지도
 - 경관기본계획과 지침에 조화되는 민간사업자들의 계획 유도

□ 전문운영체계 구축(공공+민간부문)

- 전문가와 행정관계자의 협의를 통해 경관심의기구, 경관자문기구, 계획추진기구 등을 구성할 수 있음
- 주요업무
 - 경관심의기구 : 경관관련 사업들의 원활한 추진여부 검토 및 이의 실천을 위한 각종업무 조정
 - 경관자문기구 : 경관형성에 관한 정책 및 시민단체들의 활동에 대해 전문가와 행정 관계자들이 지속적으로 상담과 지도
 - 계획추진기구 : 경관관련 정책들과 계획들이 실천적으로 추진될 수 있는 세부 정책과 프로그램 개발 및 공공 시행

□ 경관 코디네이터 제도 운영(공공+민간부문)

- 시민들이 지역 내 경관관리(형성)활동에 대해서 건축, 도시계획, 도시설계, 조경 등 해당 전문가의 자문을 제공
- 시민의 요구가 있을 군(郡)차원에서 등록된 해당분야의 전문가들을 경관코디네이터로 선정·운영

나) 이미지 통합사업(CI)개념의 적용

□ 홍성을 대표할 수 있는 주제와 이미지 선정계획

- 홍성의 대표 이미지를 선정 후 선정된 이미지에 의한 로고작성, 군색(郡色)의 설정, 캐릭터 공모 등을 통해 CI사업의 기반구축
- 다양한 경관요소에 CI개념 적용
 - 중심가로경관 : 홍성역~조양문에 이르는 직선도로를 CI사업의 중심적인 적용 지역으로 선정하여 홍성의 대표적인 중심가로로서의 입지 구축
 - 공원녹지 경관 : 도심지내 경관계획을 통해 CI 상징조형물을 배치한 조형물 공원조성
 - 상업업무지 경관 : 옥외광고물 기준을 설정하고 보행로를 정비하여 녹지공간 조성과 CI 형상의 벤치, 가로등 등의 가로시설물(Street Furniture)디자인을 제안하고, 보행물을 설치하여 시민들의 커뮤니티(Community)를 위한 소규모 공간 조성
 - 공업지 경관 : 건축물 형태계획 및 슈퍼그래픽(Super Graphic)디자인에 홍성군의 이미지를 표현하여 주위자연환경과 어울릴 수 있는 시각 건물로 유도
 - 조망경관 : 조망점을 설정하여 도시 랜드마크적 CI이미지와 아이스톱을 설정하여 도시의 이미지 개선

다) High Quality Design의 실현

- 보다 질 높은 경관체계의 구축을 위한 보행자 중심의 경관체계와 차원 높은 경관 관리수법의 적극적인 수용
- 보행중심 경관체계의 구축
- 선형의 경관탐방로 및 권역별 거점경관을 설정하고, 안전하고 편리한 보행로 확보를 위한 기본계획 수립
- 선형의 경관탐방로 계획
 - 자연경관 탐방로 : 수려한 자연환경 지역을 연결하는 경관계획의 수립
 - 역사경관 탐방로 : 문화 및 지역의 역사적 공간과 시설을 위한 경관계획의 수립
 - 지역문화 탐방로 : 홍성군 재래시장 및 특산물 시장에 맞는 시설물 계획 및 경관관리계획의 수립
- 권역별 거점경관의 설정
 - 권역별 대표적 경관대상의 설정 및 도로축이 만나는 지점에 거점 설정
 - 공원녹지의 권역별 거점공원과 연계한 경관의 구축
- 생태경관체계의 구축
- 비오톱 맵핑을 적용한 경관공간의 조성
- 권역별 생태경관계획의 수립 및 주기적 평가 및 보정
- 신시가지의 옥상 및 베란다 녹화 등을 위한 건축물 녹화계획 수립

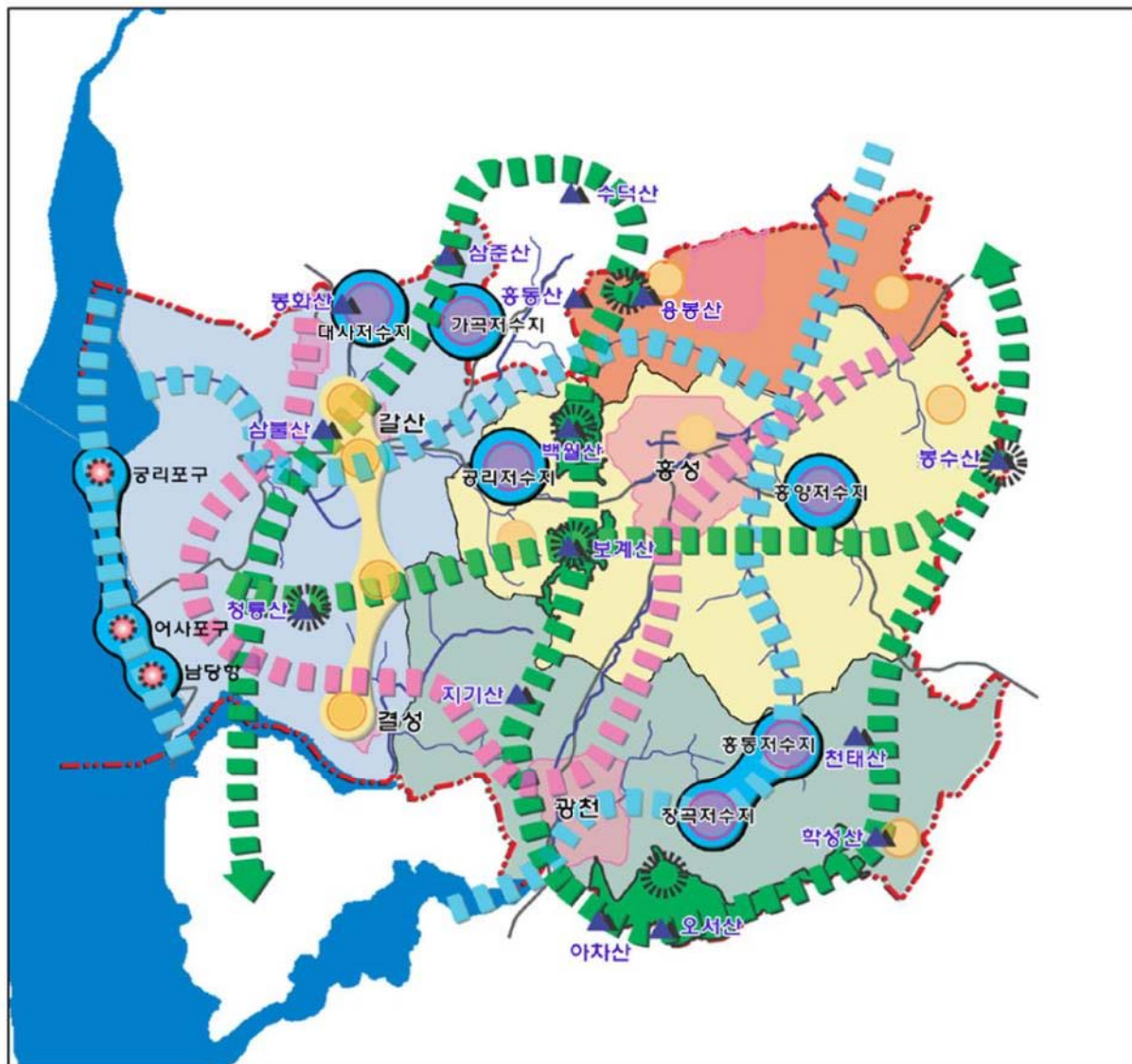
□ 아름다운 도시 꾸미기

- 입체적인 경관계획을 통한 다양한 경관요소를 창출하고 도시내의 적극적인 녹화 추진을 통한 현대적 이미지와 자연적 이미지의 조화
- 도시전체의 체계적인 가로정비와 휴먼스케일에 맞는 거리 가꾸기 사업을 실시하고 다양한 테마 마을·공원가꾸기 사업(쌈지마을, 쌈지공원 등)을 추진

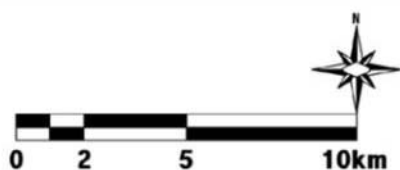
2) 단계별 실행계획

실 천 전 략		실 천 프 로 그 램	실 천 계 획		
			1 단계	2 단계	3 단계
자연경관축 구 축	자연·녹지축 형 성	○ 산림· 녹지축 상 도로 등에 의한 단절부 경관 및 자연성 회복		○	○
	해안축 조성	○ 서해안 일대의 조망점 개발 및 배경경관 정비	○		
	하천축 조성	○ 자연형 하천공법 도입, 수변공간 조성, 녹지대 형성	○	○	
	공원· 녹지축 조 성	○ 홍성천 인근 근린공원 조성, 도시내 테마별 가로수 식재 등	○	○	
인문경관축 구 축	도로경관축 조 성	○ 가로변 옥외광고물 정비, 건축물 정비, 경관 조형물 설치, 절·성도면 경관처리 등 ○ 도심내 주요가로변 및 신시가지(택지개발지구, 도시개발사업)의 경우 전선 지중화	○	○	
	역사· 문화지 비	○ 역사· 문화지 및 주변지역 경관정비 등		○	○
	주 거 지 역 경 관 정 비	○ 경관형성 조닝(Zoning)구획, 색채· 형태· 배치 등의 통합적 정비체계 마련 및 정비		○	○
	상 업 지 역 경 관 정 비	○ 상업가로 형성, 주민 휴식 및 커뮤니티 공간 조성 등		○	○
	공 업 지 역 경 관 정 비	○ 경계부 경관형성 및 상징물 설치		○	○
경관관리 대상지 경관형성	특 별 경 관 관 리 지 역	○ 보존 및 개발에 관한 통합적 경관관리체계 구축	○	○	
	경 관 보 전 대 상 지 역	○ 보존에 필요한 대책 및 경관형성방안 구축	○	○	○
	일 반 경 관 관 리 지 역	○ CI적용을 통한 가로변 및 지역경관 정비		○	○
관· 민 협동의 경관형성 및 관리제도 구축		○ 공공부문 경관사업추진을 위한 통합협의체계 구축	○		
		○ 경관심의기구, 경관자문기구, 계획추진기구 등 전문운영체계의 구축	○		
		○ 시민들의 경관관리활동을 위한 경관코디네이터 제도 운영		○	○
이미지 통합사업(CI) 개념의 적용		○ 홍성을 대표할 수 있는 주제와 이미지 선정사업의 실시	○		
		○ 중심가로, 공원녹지, 상업업무, 공업지, 조망 등 다양한 경관요소에 의한 CI개념 적용		○	
High Quality Design 의 실현		○ 선형의 경관탐방로 및 권역별 거점경관의 설정을 통한 보행중심의 경관체계 구축			○
		○ 수변지역의 비오톱 맵핑을 통한 경관공간 조성		○	
		○ 신시가지 옥상녹화 등 권역별 생태경관계획 수립과 주기적 평가		○	
		○ 입체적 경관계획을 통한 다양한 경관요소의 창출과 아름다운 도시꾸미기 사업의 실시			○

※ 단계구분 : 1단계(2005~2010년), 2단계(2011~2015년), 3단계(2016~2020년)



홍성군기본계획 경관및미관 기본구상도



■ 범 례

- | | |
|---------|----------|
| 연안경관권 | 산림녹지경관축 |
| 북부경관권 | 수변경관축 |
| 중부경관권 | 수변경관거점 |
| 남부경관권 | 역사문화경관거점 |
| 산림녹지경관축 | |

7. 공원·녹지계획

7.1. 현황분석

- 2009년 현재 홍성군에는 도시자연공원 2개소, 근린공원 15개소, 어린이공원 24개소, 체육공원 1개소에 총 2.428km가 공원으로 지정되어 있음
- 도시자연공원이 전체 공원 면적의 42.5%를 차지하고 있으며 근린공원이 51.7%, 어린이 공원이 2.1%, 체육공원이 3.7%를 차지함
- 2009년 현재 1인당(88,865인) 공원면적은 27.3㎡로 법정 기준치인 6㎡를 상회하는 수준이나 대부분 미조성 공원
- 더욱이 조성된 공원은 홍성읍에 편중되어 있어 타 생활권의 주민이 이용할 수 있는 공원이 없는 실정임
- 미조성 공원이 많은 것은 예산부족으로 장기 미집행의 직접적인 원인이 되고 있음
- 공원 및 녹지가 산발적으로 분포되어 있어 지역실정에 맞는 그린네트워크가 필요

[총괄 공원현황]

구 분	공 원					인구
	계	자연공원구역	체육공원	근린공원	어린이공원	
면적(km)	2.428	1.032	0.091	1.255	0.050	88,865인
개 소	42	2	1	15	24	
구 성 비	100	42.5	3.7	51.7	2.1	

자료 : 홍성통계연보, 2010

[세부 공원현황]

소 재 지	공 원 명	시설의 세분	위 치	면 적(㎡)	조성여부
홍 성 읍	남장공원	도시자연공원	옥암리, 남장리	846,000	부분완료
홍 성 읍	매봉공원	도시자연공원	대교리, 내법리	186,000	-
홍 성 읍	향교공원	근린공원	대교리산39-7일원	17,990	완료
홍 성 읍	고암공원	근린공원	고암리	22,491	-
홍 성 읍	노변공원	근린공원	대교리 410-2일원	14,920	완료
홍 성 읍	홍주공원	근린공원	오관리	78,000	조성중
홍 성 읍	남장공원	근린공원	남장리	47,600	-
홍 성 읍	역치방죽공원	근린공원	고암리	36,800	완료
홍 성 읍	교동공원	어린이공원	대교리	2,400	-
홍 성 읍	서문공원	어린이공원	오관리	2,200	-
홍 성 읍	신촌공원	어린이공원	오관리	2,300	-
홍 성 읍	남문공원	어린이공원	오관리	2,200	완료
홍 성 읍	옥암공원	어린이공원	옥암리	1,900	완료
홍 성 읍	옥암2공원	어린이공원	옥암리	2,500	-
홍 성 읍	남장공원	어린이공원	남장리	3,500	-
홍 성 읍	홍남공원	어린이공원	오관리	2,300	-
홍 성 읍	고암제2공원	어린이공원	고암리	1,700	완료
홍 성 읍	대교공원	어린이공원	대교리	3,000	완료
홍 성 읍	대교제2공원	어린이공원	대교리	1,700	완료
홍 성 읍	고암공원	근린공원	고암리1040일원	3,214	완료
홍 성 읍	월산공원	근린공원	월산리 849공 일원	10,182	완료
홍 성 읍	월산공원	어린이공원	월산리 858-5공	1,503	완료
홍 성 읍	-	역사공원	오관리 1 일원	2,633	-
홍 성 읍	-	근린공원	남장리산3-1일원	19,732	완료
홍 성 읍	-	어린이공원	남장리 151-2일원	2,106	완료
홍 성 읍	-	어린이공원	남장리3-1일원	1,733	완료

[세부 공원현황]

소재지	공원명	시설의 세분	위 치	면 적(km)	조성여부
광 천 읍	염산공원	근린공원	소암리	177,460	-
광 천 읍	웅암공원	근린공원	웅암리	237,447	-
광 천 읍	군민체육공원	근린공원	신진리	17,540	-
광 천 읍	밤나무공원	근린공원	소암리	152,484	-
광 천 읍	신진공원	어린이공원	신진리	1,560	-
광 천 읍	다진공원	어린이공원	신진리	1,500	-
광 천 읍	동네공원	어린이공원	신진리	1,800	-
광 천 읍	신랑공원	어린이공원	광천리	1,700	-
광 천 읍	무궁오공원	어린이공원	광천리	1,500	-
광 천 읍	원촌공원	어린이공원	담산리	1,600	-
광 천 읍	광남공원	어린이공원	웅암리	1,900	-
광 천 읍	-	체육공원	광천리	90,954	완료
결 성 면	염산공원	근린공원	읍내리	269,000	-
갈 산 면	갈산공원	근린공원	상촌리	112,500	-
갈 산 면	상촌공원	어린이공원	상촌리	1,500	-
갈 산 면	노동공원	어린이공원	상촌리	1,500	-

자료 : 홍성군청

7.2. 기본방향

- 공원과 녹지, 하천 등이 유기적으로 연계되는 공원·녹지 네트워크 구축
- 공원 면적은 도시공원 및 녹지등에 관한 법률과 제4차국토종합계획 수정계획 중 1인당 공원면적이 많은 것을 기준으로 설정

[1인당 공원면적 기준]

구 분	적 용 범 위	1인당 공원면적	비 고
도시공원 및 녹지등에 관한 법률	도시지역	6㎡ 이상	
도시공원 및 녹지등에 관한 법률	도시지역내 시가와구역	3㎡ 이상	
제4차국토종합계획 수정계획	1인당 도시공원	12.5㎡	

- 금북정맥을 보전하는 광역적 녹지체계로 공원 계획
 - 금북정맥 : 오서산-백월산-덕송산-가야산-팔봉산으로 연계된 산악축
- 기존의 미조성 공원은 입지분석과 생활권별 이용도를 고려하여 단계별 계획을 수립하고 조속히 조성
- 새로이 계획되는 어린이공원과 근린공원은 도시개발에 따라 도시계획사업과 택지 개발사업등 개별사업법에 의해 확보토록 함
- 도시계획시설로서의 녹지는 새로이 조성되는 도로변, 장항선 철도변, 공장주변을 중심으로 완충녹지를 설치하여 소음 및 공해의 저감을 가능하도록 계획
- 시가지도로 및 하천과 주요시설물 주변에 경관녹지를 계획하여 도시미관 증진 도모

[공원녹지체계도]



7.3. 공원 · 녹지계획

가. 공원계획

- 기 지정된 공원은 이미 도시의 발전을 고려하여 입지를 결정한 것이므로 이를 수용
- 금북정맥의 녹지축 보전과 도시경관 보호 및 군민의 정서함양, 여가활동 등을 고려하여 오서산-보계산-백월산-용봉산으로 연계되는 공원을 비도시지역에 계획
- 공원 구역 설정은 홍성군의 개발행위 제한 규정과 주변여건, 보전산지 분포도 등을 감안하여 설정하고 산줄기가 연결되도록 계획
- 목표년도의 공원면적은 제4차국토종합계획 수정계획상의 1인당 공원 점유면적 12.5㎡를 상회도록 계획

[공원 계획]

공 원 명	위 치	면 적(㎢)	단 계 별	비 고
계	4개소	15.360	-	-
오서산 공원	광천읍, 장곡면 일대	9.530	1단계	비도시지역
보계산 공원	구항면 일대	2.340	2단계	비도시지역
백월산 공원	홍성읍, 구항면 일대	3.090	2단계	비도시지역
용봉산 공원	홍북면 일대	0.400	3단계	비도시지역

I

II

III

IV

부

문

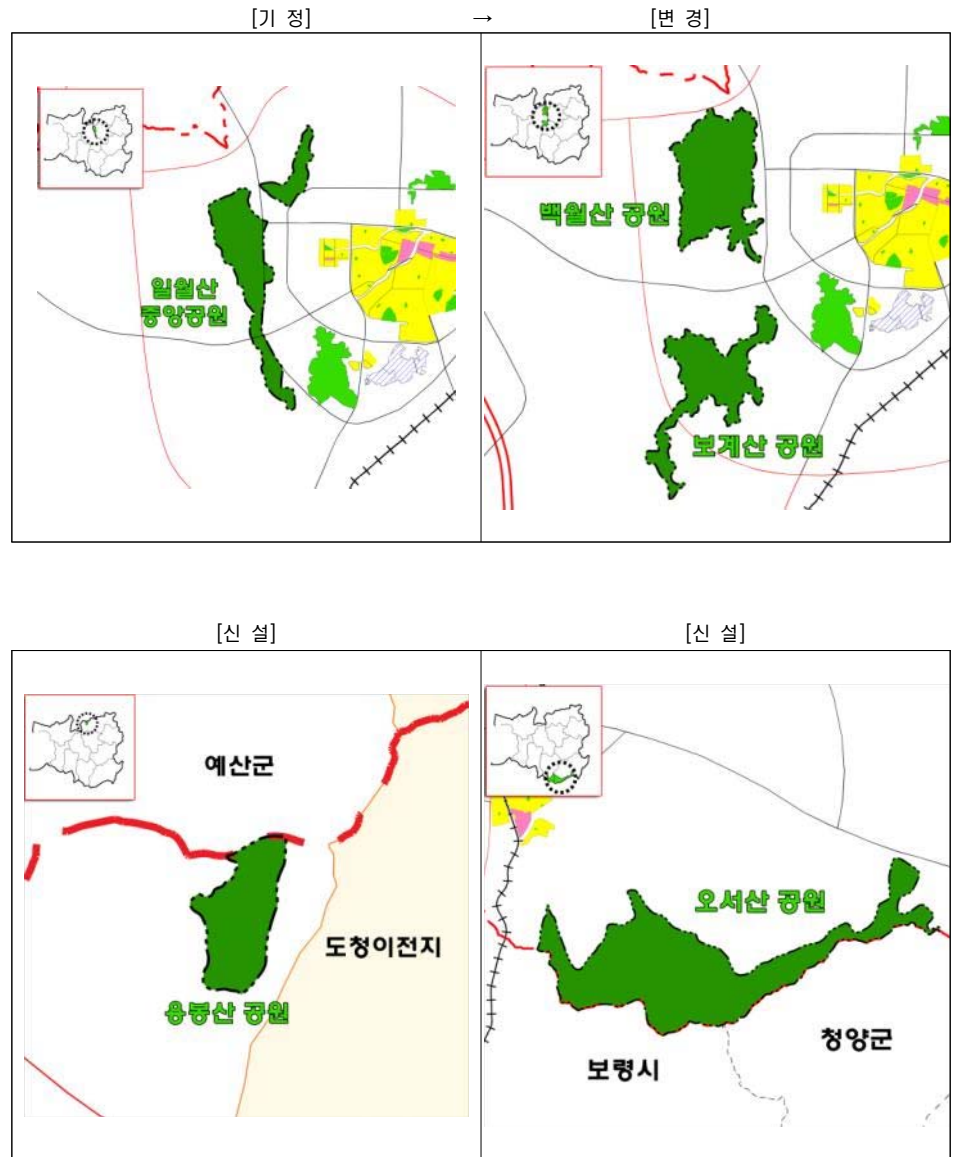
별

계

획

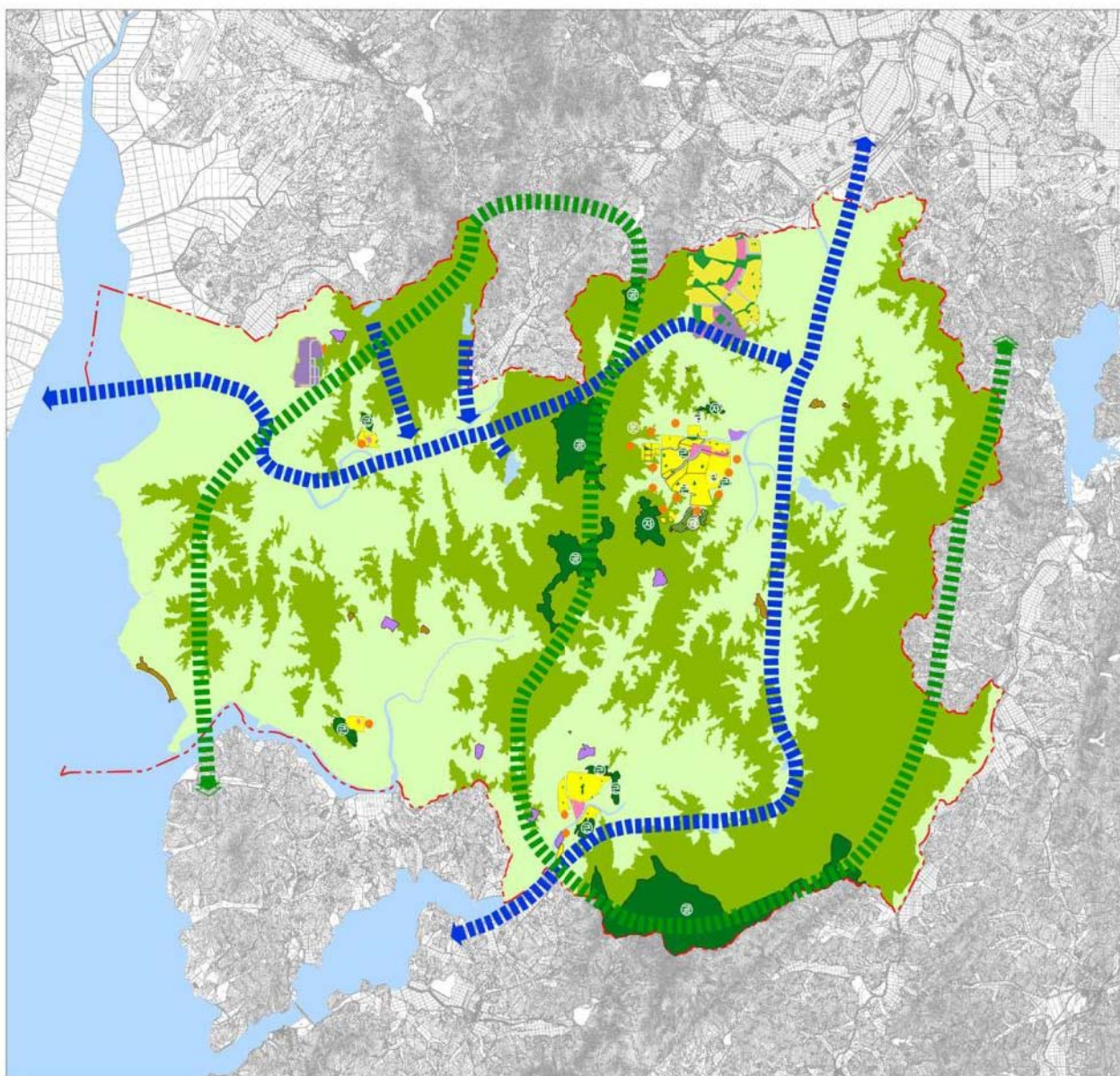
V

- 백월산 및 보계산공원은 일월산 중앙공원으로 계획되어 있으나 금북정맥 녹지 보전축과 일치하기 위하여 구역계 및 명칭 변경

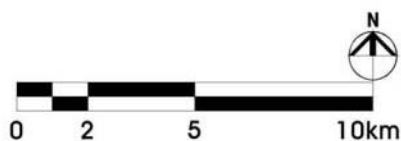


나. 녹지계획

- 기존 지정녹지는 지속적인 관리 및 녹지와 사업 추진
- 주요 간선도로변, 장항선 철도변, 공장주변을 완충녹지를 계획하여 소음 및 공해를 저감토록 함
- 시가지 내의 하천변을 중심으로 선형의 녹지대를 조성하여 보행의 쾌적성과 휴식 공간을 제공



2020년 홍성군기본계획 공원·녹지체계 기본구상도



- 범 례 -

- | | | |
|----------|---------|-----|
| 군기본계획구역계 | 시가화예정용지 | 운동장 |
| 주거용지 | 보전용지 | 대학교 |
| 상업용지 | 도시자연공원 | 녹지축 |
| 공업용지 | 근린공원 | 수변축 |
| 관리용지 | 공 원 | |

8. 방재 및 안전계획 8.1. 현황분석

가. 재해 및 재난현황

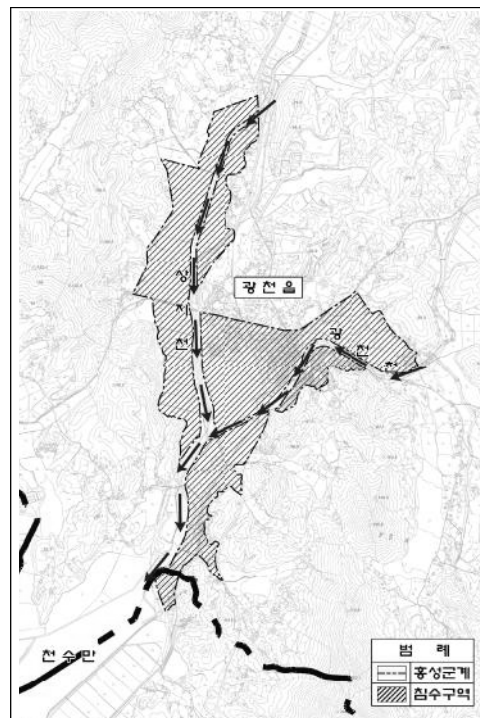
1) 풍수해

- 최근 지구 온난화 등 이상 기후로 인한 게릴라성 집중호우, 대규모 태풍 등 풍수해로 인하여 자연재난의 위험도가 높아지고 있음
- 연강수량의 2/3가 여름철인 6~8월에 집중되는 호우로 인하여 침수 피해가 발생 하였음
- 침수원인은 집중호우시 통수단면의 부족으로 인한 월류와 내수배제 불량으로 발생
- 상습 침수지역인 광천읍 저지대와 갈산면 일부지역을 자연재해 위험지구로 지정하여 관리하고 있음

[자연재해 위험지구 현황]

재해위험지구명	광천자연재해위험지구	갈산자연재해위험지구	비 고
위 치	광천읍 광천리, 신진리, 웅암리일원	홍성군 갈산면 상촌리일원	-
지구유형 및 등급	침수위험지구/가등급	침수위험지구/가등급	-
지 구 지 정 일	1996년 12월 16일	2006년 3월 13일	-
지 정 면 적	3,950,000㎡(395 ha)	280,000㎡(28 ha)	-

[광천 재해위험지구 지정도]



[갈산 재해위험지구 지정도]



2) 화재

- 화재 발생현황은 2009년 현재 총 147건으로 피해액은 950,530천원이며 7명의 인명 피해발생
- 화재의 발생원인은 전기와 관련한 화재가 27건으로 전체 화재의 18.4%를 차지하였으며, 부주의에 의한 사고가 72건, 49.0%로 가장 큰 원인이었음
- 용도별 화재발생은 주택이 41건으로 가장 많고, 차량, 철도, 임야 순으로 발생

[화재발생 현황]

년 도	발 생 (건)				인 명 피 해 (명)			피 해 액 (천원)
	계	실 화	방 화	기 타	계	사 망	화 상	
1999	73	40	4	29	6	2	4	323,719
2000	80	53	1	26	10	5	5	340,952
2001	97	52	1	44	9	1	8	696,674
2002	88	53	2	33	7	-	7	345,640
2003	81	39	3	39	4	1	3	355,380
2004	72	69	1	2	2	1	1	335,185
2009	147	118	7	22	7	1	6	950,530

자료 : 홍성통계연보, 각년도

3) 교통사고

- 자동차 증가에 따라 교통사고 발생건수도 증가를 보이고 있는데 2009년 현재 교통사고 발생건수는 총 443건으로 나타남
- 이에 따른 인명피해는 사망29명, 부상 668명으로 나타나며, 인명피해는 감소하는 추세임
- 사고 유형별로 보면 “차대차”의 사고가 가장 많으며 다음으로 “차대사람”, “차량단독”의 순이고 전체 사고유형이 감소하는 추세를 보임

[교통사고 발생현황]

년 도	건 수(건)	피 해(명)		사 고 유 형 별(건)			
		사 망	부 상	차대사람	차 대 차	차량단독	철도건널목
1999	692	63	963	190	459	43	-
2000	723	48	992	186	515	46	-
2001	1,200	43	1,019	178	915	106	1
2002	1,030	33	841	140	793	88	9
2003	1,087	23	885	108	897	62	-
2004	1,085	24	820	127	939	19	-
2009	443	29	668	85	335	23	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

4) 범죄발생 현황

- 홍성군의 범죄발생현황은 매년 증가하여 2009년 3,454건으로 2000년에 비해 약간의 감소를 보임
- 범인의 검거율은 2000년 86%에서 2009년 79%로 감소

[범죄발생 및 검거 현황]

년 도	발 생 건 수(건)	검 거(건)	검 거 율(%)
2000	3,612	3,098	86
2001	4,139	3,707	90
2002	3,411	3,027	89
2003	3,478	3,117	90
2004	4,086	3,347	82
2009	3,454	2,735	79

자료 : 홍성통계연보, 각년도

나. 방재대책현황

1) 방재관련법 제정

- 홍성군은 재난 및 안전관리 기본법 제16조 규정에 의거 자연재난, 인적재난 및 기반재난에 대비하여 「홍성군 재난안전대책본부 운영 조례」를 제정하여 운영하고 있음

[홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 내용]

구 분	조 항	주 요 내 용	비 고
조례 제정 목적	홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 제1조	○ 자연재난·인적재난 및 기반재난에 대비한 홍성군재난안전대책본부의 구성·운영 및 상황 관리에 관하여 필요한 사항을 규정하기 위해 제정	재난 및 안전관리 기본법 제16조
대책 본부의 구성	홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 제4조	○ 홍성군수, 부군수, 재난관리과장, 재난관리 담당, 실무반으로 구성	재난 및 안전관리 기본법 제16조
대책 본부의 임무	홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 제4조 1항	○ 재난의 예방·대비·대응·복구 등에 관한 사항을 총괄·조정하고 필요한 조치계획	재난 및 안전관리 기본법 제16조
상황 판단 회의	홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 제8조	○ 재난상황에 신속하고 효율적으로 대처하기 위하여 상황판단회의를 개최하여, 재난상황의 진행단계별로 대처계획 협의, 실무반의 운영 및 파견근무자 소집 대상 범위 등을 결정	-

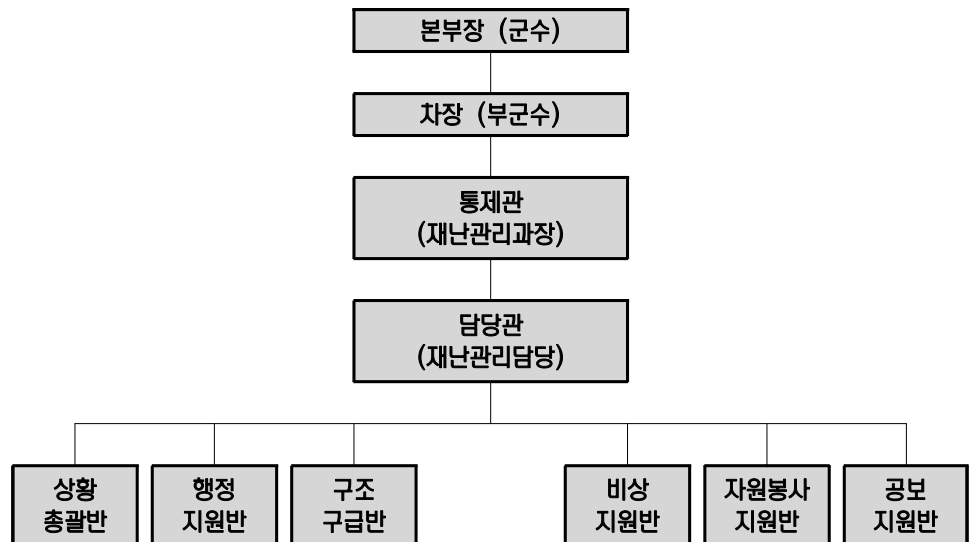
[홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 내용]

구 분	조 항	주 요 내 용	비 고
지역재난관리 책임기관 및 관련단체의 협조체제	홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 제16조	○ 자연·인적재난 상황관리의 효율적인 추진을 위하여 중앙대책본부, 지역재난 관리책임기관, 대한적십자사대전충남지사, 전국재해구호협회 등 구호기관 및 관련 단체 등과 유기적인 협조체제를 구축	-
자연 및 인적재난상황 보고	홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 제23조	○ 자연·인적재난이 발생하거나 발생할 우려가 있는 경우에는 본부장에게 지체 없이 통보	-
평 가	홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 제31조 1항	○ 합동훈련 실시 후에는 훈련에 대한 평가를 실시 하고 평가결과를 관계기관의 장에게 통보할 수 있고, 통보받은 관계기관의 장은 평가 결과에 따라 재난관리에 필요한 조치를 취할 수 있음	-
재난상황 홍보	홍성군 재난안전대책본부 운영 조례 제32조	○ 주민들에게 재난상황 등을 효과적으로 홍보하기 위하여 필요한 경우 관련분야 민간전문가를 공보전담관으로 위촉할 수 있음	-

2) 방재운영체계 구축

- 홍성군의 재난안전대책본부는 「홍성군 재난안전대책본부 운영 조례」에 의해 관내 자연 및 인적재난, 기반재난에 관한 사항을 총괄·조정하는 주목적으로 하며, 군수를 본부장으로 하여 차장, 통제관, 담당관, 상황실장 및 실무반으로 구성

[홍성군 재난안전대책본부 기구표]



- 안전관리정책을 총괄·조정하는 안전관리위원회는 홍성군수를 위원장으로 하여 실무위원회 위원장(부군수), 군의 재난관리업무를 담당하는 실·과장, 홍성경찰서장, 홍성소방서장, 육군 제1789부대 제4대대장, 홍성교육청교육장 등으로 구성

- 안전관리실무위원회는 위원회에 제출할 (안)의 사전검토 및 관계기관간의 협의 등 위원회의 원활한 운영을 위해 부군수를 위원장으로 하여 홍성군 사회복지·환경지도·수산해양·산림정책·지역경제·도로·방재·건축행정담당, 홍성소방파출소장, 광천소방파출소장, KT홍성지사 선로기술과장, 한국전력공사 홍성지점 배전과장 등으로 구성

3) 방재계획수립

- 홍성군에는 크고 작은 140개의 하천이 있으며 분류하천(지방하천)외에 지류하천에 대하여 하천정비기본계획을 수립하여 방재에 힘을 기울이고 있음

[하천정비 현황]

하천명	유 수 의 계 통 (수계)				하천정비기본계획			하 천 정 비 (km)			
	본 류	제1 지류	제2 지류	제3 지류	계 (km)	수립 구간 (km)	미수립 구 간 (km)	요개수	완전 개수	불완전 개 수	미개수
삼교천	삼교천	-	-	-	8.80	8.80	0.00	15.90	15.50	0.00	0.40
삼교천	삼교천	-	-	-	13.70	11.51	2.19	19.20	19.20	0.00	0.00
와룡천	와룡천	-	-	-	12.60	12.60	0.00	23.14	23.14	0.00	0.00
상송천	삼교천	상송천	-	-	2.70	0.00	2.70	4.90	0.00	0.00	4.90
종연천	삼교천	종연천	-	-	2.10	2.10	0.00	3.50	0.00	0.00	3.50
장성천	삼교천	장성천	-	-	5.40	2.45	2.95	7.00	5.00	0.00	2.00
홍성천	삼교천	홍성천	-	-	4.40	2.76	1.64	7.90	4.60	0.00	3.30
월계천	삼교천	홍성천	월계천	-	3.20	3.20	0.00	5.60	2.00	0.00	3.60
용봉천	삼교천	용봉천	-	-	7.00	7.00	0.00	11.40	10.05	0.00	1.35
화양천	삼교천	화양천	-	-	7.30	7.30	0.00	13.00	1.80	0.00	11.20
신경천	삼교천	신경천	-	-	3.40	3.40	0.00	5.30	3.70	0.00	1.60
행정천	삼교천	무안천	행정천	-	4.10	1.12	2.98	7.40	0.20	0.00	7.20
광천천	광천천	-	-	-	10.10	0.00	10.10	15.40	14.10	0.00	1.30
월림천	광천천	월림천	-	-	2.10	0.00	2.10	3.80	0.00	3.80	0.00
담산천	광천천	담산천	-	-	1.90	0.00	1.90	3.40	3.40	0.00	0.00
상지천	광천천	상지천	-	-	8.80	0.00	8.80	8.70	7.90	0.00	0.80
지정천	광천천	상지천	지정천	-	2.80	0.00	2.80	5.60	2.80	0.00	2.80
대판천	대판천	-	-	-	5.00	0.00	5.00	9.00	5.40	0.00	3.60
금리천	금리천	-	-	-	7.20	6.38	0.82	12.90	10.70	0.00	2.20
금곡천	금리천	금곡천	-	-	2.50	0.00	2.50	4.50	0.60	0.00	3.90
금곡천	금리천	금곡천	-	-	3.50	0.00	3.50	6.30	1.60	0.00	4.70
읍내천	읍내천	-	-	-	1.90	1.10	0.80	3.40	0.00	0.00	3.40
판교천	판교천	-	-	-	2.60	0.00	2.60	3.70	3.70	0.00	0.00
송천천	송천천	-	-	-	3.70	3.70	0.00	4.70	0.60	0.00	4.10
차동천	차동천	-	-	-	2.70	0.00	2.70	3.70	0.00	0.00	3.70
상황천	상황천	-	-	-	2.30	0.00	2.30	3.80	0.00	0.00	3.80
종리천	종리천	-	-	-	2.90	0.00	2.90	5.30	5.30	0.00	0.00
가곡천	와룡천	가곡천	-	-	1.80	0.00	1.80	3.30	3.30	0.00	0.00
남산천	와룡천	남산천	-	-	5.50	5.50	0.00	8.90	6.50	0.00	2.40
내현천	와룡천	남산천	내현천	-	2.40	0.00	2.40	4.40	0.00	0.00	4.40
오봉천	와룡천	남산천	내현천	오봉천	2.40	1.00	1.40	1.50	0.70	0.00	0.80
구수천	와룡천	구수천	-	-	3.10	0.00	3.10	5.60	2.80	0.00	2.80
갈산천	와룡천	갈산천	-	-	5.00	0.00	5.00	8.70	1.50	0.00	7.20
와룡천	와룡천	-	-	-	16.70	14.35	2.35	31.00	23.14	0.00	7.86

8.2. 방재 기본방향

- 기 수립된 하천기본계획에 의거 수해상습지개선 등 재해예방사업 지속 추진
- 풍수해저감 종합계획의 반영
- 기 수립된 광천재해위험지구 정비기본계획(1998.12.16)과 갈산내수배제기본계획(2006.8)의 지속적 시행으로 재해예방
- 재해예상 지역에 대해 가급적 개발용도를 부여하지 않고, 하천상류지역도 개발에 따른 하류지역의 재해를 고려하여 적절한 용도부여
- 수해, 화재, 지진 등으로 인해 대규모 피해가 예상되는 지역을 재난중점 관리대상 지역으로 선정하여 중점적으로 관리
- 도시방재에 대한 효과적인 대응을 위해 기구축된 도시방재 종합행정 체계의 효율적 운영도모
- 피해발생에 대비하여 방재훈련을 사전 실시하여 재해발생시 신속한 대책 수립 강구

8.3. 방재 및 안전계획

가. 재해별 방재 및 안전계획

1) 자연재해 방지체계 구축

- 매년 되풀이되고 있는 자연재해 피해를 사전에 대비함으로써 최소화할 수 있는 방지 대책 마련
- 수해상습지구 및 자연재해위험지구 등 상습수해지역 및 수해가 우려되는 지역을 중심으로 효율적인 치수체계 확립
 - 수해상습지구 및 자연재해위험지구의 체계적 관리
 - 소하천정비사업 및 하도준설사업의 지속적 추진
- 물 부족사태에 대비하여 필요시 즉시 개발이 가능하도록 지하수 개발에 관한 기초조사를 실시하여 갈수기를 대비한 비상급수체계 마련
 - 지하수개발 관련 정보시스템 구축
 - 산간지역에 대한 생활용수 공급대책을 수립·추진하고 농촌지역에 대해서는 상수도의 신설·확장과 농업용수의 시설 확충

2) 풍수해 대책

- 기 수립된 하천정비기본계획에 따라 지속적 시행
 - 홍수, 토사유출, 갈수 등 하천의 역기능에 대한 이·지수상의 안전성 확보
 - 소하천 본래의 양호한 서식환경과 아름다운 경관의 보전·향상
 - 정비종합계획의 시행
- 산사태, 옹벽붕괴 예상지역 및 고지대는 사방사업과 재해에 대한 사전예방 조치를 지속적으로 추진하고 특별히 예방대책이 필요한 지역은 방재지구로 지정
- 풍수해 발생예상지역에 무인카메라를 설치하여 수시 감시체제 확립
- 재난 예방 물자·자재 비축 등에 대한 각 기관의 명확한 역할분담 및 협력체계 구축
- 효율적이고 체계적인 인적·물적 동원체계 구축과 재난발생시 신속한 지원 및 현장대응 능력제고

[시설별 주요 점검사항]

시 설	점 검 사 항
소하천 및 하천시설	○ 배수문 본체 및 날개벽 균열·파손부분 확인 ○ 스펀들, 권양기 및 문비(부식, 도색)상태 점검 ○ 붕괴위험 제방 및 개·보수 및 유지관리 ○ 유수지 퇴적조사 준설 및 수초제거 등
상·하수도시설	○ 관측시설, 안전망, 동력, 비상전원, 배선관계 이상유무 등 확인 ○ 유수지 퇴적도 준설 및 기계·전기시설 정비 ○ 양·배수펌프장의 안전망 및 동력상태 이상유무 점검·정비
수리시설	○ 수문·여수도·방수로·취수탑, 저수지 등 주요 구조물 균열상태 및 제당 누수부분 점검·정비·보수, 유수지 잡목제거
댐시설	○ 수문·여수도·방수로·취수탑 등 주요 구조물 균열상태 및 제당 누수부분 점검·정비·보수 등
항만 및 어항시설	○ 누수 및 파이프, 기초 세굴부분 점검, 사석 및 피복석 탈락상태 확인 등
도로·교량 및 산사태 위험지역	○ 도로 및 철도시설, 사방시설(산사태 위험지역) 및 기타 방재시설물에 대하여는 지역의 재해유형을 감안하여 점검(산사태 위험지역은 산림청 산사태 위험지 판정기준에 의하여 점검)

3) 지진재난대책

- 지진예방대책
 - 위험시설물 및 화재예방시설의 점검·정비 지원
 - 내진설계기준 설정 및 적용실태 감독강화
 - 지진재난 경감을 위한 종합대책수립 및 지원
 - 재난 예·경보 전달체계 확충·운영
 - 국민의 자율방재의식 고취
- 군 및 관계 행정기관의 예방대책에 대한 총괄조정 및 지원
 - 관련부서·기관별로 지진재난에 대한 위기관리 목표와 방향, 의사결정체계, 위기경보체계 등에 대한 책임과 역할을 규정한 표준행동요령을 작성하여 활용

4) 화재 대책

- 폭발·대형화재 예방대책
 - 화재취약요인 사전 제거로 대형화재 예방
 - 소방응원협정 체결을 통한 효과적 재난대응체제 구축
 - 유관기관간 소방협조 및 지원체제, 광역 소방출동체제 구축
 - 취약시기별 화재특별경계근무실시
- 산불사고 예방 및 수습대책
 - 산불발생 원인 분석을 통한 산불방지 지침수립
 - 산불조심기간의 설정, 산림지역 산불방지 대책본부 운영, 기상별 산불 위험경보 발령, 지역 책임담당제 실시 등 산불 방지를 위한 추진상황 점검
 - 산불요인 사전제거 대책 추진(산림내 사업으로 인한 산불발생 예방대책 추진)
 - 산불위험 예보제 실시로 산불발생 위험상태를 지수 및 예보도로 작성하여 언론 매체를 통하여 방영 및 보도
 - 산불 발생 현장에서 관할 리·읍·군청에 이르는 각 단계 보고책임자를 지정하여 신속한 보고 체계를 확립하고 대형 산불 발생시 광역산불 진화 대책 수립

5) 교통체계 강화 및 범죄 예방

- 첨단시스템화를 통한 교통체계 강화
 - 교통량이 많은 주요도로의 교차점 교통처리를 입체화하고 첨단 교통시스템 도입
 - 지방도, 국도, 고속국도 등 사고다발구간은 안전표시판 및 보호난간 설치와 도로선형 및 구조를 전반적으로 재검토
 - 교통시설의 정비와 현대화로 교통사고 예방(도로표식의 정비와 안전시설의 확충)
 - 주택지, 학교주변 등의 어린이 보호구역에는 교통통제 및 과속 방지턱 설치
 - 자동차 증가에 따른 시민 안전교육 강화
- 범죄예방
 - 경찰서와 경찰 파출소의 상호연계 체계속에서 도시범죄에 신속한 대처를 위한 예방체계 구축
 - 범죄 다발지역 또는 예상지역에 방범활동을 강화하고 보안등 설치 등으로 야간 안전대책 마련

6) 과학적인 재난 예방체계 구축

- 치안, 화재, 산불, 방역 등 상황관리체계를 일원화하고 완벽한 사태수습 대응능력을 확보하기 위한 과학적인 재난 예방체계 구축
 - 재난종합상황실 운영 내실화
 - 충남종합방재센터 유치
- 긴급 인명구조 활동, 피해확산 방지 및 긴급보수 활동 등을 위한 조직체계를 마련하고 기동적인 정보수집 활동을 위한 인프라 확충
 - 필요시 관내의 각급 긴급구조구난기관 및 유관기관의 인력장비가 신속하게 재해현장에 투입될 수 있도록 협조체제 마련
 - 소방장비 현대화를 통해 복잡화·다양화된 각종 재난 대응능력 제고
- 공공시설물, 재해위험시설 등에 대한 재난발생 방지를 위한 보수 및 유지관리와 함께 지하매설물의 안전관리 등 시설물 안전관리 시스템 구축
- 지역주민의 안전의식과 안전문화를 제고함으로써 재해·재난 피해의 최소화 도모

7) 기타 재해 대책

- 방재체제 강화 및 전문화
 - 방재를 위한 통합 거점시설을 확보하여 정보통신망을 정비
 - 소방서, 소방파출소의 적절한 배치를 통한 방화관련시설정비
 - 피해 판독, 응급복구 등 재해 정보시스템의 구축 및 통신정보 네트워크의 확립
 - 유관기관 상호간의 역할 분담 및 반복적 교육훈련 실시
 - 전기, 가스, 수도 등의 공급시설은 관망정비를 통하여 블록화, 지중화 추진
 - 위험물저장소 및 제작공장 등의 시설물은 연소 차단벽을 설치하며, 주변지역과의 차단녹지 설치를 의무화
 - 화재발생시 주변지역에 막대한 피해가 예상되는 지역을 방화지구로 지정하여 관리
- 예방위주의 시설강화
 - E-30 계획의 수립·훈련실시
 - 대규모 도시개발사업 및 대형 건물 신축시 “재해영향평가” 실시
 - 재해발생지역의 도면화, 자동검색시스템 등 GIS 체계구축
 - 신속한 응급활동을 위한 장비의 현대화
 - 방재시설물 점검에 따른 즉각적 대처를 위한 “재해대책기금” 확충
- 민간참여 확대유도
 - 「방재의 날」행사의 정기적 개최로 시민의 자율방재 의식고취(여름철 장마시작전)

8) 종합방재센터 건립

- 홍성읍 일원에 충청남도에서 발생하는 각종 자연재해 및 인위 재난을 통합관리하고 체계적으로 신속하게 대응하기 위한 종합 방재센터 건립

나. 재난중점관리 대상지역 선정 및 관리

- 수해, 화재, 지진 등으로 인해 대규모 피해가 예상되는 지역을 재난중점 관리대상지역으로 선정하여 중점적으로 관리함
- 재난중점 관리대상지역은 홍성정기시장을 포함한 시장 4개소와 현재 자연재해 위험지구로 지정된 광천자연재해 위험지구와 갈산자연재해 위험지구를 선정함

[시장현황]

시 장 명	위 치	개 설 일 자	면 적(㎡)	비 고
계	4개소	-	53,766	
홍성정기시장	홍성읍 대교리 397일원	1943년 4월 15일	16,847	홍성재래시장
매 일 시 장	홍성읍 오관리 397일원	1981년 7월 2일	5,854	홍성상설시장
광천정기시장	광천읍 광천리 230번지일원	1926년 3월 3일	24,917	광천재래시장
갈산정기시장	갈산면 상촌리 174번지일원	1981년 7월 2일	6,868	갈산재래시장

[자연재해 위험지구 현황]

재해위험지구명	광천자연재해위험지구	갈산자연재해위험지구	비 고
위 치	광천읍 광천리, 신진리, 웅암리일원	홍성군 갈산면 상촌리일원	-
지구유형 및 등급	침수위험지구/가등급	침수위험지구/가등급	-
지 구 지 정 일	1996년 12월 16일	2006년 3월 13일	-
지 정 면 적	3,950,000㎡(395ha)	280,000㎡(28ha)	-

- 홍성군의 재난관리 대상시설로 교량19개소와 다중이용시설인 건축물 82개동 등 총 101개소를 지정관리함

[등급별현황]

(단위 : 개소·동)

구분	관리대상 시설물	중점관리대상				재난위험시설		
		소계	A급	B급	C급	소계	D급	E급
합계	101	100	60	29	11	1	1	0
시설물	19	18	9	2	7	1	1	0
건축물	82	82	51	27	4	0	0	0

I

II

III

IV

부

문

별

계

화

V

9 경제 · 산업

개발계획

9.1. 산업별 현황

가. 농 · 축 · 수산 · 임업

1) 농업

- 홍성군의 과거 5년간(2000~2005년) 농가인구는 연평균 5.6%의 급속한 감소를 보이고 있으며 농가수 또한 연평균 3.1%의 감소를 보임
- 농가수에 비해 농가인구의 높은 감소비율은 농촌가구 구성원 중 일부 젊은층 위주로 나타나는 이직 및 탈농촌화 때문인 것으로 판단됨
- 2000년의 농가 및 농가인구가 12,613호에 37,080인에서 2005년에는 11,108호에 29,425인으로 현저한 감소 추세를 보이고 있음

[농업 현황]

구 분	농 가 인 구 (인)			농 가(호)			
	계	남	여	계	전 업	1종겸업	2종겸업
2000년	37,080	17,921	19,159	12,613	9,056	1,595	1,962
2005년	29,425	14,185	15,240	11,108	7,943	1,075	2,090
연평균 증가율(%)	▽5.6	▽5.7	▽5.6	▽3.1	▽3.2	▽9.4	△1.6

자료 : 홍성통계연보, 2010

- 식량작물 생산현황은 미곡이 94%이상으로 큰 비중을 차지하고 있으나 미곡의 생산면적은 감소하고 있으며, 생산량은 미미한 감소세를 보임
- 많은 농가에서 유기농법을 실시하여 농산물의 경쟁력을 강화 시키고 있으며 특히 홍동면 문당리의 오리농법은 전국에서 견학을 오고 있는 지역 특화농법임

[식량작물 생산량 현황과 변화 추이]

(단위 : ha, M/T, %)

년 도		2000	2001	2002	2003	2004	2009	연평균 증감률
합 계	면적	11,526.4	11,532.8	10,466.8	10,880.1	10,796.0	10,625.1	▽1.0
	(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	생산량	59,900.7	62,606.2	54,570.0	54,714.5	58,248.8	59,133.8	▽0.1
	(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
미 곡	면적	10,597.0	10,562.0	10,431.0	10,187.0	10,051.0	9,996.0	▽0.7
	(%)	91.9	91.6	99.7	93.6	93.1	94.1	
	생산량	55,570.0	57,809.0	54,479.0	50,833.0	54,275.0	54,978.0	▽0.1
	(%)	92.8	92.3	99.8	92.9	91.0	93.0	
맥 류	면적	41.0	79.0	35.8	26.8	64.0	23.0	▽7.0
	(%)	0.4	0.7	0.3	0.2	0.6	0.2	
	생산량	92.0	173.0	91.0	62.9	151.8	53.7	▽6.5
	(%)	0.2	0.3	0.2	0.1	2.5	0.1	

년 도		2000	2001	2002	2003	2004	2009	연평균 증감률
잡 곡	면적	73.4	59.3	-	5.3	15.0	33.8	▽9.2
	(%)	0.6	0.5	-	0.0	0.1	0.3	
	생산량	85.9	69.1	-	6.1	15.0	41.1	▽8.8
	(%)	0.1	0.1	-	0.0	0.0	0.3	
두 류	면적	647.6	655.4	-	496.0	500.0	381.5	▽6.4
	(%)	5.6	5.7	-	4.6	4.6	3.6	
	생산량	787.5	801.1	-	646.2	623.0	488.0	▽5.8
	(%)	1.3	1.3	-	1.2	1.0	0.8	
서 류	면적	167.4	177.1	-	165.0	166.0	190.8	▽1.7
	(%)	1.5	1.5	-	1.5	1.5	1.8	
	생산량	3,365.3	3,754.0	-	3,166.3	3,184.0	3,573.0	▽0.8
	(%)	5.6	6.0	-	5.8	5.3	6.0	

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

- 채소는 재배면적과 생산량이 큰 감소를 보이고 있으며 조미채류의 생산량만 증가하였음
- 조미채류는 생산량이 증가하여 홍성군의 특화작목으로 부각되고 있음

[채소류 생산량 현황과 변화 추이]

(단위 : ha, M/T, %)

년 도		2000	2001	2002	2003	2004	2009	연평균증 감율
합 계	면적	2,006.0	1,515.0	1,466.0	1,744.0	1,515.0	1,367.0	▽4.7
	(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	생산량	76,555.0	66,375.0	71,442.0	74,569.0	69,784.0	39,895.0	▽7.8
	(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
과 채 류	면적	272.0	65.0	104.0	108.0	7.0	70.0	▽15.6
	(%)	13.6	4.3	7.1	6.2	0.5	5.1	
	생산량	9,890.0	3,406.0	5,752.0	4,736.0	2,322.0	2,378.0	▽16.3
	(%)	12.9	5.1	8.1	6.4	3.3	6.0	
엽 채 류	면적	701.0	519.0	499.0	524.0	549.0	311.0	▽9.7
	(%)	34.9	34.3	34.0	30.0	36.2	22.8	
	생산량	49,333.0	51,367.0	49,827.0	49,731.0	51,114.0	19,990.0	▽10.7
	(%)	64.4	77.4	69.7	66.7	73.2	50.1	
근 채 류	면적	281.0	179.0	186.0	210.0	183.0	141.0	▽8.3
	(%)	14.0	11.8	12.7	12.0	12.1	10.3	
	생산량	12,246.0	6,523.0	10,796.0	11,100.0	9,482.0	7,883.0	▽5.4
	(%)	16.0	9.8	15.1	14.9	13.6	19.7	
조미 채류	면적	752.0	752.0	677.0	902.0	776.0	845.0	△1.5
	(%)	37.5	49.6	46.2	51.7	51.2	61.8	
	생산량	5,086.0	5,079.0	5,067.0	9,002.0	6,866.0	9,644.0	△8.3
	(%)	6.6	7.7	7.1	12.1	9.8	24.2	

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

- 특용작물중 땅콩은 재배면적이 대폭 감소하고 생산량이 소폭 감소하였으며, 참깨 및 들깨의 생산량은 소폭 감소하여 전체 특용작물의 생산량 및 재배면적이 소폭 감소함

[특용작물 생산량 현황과 변화 추이]

(단위 : ha, M/T, %)

년 도		2000	2001	2002	2003	2004	2009	연평균 증감율
합 계	면적	511.1	432.0	484.0	481.0	560.0	409.5	▽2.7
	(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	생산량	453.5	532.0	384.0	279.0	494.5	553.2	▽2.5
	(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
참 깨	면적	199.0	119.0	194.0	191.0	251.0	169.8	▽2.0
	(%)	38.9	27.5	40.1	39.7	44.8	41.4	
	생산량	134.0	213.0	82.0	80.0	301.0	212.7	▽6.0
	(%)	29.5	40.0	21.4	28.7	60.9	38.5	
들 깨	면적	273.5	274.0	261.0	262.0	300.0	229.6	▽2.2
	(%)	53.5	63.4	53.9	54.5	53.6	56.1	
	생산량	213.0	213.0	193.0	157.0	180.0	281.1	▽3.5
	(%)	47.0	40.0	50.3	56.3	36.4	50.8	
땅 콩	면적	38.6	39.0	29.0	28.0	9.0	10.1	▽15.4
	(%)	7.6	9.0	6.0	5.8	1.6	2.5	
	생산량	106.5	106.0	109.0	42.0	13.5	59.4	▽7.0
	(%)	23.5	19.9	28.4	15.1	2.7	10.7	

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

- 과실류의 재배면적은 연평균 9.0%, 생산량은 5.7%의 감소를 보임
- 배의 재배면적과 생산량은 연평균 0.7%, 6.7%의 증가율을 보이는데 이는 기존 과실류를 배로 전환한 농가로 인한 것으로 판단됨

[과실류 생산량 현황과 변화 추이]

(단위 : ha, M/T, %)

년 도		2000	2001	2002	2003	2004	2009	연평균 증감율
합 계	면적	320.7	215.0	315.0	215.7	221.5	150.9	▽9.0
	(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	생산량	5,404.7	3,836.0	5,471.0	3,625.0	3,655.4	3,377.0	▽5.7
	(%)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
사 과	면적	258.2	116.0	216.0	113.0	113.0	89.6	▽12.4
	(%)	80.5	54.0	68.6	52.4	51.0	59.4	
	생산량	4,565.1	2,213.0	3,888.0	2,036.0	2,068.0	2052.0	▽9.5
	(%)	84.5	57.7	71.1	56.2	56.6	60.8	
배	면적	47.5	87.0	87.2	93.6	93.6	50.2	△0.7
	(%)	14.8	40.5	27.7	43.4	42.3	33.3	
	생산량	689.6	1,504.0	1,465.0	1,498.0	1,498.0	1160.0	△6.7
	(%)	12.8	39.2	26.8	41.3	41.0	34.3	
복숭아	면적	15.0	12.0	11.8	9.1	14.9	11.1	▽3.7
	(%)	4.7	5.6	3.7	4.2	6.7	7.3	
	생산량	150.0	119.0	118.0	91.0	89.4	165.0	▽1.2
	(%)	2.8	3.1	2.2	2.5	2.4	4.9	

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

2) 축산업

- 홍성군의 전반적인 인구 감소와 함께 축산업에 종사하는 축산가구도 감소추세에 있음
- 축산가구의 감소에 비해 가축수는 증가하고 있는데 특히 닭은 축산가구가 연평균 24.4%의 감소를 보인 반면 마리수는 연평균 12.3%의 증가를 보임
- 축산가구당 사육 가축수는 증가세를 보이며 축산의 규모가 대형화 하고 있음
- 홍성군은 전국 제1의 축산지역으로 축산가구당 사육두수는 닭 35,519마리, 돼지 1,320마리, 젖소 66마리, 한우 17마리임
- 축산규모가 커짐으로써 축산폐수로 인한 환경오염이 심각함

[축산업 현황]

구 분		2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2009년	연평균 증가율(%)
계	사육호수(호)	10,397	9,972	8,993	8,368	8,509	6,479	▽5.7
	마리수(두)	1,273,635	1,532,865	2,062,291	1,891,213	3,506,762	2,805,351	△10.4
	호수당 사육두수 (두/호)	122	153	229	226	412	433	-
한우	사육호수(호)	3,925	3,652	3,342	3,381	3,490	3,371	▽1.9
	마리수(두)	30,255	27,921	28,558	31,276	35,997	58,551	△8.6
	호수당 사육두수 (두/호)	8	8	9	9	10	17	-
젖소	사육호수(호)	149	140	136	131	134	73	▽8.5
	마리수(두)	5,548	5,839	5,778	6,206	6,149	4,783	▽1.8
	호수당 사육두수 (두/호)	37	42	42	47	46	66	-
돼지	사육호수(호)	888	750	653	587	501	306	▽12.5
	마리수(두)	312,847	356,277	404,614	468,270	453,186	404,048	△3.3
	호수당 사육두수 (두/호)	352	475	620	798	904	1,320	-
닭	사육호수(호)	599	573	452	349	388	64	▽24.4
	마리수(두)	901,029	1,115,750	1,591,396	1,358,166	2,987,099	2,273,231	△12.3
	호수당 사육두수 (두/호)	1,504	1,947	3,521	3,892	2,467	35,519	-
마필	사육호수(호)	-	1	-	-	-	6	-
	마리수(두)	-	2	-	-	-	11	-
	호수당 사육두수 (두/호)	-	2	-	-	-	2	-
산양	사육호수(호)	997	787	632	568	566	170	▽19.8
	마리수(두)	6,052	4,622	4,568	4,786	5,325	1,193	▽18.4
	호수당 사육두수 (두/호)	6	6	7	8	9	7	-
사슴	사육호수(호)	209	237	236	237	244	126	▽6.1
	마리수(두)	2,294	2,625	2,266	2,311	2,775	1,454	▽5.5
	호수당 사육두수 (두/호)	11	11	10	10	13	12	-
토끼	사육호수(호)	238	233	218	127	112	94	▽11.0
	마리수(두)	2,541	1,898	2,100	1,582	1,074	1,330	▽7.8
	호수당 사육두수 (두/호)	11	8	10	12	10	14	-
개	사육호수(호)	3,392	3,599	3,324	2,988	3,074	2,010	▽6.3
	마리수(두)	13,099	17,931	23,011	18,616	15,157	11,376	▽1.8
	호수당 사육두수 (두/호)	4	5	7	6	5	6	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

3) 수산업

- 2009년 현재 어가수는 163가구로 홍성군 가구수 35,634가구의 0.5%에 해당됨
- 어가인구는 2,289인이며 남성에 비해 여성 인구가 많은 편임
- 어가 및 어가 인구는 전업어가의 증가로 2006년 이후 증가를 보임

[어가 및 어가 인구]

구 분	어 가			어 가 인 구			비 고
	계	전 업	겸 업	계	남	여	
2000	389	87	302	1,200	576	624	-
2001	480	180	300	1,632	782	850	-
2002	480	180	300	1,632	782	850	-
2003	480	180	300	1,632	782	850	-
2004	480	180	300	1,632	782	850	-
2005	480	180	300	1,632	782	850	-
2006	480	180	300	1,632	782	850	-
2007	510	19	320	1,697	807	890	-
2008	693	199	494	2,289	1,031	1,258	-
2009	693	199	494	2,289	1,031	1,258	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

- 2009년 현재 총 어선수는 178척이며 3톤 미만의 어선이 152척으로 전체의 85.4%를 차지하고 있음

[어선보유현황]

계		1톤미만 (척수)	1~3톤미만 (척수)	3~5톤미만 (척수)	10~20톤미만 (척수)	비 고
척 수	톤 수					
178	488	37	115	20	-	-

자료 : 홍성통계연보, 2010

- 수산물가공품 생산고는 수량 및 금액이 지속적으로 감소하고 있으며, 수량에서 급격한 감소폭을 보임

[수산물가공품 생산고]

(단위 : M/T,천원)

구 분	합계		염신품		조미가공품	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액
2004	2,664,550	26,166,000	2,579,350	24,426,000	85,200	1,740,000
2005	3,608,100	28,223,000	2,968,100	21,823,000	640,000	6,400,000
2006	4,617,210	54,788,200	3,723,210	45,848,200	894,000	8,940,000
2007	3,400	19,937,110	2,621	12,143,110	779	7,794,000
2008	3,095	33,069,030	2,349	25,612,840	746	7,456,190
2009	2,485	26,021,320	1,902	20,191,320	583	5,830,000

자료 : 홍성통계연보, 2010

- 어항은 남당항, 구리항, 어사항, 판교항, 속동항, 죽도항의 6개항을 보유하고 있음

[어항시설 현황]

어 항 명	지정년. 월. 일	이 용 단 체	항내 수면적(㎡)	비 고
남 당 항 (국 가)	1998. 10. 9	남당어촌계	412,500	
구 리 항 (지 방)	1978. 4. 24	구리어촌계	227,000	
어 사 항 (지 방)	1978. 4. 24	어사어촌계	205,000	
판 교 항 (지 방)	1990. 12. 31	신리어촌계	77,000	
속 동 항	1997. 10. 8	상황어촌계	-	육지소규모항
죽 도 항	1998. 1. 13	죽도어촌계	-	도서소규모항

자료 : 어항시설 관리부

4) 임업

- 홍성군의 임야 면적은 전체면적의 44.2%인 19,645ha이며 이는 전국의 평균 수준인 65.2% 보다는 낮으나 임야의 이용가치를 제고하여야 할 것임
- 임상별로는 침엽수림 10,403ha, 활엽수림 3,131ha, 혼효림 5,811ha, 죽림 26ha로 구성되어 있으며 임목지의 53.7%가 침엽수림으로 구성되어있음

[임상별 산림면적 추이]

(단위 : ha)

연별 읍면별	합계	임목지					무임목지				
		계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	계	미임 목지	황폐지	개간지	제지
2000	19,983	18,922	13,129	3,094	2,699	-	1,061	165	-	-	896
2001	19,958	18,779	13,055	3,059	2,665	-	1,179	245	-	-	934
2002	19,933	19,766	10,918	2,852	5,970	26	167	18	-	-	149
2003	19,906	19,906	10,864	2,877	5,888	26	251	102	-	-	149
2004	19,860	19,860	10,807	2,926	5,859	26	242	93	-	-	149
2005	19,806	19,559	10,732	2,968	5,833	26	247	98	-	-	149
2006	19,760	19,504	10,621	3,041	5,816	26	256	107	-	-	149
2007	19,738	19,461	10,503	3,118	5,814	26	277	127	-	-	150
2008	19,677	19,435	10,504	3,094	5,811	26	242	38	-	-	204
2009	19,645	19,371	10,403	3,131	5,811	26	274	2	-	-	272

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

- 임산물의 생산은 야생종실, 버섯, 용재, 산나물 등 다양하나 임업 종사자의 감소로 인하여 2006년을 기점으로 생산량이 매년 줄고 있는 추세임
- 무공해 식품 선호는 증가 임산물의 생산 변화와 임업 종사자의 소득 향상에 상당히 기여할 것으로 판단됨
- 원목 소비량은 주로 침엽수에 의해 이루어지며, 소비량에 비해 제품 생산량이 적어 장기적으로 원목의 수요충당을 위해 효율적이고 계획적인 조림 필요함

[임산물 생산량 추이]

구 분	야생종실 (kg)	버섯(kg)	연료 (m/t)	약초(kg)	용재(m³)	퇴비원료 (t)	사료(t)	산나물(kg)
2000	244,413	25,591	119	12	5,540	5	31	1,132,050
2001	240,333	26,079	108	-	5,455	7	46	8,047,573
2002	460,643	76,735	111	-	2,231	6	43	249,540
2003	434,860	50,000	130	-	17,094	-	-	348,830
2004	217,720	53,770	150	-	15,598	-	-	253,130
2005	226,690	50,330	120	-	9,612	-	-	255,280
2006	346,000	48,400	250	-	13,981	-	-	329,186
2007	336,070	53,600	350	-	15,612	-	-	325,216
2008	317,202	56,010	409	-	11,580	-	-	265,805
2009	310,404	56,350	413	-	9,773	-	-	268,516

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

나. 광공업

- 제조업 분야는 전반적으로 증가 추세이며 특히 기계산업은 급속한 성장을 보이고 있음
- 섬유산업은 업체수 증가에도 불구하고 종업원수는 감소하고 있는 것으로 나타나는데 이는 전반적인 섬유산업의 부진과 기계자동화에 기인한 것으로 판단됨

[공장 등록 현황]

(단위 : 개소, 인, %)

구분	합 계		섬 유		화 학		기 계		식 품		기 타	
	공장수	종업원수	공장수	종업원수	공장수	종업원수	공장수	종업원수	공장수	종업원수	공장수	종업원수
2000	156	1,945	12	212	13	102	23	386	-	-	108	1,245
2001	142	2,461	11	212	14	117	25	427	-	-	92	1,705
2002	170	2,704	11	224	13	132	25	323	57	607	64	1,418
2003	179	2,776	10	218	15	152	28	346	62	646	64	1,414
2004	213	3,443	12	194	15	111	47	974	65	681	74	1,483
2005	235	4,869	11	251	21	412	69	2,068	69	895	65	1,243
2006	243	4,056	10	184	18	136	75	1,657	74	782	66	1,297
2007	248	3,645	9	118	16	130	72	1,427	79	795	72	1,175
2008	258	4,109	9	116	15	147	62	1,398	91	853	81	1,595
2009	274	4,012	10	181	16	159	70	1,317	93	966	85	1,389
연평균 증가율	△7.3	△9.5	▽2.3	▽2.0	△2.6	△5.7	△14.9	△16.6	△6.3	△6.0	▽3.0	△1.4

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

○ 부가가치 변화추이

홍성군 제조업의 주력업종을 2009년 부가가치 비중으로 살펴보면 식료품(32.4%), 전기장비(21.6%), 비금속 광물제품(16.6%)로 3개 업종이 70.6%의 우위를 점하고 있음

○ 생산액 변화추이

홍성군 제조업의 주력업종을 2009년 부가가치 비중으로 살펴보면 식료품(45.5%), 전기장비(23.5%), 금속가공제품(9.5%)로 3개 업종이 78.5%의 우위를 점하고 있음

○ 종사자수 변화추이

홍성군 제조업의 주력업종을 2009년 종사자수 비중으로 살펴보면 식료품(28.2%), 비금속 광물제품(22.3%), 전기장비(17.8%)으로 3개 업종이 68.3%의 우위를 점하고 있음

[홍성군 제조업 업종별 점유율 변화]

(단위:%)

산업종분류	종사자수			생산액			부가가치		
	연평균 증가율	비중		연평균 증가율	비중		연평균 증가율	비중	
		1999	2003		1999	2003		1999	2003
음식료품	6.7	11.3	11.9	12.0	10.6	9.5	7.8	10.9	9.3
섬유제품	△4.8	6.6	5.0	0.7	3.6	2.4	△1.4	3.3	2.2
봉제의복 및 모피제품	2.7	1.3	1.3	9.9	0.3	0.2	14.3	0.4	0.4
가죽, 가방 및 신	△13.4	0.5	0.3	4.0	0.2	0.2	5.8	0.2	0.2
목재 및 나무제품	4.1	0.5	0.5	5.6	0.2	0.3	△5.2	0.5	0.3
펄프, 종이 및 종이제품	0.2	3.4	3.0	0.8	4.5	3.0	△2.7	4.8	3.1
출판, 인쇄 및 기록매체 복제업	2.6	1.0	0.9	44.6	0.3	0.5	32.6	0.4	0.6
코크스, 석유정제품 및 핵연료	△19.4	1.8	0.6	3.7	11.4	8.4	△20.3	5.5	1.5
화학물질 및 화학제품	△2.7	9.5	7.7	9.7	16.8	14.3	13.7	16.3	15.9
고무 및 플라스틱제품	13.5	6.4	7.9	26.5	4.0	4.8	30.5	4.6	6.1
비금속광물제품	5.8	5.5	5.6	18.1	2.9	2.9	17.1	3.7	3.9
제1차 금속산업	△0.4	3.3	2.8	18.9	4.7	4.9	59.2	3.0	5.7
조립금속제품	4.3	5.9	5.8	7.7	3.1	2.5	4.1	3.5	2.7
기타기계 및 장비	9.4	9.0	10.2	34.0	5.1	6.8	34.8	5.1	7.2
컴퓨터 및 사무용기기	△1.0	0.8	0.6	△11.4	1.0	0.4	△10.7	0.8	0.4
기타전기기계 및 전기변환장치	13.6	5.7	7.1	30.9	3.8	4.8	24.6	3.7	4.5
전자부품, 영상, 음향 및 통신장비	6.5	12.6	13.2	26.8	12.3	14.6	12.6	18.0	17.1
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	5.3	1.6	1.6	17.6	0.8	0.8	21.8	1.1	1.2
자동차 및 트레일러	10.0	10.0	11.4	34.4	12.7	17.1	31.4	12.4	16.6
기타운송장비	△24.2	0.0	0.2	△7.3	0.2	0.1	△14.7	0.3	0.1
가구 및 기타제품	4.9	2.2	2.2	14.8	1.5	1.4	3.6	1.4	1.0
재생용 가공원료 생산업	12.3	0.2	0.2	38.6	0.1	0.1	50.5	0.1	0.1

자료 : 사업체기초통계조사, 통계청, 2004

[홍성군 제조업 업종별 점유율 변화]

(단위 : 명,백만원)

산업종분류	종사자수	생산액	부가가치
식료품	666	230,312	70,211
음료	-	-	-
섬유제품(의복제외)	-	-	-
목재 및 나무제품(가구제외)	-	-	-
펄프, 종이 및 종이제품	-	-	-
화학물질 및 화학제품	60	6,989	4,856
고무 및 플라스틱제품	226	34,850	20,959
비금속광물제품	527	29,635	35,887
금속가공제품	203	47,927	22,018
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	-	-	-
전기장비	421	119,204	46,883
기타기계 및 장비	107	17,661	6,858
자동차 및 트레일러	149	19,979	8,917
기타운송장비	-	-	-

자료 : 사업체기초통계조사, 통계청, 2010

I

II

III

IV

부문별 계획

V

□ 제조업 우위업종 분석

- 홍성군내 제조업이 전국에 대한 우위업종을 조사하기 위하여 입지계수(LQ)를 산정

[입지계수(LQ)의 의미]

구 분	입 지 계 수 (LQ)		
	LQ > 1	LQ = 1	LQ < 1
지역내 산업의 특화정도	비교우위업종	평균	하위업종

- 입지계수(LQ)의 계산
 - 산업별 업체수를 이용하는 방법 :

$$LQ = \frac{(\text{지역 특정업종 업체수} / \text{전국 특정업종 업체수})}{(\text{지역 총 업체수} / \text{전국 총 업체수})}$$
 - 산업별 종사자수를 이용하는 방법 :

$$LQ = \frac{(\text{지역 특정업종 종사자수} / \text{전국 특정업종 종사자수})}{(\text{지역 총 종사자수} / \text{전국 총 종사자수})}$$
- 업체수와 종사자수를 기준으로 입지계수를 계산한 결과 업체수와 종사자수에서의 우위업종은 음·식료품, 고무 및 플라스틱제품, 비금속광물 제품, 재생용 가공원료 생산업으로 나타남

[홍성군의 업체수·종사자수별 (LQ)분석]

산 업 종 분 류	업 체 수			종 사 자 수		
	홍성군	전 국	LQ	홍성군	전 국	LQ
총 계	87	109,428	-	1,737	2,736,118	-
음 · 식 료 품	28	7,600	4.5	470	190,502	3.9
담 배	-	6	-	-	3,440	-
섬 유 제 품	3	9,134	0.4	89	180,974	0.8
봉제의복 및 모피제품	-	8,816	-	-	132,290	-
가죽, 가방 및 신발	-	2,166	-	-	38,365	-
목재 및 나무제품	2	2,029	1.2	16	26,925	0.9
펄프, 종이 및 종이제품	3	2,870	1.3	30	60,048	0.8
출판, 인쇄 및 기록매체 복제업	2	5,841	0.4	16	100,595	0.3
코크스, 석유정제품 및 핵연	0	103	-	-	10,022	-
화합물 및 화학제품	3	3,519	1.0	32	148,752	0.3
고무 및 플라스틱제품	10	8,165	1.5	261	180,091	2.3
비금속광물 제품	15	3,770	4.8	521	90,109	9.1
제1차 금속산업	-	2,462	-	-	109,203	-
조립 금속제품	6	13,456	0.5	64	208,944	0.5
기타기계 및 장비	5	14,755	0.4	67	291,714	0.4
컴퓨터 및 사무용기기	-	695	-	-	25,276	-
기타전기기계 및 전기변환장치	-	5,841	-	-	146,575	-
전자부품, 영상, 음향 및 통신장비	1	4,662	0.3	56	332,055	0.3
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	1	2,686	0.5	7	48,320	0.2
자동차 및 트레일러	2	3,399	0.7	52	219,707	0.4
기타 운송장비	1	1,072	1.1	15	101,457	0.2
가구 및 기타제품	3	5,972	0.6	20	85,649	0.4
재생용 가공원료 생산업	2	409	5.9	21	5,105	6.5

자료 : 홍성통계연보, 2004

[홍성군 제조업 업종별 점유율 변화]

산업종분류	업체수			종사자수		
	홍성군	전국	LQ	홍성군	전국	LQ
총 계	69	58,377	-	2,169	2,452,880	-
식료품	19	3,916	4.1	666	153,429	4.9
음료	1	253	3.3	-	13,109	-
섬유제품(의복제외)	1	3,050	0.3	-	88,963	-
목재 및 나무제품(가구제외)	1	777	1.1	-	16,998	-
펄프, 종이 및 종이제품	1	1,472	0.6	-	48,198	-
화학물질 및 화학제품	3	2,305	1.1	60	99,219	0.7
고무 및 플라스틱제품	7	4,888	1.2	226	171,176	1.5
비금속광물제품	14	2,311	5.1	527	78,694	7.6
금속가공제품	5	7,935	0.5	203	223,511	1.0
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비제조업	1	3,652	0.2	-	360,116	-
전기장비	3	3,571	0.7	421	143,969	3.3
기타기계 및 장비	4	7,852	0.4	107	253,546	0.5
자동차 및 트레일러	7	3,019	2.0	149	250,069	0.7
기타운송장비	1	1,315	0.6	-	22,044	-

자료 : 홍성통계연보. 2010

다. 상업

- 2009년 홍성군의 등록시장 3개소, 인정시장 1개소로 구성
- 금융기관은 총 22개소가 입지해 있고 일용용품 및 전문상가는 대부분 시가지내에 편중되어 있어 주민이용에 불편을 초래

[시장분포 현황과 변화 추이]

(단위 : 개소, m²)

년 도		2009	비고
총 계	개 소	4	-
	매 장 면 적	10,985	-
	대 지 면 적	39,424	-
등록시장	개 소	3	-
	매 장 면 적	10,285	-
	대 지 면 적	35,812	-
인정시장	개 소	1	-
	매 장 면 적	700	-
	대 지 면 적	3,612	-

자료 : 홍성군 통계연보. 2010

(단위 : 개소)

구분	계	한국은행	시 중 은 행					
			제일은행	하나은행	국민은행	우리은행	주택은행	외환은행
2004	21	1	1	1	1	1	1	1
2005	20	-	1	1	1	1	-	1
2006	22	-	2	1	1	1	-	1
2007	22	-	2	1	1	1	-	1
2008	22	-	2	1	1	1	-	1
2009	22	-	2	1	1	1	-	1

자료 : 홍성군 통계연보, 2010

라. 문화 · 관광

- 역사·문화의 도시로 총 47개의 문화재(국가지정 9, 지방지정 24, 문화재자료 18, 등록문화재 1)를 보유하고 있으나 개발 미흡으로 관광객 유입 저조

[문화재 현황]

구 분	합 계	국 가 지 정					
		계	보 물	사 적	중요무형	중요민속	
개 소 수	52	9	4	2	-	3	
구 분	지 방 지 정					문화재자료	등록문화재
	계	유 형	무 형	기념물	민속자료		
개 소 수	24	5	6	10	3	18	1

- 현재 관광자원으로는 용봉산을 중심으로 2개 관광농원이 분포되어 있으며, 서해안 천수만을 따라 서산 A·B간척지를 포함하여 수려한 자원을 보유
- 그러나 시설이 구비된 관광자원은 대부분 홍성군 북측의 용봉산 일대 편중되어 있어 지역주민의 균형적인 접근이 곤란함
- 따라서 홍성군 지역에 권역별로 관광거점을 개발하고 이를 중심으로 개발위계별로 관광시설을 개발하여야 할 것으로 판단됨
- 현재 천수만변 남당, 어사, 궁리에 관광지 조성을 추진하고 있으며 홍성온천, 용봉산 자연휴양림 등의 관광자원과 문화·유적 및 내포권 개발계획으로 관광산업의 활성화가 기대되고 있음

9.2. 기본 방향

가. 농·축·수산·임업

1) 추진전략

- 고부가가치형 농·림·축·수산업 육성
 - 홍성을 대표할 전략품목을 집중 육성하고 고급화·차별화된 브랜드 농림축산물의 생산-가공-유통 체계 구축
 - 고품질 농산물 생산과 더불어 체험관광 등 농외소득 활성화를 통한 농가소득 안정화 도모
 - 축산 선진국과의 FTA협상 타결에 대비한 수입축산물과의 차별화 전략으로 고품질의 지역브랜드 정착추진
- 최고의 경쟁력 있는 농·축산업 육성
 - 고품질·기능성 농축산물 생산을 확대하고 선택과 집중전략을 바탕으로 홍성군 지역 농업을 대표할 수 있는 전략작목을 선정하여 체계적으로 육성
 - 소비자가 신뢰하는 얼굴 있는 브랜드와 대량거래를 요구하는 시장변화에 대응하는 농·축산브랜드 사업 추진
 - FTA 및 육류수입개방에 의한 경쟁이 심화되고 있는 돼지고기 시장의 국내 양돈 산업의 경쟁력 제고
- 기술개발 및 인재육성 체계 구축
 - 고품질, 친환경 농산물에 대한 수요확대에 대응하기 위한 대학, 농업기술센터 등의 농업기술 개발 및 가공상품 개발을 위한 연구개발 기능 확대
 - 지역농업을 이끌고 갈 인재와 농업인 조직인 작목반 육성을 위한 교육 및 지원프로그램 개발보급

2) 농업

- “친환경생태농업도시 건설로 한국농업의 미래상 창출”
 - “전국 최고의 친환경농업지역 홍성” 실현
 - 전국 “최고의 고품질 농축산물 생산”
 - 농업주체 간 긴밀한 협력을 통한 “지역농업발전혁신체계 구축”
- 영농의 집단화 기계화 및 과학화로 단위생산성을 제고시켜 농가소득 증대 및 도·농간 격차 완화
- 국제화, 개방화에 따른 농업연구기능 및 기술지원으로 부가가치가 높은 농업상품을 개발하여 농업 경쟁력 강화
- 근교농업 육성 및 농산물 자급자족을 도모하고 불리한 농업환경을 관광 상품화 (주말농원 등)
- 지역 특화작목의 전업농 및 단지 집중육성
- 저장·가공·판매 등 유통시설 확충 및 유통구조의 근대화로 복합영농체계로 전환 유도
- 첨단기술농법(유기축산- 경종 자연순환형 환경농업) 개발 및 전문기술인력 육성

3) 축산업

- 복합적 축산업에서 전업화 및 전문화 축산업으로 특화 유도
- 홍성 축산물의 명품화를 통한 경쟁력 확보 및 유통환경 변화에 대응한 축산 브랜드사업 추진
- 친환경 유기축사 운영과 축산분뇨의 자원화 추진

4) 수산업

- 연안업 중심에서 자원관리형 어업으로 전환
- 어촌을 어업생산과 국민 휴양공간으로 종합개발
- 유통단지 조성 및 유통 구조 개선으로 수산물 가격 경쟁력 제고

5) 임업

- 조림, 육림, 간벌, 산불예방, 병충해구제, 사방사업 등의 실시로 미래 자연자원으로서의 산림에 대한 생산기반 조성
- 임지는 이용목적에 따라 생산·공익·산업임지로 재편하며, 생산임지는 수종갱신 조림을 중점 추진하여 목재생산기지로, 공익임지는 특용수 조림 및 조경 재배 등을 통한 단지 소득 증대를 유도
- 목재 집하장, 제재소, 목재가공시설, 임도 등 임업관련시설의 확충과 정비로 임업 소득원 확보를 위한 기반 조성
- 경제적으로 가치있고 환경적으로 건전한 산림조성을 위해 인공림과 천연림에 대한 갱신 및 관리를 체계적으로 실행
- 야생과실류, 버섯류 등 기존 소득 작물의 신제품 육성으로 소비자의 기호에 적합한 상품의 개발 및 임산물 가공단지 개발
- 풍부한 산림자원을 활용한 휴양공간 조성 및 산림관광 자원화를 통해 농외소득 증대에 기여

나. 광공업

1) 기본방향

- 전통산업과 첨단기술 및 생명공학이 접목된 지역특화 산업유치
- 지역산업 선도 역할과 산업구조 변화를 유도하는 산업단지 조성
- 공업기반 확충으로 재정자립도를 제고하고 수도권과 아산만권의 연계 산업 유치
- 중소기업 기술개발을 위한 산·학·연 연구 및 지원 네트워크 구축
- 지역산업의 정보화를 적극 추진하여 지역기업의 경쟁력 향상 도모

2) 추진전략

- 경영효율화를 통한 시장혁신환경 조성
 - 시장환경 개선을 위한 물리적 기반시설 확충사업과 연계하여 경영현대화, 운영주체 역량강화 등 시장혁신을 위한 다양한 프로그램 추진
 - 공동물류창고, 공동상품권 발행, 공동 홍보·마케팅 등 시장상인이 주체가 되어 공동으로 추진할 수 있는 사업 발굴·추진
- 미래형 신산업 육성기반 조성
 - 신도청 건설과 연계하여 도청소재 도시라는 위상에 부합하는 신성장 동력을 발굴하고 대내외적 여건변화를 적극 활용하여 미래형 신산업을 수용할 수 있는 신규 산업단지 조성
 - 미래형 신산업을 적극 유치하기 위해 기업유치 관련 조례를 정비하고 one-stop service 종합지원체제 구축 등 관련 프로그램 활성화
 - 고속도로 건설에 따른 접근성 향상과 더불어 행정중심복합도시 및 충남 신도청 건설 등으로 향상된 산업입지 매력도를 적극 활용하여 미래형 신산업을 유치할 수 있는 신규 산업단지 조성
 - 농촌지역의 경제활성화와 농외소득원 창출, 더 나아가 지역균형발전과 지역혁신체제 구축을 위해 기존의 농공단지를 지역혁신단지로의 전환 추진
- 자동차 부품 클러스터 육성
 - 신도청 소재도시라는 위상에 부합되는 전략산업을 발굴·육성하여 지역 산업발전의 새로운 전기 마련
 - 충남 서북부권을 중심으로 지속적으로 집중되고 있는 자동차 및 자동차부품 산업을 홍성의 새로운 전략산업으로 육성하기 위해 산업단지를 조성하고 관련 기업을 적극적으로 유치
 - 자동차 부품 관련 업체 및 연구개발기능 등 산학연관 협력체계를 구축하고 전문인력 육성기반 강화
- 향토산업 고부가가치화
 - 특성 있는 지역내 향토자원을 개발·활용함으로써 지역경제 성장의 부리 역할을 담당하는 향토산업을 고부가가치화 할 수 있는 기반 확충
 - 향토산업을 홍보·판매할 수 있는 전시판매장을 조성하고 지리적표시제, 지역특화발전 특구 등을 적극적으로 활용하여 마케팅 기능 강화
 - 성장가능성이 높은 향토산업을 운영하는 기업을 향토전문기업으로 지정하고 이들 기업이 자력성장의 기반을 갖출 때까지 행정적·재정적 지원

다. 상 업

-
- 상업용지의 생활권별 기능설정 및 적정배치
 - 지역특성을 고려한 지역중심의 상업기능 특화 유도
 - 소매점 상품 유통구조의 체질적 개선을 통한 소매업 입지강화
 - 외국의 선진 유통업체 진출에 대비한 자체 자생력 배양
 - 상업기능 재배치와 재래시장과 대형 유통업체간 연계 및 체계화로 상호 보완 기능 유도
 - 지역경제 중심기능 수행을 위한 업무, 판매, 정보산업과 연계한 상업기능의 고도화 도모
 - 유통단지 조성으로 중소유통업의 집배송단지를 설립하고 도매센터 및 물류센터를 유치하여 제조업자와 유통업체간 유통경로를 최소화
-

라. 문화 · 관광

-
- 자연적 관광 부존자원 및 문화적 관광자원을 이용하여 다양한 형태의 지역특화 관광상품과 지역특성을 살린 관광지 개발
 - 체류형 및 일시 방문형 복합된 관광상품 개발하여 사계절 이용 가능한 관광시설 도입
 - 관광지역별 특색있는 이벤트사업 및 프로그램 개발
 - 첨단위락, 전통재현, 자연경관 등 다양한 테마파크 조성
 - 도시민의 주말농장, 운동 공간 확충
 - 민간자본 유치로 관광지를 적극적이고, 다각적으로 개발·유도
 - 관광 지원시설의 확충·정비를 통한 관광기반시설 완비
-

9.3. 산업별 개발계획

가. 농 · 축 · 수산 · 임업

1) 지역 농업 혁신체계 구축

- 지역농업 주체(행정-농협-농업인)간 공동기획 · 공동실행 체계인 지역농업활성화 추진시스템의 정례화
 - 홍성 농업발전 협의회 운영
 - 품목별 분과 협의회 운영
- 홍성농업발전의 기본방향과 각종 농업육성 · 지원을 위한 제도적 기반마련, 공동 브랜드의 품목별 품질관리기준 등을 포함한 조례제정
- 홍성농업의 비전 및 과제, 현황 등에 대한 공유를 위한 농업주체 간 커뮤니티 구축

2) 홍성군 농산물 브랜드 마케팅 추진

- 공동브랜드 품질관리 기준설정 및 품질관리 전담조직 구성 등 공동브랜드 품질관리 체계 구축 필요
- 가장 효율적이고 체계적인 마케팅 활동을 진행하기 위해 홍성군 농산물공동브랜드 마케팅 전략을 수립한 후 이에 따라 홍보/마케팅 활동을 추진 · 관리
 - 다양한 대중매체를 활용한 홍보활동
 - 소비자 대면홍보 진행 등 다양한 마케팅 채널을 이용한 적극적인 프로모션으로 판로확대 판촉활동 전개
 - 홍성 공동 브랜드전 품평회를 통한 소비자 신뢰도 및 인지도 향상 도모

3) 친환경 농산물의 새로운 도약

- 친환경 농산물 생산단지의 광역화 추진
 - 유기농 고품질 생산단지 조성
 - 친환경 영농지원센터 건립
- 친환경 농업의 메카로서 홍성군 위상을 높이는 유기순환시스템 구축
 - 친환경 유기축사
 - 악취방지 미생물 배양시설
 - 축분 퇴비화 시설
 - 친환경 벼 부산물 활용센터
 - 경종 축산순환 시스템 구축

- 친환경 농산물 경쟁력 강화와 근대화 시스템 구축
 - 친환경 벼 전용 건조저장시설 증설
 - 친환경 산지 유통센터
 - 친환경 농산물 홍보·마케팅 지원
 - 친환경 농산물 판로 확대
- 소비자와 지속적인 교류로 인하여 흥성 친환경 농산물의 신뢰도와 충성도 향상을 도모하는 시스템 구축
 - 환경농업 도·농 교류센터
 - 자연생태 교육체험장 운영

[광역 친환경 농업단지 계획]

위 치	면 적	주 요 시 설	비 고
충청남도 당진시 농업 면적 1,000ha	1,000ha	○ 전용 미곡 종합처리장, 유기농채소단지, 친환경 농산물 가공공장, 친환경영농지원센터, 축분퇴비화 공장, 도·농교류센터 등	○ 소규모의 친환경 농업 방식에서 대규모 농업 방식으로 전환

4) 고품질 쌀 생산 및 차별화

- 고품질 쌀 생산단지(게르마늄, 친환경 명미 단지)조성
- 공동브랜드 품질관리 기준 마련
 - 브랜드 운영 방침 수립
 - 공동브랜드 적용대상 기준 마련
- 고품질 쌀 홍보·마케팅 전개
 - 신규 판로 개척 및 고품질화 추진
 - 고품질 쌀 브랜드전 및 고급 브랜드 품평회 추진
- 근대화 된 양곡 유통시설 확충
 - 근대화 된 건조·저장 시설 설치
 - 고품질화 된 가공시설 설치
- PRC 통합 검토 및 년도별로 통합 추진하여 공동 마케팅 및 PRC 통합추진

5) 선택과 집중을 통한 전략 품목 육성

- 흥성 농산물 명품화를 위하여 고품질 생산기반시설 확충
- 산지유통시설을 확보하여 공동선별을 통한 연합판매농산물의 품위향상과 출하물량 조절을 통한 가격하락 조정으로 농가수입 제고
 - 농산물 산지 유통시설 설치
 - 산지유통시설 운영체계 구축

- 홍성 농산물 명품화를 위하여 고품질 생산기반시설 확충
- 산지유통시설을 확보하여 공동선별을 통한 연합판매농산물의 품위향상과 출하물량 조절을 통한 가격하락 조정으로 농가수입 제고
 - 농산물 산지 유통시설 설치
 - 산지유통시설 운영체계 구축
- 홍북 농협에 국한되어 있는 연합판매사업단을 타 조합으로까지 확장하여 명실상부한 연합판매조직으로 거듭나고, 참여조합 간 역할분담을 통해 안정적인 연합 판매 사업체계 구축을 도모
 - 연합사업조직 확대
 - 참여농가 교육 실시
- 소비자 홍보·마케팅 활동을 강화함으로써 명품의 홍성 농산물 위상정립
 - 상자 디자인 개발
 - 전용 매대 설치
 - 홍보 및 판촉행사

6) 고품질 브랜드 축산업 육성

- 브랜드사업의 성공적 추진을 위한 분야별 핵심 추진과제의 선정과 이를 달성하기 위한 세부 추진전략의 수립이 필요
 - 브랜드사업시스템 구축
 - 농가조직화 및 협력시스템 구축
 - 품질관리시스템 개발
 - 공동브랜드 전략 개발
 - 브랜드 마케팅 전략 수립
 - 외부 협력시스템 구축
 - 중장기 사업추진 로드맵 작성
- 핵심추진전략에 대한 사업주체간의 인식공유와 각 부분별 사업시스템을 고품질 브랜드 사업 중심으로 통일하는 노력이 필요

7) 전업농 육성 및 환경 보전형 축산단지 육성

- 경쟁력 있는 가족 경영형태의 한우, 육우, 돼지, 닭 등의 전업농을 집중 육성
- 홍성축산의 홍보와 판매 촉진을 위하여 바베큐 타운 조성
- 전업규모의 축산농가 중 시설이 낙후하고 환경문제 등으로 생산성이 낮은 축산 농가를 이전시켜 시설의 자동화, 규모화, 공동 환경오염 처리시설, 그리고 사육기술 정보의 교환 등으로 생산성을 높일 수 있는 축산 육성

- 축산분뇨 자원화 시설 확대를 적극적으로 지원하여 축산 분뇨의 완전 자원화를 정착시킴
- 소규모 농가를 위해 민간단체가 설치한 축산분뇨 자원화 시설을 연계하여 이용할 수 있도록 지원

8) 환경 친화적 양식어업 육성 및 수산관광자원 개발

- 첨단 기술을 이용한 다시마, 미역, 어류 등의 해양 목장화 사업 추진. 특히 높은 양식기술과 자본이 요구되는 해상어류 양식은 잡는 어장에서 기르는 어장으로의 공동어장 조성
- 규칙적으로 해양오염도 측정 및 오염원 등을 전문적으로 파악하여 연안어장 환경 보전을 통한 어장 정화작업 추진
- 수산업과 관광자원을 연계한 여촌 관광지 및 관광어장의 수산관광자원 개발
- 관광상품 개발로 지역소득 제고

9) 유통단지 조성

- 수산물 유통단지 조성과 농축수산물 유통센터 건립으로 판매·유통 구조를 개선하여 농·어민 소득증대에 기여
- 수산물 유통단지는 대산지방해양수산청에서 수립한 “남당항 실시설계 용역”을 수용하여 0.150km를 계획
- 광천의 특산물인 새우젓과 조선김의 유통단지(0.070km) 조성으로 인지도 및 경쟁력 강화
- 홍성I.C 인근에 친환경 농축수산물 유통센터를 건립하여 홍성군 특산물의 판매 촉진과 홍보 강화

10) 임업 개발계획

- 산지 자원화 계획의 추진
 - 산림의 경영목적과 입지여건에 따라 다양한 조림기술을 적용함으로써 산림투자의 효율성 증대
 - 산불방지, 병해충의 종합방제 실행으로 산림의 공익기능증진 및 산지자원화를 촉진
- 임업기계화 및 경영주체의 육성
 - 임업노동생산성 향상을 위한 임업기계화 추진
 - 임업경영의 선도자(임업후계자 등)를 지속적으로 육성 발굴

- 육림산업을 통한 경제림 조성
 - 체계적인 적기육림의 실행과 육림기술의 개선으로 조림성과를 제고
 - 불량임지를 경제림으로 변경
 - 향토적 수종의 개발과 용재 확보를 위한 속성수의 조림으로 경제성 확보
- 임도시설의 확충
 - 산림경영 및 산간지역의 연결 등 다목적 용도의 도로로 사용할 수 있도록 임도시설의 정비 확충
 - 기존 도로와 연계하여 임도의 활용도를 극대화
- 임산물 가공단지 조성
 - 지역 특화작목 육성사업의 일환으로 표고, 버섯 등 특화되어 있는 임산물에 대하여 임산물 가공단지를 조성하여 고부가가치 상품으로 개발
 - 가공된 임산물에 대하여는 지자체의 품질인증으로 가격경쟁력 확보
 - 침체된 산촌의 진흥을 위하여 임산자원을 이용한 지역특산물 개발과 산채 재배, 약초 재배 및 가공 등 경쟁력 있는 산업을 개발
- 산림 자원의 관광 자원화
 - 자연 휴양림을 발굴·개발하여 도시민을 위한 산림자원을 중심으로 휴양·휴식 공간으로 활용토록 하며, 지역 임산물 가공판매와 연계하여 지역 소득원 증대에 기여 토록함
 - 자연휴양림, 특정 수목원내에는 산림박물관을 설치하여 산림자원에 대한 주민 의식의 고취와 산림욕 및 자연탐방을 목적으로 한 휴양공간을 조성하여 관광화를 유도
 - 임간 주택단지 개발로 산림에 대한 자연학습 및 가족단위의 휴양공간으로 조성

나. 광공업

- 충청남도 산업입지 공급계획의 목적에 따른 전략산업 육성과 연계하여 특성에 맞는 특화산업단지 조성
- 홍성2일반산업단지의 조성으로 홍성군의 부족한 산업용지의 원활한 공급
- 광천읍의 토굴새우젓촌과 갈산면의 도예특산단지과 같이 지역특화산업을 선정하여 중장기적인 지역전략산업 발전계획 수립
- 산·학·관 및 산업연계 시스템을 확립하여 저성장 산업에서 첨단산업, 고도화된 산업으로 체질개선
- 공사중인 결성전문농공단지와 은하전문농공단지의 지속적인 추진과 연이어 갈산전문농공단지 사업추진
- 홍성군은 도청이전에 따른 광역교통망 형성으로 수도권과 아산만권의 연계산업유치 여건이 형성되어 있어 공업용지 수요는 급증할 것으로 예상됨
- 공업용지 수요에 대비하여 산업단지를 계획하고 유치업종은 제4차국토종합계획 수정계획에서 제시한 충남전략 산업과 R&D, 전자정보기기, IT, BT, 자동차 관련산업, 기계산업, 지식산업등을 계획

다. 상 업

- 홍성군을 포함한 주변 지역의 유통기능을 담당할 유통단지 조성
- 수산물의 유통, 판매의 유통구조를 개선하여 어민 소득증대에 기여토록 남당항 주변에 수산물유통단지 조성
- 광천의 특산물인 광천 새우젓과 조선김의 특화 산업화와 판매를 위하여 광천 새우젓 및 조선김 유통단지 조성
- 홍성I.C 인근에 친환경 농축수산물의 판매촉진과 홍보기능을 담당할 유통센터 건립
- 홍성, 광천의 재래시장을 정비하여 활성화 시키며, 도매업은 대형화, 전문화로 유도하고 소매업은 고급화, 지역밀착화로 분업체제를 유도
- 토굴새우젓촌, 도예특산단지 등의 지역특화 산업과 지역특성에 맞는 야시장을 지역 관광과 연계하여 주·야간관광 개발 및 활성화 유도
- 슈퍼마켓, 할인점 등의 근대화된 선진유통시설의 유치로 지역주민의 이용편의 제공과 생활권별 근린상업시설 강화
- 중소 소매업 유통업체의 조합결성을 통한 공동물류, 공동판매, 공동브랜드개발 등의 공동경쟁력 강화와 유통업체간 유통경로를 최소화하여 유통기능 효율화 추진
- 대형할인점으로 인한 수입세수의 일부를 재래시장 활성화 자금으로 활용

라. 문화 · 관광

1) 내포문화권 개발계획 지속적인 추진

- 급증하는 관광수요에 능동적으로 대처하기 위해 문화재와 관광자원을 연계한 체계적 정비계획의 필요로 수립된 내포문화권 개발계획을 지속적으로 추진

[사업계획]

사 업 명	위 치	사 업 량	사업비(억원)	비 고
계	7건	-	1,070	-
□ 문화유적정비사업	6건	-	554	-
- 한성준 민속무용 전수관 건립	갈산면 가곡리	3,650㎡	35	-
- 결성농요 전수관	결성면 성남리	6,700㎡	16	-
- 홍주성 복원정비	홍성읍 오관리	20,850㎡	361	-
- 만해 한용운선사 생가정비	결성면 성곡리	3,000㎡	45	-
- 백야 김좌진장군 생가정비	갈산면 행산리	10,000㎡	84	-
- 노은서원 복원정비	홍북면 노은리	4,000㎡	13	-
□ 기반시설 확충	-	-	516	-
- 내포권 연계도로	갈산면~덕산간	5km	516	-

- 또한 아래의 10건을 내포문화권 개발계획에 포함시켜 사업을 추진

[추진사업]

사 업 명	위 치	사 업 내 용	비 고
계	10건		-
이용로화백생가복원및기념관건립	홍북면 중계리	○부지매입, 생가복원, 기념관 건립	-
홍성신금성복원정비	결성면 금곡리	○45,800㎡	-
결성읍성복원정비	결성면 읍내리	○성곽정비, 탐방로 신설, 편익시설	-
장곡산성복원정비	장곡면 대현리	○성곽정비, 탐방로 신설, 편익시설	-
임득의장군묘주변정비	서부면 판교리	○조경시설, 편익시설	-
천수만철새도래지생태공원화	서부면 궁리	-	-
마애석불주변정비	홍북면 신경리	○주변정비, 탐방로	-
홍주의사총성역화사업	홍성읍 대교리	○기념관 건립	-
보부상재현단지조성	광천읍 웅암리	○단지조성, 전시관, 편익시설	-
김복한묘성역화사업	서부면 이호리	○기념관, 편익시설	-

2) 문화유산 발굴 정비

- 문화유산을 발굴하여 내포문화권의 유산 보전
- 천주교 순교지를 정비하여 문화유산 보전

3) 관광지 및 레저타운 조성

- 개발촉진지구 개발계획을 수용하여 남당, 궁리, 어사, 홍성온천을 관광지로 조성하여 관광 산업의 촉진과 관광 기반 조성
- 서해안고속국도와 광역교통망 구축으로 수도권지역의 접근성이 향상됨에 따라 서해안 이용객과 체류객 증가를 고려하여 천수만변에 신규관광지 조성
- 군민이 많이 이용하는 저수지를 관광지로 조성하여 관광자원의 다양화와 군민의 여가활용 공간 제공
- 여촌지역의 발전과 주민소득 증대를 위하여 천수만의 자연자원과 역사문화자원을 문화·관광사업으로 개발유도
- 오서산 공원과 연계한 오서산 종합레저타운을 조성하여 천수만 주변의 관광지와 차별화된 시설로 관광객 유치 및 군민 여가 활용공간 제공
- 산재한 관광자원을 연계한 관광루트를 개발하여 관광산업의 활성화 도모

4) 관광자원 발굴 및 육성

- 죽도 생태공원화
 - 홍성군내 유일한 유인도인 죽도를 생태공원화하여 관광자원으로 활용
- 마리나 시설 조성
 - 천수만 주변 관광지와 연계한 해양 체험 관광시설로 마리나 시설을 조성하여 관광의 다양한 체험 제공

- 웅암포 뱃길 개발

- 70년대초까지 웅암포에 배가 왕래하며 새우젓등 상권을 형성한 웅암 포구의 옛뱃길을 복원하여 지역 경제의 활성화와 관광자원화 도모

- 테마형 임해관광도로 조성

- 궁리-어사-남당지구를 연결하는 임해관광도로를 테마형 도로로 정비하여 서부해안의 경관과 낙조감상, 갯벌 체험공간을 제공하는 관광자원으로 조성

- 농어촌 체험·휴양기반 확충

- 농어촌 체험, 친환경 농업, 전통문화등 다양한 테마를 활용하여 다양한 유형의 농어촌 체험마을 조성(예 : 흥동 친환경 농업마을, 장곡오디익는 마을, 오서 산촌 마을, 갈산 토기마을 등)
 - 농업, 전통 및 특이자원, 특산품 등을 주제로 지역특성을 살린 농업·농촌 테마 공원을 조성하여 관광자원으로 활용(예 : 농림부의 농업농촌 테마공원)
-

5) 지역 소득화 사업 개발

- 광천 새우젓, 광천 조선김, 유기농산물 등의 지역 특산물과 관광지와의 연계개발
 - 어업생산물 및 농촌생산물을 가공하여 관광 상품화
 - 자연과 동화되어, 참여하여 생산하는 주말농장 조성
 - 지역 토산품의 육성 개발로 지역 관광 소득 증대
 - 군지정 꽃, 나무군란을 활용한 도시이미지 창출을 통한 관광자원화
-

6) 관광홍보 강화

- 안내표지판을 정비하여 관광지 이용에 편리함을 도모
 - 관광홍보책자 발급과 공공장소 비치 및 관광홍보 요원을 육성
 - 시민중심의 관광홍보 활동 전개
 - 관광시설확충 및 질적 향상, 관광기반시설 완비 등으로 목적 관광지화
-

10 사회·문화

개발계획

10.1. 의료·보건계획

가. 현황분석

- 2009년 현재 의료기관은 총 79개소이며 이중 종합병원을 비롯하여 병·의원 6개소, 치과병원 2개소, 한방병원 15개소, 보건소 1개소, 보건지소 10개소, 보건진료소 14개소의 의료시설이 분포되어 있음
- 대부분의 의료시설이 중심시가지 부근에 집중되어 있으며, 홍성읍과 광천읍을 제외한 나머지 면의 경우는 미비한 실정임
- 의료인은 788인이며 이중 의사가 117인으로 1인당 760인의 진료를 대상으로 하고 있는 실정임
- 병상수는 총 972병상으로 인구 1,000인당 10.9상을 보임

[의료기관 현황]

년 도	합 계		종합병원		병 원		의원	치과 병(의) 원	한방 병(의) 원	보건소	보건 지소	보건 진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수						
2001	61	507	1	357	2	150	32	1	12	1	10	14
2002	61	507	1	357	2	150	31	1	13	1	10	14
2003	67	594	1	395	3	199	38	1	13	1	10	14
2004	70	702	1	395	1	78	39	1	14	1	10	14
2005	72	789	1	407	1	78	39	2	14	1	10	14
2006	75	808	1	422	1	78	40	2	15	1	10	14
2007	76	808	1	422	1	78	38	2	16	1	10	14
2008	80	965	1	422	2	231	40	2	15	1	10	14
2009	79	972	1	412	2	231	38	2	15	1	10	14

자료 : 홍성통계연보, 각년도

[의료기관 종사 인력 현황]

(단위 : 명)

합 계	의 사	치과 의사	한 의사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의료 기록사	약사
788	117	25	6	-	196	238	151	3	52

자료 : 홍성통계연보, 2010

- 인구의 고령화 및 성인병의 증가추세를 고려할 때 현재의 종합병원 1개소는 적절한 의료서비스의 제공에 한계가 있어, 장기적으로 종합의료시설과 전문 노인병원등의 확충이 필요함

나. 기본방향

- 보건의료시설의 효율화를 통해서 서비스의 질적 수준을 높이고, 보건의료시설과 인력을 확충하여 양질의 의료혜택을 받을수 있도록 유도
- 각 생활권별 의료체계를 구축하여 지역의 보건진료가 지역내 각급 의료기관들간의 유기적인 관계와 역할분담을 통해서 이루어지도록 함
- 종합병원과 보건소 및 보건지소의 기능을 강화함으로써 중·저소득층을 위한 공공보건의료기관의 활용효율을 확대
- 보건소, 보건지소, 보건진료소 등 공공보건의료기관과 민간의료기관의 네트워크를 통하여 보건·복지서비스의 선진화 추구

다. 수요추정

- 종합병원은 인구 100,000인당 1개소로 설정하여 목표년도에 2개소로 계획
- 병원은 인구 20,000인당 1개소, 치과의원은 인구 10,000인당 1개소를 기준으로 수요 추정
- 의사수는 2004년 현재 10만인당 72.4인이며 제3차충청남도종합계획 수정계획은 2020년에 10만인당 288인으로 홍성군의 경우 현재의 4배 의사수임
- 의사수는 양질의 진료수혜를 고려하여 제3차충청남도종합계획 수정계획의 75%를 설정하고 인력 확충을 위하여 지원 방안 모색
- 병상수는 제3차충청남도종합계획 수정계획의 인구10만인당 의사수 288인을 적용하여 추정

[주요사회지표 전망]

구 분	인구10만인당 병상수	인구10만인당 의사수	비 고
실 수	640병상	288인	

자료 : 제3차 충청남도종합계획 수정계획

[의료시설 수요추정]

구 분	단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
계 획 인 구	인	88,865	105,000	175,000	180,000
의료 시설	종 합 병 원	개소	1	2	2
	병 원	개소	2	5	9
	치 과 의 원	개소	20	14	18
의사	의 사 수	인	91	126	388
	인구10만인당 의 사 수	인/10만인	102.4	120	216
병상	병 상 수	병상	972	656	1,152
	인구10만인당 병 상 수	병상/10만인	1093.8	625	640

라. 시설확충

- 생활권별 의료시설의 적정 배치로 시설의 도심 집중을 완화하여 시민의 이용에 편의 제공
- 보건소 및 보건지소는 기존 시설을 확충·정비하고 현대화하여 노인 및 저소득층을 위한 의료시설로 활용함으로써 진료혜택을 확대해나감
- 읍·면 지역내 공공의료기능 강화를 위해 보건(지)소의 시설확충과 순회진료체계 확립
- 노인 전문병원, 아동병원, 정신병원, 장애인병원 등 수익성이 떨어지는 의료서비스 분야에 대해 공공재원을 지원

10.2. 사회복지계획

가. 현황분석

- 저소득층 중에서 국민기초생활보장혜택을 받는 대상은 전체가구의 5.3% 1,872 가구(3,249인)이며 이중 일반수급자는 1,732가구에 2,703인을 보이고 있음

[국민기초생활보장수급자 현황]

(단위 : 가구, 개소, 명)

년 도	합 계		일반수급자		시설수급자		특례수급자	
	가 구	인 원	가 구	인 원	가 구	인 원	가 구	인 원
2000	2,384	5,104	2,341	4,716	4	304	39	84
2001	2,164	4,493	2,139	4,128	4	326	21	39
2002	2,063	4,124	2,039	3,775	4	313	20	36
2003	2,123	4,192	2,116	3,850	4	318	17	24
2004	2,135	4,102	2,105	3,744	4	327	26	31
2009	1,872	3,249	1,732	2,703	6	256	90	162

자료 : 홍성통계연보, 각년도

- 장애인 등록인구는 2000년 2,839명에서 2009년 6,278명으로 78.6%증가 하였으나 장애인 복지시설은 부족한 실정임

[장애인 현황]

(단위 : 명)

년 도	합 계	1급	2급	3급	4급	5급	6급
2000	2,839	282	601	622	460	384	490
2001	3,151	305	641	702	464	467	572
2002	3,352	319	678	719	476	513	647
2003	3,802	337	724	785	521	617	818
2004	4,157	356	756	850	585	669	941
2009	6,278	463	990	1,189	970	1,259	1,407

자료 : 홍성통계연보, 각년도

- 2009년 현재 홍성군 사회복지 시설수는 총 9개소에 수용인원은 419명이며 이중 노인 복지시설이 7개소, 아동복지시설 및 정신질환자요양시설이 각각 1개소로 구성되어있음
- 노인인구 및 아동인구에 비해 복지시설은 부족한 실정임

[사회복지시설현황]

년 도	합 계		아동복지 시설		노인복지 시설		정신질환자 요양시설	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
2000	5	310	1	45	3	55	1	210
2001	5	318	1	43	3	65	1	210
2002	5	346	1	49	3	72	1	225
2003	6	357	1	40	4	104	1	213
2004	7	384	1	39	5	140	1	205
2009	9	419	1	32	7	207	1	180

자료 : 홍성통계연보, 각년도

나. 기본방향

- 저출산·고령화 사회가 전진됨에 따라 지속적으로 확대되는 사회복지 수요에 효율적으로 대응할 수 있는 추진기반 확충
- 사회복지서비스 수혜대상이 늘어나고 서비스 질 개선을 위해서 공공부문과 민간 부문의 파트너십 복지전달체계 구축

다. 목표와 추진전략

1) 목표

- 모두가 행복한 복지 공동체 구현
-노인, 장애인, 여성, 아동 등 수급대상자 뿐만 아니라 지역주민 모두가 풍요로운 일상생활을 누림으로써 모두가 행복한 복지공동체 구현

2) 추진전략

- 수요자 중심의 사회복지 인프라 확충
-홍성군 사회복지 정책의 효율적 추진을 위한 물리적인 인프라 확충과 이를 뒷받침할 수 있는 제도적 기반 마련
-노인, 장애인, 아동 등 사회적 약자를 위한 사회복지시설과 지역주민의 복지향상을 위한 시설 등을 지속적으로 확충
-중앙정부의 시책에 의한 단순 프로그램 운영에서 벗어나 계층별 수요에 입각한 다양한 프로그램 개발
-지역주민을 대상으로 사회복지 수요조사를 실시하고 이를 기반으로 저소득층, 노인, 장애인, 여성 등 각 계층별 맞춤형 복지 프로그램 개발·운영
-사회복지서비스를 원활하게 제공하기 위해 사회복지기금 적립 및 사회복지조례 제정을 통한 체계적 추진기반 구축
- 계층별 맞춤형 복지 프로그램 확충
-중앙정부의 시책에 의한 단순 프로그램 운영에서 벗어나 계층별 수요에 입각한 다양한 프로그램 개발
-지역주민을 대상으로 사회복지 수요조사를 실시하고 이를 기반으로 저소득층, 노인, 장애인, 여성 등 각 계층별 맞춤형 복지 프로그램 개발·운영
- 통합의료 서비스 체계 구축
-열악한 농촌지역의 보건의료 혜택을 강화하기 위해 보건의료 시설을 지속적으로 확충하고 급증하는 노인의료 수요에 부응하기 위한 관련 인프라 확충
-지역주민의 건강증진을 위한 프로그램 개발 및 평생건강 관리센터를 통한 지속적인 관리체계 구축
- 노인과 장애인, 여성 등 사회적인 약자를 배려한 주거편의성을 제고하기 위한, 무장애 도시공간 조성 및 유니버설 디자인 매뉴얼 도입

3) 노인복지

- 의료서비스의 공급
 - 사회복지와 의료서비스의 연계 시스템 구축
 - 방문간호제도 및 사회복지 전문요원 방문제 도입
- 자립기반 조성을 위한 소득보장과 사회참여 확대
 - 노인수당 지급 대상범위와 급여 수준 보완
 - 복지사업등 자원봉사 인력 활용
 - 고령자 취업알선센터, 노인능력은행 등 취업을 위한 교육서비스 제공
 - 노인전용 여가시설을 설치 운영하고, 전문적인 여가프로그램 개발
- 노인복지시설의 확충
 - 요양원, 양로원, 주간보호시설의 확충과 기존시설의 적극 활용
 - 도시 외곽지역에 실버타운 조성
- 노인수발보험제도 참여 확대

4) 장애인복지

- 자립기반 조성
 - 복지수당 등 급여수준의 현실화
 - 직업알선, 교육 등을 강화하고 장애자에 대한 상담과 교육담당 전문인력 양성
 - 장애인 고용촉진을 위해 기업에 인센티브 제공
- 생활환경 정비
 - 장애인의 사회생활지원을 위해 공공시설을 정비하고, 각종시설물 및 건축물에 장애인 편의시설 마련
 - 긴급 통보체계를 확충하고 장애인을 위한 집단 공공주택건설을 추진하며 장애인 복지센터 등 지원시설을 구비
- 장애인 복지시설
 - 장애인의 재활을 위한 직업훈련원과 재활병원 개설

5) 아동복지

- 불우아동을 위한 공공 서비스 확대
 - 아동병원 이용 대상자격을 일반 저소득층 아동까지 확대
 - 아동의 질병을 예방교자 모자보건사업 강화
- 영유아 보육지원 확대
 - 국공립 보육시설 확충
 - 보육시설 이용아동 30%수준까지 확충
 - 민간 보육시설 서비스 개선을 위한 지원확대
 - 보육료 지원대상 확대
 - 6세미만 영유아의 80%까지 지원

6) 여성복지

- 성·가정폭력·성매매 방지 및 피해자 지원 확대
 - 상담소 및 피해자보호시설(쉼터)운영 지원
 - 피해자 치료회복·자활사업 추진
 - 가해자 성행교정 사업 추진
 - 여성단체 등 민간단체 적극 활용 양성평등 문화 확산
- 여성의 사회적 역할 제고를 위한 사업 추진
 - 여성의 사회·경제·정치 참여 확대를 위한 프로그램 운영
 - 여성사회교육을 위한 여성발전센터를 설립 추진

7) 평생교육

- 평생교육시설의 체계적 정비
 - 평생교육 정보 데이터베이스를 구축하여 유기적인 정보 전달체계 확보
 - 지역사회 인재 및 지역자원을 사회교육시설로 적극 활용
 - 정규 학교 과정에서 소외된 인구집단을 위한 교과 과정을 제공
 - 평생교육시설내에서 사회교육 전문요원을 배치하고 다양한 사회교육프로그램 기획
- 지역대학과 협력 평생교육 시스템 구축 및 각종 교육활동 지원
 - 직업교육, 여성교육, 노인교육
 - 저소득층을 위한 방과후 학교교육
- 평생교육시설의 설치 및 전문인력 양성
 - 제2교육이 가능한 평생교육원의 설립 : 대학의 사회교육원 활용
 - 사회복지 전문인력 양성
 - 사회재교육 및 전문교육을 지속적으로 강화할 수 있는 전문교육체계 마련

라. 복지시설계획

- 각종 행사 주최, 사회교육 프로그램 제공 등 지역사회 커뮤니티 센터의 중심역할을 할 종합복지시설을 1개소 이상 확보
- 유니버설디자인(Universal Design) 매뉴얼을 작성하여 장애 유무에 관계없이 누구에게나 편리한 생활환경을 제공하는 개념으로 사회적 약자를 배려하고 고령화 사회를 준비
- 아동복지 시설은 보건, 안전, 교통편의 쾌적성 등을 충분히 고려하여 계획
- 노인복지시설은 지역별, 인구별 분포를 고려하여 배치하고 요양시설은 경관이 양호하며 조용한 분위기가 연출되는 곳에 배치
- 날로 증가하는 장애인 복지수요에 능동적으로 대처하기 위하여 장애인 복지시설의 건립과 장애인이 타인의 도움 없이 안전하게 생활할수 있는 시스템 구축
- 아동 복지시설, 여성복지시설, 장애인 복지시설은 중생활권별로 1개소 계획하고 노인복지시설은 현재의 5개소에서 생활권별로 1개소를 추가하여 총9개소 계획
- 종합복지관은 인구 100,000인당 1개소로 계획하여 총2개소 계획
- 노인복지 차원의 실버타운 조성을 적극 유도하여 실버산업의 활성화 도모
- 노인종합복지타운(실버타운)의 여러유형 중 시니어컴플렉스도 고려할만한 기법임

[사회복지시설 계획]

구 분	단 위	2009년	2010년	2015년	2020년
아 동 복 지 시 설	개 소	1	2	3	4
노 인 복 지 시 설	개 소	7	6	7	9
장애인복지시설	개 소	-	2	3	4
여 성 복 지 시 설	개 소	-	2	3	4
종합사회복지관	개 소	-	1	1	2

자료 : 홍성통계연보, 각년도

- 상기 복지시설에는 장애인 종합복지타운 포함

구 분	주 요 도 입 시 설	비 고
장애인종합복지타운	○ 장애인 작업장, 숙박시설, 장애인 쉼터, 주간보호센터 및 재활센터 등	-

- 노인복지 차원의 실버타운 조성을 적극 유도하여 실버산업의 활성화 도모
- 노인종합복지타운(실버타운)의 여러유형 중 시니어컴플렉스도 고려할만한 기법임

□ 시니어 콤플렉스(Senior Complex)

- 정 의
 - 미래형 복합노인 복지단지
 - 중산층 은퇴자를 위한 시설, 입주시 1억~2억원 투자
 - 지자체는 투자금을 특성화 산업에 투자해 일정금액 이자 보장
 - 입주자는 공동농장에서 노동을 통해 임금을 받는 시스템
- 사업의 사례
 - 보건복지부는 영월, 곡성, 서천, 진안에 콤플렉스 시범단지를 조성할 계획

구 분	위 치	면 적(평)	비 고
강원 영월군	주천면 도천1리	80,000	○ 노인전용주거단지, 여가복지시설, 체육시설 등
전남 곡성군	죽곡면 태평리	98,000	○ 생태형 주거단지, 생산단지 등
충남 서천군	종천면 종천리	302,500	○ 복합노인복지시설, 주거단지, 농경지 등
전북 진안군	진안읍 군하리	-	○ 노인전용주거단지, 문화·체육시설, 영농·가공 생산시설 등

10.3. 교육계획

가. 현황분석

- 2009년 현재 교육시설은 유치원 31개원, 초등학교 26개교, 중학교 12개교, 고등학교 8개교, 전문대학2개교, 대학교 1개교, 대학원1개원으로 총 83개교임
- 인구감소와 더불어 학생수도 감소하는 것으로 나타남
- 과거 10년간 (2000~2010년) 연평균 학생수는 초등학교 -3.4%, 중학교 -2.4%, 고등학교 0.2%를 보임
- 학급당 학생수는 감소하여 초등학교는 2000년에 26인에서 2010년에는 20인, 중학교는 2000년 33인에서 2010년 30인, 고등학교는 2000년 35인에서 2010년 30인으로 급감
- 초등학교의 학교당 학급수는 평균 10학급으로 소규모의 학교가 많은 것으로 나타났으며 학생수의 감소는 저출산과 취학학생의 도시이동으로 감소된 것으로 판단됨

[학교 현황]

구 분		2000	2001	2002	2003	2004	2010	연평균 증가율(%)
계	학 교 수	87	89	88	88	86	83	▽0.6
	학 급 수	633	633	625	647	627	615	▽0.4
	학 생 수	28,470	27,744	29,374	27,826	26,389	25,353	▽1.4
	학급당 학생수	49	44	47	43	42	41	-
유치 원	원 수	33	33	32	32	32	31	▽0.8
	학 급 수	55	49	47	47	44	49	▽1.4
	원 아 수	795	779	723	704	721	742	▽0.9
	학급당 원아수	15	16	15	15	16	15	-
초등 학교	학 교 수	30	30	30	30	30	26	▽1.8
	학 급 수	271	272	277	289	284	260	▽0.5
	학 생 수	6,934	6,753	6,665	6,514	6,359	5,277	▽3.4
	학급당 학생수	26	25	24	23	22	20	-
중학 교	학 교 수	13	13	13	12	12	12	▽1.0
	학 급 수	120	118	119	116	116	109	▽1.2
	학 생 수	3,930	3,746	3,576	3,381	3,503	3,233	▽2.4
	학급당 학생수	33	32	30	29	30	30	-
고등 학교	학 교 수	14	8	8	8	8	8	▽6.8
	학 급 수	94	141	140	133	123	112	△2.2
	학 생 수	3,302	4,576	4,117	3,891	3,679	3,361	△0.2
	학급당 학생수	35	32	29	29	30	30	-
전문 대학	학 교 수	-	-	-	2	2	2	-
	학 과 수	-	-	-	30	33	26	▽2.8
	학 생 수	-	-	-	4,016	3,694	3,323	▽3.7
	학과당 학생수	-	-	-	134	112	128	-
대학 교	학 교 수	-	-	-	1	1	1	-
	학 과 수	-	-	-	22	22	26	▽3.4
	학 생 수	-	-	-	8,925	8,502	8,883	▽0.1
	학과당 학생수	-	-	-	406	386	342	-
대학 원	학 교 수	-	-	1	1	1	1	-
	학 과 수	-	-	5	5	5	20	△26.0
	학 생 수	-	-	88	109	99	142	△8.3
	학과당 학생수	-	-	18	22	20	7	-

자료 : 홍성통계연보, 각년도

나. 기본방향

- 생활수준의 향상 및 학령인구의 감소 등 인구변화추세를 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교 등 차별화된 교육시설기준 적용
- 행정구역 및 생활환경 등 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 조성과 교육환경의 개선을 지향
- 교육기관간의정보공유 및 학생들의 연속적인 교육관리체제구축으로 우수한 교육환경을 조성하여 학령인구의 유출을 억제함과 동시에 지역 교육수준의 향상에 기여
- 지역정보화시스템의 활용을 통한 지식인프라 구축 및 지역 경쟁력 확보

다. 수요예측

- 홍성군 연령별 인구에 의해 초, 중, 고교학생수를 추정하여 학교수를 계획
- 목표년도의 학급당 학생수는 초등학교 20인, 중학교 25인, 고등학교 30인으로 설정
- 2009년 현재 학교당 학급수는 초등학교 10학급, 중학교 9.08학급, 고등학교 14학급에서 목표년도에는 초등학교 10개 학급, 중학교 12개 학급, 고등학교 16개 학급을 기준으로 수요산정
- 충남도청신도시의 2개소를 포함, 인구증가와 교육중심도시로서의 기능을 충족시키기 위하여 일반대학 3개교 신설

[인구에 의한 수요추정]

구 분		단 위	2010년	2010년	2015년	2020년
인 구		인	88,865	105,000	175,000	180,000
초등학교	학 교 수	개 교	26	31	34	37
	학 생 수	인	5,277	6,840	7,520	7,439
	학급당 학생수	인	20	22	22	20
	학교당 학급수	학 급	10	10	10	10
중 학 교	학 교 수	개 교	12	13	15	18
	학 생 수	인	3,233	3,755	4,757	5,298
	학급당 학생수	인	30	28	26	25
	학교당 학급수	학 급	9.08	10	12	12
고등학교	학 교 수	개 교	8	8	11	13
	학 생 수	인	3,361	3,945	5,298	6,048
	학급당 학생수	인	30	30	30	30
	학교당 학급수	학 급	14	16	16	16
전 문 대 학		개 교	2	2	2	2
일 반 대 학		개 교	1	1	4	4

라. 교육계획

- 부족한 시설 수요는 기존의 학교 시설을 증축하여 효율적으로 이용함으로써 학교 시설로 인한 학교 부지 확보의 어려움 해소 및 토지의 효율적 이용 도모
- 신규 주택단지 개발시 학교 시설 기준에 의한 학교부지 확보
- 특목고, 외국어마을, 전문대학원, 일반대학교 등을 적극적으로 유지하여 홍성이 교육의 도시로 부각시키며, 충남도청이전지에 유입되는 인구의 교육문제 해소
- 소득수준 증대, 교육과정의 변화 등의 여건변화에 능동적으로 대처할수 있도록 교육시설의 시설기준, 내용 및 운영체계를 정비
- 현재 추진중인 공리포구 조류탐사 과학관과 천재 관찰관등을 건립하여 교육의 장으로 활용

10.4. 체육 · 문화시설 계획

가. 현황분석

- 2009년 현재 홍성군에는 영화관 3개소, 군민회관, 복지회관 각각 1개소, 문화원, 국악원, 전수회관이 각각 1개소 있음

[문화시설 현황]

구 분	공 연 시 설			지역문화복지시설			기타시설		
	공 공 공연장	민 간 공연장	영화관	군민 회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
개 소	1	2	3	1	1	-	1	1	1

- 2009년 현재 홍성군에는 공공도서관 2개소에 좌석수 649석에 장서수 128,122권이 비치되어 1인당 장서수는 1.44권을 보임

[도서관 현황]

년 도	도서관수(개소)	좌석수(석)	장서수(권)	연간이용자수(인)	1인당 장서수(권)
2009	2	649	128,122	242,654	1.44

- 2009년 현재 경기장은 종합경기장을 비롯하여 4개소가 있으며, 신고체육시설은 총 103개소가 있음

[체육시설 현황]

구 분	경 기 장				신 고 체 육 시 설							
	실내 체육관	종합 경기장	테니 스장	수영장	체육 도장	볼링장	테니 스장	골프 연습장	체력 단련장	에어로 빅장	당구장	무도 학원
개 소	1	1	3	-	23	1	3	9	12	13	40	2

나. 기본방향

- 인구 규모의 확대 및 소득증대로 문화생활의 필요성이 대두되고 있음으로 공연장, 영화관, 전시시설 등을 생활권별로 유지
- 시민의 자발적인 문화, 체육 동호회 활동을 지원하고 참여 프로그램을 개발 보급
- 시민들의 여가 및 스포츠 관련 수요증가에 대비하여 각종 체육시설을 확보토록 유도
- 급격한 사회변동으로 오는 전통적 가치관의 소멸 방지와 지역간, 세대간, 계층간 위화감과 갈등을 해소하고 예방으로서 문화환경의 잠재력을 개발
- 지역 및 전통에 기초한 전통문화 육성

다. 문화·체육시설계획

1) 생활권 중심의 문화체육의 보급

- 홍성읍과 광천읍의 공공도서관을 확장토록하고 북부중생활권과 연안중생활권에 공공도서관을 계획하여 중생활권 별로 1개소를 보유토록 계획
- 홍성군을 대표하는 박물관을 중부생활권에 계획하여 역사·문화시설과 연계토록 유도
- 소생활권을 중심으로 소규모 문화시설과 체육시설을 유지함으로써, 일상생활에서 손쉽게 접근할 수 있도록 하며, 민간 체육시설을 지원할 수 있는 프로그램 마련
 - 근린공원, 학교, 공공시설 적극 활용
 - 공원, 녹지, 강변둔치 등을 활용한 소규모 체육시설 설치

2) 지역 전통 문화 육성

- 역사·문화의 거리를 조성하여 여러 가지 문화시설 및 문화행사 유도, 기존 공공시설을 최대한으로 활용한 문화공간 조성
- 내포문화의 재조명과 문화유산에 대한 체계적인 관리를 위하여 내포박물관을 건립하여 교육 및 관광자원으로 활용
- 역사문화공간과 전통문화공간을 포함하는 문화와 관광 연계 프로그램 개발
- 청소년을 비롯한 시민들의 문화적 욕구를 충족시키기 위해서 공연장, 영화관이 충분히 설립되도록 유도

3) 문화·예술의 육성

- 도청이전과 연계하여 문화예술의 활성화를 도모하고 새로운 미술문화 정착을 위하여 도립미술관 건립을 추진

[문화·체육시설 계획]

구분	단위	2009	2010	2015	2020
계 획 인 구	인	88,865	105,000	175,000	180,000
문화시설	공공도서관	개소	2	3	4
	박 물 관	개소	-	1	1
	내포박물관	개소	-	1	1
	도립미술관	개소	-	1	1
체육시설	종합경기장	개소	1	1	1

4) 여가 활용 체육시설 보급

- 군민의 건강증진과 여가선용에 이바지하기 위하여 체육시설(골프장 2개소)을 유지하고 오서산 종합레저 타운을 조성하여 다양한 체험공간 제공

10.5. 문화 · 관광육성 계획

가. 개발방향

- 소득수준이 높아지면서 삶의 질에 대한 가치관이 크게 바뀌게 되어 문화예술을 즐기려는 수요가 더욱 커지고 있어 문화시설 확충방안이 요구됨
- 역사문화자원과 지역주민이 활용하는 여가문화 기반시설의 연계가 부족하여 문화 공간과 여가공간과의 연계성 확보가 절실

나. 목표와 추진전략

1) 목 표

- 지역특성을 활용한 수요자중심 문화공간 조성
 - 군민들이 생활과 밀접히 연결되어 있는 문화공간을 지역특성에 부합한 주민친화형 문화공간 조성
 - 신도청 소재 도시로서 충남의 문화를 새롭게 도약시킬 수 있는 미래지향적 문화 도시로서의 위상 확립

2) 추진전략

가) 내포 역사문화 자원의 체계적인 보전·정비

- 내포문화권의 중심도시로 거듭나기 위해 지역 정체성을 제고할 수 있는 랜드마크 (landmark) 조성
 - 홍주성 및 홍주관아 복원, 역사문화의 거리 조성
- 충절과 의문화로 대변되는 역사인물자원을 적극 활용하여 정신문화의 도시로 육성
 - 만해 한용운 생가지 복원·체험관 건립, 김좌진장군 생가지 정비, 노은서원 복원·정비, 최치원 유적지 개발 등
 - 홍성의 주요 인물자원의 홍보를 위한 충절정신문화관 조성

나) 수요자 중심의 품격 높은 문화시설 확충

- 역사인물, 중요민속자원, 지역의 예술인과 연계된 문화예술벨트를 구축하여 다양한 지역문화를 체험할 수 있는 기반 조성
 - 지역출신 예술가인 이응노(미술), 최선달(판소리), 한성준(민속춤), 한용운(시)을 주제로 한 체험형 문화예술마을과 문화벨트 조성
 - 한국무용의 체계를 정립한 한성준을 기념하기 위한 민속무용전수관 및 무형문화재로 지정된 결성농요의 체계적 보전을 위한 전수관 건립

- 수준 높은 문화에 대한 지역주민의 수요를 충족시킬 수 있는 품격 높은 다목적 문화기반시설 확충
- 지역자산을 활용한 차별화된 문화시설을 조성하여 관광자원으로 활용
-조류탐사과학관, 어업박물관 건립
- 일상생활 속에서 주민들이 쉽게 이용할 수 있도록 지역특성에 부합하는 문화공간을 마련하여 주민들의 문화향수 기회 확대

다) 개성있는 문화예술 진흥과 문화마케팅 추진

- 주민들이 지역문화 체험활동에 적극적으로 참여할 수 있는 종합적인 프로그램 및 지원체계 구축
- 외지의 수준 높은 문화인이나 문화단체의 유치와 함께 홍성군내 동아리 및 문화 예술단체에 대한 적극적인 지원을 통한 문화예술의 저변 확대
- 문화예술에 관심이 있는 지역주민을 대상으로 문화예술을 생산하고 향유 할 수 있는 역량을 양성할 수 있는 기반 마련
-문화예술에 관심이 있는 청소년 및 일반인들에게 문화예술에 대한 교육의 기회를 제공하는 문화학교를 개설하여 운영

[역사·문화부문 발전계획]



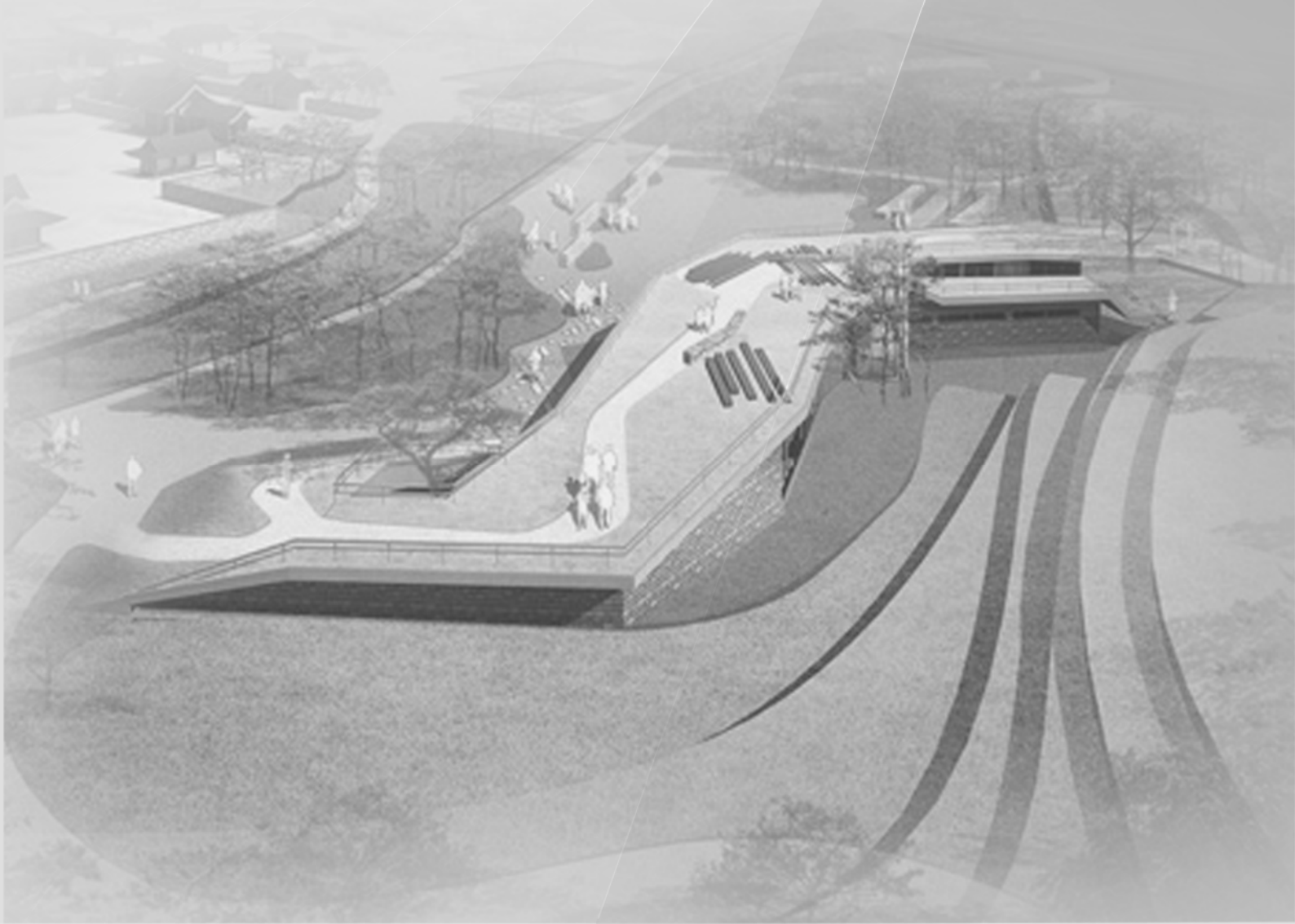


2020년 홍성
군기본계획 변경(1차)

V | 계획의 실행

1 재정계획

2 단계별 투자계획



V. 계획의 실행

1 재정계획

1.1. 현황분석

가. 재정규모

- 2009년 현재 홍성군 재정은 세입 443,525백만원, 세출은 346,477백만원이며, 최근 10년간(2000년~2009년) 평균 증가율은 세입 13.8%, 세출 14.1%를 보임

[재정규모 추이] (단위 : 백만원)

구 분	예산 현액	세 입	세 출	잉 여
2000	159,889	157,999	120,871	37,128
2001	208,666	209,535	165,397	44,138
2002	214,634	215,628	154,607	61,021
2003	234,729	229,862	179,078	50,784
2004	239,853	244,558	181,630	13,663
2005	294,376	298,062	215,342	82,720
2006	307,411	322,804	238,047	84,757
2007	356,216	365,431	281,338	84,093
2008	412,539	415,902	306,558	109,344
2009	437,940	443,525	346,477	97,048
연평균 증가율(%)	△13.4	△13.8	△14.1	△12.8

자료 : 홍성통계연보, 각년도

- 홍성군의 재정은 지방세, 세외수입, 지방교부세, 지방 양여금, 재정 보조금, 지방채등의 일반회계와 상·하수도사업, 신규 개발사업, 주차장 및 주차차 사업등의 특별회계로 구성됨
- 세입상 일반회계와 특별회계의 비율은 94.7 : 5.3을 나타내고, 세출은 95.4 : 4.6의 비율을 보임
- 일반회계의 세입과 세출은 과거 10년간 14.2%, 14.9%의 증가를 보이고, 특별회계의 세입과 세출은 7.4%의증가와 3.8%의 감소를 보임

[재정규모 추이] (단위 : 백만원)

구 분	세입		세출	
	일반회계	특별회계	일반회계	특별회계
2000	144,715	13,284	109,180	11,691
2001	192,684	16,851	151,488	13,909
2002	207,452	9,176	148,865	5,742
2003	219,998	9,864	173,590	5,488
2004	228,413	16,145	170,075	11,555
2005	281,879	16,183	205,228	10,114
2006	302,652	20,152	224,024	14,023
2007	342,860	22,571	264,872	16,466
2008	391,372	24,530	289,694	16,864
2009	419,952	23,573	330,699	15,778
연평균 증가율(%)	△14.2	△7.4	△14.9	▽3.8

자료 : 홍성통계연보, 각년도

나. 일반회계

1) 세입

- 2009년 홍성군의 일반회계는 지방세와 세외수입이 전체의 34.3%를 나타내어 일반적 지방 도시의 재정자립도를 보임
- 일반회계 세입부문은 자체수입에 있어서 세외수입이 지방세 수입에 비해 3.3배 정도 높게 나타남
- 일반회계 세입결산 결과 예산현액 대비 101.0%의 결산을 나타내고 있어 보다 계획적인 세수 전망이 필요

[일반회계 세입결산 현황]

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 현 액		결 산		예산대 결산 비율(%)
	금 액	구 성 비(%)	금 액	구 성 비(%)	
계	415,994	100.0	415,952	100.0	101.0
지 방 세	28,779	6.9	31,408	7.5	109.1
세 외 수 입	113,847	27.4	114,817	27.3	100.9
지 방 교 부 세	118,222	28.4	118,222	28.2	100.0
지 방 양 여 금	-	-	-	-	-
보 조 금	125,351	30.1	125,710	29.9	100.3
조 정 교 부 금	8,995	2.2	8,995	2.1	100.0
지 방 채	20,800	5.0	20,800	5.0	100.0

자료 : 홍성통계연보, 2010

- 일반회계 세입부문에서 의존수입이 자체 수입보다 높게 나타남
- 재정자립도는 2009년을 기준으로 하여 34.3%로 나타나고 있음

[일반회계 세입구조]

(단위 : 백만원, 경상가격)

구 분	2003년	2004년	2009년	비 고
홍 성 군	221,736	223,129	415,994	
자 체 수 입	87,062	74,928	142,626	
지 방 세	15,537	17,527	28,779	
세 외 수 입	71,525	57,401	113,847	
의 존 수 입	126,718	142,162	243,573	
지 방 교 부 세	65,936	77,778	118,222	
지 방 양 여 금	10,821	8,306	-	
보 조 금	49,961	56,078	125,351	
기 타	7,956	6,039	29,795	
재 정 자 립 도	39.3	33.6	34.3	

자료 : 홍성군 통계연보, 각년도

2) 세출

- 2009년 홍성군의 일반회계 세출은 농림해양수산(88,276,560천원), 국토 및 지역개발(69,007,026천원)순으로 많은 비중을 차지하며 과학기술비는 616,801천원으로 가장 적은 비용을 지출

[일반회계 세출 결산현황]

(단위 : 백만원)

구 분	예 산 현 액		결 산		예산대 결산 비율(%)
	금 액	구 성 비(%)	금 액	구 성 비(%)	
계	223,129	100.0	170,075	100.0	76.2
일 반 행 정 비	40,687	18.2	37,270	21.9	91.6
사 회 개 발 비	108,777	48.8	71,769	42.2	66.0
경 제 개 발 비	67,987	30.5	56,298	33.1	82.8
민 방 위 비	2,503	1.1	2,213	1.3	88.4
지원 및 기타경비	3,175	1.4	2,525	1.5	79.5

자료 : 홍성통계연보. 2005

[일반회계 세출 결산현황]

(단위 : 천원)

구 분	예 산 현 액		결 산		예산대 결산 비율(%)
	금 액	구 성 비(%)	금 액	구 성 비(%)	
계	223,129	100.0	170,075	100.0	76.2
일 반 공 공 행 정	17,184,391	4.1	14,666,475	4.4	85.3
공공질서 및 안전	17,892,432	4.3	12,546,916	3.8	70.1
교 육	4,572,935	1.1	4,431,089	1.3	96.9
문 화 및 곤 광	34,412,437	8.3	21,347,242	6.5	62.0
환 경 보 호	21,490,810	5.2	18,221,565	5.5	84.8
사 회 복 지	64,536,470	15.5	60,735,393	18.4	94.1
보 건	7,903,341	1.9	7,711,256	2.3	97.6
농 립 해 양 수 산	88,276,560	21.2	64,723,748	19.6	73.3
산 업 ; 중 소 기 업	14,904,812	3.6	8,739,787	2.6	58.6
수 송 및 교 통	33,187,881	8.0	25,440,265	7.7	76.7
국토 및 지역개발	69,007,026	16.6	53,605,420	16.2	77.7
과 학 기 술	616,801	0.1	586,621	0.2	95.1
예 비 비	1,557,099	0.4	-	-	-
기 타	40,451,675	9.7	37,943,546	11.5	93.8

자료 : 홍성통계연보. 2010

다. 특별회계

- 특별회계는 기타특별회계와 공기업특별회계로 구분됨
- 홍성군은 상수도사업이 48.2%, 하수도사업이 20.8%로 높은 비중을 보임

[특별회계 예산결산 추이]

(단위 : 백만원)

년 도	예 산	세 입	세 출	세입대비 세출(%)
2000	15,650	13,284	11,691	53.2
2001	18,755	16,851	13,909	54.8
2002	8,609	9,176	5,742	58.7
2003	12,993	9,864	5,488	64.3
2004	16,724	16,145	11,555	58.3
2005	15,643	16,183	10,114	61.5
2006	19,378	20,152	14,023	59.0
2007	22,133	22,571	16,466	57.8
2008	25,530	24,530	16,864	59.3
2009	21,945	23,573	15,778	66.9

자료 : 홍성통계연보, 각년도

1.2. 도시재정계획

가. 기본방향

- 경제규모의 확대에 따라 증가하는 재정수요를 적절히 수행해 나가기 위한 재정 규모를 현실화하고 계획적인 재정 운영으로 투자효과의 극대화 도모
- 상주인구의 증가와 경제성장에 상응하여 합리적이고 효율적인 도시개발과 도·농 통합도시로서 도시와 농촌간 균형개발이 이루어질 수 있도록 계획
- 국가상위계획과 지역계획을 연계하여 행정의 통일성 유지
- 증대되는 재정수요에 대응하기 위해 조세수입 이외의 자원조달 방안 등 안정적인 재정책충 및 효율적인 자원 배분계획 등 재정 운영의 효율화 방안 강구
- 사업의 대상은 홍성군 도시기반조성과 교통체계개선을 우선으로하고 생활환경개선, 군민후생복지 증진, 도시방재의 확충 등을 주대상으로 함
- 계획기간동안 홍성군전역, 전부분에 걸쳐 개발될 도시성장과 변화를 현실적으로 수용하여, 장기적 도시개발의 초석이 되도록 유도

나. 재정자립을 위한 여건조성

1) 의존자원 확보대책 강구

- 충실한 계획수립 및 대응논리개발
- 예산확보 및 대책반 구성 운영
- 교부세, 국가균형발전특별회계 보조금, 국도비 보조금등

2) 지방세원의 확충

- 지방세수 확충을 위하여 과표 현실화, 신세원 및 탈루세원 발굴을 하며, 지나치게 수입 및 유통세 위주로 구성되어 있는 지방세의 구조를 안전성이 높은 구조로 조정
- 새로운 세원의 발굴, 지방세 감면의 축소 등을 통해 지방세 재원을 대폭 확충 할 필요가 있음
- 세외수입원 확충을 위해 사용료 및 수수료 현실화 및 수익자 부담원칙확대 등의 제도가 필요

3) 지역개발사업의 민간참여 확대

-
- 시가지개발, 공업단지개발 등 공익성이 있으면서 동시에 수익성을 갖고 있는 사업에 대해 민간자본을 유치함으로써 부족한 도시재정의 보완적 역할을 담당 하도록 함
 - 민간자본 참여의 완전개방에 따른 부작용을 완화하는 방향에서 우선적으로 제3섹터에 의한 민간참여방식을 적극적으로 활용함
 - 민간참여를 확대할 수 있도록 인허가, 수익성의 보장 등 지원시책을 강구
-

4) 세외수입의 확대추진

-
- 상하수도, 대중교통수단, 병원, 문화후생시설, 폐기물 처리와 관련하여 현재 일반행정방식에 의해서 운영되고 있는 단위 기업적 성격의 사업을 수익자 부담 원칙에 의한 독립채산경영방식으로 전환 필요
 - 수익자 부담에 대한 현행 요율수준의 결정기준이 될 수 있는 현행 요율체계를 조정하고 수수료와 사용료의 불균형을 시정하여 합리적 요율수준 정립
 - 기반시설의 건설과 주택개발사업 등을 연계하여 지역개발의 재정수요를 완화하고 택지개발사업대상지의 사전매수를 통해 투자비 절감 및 개발수익의 조기환수가 이루어지도록 함
-

5) 지방채의 확대발행

-
- 현재 경매방식의 지방채 소화방식을 개선하고 지방채가 금융자산으로서 매력을 가질수 있도록 이자, 소득세의 감면폭 확대 가능성을 검토
 - 중장기재정계획에 입각한 지방채발행을 제도화하고 재원의 종류를 다양화 함
 - 지방채의 발행과 전문적 관리운영을 담당할 금융금고의 설립 검토
 - 지방채를 차입하여 사업을 추진하기 보다는 교부세, 국·도비 보조금등의 의존재원 확보를 우선으로 하고, 필요시 지방채 발행
-

다. 재정계획

1) 재정규모의 장기전망

- 홍성군의 열악한 재정자립도는 전국 평균치인 60.9%에 못 미치고 있으며 장기 계획상의 재정자립도는 농촌형태로 낮으나, 지방 재정면에 있어 자치행정에 맞추도록 계획
- 목표년도인 2020년의 홍성군 재정규모는 1,249,423백만원으로서 2009년보다 약2.9배 규모로 증가할 것으로 전망
- 총 재정규모 중 특별회계의 비중은 앞으로의 재정자립 활성화 및 국비 지원 등을 통해 예산 수입에 안정화를 가져와 7%를 유지할 것으로 전망
- 재정자립도는 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계로 자체수입중 고정세입에 해당하는 지방세에 비해 세외수입이 차지하는 비중이 높아 안정적 세입확보에 어려움이 있으나
- 홍성군의 재정규모는 과거 증가추세, 인구증가율과 관계 등을 고려할 때 11.2% 내외이나 지역여건 등을 감안하여 지방세 연평균 증가율 12.7%, 그 외의 세수입은 10.7%로 산정하여 목표년도인 2020년의 세입규모는 1,249,423 백만원에 이를 것으로 전망
- 총재정수입중 자체수입과 의존수입의 합인 일반회계 수입은 1,164,368백만원, 특별회계 수입은 85,055백만원으로 예측됨

[재정규모 전망]

(단위 : 백만원)

구 분		2009년	2010년	2015년	2020년	비 고
총 계		437,940	445,057	745,458	1,249,423	-
일반회계	계	415,995	414,280	694,294	1,164,368	-
	자 체 수 입 계	142,626	141,547	240,901	410,643	-
	지 방 세	28,779	35,913	65,294	118,711	-
	세 외 수 입	113,847	105,634	175,608	291,932	-
	의 존 수 입	273,369	272,732	453,393	753,725	-
특 별 회 계		21,945	30,777	51,164	85,055	-
특 별 회 계 비 중 (%)		5.0	6.9	6.9	6.8	-

라. 자원조달방안

1) 기본방향

- 재정수입의 극대화와 재정지출의 효율화를 위한 기본방향을 정립하고 이를 기초로 구체적인 부문 목표와 세부내용의 기본방향을 정립
- 지방재정운영을 효율화하고 지방세를 확충
- 세외수입을 확대하고 지방공기업을 활성화
- 지방채 제도의 개선과 아울러 재정지출을 효율화
- 민간투자를 적극 유치하고 국고 보조금을 확대

[부문별 기본방향]

부 문 별 목 표		내 용
자 체 재 원 확 보	지방재원 운영의 효율화	○ 예산중 낭비적, 소모적 요소를 극소화 ○ 중기 재정계획의 적극적 활용과 장래 재정계획 수립 ○ 투·융자 심사회 구성 ○ 지역동향 파악을 위한 지역통계 작성
	지방세 강화	○ 징세행정의 효과적 운영 ○ 중장기적 지방세제 개혁
	세외수입 확대	○ 사용료 및 수수료의 효율체계 조정 ○ 잠재된 재산발굴 및 활성화 ○ 경영수익사업 활성화
	지방공기업 활성화	○ 개정된 지방공기업법 적극 활용 ○ 상수도 사업의 경영능력 제고 ○ 지방공영사업의 타당성 및 중장기 운영계획 수립
	지방채제도 개선	○ 지방채 발행규모 확대 ○ 지방채 발행제도 개선
	재정지출 효율화	○ 지방정부 재정권한 강화 ○ 지역경제 활성화를 위한 지출 적극화 ○ 시민참여와 시민운동을 통한 지출요인 감소
민간자본 유치		○ 제3섹타 방식 도입 ○ 지방공기업의 민영화 검토
국가재원 확보		○ 지방재정 조정제도 개선 ○ 교부세 확대 노력 ○ 지방양여세 제도 개선 ○ 국고보조금 확대

2) 세입원별 재정 조달

가) 지방세

-
- 재산세 : 도시화 촉진에 따라 증대되는 잠재적 자원 개발
 - 토지이용의 고도화
 - 건축물의 대형화, 고층화
 - 주거환경개선 및 주택의 대량건설
 - 취득세 : 개발의 활성화로 재산권 취득에 의한 세수 증대 기대
 - 주민세 : 인구의 증가와 소득수준의 향상으로 세수 증대 기대
 - 면허세 : 지역경제 활성화에 따라 다양한 영업 생성으로 세수 증대
 - 등록세 : 개발 및 경제 활성화에 따라 권리의 이동으로 세수 증대
 - 자동차세 : 자동차 소유의 보편화에 따라 차량대수가 증대
 - 주행세 : 자동차 증가와 활동범위 광역화로 세수 증대
 - 농지세 : 자급자족의 정책추구에 따른 경제작물의 재배 및 소득증대를 위한
단지 조성으로 세수 증대
 - 도축세 : 인구증가와 식생활개선으로 세수 증대
 - 담배소득세 : 흡연인구는 현수준 내지 감소될 전망으로 세수 감소 예상
 - 도시계획세 : 도시계획구역의 변경, 도시개발 등에 따른 개발이익의 증가와 산업화,
도시화 등에 따른 환경보전세 도입
 - 소방공동시설세 : 건축물의 대형화에 따른 공동방화시설의 강화로 적정 부과와
재산세의 증가에 따라 세수 증대
 - 사업소세 : 도시형 산업구조로의 변화에 따른 사업소의 증가
 - 지역개발세 : 개발의 활성화로 세수 증대
 - 지방교육세 : 등록세의 증가로 지방교육세 증대
-

나) 세외수입

-
- 보통재산수입
 - 사용료 및 수수료 수입 : 광고세, 관광세, 환경오염 방지세등 신수입원 개발,
법정외세, 음성수입원 색출
 - 잡수입
-

3) 민자유치 방안

- 민간자본을 유치할 수 있는 선결조건은 수익성이 보장되어야 하므로 세제, 인·허가, 행정협조 등으로 관·민 협조체제를 도모
- 도시계획사업중 민간자본의 투자가 가능한 수익성시설인 상가, 시장, 터미널, 유통단지, 관광지, 편의시설 등은 민간자본으로 실시
- 많은 자본과 오랜 투자가 필요한 택지개발, 재개발, 산업단지조성, 공동주택건설 등은 주택공사, 한국토지공사, 민간대기업 등이 참여토록 적극적으로 유도
- 소규모 민간자본을 활용하여 각종 사업을 주도하에 실시할 수 있는 지방채 등의 유가증권을 발행하여 도시개발사업을 장기간 지속적으로 실시

[개발유형별 장단점 비교]

구 분	특 성	장 점	단 점
관주도	○ 관직영 개발방식 - 지자체가 독립재산에 의한 직접 운영 ○ 공영개발 방식 - 지자체가 독립된 공공조직 체로 운영	○ 종합적, 장기적 개발계획 수립 가능 ○ 토지투기 억제효과 ○ 비영리 운영에 의한 서비스 개선효과 기대 ○ 개발속도 원활	○ 최적의 운영조건이 아닐 경우 적자운영 우려 - 지방자치단체 재정부담 초래 ○ 초기 투자비에 대한 재정 부담 가중
민간주도	○ 민간기업 또는 개인이 소요자금 조달 - 독자적인 관리운영권 부여	○ 토지매입 및 개발의 일관성 유지가능 ○ 운영방식의 노하우 보유에 의한 경영합리화에 유리	○ 대기업 참여가 아닌 경우 사업신뢰도가 낮아질 우려 ○ 개발이익이 특정인에 귀속될 우려 ○ 사업성 우선에 따른 공익 기능이 미약할 우려
제3섹터	○ 공공과 민간이 공동출자	○ 민간+관의 공동개발 - 민간 자본력 기술 및 경쟁능력 조화 - 관의 공신력 ○ 지역개발 및 지역경제 활성화 기대 ○ 개발이익 환수가능	○ 이윤추구와 이익성 구현의 동시 실현에 어려움 ○ 관의 통제·감독과 자율성 확보간의 부조화 예상

[국토개발투자의 주체별 분담체계]

정 부		민 관 협 력	민 간
중 앙 행 정	지 방 정 부		
○ 국토 보전 ○ 자연환경보전 ○ 치산·치수 ○ 전국적 철도망 ○ 전국적 도로망	○ 지역내의 철도 ○ 도로 ○ 도시공원 ○ 상·하수도 ○ 서민용주택(임대주택 등)	○ 통신(도로, 철도) ○ 공업임지 개발 ○ 터미널 ○ 유통업무센터 ○ 기타	○ 주택 ○ 휴양·위락시설 ○ 관광시설 ○ 도시재개발

2 단계별 투자계획

2.1. 기본방향

- 장기적인 도시발전추세에 따라 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 인구의 지방정착에 기여하는 시설물과 주민육구에 부응하는 시설물을 우선적으로 설치
- 지역중소기업의 지원을 강화하고 사회복지 및 지역개발부문에 대한 투자 확대
- 도로, 택지, 상·하수도 등의 도시기반시설 정비 및 확충
- 시민정서함양을 위한 문화·체육시설 및 휴식공간 등 주변지역 주민의 함께 이용할 수 있는 시설물 확충으로 쾌적한 환경을 조성하여, 각 지역별로 균등하게 혜택이 돌아갈 수 있도록 배치
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축

2.2. 시설투자 우선순위 결정

- 현재개발이 진행중인 사업
- 개발전략 및 개발방향에 따라 개발 잠재력이 높은 사업
- 인근지역의 개발을 의도적으로 유도할 수 있는 지역
- 도농간 균형발전을 이룰 수 있는 개발사업
- 상위계획과 관련한 보완적인 사업, 공공서비스의 최소한 수준을 충족시키는 사업
- 지역권내에 민간자본을 선도 유발 할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 광범위한 혜택을 낳을 수 있는 사업

2.3. 단계별 투자계획

- 계획기간중 홍성군의 총 투자금은 3,091,742백만원으로 추정되며 부문별로는 시가지개발부문이 1,129,935백만원으로 전체의 36.5%를 점유
- 교통부문은 6.3%인 195,004백만원, 경제·산업부문은 46.9%인 1,449,203백만원, 사회개발부문은 8.3%인 225,100백만원이 소요될 것으로 전망됨
- 투자형태는 기반시설에 해당하는 교통부문과 문화시설, 공원, 사회개발 등은 공공기관(국가, 지자체 등)이 투자하며 택지개발, 공업용지 조성, 유통단지조성, 관광지 개발등은 민간투자자로 유도
- 총 투자금중 공공기관 투자금은 전체 투자금의 29.8%인 921,114백만원으로 전망되며 민간 투자금은 전체 투자금의 70.2%인 2,170,628백만원으로 전망됨